



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
14 December 2011

Russian
Original: English

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 20-22 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие

**Двухгодичная программа работы и бюджет на
2012-2013 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

**Результаты обзора потребностей и потенциальных возможностей
региональных отделений**

Резюме

В своей резолюции 65/162 от 20 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея призвала к расширению поддержки в интересах укрепления людского, финансового и программного потенциала всех региональных отделений Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В пункте 21 своего решения 26/9 Совет управляющих просил Директора-исполнителя в консультации с Комитетом постоянных представителей провести обзор потребностей и потенциальных возможностей этих отделений в деле оказания странам содействия в актуализации их природоохранных приоритетов и сохранения стратегического присутствия ЮНЕП на национальном и региональном уровнях с учетом того, что результаты этого обзора будут представлены для рассмотрения Советом управляющих на его двенадцатой специальной сессии. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

* UNEP/GCSS.XII/1.

Справочная информация

1. Решения, служащие политическим ориентиром для региональных отделений ЮНЕП, принимались различными межправительственными органами, такими, как Генеральная Ассамблея, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и рядом крупных межправительственных конференций. К ним относятся:

- a) Повестка дня на XXI век, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3-14 июня 1992 года. В ее пункте 38.23 говорится, что "необходимо укрепить региональные отделения ЮНЕП, не ослабляя при этом потенциала ее штаб-квартиры в Найроби";
- b) План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, 26 августа- 4 сентября 2002 года. В его пункте 158 говорится, что "следует добиваться результативного осуществления Повестки дня на XXI век и решений Встречи на высшем уровне на региональном и субрегиональном уровнях через региональные комиссии и другие региональные и субрегиональные учреждения и органы". В пункте 159 говорится, что "следует улучшить внутрирегиональную координацию и сотрудничество в области устойчивого развития между региональными комиссиями, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными банками развития и другими региональными и субрегиональными учреждениями и органами. Эта деятельность должна включать, где это необходимо, поддержку в разработке, совершенствовании и осуществлении согласованных региональных стратегий и планов действий в области устойчивого развития, отражающих национальные и региональные приоритеты";
- c) резолюция 65/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2010 года, в которой Генеральная Ассамблея призвала к расширению поддержки в интересах укрепления людского, финансового и программного потенциала всех региональных отделений Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- d) решения Совета управляющих ЮНЕП:
 - i) 17/28: ЮНЕП и укрепление региональных отделений;
 - ii) 18/1: Роль и приоритеты ЮНЕП, в частности пункт 2 i) о разработке региональных программ по охране окружающей среды;
 - iii) 18/38: Региональное представительство;
 - iv) 18/39: Региональные программы;
 - v) 19/31: Укрепление региональных отделений ЮНЕП;
 - vi) 20/39: Функционирование региональных отделений и предлагаемые меры по укреплению регионализации и децентрализации;
 - vii) 22/8: Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями, в частности пункт 14, в котором Совет управляющих настоятельно призвал Директора-исполнителя принять соответствующие меры для обеспечения поддержки региональным отделениям в разработке и осуществлении программ по созданию потенциала, которые будут способствовать расширению числа региональных соглашений по принятию мер в случае чрезвычайных экологических ситуаций;
 - viii) 22/21: Региональное осуществление программы работы ЮНЕП;
 - ix) 24/1: Осуществление решения SS.VII/1 о международном природоохранном регулировании, в частности пункт 5 раздела II, в котором Совет управляющих просил Директора-исполнителя укреплять региональные отделения ЮНЕП, с тем чтобы содействовать осуществлению Балийского стратегического плана в целях технической поддержки и создания потенциала.

2. В настоящее время ЮНЕП располагает шестью региональными отделениями:

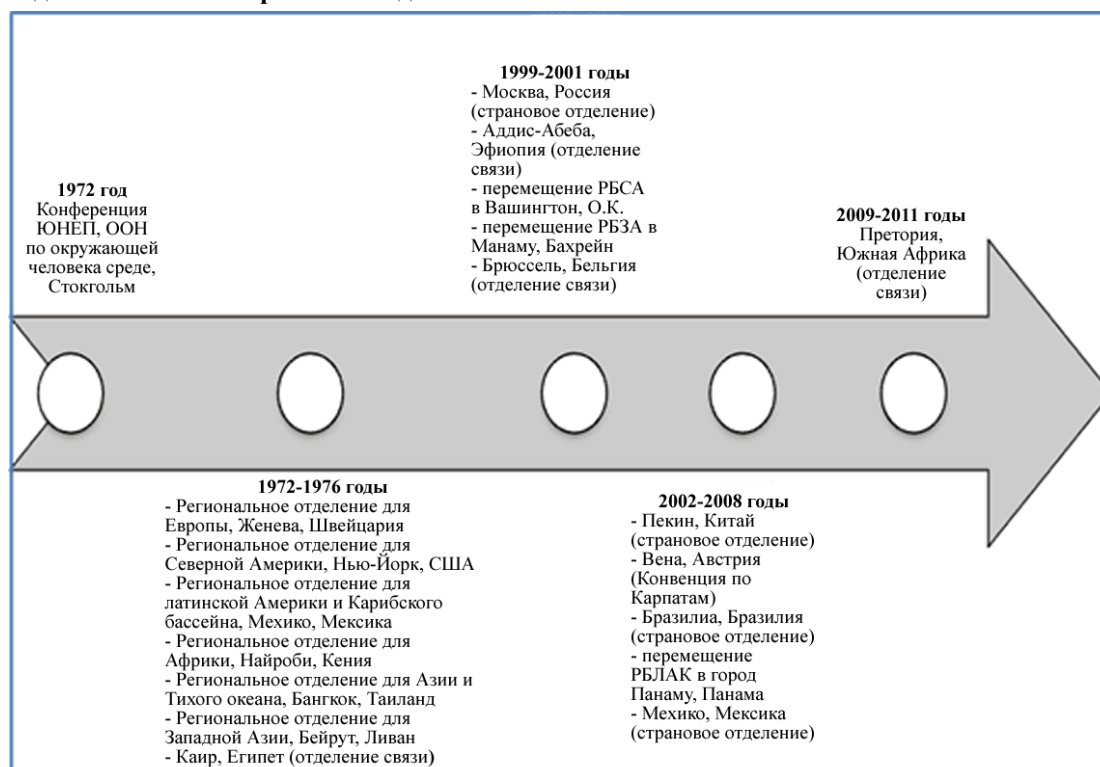
- а) Региональным отделением для Африки, расположенным в Найроби. У него есть также филиалы в Аддис-Абебе – для связи с Африканским союзом, Экономической комиссией для Африки и правительством Эфиопии; и в Претории – для связи с секретариатом Нового партнерства в интересах развития Африки, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и правительством Южно-Африканской Республики;
- б) Региональным отделением для Азии и Тихого океана, расположенным в Бангкоке, с филиалом в Пекине;
- в) Региональным отделением для Европы, расположенным в Женеве, с филиалом в Брюсселе – для связи с Европейским союзом, и страновым филиалом в Москве. Временный секретариат Рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат, функции которого исполняет ЮНЕП, располагается в Вене и обеспечивает связь с базирующимися там учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями;
- г) Региональным отделением для Северной Америки, расположенным в Вашингтоне, округ Колумбия;
- д) Региональным отделением для Латинской Америки и Карибского бассейна, расположенным в городе Панама с страновыми филиалами в Бразилиа и Мехико;
- е) Региональным отделением для Западной Азии, расположенным в Манаме, с филиалом в Каире для связи с Лигой арабских государств.

