



## 联合国环境规划署 理事会

### 理事会/全球部长级环境论坛

#### 第二十七届会议

2013年2月18-22日，内罗毕

临时议程\*项目4(c)和(d)

**政策性议题：国际环境治理；联合国  
系统内部围绕环境事项的协调与合作**

### 理事会前几届会议要求的进展报告

整个联合国系统内的协调，包括环境管理小组的协调

执行主任的报告

#### 摘要

根据联合国环境规划署理事会第 SS.XII/2 号决议第 4 段，本报告载列了环境管理小组的一份工作进展报告。

报告介绍了环境管理小组在以下方面开展的活动和取得的成就：加强环境活动方案制定的一致性；将环境问题纳入各项工作的主流；提高联合国系统各项政策、方案和管理做法的可持续性。报告载列了该小组的战略办法，并指明了今后工作的方向，以推动实施联合可持续发展大会成果文件《我们希望的 未来》。

\* UNEP/GC.27/1。

## 一、建议行动

1. 理事会不妨考虑按照以下措辞通过一项决定：

*理事会，*

*认识到* 联合国环境规划署在促进整个联合国系统的协调与合作、以加强各项环境活动的一致性方面的作用，

*忆及* 其关于促进整个联合国系统内的协调（包括环境管理小组内的协调）的第 **SS.XII/2** 号决定，

*欢迎* 执行主任以环境管理小组主席的身份及环境管理小组各成员开展工作，促进整个联合国系统就环境活动开展合作并采取联合办法，

*表示赞赏* 在环境管理小组高级官员第十八次会议的指导下编制的、由执行主任提交的进展报告，<sup>1</sup>包括该小组为支持实施联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》<sup>2</sup>而做出的战略考虑；并赞赏其对 2015 年后发展议程做出的投入，

*赞扬* 该小组在促进整个联合国系统合作、以协助成员国实施可持续发展环境议程方面取得的进展，

*尤其欢迎* 该小组对《生物多样性公约》缔约方大会第十一次会议做出的贡献，并欢迎其决定为实施《2011-2020 年生物多样性战略计划》提供联合国全系统支持，<sup>3</sup>

*还欢迎* 该小组把重点放在确保未来工作支持实施联合国可持续发展大会成果文件上，及其为此采取的办法，

1. *支持* 该小组与联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构开展密切合作，继续努力将环境考虑事项纳入政策、方案及管理层面的活动中；

2. *鼓励* 该小组继续支持旱地议程，并作为发布旱地报告<sup>4</sup>的后续工作，应《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方大会的请求，编制一份 2012-2018 年联合国全系统旱地行动计划，供其第十一届会议审议；<sup>5</sup>

3. *还鼓励* 该小组为推动联合国系统工作的可持续性而继续开展的各项工作，包括环境可持续性管理和同行审查；并欢迎其决定向行政首长协调理

---

<sup>1</sup> UNEP/GC.27/15/Add.1。

<sup>2</sup> 大会第 66/288 号决议，附件。

<sup>3</sup> 《生物多样性公约》缔约方大会第 X/2 号决定附件。

<sup>4</sup> 《全球旱地：联合国全系统的回应》，联合国环境管理小组，2011 年。

<sup>5</sup> 参见 ICCD/COP(10)/31/Add.1，第 9/COP.10 号决定。

事会建议由该委员会接手联合国系统内环境和社会可持续性框架的事宜，以确保联合国系统各层面落实和实施该框架；<sup>6</sup>

4. 请执行主任以环境管理小组主席的身份向理事会/全球部长级环境论坛第十三届特别会议提交该小组的工作进展报告；

5. 邀请执行主任以环境管理小组主席的身份，通过该小组各成员组织的负责人，向该小组的成员组织的理事机构转交该小组的工作进展报告，以供参考和研读。

## 二、引言

2. 在关于促进整个联合国系统内的协调（包括环境管理小组内的协调）的第SS.XII/2号决定中，理事会对在环境管理小组高级官员第十七次会议的指导下编制的、由联合国环境规划署（环境署）执行主任提交的一份进展报告表示赞赏。该决定赞扬了该小组在促进整个联合国系统内的合作、以协助成员国实施环境议程方面取得的进展。

3. 理事会还赞赏该小组发布《努力实现平衡、包容的绿色经济：联合国全系统的视角》和《促进联合国系统环境和社会可持续性框架》这两份报告，推动联合国可持续发展大会（“里约+20”会议）的筹备进程。<sup>7</sup>

