



Distr.: General
2 March 2016

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第二届会议

2016年5月23日至27日，内罗毕
临时议程*项目7

高级别会议

交付 2030 年可持续发展议程环境方面的工作

执行主任的情况说明

摘要

2015年9月25日，联合国大会通过第70/1号决议“变革我们的世界：《2030年可持续发展议程》”。《2030年议程》是为人类、地球、繁荣、和平及伙伴关系制订的行动计划。所有国家和利益攸关方将携手合作，共同执行这一计划。

联合国环境规划署（环境署）交付2030年议程环境方面工作的方法依据的四项核心原则是：普遍性、整体性、人权和创新。

半数以上的可持续发展目标聚焦环境或针对自然资源可持续性问题：贫困、健康、粮食与农业、水与卫生、人类住区、能源、气候变化、可持续消费和生产、海洋和陆地生态系统。有超过86项具体目标涉及环境可持续性，17个可持续发展目标至少各包括一项。所有目标的整体性意味着，如果在其他目标上没有进展，任何一项目标均无法单独取得进展。

联合国环境大会对于从环境方面实现可持续发展目标发挥至关重要的作用，其在经济及社会理事会主持之下，以成果、信息和审查等形式为可持续发展问题高级别论坛建言献策。环境署定期评估和报告的周期应根据关于可持续发展目标后续和审查过程的决定进行审查，以支持制定环境大会成果和信息所需的讨论。环境署可发挥举足轻重的作用，通过提供各项评估、政策分析及综合分析与方法，为跟进及审查进程提供支持。工作方案及中期战略在今后三个

* UNEP/EA.2/1。

周期的预期成果与 2030 年目标的预期成果保持一致。

环境署可通过其技术专长、知识体系及全球伙伴关系与倡议，包括通过国家层面的联合方案设计，支持各成员国、利益攸关方及联合国系统各实体执行《2030 年议程》。

环境署将其战略规划与《2030 年议程》统一起来，并通过联合国系统环境战略框架等途径加强与联合国系统其他组织的合作，以确保一致性、知识共享和能力发展，进而建立全球规范框架和解决新出现的环境问题。

一、 导言

A. 2030 年可持续发展议程

1. 2015 年 9 月 25 日，联合国大会通过第 70/1 号决议“变革我们的世界：《2030 年可持续发展议程》”。《2030 年议程》是为人类、地球、繁荣、和平及伙伴关系制订的行动计划。所有国家和利益攸关方将携手合作，共同执行这一计划。
2. 《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标的执行工作于 2016 年 1 月 1 日生效，并将引导今后 15 年的各项决策。可持续发展目标以千年发展目标为基础，具有整体性、不可分割性并兼顾可持续发展的三个方面。
3. 通过《2030 年议程》，各成员国的目标是消除贫困与饥饿；消除不平等；建立和平、公正和包容的社会；保护人权和促进性别平等，增强妇女和儿童的权能；确保永久保护地球及其自然资源。各成员国还决心创造条件，实现可持续、包容和持久的经济增长，让所有人分享繁荣并拥有体面工作。
4. 《2030 年议程》依循《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《联合国千年宣言》及 2005 年世界首脑会议成果文件的共同原则，以及在联合国重大会议和首脑会议上作出的各项承诺，这些承诺为可持续发展奠定了坚实基础。
5. 可持续发展是一种普遍愿望，需要开展国际合作和承担共同责任，以实现更宏大的共同利益。自 1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展会议以来连续发表的全球宣言和政策文件都强调，可持续发展是一项普遍性议程。在联合国可持续发展会议成果文件《我们希望的未来》第 247 段，国家和政府首脑及高级别代表呼吁可持续发展目标应具有全球性，普遍适用于所有国家，同时又考虑到各国不同的国情、能力和发展水平。
6. 我们的社会面临巨大挑战；资源稀缺、气候变化、失业、粮食不安全和 不平等，不一而足。应对这类挑战需要作出彻底改变，整个联合国系统及其合作伙伴必须为实现改变提供帮助。联合国在转变过程中的作用是协助各国以均衡和整体方式从经济、社会和环境方面执行《2030 年议程》。

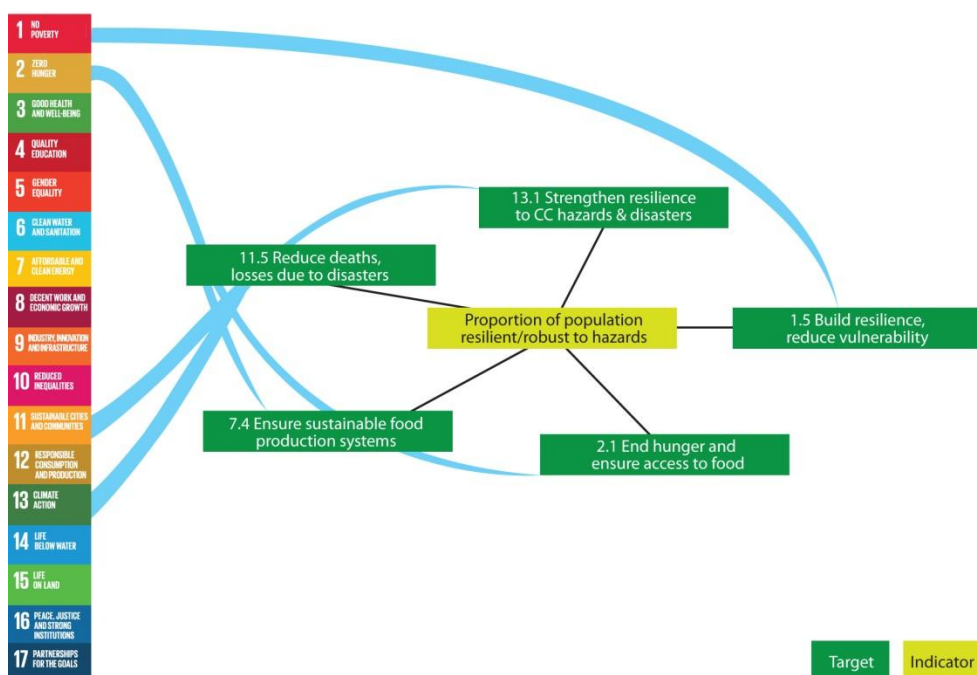
B. 《2030 年议程》的环境方面

7. 《2030 年议程》代表一种范式转变，用新模式取代当前以增长为基础的经济模式，新模式的目标是在全世界实现可持续和公平的经济与社会，并确保公众参与决策，这与《里约环境与发展宣言》原则 10 一致。该议程的目标是解决不可持续的消费和生产模式的根源问题，将其转变成为对所有人有益的可持续生活方式和生计。受到精心保护的环境是人类可持续发展和生存的关键。