3. Кроме того, нью-йоркское отделение поддерживает связь с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и учреждениями, базирующимися в Нью-Йорке, обеспечивает контакт с Секретариатом Организации Объединенных Наций и участвует в различных процессах в системе Организации Объединенных Наций (Координационном совете старших руководителей системы Организации Объединенных Наций, комитетах высокого уровня по программам и управлению) и в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

4. Диаграмма I отражает вехи в процессе создания и перемещения региональных отделений и связанных с ними отделений связи и страновых отделений.

Диаграмма I

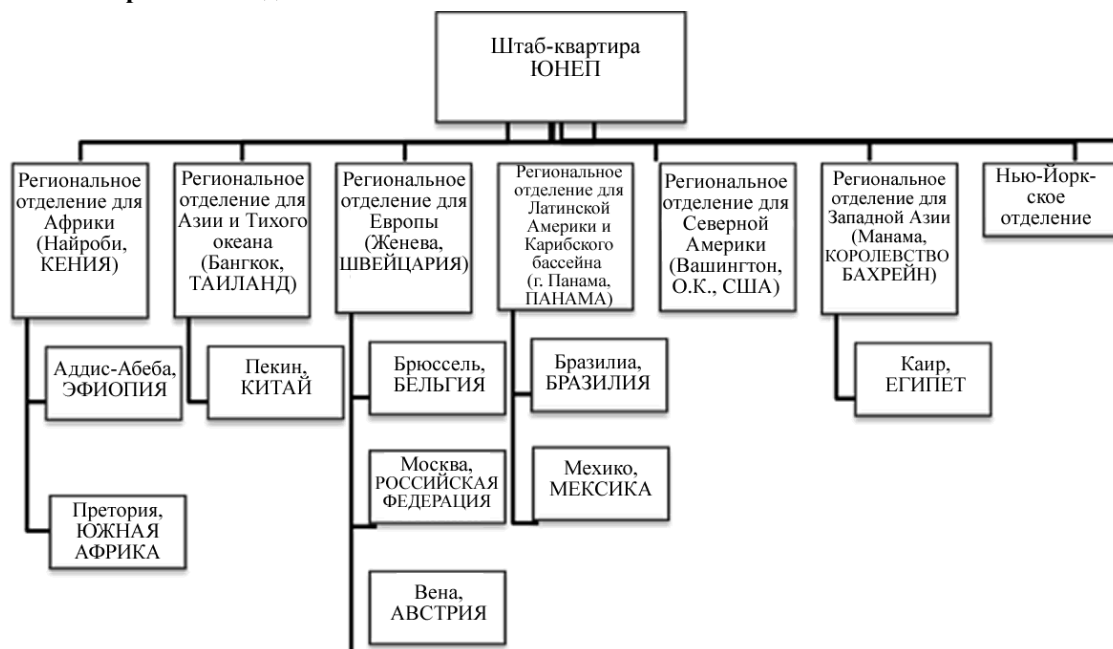
Вехи в процессе создания и перемещения региональных отделений и связанных с ними отделений связи и страновых отделений ЮНЕП



5. Диаграмма II показывает сегодняшнюю схему размещения региональных отделений и связанных с ними отделений связи и страновых отделений. Отделения по различным проектам, которые существуют в ряде стран, например, в Афганистане, Гаити и Судане, не отражены в настоящем докладе, поскольку они либо не ассоциированы с региональными отделениями, либо не подотчетны им.

Диаграмма II

Сегодняшняя схема размещения региональных отделений и связанных с ними отделений связи и страновых отделений



6. В своем решении 26/9 Совет управляющих ЮНЕП утвердил программу работы и бюджет на двухгодичный период 2012–2013 годов. В пункте 21 своего решения он просил Директора-исполнителя провести обзор потребностей и потенциальных возможностей региональных отделений ЮНЕП в деле оказания странам содействия в актуализации их природоохранных приоритетов и сохранения стратегического присутствия ЮНЕП на национальном и региональном уровнях с учетом того, что результаты этого обзора будут представлены для рассмотрения Советом управляющих на его двенадцатой специальной сессии.

7. В ответ на эту просьбу ЮНЕП провела подготовку настоящего доклада на основе всеобъемлющих интервью более чем с 40 руководителями ЮНЕП старшего звена, секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, курируемых ЮНЕП и сотрудничающими центрами ЮНЕП; обзора, проведенного независимым консультантом; консультаций с Комитетом постоянных представителей для получения мнений государств-членов ЮНЕП; справочного обзора соответствующих документов Организации Объединенных Наций и ЮНЕП; и обзора имеющихся финансовых и людских ресурсов, включая ресурсы организационных структур.

8. Приводимый в нем анализ основан на данных трех двухгодичных периодов (2006-2007, 2008-2009 и 2010-2011 годов). Такая выборка дает возможность для проведения и отражает последовательное исследование эволюции региональных отделений после принятия среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы в феврале 2008 года, политики стратегического присутствия в январе 2009 года и программ работы на 2008- 2009 годы и 2010-2011 годы, соответственно, в феврале 2007 года и феврале 2009 года.