4. 理事会指出需继续与联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构开展合作，并鼓励该小组继续加强联合国系统内环境活动方案制定工作的一致性，措施包括将环境关切纳入部门方案的主流。理事会鼓励该小组在生物多样性各领域继续开展工作，以支持《2011-2020年生物多样性战略计划》；并鼓励其继续在防止荒漠化领域开展工作，措施包括作为旱地报告的后续报告，编制一份2012-2018年联合国全系统旱地行动计划，并加强联合国系统的可持续性。理事会还请执行主任以环境管理小组主席的身份向理事会/全球部长级环境论坛第二十七届会议提交一份进展报告。

5. 本进展报告也许可以协助理事会履行大会第2997 (XXVII)号决议中载列的关于理事会“在联合国系统内就各项环境方案的方向和协调提供一般政策指导”的任务规定。本报告尤其可以推动将环境考虑事项纳入整个联合国系统的主流，进而还可以协助理事会审议联合国可持续发展大会的各项后续工作。

6. 在此背景下，理事会不妨考虑其在推动环境支柱一致性方面的作用。理事会也不妨就环境管理小组今后的工作方向发表意见，因为该小组的成员具备独特且多样化的环境能力和才干，执行主任为筹备理事会/全球部长级环境论坛第二十六届会议而编制的说明(UNEP/GC.26/INF/23)中载列的联合国系统环境报告中就反应了这一点。这样，环境署不妨根据大会第58/209号决议进一步推进向理事会通报该小组工作的做法。

<sup>6</sup> 环境管理小组高级官员第十八次会议报告(EMG/SOM.18/06)，行动四。

<sup>7</sup> 环境管理小组高级官员第十八次会议的所有文件，包括该小组的2013-2014年工作计划载于该小组网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

7. 环境管理小组高级官员第十八次会议于 2012 年 11 月 27 日以视频会议的形式举行，由环境署执行主任兼环境管理小组主席阿齐姆·施泰纳先生和主管经济和社会事务的副秘书长吴红波先生担任共同主席。在高级官员会议之前还举行了技术会议。会议文件载于环境管理小组的网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

8. 在该会议上，高级官员审议了环境管理小组 2013–2014 年工作计划，为该小组促进实施联合国可持续发展大会成果文件的工作提供了战略方向，并回应了该小组成员提出的期望，以及如理事会和生物多样性公约及《防治荒漠化公约》缔约方大会等政府间机构提出的期望。高级官员欢迎向理事会、并且通过理事会向联合国大会通报其工作情况的机会，赞赏理事会提供的指导，并请主席继续向各小组成员分发小组工作报告的草案，征求评论意见，并将最终报告提交理事会第二十七届会议。

9. 本报告载列了迄今在实施环境管理小组的工作计划方面所取得的进展，以及高级官员为今后一段时期内规划的工作提供的方向。该小组的工作计划通过不限成员名额、但有时间限制的问题管理小组和磋商进程予以实施。

10. 本报告所提及的与环境管理小组有关的所有报告和出版物均可参见该小组网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

### 三、 环境管理小组支持实施联合国可持续发展大会成果文件的战略方针

11. 环境管理小组高级官员在其第十八次会议上就该小组正在审议的各项议题提供了意见，并对这些议题的后续行动提供了建议，同时也为该小组促进实施联合国可持续发展大会的题为“我们希望的未来”的成果文件提供了建议。这些意见包括如下事项：

(a) 促进实施成果文件的工作应纳入环境管理小组今后工作的总议程。成果文件的多项条款要求在支持可持续发展，包括生物多样性、土地、绿色经济和联合国系统工作的可持续性等问题方面进行联合国全系统的协调和合作，而环境管理小组的持续支持可为此做出贡献；

(b) 环境管理小组在成果文件的十几项条款的后续行动中发挥着关键作用。该小组与其它实体在五个具体领域内发挥联合牵头作用，这五个领域包括：绿色经济、将可持续发展纳入联合国工作的主流、生物多样性、共享气候和天气信息、预警系统；

(c) 载有联合国系统在实施成果文件方面职责的秘书长实施框架在所有这些领域都为环境管理小组分配了职责，这使该小组对联合国可持续发展大会后续进程的投入更为相关；

(d) 目前的组织特点是联合国系统拥有多个协调机制，注重更广泛的可持续发展议程。环境管理小组为了解和利用环境专门知识及各多边环境协定的意见提供了空间。除有关生物多样性、气候变化和荒漠化的三大里约公约之外，多边环境协定有时与全球可持续发展相关进程有些脱节，而环境管理小组可在填补这一差距方面发挥更大的作用；