8. 可以通过将经济发展、社会保障与环境健康结合起来实现消除贫困（目标 1）。自然资源匮乏、资源管理不善以及生态系统退化和污染风险造成的环境贫困，导致社区更加脆弱和丧失抵御能力。世界人口不断增长使得为贫困者提供基本服务更具挑战性。

9. 人权与环境之间有着千丝万缕的联系，人人有权享有清洁、健康和富有生产力的环境。可持续发展（其在《2030 年议程》中与获取自然资源相关）事关有能力满足所有人的基本需要以及为所有人提供机会实现有尊严生活的愿望。

10. 半数以上的可持续性发展目标聚焦环境或针对自然资源可持续性问题，但要实现《2030 年议程》所设想的变革，必须对全部 17 个目标采用整体性方法。例如，增强人口抵御灾害能力和降低脆弱性（目标 1）需要获得粮食（目标 2）和可持续的粮食生产体系（目标 7）、减少灾害造成的损失（目标 11）以及加强应对气候变化的能力（目标 13）（见图 1）。全部 17 个目标均强调三个方面之间的相互联系，从而使《2030 年议程》真正地具有整体性。



1	消除贫穷	13.1 加强抵御气候相关的危险和自然灾害的能力
2	消除饥饿	11.5 减少灾害造成的死亡人数和损失
3	良好健康和福祉	7.4 确保可持续的粮食生产体系
4	优质教育	2.1 消除饥饿和确保粮食供应
5	性别平等	1.5 增强抵御能力，降低易受影响程度
6	清洁水和环卫	Proportion of population resilient / robust to hazards 有能力抵御灾害的人口比例
7	经济适用的清洁能源	Target 具体目标
8	体面工作和经济增长	Indicator 指标
9	工业、创新和基础设施	
10	减少不平等	
11	可持续城市和社区	
12	负责任的消费和生产	
13	应对气候变化	
14	保护海洋生态	
15	保护陆地生态	

16	和平、司法和强健机构	
17	促进实现目标的伙伴关系	

图 1：环境署实况平台 (www.unep.org/uneplive)显示的可持续发展目标、具体目标及指标之间的相互关系举例。

11. 据联合国环境规划署（环境署）国际资源小组估算，自然资源消耗量到 2050 年将增加两倍。可持续发展路径需要保持、增强并在必要时重建作为重要经济资产及公共惠益来源的自然资本。

12. 还需要新的指标，如衡量资源使用与开发的传统经济指标（如国内生产总值和人类发展指数）范畴之外的“包容性财富指数”¹。这类经济指标衡量生产、人力和自然资本，更真实地评估国家财富状况及其经济增长的可持续性。

二、为执行《2030 年可持续发展议程》提供支持

A. 联合国环境规划署的战略方法

13. 环境署的 2030 年愿景声明把握《2030 年议程》提出的各项挑战，制定和提升整体性可持续发展方法：

2030 年愿景：环境署的目标是降低环境风险和加强社会及环境作为一个整体的抵御能力，同时应对载于 2018-2021 年期间中期战略形势分析中着重指出的各项挑战。这不仅能够促进环境方面的可持续性发展，而且能带来社会经济效益。2018-2021 年期间的工作将为环境署实现 2030 年愿景奠定基础。

14. 环境署交付《2030 年议程》环境方面工作的方法以四项核心原则为基础：

(a) **普遍性：**《2030 年议程》为全球议程，适用于所有国家的所有人。这是一份共同的议程，需要得到国际社会、各国政府、企业及公民团体的集体响应。

(b) **整体性：**《2030 年议程》是和谐统一的整体。过去的方法将可持续发展的社会、环境和经济方面作为互不相关的支柱，但新议程将三个方面加以整合和平衡。

(c) **人权与平等：**《2030 年议程》为所有人提供通往更加公平和可持续的世界的路径。其鼓励更加平均地分配财富和资源；平等地享有机会、信息和法治；以及开发在社会各层面建设能力的新方法。

(d) **创新：**技术创新提速和转移是实现《2030 年议程》的关键。世界需要在借鉴正式科学、传统知识和公民常识的基础上，开辟新的创新路径。

15. 环境署将为有效地交付工作部署下述方法：

(a) **为实现循证决策加强科学政策接口：**环境署将继续探寻将社会、经济和环境因素综合用于政策制定和决策的科学。环境署还将通过其全球和区域环境展望评估以及政策工具与准则制定工作，支持各成员国和利益攸关方开展数据收集、政策分析及评估进程。通过环境署实况平台聚焦《2030 年议程》在环境方面的跟踪指标、跟踪与多边环境协定之间的协同增效、部署环境署指标

¹ 包容性财富指数是联合国大学国际人文因素方案和环境署与联合国教育、科学及文化组织协作开展的联合倡议。

报告和信息系统以支持可持续发展目标跟进及审查并精简报告义务、建设国家能力以监测环境并得出相关数据和统计、鼓励通过公民科学扩大参与度，以及强化区域和全球科学与政策实践社区。

(b) 提供环境问题专家知识和技术援助：环境署将为环境治理、制定统一的法律和政策并推动其有效执行提供技术指导和支​​持。这将确保各国拥有完备的环境法律及体制框架，并将环境考虑因素作为发展政策的基础。

(c) 召集各利益攸关方就全球环境规范和标准达成共识：包容性是《2030年议程》的重要组成部分。环境署认识到获取信息是公民参与、透明度和问责制的关键条件。现已开展大量工作以确保在制定新议程时与公民、民间社会、各级政府及私人部门磋商。环境署将继续创造条件推动联合国、各国政府、双边和多边机构、企业及民间社会组织之间的合作，提倡共同承诺和行动。环境署工作的中心是在科学与政策紧密联系的基础上倡导环保，目标是制定和改变各项政策、法律、条例、资源分配或影响到人们生活的其他决策。

(d) 将规范性框架更好地融入环境署的工作：为实现《2030年议程》，联合国系统必须创新、灵活、包容和注重结果。联合国系统认识到需要用整体性、全系统的政策和战略支持各项可持续发展目标；需要将规范性框架与业务活动联系起来且涵盖联合国全部活动。环境署将把此类规范性框架（如人权、性别平等，以及和平与安全）更紧密地融入其工作。