9. В главе I дается краткое описание условий, в которых работают региональные отделения ЮНЕП, в частности их эволюции в контексте политики стратегического присутствия и среднесрочной стратегии. В главе II приводятся конкретные примеры прогресса, достигнутого ЮНЕП с помощью региональных отделений. В главе III отражена эволюция региональных отделений, связанных с ними отделений связи и страновых отделений, с точки зрения финансовых и людских ресурсов. В главе IV изложены сегодняшние потребности и потенциальные возможности региональных отделений, а в главе V содержатся предложения относительно дальнейшей деятельности.

I. Руководство региональными отделениями

10. На своей десятой специальной сессии Совет управляющих ЮНЕП уполномочил Директора-исполнителя использовать среднесрочную стратегию при разработке стратегической рамочной основы и программ работы и бюджетов на 2010–2011 годы и на 2012–2013 годы, в том числе в качестве средства содействия координации между подразделениями ЮНЕП.

11. Главной темой дискуссии при введении в действие данной стратегии было присутствие ЮНЕП на региональном и субрегиональном уровнях, в частности рассматривались три следующих основных вопроса:

- a) какими будут роль и функция присутствия ЮНЕП в регионах в отношении штаб-квартиры?
- b) какой будет подотчетность сотрудников в рамках всех отделений ЮНЕП?
- c) где, как и когда ЮНЕП должна будет усиливать свое присутствие в отдельных стратегических месторасположениях?

12. Политика стратегического присутствия была утверждена в январе 2009 года в ответ на эти основные вопросы и с целью обеспечения механизма для эффективного осуществления среднесрочной стратегии на 2010 год. Политика предусматривает, что "продвижение ЮНЕП в направлении модели стратегического присутствия будет ориентировано на достижение цели осуществления единой для всей системы ЮНЕП Программы работы (ЕПР) последовательным, скоординированным и всесторонним образом всеми подразделениями Секретариата наиболее результативным и эффективным с точки зрения затрат способом". В основу перехода были положены следующие принципы:

- a) укрепление глобальной компетентности и экспертных знаний ЮНЕП в соответствующих областях, включая научные знания и опыт, через ее подразделения;
- b) укрепление региональных возможностей ЮНЕП осуществлять программы работы, в том числе за счет усиления физического присутствия на региональном и страновом уровнях;
- c) представление последовательного и слаженного образа "единой ЮНЕП" на региональном и страновом уровнях в отличие от простой совокупности подразделений и отделений;
- d) обеспечение того, чтобы как глобальные, так и региональные инициативы и мероприятия разрабатывались и осуществлялись в регионах как результат тесной координации и консультаций между подразделениями и региональными отделениями.

13. В политике стратегического присутствия определяются основные цели и руководящие принципы для региональных отделений страновых отделений и отделений связи на период 2010-2013 годов; механизмы осуществления; и ключевые вопросы, требующие решения. Диаграмма III отражает эволюцию функций региональных отделений до и после принятия этой политики.

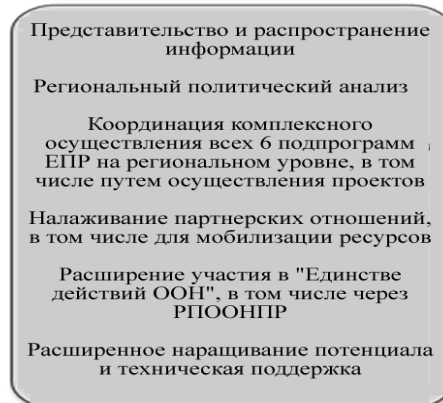
Диаграмма III

Эволюция функций региональных отделений до и после принятия этой политики

До принятия политики



После принятия политики



14. Сегодня, по прошествии чуть более трех лет после принятия политики стратегического присутствия, ЮНЕП достигла постепенного и в то же время существенного прогресса в осуществлении некоторых из этих принципов и большая часть тех задач и функций, которые были определены этой политикой, стали реальностью.
15. Наиболее заметным стало значительное укрепление возможностей ЮНЕП содействовать эффективному осуществлению программы работы на региональном уровне, о чем свидетельствует стратегический рост финансовых и людских ресурсов региональных отделений. Отделения, которые в настоящее время лучше укомплектованы дополнительным персоналом, обладающим конкретным опытом и знаниями на высоком уровне по основным вопросам, играют все более важную роль в качестве агентов осуществления мероприятий ЮНЕП на региональном и страновом уровнях. Им принадлежит заметное место в интеграции национальных потребностей и приоритетов в процесс осуществления программы работы.
16. В рамках имеющихся ресурсов ЮНЕП добилась существенных сдвигов в наращивании подхода "единство действий ЮНЕП" на региональном и страновом уровнях и в координации и поддержке последовательного осуществления всех шести подпрограмм программы работы на региональном и страновом уровнях, сознавая в то же время, что у нее есть возможность для дальнейшего совершенствования взаимодействия и связей между разными частями организации, в частности между субстантивными отделами и региональными отделениями. Имеются примеры успешной реализации региональных инициатив и мероприятий в областях координирования и поддержки проектов, координации создания региональных сетей взаимодействия, созыва совещаний и оказания секретариатских услуг, а также выполнения функций регионального центра в отношении ряда многосторонних соглашений в области окружающей среды.
17. ЮНЕП подошла к политике стратегического присутствия как к исходной точке для дальнейшего наращивания на региональном уровне и в отдельных странах своих возможностей более эффективно реагировать на потребности стран, как это предусмотрено в Балийском стратегическом плане по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. В частности, изменились отношения подотчетности и было усилено физическое присутствие в регионах, что отражает стратегические намерения ЮНЕП.
18. К числу главных результатов, достигнутых региональными отделениями, относится посредничество при осуществлении программы работы и созыве региональных и субрегиональных форумов. Кроме того, региональные отделения обладают солидным опытом посредничества в содействии связям между научными и политическими кругами, поддержки разработки и осуществления многосторонних соглашений в области окружающей среды, консультирования по вопросам политики и региональных программ помощи и создания сетей взаимодействия на региональном и национальном уровнях. Вместе с тем отделения обладают соответствующими знаниями и опытом, связанными с подпрограммами программы работы.