(e) 通过成果文件，参加联合国可持续发展大会的各国元首、政府首脑和高级别代表要求联合国系统将可持续发展问题所有层面的内容纳入其工作和业务的主流。为此，有关环境和社会可持续性的框架将成为路线图，以明确实施工作和共同办法所必需的要素。该框架将提交至行政首长理事会，以获得全系统的承诺，从而确保其在政策、方案和管理层面得到实施并采取后续行动。这将支持秘书长通过经济及社会理事会定期向联合国大会汇报将可持续发展问题纳入联合国系统工作的主流方面的进展情况；

(f) 环境管理小组可以为高级别政治论坛在环境问题上提供联合国系统的协调一致的投入，从而促进论坛今后的可持续发展工作；

(g) 可以在环境管理小组与行政首长理事会（包括方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团）的工作之间建立更为系统的联系，以使环境管理小组编制的环境议题可以获得行政首长理事会的关注，供其审议，并与其它全系统可持续发展议题整合。这项工作符合成果文件，因为该文件强调需要加强联合国全系统的协调，特别是需要在现有的机构间机制下汇报和加强合作努力；

(h) 除向环境署理事会汇报环境管理小组的工作外，该小组的报告还可提供给其它机构的理事会，供其参考和研读。

12. 高级官员还讨论了环境管理小组可能在现有进程内并通过秘书长建立的框架对 2015 年后发展议程（包括可持续发展目标）提供的投入。他们决定，环境管理小组第一步应通过一个小型起草小组制定一份框架文件。这将表明，环境管理小组（包括其关于土地和生物多样性的问题管理小组）如何能为 2015 年后发展议程提供重要环境优先事项方面的视角，从而提供所设想的投入。这还可支持联合国发展集团就环境可持续性开展专题磋商。环境管理小组的投入可以量身定制为对各项 2015 年后工作流和进程（包括可持续发展目标）的投入，并将帮助确保环境层面不是 2015 年后发展议程的附加内容，而是其不可分割的组成部分。

13. 秘书处的经济和社会事务部及联合国开发计划署（开发署）作为联合国系统 2015 年后发展议程工作组的共同主席，受邀支持环境管理小组宣传其可能为帮助制定 2015 年后发展议程的全系统愿景和路线图而提供的投入和做出的贡献。环境管理小组有关生物多样性和土地的问题管理小组在开展工作的过程中，同时铭记当前的 2015 年后发展进程，将考虑如何能将生物多样性生和土地关切最好地纳入各项可持续发展目标。

14. 高级官员通过的行动点，包括 2013–2014 年环境管理小组工作计划，可参见该小组的网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

#### **四、 加强联合国系统内环境活动方案制定的一致性，包括主流化问题**

##### **A. 生物多样性问题管理小组**

15. 高级官员在其第十七次会议上决定，生物多样性问题管理小组应继续开展工作，在环境管理小组报告《推进生物多样性议程：联合国全系统的一项贡献》的基础上，为支持实施《2011-2020 年生物多样性战略计划》而制定一项

适用于整个联合国系统的方法，包括协调一致的回应方法，以支持修订和实施国家生物多样性战略和行动计划。

16. 环境署理事会在其第 XII/2 号决定中鼓励管理小组推动实施生物多样性国际议程，尤其是《2011-2020 年生物多样性战略计划》。

17. 环境管理小组的生物多样性问题管理小组第五次会议于 2011 年 11 月 9 日在蒙特利尔举行，由《生物多样性公约》主办，小组成员在会上商定，就目前支持《2011-2020 年生物多样性战略计划》的各项活动和举措绘制路线图，以期商定一项关于联合国全系统协调一致地推动战略计划的方法奠定基础。

18. 2011 年 11 月 8 日，环境管理小组秘书处就联合国系统支持“爱知生物多样性目标”的工作，向科学、技术和工艺咨询附属机构与《公约》执行情况审查不限成员名额特设工作组的联合主席团会议提供了一份简要报告。