(e) 促进伙伴关系：联合国系统重新定义其与合作伙伴之间的合作方式并与其他利益攸关方为实现共同的可持续发展成果而合作的能力对于实现《2030年议程》至关重要。有效的可持续发展合作需要组成针对具体问题的联盟，以及将多个利益攸关方（政府、民间社会和私人部门）集中到一起的平台，以完善所有层面上的决策、战略规划、服务交付、知识共享，以及集体监测和问责制。

(f) 支持《2030年议程》的普遍性：环境署将为联合国的各项工作作出贡献，使全系统的可持续发展工作从环境角度而言保持一致，着重确保联合国系统以一致的方式将环境方面工作与执行规范性指导意见和环境保障相结合，并在国家层面“一体行动”。

(g) 支持各区域的执行工作和能力建设：强化在具战略意义区域的布局将有助于环境署在与可持续发展的环境方面相关的重要问题上争取实现全球共识和政策一致性，同时创造性地寻求存在于各区域的具体机会和方法。该方法使环境署能够培育有效的伙伴关系，包括通过南南和三方合作以及通过“一体行动”与广大联合国系统合作。

(h) 解决新出现的问题：环境署将通过发表前沿报告和“未来地球计划”等协作研究网络联盟，继续查明新出现的重要的全球环境问题，包括与执行《2030年议程》相关的问题。

(i) 支持在全球推广清洁和无害环境技术：技术问题贯穿环境署的所有次级方案。今后，环境署将扩大其技术议程，应对水和粮食安全、健康、能源安全及气候变化（在《联合国气候变化框架公约》的框架内）等紧迫挑战，将外部与内部协调作为优先事项，并广泛开展能力建设和加大工作力度，使技术促进机制从长远、系统性环境角度而言更具可操作性和响应能力。这符合第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030年议程》中的决定。

(j) 扩大环境教育与培训的参与面：环境署将与高校和机构（全球环境与可持续发展大学联盟、全球资源信息数据库中心及其他协作中心）合作，通过大规模开放式在线课程提供更多种类的培训课程，确保为获取可持续发展知识创造更好条件。

16. 从环境方面实现《2030 年议程》的重大挑战是总体复杂程度和目标水平很高。为解决大量相互关联的问题，必须用高度整体性的方法制定环境政策，确保与人权、性别平等、经济增长和就业等其他发展关切之间的紧密联系。

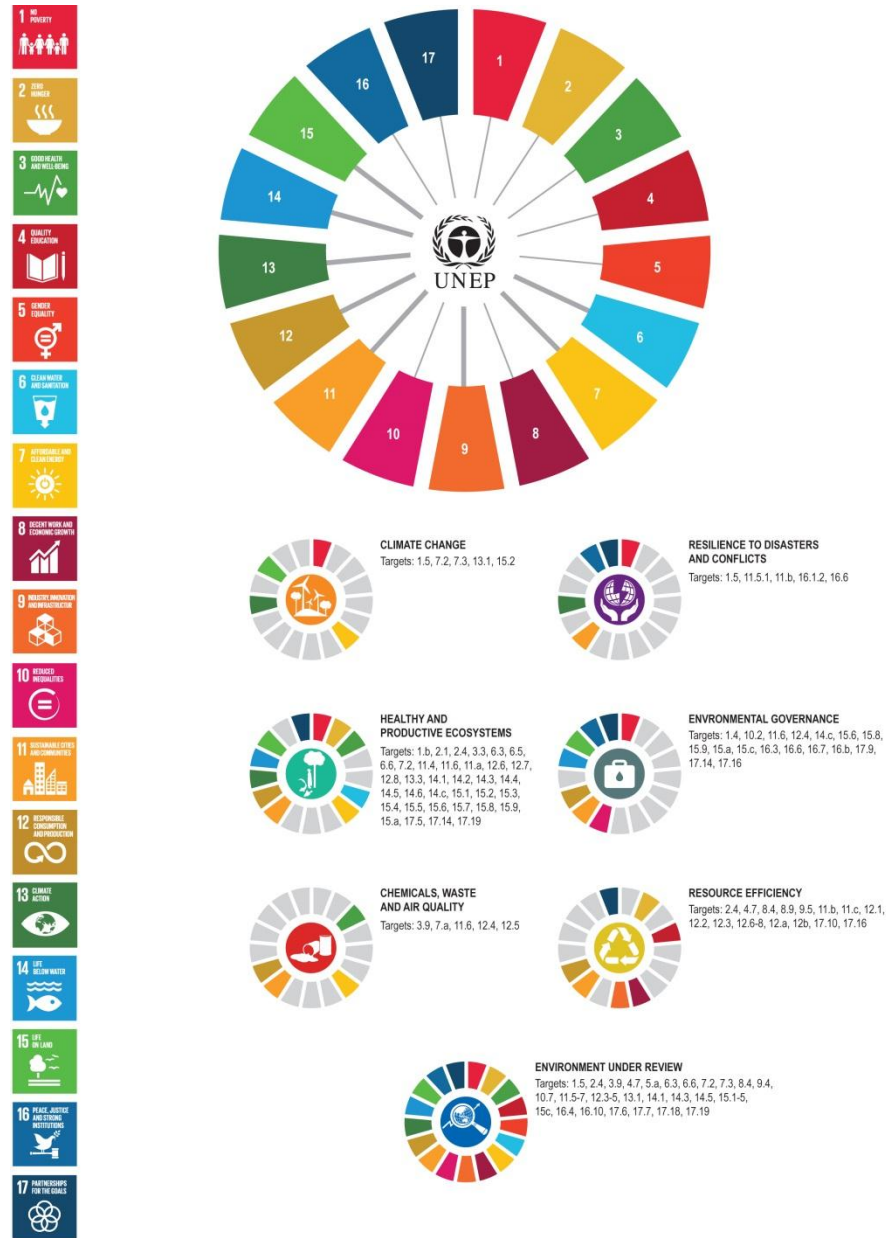
17. 由于很多环保成果需要很多年才体现出来，环境署将采用更注重结果、更长远的成果规划方法，与《2030 年议程》的目标日期统一起来。中期战略利用成果地图概括各种结果的逻辑链条，从现状推演到 2030 年。成果地图设定 2030 年的总体目标和实现上述目标的合乎逻辑的成果进度，以及 2018-2021 年期间需要实现的成果。