II. Результаты, достигнутые благодаря укреплению региональных отделений

19. В настоящей главе приводятся краткие примеры результатов деятельности ЮНЕП, достигнутых с помощью региональных отделений, с основным упором на те мероприятия, где региональные отделения сыграли лидирующую роль в содействии достижению более существенных результатов. Как таковые, многие примеры свидетельствуют о той роли, которую региональные отделения играли и играют в общих усилиях ЮНЕП по осуществлению программы работы. Цель сделать перечень примеров исчерпывающим за счет описания всех мероприятий каждого регионального отделения не ставится, и он не должен восприниматься как описание всего совокупного результата мероприятий ЮНЕП.

A. "Единство действий ЮНЕП" в контексте концепции "Единства действий"

20. Ускорение процессов региональной интеграции и сотрудничества подвигло систему Организации Объединенных Наций к стремлению делать больший упор на скоординированное участие в работе на региональном и национальном уровнях посредством региональных механизмов координации, региональных групп в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ранее известных как региональные группы руководителей) и других механизмов. ЮНЕП, будучи учреждением Организации Объединенных Наций, которое, как правило, не располагает физическим присутствием на страновом уровне, в

отношениях с государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами в регионах и странах представлена региональными отделениями.

21. Подход "единство действий ЮНЕП" реализуется за счет сосредоточения всех подпрограмм программы работы в региональных отделениях, которыми занимаются как прикомандированные, так и основные сотрудники региональных отделений. Благодаря этому существенно улучшилось скоординированное оказание поддержки ЮНЕП странам в рамках "единства действий" в общем контексте инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций".
22. Нарастая подход "единство действий ЮНЕП", Программа содействует реализации инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций" на страновом уровне по нескольким направлениям, в том числе посредством стратегического и выборочного участия на страновом уровне в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и посредством связи с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и ее региональных механизмов. Благодаря своему региональному присутствию ЮНЕП на сегодняшний день оказала тем или иным образом содействие процессам Рамочной программы в 78 странах: подписаны соглашения Рамочной программы с 48 странами, ведутся переговоры по соглашениям еще с 30 странами. Например, в случае Республики Молдова Региональное отделение для Европы подготовило анализ приоритетов страны в вопросах экологической устойчивости и оказало помощь в формулировании ожидаемых результатов в области климата и окружающей среды.
23. Одним из наиболее высоко оцениваемых видов содействия ЮНЕП разработке Рамочной программы является подготовка национальных резюме по вопросам окружающей среды. Составленные на основе методологий "Перспектив мировой окружающей среды", эти резюме обеспечили страновые группы Организации Объединенных Наций в 18 странах критически важным анализом экологической ситуации, который сыграл ключевую роль в интеграции вопросов окружающей среды в процессы составления Рамочной программы. В настоящее время ведется подготовка еще девяти резюме.
24. Другой формой участия ЮНЕП являются проекты и программы, осуществляемые совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Следует, в частности, упомянуть Инициативу по ликвидации нищеты и обеспечению качества окружающей среды, осуществляемую в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Другими примерами служат совместные усилия ЮНЕП, ПРООН, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития по реализации программы Повестка дня для Арктики до 2020 года Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), сотрудничество ЮНЕП с ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, происходящих в результате обезлесивания и деградации лесов в развивающихся странах, и сотрудничество по инициативе в области окружающей среды и безопасности с ПРООН, Экономической комиссией для Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией Североатлантического договора и Региональным центром по вопросам окружающей среды для Центральной и Восточной Европы.
25. Ниже приводятся следующие конкретные примеры:
 - a) работа в Албании, где ЮНЕП координирует компонент окружающей среды как часть инициативы "Единство действий ООН";
 - b) работа в Кабо-Верде, где ЮНЕП провела национальную оценку уязвимости перед лицом изменения климата в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций;
 - c) работа в Объединенной Республике Танзании, где ЮНЕП проводит мероприятия, связанные с изменением климата и поддержанием правопорядка, под эгидой фонда единства действий ООН для Танзании;
 - d) работа в Узбекистане, где ЮНЕП вместе со своими партнерами по инициативе в области окружающей среды и безопасности предоставляет техническую помощь и политическую поддержку, а также обеспечивает усиление потенциала для сокращения последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф и регулирования трансграничных горных и радиоактивных отходов в рамках странового процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

е) оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций в целях придания приоритетного характера вопросам экологической устойчивости и изменения климата в Гамбии, Гане, Гвинее, Джибути, Египте и Мозамбике.

В. Способность реагировать на региональные и национальные потребности и приоритеты

26. В число важнейших директивных документов по вопросам международной политики в области развития, имеющих огромное значение для ЮНЕП, входят Повестка дня на XXI век, План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций и Цели развития тысячелетия. В феврале 2005 года Советом управляющих был принят Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала в качестве согласованной на межправительственном уровне основы для укрепления возможностей правительств в развивающихся странах и странах с переходной экономикой последовательно удовлетворять их потребности, решать первоочередные задачи и выполнять обязательства в области окружающей среды. Этот План послужил четким сигналом правительствам о том, что ЮНЕП должна в большей степени реагировать на потребности стран, расширяя масштабы поддержки в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами; создавая партнерства, которые способствуют реализации проектов на местах; и содействуя укреплению сотрудничества Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннего сотрудничества. Эта идея получила дополнительное подтверждение в виде среднесрочной стратегии двух программ работы в данной области.

27. Региональные отделения играют все более важную роль в обеспечении соответствия целей и масштабов проектов ЮНЕП региональным и страновым потребностям и приоритетам. Сосредоточение внимания на региональных и страновых потребностях, а также определенный мандат и сравнительное преимущество ЮНЕП как всемирно признанного органа по вопросам научно обоснованной разработки политики носят взаимозависимый характер.

28. ЮНЕП реагирует на потребности стран не только в контексте развития, но и посредством консультаций и совещаний с промышленно развитыми странами. В этой связи ключевую роль играют региональные отделения в Европе, Северной Америке и Азии и регионе Тихого океана.

29. Структура региональных отделений должна также рассматриваться в контексте Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность (2005 год), Аккрской программы действий (2008 год), Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов (2001 год), Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (2011 год) и принятого в Пусане плана партнерства для эффективного сотрудничества в целях развития (2011 год), которые поощряют расширение масштабов осуществления проектов на страновом и национальном уровнях для заполнения пробелов в их реализации.