19. 执行情况审查不限成员名额特设工作组于 2012 年 5 月 7 至 11 日在蒙特利尔举行了第四次会议，在此次会议上通过的第 4/6 号建议中<sup>8</sup>，工作组请求《生物多样性公约》执行秘书通过环境管理小组的生物多样性问题管理小组正在开展的工作，除其他问题外，汇编、审查和更新关于协同增效活动的各项建议，并把有关生物多样性的各项公约、里约各公约及其他相关公约和组织现有的和可能做出的贡献与“爱知生物多样性目标”联系起来。

20. 问题管理小组于 2012 年 5 月 8 日在蒙特利尔举行的第六次会议上，基于 17 位环境管理小组成员的投入，审议了联合国生物多样性综合绘图报告的第一份草案。该报告包括：一份关于“爱知目标”与各机构工作相关性的概要；有关各机构所设定的和各机构理事机构所批准的促进实现“爱知目标”的现有目的或目标的信息；有关现行的或计划中的与政策相关的战略性或方案性活动和职能的信息，尤其是为那些促进实现“爱知目标”及机构一级相关目的或目标的国家提供能力建设或其他支持的信息。绘图工作可用以查明目前存在缺口的目标，并确定问题管理小组如何才能建立联盟来填补缺口。开发署、环境署和《生物多样性公约》联合编制了一份关于国家一级合作的说明草案，包括一个框架，用以查明各机构可在哪些领域推动修订和实施国家生物多样性战略和行动计划，并促进国家一级协调的可能性。<sup>9</sup>

21. 综合绘图报告的初步结果表明，环境管理小组的许多成员都通过各种各样的活动来参与支持“爱知目标”，并作为其自身战略的一部分。然而，环境管理小组的大多数成员都能通过现有的合作机制大力加强对“爱知目标”实施工作的贡献。联合国系统为国家行动提供了一系列能力支持，包括监测和评价工具、信息交流、提高认识和资源调动。报告建议联合国系统应进一步开展以下工作：

(a) 继续为全球、区域和国家各级的战略、活动和责任绘制路线图，以作为一项用于合作、规划和进度报告的有效工具；

<sup>8</sup> 载于 <http://www.cbd.int/recommendations/wgri/?m=wgri-04>。

<sup>9</sup> 问题管理小组第六次会议报告全文载于环境管理小组网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

- (b) 查明各种方法，以制定对国家生物多样性战略和行动计划的支持，在相关国家作为一项主流化和整体化工具；
- (c) 确保把现有的生物多样性政策文件更好地纳入联合国各机构的工作中；
- (d) 把所有关于生物多样性的公约纳入对国家生物多样性战略和行动计划的更新和实施工作；
- (e) 查明区域一级的合作，以支持《生物多样性公约》和“爱知目标”的实施工作。

22. 2012年10月9日至18日在印度海得拉巴举行的缔约方大会第十一次会议上，为响应《生物多样性公约》缔约方大会第十次会议做出的相关决定，环境管理小组主席以资料文件的形式提交了有关环境管理小组所开展工作的进度报告，同时提交了关于联合国系统促进实现生物多样性目标的综合绘图报告草案。<sup>10</sup>

23. 《生物多样性公约》缔约方大会第十一次会议强调了环境管理小组对整个联合国系统使“爱知生物多样性目标”主流化的任务的推动作用，并欢迎环境管理小组关于联合国系统推动《2011-2020年生物多样性战略计划》的报告<sup>11</sup>。缔约方大会邀请环境管理小组继续促进其成员合作支持实施《生物多样性战略计划》，并提供一份进度报告，供缔约方大会第十二次会议审议。缔约方大会还要求《生物多样性公约》执行秘书继续推动环境管理小组及其生物多样性问题管理小组的各项活动。<sup>12</sup>

24. 问题管理小组第七次会议于2012年10月15日在海得拉巴利用缔约方大会第十一次会议间隙举行。此次会议由《生物多样性公约》和世界银行担任过共同主席，在综合绘图报告各项结果的基础上，讨论了可能支持《生物多样性战略计划》的行动。

25. 高级官员在其第十八次会议上决定，生物多样性问题管理小组将再继续开展一年工作，进一步推动联合国系统的协同增效和合作，以支持实施《2011-2020年生物多样性战略计划》，以及有关生物多样性的各多边环境协定的战略规划进程，并制定一项支持国家生物多样性战略和行动计划的通用方法。问题管理小组的进度报告将提交给《生物多样性公约》缔约方大会第十二次会议。