18. 环境署的七个次级方案提供组成要件，每个次级方案均有面向 2030 年目标的成果图，对应相关的可持续发展目标和具体目标（见图 2）。影响程度指标与全球指标框架中与各目标相关指标统一，从而能够监测环境方面执行工作的进度，以及向环境大会、经济及社会理事会和可持续发展问题高级别论坛汇报。

B. 伙伴关系、倡议和网络

19. 在执行 2018-2021 年中期战略及相关工作方案过程中，环境署将加大对知识、专长和网络的投入，为各成员国、民间社会组织和联合国系统提供支持，借此使各成员国、民间社会组织和联合国系统实体能够采取行动进行《2030 年议程》所设想的变革，敦促各利益攸关方将行动聚焦于具有催化作用的干预措施，以及为决策者确定和传达关键讯息。

20. 执行《2030 年议程》需要各利益攸关方和民间社会在实现各可持续发展目标和具体目标方面显著提高投入和参与程度。因此，这为环境署扩大、加强及培养与各类关键多利益攸关方伙伴关系之间与各可持续发展目标相关的新合作项目提供了机会，具体列举如下：



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

1	消除贫穷	CLIMATE CHANGE 气候变化 Targets: 具体目标: RESILIENCE TO DISASTERS AND CONFLICTS 抵御灾害和冲突的能力 Targets: 具体目标: HEALTHY AND PRODUCTIVE ECOSYSTEM 健康和有生产力的生态系统 Targets: 具体目标: ENVIRONMENTAL GOVERNANCE 环境治理 Targets: 具体目标: CHEMICALS, WASTE AND AIR QUALITY 化学品、废物和空气质量 Targets: 具体目标: RESOURCE EFFICIENCY 资源效率 Targets: 具体目标: ENVIRONMENT UNDER REVIEW 环境审查 Targets: 具体目标: SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS 可持续发展目标
2	消除饥饿	
3	良好健康和福祉	
4	优质教育	
5	性别平等	
6	清洁水和环卫	
7	经济适用的清洁能源	
8	体面工作和经济增长	
9	工业、创新和基础设施	
10	减少不平等	
11	可持续城市和社区	
12	负责任的消费和生产	
13	应对气候变化	

14	保护海洋生态	
15	保护陆地生态	
16	和平、司法和强健机构	
17	促进实现目标的伙伴关系	

图 2: 环境署的七个次级方案涵盖 17 个可持续发展目标的示意图。

气候变化

(a) 包容性绿色经济，其包括“绿色经济行动伙伴关系”等合作伙伴，采用整体性方法帮助各国将健康环境带来的人类福祉效益最大化；

(b) 气候与清洁空气联盟，这是由 100 个成员组成的旨在减少短期气候污染物的伙伴关系，其提供 16 项关键措施，如果在 2030 年之前实施，到 2050 年可使全球变暖幅度降低 0.6 摄氏度；

(c) 气候技术中心与网络，这是联合国气候变化框架公约的技术机制业务部门，其推动气候适应和缓解技术的加速开发和转让；

(d) 联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案 (REDD) 是联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署和环境署的一项倡议，旨在通过推广生态系统商品和服务纠正市场失灵。扩大后的 REDD+ 还包括森林保护与可持续管理以及提高碳储量的作用；

抵御灾害和冲突

(e) 环境署和人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 联合环境股设于人道协调厅应急服务处，协助各成员国以整体性方式为应对环境紧急事件做好准备。

健康和有生产力的生态系统

(f) “全球行动计划”由环境署协调，旨在提升国际合作和找到应对海洋垃圾、营养管理和废水问题及其对经济、生态系统及人类健康影响的解决方案；

(g) 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台由环境署主办，针对授粉与粮食生产、土地退化和外来入侵物种等问题开展快速评估；

环境治理

(h) 联合国开发计划署与环境署的贫穷与环境倡议为发展中国家提供量身打造的实用工具和方法，促进对政府政策和预算优先事项作出重大改变以保护自然资源和消除贫困；

(i) 推进环境可持续发展司法、治理与法律问题国际咨询理事会：由九名成员组成的咨询理事会，包括首席法官、资深法官、审计人员和法律学者。在环境署的牵头下，其为国际社会完善法律基础以实现国际环境目标和克服包容性可持续发展的法律障碍提供战略指导；

化学品与废物

(j) 全球汞伙伴关系/关于汞的水俣公约临时秘书处目前由环境署管理，是保护人类健康和环境免受汞毒性影响的全球协定；

(k) 化学品与废物特别方案支持在国家层面开展国家主导的体制强化，在整体性方法的背景下解决化学品和废物健全管理筹资问题；

(l) 国际化学品管理战略方针的总体目标是实现化学品与废物贯穿生命周期的健全管理，以便到 2020 年使化学品生产和使用方式对人类健康及环境的显著不利影响最小化；

资源效率与可持续消费和生产

(m) 国际资源小组成立于 2007 年，为决策者和其他利益攸关方提供关于资源的可持续利用及其生命周期全程环境影响的科学评估；

(n) 可持续消费和生产模式十年方案框架是一项全球行动框架，旨在提高国际合作水平以加速向可持续发展转变；

(o) 环境署筹资倡议与私人及金融部门合作开展创新筹资工作，为关于气候乃至更广泛的可持续发展问题的筹资对话作出贡献；

(p) 环境署可持续金融项目探讨设计可持续的财政体系，包括支持绿色经济融资的政策备选方案；

(q) “人人享有可持续能源倡议能源效率枢纽”通过哥本哈根能源效率中心实施，是环境署与丹麦科技大学伙伴关系的组成部分。环境署还通过“启明”（en.lighten）倡议和一项新的家电问题伙伴关系支持各国跨越式地提高能效。

环境审查

(r) 全球环境展望是环境署的旗舰式参与性和全球性评估活动，其开展能力建设以便对环境现状、趋势与展望开展综合性环境评估和报告。其还是一系列以环境署的全球知识共享平台环境署实况平台为基础的推动科学与政策衔接的产品；

(s) 气候变化脆弱性、影响及适应全球研究方案是一项全球倡议，目标是在国际层面为脆弱性、影响和适应评估提供方向和确保一致性。

(t) 关注地球联盟针对环境和社会信息及网络对于决策的重要性。其提供一个论坛以呼吁意见和行动领袖为加强现有各项倡议和填补未来缺口而开展协作。

21. 非国家行为体在支持环境署的事业方面也发挥关键作用，如：参与非政府环境组织和为联合国环境大会和各项国际协定建言献策。通过环境署主办的有主持的交互式在线枢纽 MyUNEA.org，鼓励各利益攸关方参与联合国环境大会第二届会议的筹备工作。在第二届会议前夕，平台将为公众提供为执行《2030 年议程》以及在题为“健康的环境、健康的人民”的全球主题报告（该报告将在第二届会议上推出）编写过程中贡献想法的机会。这将有助于为各国政府和决策者提供广大利益攸关方对于各种问题、备选方案及解决方案的意见建议。

