



Distr.: General  
20 May 2014



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Russian  
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Первая сессия

Найроби, 23-27 июня 2014 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Бюджет и программа работы на двухгодичный период 2014-2015 годов и  
Фонд окружающей среды и другие бюджетные вопросы**

**Предлагаемые и пересмотренные программа работы и  
бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Программа работы и бюджет Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на двухгодичный период 2014-2015 годов были утверждены Советом управляющих ЮНЕП на его двадцать седьмой сессии в феврале 2013 года; они включали предварительное увеличение ассигнований для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на основе обращенной к Генеральной Ассамблее просьбы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о таком увеличении. Одобрив программу работы и бюджет, Совет управляющих просил Директора-исполнителя «представить руководящему органу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на его следующей сессии доклад о программе работы и бюджете на двухгодичный период 2014-2015 годов с учетом последней информации о финансировании и прогнозируемых расходах».

Генеральная Ассамблея утвердила ресурсы регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП на 2014-2015 годы в размере 34,96 млн. долл. США, что значительно меньше суммы, испрошенной Генеральным секретарем. В настоящем докладе содержатся предлагаемая пересмотренная программа работы и бюджет, отражающие изменения целевых показателей в сравнении с ожидаемыми достижениями, обусловленные объемом ресурсов регулярного бюджета, выделяемых для ЮНЕП Генеральной Ассамблеей.

В предлагаемых пересмотренных программе и бюджете также указываются изменения в ответственности за осуществление мероприятий в рамках программы работы, обусловленные изменениями в структуре ЮНЕП. Мероприятия, за которые ранее нес ответственность бывший Отдел регионального сотрудничества, теперь переданы в ведение других отделов или отделений ЮНЕП. Во многих случаях технические отделы ЮНЕП несут ответственность за осуществление мероприятий, при этом ключевым элементом становится осуществление на региональном уровне через региональные отделения ЮНЕП. Предлагаемые пересмотренные

\* UNEP/EA.1/1.

программа и бюджет также включают корректировки бюджетных элементов, которые зависят от регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и показывают последствия решения Генеральной Ассамблеи об использовании общего бюджета, Фонда окружающей среды и внебюджетных ресурсов.

## Содержание

Сокращения .....	4
I. Меры, предлагаемые для принятия Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде .....	5
II. Введение .....	5
A. Общая направленность.....	6
B. Извлеченные уроки.....	12
C. Прогнозы в отношении ресурсов .....	13
III. Директивные органы .....	26
IV. Исполнительное руководство и управление.....	26
V. Программа работы .....	34
Подпрограмма 1 Изменение климата .....	38
Подпрограмма 2 Бедствия и конфликты.....	48
Подпрограмма 3 Регулирование экосистем.....	56
Подпрограмма 4 Экологическое руководство.....	65
Подпрограмма 5 Химические вещества и отходы .....	75
Подпрограмма 6 Эффективное использование ресурсов .....	86
Подпрограмма 7 Наблюдение за состоянием окружающей среды.....	96
VI. Поддержка программ.....	105
Приложения	
I. Нормативно-правовые документы .....	110
II. Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (A/67/5/Add.6 и Corr.1) .....	118
III. Отдел-исполнитель и подпрограмма.....	124
IV. Организационная структура.....	126
V. План оценки.....	127
VI. План обучения на 2014-2017 годы .....	134

## Сокращения

КГЧЭС	Консультативная группа по чрезвычайным экологическим ситуациям
КБР	Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии
ОСОИ	Отдел по связям и общественной информации
ОППК	Отдел природоохранного права и конвенций
ООПП	Отдел по осуществлению природоохранной политики
ОРОО	Отдел раннего оповещения и оценки
ОТПЭ	Отдел технологии, промышленности и экономики
ОД	Ожидаемое достижение
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГЭП	Глобальная экологическая перспектива
ГПД	Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
МОТ	Международная организация труда
МПРРХВ	Межорганизационная программа по рациональному регулированию химических веществ
МПБЭУ	Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МСОП	Международный союз охраны природы
МПС	Многостороннее природоохранное соглашение
ПЕИ	Инициатива «Нищета и окружающая среда»
ПИМС	Система управления информацией по программам
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
РПООНПР	Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ООН-СВОД	Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов вследствие обезлесения и ухудшения состояния лесов в развивающихся странах
НКДАР ООН	Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации
ВФП	Всемирный фонд природы

## **I. Меры, предлагаемые для принятия Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

1. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии решения в соответствии с предложением Директора-исполнителя. Предлагаемые меры будут представлены Комитету постоянных представителей отдельно для использования им при подготовке проектов решений для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде.

## **II. Введение**

2. Директор-исполнитель ЮНЕП настоящим представляет предлагаемую пересмотренную программу работы и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов Ассамблее по окружающей среде в соответствии с финансовыми правилами 210.1-210.5 Фонда окружающей среды и резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1972 года, в которой Генеральная Ассамблея учредила Совет управляющих, секретариат по окружающей среде и Фонд окружающей среды, и решением 67/251 Генеральной Ассамблеи от 13 марта 2013 года, в котором Генеральная Ассамблея переименовала Совет управляющих ЮНЕП в Ассамблею Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

3. В соответствии с разделом II решения 40 (III) от 30 апреля 1975 года и решением 19/25 от 7 февраля 1997 года внимание Ассамблеи по окружающей среде обращается на ресурсы Фонда окружающей среды, которыми непосредственно распоряжается Совет согласно резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Чтобы содействовать обсуждению Ассамблеей предлагаемого распределения ресурсов Фонда окружающей среды, представлена также информация о распределении ресурсов целевых и обусловленных фондов, сборах на обслуживание, которые отчисляются с этих средств («расходы на обслуживание программы») и ассигнованиях из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Также представлена информация, относящаяся к ресурсам на цели поддержки стран и партнеров, за получением которых ЮНЕП обратилась в Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Общие прогнозы по ресурсам приводятся в разделе С ниже.

4. Предлагаемая пересмотренная программа работы и бюджет на 2014-2015 годы опирается на среднесрочную стратегию на период 2014-2017 годов, утвержденную Советом управляющих на его двадцать седьмой сессии. Она также основана на итогах прошедшей в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в соответствии с требованием Комитета по программе и координации на его пятьдесят второй сессии<sup>1</sup>. Предлагаемая пересмотренная программа работы и бюджет также опирается на решения 67/213 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года, 68/215 от 20 декабря 2013 года и 68/248 от 27 декабря 2013 года в отношении укрепления ЮНЕП, программы работы ЮНЕП и распределения ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, соответственно.

5. При подготовке среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и программ работы и бюджетов на двухгодичные периоды 2010-2011 годов и 2012-2013 годов ЮНЕП впервые внедрила матричный управленческий подход к осуществлению программ<sup>2</sup>. Этот подход был направлен на использование накопленного шестью отделами специализированного секторального опыта для реализации шести межсекторальных подпрограмм. ЮНЕП, ставшая первым подразделением Секретариата Организации Объединенных Наций, осуществляющим внедрение матричного управления, укрепила свою нацеленность на результаты и повысила эффективность использования имеющихся ресурсов путем улучшения координации и ликвидации дублирования, параллелизма и так называемого «бункерного» мышления - тенденции сотрудников работать в отрыве друг от друга, когда каждый отдел занят только осуществлением своей конкретной подпрограммы. В двухгодичном периоде 2014-2015 годов этот подход был сохранен и усилен, при этом важнейшим фактором при разработке программы работы на двухлетний период 2014-2015 годов стали уроки, вынесенные в ходе осуществления предыдущих программ работы (см. пункты 30-35).

<sup>1</sup> E/AC.52/2012/L.4/Add.29.

<sup>2</sup> UNEP/GC.25/12.

6. Извлеченные уроки основаны на выводах ряда проведенных в период с 2010 по 2012 годы внутренних и внешних мероприятий по контролю и оценке, при этом в каждом случае было рекомендовано углубить на стадии планирования применение методов управления, основанного на конкретных результатах. Например, в рамках укрепления базы для применения методов управления, основанного на конкретных результатах, для каждой подпрограммы указываются причинно-следственные связи между результатами, ожидаемыми достижениями и целями (раздел V) с тем, чтобы направить усилия на осуществление запланированных результатов, являющихся неотъемлемой частью ожидаемых достижений. Ожидаемые достижения (или запланированные результаты) оформлены таким образом, чтобы упростить их соотнесение с продуктами и услугами ЮНЕП. Показатели достижения результатов оформлены таким образом, чтобы с большей точностью установить факт осуществления ожидаемых достижений.

7. Ожидаемые достижения и показатели достижения результатов для элементов, связанных с исполнительным руководством и управлением и с обслуживанием программы (разделы IV и V), четко соотнесены со стратегией ведения дел, включенной в среднесрочную стратегию на период 2014-2017 годов, и составлены таким образом, чтобы эти показатели в большей степени способствовали проведению оценки осуществления стратегии ведения дел ЮНЕП<sup>3</sup>.

## **A. Общая направленность**

8. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, отвечающим за руководство действиями, связанными с вопросами окружающей среды, и их координацию<sup>4</sup>. Основной целью ЮНЕП на период 2014-2017 годов является активизация перехода к справедливому развитию, сопряженному с низким уровнем выделения углерода, низким уровнем выбросов, эффективным использованием ресурсов, и основанному на защите и рациональном использовании экосистемных услуг, согласованном и улучшенном экологическом руководстве и уменьшении экологических рисков. Цель заключается в содействии благосостоянию нынешнего и будущих поколений и достижению глобальных природоохранных целей.

9. Для того чтобы достичь этой цели, стратегия ЮНЕП будет заключаться в том, чтобы играть руководящую роль в области охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в соответствии с итоговым документом «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), одобренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288. Обеспечение согласованности при рассмотрении экологических вопросов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций является, таким образом, основной направленностью программы работ ЮНЕП, целью которой является обеспечение скоординированного подхода к сокращению раздробленности и повышению эффективности и действенности. ЮНЕП будет укреплять свою руководящую роль в ключевых координационных органах Организации Объединенных Наций и будет осуществлять руководство усилиями по разработке стратегий деятельности по вопросам окружающей среды в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью максимальной реализации потенциала экологически безопасного развития, выявляя дополнительную ценность системы Организации Объединенных Наций. Стратегия направлена на инвестирование в партнерские отношения, основанные в первую очередь на качестве, а не количестве, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях содействия переходу обществ к сопряженному с низким уровнем выделения углекислого газа, низким уровнем выбросов, эффективным использованием ресурсов и справедливому развитию, основанному на защите и рациональном использовании экосистемных услуг, согласованном и улучшенном экологическом управлении и сокращении экологических рисков.

<sup>3</sup> A/64/7 и UNEP/GC.25/12/Add.1.

<sup>4</sup> Мандат ЮНЕП вытекает из резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Совет управляющих ЮНЕП дополнительно уточнил роль и мандат Программы в своем решении 19/1, озаглавленном «Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде», которое было впоследствии одобрено Генеральной Ассамблеей в приложении к ее резолюции S/19-2 от 28 июня 1997 года, резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года и резолюции 66/288 от 27 июля 2012 года.

10. ЮНЕП продолжит укрепление стратегических партнерских отношений с правительственными учреждениями и основными группами в целях активизации преобразовательных изменений и возможности оказывать влияние. В соответствии с заявлением «Рио+20», укрепление партнерских отношений должно включать основные группы в качестве ключевых вкладчиков в осуществление природоохранных обязательств, а также обеспечивать участие соответствующих заинтересованных сторон в новых механизмах развития транспарентности на основе передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений. ЮНЕП обеспечит вовлеченность всех основных групп, чьи действия влияют на природоохранные вопросы или испытывают их влияние, через соответствующие глобальные, региональные или национальные сети этих групп. Тем самым действия по расширению использования норм, методов и инструментов благодаря ЮНЕП позволят выявить потенциал основных групп, которые наилучшим образом смогут сотрудничать с ЮНЕП и другими органами Организации Объединенных Наций в рамках программы ее работы. ЮНЕП также пересмотрит и укрепит свои отношения с национальными комитетами ЮНЕП, в настоящее время существующими в 36 странах, с целью оптимизации их участия в просветительской деятельности на национальном уровне и обеспечения доступности услуг и продуктов ЮНЕП для общественности.

11. В документе «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию главы государств и правительств и высокопоставленные представители предложили Генеральной Ассамблее принять на ее шестьдесят седьмой сессии резолюцию об укреплении ЮНЕП и повышении ее статуса путем осуществления ряда мер. Документ «Будущее, которого мы хотим» был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288 от 27 июля 2012 года и лег в основу конкретных резолюций, включая резолюцию 67/213, в которой Ассамблея постановила «укрепить ЮНЕП и повысить ее статус на основе действий, перечисленных в подпунктах а)-h) пункта 88 документа «Будущее, которого мы хотим» и «ввести всеобщее членство в Совете управляющих» ЮНЕП. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/251 от 13 марта 2013 года постановила изменить название Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на Ассамблею Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Неотъемлемой частью стратегии ЮНЕП является обеспечение большей эффективности и транспарентности, а также использование информации о достигнутых результатах для повышения качества принятия управленческих решений во всей деятельности ЮНЕП. В соответствии с духом текущего обсуждения четырехлетнего обзора деятельности Организации Объединенных Наций ЮНЕП примет во внимание всеобъемлющий обзор политики по вопросам эффективности, действенности, согласованности и результативности мероприятий Организации Объединенных Наций в отношении положения дел в развивающихся странах. ЮНЕП будет уделять особое внимание методам дальнейшего повышения результативности на основе сотрудничества в области развития и учета страновой специфики в рамках системы Организации Объединенных Наций.

12. Содействие, оказываемое странам в области создания потенциала и технологий, служит основой поддержки, которую ЮНЕП оказывает странам в рамках программы работы, включающей также гендерные, природоохранные и социальные гарантии, призванные отразить особое внимание, которое участники «Рио+20» уделили вопросам социального равенства, являющегося важным средством достижения экологической устойчивости. При выполнении решения 23/11 Совета управляющих о гендерном равенстве в области окружающей среды ЮНЕП будет и далее обеспечивать учет гендерной проблематики в программе своей работы.

13. «Зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты является важным инструментом для достижения устойчивого развития, и ЮНЕП будет оказывать поддержку странам в этой области, являющейся одним из главных компонентов программы работы. В частности, ЮНЕП будет укреплять сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ) в том, что касается соответствующих возможностей для достойной занятости в сфере «зеленой» экономики. Также будут осуществляться мероприятия по обеспечению вклада в предпринимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций общие усилия, связанные с необходимостью разработки более широких показателей оценки прогресса в дополнение к показателям валового внутреннего продукта для принятия более взвешенных стратегических решений.

14. ЮНЕП будет вести работу по семи направлениям, являющимся приоритетными в рамках двухгодичного периода 2014-2015 годов<sup>5</sup>:

- a) изменение климата;
- b) бедствия и конфликты;
- c) регулирование экосистем;
- d) экологическое руководство;
- e) химические вещества и отходы;
- f) эффективное использование ресурсов;
- g) наблюдение за состоянием окружающей среды.

15. В течение периода 2010-2013 годов текущей среднесрочной стратегии ЮНЕП проводила мероприятия, позволяющие осуществлять контроль за состоянием окружающей среды и возникающих проблем совместно с обеспечением доступа к информации (принцип 10 Повестки дня на XXI век<sup>6</sup>) в качестве ожидаемого достижения в рамках подпрограммы по экологическому руководству. Теперь эти мероприятия выделены в новую отдельную подпрограмму в соответствии с итогами «Рио+20», в которых были особо отмечены важная роль науки, использование информации для принятия решений, повышение информированности общественности о важнейших вопросах охраны окружающей среды, укрепления взаимодействия между наукой и политикой при проведении оценки, вовлеченность гражданского общества и других заинтересованных сторон, а также прогресс, достигнутый в ходе осуществления всех обязательств по устойчивому развитию. Новая подпрограмма позволяет ключевым заинтересованным сторонам ЮНЕП, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, быть в курсе результатов проводимых ЮНЕП мероприятий по наблюдению за глобальным состоянием окружающей среды.

16. В рамках процесса разработки целей устойчивого развития в соответствии с документом «Будущее, которого мы хотим» планируется проведение различных мероприятий, включая публикацию докладов о Глобальной экологической перспективе (ГЭП), целью которых является распространение важного опыта и знаний по ряду тем, таких как согласованные на международном уровне цели, сформулированные в пятом докладе ГЭП (ГЭП-5). Для выполнения этой работы потребуются сведения о показателях, данные, регулярное составление докладов о состоянии окружающей среды и устойчивом развитии, в том числе о механизмах и стратегиях для содействия интеграции всех трех компонентов устойчивого развития.

17. **Изменение климата.** В рамках подхода Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата ЮНЕП будет сотрудничать с партнерами, включая частный сектор, по следующим направлениям:

- a) создание в странах потенциала противодействия изменению климата путем использования основанных на экосистемах подходов, а также других подходов, способствующих адаптации;
- b) содействие передаче и использованию энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии в интересах развития при низких объемах выбросов;
- c) оказание поддержки процессу планирования и осуществления инициатив по сокращению выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов.

18. В качестве требующих особого внимания ключевых областей работы участники «Рио+20» отметили осуществление национальных и субнациональных стратегий, поддержку развития с низким уровнем выбросов, более чистые энергетические технологии, системы общественного транспорта, создание экологически чистых видов топлива и автотранспортных средств, адаптацию к изменению климата и проблемы лесов. ЮНЕП будет осуществлять

<sup>5</sup> Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 26/9 о предлагаемой двухгодичной программе работы и бюджете на 2012-2013 годы обратился к Директору-исполнителю с просьбой на основе консультаций с Комитетом постоянных представителей подготовить среднесрочную стратегию на период 2014-2017 годов с четко определенной перспективой, четко определенными целями, приоритетами, мерами воздействия и надежным механизмом для проведения правительствами обзора для утверждения Советом управляющих на его двадцать седьмой сессии.

<sup>6</sup> Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию был принят 178 государствами на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 3 по 14 июня 1992 года.



работу в этих областях путем проведения научной оценки, предоставления консультаций в области политики, планирования и законодательства, содействия доступу к финансовым ресурсам, осуществления экспериментальных проектов, а также путем обеспечения интеграции этих подходов в планы и стратегии национального развития; стимулирования просветительских мероприятий и мероприятий, повышающих осведомленность об изменении климата; распространения знаний через сети по вопросам изменения климата; содействия осуществлению процесса, предусмотренного в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, и содействия выполнению обязательств, принятых в Рамочной конвенции об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии.

19. **Бедствия и конфликты.** В рамках общих для системы Организации Объединенных Наций стратегий по снижению рисков наступления бедствий и готовности к ним, предотвращения конфликтов и реагирования на произошедшие бедствия и конфликты, восстановления после них и укрепления мира ЮНЕП будет играть важную роль в создании национального потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью в целях:

a) уменьшения опасности бедствий и конфликтов;

b) оказания поддержки устойчивому восстановлению после бедствий и конфликтов, в особенности с учетом внимания, уделенного участниками Конференции «Рио+20» вопросам необходимости оказания странам поддержки в деле уменьшения риска стихийных бедствий и создания потенциала противодействия.

20. В связи с этим ЮНЕП будет обеспечивать проведение оценки экологических рисков и последствий, политические указания, организационную поддержку, услуги по обучению и посреднические услуги, а также будет проводить экспериментальную проверку новых подходов к управлению природными ресурсами. В этом отношении ЮНЕП будет стремиться к активизации действий и расширению масштабов мероприятий через вовлечение партнеров, работающих со странами в области уменьшения рисков, их смягчения и последующего восстановления, включая Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, гуманитарные и миротворческие операции Организации Объединенных Наций, в соответствии с просьбой Совета управляющих, высказанной в его решении 26/15 об укреплении международного сотрудничества по экологическим аспектам реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним. ЮНЕП будет также продолжать содействовать тому, чтобы экологические соображения в приоритетном порядке учитывались в межучрежденческих соответствующих процессах разработки и планирования политики.

21. **Регулирование экосистем.** В целях решения проблемы продовольственной безопасности и воды ЮНЕП будет содействовать надлежащему регулированию биоразнообразия, в частности, экосистем, и, в свою очередь, поддерживать интегрированные межсекторальные подходы к улучшению сопротивляемости и повышению продуктивности взаимосвязанных ландшафтов и связанных с ними экосистем и видов. ЮНЕП будет:

a) оказывать содействие подходам к комплексному использованию земельных и водных ресурсов, способствующим укреплению сопротивляемости и продуктивности наземных и водных экосистем, тем самым сохраняя естественные экологические процессы, поддерживающие системы производства продовольствия и сохраняющие надлежащее количество и качество воды;

b) оказывать содействие надлежащему регулированию прибрежных и морских экосистем для обеспечения поддержания экосистемных услуг;

c) проводить работу по созданию более благоприятных условий для экосистем, включая трансграничные экосистемы, по просьбе всех заинтересованных стран.

22. Целью подпрограммы является обеспечение странам возможности поддерживать экосистемные услуги во имя благополучия человека и сохранения биоразнообразия. Эта работа будет осуществляться в рамках консультаций со структурами Организации Объединенных Наций, особенно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) по вопросам биоразнообразия и будет включать оказание странам поддержки в создании более благоприятных условий для осуществления таких соглашений, уделяя особое внимание Айтинским задачам в области биоразнообразия. Работа в рамках этой подпрограммы будет также включать оказание, по

просьбе стран, поддержки в области интегрирования природоохранных ценностей в национальные стратегии развития и борьбы с нищетой, а также процессы планирования.

23. **Экологическое руководство.** Эта подпрограмма является непосредственной реакцией на соглашение по вопросу о международном экологическом руководстве, достигнутое участниками «Рио+20» и одобренное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288. ЮНЕП будет стремиться к обеспечению согласованности и синергии экологического руководства в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций посредством:

a) поддержки системы Организации Объединенных Наций и МПС, используя предоставляемые механизмами координации Организации Объединенных Наций возможности для повышения согласованности действий в области природоохранной политики и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций и путем задействования МПС;

b) оказания странам помощи, по их просьбе, в области укрепления их природоохранных учреждений и законодательных норм, а также в области осуществления их национальной природоохранной политики;

c) оказания помощи по интегрированию аспектов экологической устойчивости в национальную политику и планы, в том числе в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в отношении взаимосвязанной системы сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды, на основе потребности стран.

24. Ключевым направлением работы будет оказание странам поддержки при разработке экологических аспектов целей устойчивого развития и последующем составлении докладов по этому вопросу. При осуществлении этой деятельности ЮНЕП будет укреплять научно-политическое взаимодействие. Кроме того, ЮНЕП будет проводить работу по содействию расширению участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений по природоохранным вопросам охраны, а также по расширению доступа к правосудию в соответствии с принципом 10 и другими соответствующими принципами Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

25. **Химические вещества и отходы.** В рамках усилий, прикладываемых системой Организации Объединенных Наций, и в тесном сотрудничестве с различными МПС по химическим веществам ЮНЕП будет работать над снижением воздействия, оказываемого химическими веществами и отходами на окружающую среду и здоровье человека. В ответ на итоговый документ «Рио+20» ЮНЕП будет улучшать работу по оказанию странам поддержки в повышении их потенциала в области рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе э-отходов, чтобы помочь им добиться к 2020 году рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Эта деятельность будет осуществляться ЮНЕП в рамках прямого сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, особенно с Всемирной организацией здравоохранения, посредством:

a) оказания странам помощи в совершенствовании нормативных и организационных механизмов рационального регулирования химических веществ, в том числе оказывая услуги и укрепляя стратегический подход к процессу международного регулирования химических веществ и поддерживая разработку различных МПС по химическим веществам и отходам, таких как имеющий обязательную юридическую силу глобальный документ по ртути, а также посредством укрепления сотрудничества и координации между различными МПС по химическим веществам и отходам на национальном уровне;

b) изучения тенденций в области производства, применения и выбросов химических веществ и отходов, стимулирования и активизации рационального регулирования, в том числе через партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

26. **Эффективное использование ресурсов.** ЮНЕП будет содействовать проведению реформы политики правительств, изменениям в области управленческой практики и практики принятия решений в частном секторе и повышению осведомленности потребителей в целях сокращения масштабов истощения ресурсов и деградации окружающей среды в результате экономического роста. ЮНЕП будет осуществлять работу с сетью своих партнеров, чтобы:

a) укреплять научную базу принятия решений и оказывать правительствам, городам и другим местным органам власти, а также частному сектору, поддержку в разработке и внедрении инструментов и стратегий, направленных на повышение эффективности использования ресурсов, в том числе в отношении рациональных моделей потребления и

производства и развития «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты;

b) содействовать применению подходов, основанных на управлении жизненным циклом и окружающей средой, повышать эффективность использования ресурсов при формировании отраслевой политики и в деловых и финансовых операциях в рамках глобальных производственно-сбытовых сетей, используя партнерские связи между государственным и частным секторами в качестве ключевого механизма достижения результатов;

c) содействовать принятию государственными учреждениями и частными организациями политики и инструментов, связанных с потреблением, а также повысить осведомленность потребителей о более рациональных вариантах жизнедеятельности.