## B. 土地问题管理小组

26. 荒漠化、土地退化和干旱是世界各区域许多国家关切的重大经济、社会和环境问题。除其他诱因外，气候变化和人口增长都可能严重加剧所有这些问题。《联合国防治荒漠化公约》的十年战略计划（2008-2018年）提供了一个全球框架，支持制定和实施国家和区域政策、方案及措施，将能够通过采用先进的科学和技术、提高公众认识、设定标准、宣传和调动资源，来防止、控制和逆转荒漠化和土地退化，并减缓干旱的影响，进而促进减贫。

<sup>10</sup> UNEP/CBD/COP/11/INF/5，载于环境管理小组的网站(www.unemg.org)。

<sup>11</sup> 同上。

<sup>12</sup> 见 UNEP/CBD/COP/11/35，附件一，第 XI/6 号决定。

27. 高级官员在 2009 年设立了一个重点关注旱地的土地问题管理小组，从而提议联合国全系统为实施十年战略计划做贡献的模式。根据来自 20 个联合国机构的文稿，编制了“全球旱地：联合国全系统应对”报告，并作为资料文件提交至 2011 年 10 月在大韩民国昌原市举行的《防治荒漠化公约》缔约方大会第十次会议。在缔约方大会此次会议期间举行的一次会外活动中，问题管理小组的成员介绍了该报告，很多成员国和其它利益攸关方出席了该活动。

28. 该报告根据“一个联合国”倡议做出了支持旱地议程的综合性回应，并促进了《防治荒漠化公约》十年战略计划的制定。该报告强调了全球旱地对于国际议程上新出现的关键问题（包括气候变化、粮食安全和人类住区）而言非常重要，并纳入后续行动备选方案。<sup>13</sup>报告载有关于旱地管理的联合国全系统行动共同愿景和议程，并介绍了经合组织在以一种积极的旱地发展和投资方法处理气候变化和粮食安全问题时发挥的作用。

29. 《防治荒漠化公约》缔约方大会第十次会议对环境管理小组编制的全球旱地报告表示欢迎，注意到载于该报告的拟议联合国系统旱地协调行动，并呼吁《公约》执行秘书与环境管理小组合作，开展一项具体的 2012-2018 年行动计划，以改善和加强与其它国际组织和机构之间的关系。<sup>14</sup>

30. 环境署理事会在其第 SS.XII/2 号决定中表示支持环境管理小组开展工作，制定一项 2012-2018 年联合国全系统行动计划，供《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十一次会议审议，并作为其旱地报告的后续计划。

31. 环境管理小组展开的旱地工作支持载于联合国可持续发展大会成果文件第 205-209 段中的各项规定，尤其支持第 209 段，即坚持需要在全球、区域和次区域各级通过共享气候和天气信息以及采用关于荒漠化、土地退化、旱灾和沙尘暴的预测和预警系统来展开合作。在此背景下，邀请各国和相关组织进行合作，分享相关信息、预测和预警系统。

32. 土地问题管理小组以电话会议的形式组织了其第三次会议，讨论旱地报告后续行动的步骤，以及关于旱地的行动计划的制定工作。与会者一致同意需要强大的政治领导力来声援和倡议全球旱地报告中提出的问题，并同意《防治荒漠化公约》最适合担任该进程的牵头机构。与会者还强调需要在私营部门和民间社会的支持下，寻求多种机制来实施行动计划，并推广一种适合旱地情况的、绿色的、公平的经济方法。与会者一致同意行动计划可以从旱地发展的先进知识中受益，以确定哪些方法有效，哪些方法无效，还有最佳经验教训、良好做法、自愿准则和其它事项，关注知识的质量和共识的形成，而不仅仅是信息的数量。问题管理小组还强调，需要确定为实施行动计划捐款的潜在捐助者。

33. 为响应《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十次会议上通过的决定，高级官员在其第十八次会议上商定把问题管理小组延期一年，使其能制定关于旱地的联合国全系统行动计划，供缔约方大会第十一次会议审议。

---

<sup>13</sup> 报告中纳入了关于非洲之角当前危机的一篇特写，强调联合国在增强复原力、降低脆弱性、加强灾难管理能力方面开展的工作，并强调应采取一项长期的、有利于投资的方法，为支持非洲之角人民应对旱灾提供机会。