22. 重要团体和利益攸关方参与联合国环境大会为各成员国加强环境署的环保倡导作用提供独特机遇。通过与重要团体和利益攸关方及民间社会就关键问题开展对话和建立关系，各环境伙伴关系和联盟更有可能取得成功。重要团体和利益攸关方投入和参与联合国环境大会将推动多利益攸关方方法，并为联合国环境大会寻求成功政策对话提供重要机会。

三、 联合国系统内的重要安排

A. 行政首长协调理事会及其各方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团的作用

23. 环境署通过联合国高级别机构间协调机制开展工作，以促进全系统各项工作从环境角度的整体性，从而支持各成员国执行《2030 年议程》。各项机制提供有效平台，促进全球、区域和国家层面上与环境直接相关的各项政策和战略，以及体现环境因素的联合国系统各项政策的一致性。

24. 环境管理集团作为联合国环境和人类住区问题全系统协调机构，其查明国际环境议程中存在的各种问题以确保合作，并找到利用集体能力实施统一管理对策的途径。

25. 环境署将加大工作力度，将环境方面纳入联合国系统的议程，作为《2030 年议程》的通用对策，同时通过环境管理集团及其他各项机制、战略和创新的伙伴关系开展协作，以实现最佳结果和影响、创造协同增效、加强集体行动及最大限度实现无害环境发展的潜力。当环境战略框架完成后，环境署将邀请环境管理集团的成员，在其使命、资源和能力范围内，为实施该框架作出贡献，以集体回应《2030 年议程》的环境诉求。

26. 行政首长协调理事会一致认为，联合国系统跨实务领域开展工作的能力以及在各项目标和联合国各支柱之间实现协同增效的目标，对于实现《2030 年议程》至关重要。鉴于《2030 年议程》的复杂性，需要在联合国大家庭内部及在广泛伙伴关系之中采取集体行动。所有层面上的倡导，包括面向个别联合国系统管理机构的倡导，对于调动所有行业部门和所有行为体的积极性十分重要。

27. 秘书长赋予行政首长理事会高级别委员会（各方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国环境集团）的任务是在 2016 年协作制定一套涵盖联合国工作的政策、业务及行政等方面的原则，以及为联合国系统以整体性方式支持《2030 年议程》及其 17 个目标的执行提供指导。

28. 各方案问题高级别委员会已经探讨通过多利益攸关方伙伴关系、传播循证政策以及扩大有效和创新的干预行动，以集体和灵活的方法实现《2030 年议程》。实例之一是“为青年提供体面工作的全球倡议”。

29. 各方案问题高级别委员会的另一进程是开发针对不平等和歧视现象的联合国通用方法，这是以人权为基础的方法不可或缺的组成部分，并且与“不让任何一个人掉队”和“首先帮助最需要的人”等要务相一致。

30. 在各方案问题高级别委员会之下制定的题为“促进和平、正义和包容性社会以及预防冲突”的联合国讨论文件重申，预防冲突是整个联合国系统的共同目标与责任，是贯穿所有 17 个目标的主线。该文件解释说，联合国为实现《2030 年议程》提供支持的方式，要求联合国和平与安全、人权及发展行为体紧密一致地开展合作。行政首长理事会还一致认为需要紧急行动起来，领导联合国系统加强上述支柱在联合国全系统的整体性，以通过现有机制提升实务协作，而不需要形成新的流程、层级或职能。

31. 行政首长理事会管理问题高级别委员会负责整个联合国组织体系的一致、高效和具有成本效益的管理。管理问题高级别委员会正在制定各种方法，以便在管理和业务方面对联合国系统进行战略性重新定位以支持《2030 年议程》。管理问题高级别委员会强调，联合国系统需要适当的业务模式，满足吸引和挽

留多部门工作团队的需要，并且开发创新和可持续的业务解决方案，以交付优质、高效和具有成本效益的业务服务。

32. 联合国发展集团负责协调国家层面的联合国业务活动，以实现国际议定的目标，其目前正在支持执行《2030 年议程》。因应各成员国要求联合国发展系统为《2030 年议程》执行工作提供一致和整体的支持，联合国发展集团致力于开展一系列战略活动，为其工作提供指导。上述活动包括整合发展、人道主义、人权及和平建设议程；提供关于将有效一致的支持工作主流化并加速开展该工作所需的良好实践和知识资源，以及鼓励实施各项循证式联合方案设计（见第 33 段）；加速采用绩效较高和通用的业务实践，包括通过相互承认最佳业务实践和在全系统采用最佳实践；实施联合方案及联合筹资与投资战略；为《2030 年议程》设计和使用全球性和以国家为基础、汇集多个窗口的筹资平台；在所有层面上为机构间方法及协定问责；以及按联合国发展集团和行政首长理事会同意的做法，扶持国家层面的机构方案制定和运作。

33. 为支持各国执行《2030 年议程》，正在为联合国发展援助框架和通用的国家方案进程制定新的指导意见，意在将联合国发展集团的承诺转化成为联合国国别团队采取的有效国家层面干预措施。指导意见背后的首要推动力决定了有必要采用整体性方案设计方法以响应新议程的各项要务，以及有效地针对各目标的复杂和相互关联性质，其特点如下：

(a) **相关性：**发展援助框架必须支持国家可持续发展优先事项，并为实现可持续发展目标和人权而在国际、区域和国家实施商定的常规性框架作出贡献。

(b) **战略重点：**发展援助框架需要具有战略性，认识到联合国并非无所不能，将措施和资源集中于能够利用联合国系统独特的相对优势的干预措施，加快进度和确保可持续性，以及将行动和资源集中于能在广泛领域产生催化效应的干预措施。

(c) **实质性参与：**发展援助框架需要以国家合作伙伴（包括国家和其他社会阶层）的实质性参与为基础，以明确优先事项和开展整体性、深入和全面的国家分析，同时为国家合作伙伴和利益攸关方提供与《2030 年议程》的抱负相关的思考方法。