27. В документе «Будущее, которого мы хотим» главы государств и правительств и высокопоставленные представители подчеркнули как важность повышения эффективности продовольственной производственно-сбытовой цепи, так и важность корпоративной отчетности по вопросам устойчивости, и в подпрограмме по химическим веществам и отходам охвачены оба этих аспекта. На основе принятых конференцией «Рио+20» десятилетних рамочных программ по рациональным моделям потребления и производства ЮНЕП определит приоритетные направления поддержки в этой области. В ответ на принятие итогового документа «Рио+20» ЮНЕП также внесет свой вклад в улучшение понимания возможностей и проблем, а также издержек и благ, связанных со стратегиями развития «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. В партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ПРООН, она будет оказывать поддержку странам, готовым осуществлять переход к «зеленой» экономике, в разработке соответствующего комплекса мер и обмене опытом, передовой практикой и знаниями с другими странами. ЮНЕП будет предоставлять заинтересованным сторонам, в том числе деловым и промышленным кругам и другим основным группам, рекомендации и содействие в области разработки стратегий «зеленой» экономики, поддерживающих национальную и отраслевую политику в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

28. **Наблюдение за состоянием окружающей среды.** Одним из основных мандатов ЮНЕП является систематический и координируемый контроль за состоянием окружающей среды и обеспечение раннего предупреждения о проблемах, возникающих в области окружающей среды, в целях оказания директивным органам и общественности содействия в принятии обоснованных решений. Задача, стоящая перед этой новой подпрограммой, охватывающей важную работу, ранее включенную в подпрограмму экологического управления, заключается в улучшении интегрированной оценки, интерпретации и согласованности экологической, экономической и социальной информации в целях проведения оценки состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и предоставления данных для отслеживания показателей прогресса в области экологической устойчивости, в том числе Айтинских задач в области биоразнообразия, а также в целях содействия формированию глобальной политики. Основой для проведения оценки состояния окружающей среды по-прежнему служат глобальные экологические цели, изложенные в докладе ГЭП-5. В соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию ЮНЕП будет поддерживать усилия по созданию потенциала в развивающихся странах, взявших обязательства по осуществлению мониторинга состояния окружающей среды и по обмену информацией и данными об окружающей среде с общественными платформами. Кроме того, ЮНЕП, в соответствии с итоговым документом «Рио+20», будет стремиться к расширению участия заинтересованных сторон в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды, в том числе в области формирования, анализа, подготовки обеспечения доступности и распространения комплексной информации об окружающей среде. ЮНЕП будет прилагать усилия к обеспечению наличия своих официальных документов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

29. Принимая во внимание междисциплинарную природу подпрограмм, проведение мероприятий в рамках каждой подпрограммы будут осуществляться в тесном сотрудничестве со всеми отделами ЮНЕП. Важную роль в координировании осуществления программы работы на региональном и национальном уровне будут играть региональные отделения ЮНЕП, которые будут способствовать установлению и укреплению партнерских отношений с другими действующими лицами в этой области, а также наращиванию усилий. Несмотря на то, что каждая подпрограмма ЮНЕП представлена по-отдельности, достижение целей организации будет осуществлено благодаря использованию синергических связей между подпрограммами с

тем, чтобы обеспечить получение оптимальных результатов. Например, принципы и подходы, лежащие в основе подпрограмм по регулированию экосистем и изменению климата, будут источником информации для работы, проводимой в рамках подпрограммы по бедствиям и конфликтам, что позволит обеспечить применение разработанных в этих подпрограммах инструментов и подходов в странах, подверженных опасности бедствий и конфликтов или затронутых ими. Аналогичным образом, ЮНЕП будет стремиться к использованию синергических связей между своей работой в области морских экосистем, проводимой в рамках подпрограммы по регулированию экосистем, и своей работой, связанной с наземными источниками загрязнения, проводимой в рамках подпрограммы по химическим веществам и отходам. Деятельность ЮНЕП в рамках подпрограммы по эффективному использованию ресурсов будет вносить свой вклад в проведение работ по энергосбережению в рамках подпрограммы по изменению климата благодаря повышению эффективности и обеспечению роста без ущерба для окружающей среды, а также вносить свой вклад в проведение работ в рамках подпрограммы по регулированию экосистем за счет снижения использования природных ресурсов и в рамках подпрограммы по химическим веществам и отходам путем обеспечения ответственного производства и минимизации отходов. Будет также осуществляться тесное взаимодействие между работой над альтернативами определенным озоноразрушающим веществам и повышением энергоэффективности, что в свою очередь потребует согласованного подхода к таким усилиям в рамках подпрограммы по химическим веществам и отходам и подпрограммы по вопросам изменения климата. Аналогичным образом, будут проводиться взаимодополняющие мероприятия, в которых будет задействована подпрограмма по экологическому руководству и другие подпрограммы.

## **В. Извлеченные уроки**

30. В программе работы на двухгодичный период 2014-2015 годов отражены результаты проведения ряда контрольных мероприятий, оценок и проверок. В этом отношении наиболее важный вывод заключается в том, что ЮНЕП в качестве природоохранной программы Организации Объединенных Наций должна взять на себя роль лидера в вопросах охраны окружающей среды не только как рупор, но и как компетентный орган по вопросам окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим важно, чтобы ЮНЕП могла задействовать все преимущества существующих в Организации Объединенных Наций механизмов координации, включая Группу по рациональному природопользованию, Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, страновые группы и региональные механизмы координации Организации Объединенных Наций, а также Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. В программе работы на двухгодичный период 2014-2015 годов структура каждой подпрограммы определялась с учетом необходимости подчеркнуть роль ЮНЕП в рамках системы Организации Объединенных Наций и воспользоваться преимуществами более скоординированного подхода к проблемам окружающей среды и развития в рамках этой системы. Это улучшит координацию в системе Организации Объединенных Наций, а результаты расширенного и согласованного применения норм, инструментов и методов значительно превысят результаты, которых могла бы достичь ЮНЕП только за счет демонстрации экспериментальных проектов.

31. В связи с этим изложенные в среднесрочной стратегии внутриорганизационная стратегия и модель ведения деятельности, в которых признается ведущая роль ЮНЕП в области охраны окружающей среды, дополнены в программе работ указанием более конкретных ожидаемых достижений и показателей, включенных в раздел об исполнительном руководстве и управлении. Эти взаимосвязанные показатели позволяют определить количественные данные, отражающие достигнутый ЮНЕП прогресс в области повышения ее стратегической роли в рамках Организации Объединенных Наций.

32. Другим важным уроком, извлеченным в результате проведения ряда контрольных мероприятий, оценок и проверок, является необходимость наличия итеративного процесса, обеспечивающего соответствие ожидаемых достижений (результаты работы ЮНЕП) и результатов (продукты и услуги ЮНЕП) имеющемуся в странах спросу на услуги. В связи с этим содержащиеся в среднесрочной стратегии ожидаемые достижения конкретизированы в программе работ путем указания продуктов и услуг, которые соответствуют установленным странами, МПС и другими заинтересованными сторонами приоритетам, при этом особое внимание направлено на ценностную отдачу для партнеров и стран, которую привносит проведенная ЮНЕП работа. Эти приоритеты были рассмотрены с точки зрения продуктов и услуг, которые наилучшим образом подходят для осуществления ожидаемых достижений,

реализации целей подпрограмм и задач, поставленных в среднесрочной стратегии. Это также обеспечивает более тесную причинно-следственную связь между ними, необходимость определения которой стала еще одним важным уроком, извлеченным в ходе предыдущего двухгодичного периода, что повлекло за собой включение в каждую подпрограмму дополнительных подразделов, в которых описаны такие взаимосвязи. Еще одним уроком, извлеченным в результате проведения первичной оценки программы работы на период 2014-2015 годов, стало понимание того, что при составлении программы большое значение имеет использование анализа, основанного на теории изменений; такой анализ сыграл важную роль при определении мероприятий, которые должны привести к ожидаемым достижениям.

33. Еще одним важным уроком стало то, что операционная поддержка ЮНЕП должна стать движущей силой для управления, основанного на конкретных результатах, с тем, чтобы управление людскими и финансовыми ресурсами, распределение ресурсов, принятие решений, применяемый ЮНЕП подход к партнерским отношениям и оказываемая ею информационно-технологическая поддержка усиливали друг друга и вносили свой вклад в эффективное управление программами и проектами в контексте ориентированности на результат. В связи с этим в приведенных в разделе об обслуживании программы ожидаемых достижениях и показателях особое внимание уделено контролю за достижением результатов, а новая система управления внутриорганизационными рисками, совместимая с системами, используемыми в других структурах Организации Объединенных Наций, позволит принимать эффективные решения, которые станут основой адаптивного управления программами и проектами.

34. Проведение оценок подпрограмм также помогло сформировать структуру программы работ. Например, в подпрограмме по бедствиям и конфликтам в качестве основной направленности указано снижение рисков в ожидаемом достижении а) и восстановление в ожидаемом достижении б), тогда как в предыдущей программе работ было указано три ожидаемых достижения. Результаты оценок также помогли лучше переосмыслить структуру показателей, которые позволяют отслеживать влияние, которое поддержка со стороны ЮНЕП оказывает на уровне стран. Подпрограмма по экологическому руководству была перестроена с целью выделения проводимой ЮНЕП работы по развитию согласованности на глобальном уровне в ожидаемом достижении а) и работы по содействию согласованности на глобальном уровне в ожидаемом достижении с), что позволит сделать структуру этой подпрограммы более четкой.

35. Извлеченные уроки также продемонстрировали необходимость дальнейшего укрепления ответственности за осуществление результатов программы работы, в том числе путем указания задействованных региональных отделений и четкого определения результатов, которые будут реализованы ЮНЕП на глобальном и региональном уровне. Программа работы также выстраивает бюджетные и людские ресурсы в соответствии с установленными программой приоритетами. Структура программы работы на двухгодичный период 2014-2015 годов была выстроена с целью:

- а) указать отдел или отделы, ответственные за каждый конкретный результат, а также отделы, которые вносят свой вклад в достижение этого результата;
- б) указать, какие именно результаты будут реализованы на глобальном или на региональном уровне;
- с) определить бюджет путем установления взаимосвязи между бюджетными ассигнованиями на подпрограмму и результатами, указанными в программе работ.

## **С. Прогнозы в отношении ресурсов**

36. В своей резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ конференции «Рио+20» под названием «Будущее, которого мы хотим», в котором главы государств и правительств и высокие представители выразили свое стремление, помимо прочего, к укреплению и повышению статуса ЮНЕП в контексте укрепления системы международного экологического руководства. В ней подчеркивалась необходимость поступления надежных, стабильных и достаточных финансовых ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в большем объеме и добровольных взносов. В соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, затраты на обслуживание Ассамблеи по окружающей среде (а ранее - Совета управляющих) и секретариата ЮНЕП покрываются за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а затраты на осуществление природоохранных программ, в том числе соответствующие операционные расходы на программы и расходы на обслуживание программ покрываются Фондом

окружающей среды. Установленные в то время ассигнования для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций составляли приблизительно 1 процент от всего регулярного бюджета. С тех пор относительный размер этих ассигнований сократился приблизительно в четыре раза (0,26 процента в 2012-2013 годах), несмотря на растущее число угроз для окружающей среды и благополучия человека, связанных, помимо прочего, с изменением климата, сокращением биологического разнообразия, деградацией экосистемных услуг и загрязнением. Потребность стран в адаптации к изменению климата, в обеспечении надлежащего регулирования экосистем, в повышении продовольственной безопасности и качества воды, в увеличении эффективности использования ресурсов и в регулировании экологических рисков приводит к росту спроса на предоставляемые ЮНЕП услуги.

37. В связи с тем, что покупательная способность ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций со временем уменьшилась, Совет управляющих все в большей степени испытывал необходимость утверждать выделение средств из Фонда окружающей среды на покрытие расходов на обслуживание руководящих органов ЮНЕП и на основные функции секретариата. Бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов будет включать увеличение финансирования из регулярного бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей 27 декабря 2013 года, и за счет добровольных взносов в Фонд окружающей среды для осуществления расширенного мандата ЮНЕП, как это подтверждено в резолюции 67/213 Генеральной Ассамблеи, в которой, среди прочего, было учреждено универсальное членство в руководящем органе ЮНЕП. Осуществление этой резолюции требует надежного, стабильного и адекватного поступления финансовых ресурсов в увеличенном объеме из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и добровольных взносов, с тем чтобы ЮНЕП могла осуществлять предоставленный ей на Конференции «Рио+20» мандат, как указано в пункте 88 документа «Будущее, которого мы хотим».

38. Основными элементами, которые рассматривались при разработке нового бюджета, учитывающего итоговые результаты «Рио+20», включают необходимость обеспечения того, что бюджет должен:

- a) носить преобразующий характер, поскольку он является первым шагом в переводе итоговых результатов «Рио+20» в практическое русло, а не ограничиваться постепенными улучшениями;
- b) укреплять и повышать статус ЮНЕП, определяя ее стратегическое положение в системе Организации Объединенных Наций, в том числе укрепление Нью-Йоркского отделения ЮНЕП для улучшения поддержки, оказываемой Группе по рациональному природопользованию. Цель заключается в том, чтобы улучшить предоставление услуг и указаний системе Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам, а также добиться эффекта многократного усиления благодаря партнерским отношениям, а не дублировать усилия других органов Организации Объединенных Наций, в частности, тех, которые уже действуют на страновом уровне;
- c) усиливать возможность ЮНЕП в области достижения результатов по ключевым позициям с целью повышения влияния подпрограмм ЮНЕП. Региональные отделения ЮНЕП будут играть более важную роль при обеспечении согласованности своей работы на региональном и национальном уровнях, а также при обеспечении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эксперты региональных отделений будут играть связующую и координирующую роль при работе с МПС, и будут оказывать поддержку деятельности ЮНЕП по созданию потенциала и передаче технологий. Региональные отделения также будут играть более важную роль при осуществлении совместной деятельности с другими партнерами, работающими в соответствующих регионах, что позволит добиться более широкого распространения инструментария и руководящих принципов, разработанных ЮНЕП;
- d) расширять оказываемую развивающимся странам поддержку в целях удовлетворения их потребностей в создании потенциала и передаче технологий;
- e) переопределить направленность поддержки, оказываемой ЮНЕП сотрудничеству Юг-Юг, отмечая при этом его взаимодополняющий характер с традиционными вариантами сотрудничества;
- f) развивать партнерские отношения ЮНЕП с основными группами через центральный аппарат ЮНЕП и ее региональные отделения;
- g) обеспечивать стабильное выделение ресурсов на развитие взаимодействия между наукой и политикой, в том числе на проведение ЮНЕП глобальных экологических оценок и на

создание в развивающихся странах потенциала по формированию, обеспечению доступности, анализу и использованию экологической информации и результатов проведенных оценок;

h) поддерживать связанные с руководством приоритеты в качестве основной функции, в особенности в отношении системы Организации Объединенных Наций и МПС, используя сравнительные преимущества ЮНЕП в этой области. Государства-члены, вкладывающие средства в ЮНЕП, умножают результаты вложения своих средств в МПС.

## 1. Последствия выделения средств для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

39. Увеличение объема средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемых для ЮНЕП на двухгодичный период 2014-2015 годов, будет направлено на финансирование деятельности, которая в настоящее время лишь частично финансируется за счет ассигнований из регулярного бюджета, в том числе на:

a) обслуживание руководящих органов: после принятия Ассамблеей по окружающей среде собственных правил процедуры, Секретариат Организации Объединенных Наций может включить в следующий бюджетный запрос Генерального секретаря пункт в статье «Директивные органы», чтобы отразить значительное расширение механизма управления, утвержденное Генеральной Ассамблеей (т.е. недавно учрежденную Ассамблею по окружающей среде с универсальным членством и Комитетом постоянных представителей в качестве вспомогательного органа, и рассмотрение увеличения ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби), для того чтобы позволить Ассамблее по окружающей среде удовлетворить ее потребности<sup>7</sup>. При этом бюджетные потребности сессии Ассамблеи по окружающей среде в 2014 году должны будут удовлетворяться из ресурсов Фонда окружающей среды за счет программных мероприятий. Секретариат будет обращаться к донорам, которые в состоянии сделать это, с просьбой вносить добровольные взносы в поддержку участия развивающихся стран в сессиях Ассамблеи по окружающей среде и Комитета постоянных представителей;

b) укрепление координации в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды: коррективы по статье «Исполнительное руководство и управление» и подпрограммы экологического руководства учитывают дополнительные обязанности, связанные с руководством расширенной организацией и пропагандой глобальной координации природоохранных вопросов. Для обеспечения исполнения резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея поддержала призыв к расширению участия ЮНЕП в работе ключевых координационных органов Организации Объединенных Наций и наделению ее возможностями для руководства усилиями по разработке стратегий деятельности по вопросам окружающей среды в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, требуется выделение значительных ресурсов. Бюджет должен укрепить существующие механизмы, включая Группу по рациональному природопользованию, которая располагается в ЮНЕП и председателем которой является ее Директор-исполнитель, а также обеспечить ЮНЕП возможность принятия руководящей или координирующей роли в целях повышения эффективности и устойчивости;

c) укрепление региональных отделений и информационно-пропагандистской деятельности: одоблив документ «Будущее, которого мы хотим», резолюция 66/288 призывает ЮНЕП «укрепить свое региональное присутствие...». Ассигнования на 2014-2015 годы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для региональных отделений ЮНЕП характеризуются дисбалансом в пользу расходов на руководящие должности; ими покрываются расходы на должности региональных директоров, субрегиональных координаторов и нескольких координаторов региональных подпрограмм. Предлагаемые бюджеты подпрограмм на двухгодичный период 2014-2015 годов предусматривают расходы на представительские и координационные функции на региональном уровне, чтобы ЮНЕП могла взаимодействовать с партнерами в регионе и тем самым добиться большей отдачи, чем при самостоятельной деятельности, и учитывают потребности ряда подпрограмм в координации на уровне регионального отделения в виде должностей, финансируемых по линии Фонда окружающей среды;

d) Обеспечение участия гражданского общества: в резолюции 66/288 содержится призыв к ЮНЕП «обеспечить активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон на основе... изучения новых механизмов для содействия обеспечению транспарентности и эффективного участия гражданского общества». Чтобы добиться синергического эффекта и

эффекта масштаба, в предлагаемых бюджетах для подпрограмм, выделяемых региональным отделениям, сочетаются ресурсы, необходимые для выполнения резолюции 66/288, указанной в предыдущем абзаце, и расширения возможностей для общения с гражданским обществом. Эксперты ЮНЕП, базирующиеся в регионах, будут также обеспечивать информационно-пропагандистскую работу и взаимодействие с гражданским обществом, дополняя тем самым взаимодействие с гражданским обществом на уровне штаб-квартиры ЮНЕП. В центральном аппарате регулирование мероприятий ЮНЕП, связанных с основными группами и заинтересованными сторонами, возлагается на небольшую группу сотрудников, входящую в состав секретариата руководящих органов;

e) укрепление научно-политического взаимодействия, связей и обмена информацией: в бюджете отражен обращенный к ЮНЕП призыв Генеральной Ассамблеи к активному взаимодействию на основе существующих механизмов. В этом отношении в пункте 88 документа «Будущее, которого мы хотим» конкретно упоминается осуществляемый под руководством ЮНЕП процесс ГЭП при указании на науку и необходимость наблюдения за состоянием окружающей среды. Часть проводимой ЮНЕП работы по оценке уже охватывается регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций, поскольку эти мероприятия особо выделялись в обращении Генерального секретаря, и, в соответствии с документом «Будущее, которого мы хотим», в котором говорится о необходимости постоянного присутствия науки в программе деятельности ЮНЕП, 60 процентов внештатных ресурсов в рамках ассигнований из регулярного бюджета в 2014-2015 годах предназначены для этой подпрограммы. Таким образом, в бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов включено адекватное увеличение расходов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для этой цели, включая штатное расписание (Главный научный сотрудник) и мероприятия, связанные с экологической оценкой, предусмотренные в бюджете в рамках подпрограммы «Наблюдение за состоянием окружающей среды». Хотя расходы на осуществление процесса «Глобальной экологической перспективы» составляли порядка 8-9 млн. долл. США, предусмотренные на эту работу средства регулярного бюджета на 2014-2015 годы позволят покрыть дефицит через Фонд окружающей среды, особенно в отношении специалистов в региональных отделениях, и из других внебюджетных источников финансирования;

f) расширение возможностей по реагированию и улучшение подотчетности: в резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея поддержала необходимость расширения возможностей ЮНЕП по реагированию и улучшения ее подотчетности перед государствами-членами. Хотя программа работы будет финансироваться за счет средств Фонда окружающей среды, расширение возможностей по реагированию и улучшение подотчетности требует укрепления потенциала оказания основной операционной поддержки общесистемным природоохранным стратегиям, обеспечению мобилизации ресурсов, правовым услугам и партнерским отношениям, как предусмотрено в бюджете на обслуживание программы (см. раздел V).

40. На основе доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предложении Генерального секретаря и по рекомендации Пятого комитета, Генеральной Ассамблеей были одобрены 47 новых должностей и пересмотренное увеличение расходов, не связанных с персоналом, на общую сумму 34,9 млн. долл. США. Для сравнения сумма, испрошенная Генеральным секретарем, которая легла в основу программы работы и бюджета, утвержденных Советом управляющих в феврале 2013 года, составляла 47,7 млн. долл. США. В этой связи показатели ассигнований из регулярного бюджета были скорректированы в настоящей предлагаемой пересмотренной программе работы и бюджете по сравнению с программой работы и бюджетом, утвержденным Советом управляющих в феврале 2013 года, и также были сделаны корректировки ассигнований Фонда окружающей среды, особенно в отношении персонала, для обеспечения непрерывного наличия критически важного потенциала и осуществления программы работы. Подпрограммы и общие цели в предлагаемой пересмотренной программе и бюджете аналогичны имеющимся в программе и бюджете, принятом Советом управляющих, но ожидаемые результаты были пересмотрены в сторону понижения с учетом сокращения объема ресурсов.

## 2. Последствия для Фонда окружающей среды

41. Государства-члены через Комитет постоянных представителей ЮНЕП призвали ЮНЕП перейти к использованию методологии составления бюджета, позволяющей установить взаимосвязь между потребностями в ресурсах и результатами программы работы. При этом вместо использования бюджета на предыдущий двухлетний период, как это делалось ранее, будет применен новый подход для двухгодичного периода 2014-2015 годов, в соответствии с которым бюджет увязывается с программой работы на основе анализа сравнительной рабочей



нагрузки и потребностей в ресурсах по каждому результату и ожидаемому достижению, сгруппированным на уровне подпрограмм. Целью выделения средств из бюджета Фонда окружающей среды на двухгодичный период 2014-2015 годов является обеспечение для ЮНЕП возможности достижения основных результатов программы работ.