30. Заключительный документ четвертого Форума высокого уровня по вопросам эффективности оказываемой помощи, состоявшегося в Пусане, Республика Корея, 29 ноября – 1 декабря 2011 года, подтвердил принципы принадлежности приоритетов в области развития развивающимся странам, концентрации усилий на достижении результатов, в том числе на создании партнерств в целях развития, а также транспарентности и подотчетности друг другу, которыми ЮНЕП будет руководствоваться в своей работе на региональном и страновом уровнях. В этой связи к числу областей, в которых ЮНЕП, зачастую через свои региональные отделения, играет ключевую роль, относится предоставление объективной и правдивой основанной на научных принципах информации и экспертных консультаций странам и региональным и субрегиональным форумам. Предоставляя такого рода поддержку, ЮНЕП оказывает им помощь в координации и достижении консенсуса по вопросам политики; регулировании трансграничных природных ресурсов и экосистем, таких, как водные и лесные; и в расширении сотрудничества Юг-Юг в качестве необходимого механизма, предназначенного для усиления способности ЮНЕП осуществлять мероприятия в области увеличения потенциала и технической поддержки.

31. Реагируя на потребности стран, ЮНЕП выполняет также функции по созыву форумов, предоставлению консультаций и информации, примером чего может служить работа Регионального отделения для Африки с Африканской конференцией по окружающей среде на уровне министров и Советом министров африканских стран по водным ресурсам.

32. Еще одним компонентом деятельности ЮНЕП, который повышает способность реагировать на потребности стран, в частности за счет назначения руководителей проектов ЮНЕП в региональные отделения, является работа ЮНЕП по линии ФГОС. Эти руководители обогащают опыт и знания в сфере руководства проектами в региональных отделениях и выполняют важную связующую роль между ними и мероприятиями в области окружающей среды на страновом уровне. Такая роль позволяет ЮНЕП, в частности, сотрудничать с другими учреждениями ФГОС в рамках его совместных проектов и работать со странами, решая вопросы программирования ресурсов ФГОС на национальном уровне. Более 65 процентов портфеля проектов ЮНЕП/ФГОС составляют проекты для одной или нескольких стран (более чем в 150 странах), в рамках которых существенный упор делается на технической помощи и создании потенциала на региональном, национальном и местном уровнях.

33. В качестве примеров реагирования ЮНЕП на потребности на страновом и региональном уровнях можно назвать следующие:

- а) в Ираке Региональное отделение для Западной Азии оказало поддержку министерству окружающей среды в его подготовке к подписанию и ратификации целого ряда многосторонних соглашений в области окружающей среды;
- б) деятельность в рамках Инициативы по сокращению масштабов нищеты и охране окружающей среды, направленная на более широкую интеграцию вопросов нищеты, окружающей среды и изменения климата в процессы субнациональной политики и планирования в шести странах Азии и Тихого океана. Результаты этой деятельности отмечаются в Бангладеш, Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале;
- в) сотрудничество Регионального отделения для Северной Америки, Регионального отделения для Латинской Америки и Карибского бассейна и Отдела по осуществлению политики в области окружающей среды в создании межрегиональной сети экспертов по вопросу миграции китов для обмена информацией и передовыми методами в целях усиления мер охраны. Данный пример свидетельствует также и о том, что региональные проекты могут включать мероприятия, осуществляемые в более чем одном регионе;
- г) организация дискуссий за круглым столом по вопросу рационального потребления и производства во всех регионах.

С. Укрепление стратегических партнерств

34. Успеху ЮНЕП во многом способствует ее приверженность решению вопросов окружающей среды через создание партнерств. Приобщение к знаниям и опыту научного сообщества позволяет ЮНЕП информировать мир о возникающих вопросах в области окружающей среды. Работая с правительствами, она содействует формированию повесток дня, касающихся политики в области окружающей среды, на глобальном, региональном и национальном уровнях. Она также оказывает помощь в усилении потенциальных возможностей развивающихся стран выполнять обязательства в области окружающей среды, включая получение доступа к финансированию и технической поддержке в целях выполнения обязательств по многосторонним соглашениям в области окружающей среды по линии ФГОС. Укрепляя возникающие партнерства и реализуя проекты ФГОС с основными группами и заинтересованными сторонами, гражданским обществом и другими негосударственными субъектами, ЮНЕП способствует популяризации вопросов окружающей среды и принятию новых, новаторских подходов к комплексному решению проблем окружающей среды. Сотрудничая с деловым сообществом и частным сектором, ЮНЕП поощряет корпорации к взятию ими на себя большей ответственности за экологические последствия их деятельности и деятельности их партнеров по бизнесу.

35. На региональном и национальном уровнях региональные отделения устанавливают контакты с различными партнерами, преследуя многоплановые цели, в соответствии с пересмотренными политикой и процедурами ЮНЕП (октябрь 2011 года). Сегодня в число ключевых партнеров входят региональные и субрегиональные многосторонние организации, двусторонние партнеры в странах, крупные группы и заинтересованные стороны и гражданское общество, а также другие организации системы Организации Объединенных Наций, включая секретариаты многосторонних соглашений в области окружающей среды. Положительным примером сотрудничества с последними может служить взаимодействие с региональными программами помощи в соблюдении Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и работа с сотрудниками региональных отделений, отвечающими за вопросы многосторонних соглашений в области окружающей среды, по более полному осуществлению

соглашений на региональном, субрегиональном и национальном уровнях и содействию достижению среди них синергетических мнений.

36. Усилению взаимодействия с крупными группами способствовало также проведение ежегодных консультаций с региональными крупными группами и заинтересованными сторонами.

37. С точки зрения содействия развитию партнерских отношений, особого упоминания заслуживают следующие моменты:

а) расширился круг проведения ежегодных консультаций с региональными крупными группами и заинтересованными сторонами в регионах. Например, Региональное отделение для Европы установило отношения партнерства с Женщинами Европы за общее будущее в целях созыва регионального консультативного совещания в Бонне, Германия, в сентябре 2011 года, в котором приняли участие 100 представителей крупных групп и заинтересованных сторон из 50 стран Европы, Кавказа и Центральной Азии. В заключительном заявлении, которое будет представлено и на двенадцатой специальной сессии Совета управляющих в феврале 2012 года, содержатся рекомендации, в частности, относительно "зеленой" экономики, организационных рамок устойчивого развития, международного экологического регулирования и осуществления на международном уровне принятого в Рио-де-Жанейро принципа 10;

б) в пятой Международной конференции по замусориванию моря, организованная совместно Национальным управлением по исследованию океанов и атмосферы Соединенных Штатов Америки и ЮНЕП (Региональным отделением для Северной Америки и Отделом по осуществлению политики в области окружающей среды) в марте 2011 года, приняли участие более 400 ученых по вопросам замусоривания моря, представителей правительств и промышленности, художников и защитников морей и океанов со всех концов планеты, которые рассмотрели постоянно обостряющиеся вопросы замусоривания моря и увеличения объемов мусора в морях и мировом океане.