(d) **联合国一致性和有效性：**发展援助框架必须一致，借助联合国的国家层面业务的互补性和协调性，同时充分考虑联合方案设计方法及探讨采用统一业务实践的机会。

(e) **技术有效性：**发展援助框架必须基于实证并采用注重结果的管理方法，依据变革理论和使用具体、可测量、可实现、相关和有时限的指标。还需要提供透明度和结果问责制，形成具有成本效益的干预措施，确保物有所值。

(f) **扶助性支持：**联合国国别团队必须利用发展援助框架作为其国家层面工作的扶持框架，包括伙伴关系发展和创新平台。联合国国别团队应当确保发展援助框架成果与可用资源相称。

34. 这套核心功能的基础是“不让任何一个人掉队”这一要务。该承诺为新的发展援助框架的形成提供首要原则，并体现联合国发展系统支持执行《2030 年议程》的承诺，通过以下三项方案设计原则找到新应用领域：人权，着重针对与不让任何人掉队有关的不平等现象；确保环境健康与管理 and 建设抵御能力；

以及问责制，以更好地把握《2030年议程》的主要原则，同时确保联合国的核心规范和任务继续推动其国家层面的工作，包括数据和能力开发。

35. 环境署各区域办事处对于国家层面的联合国系统整体性方案交付以及在各区域及国家层面与其他基金、方案和机构协作发挥中心作用。充分执行联合国发展系统标准作业程序将使环境署在国家层面的活动能够合并成为联合国国别团队的年度联合工作计划的组成部分。

36. 随着环境署继续推进《2030年议程》的环境问题整体性，其能够利用联合国系统其他实体的、尤其是与人权、不平等和歧视有关的规范、标准和数据集，以有效地针对作为可持续发展与环境管理核心的各种联系和关系问题。

37. 亚的斯亚贝巴行动议程和《2030年议程》呼吁以各成员国、民间社会、私人部门、科学界、联合国实体及其他利益攸关方之间的协作为基础，建立一项技术推动机制。该机制于2015年9月获得批准，包括一个关于可持续发展目标的科学、技术与创新问题联合国机构间任务团队；一个科学、技术与创新问题多利益攸关方协作年度论坛；以及一个作为各项科学、技术与创新倡议、机制及方案的信息门户的在线平台。环境署积极开发技术推动机制，（与经济和社会事务部）担任联合国机构间工作小组共同主席，该小组后来成为联合国机构间任务团队。

B. 区域经济委员会的作用

38. 区域方面的工作在与《2030年议程》的整合、执行、跟进及审查相关的全球框架与国家发展议程之间架设重要桥梁；区域工作可以通过整理区域经验和观点，为全球及国家政策制定和规范性议程设置提供依据；促进伙伴关系和政策一致性，包括在次区域层面以及在支持最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和身处冲突的国家等情况特殊国家方面；通过加强在创新、分享共同利益、汇集资源、协作及创造协同增效与互补性等方面的能力，建设及提高抵御危机的能力。

39. 各区域经济委员会正在集体制定新的战略和行动计划，以便将支持成员国与联合国系统合作列为优先事项。以下关键领域提供五个区域经济委员会的共同工作重点和协调一致的方法：

- (a) 将可持续发展目标纳入国家发展规划和财政框架；
- (b) 促进区域、次区域和国家层面政策的一致性、统一性和协调性，并支持区域论坛的可持续发展工作；
- (c) 为执行《2030年议程》提高各成员国的数据和统计能力；
- (d) 确定及推广替代和创新的发展筹资渠道；
- (e) 利用科学、技术和创新；
- (f) 发挥南南和区域伙伴关系的作用；
- (g) 将区域模式转化成为全球公共产品。

40. 环境署可以通过参与区域机构间机制发挥重要作用，在全球框架的环境方面与区域发展议程之间架设桥梁，并在《2030年议程》的整合、执行、跟进及审查过程中，将各区域论坛纵向串联起来。参与区域论坛（包括联合国协作机制）还可以促进和扩展环境署工作方案活动的实施。此类参与的具体目标如下：

(a) 围绕共同的区域环境优先事项量身设计《2030年议程》，促进对于区域环境优先事项的共识，及确保引起区域和次区域政府间论坛以及其他相关区域性机制的关注。

(b) 围绕共同的区域环境优先事项调动合作伙伴和统筹资源，促进为执行目标而制定的区域环境政策的一致性，降低各成员国参与联合国系统环境问题会议及进程，包括解决与知识共享、实施及报告有关的体制能力问题的项目成本。

(c) 跟踪《2030年议程》环境方面执行工作的进度和查明环保成就、挑战和关键因素，通过借鉴《2030年议程》的相关数据，促进对区域环境优先事项达成共识，减少利益攸关方单独编制多种互不相关的环境知识产品造成的重复工作和成本，同时推广使用环境署的各项评估和数据，包括区域目标报告。

41. 环境署正在通过环境署实况平台和指标报告信息系统对现有数据来源和报告机制开展匹配、审查、合并和协调，以支持区域和次区域政府论坛，包括在全球环境展望进程之下建立的区域环境信息网络，并确保用于目标跟踪和审查的数据收集与合成工作的一致性。

四、 联合国环境大会对于加强可持续发展体制框架的潜在贡献

42. 在联合国可持续发展会议上，世界各国首脑认识到加强可持续发展体制框架的重要意义，该框架注重以均衡方式整合可持续发展的三个方面并加强执行。一致性、协调性、包容性、透明度和有效性被确定为该框架的前提条件，以便找到与全球可持续发展挑战相关的通用解决方案，由此引致可持续发展高级别政治论坛的建立，以及环境署地位的加强和提高，包括环境大会的成立。

43. 上述每个方面都从包容性角度加以设想，考虑了建立可持续发展体制格局所需的体制框架的重要组成要件，如联大对于国际社会关注的全球事项的权威及其作为联合国首要议事、决策和代表机构的中心地位；经济及社会理事会在联合国系统一致地执行各项政府间成果过程中的协调作用；国际金融机构的作用；以及联合国发展系统的业务工作。因此，在对联合国可持续发展会议的可持续发展体制框架进行各项改革的背景下，有必要明确联大、社会及经济理事会、可持续发展问题高级别论坛与联合国环境大会的不同背景，从而认识到其协同增效的范围。

A. 联合国环境大会与联大之间的联系

44. 考虑到从属关系，决定联合国环境大会与联大之间的联系的主要框架是，联大通过其第五委员会作出的决定和相关机构的工作，对联合国的方案和预算事项拥有权威，以及联大第二委员会依据第 2997(XXVII)号决议对环境署管理机构的报告进行审议。