42. Выделяемые из бюджета Фонда окружающей среды средства, составляющие, согласно оценке, 110 млн. долл. США на 2014 год и 135 млн. долл. США на 2015 год (245 млн. долл. США на двухгодичный период), обеспечивают значительное повышение влияния в плане полученных результатов и более масштабные последствия с точки зрения наращивания потенциала и вовлеченности на региональном и национальном уровне. Расходы по персоналу на период 2014-2015 годов в соответствии решением 26/9 Совета управляющих сохраняются на уровне 122 млн. долл. США, выделяемых из Фонда окружающей среды. Таким образом, бюджетом подразумевается:

а) значительное увеличение суммы и доли бюджета на финансирование мероприятий за счет средств Фонда окружающей среды. В связи с этим, по сравнению с бюджетом на двухгодичный период 2012-2013 годов, соотношение расходов на финансирование должностей и расходов, не связанных с должностями, изменилось на противоположное, поскольку на проведение мероприятий выделяется свыше 50 процентов ресурсов Фонда окружающей среды, что стало первым случаем такого увеличения бюджетной доли затрат на проведение мероприятий за счет Фонда окружающей среды с середины 1990-х годов. Были разработаны стратегические меры по сосредоточению затрат на персонал и других ресурсов в области децентрализованного потенциала осуществления, в частности, в региональных отделениях;

б) средства на расходы по персоналу, выделяемые из Фонда окружающей среды по каждой подпрограмме и каждому отделу, не являются фиксированной процентной долей от общей суммы, напротив, они зависят от потребностей, связанных с осуществлением запланированных результатов по каждой подпрограмме, а также от соответствующих средств, выделяемых на персонал из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Бюджеты подпрограмм основаны на требованиях к ресурсам, необходимым для получения результатов и ожидаемых достижений по каждой подпрограмме, и поэтому отличаются друг от друга.

### 3. Финансирование из Глобального экологического фонда

43. Хотя финансирование ГЭФ должно быть утверждено Советом ГЭФ, финансируемый за счет ГЭФ комплекс мероприятий ЮНЕП в значительной степени интегрирован в стратегическое планирование ЮНЕП и вносит свой вклад в достижения подпрограмм, в частности, связанных с изменением климата, регулированием экосистем и химическими веществами и отходами. Существующая в настоящее время тенденция заключается в долевом участии Фонда окружающей среды и других внебюджетных источников в совместном с ГЭФ финансировании проводимых мероприятий. Процесс рассмотрения и утверждения финансируемых ГЭФ проектов согласуется с соответствующими процессами по проектам ЮНЕП, финансируемым из других источников. Вместо осуществляемого ранее рассмотрения финансируемого ГЭФ комплекса мероприятий в отрыве от основной программы работ, эти вопросы впервые полностью интегрированы в запланированную на двухгодичный период 2014-2015 годов программу мероприятий, при этом сохраняются свойственные ГЭФ особые критерии и процедуры, а также процесс рассмотрения и утверждения финансируемых ГЭФ проектов.

44. ЮНЕП подотчетна Совету ГЭФ по всем вопросам, относящимся к выделяемым ГЭФ грантам, которые организация использует от имени стран и получателей. Для достижения синергических связей между проводимыми ГЭФ и ЮНЕП мероприятиями и обеспечения их взаимодополняемости, а также для демонстрации истинного масштаба усилий, предпринимаемых ЮНЕП по оказанию странам помощи на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях в целях эффективного использования предоставляемого ГЭФ финансирования, в программу работы на 2014-2015 год впервые включена бюджетная информация о портфеле проектов в рамках ЮНЕП, финансируемых ГЭФ. В таблице 1 показан бюджет утвержденных ГЭФ проектов, а также выплаты, которые будут отражены в финансовой отчетности ЮНЕП за этот двухгодичный период, основанные на среднем объеме расходов за последние три двухгодичных периода (104 млн. долл. США в виде грантов), а также выплаты по возмещению расходов на услуги, отражающие ожидаемую новую систему выплат (10 млн. долл. США), что в сумме составляет бюджет размером около 114 млн. долл. США за двухлетний период. Ожидается, что 18 процентов от общего бюджета ГЭФ поступят из Фонда

для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата<sup>8</sup>, что в сумме составит 21 млн. долл. США. Поступление оставшейся части (за исключением выплат по проектам) в размере около 93 млн. долл. США ожидается из основного Целевого фонда ГЭФ. Выделяемые ГЭФ гранты на проекты ЮНЕП выплачивает конечным получателям.

45. Данные финансовой отчетности не в полной мере отражают масштаб усилий по эффективному использованию грантов ГЭФ. Портфель проектов ГЭФ, по состоянию на момент окончательного одобрения и утверждения Советом ГЭФ, составляет в среднем 75 млн. долл. США в год, исходя из объема расходов на утвержденные ГЭФ проекты за предыдущие три двухгодичных периода. Предполагается, что доноры ГЭФ в полном объеме выполняют свои обязательства по выделению ресурсов, взятые к пятой операционной фазе ГЭФ (4,2 млн. долл. США), и что количество концепций, разрабатываемых ЮНЕП в 2013 году, будет аналогично среднему показателю за предыдущий шестилетний период.

#### 4. Прочие целевые фонды и внебюджетные взносы

46. Прогнозирование поступлений из прочих целевых фондов и источников обусловленного финансирования особенно затруднено с учетом существующей финансовой ситуации. Несмотря на то, что фактические внебюджетные поступления в ЮНЕП в прошедших периодах, как правило, превышали запланированные бюджеты, ряд крупных доноров недавно приняли решение перейти к политике «полностью базисных» или «в основном базисных» взносов. Такой переход согласуется с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программой действий и документом «Пусанское партнерство для эффективного сотрудничества в области развития», в которых подчеркивается экономическая эффективность необусловленного финансирования развития. Переход донорских взносов на необусловленное финансирование является особенно важным фактором в условиях ограниченности финансовых средств. В соответствии с результатами обзора прогнозов по финансированию каждой подпрограммы из этих источников, на основании подробной оценки намерений доноров в отношении целевых фондов, созданных в рамках каждой подпрограммы, а также всех межсекторальных донорских целевых фондов доноров, реалистичный бюджет на данный годичный период оценивается в размере 202 млн. долл. США. В последние три месяца 2013 года ЮНЕП подписала соглашения о новых взносах в целевые фонды на сумму, превышающую 130 млн. долл. США, в течение ряда лет.

47. Внебюджетное финансирование бюджета планируется использовать в целях обеспечения большего масштаба преобразований, чем это было бы возможным при использовании только основных ресурсов ЮНЕП. В связи с этим внебюджетное финансирование будет использоваться для расширения охвата ЮНЕП за пределами потенциала, обеспечиваемого Фондом окружающей среды. Таким образом, внебюджетные ресурсы будут способствовать более широкому вовлечению стратегических и инвестиционных партнеров в работу по дальнейшему повышению способности ЮНЕП расширять масштабы применения ее продуктов.

#### 5. Сопутствующие меры

48. Учитывая, что государства-члены приняли решение укреплять ЮНЕП и совершенствовать ее финансовую основу, секретариат ЮНЕП будет продолжать реализовывать эффективные и действенные меры в рамках осуществления его реформирования, в том числе посредством:

- a) измерения и повышения эффективности расходования средств и совершенствования деятельности ЮНЕП;
- b) разработки политики экологических, социальных и экономических гарантий, а также политики и плана действий по гендерным вопросам;
- c) внедрения корпоративной политики регулирования рисков и плана действий;
- d) внедрения политики и плана действий открытого управления знаниями, используемыми как сотрудниками в рамках организации, так и ее заинтересованными внешними партнерами, используя существующие платформы, например, «ЮНЕП в прямом включении»;
- e) совершенствования потенциала в области разработки и осуществления программ за счет использования стандартных процедур, информационно-технологических систем, упрощенных правовых документов, обучения и других форм наращивания потенциала как в

<sup>8</sup>

Дополнительную информацию об этих фондах см. на сайте [www.thegef.org/gef/2511](http://www.thegef.org/gef/2511).

центральном аппарате, так и в региональных отделениях ЮНЕП. В этой связи в дополнение к регулярным партнерским отношениям с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби ЮНЕП недавно подписала соглашение с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, направленное на подготовку кадров для ориентированного на результаты управления и учета гендерной проблематики, которое будет реализовываться в течение двухгодичного периода;

f) осуществления внутриорганизационной политики ЮНЕП в отношении возмещения расходов, полностью учитывая руководящие указания, выпущенные Контролером Секретариата Организации Объединенных Наций и вступившие в силу с 1 января 2014 года, а также конкретные требования клиентов ЮНЕП, одновременно полностью соблюдая принцип возмещения расходов;

g) продолжения осуществления и последующей оптимизации утвержденных мер по управлению в связи с партнерскими отношениями и осуществлением программ. В этой связи правовые документы для партнерств будут дополнительно усовершенствованы как для уменьшения подверженности риску, так и для содействия сотрудничеству, а потенциал комитета по партнерствам будет укреплен без дополнительных расходов;

h) совершенствования документов по мобилизации ресурсов и партнерским отношениям с донорами, включая сотрудничество по линии Юг-Юг и соглашения по сотрудничеству со странами с развивающейся экономикой. Выставка «Юг-Юг экспо», организованная ЮНЕП в Найроби в ноябре 2013 года, продемонстрировала потенциал организации в этом отношении, и теперь оказанием помощи по укреплению сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества будут заниматься конкретное подразделение и программа. Свежими примерами являются подписание соглашений на сумму около 6 млн. долл. США каждое с Китаем и Бразилией, посвященные сотрудничеству по линии Юг-Юг, и соглашение на сумму 4 млн. долл. США с Ираком, касающееся осуществляемой в этой стране программы ЮНЕП;

i) проведения обзоров и совершенствования соглашений ЮНЕП с поставщиками услуг в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более высокого уровня эффективности. Последние примеры включают подписание меморандумов о взаимопонимании с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, что привело к увеличению использования поставщика услуг и последующего повышения эффективности, а также договоренности с Добровольцами Организации Объединенных Наций, сулящей многообещающие перспективы по привлечению молодежи к участию в проектах по пропаганде природоохранной проблематики и использование онлайн-добровольцев Организации Объединенных Наций, в целях повышения эффективности и рентабельности организации;

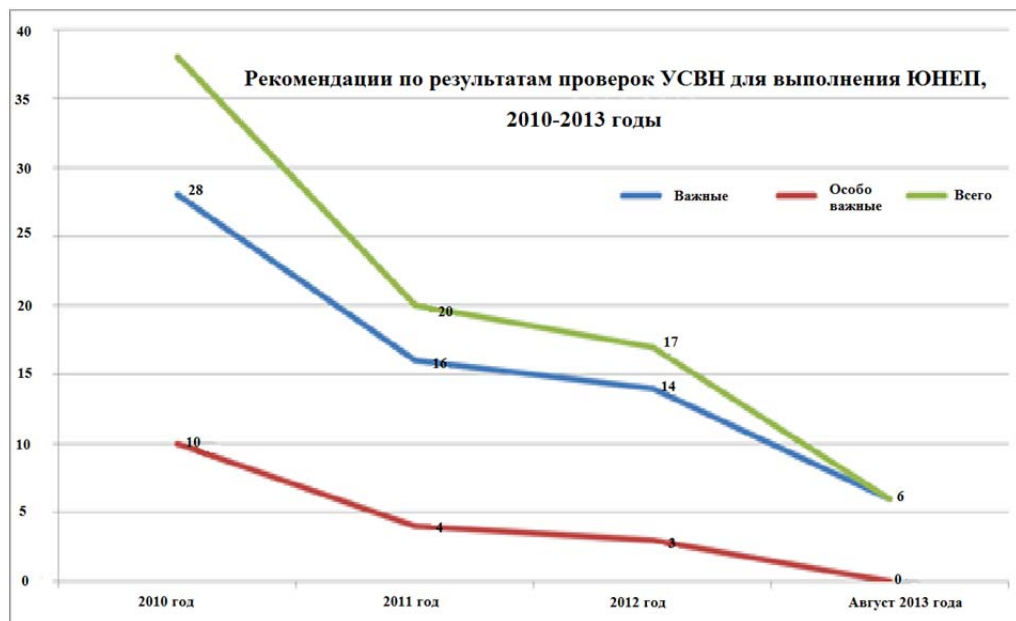
j) проведения обучения и осуществления других мер по подготовке перехода к использованию более распространенных Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС);

k) управления переходом к новой системе планирования общеорганизационных ресурсов Организации Объединенных Наций - «Умоджа», внедрение которой ЮНЕП начнет во второй половине 2014 года. Подготовительные мероприятия по обеспечению готовности ЮНЕП к этому переходу в сочетании с внедрением МСУГС были сопряжены с интенсивной работой, которая будет продолжаться на протяжении двухгодичного периода и даст положительные результаты по целому ряду направлений. Например, проводится изучение унаследованных систем с целью поэтапного отказа от них, и в результате интенсивного процесса ревизии проектов в 2013 году было закрыто свыше 750 неактивных проектов и два целевых фонда, при этом процесс закрытия проектов продолжится; кроме того, в настоящее время завершается полное картирование ролей и функций в области составления программ и оперативной деятельности, что приведет к повышению эффективности;

l) укрепления потенциала внутреннего контроля и оценки. Например, в ЮНЕП внедрена онлайн-система контроля и отчетности для всех делегированных полномочий, переданных Директором-исполнителем своим управленцам, и ликвидированы печатные ежеквартальные доклады;

m) создания комплекса экологических, социальных и экономических гарантий, в том числе механизма рассмотрения жалоб, охватывающего все виды деятельности подразделений и действующего в соответствии с внутриорганизационной политикой, руководящими принципами и стратегиями;

n) наконец, продолжения усилий по уменьшению подверженности риску путем строгого выполнения своих обязательств в отношении надзорных и ревизионных органов. На приведенном ниже графике показано произошедшее за последние годы значительное улучшение выполнения ЮНЕП рекомендаций Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций.



49. Эти меры также включены в функции поддержки отдельных подпрограмм ЮНЕП и отделов, но финансируются главным образом в рамках стратегии деятельности ЮНЕП (см. раздел V).

## 6. Совокупный бюджет

50. В целом основой бюджета на двухлетний период 2014-2015 годов является стратегический анализ, проведенный в соответствии с установленными государствами-членами приоритетами и учитывающий итоги «Рио+20». В предложении по использованию регулярного бюджета Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость наличия базовой группы функций, которые должны покрываться на постоянной основе. К этим базовым функциям относятся лидерство и предоставление услуг руководящим органам; региональные директора и их основной персонал; сотрудничество по линии Юг-Юг; наблюдение за состоянием окружающей среды; и отношения между ЮНЕП и основными группами и заинтересованными сторонами.

51. Иерархическая структура приоритетных уровней отражена в предлагаемой разбивке по источникам финансирования. В соответствии с предлагаемым сценарием, из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций покрываются расходы на основные функции секретариата, которые обладают наивысшим приоритетом; средства Фонда окружающей среды покрывают наиболее важные мероприятия в рамках программы работ ЮНЕП; а средства из целевых фондов и внебюджетного финансирования покрывают те мероприятия из программы работ, которые зависят от дальнейшего финансирования со стороны доноров (за исключением целевых фондов для секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, которые сами по себе имеют наивысший приоритет, но приоритетность финансирования которых зависит от решений, принимаемых сторонами этих соглашений, и на данный момент не включена в программу работ).

52. В бюджете на 2014-2015 годы предусматривается постепенное повышение целевых показателей Фонда окружающей среды в период 2014-2015 годов (110 млн. долл. США в 2014 году и 135 млн. долл. США в 2015 году), а также необходимое для учета решений Генеральной Ассамблеи увеличение ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций до 35 млн. долл. США. Прогнозируемые поступления из внебюджетных источников учитывают значительное давление, которое в настоящее время оказывается на государственное финансирование. В связи с сокращением поступлений из целевых фондов, а также благодаря экономии, достигнутой за счет мер по повышению эффективности, расходы на обслуживание программы сокращены до 23 млн. долл. США. В результате этих расходов предлагаемый пересмотренный бюджет на 2014-2015 годы составляет 619 млн. долл. США, т.е.

на 12,7 млн. долл. США меньше, чем в бюджете, утвержденном Советом управляющих на его двадцать седьмой сессии. Эта сумма включает в себя средства, предоставляемые Глобальным экологическим фондом, но не включает средства, предоставляемые по линии Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола.

53. Поскольку была одобрена только первая часть просьбы Генерального секретаря о выделении ресурсов для ЮНЕП из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, общая сумма ассигнований, а также часть объема средств Фонда окружающей среды были пересмотрены для обеспечения того, чтобы критически важные основные функции, не финансируемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, покрывались средствами Фонда окружающей среды, чтобы обеспечить достаточность ассигнований по другим источникам финансирования и бюджетам подпрограмм и отделов и чтобы были соответствующим образом скорректированы ожидаемые результаты и достижения.

54. В таблице 1 приводится предлагаемый пересмотренный бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов в сравнении с периодом 2012-2013 годов и с указанием расходов на должности и расходов, не связанных с должностями.

Таблица 1  
Прогнозы ресурсов по категориям финансирования

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. Фонд окружающей среды<sup>a</sup></b>						
Должности	122 310	(310)	122 000	473	(11)	462
Расходы, не связанные с должностями	62 287	48 213	110 500			
Резерв программ фонда	6 365	6 135	12 500			
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>190 962</b>	<b>54 038</b>	<b>245 000</b>	<b>473</b>	<b>(11)</b>	<b>462</b>
<b>B. Целевые и обусловленные фонды<sup>b,c</sup></b>						
Целевые и обусловленные фонды	242 097	(40 097)	202 000	173	(28)	145
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>242 097</b>	<b>(40 097)</b>	<b>202 000</b>	<b>173</b>	<b>(28)</b>	<b>145</b>
<b>C. Целевые фонды ГЭФ</b>						
Целевые фонды ГЭФ	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>143 000</b>	<b>(29 100)</b>	<b>113 900</b>	<b>79</b>	<b>(22)</b>	<b>57</b>
<b>D. Расходы на поддержку программ</b>						
Расходы на поддержку программ	28 183	(4 983)	23 200	72	(3)	69
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>28 183</b>	<b>(4 983)</b>	<b>23 200</b>	<b>72</b>	<b>(3)</b>	<b>69</b>
<b>E. Регулярный бюджет<sup>d</sup></b>						
Должности	13 242	17 591	30 833	48	47	95
Расходы, не связанные с должностями	1 010	3 122	4 132	-	-	-
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>14 252</b>	<b>20 712</b>	<b>34 964</b>	<b>48</b>	<b>47</b>	<b>95</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E)</b>	<b>618 495</b>	<b>570</b>	<b>619 064</b>	<b>845</b>	<b>(17)</b>	<b>828</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

a. Фонд окружающей среды:

2014 год	2015 год	Итого
110 000	135 000	245 000

b. Показаны только те целевые фонды и обусловленные взносы, которые относятся исключительно к ЮНЕП, без включения средств, относящихся к многосторонним природоохранным соглашениям,

находящимся под управлением ЮНЕП. Расходы на поддержку программы, удерживаемые ЮНЕП в отношении многосторонних природоохранных соглашений, включены в эти показатели.

- c. Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.
- d. Генеральная Ассамблея одобрила 34,96 млн. долл. США из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2014-2015 годов. Показатели бюджета Фонда окружающей среды сохраняются без изменений по сравнению с утвержденными Советом управляющих в качестве справочной информации, поскольку применялись для планирования. При этом ориентировочные показатели были скорректированы для соответствующих подпрограмм.

Таблица 2  
Прогноз ресурсов по компонентам бюджета

	Ресурсы (в тыс. долл. США)											
	Фонд окружающей среды		Целевые и обусловленные фонды <sup>a,b</sup>		Целевые фонды ГЭФ <sup>c</sup>		Расходы на поддержку программ <sup>d</sup>		Регулярный бюджет		Всего	
	2012-2013 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	2014-2015 годы
A. Директивные органы	-	-	-	-	-	-	-	-	78	80	78	80
B. 1. Исполнительное руководство и управление	9 041	8 794	212	-	-	-	-	306	3 415	6 069	12 669	15 168
2. НКДАР ООН	-	-	-	-	-	-	-	-	1 604	1 624	1 604	1 624
<b>Промежуточный итог A+B</b>	<b>9 041</b>	<b>8 794</b>	<b>212</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>306</b>	<b>5 098</b>	<b>7 773</b>	<b>14 352</b>	<b>16 872</b>
C. Программа работы												
1. Изменение климата	30 788	39 510	50 838	46 527	30 438	31 892	1 020	1 628	1 074	3 105	114 157	122 662
2. Бедствия и конфликты	10 454	17 886	39 233	22 185	-	-	1 752	991	490	2 166	51 929	43 229
3. Регулирование экосистем	36 226	36 831	28 326	35 213	87 918	66 062	1 205	1 498	1 957	4 012	155 632	143 616
4. Экологическое руководство	41 622	21 895	39 077	27 346	-	-	1 426	998	3 512	6 512	85 638	56 751
5. Химические вещества и отходы	19 543	31 175	39 960	31 401	24 644	10 251	637	1 099	449	2 503	85 233	76 430
6. Эффективное использование ресурсов	26 867	45 329	44 452	28 101	-	-	884	983	456	2 847	72 658	77 260
7. Наблюдение за состоянием окружающей среды	-	16 768	-	11 227	-	5 695	-	410	-	4 033	-	38 133
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>165 500</b>	<b>209 394</b>	<b>241 885</b>	<b>202 000</b>	<b>143 000</b>	<b>113 900</b>	<b>6 924</b>	<b>7 607</b>	<b>7 937</b>	<b>25 178,3</b>	<b>565 246</b>	<b>558 080</b>
D. Резерв программ фонда	6 365	12 500	-	-	-	-	-	-	-	-	6 365	12 500
<b>Промежуточный итог C+D</b>	<b>171 866</b>	<b>221 894</b>	<b>241 885</b>	<b>202 000</b>	<b>143 000</b>	<b>113 900</b>	<b>6 924</b>	<b>7 607</b>	<b>7 937</b>	<b>25 178</b>	<b>571 612</b>	<b>570 580</b>
E. Управление программами и их поддержка												
Поддержка программ	7 497	7 087	-	-	-	-	15 152	12 858	1 217	2 013	23 866	21 959
Прочие (обучение, МСУГС и «Умоджа» и т.п.)	-	1 575	-	-	-	-	-	2 429	-	-	-	4 004
Возмещение за услуги	2 558	5 650	-	-	-	-	6 108	-	-	-	8 666	5 650
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>10 055</b>	<b>14 312</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>21 260</b>	<b>15 287</b>	<b>1 217</b>	<b>2 013</b>	<b>32 532</b>	<b>31 613</b>
<b>Всего (A+B+C+D+E)</b>	<b>190 962</b>	<b>245 000</b>	<b>242 097</b>	<b>202 000</b>	<b>143 000</b>	<b>113 900</b>	<b>28 183</b>	<b>23 200</b>	<b>14 252</b>	<b>34 964</b>	<b>618 495</b>	<b>619 064</b>

*Примечание:* показатели могут немного различаться из-за округления данных бюджета и данных по должностям.