III. Людские и финансовые ресурсы региональных отделений

38. Об укреплении регионального присутствия ЮНЕП свидетельствует тот факт, что за время между двухгодичными периодами 2006-2007 и 2010-2011 годов совокупные региональные людские ресурсы возросли на 32 процента. Среди причин такого роста можно отметить, что ряд отделов прикомандировали своих сотрудников к региональным отделениям для оказания поддержки в осуществлении на региональном уровне программы работы в таких областях, как оценка и раннее предупреждение, экологическое регулирование, эффективное использование ресурсов и изменение климата. Как показано в таблице 1, наибольшим количеством сотрудников в каждый последующий двухгодичный период располагают Региональное отделение для Азии и Тихого океана, Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна и Региональное отделение для Африки, главным образом вследствие числа стран, охватываемых этими отделениями и их объема работы по программам. В двухгодичный период 2010-2011 годов в региональных отделениях и Нью-Йоркском отделении было занято 259 сотрудников (около 20 процентов от общего числа сотрудников ЮНЕП).

Таблица 1

Людские ресурсы региональных отделений

	<i>Африка</i>	<i>Азия и Тихий океан</i>	<i>Европа</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Северная Америка</i>	<i>Западная Азия</i>	<i>Нью-Йорк</i>	<i>Всего</i>	<i>Рост</i>
2006–2007 годы	31	53	30	30	16	25	12	197	-
2008–2009 годы	39	64	38	42	19	26	12	240	+22%
2010–2011 годы	51	62	41	51	18	25	11	259	+8%

39. Рост числа сотрудников в Региональном отделении для Африки стал следствием следующих изменений: перевода региональной Инициативы по сокращению масштабов нищеты и защите окружающей среды из Отдела регионального сотрудничества в Отделение; проекта по изменению климата и развитию (Изменение климата – ИКРСУ) – адаптация за счет сокращения уязвимости – из Отдела техники, промышленности и экономики в Отделение и увеличения числа прикомандированных сотрудников из отделов. Персонал регионального

отделения для Азии и Тихого океана включает сотрудников Координационного органа по морям Восточной Азии и региональных сотрудников Конвенции о сохранении мигрирующих видов. Персонал Регионального отделения для Северной Америки включает сотрудников секретариата Консультативной группы по научно-техническим вопросам ФГОС. Рост числа сотрудников Регионального отделения для Европы произошел в основном вследствие увеличения числа должностей для новых проектов, а в Региональном отделении для Латинской Америки и Карибского бассейна – вследствие прикомандирования сотрудников отделов и персонала, занятого в проектах.

40. Диаграмма IV отражает тот факт, что финансирование людских ресурсов региональных отделений происходит в первую очередь из Фонда окружающей среды и из внебюджетных источников. В большинстве случаев оба источника финансирования показывают увеличившийся рост числа сотрудников на протяжении трех двухгодичных периодов.

Диаграмма IV

Людские ресурсы региональных отделений по источнику финансирования



ФОС – Фонд окружающей среды; РБ – регулярный бюджет; ВБ – внебюджетные источники; ЦФН – счет Целевого фонда для накладных расходов

41. В таблице 2 показаны категории финансирования персонала категории специалистов региональных отделений. Большинство сотрудников – это основной штатный персонал в ведении Отдела регионального сотрудничества. Хотя число таких сотрудников увеличилось на 30 процентов (75 по сравнению с 58), наиболее заметно (на 1030 процентов) выросло число прикомандированных из отделов сотрудников категории специалистов в период с 2006-2007 годов (четыре прикомандированных сотрудника категории специалистов) до 2010-2011 годов (45 прикомандированных сотрудников категории специалистов). Численность персонала категории специалистов, занятого в проектах, за тот же период увеличилась на 30 процентов (с 32 до 39 сотрудников).

Таблица 2

Сотрудники региональных отделений категории специалистов

	<i>Штатные</i>	<i>Прикомандированные</i>	<i>Персонал по проектам (штатный и прикомандированный)</i>
2006–2007 годы	58	4	32
2008–2009 годы	71	49	29
2010–2011 годы	75	45	39

42. В свете необходимости определять приоритеты при использовании ресурсов вследствие бюджетных ограничений и важности успешного осуществления программы работы на 2010-2011 годы в рамках политики стратегического присутствия было принято решение о том, что финансовые средства, зарезервированные для целей расширения стратегического присутствия ЮНЕП, должны выделяться в первую очередь на укрепление существующих региональных отделений и их потенциальных возможностей осуществлять программу работы в соответствующих областях. По этой причине в 2010-2011 годах из Фонда окружающей среды была единовременно выделена сумма в размере 4 млн. долл. США на укрепление потенциала региональных отделений (включая ассоциированные страновые отделения и отделения связи).

43. В таблицах 3 и 4 показаны общие объемы финансовых средств, выделенных для региональных отделений, за исключением расходов на персонал. В таблице 3 показано, что средства, выделенные из Фонда окружающей среды, увеличились на 33 процента в период между 2006-2007 и 2008-2009 годами и на 4 процента в период между 2008-2009 и 2010-2011 годами.

Таблица 3

Средства, выделенные из Фонда окружающей среды для региональных отделений (за исключением расходов на персонал) (в долл. США)

Региональное отделение	РОА	РОАТО	РОЕ	РОЛАК	РОСА	Нью-Йорк	РОЗА	Всего	Изменение в %
2006-2007 годы	1 408 421	1 160 315	2 709 557	2 470 460	1 339 816	732 986	1 232 961	11 054 466	-
2008-2009 годы	1 821 761	2 006 563	3 688 946	2 747 418	1 812 100	1 070 565	1 515 202	14 662 545	33%
2010-2011 годы	1 673 805	2 453 102	4 130 887	2 634 350	2 141 315	879 713	1 389 417	15 302 589	4%

44. Как указано в таблице 4, внебюджетные ассигнования на региональные отделения увеличились на 22 процента в период между 2006-2007 и 2008-2009 годами и на 37 процентов в период между 2008-2009 и 2010-2011 годами.