联大对联合国环境大会报告的审议

45. 在关于联合国环境规划署理事会第一届普遍会议和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C节落实情况报告的第 68/215号决议中，联大决定在第六十九届会议临时议程标题为“可持续发展”的项目之下增加一个题为“联合国环境规划署联合国环境大会的报告”的分项。此外，在第 69/223号决议中，联大决定将相同的分项纳入即将召开的第七十一届会议的临时议程。尽管联合国环境大会报告并未因此限定其历次届会的程序，

但出于联合国系统和可持续发展体制框架作为整体的潜在要求，可能在程序中纳入向联大提出的关于可能需要采取进一步立法行动的具体环境事项的建议。

B. 联合国环境大会与经济及社会理事会之间的联系

46. 环境大会与经济及社会理事会之间的现有及潜在联系对应于各种立法渊源以及程序与实务目的（如履行报告义务的需要），不仅支持经济及社会理事会和环境大会各自任务的实现，而且支持相互关联的各项任务，以便将可持续发展的三个方面有效整合，并执行联合国历次大会和首脑会议，尤其是二十一世纪议程、可持续发展世界首脑会议以及联合国可持续发展会议的成果。

正式报告

47. 联大在第 2997(XXVII)号决议（环境署依据该决议成立）中决定，环境署理事会应通过经济及社会理事会向联大提交年度报告。凭借该任务（并未被随后的立法所取代，包括第 66/288、第 67/213 和第 67/251 号决议），经济及社会理事会的另一项法律特权是“在其认为必要时向联大递交对报告的修改意见，尤其是关于协作问题以及关于联合国系统内各项环境政策和方案相对于总体经济社会政策及优先事项的关系”。

C. 联合国环境大会与可持续发展问题高级别政治论坛之间的联系

48. 《我们希望的未来》第四节规定成立可持续发展问题高级别政治论坛及建立环境大会的普遍会员制，作为可持续发展体制框架的组成要件。这一共同源头文件还指出，高级别政治论坛与环境大会虽然有不同任务和作用，但就其所代表的体制体系的目标而言，两者秉持共同目的，即：可持续发展三方面的均衡整合及其强化执行，辅以更高的一致性、协调性、有效性、包容性和透明度，以及其他因素。

49. 此外，联合国大会关于可持续发展问题高级别政治论坛的形式及组织问题的第 67/290 号决议就某些方面提出纲要，其重申高级别政治论坛应当与联合国环境大会等其他政府间机构相互支持与协作，并创造条件使其能够为高级别政治论坛的工作作出贡献。举例如下：

(a) 在第 17 段，联大邀请联合国系统各组织在各自任务范围内为论坛的讨论作出贡献。

(b) 在第 19 段，联大邀请论坛考虑到相关联合国政府间机构在社会、经济和环境等领域作出的贡献和开展的工作。

(c) 在第 20 段，联大决定，除其他事项外，论坛应加强科学政策接口，为此审查文件，汇总分散的信息和评估资料（包括以全球可持续发展报告形式提供）。与该领域有关，依据《我们希望的未来》、联大第 67/213 号决议以及环境署理事会第一届普遍会议的第 27/2 号决定，环境署的任务是在现有国际文书、评估报告、专题小组和信息网络（包括《全球环境展望》）的基础上，推动科学与政策的紧密衔接，将其作为旨在汇总信息和评估资料以支持知情决策的进程之一。就此而言，环境大会可以审议并向联大推荐高级别政治论坛与环境大会在科学与政策接口方面开展具体合作与协调的备选方案。

(d) 在第 68/215 号决议中，联合国大会欢迎环境署作为全球环境问题的权威牵头机构，就可持续发展的环境方面，包括在制订 2015 年后发展议程以及讨论全球可持续发展报告的范围和方式过程中建言献策。该报告在高级别政治论坛的指导下编写。

50. 关于《2030 年议程》跟进及审查工作的章节为环境大会提供了立法体系和指导意见，以便为可持续发展的环境方面执行工作，及其与社会和经济方面的整合作出贡献。四个行动集群分别是加强高级别政治论坛在审查和跟进体系中的作用；对目标执行情况开展定期、国家牵头的审查；调动全球参与执行《2030 年议程》；提高重要团体及其他利益攸关方的责任心和参与度。高级别政治论坛负责解决新出现的问题，而环境大会的作用应当是让经济及社会理事会主席在高级别政治论坛之前注意到这些问题。

51. 环境大会，连同联合国各政府间机构，还应当支持高级别政治论坛对目标实现进度开展专题审查。环境大会将应邀就是否作出贡献及贡献方式作出决定。这并不意味着在高级别政治论坛与环境大会之间建立新的正式报告关系。

52. 在秘书长关于在全球统一开展高效和包容的跟进及审查工作的关键节点的报告第 48 段，建议环境大会和世界卫生大会等政府间论坛，反思《2030 年议程》对其各自工作领域的影响，同时铭记议程的整体性；审查各自的议程和工作方法，确保其能应请求提供自愿投入；反思自己吸引各利益攸关方参与的能力。

D. 联合国环境大会与各区域政府间论坛之间的联系

53. 《2030 年议程》确认区域和次区域层面的跟进及审查工作是同行学习的宝贵机会，包括自愿审查、分享最佳做法和讨论共同目标。还鼓励各成员国选择参与最适当的区域论坛，以区域层面的现有机制为基础并留有充足的政策空间。

54. 联合国各区域委员会已被呼吁支持《2030 年议程》区域进度的审查工作，首先以现有区域论坛为重点。其中包括：

(a) 经非洲联盟经济和财政部长会议及非洲经济委员会（非洲经委会）财政、计划和经济发展部长会议于 2015 年批准，非洲区域可持续发展问题论坛将开展专题审查，而非洲经济委员会各法定委员会、非洲经委会财政、计划和经济发展部长会议联席会议，以及非洲联盟财政、金融、经济规划及整合问题专业技术委员会将建言献策。环境方面目前由非洲联盟专业技术机构负责，其中包括非洲水问题部长理事会、非洲环境问题部长理事会、非洲住房与城市发展问题部长理事会，以及非洲科学和技术问题部长理事会；

(b) 于 2014 年成立的亚洲太平洋可持续发展问题论坛是一个包容性区域平台，其成果纳入高级别政治论坛以及亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）的年度届会。在 2015 年第二次会议上，亚太论坛商定在 2016 年届会上为执行 2015 年后发展议程启动一项区域路线图。亚太经社会的下属机构，包括行业部门委员会（如关于促进性别平等和增强妇女权能的亚洲及太平洋部长级宣言），将为具体目标建言献策，而在环境方面由亚太部长暨环境机关论坛负责执行；