- a. Показаны только те целевые фонды и обусловленные взносы, которые относятся исключительно к ЮНЕП, без включения средств, относящихся к многосторонним природоохранным соглашениям, находящимся под управлением ЮНЕП. Расходы на поддержку программы, удерживаемые ЮНЕП в отношении многосторонних природоохранных соглашений, включены в эти показатели.
- b. Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.
- c. На двухгодичный период 2014-2015 годов бюджет ГЭФ показан в виде его ожидаемой реализации в течение этого двухгодичного периода (а не на основании утвержденных сумм, как на предыдущий двухгодичный период).
- d. Расходы на поддержку программ, указанные в программе работы, отражают усилия ЮНЕП по применению более строгой политики возмещения расходов. В целом, бюджет на поддержку программ ниже, чем в предыдущий двухгодичный период, что отражает повышение эффективности, за вычетом единовременных инвестиций для перехода на «Умоджа» и МСУГС, а также резерва в отношении ранее возникших обязательств, касающихся медицинского страхования после прекращения службы в соответствии с МСУГС.
- e. «Возмещение расходов на услуги» охватывает, в частности, дополнение ассигнований из регулярного бюджета для Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби для инициативных служб, а также услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве (1,1 млн. долл. США) и Экономическим и Социальным Советом для Азии и Тихого океана (82 тыс. долл. США), а также возмещение расходов на услуги по поддержке, предоставленные другими организациями. Не включает платежи Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби за аренду служебных помещений или конференционные услуги, которые оплачиваются отдельно.



Таблица 3  
Оценка распределения должностей по классам и источникам средств

<i>2012-2013 годы</i>	<i>ЗГС/ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>С-5</i>	<i>С-4</i>	<i>С-3</i>	<i>С-2/1</i>	<i>Итого спец.</i>	<i>МР</i>	<i>Итого</i>
Регулярный бюджет	1	3	1	8	11	5	2	31	17	48
Фонд окружающей среды	1	5	33	57	89	59	22	266	207	473
Поддержка целевых фондов	-	-	1	5	4	18	2	30	42	72
Целевые фонды и обусловленные взносы <sup>а</sup>	-	-	4	12	33	44	45	138	35	173
Целевые фонды ГЭФ (включая Консультативную группу по науке и технике (НТКГ))	-	1	-	6	25	20	-	52	27	79
<b>Итого</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>39</b>	<b>88</b>	<b>162</b>	<b>146</b>	<b>71</b>	<b>517</b>	<b>328</b>	<b>845</b>
<i>2014-2015 годы</i>	<i>ЗГС/ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>С-5</i>	<i>С-4</i>	<i>С-3</i>	<i>С-2/1</i>	<i>Общая численность должностей категории специалистов</i>	<i>МР</i>	<i>Итого</i>
Регулярный бюджет	2	4	11	25	26	7	2	77	18	95
Фонд окружающей среды	1	2	24	59	89	59	22	256	206	462
Поддержка целевых фондов	-	-	1	4	13	14	2	34	35	69
Целевые фонды и обусловленные взносы <sup>а</sup>	-	-	3	8	24	36	46	117	28	145
Целевые фонды ГЭФ (включая НТКГ)	-	1	-	6	18	11	-	36	21	57
<b>Итого</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>39</b>	<b>102</b>	<b>170</b>	<b>127</b>	<b>72</b>	<b>520</b>	<b>308</b>	<b>828</b>
<i>Изменения</i>	<i>ЗГС/ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>С-5</i>	<i>С-4</i>	<i>С-3</i>	<i>С-2/1</i>	<i>Итого спец.</i>	<i>МР</i>	<i>Итого</i>
Регулярный бюджет	1	1	10	17	15	2	-	46	1	47
Фонд окружающей среды	-	(3)	(9)	2	-	-	-	(10)	(1)	(11)
Поддержка целевых фондов	-	-	-	(1)	9	(4)	-	4	(7)	(3)
Целевые фонды и обусловленные взносы <sup>а</sup>	-	-	(1)	(4)	(9)	(8)	1	(21)	(7)	(28)
Целевые фонды ГЭФ (включая НТКГ)	-	-	-	-	(7)	(9)	-	(16)	(6)	(22)
<b>Итого</b>	<b>1</b>	<b>(2)</b>	<b>-</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>(19)</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>(20)</b>	<b>(17)</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

*Сокращения:* ПГС - помощник Генерального секретаря; ЗГС - заместитель Генерального секретаря.

<sup>а</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

### III. Директивные органы

55. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде является директивным органом ЮНЕП. Она имеет один главный вспомогательный орган - Комитет постоянных представителей при ЮНЕП. Предполагалось, что Совет управляющих на своей первой сессии после формирования универсального членского состава ЮНЕП, в феврале 2013 года, примет решение о новых правилах процедуры для руководящих органов ЮНЕП. В случае принятия этого решения в бюджетном запросе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее были бы учтены любые бюджетные последствия таких правил процедуры. Принятие решения по правилам процедуры было отложено до первой сессии Ассамблеи по окружающей среде, в результате чего Генеральный секретарь не мог представить соответствующий бюджетный запрос Генеральной Ассамблее. В связи с этим может потребоваться дополнительное бюджетное представление Генеральной Ассамблее для покрытия любых дополнительных расходов, которые будут согласованы. Канцелярия Контролера в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций осведомлена об этом и в устном заявлении во втором Комитете на его сессии 6 декабря 2012 года заявила о необходимости удовлетворения этих потребностей путем представления уточненного бюджета.

56. Хотя Глобальный форум основных групп и заинтересованных сторон не является директивным органом, он оказывает поддержку правительствам в рамках их стратегических форумов путем предоставления материалов по обсуждаемым вопросам. Форум ежегодно проводит совещания в увязке с сессиями Совета управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, чтобы основные группы и заинтересованные стороны могли обсудить свой вклад в проведение сессий Совета/Форума и обеспечить высокое качество их вклада, который влияет на результаты сессий Совета/Форума. Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года призвала ЮНЕП изучать новые механизмы для обеспечения достаточного участия гражданского общества и основных групп. Соответственно, формат и состав Глобального форума основных групп и заинтересованных сторон были скорректированы с учетом совещания открытого состава Комитета постоянных представителей в марте 2014 года и будут дополнительно скорректированы после рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на своем первом совещании в июне 2014 года.

Таблица 4

#### Прогноз ресурсов по категориям: директивные органы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>Регулярный бюджет</b>						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	78,4	1,4	79,8	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>78,4</b>	<b>1,4</b>	<b>79,8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

### IV. Исполнительное руководство и управление

57. Исполнительное руководство и управление ЮНЕП осуществляются Административной канцелярией, секретариатом руководящих органов и независимым Отделом оценки. Соответствующий компонент бюджета в разделе 14 бюджета по программам Организации Объединенных Наций на 2012-2013 годы также включает в себя расходы на секретариат Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации<sup>9</sup>. Данные о ресурсах НКДАР ООН включены в программу работы ЮНЕП.

58. Административная канцелярия состоит из Директора-исполнителя, заместителя Директора-исполнителя и других сотрудников, составляющих старшее руководящее звено ЮНЕП, и оказывает им исполнительные услуги и услуги по поддержке, в том числе в форме рекомендаций и решения всех программных и административных вопросов с учетом

<sup>9</sup> A/64/6 (раздел 14).

политических задач. Директор-исполнитель с помощью заместителя Директора-исполнителя обеспечивает постановку стратегических задач и управление работой ЮНЕП в соответствии с директивными полномочиями и несет общую ответственность за использование ресурсов ЮНЕП. В соответствии с соглашением между Директором-исполнителем и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Директор-исполнитель отвечает за общее руководство стратегическим планированием ЮНЕП и обеспечивает направленность всей работы ЮНЕП на достижение запланированных результатов.

59. В рамках осуществления руководящих функций Директор-исполнитель ЮНЕП в целом отвечает в системе Организации Объединенных Наций за управление в области осуществления экологической политики, учитывающей оценку причин и последствий экологических изменений и определение возникающих вопросов, а также за содействие проведению международных действий для осуществления скоординированных мер реагирования в рамках системы Организации Объединенных Наций и при взаимодействии с другими партнерами. В целях повышения эффективности поддержки со стороны ЮНЕП в области руководства и политического содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций в состав Административной канцелярии было включено Управление по политике и межучрежденческим вопросам. Предполагается, что ЮНЕП будет применять более стратегический подход к взаимодействию с субъектами системы Организации Объединенных Наций и общесистемными процессами, например, с Группой по рациональному природопользованию и процессами, осуществляемыми через Координационный совет старших руководителей и его вспомогательные органы. Включение в эти процессы приоритетных направлений МПС станет важным аспектом предпринимаемых ЮНЕП усилий по координации реагирования на экологические проблемы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Другим важным аспектом станет максимальное увеличение объемов наращивания потенциала и передачи технологий и ноу-хау.

60. В ходе осуществления стратегических планов ЮНЕП, в особенности среднесрочной стратегии и программы работы, Директор-исполнитель отвечает за обеспечение надлежащего руководства теми областями, в отношении которых в результате проведения мониторинга, ревизий, исследований и оценок выполнения программы ЮНЕП была определена необходимость осуществления действий по улучшению их работы и отчетности.

61. С учетом того, что основной задачей организации деятельности является обеспечение ответственности за полученные результаты, Административная канцелярия также отвечает за организацию и проведение консультаций с правительствами, в том числе через постоянные представительства, аккредитованные при ЮНЕП в Найроби, и за выполнение ЮНЕП своих обязанностей как учреждения-исполнителя Фонда глобальной окружающей среды. Секретариат руководящих органов обеспечивает секретариатскую поддержку Ассамблее по окружающей среде и ее вспомогательным органам, таким как Комитет постоянных представителей, и выступает в качестве координационного центра, отвечающего за внешние контакты с представителями руководящих органов ЮНЕП. Он оказывает предметную, техническую и процедурную поддержку и содействие обсуждениям правительств и других внешних партнеров на сессиях Ассамблеи (и ранее – на сессиях Совета/Форума), на совещаниях его вспомогательных органов и в период между сессиями.

62. Отдел оценки отнесен к категории исполнительного руководства и управления в знак признания его независимости от остальной программы и важности, придаваемой заключениям по итогам оценки, которые используются для улучшения планирования и осуществления работы ЮНЕП. Учитывая его независимость от остальной программы, он напрямую подотчетен Директору-исполнителю. Он оценивает степень, в которой ЮНЕП достигает своих запланированных результатов, изложенных в среднесрочной стратегии и программе работы, и координирует деятельность ЮНЕП, связанную с Объединенной инспекционной группой. На основе заключений по итогам оценки оно вырабатывает предложения стратегического характера, направленные на повышение эффективности планирования программы и ее осуществления. Его заключения через Директора-исполнителя доводятся до сведения Комитета постоянных представителей и Ассамблеи по окружающей среде в соответствии с политикой ЮНЕП по вопросам оценки.

63. В таблице ниже показаны цели исполнительного руководства и управления ЮНЕП, ожидаемые достижения и связанные с ними показатели достижения результатов. Ожидаемые достижения ориентированы на обеспечение лидерства в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды. Они в первую очередь включают направленность работы ЮНЕП на потребности заказчиков и поэтому относятся к партнерам ЮНЕП в Организации Объединенных Наций и к государствам-членам. Они в первую очередь включают

направленность работы ЮНЕП на потребности заказчиков и поэтому относятся к партнерам ЮНЕП в Организации Объединенных Наций и к государствам-членам. ЮНЕП продемонстрирует свои лидерские возможности в обеспечении согласованности по природоохранным вопросам в системе Организации Объединенных Наций, что является важным элементом установления глобальной повестки дня в области окружающей среды. Одним из главных компонентов в среднесрочной перспективе является усиление влияния через партнерские отношения и скоординированные подходы в системе Организации Объединенных Наций. Ожидаемые достижения также будут ориентированы на укрепление научной базы деятельности ЮНЕП, что придаст авторитетности ее работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и укрепит взаимодействие между наукой и политикой. Ожидаемые достижения в отношении кадровых ресурсов, являющихся главной основой любой организации, также будут направлены на повышение эффективности и действенности в области управления людскими ресурсами. Наконец, с учетом того, что Отдел оценки, осуществляет независимую работу и подотчетен непосредственно Директору-исполнителю, в таблицу включены ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, показывающие, каким образом ЮНЕП будет осуществлять структурированный подход к использованию результатов оценки.

64. Региональные директора подчиняются непосредственно заместителю Директора-исполнителя, что усиливает акцентированность организации на региональных подходах, конкретных потребностях стран и регионов и предоставлении услуг. Одной из главных целей является максимальное увеличение возможностей ЮНЕП в области создания потенциала, обмена научными данными и оказания поддержки передаче технологии и ноу-хау. Региональные отделения вносят непосредственный вклад в разработку и осуществление программы работы в разрезе всех подпрограмм. По этой причине они играют ключевую роль в содействии участию ЮНЕП в межучрежденческих механизмах на региональном и национальном уровнях и в содействии сотрудничеству по линии Юг-Юг в рамках программ ЮНЕП. Управление ЮНЕП по оказанию поддержки регионам было создано в 2013 году, подчиняется непосредственно заместителю Директора-исполнителя и обеспечивает внутриорганизационную поддержку региональным отделениям в таких областях, как руководство, политика, программы и информационно-пропагандистская работа и межрегиональные координация и сотрудничество.

65. В разделе А ниже показаны цели исполнительного руководства и управления ЮНЕП, ожидаемые достижения и связанные с ними показатели достижения результатов. Ожидаемые достижения ориентированы на обеспечение лидерства в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды. Они в первую очередь включают направленность работы ЮНЕП на потребности заказчиков и поэтому относятся к партнерам ЮНЕП в Организации Объединенных Наций и к государствам-членам. ЮНЕП продемонстрирует свои лидерские возможности в обеспечении согласованности по природоохранным вопросам в системе Организации Объединенных Наций, что является важным элементом установления глобальной повестки дня в области окружающей среды. Одним из главных компонентов в среднесрочной перспективе является усиление влияния через партнерские отношения и скоординированные подходы в системе Организации Объединенных Наций. Ожидаемые достижения также будут ориентированы на укрепление научной базы деятельности ЮНЕП, что придаст авторитетности ее работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и укрепит взаимодействие между наукой и политикой. Ожидаемые достижения в отношении кадровых ресурсов, являющихся главной основой любой организации, также будут направлены на повышение эффективности и действенности в области управления людскими ресурсами. Наконец, с учетом того, что Отдел оценки осуществляет независимую работу и подотчетен непосредственно Директору-исполнителю, в таблицу включены ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, показывающие, каким образом ЮНЕП будет осуществлять структурированный подход к использованию результатов оценки.

**Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели эффективности работы по Административной канцелярии**

**Цель:** обеспечить лидерство в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды, реализацию мандатов директивных органов Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Генеральной Ассамблеи, последовательное осуществление программы работы, управление людскими ресурсами в соответствии с политикой и процедурами Организации Объединенных Наций

<b>Ожидаемые достижения</b>	<b>Показатели достижения результатов<sup>10</sup></b>
a) Осуществление программ ЮНЕП и предоставление ею продуктов, которые правительства и партнеры в системе Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды сочтут актуальными	a) Процентная доля опрошенных ЮНЕП партнеров в правительствах и в системе Организации Объединенных Наций, которые дают удовлетворительную оценку актуальности продуктов и программ ЮНЕП <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: отсутствует Целевой показатель на 2014-2015 годы: 65 процентов
b) Вклад ЮНЕП в развитие большей согласованности и взаимодополняемости в системе Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды	b) Число вопросов, вызывающих глобальную озабоченность, по которым в системе Организации Объединенных Наций предпринимаются совместные действия в результате участия ЮНЕП <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 6 Целевой показатель на 2014-2015 годы: 9 (6 за период 2012-2013 годов плюс еще 3 за период 2014-2015 годов)
c) Более активное использование надежной и логически последовательной научной базы в процессе взаимодействия между наукой и политикой	c) Рост числа инициатив, направленных на укрепление взаимосвязей между наукой и политикой, по которым ЮНЕП может продемонстрировать положительные результаты <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: отсутствует Целевой показатель на 2014-2015 годы: 3
d) Усиление подотчетности ЮНЕП как организации, ориентирующейся на достижение конкретных результатов	d) Процентная доля рекомендаций и выводов по итогам проверок и оценок деятельности ЮНЕП, по которым принимаются меры <i>Показатели для оценки работы:</i> Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 80 процентов Целевой показатель на 2014-2015 годы: 85 процентов
e) Обеспечение географического представительства и гендерного баланса в кадровом составе	e) i) Процентная доля женщин, назначаемых на должности старшего уровня категории специалистов и управленческой категории <i>Показатели для оценки работы:</i> Средняя доля женщин на должностях разряда С-4 и выше Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 45 процентов Целевой показатель на 2014-2015 годы: 45 процентов

<sup>10</sup> Показатели достижения результатов используются для определения степени реализации ожидаемых достижений. Эти показатели соответствуют ожидаемым достижениям, для измерения которых они используются. Одно и то же ожидаемое достижение может одновременно измеряться несколькими показателями (OIOS 2010: [www.un.org/Depts/oios/mecd/mecd\\_glossary/documents/logical\\_category.htm](http://www.un.org/Depts/oios/mecd/mecd_glossary/documents/logical_category.htm)).

- ii) Процентная доля сотрудников из недопредставленных государств-членов на должностях категории специалистов и управленческой категории.
- Показатели для оценки работы:*
- Процентная доля должностей категории специалистов и управленческой категории, заполняемых представителями недопредставленных стран
- Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 15 процентов
- Целевой показатель на 2014-2015 годы: 15 процентов
- f) i) Среднее число дней на заполнение вакантной внебюджетной должности (оценивается по периоду времени, прошедшему между объявлением вакантной должности и ее заполнением)
- Показатели для оценки работы:*
- Количество дней, затрачиваемое на оформление сотрудника, по данным учетной системы Отдела по управлению людскими ресурсами
- Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 180 дней
- Целевой показатель на 2014-2015 годы: 170 дней
- ii) Процентная доля набранных за предыдущие два года сотрудников, при проведении аттестации получивших оценку «успешно удовлетворяет предъявляемым требованиям» или «результаты работы превышают ожидания»
- Показатели для оценки работы:*
- Процентная доля набранных за предыдущие два года сотрудников, получивших оценку 1 («результаты работы превышают ожидания») или 2 («успешно удовлетворяет предъявляемым требованиям») в системе служебной аттестации
- Расчетный показатель на 2012-2013 годы: отсутствует
- Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов
- f) Повышение эффективности набора персонала в соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций, касающимися отбора сотрудников
- g) i) Процентная доля организованных ЮНЕП совещаний Комитета постоянных представителей и Совета управляющих, документ для которых был предоставлен государствам-членам за четыре или более рабочих дня до начала каждого совещания
- Показатели для оценки работы:*
- Расчетный показатель на 2012-2013 годы: отсутствует
- Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов
- g) Обеспечение эффективного обслуживания заседаний руководящих органов
- h) i) Процентная доля выполненных в течение данного двухгодичного периода проектов с бюджетом, превышающим 1 000 000 долл. США, по которым была проведена независимая оценка
- Показатели для оценки работы:*
- Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 100 процентов
- Целевой показатель на 2014-2015 годы: 100 процентов
- h) Оценки, проведенные в соответствии с политикой по проведению и плану оценки, и использованные для улучшения деятельности

ii) Процентная доля оценок, по результатам которых была выставлена удовлетворительная или более высокая оценка за качество

*Показатели для оценки работы:*

Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 70 процентов

Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов

iii) Процентная доля принятых по итогам оценки рекомендаций, выполненных в сроки, указанные в плане осуществления

*Показатели для оценки работы:*

Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 70 процентов

Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов

## Мероприятия

66. В течение двухгодичного периода 2014-2015 годов будет обеспечено осуществление следующих итоговых мероприятий:

- a) обслуживание межправительственных и экспертных органов (регулярный бюджет):
  - i) Совет управляющих
    - a. основное обслуживание заседаний. Тринадцатая специальная сессия и двадцать восьмая очередная сессия наряду с совещаниями Бюро Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров (6);
    - b. документация для заседающих органов: Доклады Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров по мере необходимости;
  - ii) Комитет постоянных представителей:
    - a. основное обслуживание заседаний. Подготовительные заседания Комитета постоянных представителей, включая его подкомитеты, в связи с тринадцатой специальной сессией Совета и двадцать восьмой очередной Форума (30); очередные совещания Комитета постоянных представителей (8);
    - b. документация для заседающих органов: Полугодовые и ежеквартальные доклады для Комитета постоянных представителей (6);
- b) услуги по административной поддержке (регулярный бюджет/внебюджетные средства): осуществляется реализация стратегии ЮНЕП в области управления людскими ресурсами и ее направленности на использование наилучших видов практики набора кадров и дальнейшее наращивание внутреннего потенциала по управлению проектами в контексте управления, основанного на конкретных результатах; достигнут прогресс в обеспечении гендерного баланса на уровне должностей категории специалистов и управленческой категории; идет практическое осуществление секретариатских положений и политики по созданию благоприятной рабочей обстановки для всех сотрудников; полностью внедрена программа подготовки и обучения для повышения профессиональных, административных и управленческих навыков, стержнем которой является основанное на конкретных результатах управление, представляющее собой концептуальный подход к осуществлению программы работы ЮНЕП;
- c) услуги по внутреннему надзору (регулярный бюджет/внебюджетные средства): один доклад об оценке за двухгодичный период четыре доклада об оценке подпрограмм и проведение оценок завершенных проектов. Руководство будет представлять свои ответы на внутриорганизационные оценки в письменном виде;
- d) внешние и внутренние организационные функции для портфеля проектов ГЭФ: два ежегодных доклада Совету ГЭФ об осуществлении, два ежегодных доклада Совету ГЭФ о

проведении мониторинга, доклад Совету ГЭФ о соблюдении стандартов доверительного управления, не менее пяти стратегических документов, разработанных совместно с секретариатом ГЭФ и партнерами, восемь ежеквартальных докладов об управлении финансовыми средствами, ежемесячные представления для попечителя ГЭФ, включение данных ГЭФ в двухгодичные доклады ЮНЕП о проведении мониторинга и оценки, ежегодная сверка данных с попечителем или секретариатом и не менее двух извлеченных уроков/интеллектуальных продуктов; стабильно функционирующие и удобные для использования веб-сайт и база данных ЮНЕП/ГЭФ, а также эффективный внутренний контроль соблюдения всех стандартов доверительного управления и ведения деятельности ГЭФ и ЮНЕП.

### Потребности в ресурсах

Таблица 5

#### Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям финансирования: исполнительное руководство и управление

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	5 561	(1 453)	4 108	28	(8)	20
Расходы, не связанные с должностями	3 481	1 205	4 686			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>9 042</b>	<b>(248)</b>	<b>8 794</b>	<b>28</b>	<b>(8)</b>	<b>20</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	212	(212)	-	-	-	-
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>212</b>	<b>(212)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
C. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	-	306	306	-	1	1
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>-</b>	<b>306</b>	<b>306</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
D. Регулярный бюджет						
Должности	3 353	2 612	5 965	13	6	19
Расходы, не связанные с должностями	62	42	104			
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>3 415</b>	<b>2 653</b>	<b>6 069</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>19</b>
<b>Всего (A+B+C+D)</b>	<b>12 669</b>	<b>2 499</b>	<b>15 168</b>	<b>41</b>	<b>(1)</b>	<b>40</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 6

#### Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: исполнительное руководство и управление

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
1. Административная канцелярия						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	3 032	428	3 460	15	-	15
Расходы, не связанные с должностями	2 374	181	2 555			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	2 225	2 530	4 755	9	5	14
<b>Промежуточный итог 1</b>	<b>991</b>	<b>9 273</b>	<b>23 270</b>	<b>24</b>	<b>5</b>	<b>29</b>
2. Секретариат руководящих органов						
i) Фонд окружающей среды						



Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
Должности	952	(952)	-	6	(6)	-
Расходы, не связанные с должностями	714	526	1 240			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	801	(249)	552	3	-	3
<b>Промежуточный итог 2</b>	<b>2 468</b>	<b>(676)</b>	<b>1 792</b>	<b>9</b>	<b>(6)</b>	<b>3</b>
3. Отдел оценки						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	660	(12)	648	4	1	5
Расходы, не связанные с должностями	228	663	891			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	601	466	1 068	1	2	3
<b>Промежуточный итог 3</b>	<b>1 488</b>	<b>1 118</b>	<b>2 606</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>8</b>
4. Отдел по политическим и межучрежденческим вопросам						
i) Фонд окружающей среды		-				
Должности	917	(917)	-	3	(3)	-
Расходы, не связанные с должностями	164	(164)	-			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>		-	-		-	-
<b>Промежуточный итог 4</b>	<b>1 081</b>	<b>(1 081)</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>(3)</b>	<b>-</b>
<b>Итого (1+2+3+4)</b>	<b>12 457</b>	<b>8 634</b>	<b>27 668</b>	<b>41</b>	<b>(1)</b>	<b>40</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>15 407</b>	<b>5 887</b>	<b>21 294</b>	<b>28</b>	<b>(8)</b>	<b>20</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>3 627</b>	<b>2 747</b>	<b>6 374</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>20</b>
<b>Итого</b>	<b>19 034</b>	<b>8 634</b>	<b>27 668</b>	<b>41</b>	<b>(1)</b>	<b>40</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## V. Программа работы

67. В соответствии с предлагаемой программой работы на 2014-2015 годы общая сумма потребностей для программы работы Фонда окружающей среды годы составляет 209 млн. долл. США (без учета резерва программы фонда), общая сумма потребностей целевого фонда и обусловленных взносов составляет 202 млн. долл. США, оценочные потребности из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций составляют 25 млн. долл. США и оценочный бюджет ГЭФ составляет 114 млн. долл. США.