<sup>14</sup> ICCD/COP(10)/31/Add.1，第 9/COP.10 号决定，第 14 段。

## C. 绿色经济问题管理小组

34. 高级官员在其第十五次会议上成立了绿色经济问题管理小组，以评估联合国系统如何能够更协调一致地支持各国向绿色经济过渡，并开展工作制定联合一致的通信措施。

35. 理事会在其第 26/11 号决定中鼓励环境管理小组编制一份由联合国系统提供内容的文稿，确定现有的关于绿色经济的研究，为联合国可持续发展大会的筹备进程提供资料。

36. 联合国系统的四十位成员已通过问题管理小组为编制《努力实现平衡和包容的绿色经济：联合国全系统视角》报告提供了信息。环境署执行主任以小组主席的身份提交了该报告，作为联合国系统对可持续发展大会筹备进程的投入。

37. 该报告旨在促进对向绿色经济过渡所需要的绿色经济方法和措施达成共同理解，并对联合国系统如何能够协调一致地支持各国向绿色经济过渡加以评估。

38. 该报告反映了人们日益认识到公共和私营部门机构在过去二十年采取的一切照旧方法的缺点。它强调需要在不同的国际机构和政府部门之间采取更多综合的方法，还需要更多目标明确的、贯穿环境、经济和社会各领域的投资。它还强调绿色经济应该是以人为本的经济，因为这种经济需要健康、受过教育和了解情况的劳动者；并且必须改善数十亿人的日常生活，包括生活贫困人群、失业人群以及在职贫穷人群和在职青年。

39. 秘书长在该报告中的致辞指出，各联合国机构深切认识到各国在满足不断增长和日益城市化的世界人口的需求时所面临的资源挑战，并指出该报告强调如何能够把这些挑战作为关注贫困和人类福祉的综合发展模式的一部分加以解决，并且强调必须以此种方式解决。该报告增进了联合国全系统对旨在实现可持续发展的绿色经济方法的理解，并提供了一系列政府可以使用的手段来影响投资选择和消费者行为。这些手段包括调动财政资源、完全成本定价法、监管文书、可持续贸易和绿色市场、创新和技术以及衡量过渡进展的指标。

40. 该报告还呼吁使用公共开支来确定能促进绿色技术和创新的绿色基础设施和研发以及更好的医疗和教育。该报告注意到已在开展中的由联合国支持的数项举措。它还发现联合国各机构以及布雷顿森林机构和其他政府间机构做好了充分准备在国家一级支持向平衡和包容的绿色经济过渡，能够为各国政府提供一系列技术咨询和能力支持。

41. 除了其内容丰富的绿色经济报告以外，问题管理小组还编制了一份题为“平衡和包容的绿色经济，政策制定者摘要”的简短报告，以便政策制定者在联合国可持续发展大会上就实现可持续发展的包容的绿色经济的关键信息进行更有效的交流。<sup>15</sup>

42. 2012 年 6 月 16 日，问题管理小组还在联合国可持续发展大会期间组织了一次会外活动，向广泛的听众传达了联合国全系统关于向包容的绿色经济过渡的途径的观点。会外活动还展示了联合国系统如何支持成员国通过绿色经济的

<sup>15</sup> 绿色经济报告的摘要载于环境管理小组的网站([www.unemg.org](http://www.unemg.org))。

方法实现可持续发展。作为环境管理小组报告的一项后续行动，这次活动为联合国各机构及成员国提供了讨论机会，各方探讨了联合国系统应如何以更加协调的方式动用其能力，以便协助成员国努力迈向包容的绿色经济。

43. 联合国可持续发展大会成果文件第 66 至 68 段的内容关于可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济，其中呼吁联合国全系统应请求协调一致地帮助支持发展中国家实现可持续发展，包括特别是通过可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济政策来实现这一目标，尤其是在最不发达的国家。2012 年 9 月 28 日，问题管理小组成员举行了一次电话会议，根据成果文件中的这些段落讨论了就绿色经济可能采取的行动。

44. 环境管理小组高级官员在其第十八次会议上指出联合国系统进一步协调“里约+20”会议后有关包容的绿色经济的活动非常重要。他们商定绿色经济问题管理小组将根据成果文件第 66 段和关于“里约+20”后续行动的秘书长框架继续开展工作。高级官员决定将问题管理小组的工作延长一年，以盘点联合国全系统范围内现有的网络平台和绿色经济资源，包括工具包、最佳做法、吸取的经验教训及分析性评估和方法，并就如何通过适当的平台将这些资源进行编录并予以公布提供建议，以确保更好地为成员国服务。问题管理小组还将在环境管理小组高级官员第十九次会议上就关于包容的绿色经济的工作协调在联合国系统内该如何定位为其提供备选方案。

