



联合国环境规划署 联合国环境大会

Distr.: General
11 April 2014

Chinese
Original: English

联合国环境规划署

联合国环境大会

第一届会议

2014年6月23-27日，内罗毕

临时议程*项目5

政策问题

化学品和废物管理：第 27/12 号决定的执行情况

国家牵头的关于加强化学品和废物集群内部合作与协调的磋商 进程的成果：长期加强化学品和废物的健全管理工作

执行主任的报告

1. 联合国环境规划署理事会在第二十六届会议上通过了关于加强化学品和废物集群内部的合作与协调的第 26/12 号决定。在该决定中，理事会请执行主任推动和支持就进一步加强化学品和废物集群内部的长期合作与协调问题上所面临的各种挑战和备选方案，开展一个由国家推动的兼容并顾的磋商进程。在关于加强化学品和废物集群内部的合作与协调的第 SS.XII/5 号决定中，理事会重申了对执行主任的要求，在关于化学品和废物管理的第 27/12 号决定中，它还请执行主任向 2014 年 6 月联合国环境规划署联合国环境大会第一届会议提交一份该磋商进程的成果报告。
2. 磋商进程由国家驱动，是因为认识到化学品和废物的健全管理工作并未在全球范围内充分展开，而且有必要长期、持续关注化学品和废物的健全管理。
3. 2013 年 11 月 19 日和 20 日，国家牵头的磋商进程中的第一次会议在比勒陀利亚召开。2014 年 2 月 25 日至 27 日，磋商进程中的第二次会议在美利坚合众国格伦科夫召开。各国政府、政府间组织、联合国各机构和秘书处、民间社会组织及各行业都派代表参加了这两次会议。

* UNEP/EA.1/1。

4. 磋商进程的成果文件已提交执行主任，并已根据第 27/12 号决定，将其作为执行主任提交环境大会第一届会议的报告，载于本报告附件。载列的成果文件系由国家牵头的磋商进程参与者商定，未经正式编辑。

附件

长期加强化学品和废物的健全管理工作^a

A. 引言

1. 化学品与我们的生活密不可分；社会各行各业几乎都会用到或生成化学品，其中包括卫生、能源、运输、农业、建筑业、纺织业、采矿业和消费品等。化学品为社会福祉作出了重大贡献，对可持续发展和应对未来挑战至关重要。然而，在化学品的整个生命周期内，包括在废物阶段，如若管理不当，它们也会对人类健康、环境和可持续发展构成威胁。
2. 除生成和买卖废物外，化学品的全球生产、使用和贸易正在不断增长，其增长模式给发展中国家和经济转型国家，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家造成了日益沉重的负担，使其特别难以应对这一挑战。
3. 发展中国家和经济转型国家管理能力不足、农业依赖农药、工人和社区暴露于有害化学品和废物以及对化学品和废物对人类健康和环境及进而对可持续发展的长期影响的关切，都突显出必须继续采取协调行动，对化学品和废物实行健全管理。因暴露于危险化学品和废物而患病所带来的沉重负担令人担忧。最贫穷人口和弱势群体受到的影响往往最大。
4. 2002 年，在南非约翰内斯堡，各国政府商定要致力于实现到 2020 年，将化学品的使用和生产对人类健康和环境产生的重大不利影响降到最低程度。在国际化学品管理大会第一届会议上，多方利益攸关方通过了这项目标。联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》进一步承认了该 2020 年目标，并扩大范围，使其涵盖了危险废物。对可持续发展而言，长期加强化学品和废物的健全管理是一个非常重要的跨领域问题，因为它会惠及环境、卫生、消除贫困、经济及整个社会。
5. 在联合国可持续发展大会上，各国政府称赞《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》间的协调与合作有所加强，并鼓励继续开展这方面工作。
6. 专用于化学品和废物健全管理的资源已有所增加，获取途径包括全球环境基金现已扩大了范围的化学品和废物重点领域，不过，我们还需要有更多资源，以应对多种挑战。

^a 联合国环境规划署（环境署）理事会第 26/12 号决定提出，应就进一步加强化学品和废物集群内部长期合作与协调问题上所面临的各种挑战和备选方案，开展一个由国家牵头的磋商进程。本文件即是该磋商进程的成果。本文件已于 2014 年 2 月 27 日提交环境署执行主任，以便将其纳入执行主任将于 2014 年 6 月提交联合国环境大会的报告。本文件概要介绍了与会者在磋商进程中所表达的部分观点。这些观点既未经过磋商，也没达成一致，更不会被用于预先制止或预判其他化学品和废物集群相关进程中的各项决定。