Таблица 7

### Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям фондов: общие потребности программы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	110 380	1 209	111 589	417	(3)	414
Расходы, не связанные с должностями	55 121	42 685	97 805			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>165 500</b>	<b>43 894</b>	<b>209 394</b>	<b>417</b>	<b>(3)</b>	<b>414</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	241 885	(39 885)	202 000	173	(28)	145
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>241 885</b>	<b>(39 885)</b>	<b>202 000</b>	<b>173</b>	<b>(28)</b>	<b>145</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	143 000	(29 100)	113 900	79	(22)	57
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>143 000</b>	<b>(29 100)</b>	<b>113 900</b>	<b>79</b>	<b>(22)</b>	<b>57</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	6 924	683	7 607	33	1	34
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>6 924</b>	<b>683</b>	<b>7 607</b>	<b>33</b>	<b>1</b>	<b>34</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	7 541	14 180	21 721	27	38	65
Расходы, не связанные с должностями	396	3 061	3 458			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>7 937</b>	<b>17 241</b>	<b>25 178</b>	<b>27</b>	<b>38</b>	<b>65</b>
<b>Итого (А+В+С+D+E)</b>	<b>565 247</b>	<b>(7 167)</b>	<b>558 080</b>	<b>729</b>	<b>(14)</b>	<b>715</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 8  
**Прогнозы ресурсов в разбивке по компонентам: общие потребности программы**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения 2014-2015 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения 2014-2015 годы	2014-2015 годы
<b>A. Изменение климата</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	20 273	239	20 512	71	(1)	70
Расходы, не связанные с должностями	10 515	8 484	18 999			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>30 788</b>	<b>8 723</b>	<b>39 510</b>	<b>71</b>	<b>(1)</b>	<b>70</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>						
	83 369	(218)	83 151	72	(9)	63
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>114 157</b>	<b>8 505</b>	<b>122 662</b>	<b>143</b>	<b>(10)</b>	<b>133</b>
<b>B. Бедствия и конфликты</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	7 178	3 315	10 493	26	14	40
Расходы, не связанные с должностями	3 277	4 117	7 394			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>10 454</b>	<b>7 432</b>	<b>17 886</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>40</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>						
	41 475	(16 133)	25 342	26	(1)	25
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>51 929</b>	<b>(8 701)</b>	<b>43 229</b>	<b>52</b>	<b>13</b>	<b>65</b>
<b>C. Регулирование экосистем</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	24 284	(3 703)	20 581	95	(14)	81
Расходы, не связанные с должностями	11 942	4 308	16 250			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>36 226</b>	<b>604</b>	<b>36 831</b>	<b>95</b>	<b>(14)</b>	<b>81</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>						
	119 406	(12 620)	106 785	81	(11)	70
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>155 632</b>	<b>(12 016)</b>	<b>143 616</b>	<b>176</b>	<b>(25)</b>	<b>151</b>
<b>D. Экологическое руководство</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	27 436	(14 496)	12 940	118	(63)	55
Расходы, не связанные с должностями	14 187	(5 232)	8 955			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>41 622</b>	<b>(19 728)</b>	<b>21 895</b>	<b>118</b>	<b>(63)</b>	<b>55</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>						
	44 015	(9 159)	34 856	6	(2)	62
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>85 638</b>	<b>(28 887)</b>	<b>56 751</b>	<b>182</b>	<b>(65)</b>	<b>117</b>
<b>E. Химические вещества и отходы</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	13 128	2 040	15 169	53	(3)	50
Расходы, не связанные с должностями	6 415	9 592	16 007			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>19 543</b>	<b>11 632</b>	<b>31 175</b>	<b>53</b>	<b>(3)</b>	<b>50</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>						
	65 690	(20 436)	45 254	31	-	31
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>85 233</b>	<b>(8 803)</b>	<b>76 430</b>	<b>84</b>	<b>(3)</b>	<b>81</b>
<b>F. Эффективное использование ресурсов</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	18 081	3 527	21 608	54	21	75
Расходы, не связанные с должностями	8 786	14 936	23 721			

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>Промежуточный итог</b>	<b>26 867</b>	<b>18 463</b>	<b>45 329</b>	<b>54</b>	<b>21</b>	<b>75</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	45 792	(13 861)	31 931	38	3	41
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>72 658</b>	<b>4 601</b>	<b>77 260</b>	<b>92</b>	<b>24</b>	<b>116</b>
G. Наблюдение за состоянием окружающей среды						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	10 288	10 288		43	43
Расходы, не связанные с должностями	-	6 480	6 480			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>-</b>	<b>16 768</b>	<b>16 768</b>	<b>-</b>	<b>43</b>	<b>43</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	21 366	21 366	-	9	9
<b>Промежуточный итог G</b>	<b>-</b>	<b>38 133</b>	<b>38 133</b>	<b>-</b>	<b>52</b>	<b>52</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>165 500</b>	<b>43 894</b>	<b>209 394</b>	<b>417</b>	<b>(3)</b>	<b>414</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>399 746</b>	<b>(51 061)</b>	<b>348 685</b>	<b>312</b>	<b>(11)</b>	<b>301</b>
<b>Итого</b>	<b>565 247</b>	<b>(7 167)</b>	<b>558 080</b>	<b>729</b>	<b>(14)</b>	<b>715</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

Таблица 9  
**Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: общие потребности программы**

Организационное подразделение	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. ОРПО						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	17 483	(1 722)	15 761	69	(7)	62
Расходы, не связанные с должностями	5 729	2 912	8 641			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>23 212</b>	<b>1 190</b>	<b>24 402</b>	<b>69</b>	<b>(7)</b>	<b>62</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	17 142	7 723	24 866	14	(2)	12
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>40 355</b>	<b>8 913</b>	<b>49 268</b>	<b>83</b>	<b>(9)</b>	<b>74</b>
B. ОППК						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	11 511	(892)	10 619	47	(3)	44
Расходы, не связанные с должностями	3 639	4 154	7 793			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>15 150</b>	<b>3 262</b>	<b>18 412</b>	<b>47</b>	<b>(3)</b>	<b>44</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	9 109	12 741	21 851	18	6	24
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>24 260</b>	<b>16 003</b>	<b>40 263</b>	<b>65</b>	<b>3</b>	<b>68</b>
C. ООПП						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	15 813	3 182	18 995	58	9	67
Расходы, не связанные с должностями	7 270	11 825	19 095			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>23 083</b>	<b>15 007</b>	<b>38 090</b>	<b>58</b>	<b>9</b>	<b>67</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	144 100	(10 889)	133 211	105	(8)	97

Организационное подразделение	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>167 183</b>	<b>4 118</b>	<b>171 300</b>	<b>163</b>	<b>1</b>	<b>164</b>
D. ОТПЭ						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	25 419	2 177	27 596	74	7	81
Расходы, не связанные с должностями	13 083	27 212	40 295			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>38 501</b>	<b>29 389</b>	<b>67 891</b>	<b>74</b>	<b>7</b>	<b>81</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	181 612	(56 146)	125 466	110	(8)	102
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>220 113</b>	<b>(26 757)</b>	<b>193 356</b>	<b>184</b>	<b>(1)</b>	<b>183</b>
E. Региональные отделения, поддержка региональных отделений и основные группы и заинтересованные стороны <sup>b</sup>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	33 232	(924)	32 308	139	(8)	131
Расходы, не связанные с должностями	21 338	(6 957)	14 381			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>54 570</b>	<b>(7 881)</b>	<b>46 689</b>	<b>139</b>	<b>(8)</b>	<b>131</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	45 449	(11 667)	33 781	56	–	56
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>100 019</b>	<b>(19 549)</b>	<b>80 470</b>	<b>195</b>	<b>(8)</b>	<b>187</b>
F. ОСОИ						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	6 922	(612)	6 310	30	(1)	29
Расходы, не связанные с должностями	4 061	3 539	7 601			
<b>Промежуточный итог</b>	<b>10 983</b>	<b>2 928</b>	<b>13 911</b>	<b>30</b>	<b>(1)</b>	<b>29</b>
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	2 334	7 177	9 511	9	1	10
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>13 317</b>	<b>10 105</b>	<b>23 422</b>	<b>39</b>	<b>–</b>	<b>39</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>565 246</b>	<b>(7 167)</b>	<b>558 080</b>	<b>729</b>	<b>(14)</b>	<b>715</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>165 500</b>	<b>43 894</b>	<b>209 394</b>	<b>417</b>	<b>(3)</b>	<b>414</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>399 746</b>	<b>(51 061)</b>	<b>348 686</b>	<b>312</b>	<b>(11)</b>	<b>301</b>
<b>Итого</b>	<b>565 247</b>	<b>(7 167)</b>	<b>558 080</b>	<b>729</b>	<b>(14)</b>	<b>715</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a.</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

<sup>b.</sup> В целях сравнения с бюджетом на предыдущий двухгодичный период в раздел E включены региональные отделения и отделения по взаимодействию, Управление по оказанию поддержки регионам и Подразделение основных групп и заинтересованных сторон, хотя последнее теперь подчиняется секретариату руководящих органов. Бюджет распределяется следующим образом: приблизительно 85 процентов - региональные отделения и отделения по взаимодействию, 10 процентов – Управление по оказанию поддержки регионам, 5 процентов - Подразделение основных групп и заинтересованных сторон.

## Описание подпрограмм

### Подпрограмма 1 Изменение климата

#### Цель

Цель Организации: укрепление способности стран находить такие подходы к обеспечению устойчивого развития и благосостояния людей, которые были бы устойчивы к изменению климата и предусматривали низкий уровень выбросов

#### Стратегия

Ответственность за координацию работы подпрограммы по изменению климата несет Отдел технологии, промышленности и экономики. Указанная подпрограмма призвана помочь странам повысить свою готовность и создать необходимые условия для наращивания инвестиций, связанных с изменением климата, с тем чтобы перейти на такие подходы к устойчивому развитию, которые были бы адаптированы к климатическим изменениям и предусматривали низкий уровень выбросов, путем:

- a) содействия разработке и применению исследований в области климатологии в целях формирования политики и предоставления информации для процесса переговоров по изменению климата;
- b) оказания содействия в обеспечении доступа к финансированию технологий, призванных обеспечить устойчивость перед лицом изменения климата, эффективность использования ресурсов и использование возобновляемых источников энергии;
- c) содействия мероприятиям по распространению информации, повышению осведомленности об изменении климата и обучению в этой области;
- d) поддержки осуществляемых в странах разработки и реализации стратегий, планов и действий в отношении климата в форме экспериментальных проектов, которые могут быть расширены благодаря участию партнерских организаций;
- e) распространения полученного опыта через сетевые связи и просветительские мероприятия;
- f) оказания поддержки непрерывному процессу в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и осуществлению странами обязательств, вытекающих из этого процесса.

При осуществлении программы ЮНЕП будет стремиться к достижению регионального баланса с учетом основных угроз, связанных с изменением климата, а также с учетом высказанных странами потребностей и просьб. ЮНЕП планирует принимать участие в работе Рамочной конвенции об изменении климата, а программа по изменению климата сформирована на основе обсуждений и решений, принятых Конференцией Сторон данной Конвенции. Методологической основой всей работы ЮНЕП в области изменения климата станут авторитетные научные исследования. Укрепление в странах потенциала реагирования на проблемы, связанные с изменением климата, является ключевым элементом поддержки, которую оказывает ЮНЕП посредством трех ожидаемых достижений. Просветительские мероприятия, обеспечивающие доступ различных аудиторий к четкой и понятной информации об изменении климата, об извлеченных уроках и о примерах успешно осуществленных проектах, будут способствовать более глубокому пониманию ими вопросов изменения климата. ЮНЕП будет вести работу в рамках партнерских соглашений с такими ключевыми субъектами, как секретариат Рамочной конвенции об изменении климата, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ГЭФ, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Межправительственная группа по климатическим изменениям, секретариаты соответствующих МПС, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный банк, Международный союз охраны природы, Всемирная метеорологическая организация, Комитет по адаптации, Зеленый климатический фонд, частный сектор, межправительственные и неправительственные организации, исследовательские институты, национальные учреждения, а также координировать свою деятельность с соответствующими конвенциями (т.е. Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), конвенциями о региональных морях) в целях

расширения поддержки странам, по их просьбе, при переходе к устойчивому развитию и благополучию человека методами, поддерживающими потенциал противодействия изменению климата и обеспечивающими низкий уровень выбросов:

а) ЮНЕП будет оказывать поддержку странам, направленную на снижение их уязвимости и повышение их устойчивости к воздействиям изменения климата путем наращивания национального организационного потенциала и путем оказания поддержки национальных усилий по обеспечению того, чтобы национальные планы и стратегии развития предусматривали применение в первую очередь экосистемного адаптационного подхода. С этой целью ЮНЕП будет проводить оценки уязвимости и последствий; обеспечивать экономический анализ последствий изменения климата и вариантов адаптации; готовить научную информацию и данные, необходимые для выработки политики; обобщать передовой опыт; оказывать поддержку в планировании и выработке политики по вопросам адаптации; способствовать облегчению доступа стран к финансированию; и расширять свою информационную деятельность, с тем чтобы способствовать лучшему пониманию указанных вопросов. Будут прилагаться усилия, направленные на то, чтобы при применении экосистемного подхода учитывались аспекты биоразнообразия, в том числе Айтинская задача 10, в консультации с секретариатами МПС. В целях распространения успешных подходов через партнерские связи для усиления влияния будут использоваться демонстрации экспериментальных средств, ускоряющих обучение методам уменьшения уязвимости к изменению климата. ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку при выполнении ими принятых в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата обязательств по планированию и отчетности в области национальной адаптации к изменению климата. Научная работа будет дополнять работу, выполняемую Межправительственной группой по изменению климата, и ЮНЕП продолжит оказывать поддержку разрабатываемых Группой докладов по оценке и специальных докладов, а также ее информационно пропагандистской деятельности. Хотя основным направлением адаптационной программы ЮНЕП остается адаптация на основе экосистемного подхода, важно отметить, что наиболее эффективное применение основанной на экосистемном подходе адаптации во многих случаях является неотъемлемой частью более широкого спектра адаптационных стратегий. По этой причине ЮНЕП будет взаимодействовать с партнерами, работающими с целым спектром адаптационных подходов, в особенности с другими организациями, у которых имеется смежный опыт. ЮНЕП будет обеспечивать применение экологически обоснованных адаптационных подходов во всех аспектах своей программы;

б) ЮНЕП будет оказывать содействие переходу к развитию с низким уровнем выбросов и «зеленой» экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты путем оказания странам помощи по преодолению различных финансовых, организационных и нормативно-правовых барьеров, мешающих применению технологий использования возобновляемых источников энергии и принятию мер по энергосбережению, в таких отраслях как транспорт, строительство, производство и изготовление бытовой техники. С этой целью ЮНЕП будет наращивать технические навыки и знания о вариантах политики в секторе экологически чистой энергетики и оказывать странам помощь в разработке механизмов, стратегий, действий и процедур, снижающих расходы и риски для финансовых субъектов, вкладывающих инвестиции в новые методы уменьшения воздействия изменения климата. Это будет достигаться путем укрепления научной базы принятия обоснованных решений, оценки технологий и ресурсов; обмена знаниями о технологиях и вариантах политики; оказания поддержки при разработке планов и политики по смягчению последствий; облегчения доступа к финансированию и использования инновационных механизмов финансирования; обеспечения готовности к эффективному задействованию средств; и расширению информационно-пропагандистской деятельности для обеспечения доступа к соответствующей информации об изменении климата. ЮНЕП будет также оказывать странам содействие при выполнении ими принятых в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата обязательств по планированию и отчетности в области уменьшения воздействия изменения климата;

в) наконец, в целях содействия Канкунским соглашениям, представляющих собой комплексный пакет решений по сокращению выбросов парниковых газов и оказанию помощи развивающимся государствам-участникам в решении проблемы изменения климата, принятых тринадцатой сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата и шестой сессией Конференции сторон, действующей в качестве совещания сторон Киотского протокола, ЮНЕП будет работать совместно с ПРООН и ФАО в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (программа ООН СВОД), а также с другими партнерами. ЮНЕП также будет работать в координации с различными

конвенциями, включая секретариаты конвенций по биоразнообразию (например, с Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных, Рамсарской конвенцией), во всех трех основных лесных регионах мира в целях оказания поддержки в разработке национальных стратегий и финансовых подходов к вопросам сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах и роли сохранения лесов, устойчивого управления лесным хозяйством и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс). Программа ООН-СВОД представляет собой совместное партнерство между ФАО, ПРООН и ЮНЕП, целью которого является оказание странам поддержки при осуществлении СВОД-плюс. Распределение работы между этими учреждениями осуществляется в соответствии с их сравнительными преимуществами, и в связи с этим ЮНЕП уделяет основное внимание работе, связанной со СВОД-плюс, экосистемными услугами, биоразнообразием и «зеленой» экономикой. Работа ЮНЕП в программе СВОД плюс направлена на сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, путем обеспечения финансирования, которое может быть использовано сообществами для улучшения устойчивого регулирования лесов, укрепления роли охраны природы, перевода лесного хозяйства на альтернативные пути развития, а также для оказания поддержки сохранению биологического разнообразия и условий жизни. ЮНЕП, помимо прочего, будет оказывать поддержку в проведении политических диалогов высокого уровня, связанных с Рамочной конвенцией об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии, оказывать поддержку заинтересованным сторонам в выполнении Айтинских задач в области биоразнообразия, а также вовлекать частный сектор в обсуждение программы СВОД-плюс как средства смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также как средства достижения устойчивого развития и сохранения биоразнообразия. Ключевыми элементами этой стратегии станут укрепление научной основы для принятия решений и улучшение информационно-пропагандистских мероприятий для целевых аудиторий. На национальном уровне ЮНЕП будет поддерживать разработку национальных стратегий и осуществление программ обеспечения готовности, а также будет разрабатывать инструменты и руководящие указания в отношении определения экологических и социальных гарантий и содействия их выполнению.

### **Внешние факторы**

Ожидаемые достижения и мероприятия по этой подпрограмме отражают приоритетные темы переговоров по Рамочной конвенции об изменении климата в области обеспечения независимой научной информации по сокращению разрыва до «полосы шириной в два градуса, связанных с изменением климата технологий и финансовых ресурсов, адаптации и сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД). Однако, в случае изменения приоритетов или при поступлении в ЮНЕП конкретных просьб об оказании поддержки, ЮНЕП пересмотрит предлагаемые направления деятельности. ЮНЕП внимательно следит за ходом переговоров по вопросам климата и будет продолжать периодически проводить координационные совещания с секретариатом Конвенции. ЮНЕП также внимательно следит за методологической работой Межправительственной группы экспертов по изменению климата и оказывает ей содействие. Результаты проведенных Группой оценок являются источником информации для определения приоритетов ЮНЕП в рамках ее программы по изменению климата. Отдел раннего предупреждения и оценки является основным отделом по взаимодействию с Группой и участвует во всех ее пленарных сессиях. Заместитель директора секретариата Группы является сотрудником ЮНЕП и отвечает за обеспечение тесной координации между двумя органами. Кроме того, сотрудники ЮНЕП периодически принимают участие в работе Группы в качестве авторов или рецензентов оценок или специальных докладов Группы, и ЮНЕП, в частности, представитель Директора-исполнителя, оказывают содействие в обеспечении информационных мероприятий, связанных с докладом. Все операции ЮНЕП осуществляются при координации работы с партнерами. Регулирование политических рисков, связанных с изменением приоритетов страны из-за перемен в правительстве, начинается с проведения в данной стране работы с различными сегментами общества, включая гражданское общество и частный сектор, с целью увеличения поддержки и продвижения деятельности ЮНЕП, что обеспечивает ее защищенность от таких перемен. К экономическим рискам относится переживаемый мировым сообществом глобальный экономический и финансовый кризис, который может повлиять на реализацию потенциала стран, а также на возможность привлечь финансирование для программы работ. Особое значение для принимаемых ЮНЕП мер по снижению риска имеют цены на нефть и углероды, а также меры по снижению технологических расходов; эти три фактора непосредственно влияют на реализацию политических и финансовых возможностей субъектов в правительствах и в частном секторе. В соответствии с этими тенденциями будут разработаны



инновационные политические и финансовые инструменты, которые будут обладать большей гибкостью, позволяющей реагировать на изменения экономической конъюнктуры.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Реализация подходов, основанных на экосистемах, и других подходов, способствующих адаптации, и их включение в основные стратегии секторального и национального развития для снижения уязвимости и повышение устойчивости к воздействиям изменения климата</p>	<p>а) i) Увеличение числа стран, использующих - благодаря усилиям ЮНЕП - экосистемные и поддерживающие адаптацию подходы</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, реализующих подходы, основанные на экосистемах, и другие подходы при поддержке ЮНЕП</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 14</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 22</p> <p>Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 25</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 28<sup>11</sup></p> <p>ii) Увеличение числа стран, включающих - при поддержке ЮНЕП - экосистемные и поддерживающие адаптацию подходы в ключевые отраслевые планы и планы развития</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, учитывающих основанные на экосистемах и другие способствующие адаптации подходы в принятых или представленных для принятия основных секторальных планах и планах развития при поддержке ЮНЕП</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 8</p> <p>Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 12</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 16</p>
<p>б) Улучшение рационального использования энергии и увеличение применения возобновляемых источников энергии в странах-партнерах в целях содействия сокращению выбросов парникового газа и других загрязнителей в рамках перехода к развитию с низким уровнем выбросов</p>	<p>б) i) Увеличение количества стран, осуществляющих новые инициативы по использованию возобновляемых источников энергии и/или рациональному использованию энергии при содействии ЮНЕП</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, осуществляющих новые инициативы по использованию возобновляемых источников энергии и/или рациональному использованию энергии при поддержке ЮНЕП</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 12</p> <p>Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 18</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 32</p> <p>ii) Увеличение количества финансовых учреждений, принявших обязательства по выделению ресурсов для инвестиций в экологически чистые технологии при поддержке ЮНЕП</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество финансовых учреждений и других представляющих частный сектор инвесторов, к которым обратилась ЮНЕП, принявших письменные обязательства о выделении ресурсов</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 20</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 40</p> <p>Прогресс, ожидаемый по состоянию на декабрь 2014 года: 47</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 55</p>