(c) 欧洲经济委员会（欧洲经委会）“欧洲环境”进程。基于 2015 年 4 月委员会第 66 届会议上的可持续发展问题讨论成果，欧洲经委会秘书处启动一项面向各成员国、联合国区域系统、其他国际和区域组织以及民间社会的磋商进程，以确定开展可持续发展目标区域跟进及审查工作的最有效的方式。此项工作将整合其他区域和次区域机构（如欧洲联盟、经济合作及发展组织、欧亚经济联盟、联合国实体的区域办事处、联合国中亚经济体特别方案，以及各区域开发银行）、现有审查机制，包括欧洲经委会（包括其行业部门委员会）

实施的机制、法律文书和政策审查（环境绩效审查、创新绩效审查、监管和程序性贸易壁垒研究、住房与土地管理国情简介）管理机构，以及联合国内外其他行为体的各项机制；

(d) 阿拉伯可持续发展问题高级别论坛于 2014 年成立，由西亚经济社会委员会（西亚经社会）每年召集会议。论坛与阿拉伯国家主管环境事务部长理事会及阿拉伯国家联盟协调。西亚经社会的十个附属政府间机构和其他技术委员会为论坛建言献策，包括就行业部门或专题审查建言献策，重点是区域优先事项和新出现的问题，并采用整体性、承上启下方法。《阿拉伯可持续发展报告》将成为体现《2030 年议程》成就及趋势的区域性旗舰文献；

(e) 拉丁美洲及加勒比可持续发展区域执行论坛、其工作方式、范围和组成将通过广泛的区域磋商加以审议，该磋商将于 2016 年一季度组织进行，向各成员国、联合国区域机构、学术界和民间社会代表开放。最终提案将提交于 2016 年 5 月在墨西哥召开的拉丁美洲及加勒比经济委员会双年度届会审议和批准。拉丁美洲及加勒比环境部长论坛将是推动该进程的关键机构。

55. 环境署将提高参与度，在第二届联合国环境大会及未来届会之前及期间与区域委员会可持续发展论坛秘书处密切合作，以更加有效和更加实际地在议程和成果文件方面开展协作；确保可持续发展问题高级别政策和体制的一致性，并就与可持续发展目标有关的区域优先事项、挑战、执行和汇报工作达成共识及采用共同方法；确定协调和参与上述机制的备选方案，包括召集环境署牵头的与环境相关的重要机制；开展协作以提高各国环境和自然资源部长在上述区域论坛中的参与度和受关注度。

56. 环境署可以通过组织与重要区域论坛相衔接的重要团体及利益攸关方会议以及支持重要团体及利益攸关方参会，在重要环境团体及利益攸关方与区域政府间平台及机构间机制之间起到桥梁作用。

57. 环境署可以定期审查和归纳次区域及区域政府间成果文件的环境成果及优先事项，从而为区域环境部长会议的议程和讨论提供信息并与合作伙伴分享以形成对于次区域和区域环境优先事项的共识和共同声音。

58. 为了加强区域委员会年度届会与环境委员会及环境大会之间的联系，环境署可在相关区域委员会的环境委员会（如亚太经社会的环境与发展委员会及欧洲经委会的环境政策委员会）提供关于环境大会优先事项的简报，并收集对于环境大会未来议程的建议。

59. 环境署可以定制和扩展欧洲和西亚区域委员会使用的环境绩效审查模型，以聚焦国家层面的环境目标监测、报告和执行，并在区域论坛上开展比较和交流经验。

五、 供考虑的备选方案

60. 在全球层面，环境大会发挥重要作用，就用于环境审查的全球规范和标准提供指导，此项工作要求制定和使用充足的工具、落实科学与政策衔接、对新出现的问题尽快采取行动，以及将各项专题跟进及审查进程结合起来。可持续发展需要加强能力和建立有效体制，环境大会可帮助塑造环境署在此方面的作用，以及为系统性改变作出贡献，尤其是作为政策与体制一致性、有效的伙伴关系及问责制的推动者。

61. 环境大会需要面向环境方面调整此类指导的方向，确保利用跟进及审查安排建立有效的联系，其中包括与多边环境协定相关的联合国会议和进程。可持续发展问题高级别政治论坛应注重整合与上述进程相关的多种成果，确保着眼于多个方面和全球视角，而环境大会可依据高级别政治论坛的筹备工作和成果，包括可能为其年度目标审查和跟进工作提供依据的潜在跨领域专题，引导自身在环境方面的整合进程。
62. 高级别政治论坛的任务是加强科学与政策衔接，包括审议联合国系统制作的全球可持续发展报告。环境大会可支持环境署贡献与可持续发展的环境方面相关的信息和分析，并在其讨论和战略指导工作中，以及在环境署工作方案背景下，审议报告的结论和建议。
63. 环境大会还可以考虑如何确保各项建议和决议的一致性和整体性，包括与其他新建立的安排（如可持续发展目标科学、技术及创新问题多利益攸关方论坛）以及政府间机构办事机制（如多边环境协定）之间的一致性和整体性。环境大会不妨探讨各种备选方案，通过其主席在联合国不同场合陈述其意见建议。加强各机构、基金和方案的现有管理机构的办事机制与环境大会之间的相互联系和非正式交流，将为寻求《2030年议程》内的协同增效和整合提供进一步机会。
64. 环境大会通过以成果和讯息的形式向经济及社会理事会建言献策，对于交付可持续发展目标环境方面工作起到关键作用。应当依据关于可持续发展目标跟进及审查进程的各项决定，对环境署定期评估和报告的周期进行审查。
65. 环境署发挥举足轻重作用，提供评估、政策分析以及综合分析与方法，以交付《2030年议程》环境方面工作，包括跟进及审查进程。工作方案和中期战略在今后三年的预期成就与可持续发展目标在2030年的预期成果保持一致。
66. 环境署可以通过其技术专长、知识体系以及全球伙伴关系与倡议，包括通过国家层面的联合方案设计，支持各成员国、利益攸关方和联合国系统实体执行《2030年议程》。
67. 环境署将其战略规划与《2030年议程》统一起来，并通过联合国全系统环境战略框架等途径，加强与联合国系统其他机构的协作，从而确保一致性、知识共享和能力发展，并在此过程中植入全球规范性框架和解决新出现的环境问题。
-