## 五、 增进联合国系统内部政策、管理做法和运作的可持续性

### A. 关于推进联合国系统内部环境和社会可持续性框架的磋商会

45. 作为其加强联合国系统内部工作可持续性工作的一部分，环境管理小组高级官员在其十七次会议上编制了报告《推进联合国系统内部环境和社会可持续性框架》，包括一份机构负责人联合声明草案和一份联合国可持续性框架。该报告是通过机构间磋商进程编制的，该进程于 2009 年建立，旨在为以协调一致的方式加强联合国系统工作的环境和社会可持续性制定备选方案。

46. 联合国系统通过了可持续性框架，充分认识到需要继续以系统和协调一致的方式将可持续性原则纳入其政策、方案制定和运作中。已经制定了一些规范和标准，但仍需要有一个一致的体制战略，以使这些环境和社会原则和规范在联合国各机构间运作。

47. 环境管理小组高级官员第十七次会议通过决定后，该小组主席向联合国可持续发展大会筹备进程的各共同主席介绍了可持续性框架，该框架是环境管理小组为大会汇编文件所做的贡献。该小组主席还在 2012 年第二季度举行的行政首长协调理事会会议上引起了该委员会对可持续性框架的注意，并引起了其方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的注意。

48. 理事会在其第 XII/2 号决定中鼓励环境管理小组继续就推进联合国系统内部环境和社会可持续性框架开展磋商，并逐步在联合国内部采用环境可持续管理系统，实现气候中和。可持续性框架建议的方法十分灵活，各机构在达到最基本的要求的情况下，可根据自身情况采用适当的方法实施。

49. 2012年5月31日，环境管理小组关于环境和社会可持续性的磋商进程以电话会议的形式举行了第四次会议，讨论了框架的实施问题。一些机构已经取得进展，包括制定了政策和工具或改进了现有的可持续性系统或做法。联合国系统已经拥有良好水平的知识和经验，并将通过开发署提供的网上平台对公众发布。世界卫生组织（世卫组织）牵头制定了一项问卷调查，以评估框架实施取得的进展和明确各机构在实施中的需求。

50. 联合国可持续性框架为实施联合国可持续发展大会成果文件中有关加强联合国系统工作和运作的可持续性措施的第91至96段的规定奠定了基础。因此，环境管理小组高级官员在其第十八次会议上将磋商进程的工作延长一年，以支持实施可持续性框架，包括将该工作转化为一个路线图，澄清框架中对于实施工作及对于采取一项共同办法而言必不可缺的要素。高级官员还商定在2014年举行的行政首长协调理事会第一次会议上或在此之前建议向该理事会转交该框架及其实施工作。

## **B. 环境可持续性管理问题管理小组**

51. 2011年9月，环境管理小组高级官员在其第十七次会议上审议并核准了一项关于联合国系统内部可持续性管理的战略计划。他们承诺利用现有工作（如减排战略）实施各组织的特定环境可持续性管理系统，并努力找到适当的资源。高级官员还承认在联合国各组织中，以共同的联合国全系统结构支持实施环境可持续性管理非常重要。他们要求主席将该战略计划告知秘书长和行政首长协调理事会，以支持在联合国所有组织建立可持续性管理系统。

52. 理事会在其第SS-XII/2号决定中鼓励环境管理小组继续支持实施联合国气候中和战略。

### **1. 支持气候中和的联合国的活动**

53. 联合国系统的第三份共同温室气体清单《迈向气候中和的联合国》于2012年4月22日发布。该报告涵盖了2010年54个联合国组织的温室气体排放清单，描述了这些组织在2011年为减排所做的努力。数据显示，联合国系统2010年的碳足迹为170万吨二氧化碳当量。环境署可持续联合国小组最终确定了2009-2010年联合国全系统清单管理计划。一些机构开始制定各自的清单管理计划，详细记录如何编制温室气体清单，以确保完全透明。

54. 问题管理小组成员为各具体活动界定了目标和时间表，在制定减排战略方面取得了稳步进展。有30多个联合国组织提交了减排战略草案，供可持续联合国小组审查。各具体组织战略的批准及其与联合国全系统的可持续性管理战略之间的联系，一直是问题管理小组2012年全年活动的核心，并将在2013年继续如此。问题管理小组持续提供了服务台服务，为其成员提供培训，并就清单、减排战略及与联合国气候中和战略实施有关的其它问题提供量身定制的建议。