<sup>11</sup> Декабрь 2015 года (целевой показатель): 28. Хотя в некоторых странах поддерживаются несколько видов деятельности, каждая страна при расчете показателя учитывается только один раз, что объясняет, почему данное значение не отражает увеличение предоставляемой поддержки. Это соответствует принципиальному подходу, согласно которому предоставление поддержки направлено на меньшее число стран, в которых можно достичь больших результатов, а затем партнеры расширяют и воспроизводят успешные инициативы в других странах.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>с) Разработка и осуществление развивающимися странами радикально новых стратегий и подходов к финансированию СВОД-плюс с целью сокращения выбросов, связанных с обезлесением и деградацией лесов, и получения многочисленных выгод с точки зрения биологического разнообразия и источников средств к существованию</p>	<p>с) i) Увеличение числа стран, принимающих и осуществляющих - при поддержке ЮНЕП - стратегии СВОД-плюс, предусматривающие многочисленные выгоды</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, при содействии ЮНЕП принимающих и осуществляющих стратегии СВОД-плюс, обеспечивающие ряд преимуществ</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 4</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 12</p> <p>Декабрь 2015 года: 15</p>

### Причинно-следственные связи

Основная задача этой подпрограммы заключается в укреплении потенциала стран по переходу к климатически устойчивым и низковывбросовым путям обеспечения устойчивого развития и благосостояния человека. ЮНЕП будет работать по трем приоритетным направлениям. В целях оказания помощи странам в переходе на пути противодействия изменению климата ЮНЕП будет работать над предоставлением странам и населению средств, позволяющих справиться с имеющимися и ожидаемыми последствиями, снизить уязвимость и повысить их устойчивость к таким последствиям. Она примет подход, направленный на укрепление устойчивости экосистем и экосистемных услуг перед лицом последствий изменения климата. Различные услуги, предоставляемые ЮНЕП для достижения этой цели, являются взаимодополняющими и взаимоподдерживающими. Они основаны на опыте ЮНЕП в данной области и отражают увеличение спроса со стороны уязвимых стран на такие услуги, в том числе:

а) ЮНЕП будет оказывать поддержку проведения оценок уязвимости и последствий с целью предоставления информации для процесса определения приоритетных областей проведения операций. Это поможет разработке и испытанию методов, инструментов и инструктивных материалов, необходимых для адаптации, основанной на экосистемном подходе, и поддерживающих подходов, которые также будут распространяться через сети обмена знаниями. Они послужат основой при разработке адаптационных стратегий составителями планов и принимающими решения лицами. Благодаря этой работе будет также создана база знаний для демонстрации экспериментальных проектов по адаптации, основанной на экосистемном подходе. ЮНЕП будет оказывать поддержку осуществлению направленных на повышение устойчивости демонстрационных экспериментальных проектов по адаптации, основанной на экосистемном подходе, и получит информацию о затратах на различные экосистемные адаптационные подходы и об их преимуществах, что поможет ускорить процесс обучения. Эти экспериментальные демонстрационные проекты будут основываться на конкретных оценках уязвимости и последствий, а извлеченные из демонстрационных проектов уроки также будут распространяться через сети обмена знаниями. В целях содействия распространению успешных демонстрационных проектов ЮНЕП будет работать в тесном сотрудничестве с партнерами. Результаты этих экспериментальных демонстрационных проектов станут одним из шагов, ведущих к осуществлению первого показателя ожидаемых достижений;

б) Для обеспечения достижения второго показателя ЮНЕП будет предоставлять странам поддержку по встраиванию экосистемной адаптации и адаптационных подходов в их национальную секторальную политику, планы и стратегии и окажет им помощь в разработке нормативно-правовой базы. Информация для такого подхода по встраиванию также будет поступать по результатам поддерживаемых оценок и демонстрационных проектов;

с) В целях содействия финансированию адаптационных потребностей уязвимых стран ЮНЕП продолжит оказывать странам поддержку в доступе к различным источникам финансирования адаптации и в укреплении их потенциала прямого доступа к финансовым ресурсам. В этом направлении она будет работать как с частным, так и с государственным сектором;

д) ЮНЕП будет оказывать поддержку продолжающемуся переговорному процессу в контексте Рамочной конвенции об изменении климата, а также содействовать странам в выполнении взятых в рамках этой Конвенции обязательств по отчетности и планированию.

Для оказания странам помощи в переходе на основанные на низком уровне выбросов пути устойчивого развития и благополучию человека ЮНЕП будет оказывать странам содействие в укреплении индивидуальных и институциональных возможностей по планированию развития с низким уровнем выбросов и по работе в секторах, вносящих значительный вклад в выбросы парниковых газов, в особенности в секторе энергетики и промышленности, транспортном секторе, секторе жилищного строительства, секторе по производству продовольствия и сельскохозяйственной продукции и секторе по производству бытовых приборов в целях снижения потребления и спроса на энергию и перехода на возобновляемые источники энергии. Это соответствует инициативе Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», в которой указаны три взаимодополняющие цели, которые должны быть достигнуты к 2030 году: всеобщий доступ к современной энергетике, удвоение доли возобновляемых энергоресурсов в мировом энергобалансе и удвоение глобального показателя повышения энергоэффективности. ЮНЕП будет обращаться к различным аспектам проблемы изменения климата, от науки до политики, технологии и финансов, уделяя особое внимание взаимодействию между этими элементами:

а) ЮНЕП предоставит техническую поддержку странам, разрабатывающим национальные планы и мероприятия по смягчению последствий изменения климата на основе авторитетной научной информации о климате и экономических показателей развития с низким уровнем выбросов. Она также будет оказывать содействие созданию условий для успешного внедрения экологически чистых технологий в целях обеспечения развития с низким уровнем выбросов. ЮНЕП будет распространять знания об эффективных технологиях и механизмах путем создания технологических, политических и финансовых сетей и партнерских связей и укрепит свои возможности по оказанию странам консультационных услуг;

б) ЮНЕП также будет содействовать странам в деле сокращения выбросов короткоживущих климатических загрязнителей путем оказания поддержки коалиции стран и партнеров, ведущей работу по расширению осведомленности и углублению знаний об этом вопросе и по осуществлению уменьшающих воздействие мероприятий. Сокращение выбросов короткоживущих климатических загрязнителей обеспечит получение значительных благ, в том числе повышение качества воздуха, замедление изменения климата в ближайшей перспективе и поддержку устойчивого развития;

в) ЮНЕП будет оказывать странам поддержку при выполнении ими обязательств по мониторингу, отчетности и планированию, взятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата;

Третьим приоритетным направлением является программа СВОД-плюс, для которой ЮНЕП будет разрабатывать инструментарий и предоставлять технические услуги, включающие многочисленные преимущества СВОД-плюс, в том числе подходы к созданию «зеленой» экономики, с целью оказания странам содействия в принятии и осуществлении национальных стратегий СВОД-плюс. Она также будет оказывать поддержку в разработке и осуществлении национальных стратегий СВОД-плюс. Наконец, ЮНЕП в целях сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов будет содействовать организации стратегических партнерств по развитию основанных на преобразующем землепользовании подходов путем регулирования основных движущих сил, приводящих к обезлесению, в первую очередь, сельского хозяйства и других секторов, осуществляющих землепользование, с учетом экологических и социальных аспектов, таких как биоразнообразие.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> Реализация экосистемных и поддерживающих адаптационных подходов и их включение в основные стратегии секторального и национального развития для снижения уязвимости и повышение устойчивости к воздействиям изменения климата			
<i>Результаты программы работы</i>	<i>Ответственный отдел<sup>12</sup></i>	<i>Отделы, участвующий (ие) в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Техническая поддержка, предоставляемая странам для разработки и пилотного применения методов и инструментов, а также их распространение через сети обмена знаниями одновременно с распространением результатов исследований, извлеченных уроков и передовых методов работы	ООПП	Региональные отделения ОРПО	Глобальная/ региональная
2. Техническая поддержка, предоставляемая странам для осуществления демонстрационных проектов по адаптации, основанной на экосистемах, и других способствующих адаптации подходов, и для их расширения через партнерские связи на региональном и национальном уровнях	ООПП	Региональные отделения	Региональная
3. Оказание поддержки в целях включения экосистемных и иных подходов, способствующих адаптации, в секторальные и национальные стратегии развития и разработки нормативно-правовой базы	ООПП	ОППК Региональные отделения	Региональная
4. Техническая поддержка, предоставляемая странам для содействия выполнению требований по планированию и отчетности в области адаптации, налагаемых Рамочной конвенцией об изменении климата	ООПП	Региональные отделения ОППК	Глобальная/ региональная
5. Поддержка, предоставляемая странам для улучшения доступа к государственному и частному финансированию на глобальном, региональном и национальном уровнях, для укрепления готовности к освоению финансирования и для задействования инновационных финансовых механизмов ООПП	ООПП	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
6. Содействие проведению связанных с адаптацией информационно-пропагандистских и повышающих осведомленность мероприятий, освещающих научные, практические, стратегические инициативы и инициативы ЮНЕП, в том числе для переговоров по вопросам изменения климата	ОСОИ	Региональные отделения ООПП ОППК	Глобальная

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б):</b> Улучшение рационального использования энергии и увеличение применения возобновляемых источников энергии в странах-партнерах в целях содействия сокращению выбросов парникового газа и других загрязнителей в рамках перехода к развитию с низким уровнем выбросов.			
<i>Результаты программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующий (ие) в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Поддержка, предоставляемая коалиции стран и партнеров, ведущей работу по расширению осведомленности, углублению знаний и по осуществлению мероприятий, уменьшающих воздействие	ОТПЭ	ОРПО ОППК	Глобальная

<sup>12</sup> Назначение определенного отдела ответственным за обеспечение результатов работы не подразумевает, что данный отдел должен обеспечивать достижение этих результатов сам по себе. Для обеспечения достижения этих результатов он может работать совместно с одним или несколькими другими отделами, в том числе с региональными отделениями, центрами сотрудничества или внешними партнерами.

короткоживущих климатических загрязнителей с непродолжительным периодом сохранения			
2. Получение научной информации по возникающим вопросам, касающимся процессов принятия решений и политики в области развития с низким уровнем выбросов	ОРПО	ОТПЭ	Глобальная
3. Создание и проведение в странах экспериментальной проверки инструментов и подходов к разработке планов, политики и мер по смягчению последствий и к стратегиям развития с низким уровнем выбросов, а также стимулирование контролируемых, подотчетных и проверяемых инвестиций и инноваций в выбранных секторах	ОТПЭ	ОППК ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная
4. Техническая поддержка, предоставляемая странам и партнерам для планирования и осуществления секторальных инициатив и для обеспечения финансовой доступности и воспроизводимости проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии и эффективностью использования энергии	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
5. Техническая поддержка, предоставляемая странам для содействия выполнению требований по контролю и отчетности в контексте Рамочной конвенцией об изменении климата и для встраивания полученных результатов в национальные планы развития в сотрудничестве со страновыми группами и партнерами Организации Объединенных Наций	ОТПЭ	ОТПЭ Региональные отделения ОППК	Глобальная/ региональная
6. Техническая поддержка, предоставляемая центру климатических технологий, созданному в соответствии с Рамочной конвенцией об изменении климата, и содействие, оказываемое партнерским сетям и сетям с участием многих заинтересованных сторон в стимулировании и поощрении разработки и передаче климатических технологий	ОТПЭ	Региональные отделения ООПП ОППК	Глобальная/ региональная
7. Связанные с адаптацией информационно-пропагандистские и повышающие осведомленность мероприятия, освещающие научные, практические, стратегические инициативы и инициативы ЮНЕП, в том числе для переговоров по вопросам изменения климата	ОСОИ	ОТПЭ ОРПО Региональные отделения ОППК	Глобальная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с):**

Разработка и осуществление развивающимися странами преобразующих стратегий СВОД-плюс с целью сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, и с целью создания многочисленных преимуществ для биоразнообразия и жизнедеятельности.

<i>Результаты программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующий (ие) в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление странам поддержки, в рамках партнерских связей, для разработки и осуществления национальных стратегий СВОД-плюс, включающих ряд преимуществ и «зеленые» инвестиции	ООПП	Региональные отделения ОТПЭ	Глобальная/ региональная
2. Разработка инструментов и предоставление технических услуг для содействия основанному на многочисленных преимуществах, «зеленой» экономике и «зеленых» инвестициях подходу к планированию СВОД-плюс	ООПП	ОСОИ ОРПО ОППК ОТПЭ	Глобальная
3. Создание глобальных, региональных и национальных стратегических партнерств по развитию основанных на	ООПП	Региональные отделения	Глобальная/ региональная

преобразующем землепользовании подходов в целях сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, путем регулирования основных движущих сил, приводящих к обезлесению, в первую очередь, сельского хозяйства и других секторов, осуществляющих землепользование			
--	--	--	--

## Потребности в ресурсах

Таблица 10

### Прогнозы ресурсов в разбивке по категориям: изменение климата

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	20 273	239	20 512	71	(1)	70
Расходы, не связанные с должностями	10 515	8 484	18 999			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>30 788</b>	<b>8 723</b>	<b>39 510</b>	<b>71</b>	<b>(1)</b>	<b>70</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	50 838	(4 311)	46 527	36	(4)	32
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>50 838</b>	<b>(4 311)</b>	<b>46 527</b>	<b>36</b>	<b>(4)</b>	<b>32</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	30 438	1 454	31 892	25	(10)	15
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>30 438</b>	<b>1 454</b>	<b>31 892</b>	<b>25</b>	<b>(10)</b>	<b>15</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	1 020	608	1 628	8	–	8
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>1 020</b>	<b>608</b>	<b>1 628</b>	<b>8</b>	<b>–</b>	<b>8</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	1 041.30	1 825	2 866	3	5	8
Расходы, не связанные с должностями	32,4	206	239			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>1 074</b>	<b>2 031</b>	<b>3 105</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
<b>Всего (A+B+C+D+E)</b>	<b>114 157</b>	<b>8 505</b>	<b>122 662</b>	<b>143</b>	<b>(10)</b>	<b>133</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 11  
**Прогнозы ресурсов в разбивке по организационным подразделениям: изменение климата**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012- 2013 годы	Изменения	2014- 2015 годы	2012- 2013 годы	Изменения	2014- 2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	3 360	(768)	2 592	13	(4)	9
Расходы, не связанные с должностями	1 072	349	1 421			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	6 833	(5 044)	1 789	5	(2)	3
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>11 265</b>	<b>(5 462)</b>	<b>5 802</b>	<b>18</b>	<b>(6)</b>	<b>12</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 175	707	1 882	6	-	6
Расходы, не связанные с должностями	368	1 014	1 381			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 061	511	1 572	2	1	3
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>2 604</b>	<b>2 231</b>	<b>4 835</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>9</b>
<b>C. ООПП</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 756	3 169	4 925	5	10	15
Расходы, не связанные с должностями	778	4 173	4 951			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	7 265	13 434	20 699	8	3	11
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>9 800</b>	<b>20 775</b>	<b>30 575</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>26</b>
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	6 158	(499)	5 659	18	-	18
Расходы, не связанные с должностями	3 088	5 176	8 263			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	64 152	(7 751)	56 401	48	(8)	40
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>73 398</b>	<b>(3 074)</b>	<b>70 324</b>	<b>66</b>	<b>(8)</b>	<b>58</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	6 580	(1 834)	4 747	26	(7)	19
Расходы, не связанные с должностями	4 489	(2 358)	2 131			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	3 713	(1 729)	1 985	7	(3)	4
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>14 783</b>	<b>(5 920)</b>	<b>8 862</b>	<b>33</b>	<b>(10)</b>	<b>23</b>
<b>F. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 244	(537)	706	3	0	3
Расходы, не связанные с должностями	720	131	851			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	344	361	705	2	-	2
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>2 308</b>	<b>(45)</b>	<b>2 263</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>5</b>
<b>Всего (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>114 157</b>	<b>8 505</b>	<b>122 662</b>	<b>143</b>	<b>(10)</b>	<b>133</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>30 788</b>	<b>8 723</b>	<b>39 510</b>	<b>71</b>	<b>(1)</b>	<b>70</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>83 369</b>	<b>(218)</b>	<b>83 151</b>	<b>72</b>	<b>(9)</b>	<b>63</b>
<b>Итого</b>	<b>114 157</b>	<b>8 505</b>	<b>122 662</b>	<b>143</b>	<b>(10)</b>	<b>133</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

- <sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## **Подпрограмма 2 Бедствия и конфликты**

### **Цель**

Содействие странам в переходе на рациональные методы использования природных ресурсов и в уменьшении деградации окружающей среды для защиты благополучия человека от связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов.

### **Стратегия**

Ответственность за координацию работы подпрограммы, касающейся бедствий и конфликтов, несет директор Отдела по осуществлению природоохранной политики (ОППП), также осуществляющий руководство деятельностью ЮНЕП в области регулирования экосистем и адаптации к изменению климата, что позволяет усиливать синергические связи между этими тремя тесно связанными областями. В рамках действующих мандатов ЮНЕП, в том числе предоставленных решением 26/15 Совета управляющих, и без дублирования усилий других организаций, ответственных за реагирование на конфликты и бедствия или за их предотвращение, данная подпрограмма будет через стратегические партнерские связи оказывать поддержку странам и сообществам в области защиты благополучия человека и содействия устойчивому развитию путем регулирования экологических аспектов бедствий и конфликтов, а именно:

- а) ЮНЕП будет обеспечивать раннее предупреждение и оценку рисков, разрабатывать руководящие указания по вопросам политики и обучения, с тем чтобы дать обращающимся за помощью правительствам возможность сократить с помощью устойчивого управления природными ресурсами опасность стихийных и антропогенных бедствий и лучше подготовиться к их экологическим последствиям. В частности, целью Программы будет демонстрация роли, которую может сыграть улучшенное регулирование экосистем для уменьшения опасности, уменьшения незащищенности и уязвимости и повышения сопротивляемости на местах; это также поможет активизировать внедрение государствами-членами и партнерами Организации Объединенных Наций основанного на экосистемах подхода к снижению опасности бедствий. На основе своего опыта ЮНЕП также будет помогать заинтересованным сторонам, по их просьбе, использовать окружающую среду в качестве платформы для сотрудничества в деле уменьшения опасности стихийных и антропогенных бедствий. Программа будет расширять свое влияние через партнерские связи с основными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций и с более широким международным сообществом, что является залогом наращивания ее потенциала и распространения полученных результатов, в частности, за счет внедрения в процессы формирования политики и составления планов передовых методов работы в области окружающей среды. К числу таких партнеров относятся ПРООН, Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Партнерство по вопросам охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий (в которое входят, в том числе, Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Всемирный фонд охраны природы (ВФП) и Университет Организации Объединенных Наций), Всемирный банк, Департамент Секретариата по политическим вопросам, Межучрежденческая рамочная группы по координации превентивной деятельности Организации Объединенных Наций, Комиссия по миростроительству Организации Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский Союз, Консультативная группа по экологическим чрезвычайным ситуациям (КГЭЧС), ФАО и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), а также региональные учреждения и национальные партнеры. Для повышения уровня и распространения знаний о синергических связях между работой в области сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг, создания основанных на экосистемах подходов к изменению климата и основанных на экосистемах подходов к уменьшению опасности бедствий будет создана внутренняя платформа по координации. Эта платформа также будет в случае необходимости способствовать развитию совместных преобразовательных проектов, обеспечивать взаимное обогащение и обмен знаниями и опытом, а также позволит избежать дублирования и пересечения функций;



b) ЮНЕП также будет предоставлять экспертные экологические заключения для операций по осуществлению безотлагательных мер в случае чрезвычайной ситуации и восстановления после кризиса на субрегиональном, национальном и субнациональном уровнях, по прямой просьбе правительств или через такие механизмы, как комплексная группа гуманитарной помощи, программы восстановления на раннем этапе и оценка потребностей в посткризисный период. Для осуществления указанной стратегии ЮНЕП будет проводить оценку высоких экологических рисков в связи с бедствиями и конфликтами и обеспечивать раннее предупреждение для сведения к минимуму негативных последствий для людей и окружающей среды учитывать экологические соображения в программах оказания помощи и восстановления и разрабатывать и технически поддерживать операции по экологической очистке и восстановлению экологических систем, осуществляемые партнерами. Совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами ЮНЕП будет обеспечивать консультирование по вопросам политики и оказывать помощь в разработке и претворении в жизнь законодательных и организационных рамок рационального управления природными ресурсами и экологического управления на субрегиональном и национальном уровнях, с тем чтобы поддержать экономическое восстановление и обеспечить создание экологически чистых рабочих мест в контексте устойчивого развития. При поступлении соответствующей просьбы ЮНЕП будет также оказывать помощь заинтересованным сторонам в использовании окружающей среды в качестве платформы для сотрудничества в контексте восстановления и реконструкции. Крепкие партнерские отношения, установленные за последние 15 лет с основными субъектами в области гуманитарной помощи, развития и мира и безопасности и международным сообществом в целом, послужат краеугольным камнем для применяемого ЮНЕП подхода, обеспечивающего не только учет экологических аспектов при оказании помощи странам, затронутым бедствиями и конфликтами, но и стабильность результатов и расширение масштабов их применения. К числу основных партнеров относятся КГЭЧС, Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Комиссия по миростроительству Организации Объединенных Наций, Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, Департамент полевой поддержки Организации Объединенных Наций, Всемирный Банк, Европейский Союз, секретариаты соответствующих МПС, таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также региональные и национальные партнеры.

#### **Внешние факторы**

Условием реализации цели и ожидаемых достижений данной подпрограммы является наличие у государств-членов политической воли и приверженности учитывать экологические аспекты бедствий и конфликтов; уровень финансирования, выделяемый для данной подпрограммы, будет достаточным для того, чтобы соответствовать приоритетам стран в области охраны окружающей среды, в частности, путем поддержания присутствия ЮНЕП на местах; и что все основные международные политические процессы, которые могут произойти в течение двухгодичного периода, такие как рамочная программа развития на период после 2015 года и программа действий по уменьшению опасности бедствий на период после окончания действия Хиогской рамочной программы, будут способствовать работе ЮНЕП и государств-членов по регулированию связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>a) Укрепление потенциала стран с точки зрения использования такой практики управления природными ресурсами и экологического управления, которая способствовала бы предотвращению и уменьшению опасности стихийных и антропогенных бедствий</p>	<p>a) i) Увеличение процентной доли затронутых стихийными и антропогенными бедствиями стран, которые поднялись не менее чем на две ступени в структуре потенциала стран по управлению природными ресурсами и природоохранной деятельностью<sup>13</sup></p> <p><i>Единица измерения:</i> доля уязвимых к природным и антропогенным бедствиям и/или конфликтам стран, которые при содействии ЮНЕП продвинулись минимум на два шага в вопросах странового потенциала</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 75 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 90 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 95 процентов</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 100 процентов</p> <p>ii) Увеличение количества основанных на докладах и материалах ЮНЕП стратегий, методических указаний, программ и учебных курсов Организации Объединенных Наций в области уменьшения рисков возникновения кризисов, включающих передовые методы рационального управления природными ресурсами в уязвимых государствах и неустойчивых регионах</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество основанных на докладах и материалах ЮНЕП стратегий, методических указаний, программ и учебных курсов Организации Объединенных Наций в области снижения риска возникновения кризисных ситуаций, включающих передовые методы рационального управления природными ресурсами в уязвимых государствах и неустойчивых регионах</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 17</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 20</p>
<p>b) Укрепление потенциала стран по применению мер управления природными ресурсами и экологического управления в целях поддержки устойчивого восстановления после стихийных и антропогенных бедствий</p>	<p>b) Увеличение процентной доли затронутых стихийными и антропогенными бедствиями стран, которые поднялись не менее чем на две ступени в структуре потенциала стран по управлению природными ресурсами и природоохранной деятельностью</p> <p><i>Единица измерения:</i> Доля стран, затронутых стихийными и антропогенными бедствиями, которым ЮНЕП оказывала содействие и которые поднялись минимум на две ступени, предусмотренных схемой имеющегося в странах потенциала</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 75 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 90 процентов стран, которым ЮНЕП оказала помощь с января 2010 года</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 95 процентов</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2015 года: 100 процентов.</p>

<sup>13</sup> ЮНЕП будет оценивать прогресс в реализации ожидаемых достижений с использованием сводного показателя, основанного на рамочной структуре потенциала страны. Эта рамочная структура, которая основана на накопленном за 15 лет опыте примерно в 50 странах, затронутых природными и антропогенными бедствиями и конфликтами, позволяет оценить прогресс в укреплении потенциала в шести различных категориях экологического управления и управления природными ресурсами на национальном уровне: а) доступ к информации и наличие данных; б) политика и планирование; в) законодательство; д) институты; е) потенциал осуществления и обеспечения выполнения; и ф) участие общественности в принятии решений. В каждой из этих шести категорий имеется шесть ступеней, отражающих постепенное наращивание потенциала.