B. 愿景

7. 实现化学品整个生命周期内的健全管理和危险废物的健全管理，以预防或尽可能地减少对人类健康和环境的重大不利影响，以此作为对可持续发展三个方面的重要贡献。

C. 长期政策因素

1. 实现愿景的根本性要素

8. 长期加强化学品和废物的健全管理对可持续发展至关重要，应将其纳入可持续发展议程。

9. 应将化学品和废物的健全管理纳入地方、国家、区域和国际政策和战略的主流，包括部门政策、金融政策、法律政策和能力建设政策，并纳入国际融资机制和机构的主流。

10. 有必要在地方、国家、区域和全球各级，加大对化学品和废物健全管理工作的政策倾斜和承诺，同时认识到众多进程都为提请注意这些重要问题提供了机会，其中包括与可持续发展目标和《国际化学品管理战略方针》有关的问题。

11. 该愿景的实现要求在国家、区域和全球各级，以有实效、高效率 and 连贯协调的方式，应对化学品和废物健全管理领域的各项挑战。

12. 预防或尽可能地减少化学品和危险废物对人类健康和环境的重大不利影响十分必要，这将继续构成 2020 年后化学品和废物健全管理工作的有力依据，届时，可辅之以限定时间框架内的补充性目标和指标。

13. 化学品和废物的健全管理是所有利益攸关方，包括各国政府、各行业和其他各方的共有责任。

2. 需述及的基本内容

14. 化学品和废物的健全管理工作的一个根本性要素，就是必须制定、执行和强制实施一些基本的国家立法和政策框架，包括指定行业和更广范围的商界的职责，以及必须具备必要的国家机构能力。

15. 行业作为化学品和产品的设计者、生产者和使用者，承担着特殊职责，应施行可持续化学，同时认识到正在这方面作出的努力。

16. 至关重要的是，要有实效、高效率地履行多边环境协定下各项现有的化学品和废物相关义务，并利用各种成功经验，采取行动，落实各项自愿框架。

17. 若要作出更加明智的决策并提高政治和公众认识，那么，在整个供应链内，改善相关数据和明了信息的存取、生成和共享便十分必要。

18. 化学品和废物的健全管理要求促进可持续的生产和消费模式，包括采用生命周期方法，并考虑把废物作为一种资源。

19. 应通过高效、多方利益攸关方参与的包容性进程，以科学方式查明全球关切的新型和新出现的问题及挑战，并以适当方式加以有效解决。应对这些问题和挑战时，国家、区域和全球各级需具备充足的能力。

3. 加强措施

20. 查明长期加强化学品和废物管理的备选方案时，需首先清查存货并评估在实现 2020 年目标方面取得的进展，同时顾及化学品和废物集群领域的相关评估。
21. 化学品和废物的健全管理工作应专门针对发展中国家和经济转型国家的各种需求和挑战。
22. 化学品和废物的健全管理工作的多面性为在国家、区域和全球各级加强合作与协调提供了机遇，也是对为加强《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》间的协同作用而开展的工作的认可。
23. 努力推进化学品和废物的健全管理要求多部门协调参与，尤其是要扩大范围，把传统上不曾参与的部门纳入进来。这方面的协作应在卫生、教育、劳动、采矿、环境、农业、水和工业等部门间建立起有力联系。
24. 化学品和废物的健全管理还要求多方利益攸关方参与，既包括相关行业和民间社会，也包括研究界和科学界。
25. 在全球和区域一级，化学品和废物的健全管理工作将得益于组织间健全管理化学品方案^b的成员组织与其他相关政府间组织，尤其是联合国人类住区规划署之间，以及与化学品和废物集群领域内外各项公约之间的合作与协调的加强。
26. 在国家一级，化学品和废物的有效和健全管理要求所有相关部委协力合作，例如，农业部与环境部可就农药管制开展合作。
27. 在化学品和废物的整个生命周期内进一步开展管理工作将取决于并得益于更强有力的科技合作和科学技术知识，除其他外，可以利用《全球化学品展望》报告及其建议、今后的全球废物管理展望报告及其他相关信息来源。此外，现有的和未来的科学数据也将促使考虑把保护健康与环境等共同目标作为今后各项政策的基础。
28. 通过一些现有做法，如在若干国家对化学品和废物进行健全管理，已经实现了把化学品和废物的不利影响降至最低；再通过建设各国落实这类解决办法的能力等途径，我们将有可能把这些做法加以复制。
29. 化学品和废物健全管理供资综合办法对长期调集财政资源至关重要，其途径包括将其纳入国家预算和发展援助计划的主流、业界参与及外部专项供资。
30. 除了为支持化学品和废物健全管理的活动提供适当、及时的技术援助外，各层面上，可持续、可预测、充足且可用的长期供资也是一个关键因素，对发展中国家和经济转型国家尤其如此。
31. 进一步努力阐释该长期愿景，尤其是废物相关方面时，应立足充分的多方利益攸关方参与、提高公众和政治领袖的认识以及在实现 2020 年目标方面取得的进展。

^b 联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、经济合作与发展组织、联合国开发计划署、环境署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、世界银行和世界卫生组织。