Таблица 4

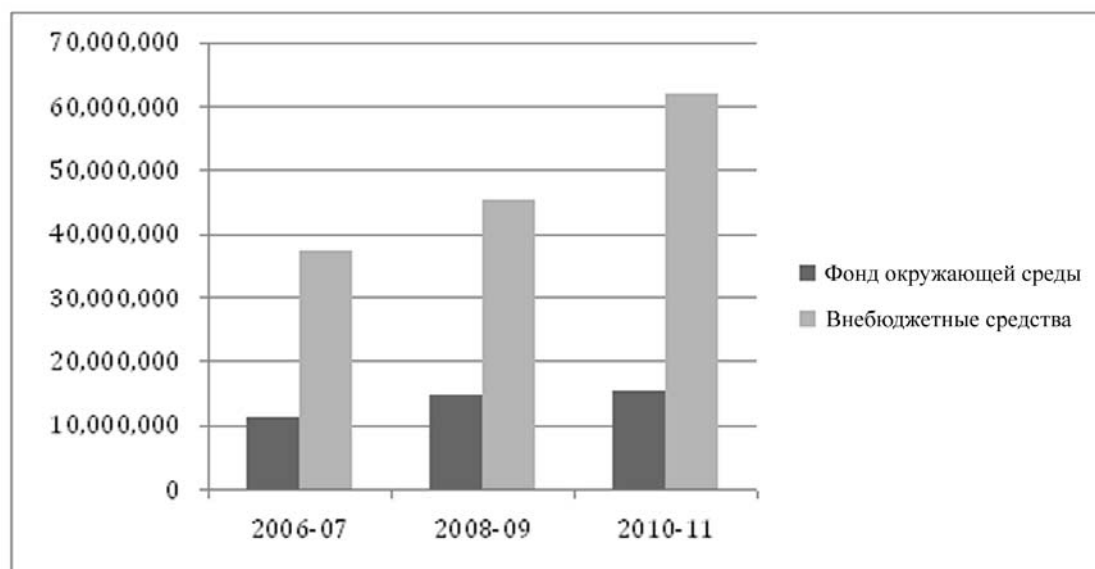
Внебюджетные ассигнования на региональные отделения (за исключением расходов на персонал) (в долл. США)

Региональное отделение	РОА	РОАТО	РОЕ	РОЛАК	РОСА	Нью-Йорк	РОЗА	Всего	Изменение в %
2006-2007 годы	10 441 436	9 194 198	3 104 989	11 636 689	541 545	0	2 284 740	37 203 542	-
2008-2009 годы	15 009 163	11 174 746	5 813 331	9 673 509	527 355	69 807	3 008 696	45 276 605	22%
2010-2011 годы	15 571 409	17 375 293	4 991 825	17 189 723	1 116 854	0	5 680 403	61 925 507	37%

45. На диаграмме V показано, что в период 2006-2011 годов увеличились как средства, выделенные из Фонда окружающей среды, так и внебюджетные ассигнования (за исключением расходов на персонал).

Диаграмма V

Общая сумма ассигнований на региональные отделения из Фонда окружающей среды и внебюджетных источников (за исключением расходов на персонал) (в долл. США)



46. В таблицах 5 и 6 показаны финансовые ассигнования из Фонда окружающей среды и внебюджетных источников, по отделам, для региональных отделений на осуществление программы работы на 2010-2011 годы (за исключением расходов на персонал). Эти ресурсы, дополняющие во многих случаях средства на проведение мероприятий на региональном и страновом уровнях, и находящиеся в централизованном распоряжении отделов, со временем увеличились.

Таблица 5

Ассигнования из Фонда окружающей среды, направленные из отделов в региональные отделения в 2010-2011 годах¹

Отдел	Н-й	РОА	РОАТО	РОЕ	РОЛАК	РОСА	РОЗА	Итого
ОКОП	0	0	0	0	0	0	0	0
ОЭПК	0	22 842	455 099	1 825 775	417 304	0	20 947	2 741 967
ОПОП	0	1 000	0	0	8 173	0	0	9 173
ОРПО	0	239 741	160 922	0	325 395	792 370	178 151	1 696 578
ОРК	879 713	1 325 222	1 786 231	2 305 112	1 782 790	1 348 945	1 190 319	10 618 333
ОТПЭ	0	85 000	50 850	0	100 688	0	0	236 538
Итого	879 713	1 673 805	2 453 102	4 130 887	2 634 350	2 141 315	1 389 417	15 302 589

Таблица 6

Внебюджетные ассигнования, направленные из отделов в региональные отделения в 2010-2011 годах

Отдел	Н-й	РОА	РОАТО	РОЕ	РОЛАК	РОСА	РОЗА	Итого
ОКОП	0	84 507	272 785	206 006	80 994	428 453	0	1 072 746
ОЭПК	0	0	422 535	434 749	1 181 004	0	0	2 038 289
ОПОП	0	472 008	407 023	23 037	2 276 426	234 500	995 038	4 408 032
ОРПО	0	1 106 328	231 631	0	261 608	80 709	0	1 680 276
ОРК	0	5 115 223	5 058 659	4 313 033	5 928 397	373 193	412 886	21 201 390
ОТПЭ	0	8 793 342	10 982 659	15 000	7 461 294	0	4 272 479	31 524 774
Итого	0	15 571 409	17 375 293	4 991 825	17 189 723	1 116 855	5 680 403	61 925 507

IV. Потенциальные возможности и потребности региональных отделений

А. Потенциальные возможности

47. Достигнутые в последнее время результаты деятельности ЮНЕП отчасти являются следствием существенного укрепления региональных отделений. Описанные в настоящем разделе успехи свидетельствуют о позитивной тенденции к более полному удовлетворению потребностей стран посредством проведения региональных и национальных форумов, а также благодаря инициативной реализации среднесрочной стратегии. С учетом этих положительных результатов обзор потребностей и потенциальных возможностей региональных отделений позволил сделать вывод о том, что за счет их дополнительного укрепления ЮНЕП сможет добиться еще более заметных результатов.