## Причинно-следственные связи

Основной целью подпрограммы 2 является содействие рациональному использованию природных ресурсов в качестве средства защиты благополучия человека от связанных с окружающей средой причин и экологических последствий бедствий и конфликтов. Для выполнения этой цели ЮНЕП будет работать с уязвимыми для бедствий и конфликтов или затронутыми ими странами, а также с оказывающими таким странам поддержку органами Организации Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечить создание потенциала по регулированию факторов экологических рисков и наилучшим образом реализовать имеющиеся возможности путем использования интегрированных подходов к управлению природными ресурсами, способствующих недискриминационному и устойчивому экономическому росту социальному равенству и улучшению состояния окружающей среды. Для того чтобы приспособиться к широкому диапазону существующих в настоящее время потребностей ЮНЕП направит свои усилия по наращиванию потенциала на оказание помощи уязвимым странам, в частности, на предотвращение, уменьшение опасности и обеспечение готовности (ожидаемое достижение 1) и «посткризисным» странам, путем поддержки экологически рационального восстановления, содействующего построению долгосрочного мира и экономическому и социальному развитию (ожидаемое достижение 2). Следует отметить, что все услуги будут оказываться по запросу.

В том, что касается ожидаемого достижения а), недостаточное количество данных и недостаточное понимание важнейших экологических факторов, которые могут способствовать возникновению бедствий и конфликтов, является основным препятствием для возможности эффективного урегулирования таких проблем. По этой причине заполнение разрывов в знаниях является ключевым элементом при создании потенциала в этой области. Проведение оценок, направленных на установление факторов риска, связанных с окружающей средой и использованием природных ресурсов, поможет создать единую базу данных, на основании которой можно будет разрабатывать и осуществлять стратегии поддержки снижению опасности бедствий и конфликтов. Целью таких стратегий является обеспечение реагирования на весь спектр конкретных потребностей и приоритетов на уровне стран, включая стратегическое руководство, техническую поддержку, обучение национальных органов власти и гражданского общества, а также содействие сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Для демонстрации ценности рационального регулирования природных ресурсов в качестве инструмента для уменьшения опасности и для активизации скоординированного внедрения испытанных подходов как национальными партнерами, так и партнерами в рамках Организации Объединенных Наций на местах также будут использоваться полевые проекты (результат 1). Тесное сотрудничество с основными партнерами в системе Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности, предотвращения конфликтов и построения мира, а также участие в более широком международном сообществе по созданию внутреннего потенциала для изучения и регулирования факторов экологического риска станет важнейшим аспектом активизации практических действий, обеспечения общесистемной координации по этим вопросам и более широкого применения успешных подходов. Помимо работы по сокращению опасностей, связанных с экологическими факторами, ЮНЕП будет стремиться повысить готовность стран к экологическим последствиям как природных, так и антропогенных бедствий, включая промышленные и технологические аварии. Создание надежной информационной базы по основным экологическим опасностям для благополучия человека и источников его существования, двоянный подход к обучению работе с соответствующими инструментами обеспечения готовности и к обеспечению технической помощи при разработке стратегий готовности к чрезвычайным ситуациям станут краеугольным камнем для наращивания потенциала в этой области (результаты 2 и 3). Целевые информационно-пропагандистские мероприятия также будут играть очень важную роль, заключающуюся не только в распространении передовых методов работы и извлеченных уроков, но также и в повышении интереса к новым технологиям и в их внедрении в большем числе стран (результат 4).

В том, что касается ожидаемого достижения б), учитывая большое количество срочных и соперничающих между собой приоритетов, с которыми сталкиваются страны и международное сообщество в посткризисных ситуациях, экологические опасности и потребности часто не замечаются или неверно истолковываются. При этом осуществляемые с опозданием действия или неправильный выбор, сделанный слишком рано, часто оказываются заблокированными, задавая неустойчивую траекторию восстановления, которая может подорвать хрупкий фундамент мира. Целью результатов, включенных в раздел 2 ожидаемых достижений, является оказание странам и партнерам по системе Организации Объединенных Наций поддержки в создании потенциала для определения приоритетов в области окружающей

среды и в обеспечении реализации этих приоритетов в рамках программ по восстановлению и построению мира. ЮНЕП сразу же после конфликта будет проводить мобилизацию и координацию усилий экспертов-экологов по выявлению высоких экологических рисков для здоровья людей и по снижению их последствий (результат 1). Эти быстрые оценки, проведенные в координации с национальными властями, также будут использованы для установления необходимости проведения детальных полевых научных исследований, в которых по ряду секторов будут проанализированы экологические последствия для благополучия человека, источников его существования и обеспечения безопасности (результат 2). Комплексные оценки такого рода, систематически проводимые в сотрудничестве с национальными экспертами и властями, станут основой для создания в стране потенциала по двум направлениям: во-первых, национальные эксперты научатся использовать и воспроизводить передовые научные методологии по широкому диапазону природоохранных секторов; и во-вторых, будут собраны важнейшие исходные данные о состоянии окружающей среды в данной стране, которые будут использованы для планирования восстановления и развития, а также для проведения будущих оценок состояния окружающей среды. В дальнейшем будет предложена целевая техническая помощь и организационная поддержка, включая специально подобранный пакет услуг, для создания национального потенциала по регулированию экологических потребностей и приоритетов, выявленных благодаря процессу оценки (результат 3). Такие услуги в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты могут включать поддержку экологического руководства и законодательства, очистку городов, пострадавших в результате бедствий и конфликтов, экспериментальные проекты, направленные на демонстрацию подходов к устойчивому развитию, а также техническое содействие стратегиям «зеленой» экономики, которые могли бы оказывать долгосрочную поддержку восстановлению и социально экономическому развитию стран, затронутых конфликтами и бедствиями. Партнерские связи с субъектами системы Организации Объединенных Наций на местах являются фундаментальным элементом подхода, обеспечивающего не только эффективное использование ресурсов ЮНЕП, но и создание потенциала для рационального управления ресурсами в рамках всей системы, а также принятие и оптимальное распространение успешных подходов. Это, в свою очередь, будет способствовать общесистемной координации и рациональному использованию инвестиций в восстановление окружающей среды.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для предотвращения бедствий и конфликтов и уменьшения их опасности			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Оценка опасности и поддержка в разработке стратегии для стран, регионов и партнеров по Организации Объединенных Наций в целях активизации сотрудничества в области охраны окружающей среды, обеспечения слаженности системы и практических действий по смягчению последствий в отношении экологических факторов, влияющих на опасность бедствий и конфликтов	ООПП	ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Предоставление странам информация о риске и услуг по обучению с целью повышения готовности стран к реагированию на высокие экологические риски, связанные с бедствиями и конфликтами, и к их смягчению	ООПП	Региональные отделения ОТПЭ ОРПО	Глобальная/ региональная
3. Предоставленные странам услуги по обучению и технической помощи по вопросам институциональных и правовых механизмов в целях повышения их готовности в плане реагирования на экологические риски, связанные с промышленными авариями, и их снижения на местном и страновом уровнях	ОТПЭ	Региональные отделения ОППК ООПП	Глобальная/ региональная
4. Разработка информационно-пропагандистских инструментов для повышения осведомленность об экологических аспектах бедствий и конфликтов, а также	ОСОИ	ООПП Региональные отделения	Глобальная

оказание содействия рациональному регулированию природных ресурсов как методу снижения опасности бедствий и конфликтов в уязвимых странах			
---	--	--	--

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b):**  
Укрепление потенциала по применению мер рационального управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью для поддержки устойчивого восстановления после бедствий и конфликтов

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Быстрая мобилизация и координация технической помощи для выявления непосредственных экологических рисков для здоровья человека, вызванных бедствиями и конфликтами, а также для активизации действий, осуществляемых затронутыми странами и партнерами по Организации Объединенных Наций для смягчения последствий	ООПП	Региональные отделения	Региональная
2. Проведение в странах комплексных научных оценок на местах в посткризисный период для выявления экологических рисков и возможностей и их включения в стратегии восстановления и построения мира	ООПП	Региональные отделения ОРПО	Региональная
3. Оказание политической поддержки и технической помощи странам и партнерам по Организации Объединенных Наций в посткризисный период с целью повышения экологической устойчивости программ по восстановлению и построению мира, а также для активизации действий по охране окружающей среды, внедрению основанных на «зеленой» экономике подходов и разработки природоохранного законодательства	ООПП	Региональные отделения ОТПЭ ОППК	Региональная

## Потребности в ресурсах

Таблица 12

### Прогнозы ресурсов по категориям: бедствия и конфликты

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012- 2013 годы	Изменения	2014- 2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	7 178	3 315	10 493	26	14	40
Расходы, не связанные с должностями	3 277	4 117	7 394			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>10 454</b>	<b>7 432</b>	<b>17 886</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>40</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	39 233	(17 048)	22 185	20	(5)	15
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>39 233</b>	<b>(17 048)</b>	<b>22 185</b>	<b>20</b>	<b>(5)</b>	<b>15</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	–	–	–	–	–	–
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	1 752	(761)	991	4		4
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>1 752</b>	<b>(761)</b>	<b>991</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>4</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	424	1 568	1 992	2	4	6
Расходы, не связанные с должностями	66	109	175			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>490</b>	<b>1 677</b>	<b>2 166</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>6</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E)</b>	<b>51 929</b>	<b>(8 701)</b>	<b>43 229</b>	<b>52</b>	<b>13</b>	<b>65</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 13  
**Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: бедствия и конфликты**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 834	(1 392)	1 443	10	(4)	6
Расходы, не связанные с должностями	95	(159)	791			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	–	–	–	–	–	–
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>3 784</b>	<b>(1 550)</b>	<b>2 234</b>	<b>10</b>	<b>(4)</b>	<b>6</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	–	513	513	–	3	3
Расходы, не связанные с должностями	–	376	376			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	–	179	179	–	–	–
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>–</b>	<b>1 068</b>	<b>1 068</b>	<b>–</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>C. ООПП</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 042	808	2 850	5	3	8
Расходы, не связанные с должностями	965	1 901	2 865			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	31 968	(9 426)	22 542	25	(2)	23
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>34 974</b>	<b>(6 717)</b>	<b>28 258</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>31</b>
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	50	218	268	–	1	1
Расходы, не связанные с должностями	14	378	391			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	7 507	(7 112)	394	–	–	–
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>7 571</b>	<b>(6 517)</b>	<b>1 054</b>	<b>–</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 069	2 632	4 700	9	10	19
Расходы, не связанные с должностями	1 319	784	2 104			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 910	50	1 959	–	1	1
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>5 298</b>	<b>3 466</b>	<b>8 763</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>20</b>
<b>F. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	183	536	719	2	2	4
Расходы, не связанные с должностями	29	837	866			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	91	176	267	1	–	1
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>303</b>	<b>1 549</b>	<b>1 852</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>5</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>51 929</b>	<b>(8 701)</b>	<b>43 229</b>	<b>52</b>	<b>13</b>	<b>65</b>
i) <b>Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>10 454</b>	<b>7 432</b>	<b>17 886</b>	<b>26</b>	<b>14</b>	<b>40</b>
ii) <b>Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>41 475</b>	<b>(16 133)</b>	<b>25 342</b>	<b>26</b>	<b>(1)</b>	<b>25</b>
<b>Итого</b>	<b>51 929</b>	<b>(8 701)</b>	<b>43 229</b>	<b>52</b>	<b>13</b>	<b>65</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

- <sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

### **Подпрограмма 3 Регулирование экосистем**

#### **Цель**

Содействие осуществлению перехода к объединению задач по сохранению и рациональному использованию земельных, водных и живых ресурсов в целях поддержания биоразнообразия и предоставления странам экосистемных услуг устойчивым и справедливым образом.

#### **Стратегия**

Ответственность за координацию осуществления подпрограммы по регулированию экосистем несет директор Отдела по осуществлению природоохранной политики. Цель Программы заключается в активизации применения странами экосистемного подхода, объединяющего рациональное использование земельных, водных и живых ресурсов для сохранения биоразнообразия и поддержку оказанию экосистемных услуг для обеспечения развития и сокращения бедности, как указано в решении V/6 КБР, совершенствование подходов, предполагающих совместное участие, и использование традиционных знаний. Необходимо отметить, что в данном решении содержится призыв к сторонам, правительствам и международным организациям осуществлять «экосистемный подход» надлежащим образом - не существует единого пути внедрения данного подхода, поскольку это зависит от местных, районных, национальных, региональных или глобальных условий. Вне зависимости от необходимости адаптации экосистемного подхода к различным обстоятельствам, это подразумевает не только прямое регулирование конкретных экосистем, но и регулирование как прямых, так и косвенных факторов, влияющих на изменение, таких как негативное воздействие деятельности человека на неустойчивые экосистемы. Особое внимание ЮНЕП уделяет «взаимодействию с природой» для повышения уровня жизни человека и решения неотложных проблем, связанных с изменением климата и опасными природными явлениями, которые могут привести к стихийным бедствиям. В этом контексте имеется значительная степень взаимодополняемости между подпрограммами, связанными с сохранением биоразнообразия и экосистемными услугами, экосистемным подходом к адаптации к изменениям климата и экосистемным подходом к уменьшению опасности бедствий. Будут предприняты все усилия для того, чтобы обеспечить синергические связи между соответствующими подпрограммами и не допустить дублирования усилий.

Стремясь обеспечить поддержание регионального равновесия, ЮНЕП будет сотрудничать с секретариатами МПС, связанных с биоразнообразием, с секретариатами других МПС, чья деятельность затрагивает экосистемы, а также, в рамках долгосрочных партнерских взаимоотношений, с основными субъектами, работающими в области регулирования экосистем, включая Международный институт биоразнообразия, ФАО, ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития, МСОП, Международный институт водного хозяйства, ПРООН, Всемирный банк, МФП и других партнеров по проекту «Оценка систем на рубеже тысячелетия». Благодаря своей функции учреждения-исполнителя ГЭФ она будет наращивать влияние, чтобы оказывать странам поддержку в достижении Айтинских задач в области биоразнообразия, обратить вспять упадок в области биоразнообразия и экосистемных услуг, возникший в результате ухудшения среды обитания, распространения чужеродных видов, изменения климата, загрязнения и чрезмерной эксплуатации, и будет расширять область применения испытанных подходов, а именно:

- а) ЮНЕП будет заниматься совершенствованием концептуальной основы и реализацией экосистемного подхода в рамках механизмов планирования, управления и принятия решений, которые затрагивают биологическое разнообразие, экосистемные услуги наземных и пресноводных экосистем и доступ к ключевым услугам и благам, получаемым от этих систем. Тем самым Программа будет содействовать поиску устойчивых методов решения проблемы продовольствия для растущего населения планеты, надежному сохранению и регулированию биоразнообразия и соответствующих экосистем, а также осуществлению широких реформ управления, которые, в свою очередь, откроют возможность для продвижения или обеспечения реализации основанных на сотрудничестве и совместном участии межсекторальных подходов к сохранению биоразнообразия, экосистемных услуг и продуктивности взаимозависимых ландшафтов, экосистем и видов. Большое значение будет придаваться двоянному подходу, заключающемуся в сохранении биоразнообразия с одновременным поддержанием экосистемных услуг, имеющих принципиальное значение для



благополучия человека, развития и снабжения, в особенности в связи с обеспечением продовольственной безопасности и водой. Особое внимание будет также уделяться вопросам справедливости, включая, среди прочего, вопросы доступа и совместного пользования благами, и возможным путям компенсации или поощрения находящихся в неблагоприятном положении сообществ за их усилия по рациональному использованию экосистем;

b) ЮНЕП будет также развивать межсекторальные механизмы и методы формирования политики и управления с целью поддержания морского и прибрежного биоразнообразия и экосистемных услуг, в особенности обеспечения продовольствием. Учитывая, что воздействие человеческой деятельности на наземные и пресноводные экосистемы напрямую связано с морскими экосистемами, в программу включен отдельный пункт для ожидаемого достижения, а поскольку для этого ожидаемого достижения а) в первую очередь требуется вмешательство на национальном уровне, и ожидаемое достижение б) включает деятельность, выходящую за пределы морских границ государств, осуществление таких вмешательств зависит от получения просьб от заинтересованных стран. Такая работа будет включать регулирование человеческой деятельности, которая оказывает негативное воздействие на прибрежные и морские экосистемы, в частности, коралловые рифы. Продолжая привлекать внимание к динамичным связям между наземной деятельностью и состоянием прибрежной среды обитания, морей и океанов, Программа будет оказывать странам и региональным органам поддержку в области адаптации и применения экосистемного управления через осуществление экспериментальных проектов, обучение и передачу передового опыта по различным аспектам экосистем. В целях поддержания услуг морских и прибрежных экосистем и связанного с ними биоразнообразия ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку в осуществлении широких управленческих реформ, включающих использование предполагающих совместное участие подходов и партнерств между государственным и частным секторами. Также будет уделяться внимание растущему давлению со стороны проблем, связанных с изменением климата, освоением прибрежных зон, извлечением ресурсов и загрязнением, а также с тем, как эти проблемы влияют на общины, сообщества и биоразнообразие. При выполнении этой работы ЮНЕП будет опираться на испытанные программы и структуры, включая Конвенции и планы действий по региональным морям и Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности ГПД);

c) наконец, ЮНЕП будет поддерживать совместные усилия, направленные на укрепление взаимодействия между наукой и политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях. Отмечая экологическое, генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его важнейшую роль в поддержании экосистем, которые обеспечивают оказание самых необходимых услуг, Программа будет оказывать странам содействие в создании институциональных, правовых и политических условий, необходимых для включения аспектов биоразнообразия и экосистемных услуг в национальные планы развития, принципы принятия решений и бюджетные ассигнования. Осуществление направленных на поддержку бедных слоев населения и связанных с экосистемами природоохранных мероприятий будет осуществляться в сотрудничестве с Инициативой «Нищета и окружающая среда» (ПЕИ). ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку в выполнении взятых ими в рамках МПС обязательств, уделяя особое внимание Айтинским задачам в области биоразнообразия. Особое внимание будет уделяться оказанию странам помощи, по их просьбе, в поиске инновационных методов финансирования и созданию благоприятных политических и институциональных условий для доступа и совместного использования выгод в поддержку Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. Также будет оказываться поддержка, по запросу, в области сохранения биоразнообразия путем проведения совместной работы, охватывающей различные экосистемы, в том числе, трансграничные экосистемы, если это необходимо. ЮНЕП будет активно руководить работой Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам в сотрудничестве с соответствующими органами. Наконец, Программа будет оказывать странам помощь в выполнении обязательств по планированию и представлению информации, взятых ими в рамках МПС по биоразнообразию, совместно с секретариатом КБР оказывая поддержку осуществлению Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы, и обеспечивая координацию с секретариатами МПС в деле оказания странам прямой поддержки при осуществлении Плана и реализации Айтинских задач в области биоразнообразия.

## Внешние факторы

Правительства, участвовавшие в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года, вновь подтвердили «необходимость обеспечения устойчивого развития [...] содействуя комплексным и устойчивым методам управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов». Ожидаемые достижения подпрограммы 3 будут выполнены при условии, если: а) просьбы государств-членов о предоставлении со стороны ЮНЕП технической помощи для включения экосистемного подхода в процессы национального развития будут направлены в течение этого двухгодичного периода; б) государства-члены продемонстрируют политическую волю и приверженность включить вопросы охраны окружающей среды в свои национальные программы экономического развития; в) объемы финансирования подпрограммы будут достаточными для реализации природоохранных приоритетов стран и д) программы будут разработаны в соответствии со страновыми процессами Организации Объединенных Наций, такими как рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), и с такими инициативами, как «Нищета и окружающая среда».

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
а) Расширение использования в странах экосистемных подходов для сохранения экосистемных услуг и устойчивой продуктивности наземных и водных систем	<p>а) Увеличение числа стран, включающих экосистемный подход в традиционную систему отраслевого управления природными ресурсами</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, демонстрирующих расширенное применение экосистемного подхода в традиционной системе отраслевого управления природными ресурсами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 13</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 16</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 20</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 24</p>
б) Расширение использования в странах экосистемного подхода в целях сохранения экосистемных услуг прибрежных и морских систем	<p>б) Увеличение числа стран, использующих экосистемный подход для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, демонстрирующих расширенное применение экосистемного подхода к устойчивому поддержанию экосистемных услуг прибрежных и морских систем</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 7</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 12</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 16</p>
в) включение получаемых от экосистем услуг и благ в процесс планирования развития и составления отчетности, в особенности в отношении более широких ландшафтов суши и морских ландшафтов, и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием и экосистемами	<p>с) i) Увеличение количества стран, включающих экосистемный подход в процесс планирования развития</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, продемонстрировавших включение расширенного применения подходов к регулированию экосистем в документы по планированию национального развития</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 7</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 7</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 10</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 13</p> <p>ii) Увеличение количества стран, включающих приоритетные экосистемные услуги в национальные процессы, связанные с отчетностью и составлением бюджета</p>

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
	<i>Единица изменения:</i> количество стран, включающих приоритетные экосистемные услуги в национальные процессы, связанные с отчетностью и составлением бюджета
	Декабрь 2011 года (исходный показатель): 1
	Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 3
	Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 5
	Декабрь 2015 года (целевой показатель): 7

### Причинно-следственные связи

Осуществляемый странами переход к объединению управления земельными, водными и живыми ресурсами с целью устойчивого и равноправного оказания экосистемных услуг не обязательно представляет собой линейный процесс, и темпы такого перехода будут различными в зависимости от конкретной страны. Движущие силы такого перехода и препятствия на его пути одновременно общие для всех стран и различные для всех стран, и в этом отношении ЮНЕП может разрабатывать и распространять региональные или глобальные инструменты, применяя гибкий подход, позволяющий учитывать национальные и региональные потребности.

Отмечается взаимозависимость с другими подпрограммами, в частности, в отношении к потенциалу экосистемного подхода в области обеспечения противодействия к изменению климата, помощи в адаптации к нему и в участии в уменьшении опасности бедствий. Успех или неуспех стран, объединяющих управление земельными, водными и живыми ресурсами будет, помимо прочего, зависеть от следующих факторов:

- a) наличие или отсутствие инновационных и релевантных инициатив, инструментов и подходов, в которых экосистемный подход применяется к проблемам, ставящим под угрозу предоставление экосистемных услуг ландшафтами суши и ландшафтами моря (например, горные цепи, аридные и полупустынные зоны, сельскохозяйственные зоны, бассейны рек и архипелаги), экосистемами (например, водно-болотные угодья, леса, эстуарии и коралловые рифы), и видами, имеющими национальное, региональное или глобальное значение;
- b) масштаб обмена данными, знаниями и методиками и передача технологий тем, кто имеет возможность влиять на изменения на локальном, национальном и региональном уровнях;
- c) участие сторон, делающих вклад в регулирование экосистем, включая местные правительства и частный сектор;
- d) способность составляющих планы и принимающих решения лиц подобрать и понять соответствующую научную информацию по определенному ландшафту или экосистеме; собрать, проанализировать и учесть чаяния общин и обеспечить совместное пользование благами, предоставляемыми экосистемными услугами; включить данные об экосистемных услугах в существующие национальные системы отчетности и принятия решений; и разработать и внедрить эффективные с административной точки зрения механизмы управления;
- e) всеобъемлющие системы управления (включающие такие аспекты, как законодательство, институты, экономические модели и многосторонние обязательства), в которых от субъектов, осуществляющих практическое регулирование экосистем, в том числе министерств сельского хозяйства, рыбной промышленности, лесного хозяйства, вод, землепользования, планирования и окружающей среды, требуется выполнение реальной работы.