### **2. 关于减排和可持续性管理的活动**

55. 与问题管理小组和联合国机构间旅行网合作，2012年5月开展了“使各项政策适用于可持续旅行”的研究。该研究制定了使联合国旅行政策和做法合

理化的备选方案。高级别管理委员会采购网络可持续采购工作组与问题管理小组开展密切磋商后，进入了新阶段的工作。在新阶段，联合国各机构根据需求就具体投标提供服务台服务。

56. 联合国“绿动联合国”行动在 2012 年继续开展，其网站平均每月接受的访问量超过 13,000 次，这一数字在 2011 年为 7,000。该行动仍然是联合国职员了解联合国系统内发生的事情和跟进其各项进程的基准点。为响应联合国机构的请求，提请管理者注意环境可持续性管理问题，与二十几位联合国组织负责人进行了一系列访谈，以就联合国内部可持续性的未来征集他们的建议。题为“2020 年可持续联合国的愿景”的报告概述了这些访谈。正在编制关于可持续性管理系统的指导说明，阐述可持续性管理和现有减排工作之间的联系。

57. 在联合国可持续发展大会成果文件第 96 段，各国元首和政府首脑呼吁联合国系统考虑到可持续发展做法，在现有工作的基础上，提高成本效益，从而加强对各机制和行动的管理。这体现了各成员国在联合国组织内部可持续性管理相关问题上的明确期望。为了满足这些期望，秘书长要求行政首长理事会就联合国系统 2013 年的可持续性管理展开一次讨论。

58. 在环境管理小组高级官员第十八次会议上，高级官员审议了继续为联合国系统提供环境可持续性管理办公室服务这一拟议安排。目前，这一服务由环境署通过可持续联合国机制及相关问题管理小组提供。高级官员一致认为，将这两个机制结合起来将是最具成本效益的方式。环境管理小组将就环境可持续管理战略计划的后续行动和实施以及共同环境可持续管理办公室事宜为行政首长理事会 2013 年的会议提供信息，并寻求其指导。高级官员还决定，将问题管理小组延续至 2014 年底，以继续开展知识共享、交流、培训和提高认识的活动。

### C. 联合国系统环境概况的同行审评

59. 在环境管理小组高级官员第十七次会议上，高级官员审议了主席的一个提案。该提案寻求在成员之间建立一种环境概况和管理程序的同行审评办法，具体方式可效仿经济合作与发展组织（经合组织）采用的同行审评进程。会议建议，可在自愿的基础上测试该办法以积累经验。

60. 因此，环境管理小组秘书处编制了一份关于同行审评环境管理小组成员环境概况的备选方案文件<sup>16</sup>，环境管理小组各成员，包括联合国教育、科学及文化组织、开发署、环境署、联合国粮食及农业组织、欧洲经济委员会、联合国工业发展组织、人道主义事务协调厅以及亚洲及太平洋经济社会委员会提供了评论意见，供高级官员第十八次会议审议。该文件认识到，各联合国实体已参与了一系列活动，包括指标、目标、准则、保障、框架、战略和行动，这些一同为环境可持续性管理开展同行审评奠定了坚实的基础。该文件考虑到，根据迄今积累的国际经验，拟议的同行审评机制是一种为自愿参与者提供非强制性建议以及共享最佳做法的资源节约型工具。拟议的同行审评机制被认为是为整个联合国及其各实体提供了众多显著益处。这些益处包括透明度、问责制、协调一致、可信度、典范性。同行审评机制还被认为在促进有效实现分配的环境、社会和经济可持续目标以及确保资源效率（包括节约成本）方面发挥了重要作用，换言之，在实现良好的业务模式方面发挥了重要作用。

<sup>16</sup> EMG/SOM.18/INF/01。

---

61. 在环境管理小组高级官员第十八次会议上，高级官员还对同行审评备选方案文件表示了欢迎，要求与环境可持续性管理问题管理小组磋商，进一步制定同行审评办法。他们决定对两到三个机构进行侧重环境管理的试点和自愿同行审评，以共享经验教训，并在下一次会议上提交进展报告。三个组织——工发组织代表总部在维也纳国际中心的联合国实体、世界气象组织以及环境署，表示有兴趣成为同行审评的第一批自愿机构。

---