48. Региональные отделения могут создать более значительную добавленную стоимость для следующей среднесрочной стратегии при более непосредственном совместном участии в процессе планирования, с тем чтобы новая стратегия отражала приоритеты и потребности в регионах. Кроме того, в рамках программы работы региональные отделения могут играть все более важную роль в содействии нахождению комплексных решений, основываясь на опыте, услугах и поддержке в рамках множества имеющихся подпрограмм, что позволит ЮНЕП последовательно реагировать на региональные и страновые потребности. В большей мере отвечающая потребностям и скоординированная программа работы обеспечит ускоренное создание потенциала и техническую поддержку на региональном и национальном уровнях. В частности, накопленный до настоящего времени опыт говорит о том, что региональные отделения могут быть исключительно полезными в следующих областях:

а) предоставление данных экологической оценки для разработки национальной политики и процессов планирования;

¹ Представленные данные получены на основе субассигнований, направляемых отделами в организационные подразделения региональных отделений, и могут не включать ассигнования, осваиваемые самими отделами в региональных отделениях, вне субассигнований организационных подразделений региональных отделений. Данные за 2011 год основаны на предварительной информации об ассигнованиях по состоянию на октябрь 2011 года, окончательные же данные поступят лишь после закрытия финансовых счетов 2010-2011 годов.

- b) повышение приоритетности вопросов экологической устойчивости и "зеленой" экономики в процессах, связанных с национальной политикой, планированием и подготовкой бюджета;
- c) укрепление национального экологического регулирования и координация выполнения многосторонних соглашений в области окружающей среды;
- d) оперативная иллюстрация за счет совместной разработки программ (эффективное использование ресурсов, регулирование экосистем, смягчение последствий изменения климата и приспособление к ним, регулирование международных вод и т.д.).

49. ЮНЕП поддерживает экологическое измерение устойчивого развития путем непосредственного участия в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне и через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития на глобальном и региональном уровнях. Нарастая такое участие в процессах "Единства действий", ЮНЕП имеет возможность еще более укрепить свое положение за счет регионального присутствия в областях информации, экспертных знаний и опыта и консультаций по политическим аспектам трансграничных экологических проблем; координации многосторонних соглашений в области окружающей среды; и дальнейшего непосредственного участия в отдельных процессах Рамочной программы и оказания поддержки региональным координационным механизмам Группы по вопросам развития. Подлежит изучению потенциальная роль региональных отделений в этой области.

50. ЮНЕП добилась успехов в предоставлении поддержки и консультаций, работая с Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды и другими региональными форумами, оказывая им помощь в обеспечении последовательности политики и консенсуса по ключевым вопросам и процессам. На основе этих примеров ЮНЕП может расширить свою роль в сфере предоставления консультаций и поддержки, распространив ее на другие региональные и субрегиональные образования в целях содействия достижению консенсуса и принятию решений, касающихся политики в области окружающей среды.

51. Региональные отделения уже зарекомендовали себя в качестве надежного присутствия ЮНЕП в регионах благодаря их представительской роли и месту, закрепившемуся за ЮНЕП в разработке научно обоснованной политики в области окружающей среды. ЮНЕП может еще более укрепить эту основу за счет расширения своих подпрограмм и проектов, обосновываемых и обогащенных более углубленным региональным политическим анализом экологических вызовов, проводимым региональными отделениями. Это позволит повысить актуальность и эффективность поддержки и участия ЮНЕП в мероприятиях на страновом уровне. Аналогичный региональный политический анализ и обоснования играют свою роль при подготовке ведущих публикаций ЮНЕП, таких, как доклады о Глобальной экологической перспективе, их региональных аналитических компонентов и соответствующих специальных региональных, национальных и тематических публикаций.

52. Учитывая уникальное региональное присутствие ЮНЕП, существует возможность для дополнительного усиления и оптимизации ею партнерств в различных областях, включая партнерства с правительствами, частным сектором и другими основными группами. Эти партнерства должны стратегически расширить опыт ЮНЕП в области науки и техники и привести к расширению масштабов осуществления проектов ЮНЕП.

В. Потребности

53. На основе приведенных здесь данных и с учетом достигнутых результатов и перспективного потенциала ЮНЕП потребности региональных отделений будут зависеть главным образом от использования возможностей для реализации в большей степени ее лидирующей роли в обеспечении актуальности и последовательности участия ЮНЕП в деятельности на региональном и страновом уровнях наряду с выполнением функции по оказанию поддержки эффективному осуществлению программы работы.

54. В число областей, где необходимы ощутимые улучшения, входит дальнейшее повышение эффективности и результативности работы региональных отделений. Сюда относится увеличение людских и финансовых ресурсов, причем с точки зрения не только количества, но и сочетания качества и навыков, что позволит лучше координировать и реализовывать программу работы в регионах.

V. Дальнейшая работа

55. В основе приводимых ниже рекомендаций лежат мандат, определенный в среднесрочной стратегии и политике стратегического присутствия, полученные на сегодняшний день результаты, условия с точки зрения наличия людских и финансовых ресурсов и анализ других потребностей и потенциальных возможностей региональных отделений. В рекомендациях учитываются также текущие процессы, связанные с Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, укреплением устойчивого развития и международного экологического регулирования, обзором Целей развития тысячелетия на период после 2015 года и укреплением регионального измерения деятельности Организации Объединенных Наций и других международных организаций и процессов в отдельных регионах.

56. ЮНЕП следует стремиться к созданию ясной деловой модели и развитию процессов, обеспечивающих ее участие в деятельности на региональном и страновом уровнях, которые могли бы использоваться при разработке и осуществлении новой среднесрочной стратегии и программ работы. Такая модель и процессы должны быть направлены на оптимизацию конкретных сравнительных преимуществ региональных отделений, в частности обеспечение оптимальной координации программ в целях комплексного осуществления подпрограмм, и их ведущей посреднической роли в деле оказания помощи странам в решении трансграничных экологических проблем, в предоставлении результатов учитывающей политические ориентиры научной и иной оценки, в содействии укреплению национального экологического регулирования. При создании расширенной деловой модели ЮНЕП следует в полной мере учитывать политическую директиву "Единство действий" и продолжать стремиться к созданию и сохранению стратегических партнерств с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

57. ЮНЕП следует продолжать применять расширительный подход к осуществлению политики стратегического присутствия в рамках имеющихся возможностей, в частности финансовых ресурсов. На основе приведенного анализа ЮНЕП предстоит разработать краткосрочный и среднесрочный планы для заполнения пробелов в потенциале и дальнейшего повышения эффективности и результативности работы региональных отделений.