Перед подпрограммой 3 стоит задача регулирования причинно-следственных связей, идущих как сверху вниз, так и снизу вверх. При рассмотрении процесса сверху вниз, в ряде результатов подчеркивается межучрежденческое, многостороннее и инновационное сотрудничество между государственным и частным секторами, что обеспечивает финансирование и благоприятные условия для внесения изменений на национальном и региональном уровне. Такое сотрудничество будет основано на самых передовых знаниях и постоянном диалоге, в котором ЮНЕП играет ключевую руководящую роль. При рассмотрении процесса снизу вверх, ряд результатов нацелен на работающих на местах

специалистов-практиков с тем, чтобы регулировать неотложные потребности, связанные с конкретными экосистемами и ландшафтами. Большое внимание уделяется расширению возможностей специалистов-практиков путем предоставления им различных инструментов и методов, отражающих лучший практический опыт, а также технической и иной поддержки, необходимой для обеспечения устойчивых изменений на местах.

Целью соответствующих результатов является регулирования элементов, связанных с наземными, пресноводными и морскими экосистемами, уделяя особое внимание повышению продовольственной безопасности и улучшению качества воды. Также отмечается взаимозависимость с другими подпрограммами, в частности в связи с возможностями экосистемного подхода противодействовать изменению климата и помочь адаптироваться к нему.

Ожидаемое достижение а) связано с наземными и водными экосистемами. ЮНЕП признает, что даже полное понимание ценности экосистемного подхода и удовлетворение требований к созданию потенциала не обязательно гарантирует применение на практике. Национальные правительства и региональные институты часто организованы по, скорее, отраслевому принципу. Применение ожидаемых достижений на национальном уровне потребует особой организации сотрудничества и взаимодействия между линейными министерствами окружающей среды, сельского хозяйства, вод и лесов и, что, возможно, является самым важным, между министерствами финансов, планирования и развития. Экосистемные оценки, определяющие основные движущие силы изменений, связанных с деградацией определенных экосистемных услуг, помогут создать общую базу знаний, которая станет основой для разработки и осуществления стратегий поддержки, направленных на предотвращение деградации экосистем и утрату экосистемных услуг в наземных и водных экосистемах. Эти стратегии будут направлены на реагирование на широкий спектр конкретных потребностей на страновом уровне, от директивных указаний до инструментов и обучения национальных органов власти, специалистов и гражданского общества. Для демонстрации объединенного подхода к управлению землями и водами, способствующего укреплению сопротивляемости и продуктивности наземных и водных систем, сохранению биоразнообразия и повышению ценности включения экосистемных услуг в программы национального развития странами и партнерами по Организации Объединенных Наций, также будут использоваться полевые проекты.

Ожидаемое достижение б) будет связано с морскими и прибрежными экосистемами. Эти уязвимые экосистемы в первую очередь затрагиваются человеческой деятельностью, ведущейся в верхнем течении рек, быстрым технологическим развитием городов и давлением, оказываемым растущим населением прибрежных районов, что ведет к деградации экосистем, обеспечивающих насущные экосистемные услуги. По данному вопросу, в частности по взаимосвязям между сушей и морем, имеется недостаточная информация, и в большинстве проектов по освоению прибрежных зон наличие этой важнейшей связи не учитывается. Указанные результаты призваны заполнить информационный разрыв и нацелены на оказание странам и соответствующим партнерам по системе Организации Объединенных Наций поддержки в создании потенциала для определения, оценки и смягчения последствий основных факторов деградации экосистем. Результаты будут также содействовать активному регулированию человеческой деятельности, создающей угрозу прибрежному или морскому биоразнообразию и экосистемным услугам, в целях сведения к минимуму их негативных последствий. По просьбе государств-участников и в соответствии с приоритетами конкретных стран будет предоставляться поддержка в диапазоне от инструментов стратегического руководства до обучения национальных властей и гражданского общества. Для того чтобы показать ценность сохранения продуктивности прибрежных и морских экосистем и способы применения соответствующих экосистемных услуг для планирования развития также будут использоваться полевые демонстрационные проекты. Такая поддержка и проекты, основанные на испытанных программах, включая Конвенции и планы действий по региональным морям и ГПД, обеспечат механизмы перехода от концептуальной основы экосистемного подхода к более практическому применению при осуществлении планирования на локальном, региональном и локальном уровнях.

Ожидаемое достижение с) будет связано с совместными усилиями, направленными на укрепление взаимодействия между наукой и политикой на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также с оказанием странам помощи по созданию институциональных, правовых и политических условий, необходимых для включения товаров и услуг в осуществляемые ими меры по планированию развития, принятию решений и искоренению нищеты. Также поддержка будет предоставляться странам, использующим экосистемные данные, чтобы оказать им содействие при включении таких услуг в применяемые ими

процессы планирования развития и принятия решений. По просьбе государств участников будет предоставляться поддержка созданию благоприятных политических, правовых и институциональных условий для доступа и совместного использования выгод, как указано в Нагойском протоколе. Также по запросу будет оказываться поддержка для сохранения биоразнообразия в ландшафтах суши и ландшафтах моря. В частности, странам будет предоставлена поддержка по созданию и развитию условий для осуществления МПС, связанных с биоразнообразием, уделяя особое внимание достижению Айтинских задач в области биоразнообразия.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> расширение использования странами экосистемного подхода для поддержания экосистемных услуг и устойчивой продуктивности наземных и водных систем			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Методологии, партнерства и инструменты для поддержания или восстановления экосистемных услуг и для интеграции подхода к регулированию экосистем в процессы сохранения и регулирования экосистем	ООПП	ОРПО ОСОИ	Глобальная
2. Инструменты, техническая поддержка и партнерства для повышения продовольственной безопасности и устойчивой продуктивности в сельскохозяйственных ландшафтах за счет интеграции экосистемного подхода	ООПП	Региональные отделения ОРПО ОТПЭ	Глобальная/ региональная
3. Инструменты, техническая поддержка и партнерства для улучшения интегрированного управления водными ресурсами, в том числе качеством воды, за счет применения экосистемного подхода	ООПП	Региональные отделения ОТПЭ ОРПО	Региональная
4. Создание и укрепление партнерств для активизации внедрения инструментов и подходов в целях создания региональных, национальных и субнациональных механизмов, соглашений и стратегий для повышения продовольственной безопасности и регулирования наземных и пресноводных экосистем.	ООПП	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
5. Укрепление сотрудничества с частным сектором посредством партнерств и экспериментальных проектов по включению экосистемного подхода в секторальные стратегии и операции	ОТПЭ	ООПП	Глобальная/ региональная

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения б):</b> расширение использования странами экосистемного подхода для устойчивого поддержания экосистемных услуг прибрежных и морских систем			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Разработка и апробация методологий, инструментов и глобальных и региональных политических механизмов, применяющих экосистемный подход для поддержания услуг и продуктивности прибрежных и морских экосистем, в частности, обеспечение продовольствием	ООПП	ОРПО Региональные отделения	Глобальная
2. Предоставление посредством Программы по региональным морям технической поддержки странам для применения и интеграции экосистемного подхода, а также глобальных и региональных политических механизмов для поддержания экосистемных услуг, в частности продовольственной безопасности, в соответствующих секторах	ООПП	Региональные отделения ОППК	Глобальная/ региональная
3. Разработка ГПД глобальных партнерств по сточным	ООПП	ОТПЭ	Глобальная

водам и морскому мусору и выявление и апробация соответствующих катализирующих действий		ОРПО Региональные отделения	
4. Оказание странам поддержки при проведении катализирующих действий по укреплению ГПД глобальных партнерств и внедрению инструментов регулирования экосистем (разработанных в рамках результата 1) в прибрежных районах в сотрудничестве с Программой по региональным морям	ОРПО	ООПП Региональные отделения ОППК ОТПЭ	Региональная
5. Разработка и апробация инновационных подходов для улучшения сотрудничества между муниципалитетами прибрежных районов и частным сектором для обеспечения эффективного управления услугами прибрежных экосистем посредством стратегий и операций государственного и частного сектора	ОТПЭ	Региональные отделения ООПП	Глобальная/ региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с):** включение получаемых от экосистем услуг и благ в процесс планирования развития и составления отчетности, в особенности в отношении более широких ландшафтов суши и морских ландшафтов, и осуществление многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием и экосистемами

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Повышение межсекторальной осведомленности о важности биоразнообразия и экосистемных услуг для устойчивого развития и искоренения нищеты и понимания этих вопросов благодаря технической поддержке, партнерствам и целевых информационно-пропагандистских мероприятий	ООПП	Региональные отделения	Глобальная
2. Оценка, демонстрация и информирование о ценности биоразнообразия и экосистемных услуг для укрепления процесса принятия решений правительствами, деловыми кругами и потребителями	ОТПЭ	ООПП Региональные отделения ОРПО	Глобальная
3. Предоставление странам технической поддержки и поддержки созданию потенциала для обмена знаниями, оценки влияния альтернативных вариантов и сценариев развития и использования науки для эффективного управления биоразнообразием и экосистемными услугами	ООПП	ОРПО Региональные отделения	Региональная
4. Предоставление странам технической поддержки для реализации подходов к обеспечению сбалансированности в регулировании экосистем, включая доступ и совместное использование благ	ООПП	ОППК Региональные отделения	Глобальная
5. Выявление синергических связей между инструментами, подходами и многосторонними инициативами по биоразнообразию, устойчивости экосистем, адаптации к изменению климата и предотвращению бедствий и их интеграция с процессом планирования развития, мерами по искоренению нищеты и стратегическими инвестиционными партнерствами, а также с экосистемным подходом и национальными обязательствами, принятыми в рамках многосторонних природоохранных соглашений, связанных с биоразнообразием.	ОППК	Региональные отделения ООПП	Региональная

## Потребности в ресурсах

Таблица 14

### Прогнозы ресурсов по категориям: регулирование экосистем

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	24 284	(3 703)	20 581	95	(14)	81
Расходы, не связанные с должностями	11 942	4 308	16 250			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>36 226</b>	<b>604</b>	<b>36 831</b>	<b>95</b>	<b>(14)</b>	<b>81</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	28 326	6 888	35 213	19	(6)	13
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>28 326</b>	<b>6 888</b>	<b>35 213</b>	<b>19</b>	<b>(6)</b>	<b>13</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	87 918	(21 856)	66 062	49	(10)	39
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>87 918</b>	<b>(21 856)</b>	<b>66 062</b>	<b>49</b>	<b>(10)</b>	<b>39</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	1 205	293	1 498	6		6
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>1 205</b>	<b>293</b>	<b>1 498</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>6</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	1 900	1 816	3 715	7	5	12
Расходы, не связанные с должностями	58	239	297			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>1 957</b>	<b>2 055</b>	<b>4 012</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>12</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E)</b>	<b>155 632</b>	<b>(12 016)</b>	<b>143 616</b>	<b>176</b>	<b>(25)</b>	<b>151</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 15

## Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: регулирование экосистем

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	3 973	(442)	3 531	15	0	15
Расходы, не связанные с должностями	1 332	604	1 936			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	8 346	(2 690)	5 656	4	(2)	2
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>13 651</b>	<b>(2 528)</b>	<b>11 123</b>	<b>19</b>	<b>(2)</b>	<b>17</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 479	124	2 603	9	1	10
Расходы, не связанные с должностями	784	1 127	1 910			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	3 729	3 729	-	-	-
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>3 262</b>	<b>4 979</b>	<b>8 242</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>10</b>
<b>C. ООПП</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	8 500	(556)	7 944	37	(7)	30
Расходы, не связанные с должностями	3 972	4 014	7 986			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	102 885	(22 774)	80 111	72	(11)	61
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>115 358</b>	<b>(19 316)</b>	<b>96 041</b>	<b>109</b>	<b>(18)</b>	<b>91</b>
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	708	708	-	2	2
Расходы, не связанные с должностями	-	1 034	1 034			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	3 591	4 418	8 009	-	-	-
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>3 591</b>	<b>6 161</b>	<b>9 752</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	8 716	(3 954)	4 762	31	(12)	19
Расходы, не связанные с должностями	5 757	(3 617)	2 139			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	4 209	3 258	7 467	3	2	5
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>18 682</b>	<b>(4 314)</b>	<b>14 368</b>	<b>34</b>	<b>(10)</b>	<b>24</b>
<b>ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	616	417	1 033	3	2	5
Расходы, не связанные с должностями	97	1 147	1 244			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	375	1 439	1 813	2	-	2
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>1 088</b>	<b>3 003</b>	<b>4 091</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>7</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>155 632</b>	<b>(12 016)</b>	<b>143 616</b>	<b>176</b>	<b>(25)</b>	<b>151</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>36 226</b>	<b>604</b>	<b>36 831</b>	<b>95</b>	<b>(14)</b>	<b>81</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>119 406</b>	<b>(12 620)</b>	<b>106 785</b>	<b>81</b>	<b>(11)</b>	<b>70</b>
<b>Итого</b>	<b>155 632</b>	<b>(12 016)</b>	<b>143 616</b>	<b>176</b>	<b>(25)</b>	<b>151</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.



- <sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## **Подпрограмма 4 Экологическое руководство**

### **Цель**

Укрепить синергические связи и слаженность экологического управления для содействия переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития<sup>14</sup>.

### **Стратегия**

Ответственность за координацию осуществления подпрограммы по экологическому управлению несет директор Отдела экологического права и природоохранных конвенций. Успешное осуществление подпрограммы 4 помимо партнерских отношений с широким кругом органов Организации Объединенных Наций и региональных и международных финансовых организаций зависит от тесного сотрудничества с руководящими органами и секретариатами прочих межправительственных органов и процессов, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Такое сотрудничество является ключевым фактором укрепления взаимоусиливающих связей в экологических и других смежных областях. Решения Совета управляющих по вопросам международного экологического управления и итоги обсуждения институциональных рамок устойчивого развития Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года, отмечают необходимость укрепления ЮНЕП и обеспечивают дальнейшие руководящие указания по определению направленности подпрограммы.

ЮНЕП будет работать в тесном сотрудничестве с секретариатами соответствующих МПС, включая секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций, и с другими партнерами, включая ФАО, ГЭФ, ПРООН, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ЮНЕСКО, ЮНИДО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Интерпол, Всемирную таможенную организацию, Европейскую комиссию, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МОТ, Международную организацию высших ревизионных учреждений, МСОП, Комиссию МСОП по экологическому праву, Академию экологического права МСОП, Международную сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению, Международную организацию по праву развития, Форум заинтересованных сторон, Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Центр по вопросам международного права окружающей среды, национальные правоприменительные органы, межправительственные и неправительственные организации, университеты и другие высшие учебные заведения, исследовательские институты и фонды, а также с региональными и национальными партнерами.

В данной области стратегия ЮНЕП, полностью учитывающая принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, будет предусматривать следующее:

- а) в интересах поддержки согласованных международных процессов принятия решений в области экологического управления ЮНЕП будет оказывать Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров содействие в развитии международного сотрудничества в природоохранной деятельности и в разработке глобальной повестки дня в области охраны окружающей среды. ЮНЕП также будет оказывать поддержку укреплению сотрудничества и координации в системе Организации Объединенных Наций, между глобальными и региональными МПС (например, между МПС в области биоразнообразия) и между Программой и такими соглашениями с целью обеспечить эффективность их осуществления при уважении мандата каждого органа. Совместно с секретариатами соответствующих МПС и другими партнерами ЮНЕП будет проводить оценку того, как функционирует многосторонняя система, в частности система Организации Объединенных Наций, при оказании поддержки осуществлению МПС, в том числе Айтинских

<sup>14</sup> С учетом того, что мандат ЮНЕП относится к экологическим аспектам устойчивого развития, термин «экологическая устойчивость» следует понимать именно в этом контексте.

задач в области биоразнообразия, и аналогичных приоритетных направлений в других областях деятельности. При проведении оценки будут также учитываться способы, благодаря которым Программа могла бы усилить поддержку осуществлению МПС. Что касается деятельности на межучрежденческом уровне, то в рамках подпрограммы будут предоставляться поддержка и консультации по вопросам политики в области экологического управления Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций и другим межучрежденческим форумам, а Группа по рациональному природопользованию будет использоваться для повышения согласованности стратегий и совместных мероприятий всех организаций и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений;

b) в целях активизации международных усилий по достижению согласованных на международном уровне целей по линии ЮНЕП будет оказываться поддержка в дальнейшей разработке и внедрении принципов международного экологического права и экологических норм и стандартов, в частности тех из них, которые имеют отношение к задачам, целевым показателям и обязательствам, определенным в итоговых документах встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, и которые способствуют укреплению соответствующих институтов. В этом контексте, в рамках партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ЮНЕП будет поддерживать усилия правительств по разработке и применению экологического законодательства и по обеспечению выполнения требований международных экологических стандартов и обязательств. Такая поддержка будет включать правовую техническую помощь и обучение, а также другую деятельность по созданию потенциала в области права. Стратегическое направление в этой области будет задано четвертой Программой по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV), принятой решением 25/11 Совета управляющих. ЮНЕП будет также оказывать помощь в плане расширения участия общественности в выработке решений на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, поощряя активное участие заинтересованных сторон в соответствии с положениями принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации и использования руководящих принципов разработки национального законодательства о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, которые были приняты Советом управляющих в его решении SS.XI/5;

c) для оказания странам поддержки в области внедрения принципов экологической устойчивости в их национальные, субрегиональные и региональные процессы, стратегии и планы экологического руководства ЮНЕП будет поддерживать субрегиональные и региональные форумы на уровне министров и другие межправительственные форумы, рассматривающие вопросы охраны окружающей среды и вопросы устойчивого развития, в том числе носящие трансграничный характер, и будет активизировать поддержку осуществления их программ действий со стороны партнеров. Также ЮНЕП, в том числе посредством принятой ПРООН и ЮНЕП совместной инициативы ПЕИ, будет помогать правительствам внедрять экологические аспекты в принятые ими процессы составления планов развития, учитывая эти аспекты в обычных страновых оценках, РПООНПР и связанных с ними программах осуществления благодаря партнерским связям с другими институтами Организации Объединенных Наций, а также посредством инициативы «Единство действий», в рамках которой в ряде стран осуществляются экспериментальные проекты. ЮНЕП также будет содействовать обеспечению согласованности и слаженности деятельности, осуществляемой ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций, посредством таких региональных координационных структур Организации Объединенных Наций, как Региональные подгруппы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и региональные механизмы координации Организации Объединенных Наций. Особое внимание в этом отношении будет уделяться межучрежденческому сотрудничеству, которое в еще большей степени укрепит возможности ЮНЕП по оказанию правительствам и страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки в решении задач экологического руководства и расширит взаимодействие с другими специализированными учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также департаментами и региональными партнерами.

### **Внешние факторы**

Предполагается, что цели и ожидаемые достижения подпрограммы 4 будут реализованы при условии, что:

a) итоги политической дискуссии, ведущейся правительствами в ходе межправительственных процессов в системе Организации Объединенных Наций и МПС, выражают ясную поддержку улучшению синергических связей и слаженности в экологическом

руководстве при однозначном признании роли ЮНЕП и поддержке укреплению статуса Программы, как указано в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»;

b) правительства и соответствующие национальные органы власти ясно демонстрируют приверженность укреплению процессов экологического руководства в контексте устойчивого развития, признавая роль, которую играют в таких процессах основные группы и заинтересованные стороны.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>a) Система Организации Объединенных Наций и органы многосторонних природоохранных соглашений, уважая мандат каждого органа и учреждения, демонстрируют повышение слаженности действий по экологическим вопросам и укрепление синергических связей между ними</p>	<p>a) i) Увеличение количества совместных инициатив по скоординированному решению экологических проблем, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций и органами многосторонних природоохранных соглашений</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество резолюций, решений, политических заявлений и других официальных результатов работы главных органов Организации Объединенных Наций, других межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций и руководящих органов МПС, которые демонстрируют прогресс в достижении скоординированного решения экологических проблем</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 8</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 11</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014: 12</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 15</p> <p>ii) Увеличение количества договоренностей о сотрудничестве с секретариатами отдельных многосторонних природоохранных соглашений, которые приводят к повышению слаженности и укреплению синергических связей между программой работы ЮНЕП и программой работы этих соглашений</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество программных договоренностей, заключенных между секретариатами природоохранных соглашений и секретариатом ЮНЕП, направленных на повышение слаженности и укрепление синергических связей при выполнении программы работы</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 25</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 27</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 29</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 32</p>
<p>b) Повышение потенциала стран в плане разработки и исполнения законов и укрепления институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и выполнения соответствующих обязательств</p>	<p>b) i) Увеличение количества правовых и институциональных мер, принятых странами для улучшения достижения согласованных на международном уровне целей и задач в области окружающей среды</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество национальных стратегий, законодательных и административных действий и организационных мер, принятых для улучшения достижения целей и задач, указанных в международных договорах и согласованных на международном уровне не имеющих обязательной юридической силы документах в области окружающей среды</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 0</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 9</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 18</p> <p>ii) Увеличение количества взятых странами инициатив по</p>

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>с) Обеспечение странами актуализации экологической устойчивости в национальных и региональных планах и политике развития</p>	<p>контролю и обеспечению соблюдения и исполнения международных природоохранных обязательств</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество национальных стратегий и правовых и административных мер, принятых правительствами для оценки соблюдения их странами международных природоохранных обязательств или их исполнения</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 2</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 3</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 4</p> <p>iii) Увеличение количества инициатив и партнерств с основными группами и заинтересованными сторонами в поддержку развития и применения национального и международного экологического права</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество официальных партнерств между ЮНЕП и основными группами и заинтересованными сторонами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 3</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 4</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 5</p>
	<p>с) i) Увеличение в целевых странах количества национальных планов развития и РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости при содействии ЮНЕП и принятой ПРООН и ЮНЕП совместной инициативы ПЕИ</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 52</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 62</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 76</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 85</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество поддержанных в рамках ПЕИ национальных, субнациональных и секторальных планов развития и бюджетов, в которых учитываются принципы борьбы с нищетой и охраны окружающей среды</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 23</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 27</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 33</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 44</p>
	<p>ii) Увеличение количества принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный исходный показатель): 5</p>

**Ожидаемые достижения****Показатели достижения результатов**

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 9

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 12

**Причинно-следственные связи**

В целях укрепления синергических связей и повышения слаженности при осуществлении экологического руководства для содействия переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития ЮНЕП, посредством включенных в подпрограмму 4 мероприятий, будет оказывать правительствам и соответствующим организациям поддержку в принятии обоснованных решений по вопросам охраны окружающей среды на национальном, субрегиональном, региональном и национальном уровнях, как это указано в трех ожидаемых достижениях подпрограммы.

В отношении ожидаемого достижения а) ЮНЕП будет содействовать реализации синергических связей и слаженности политики по экологическим вопросам в системе Организации Объединенных Наций и МПС посредством оказания поддержки соответствующим межправительственным процессам, включая действия по реализации итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») (результат 1). ЮНЕП будет предоставлять правительствам техническую поддержку по разработке целей устойчивого развития, уделяя особое внимание, в частности, согласованным на международном уровне природоохранным целям и содействию использования данных целей в качестве инструментов для институциональных подходов (результат 2). На межучрежденческом уровне улучшение координации и повышение слаженности стратегий и действий по природоохранным вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций будет осуществляться посредством оказания поддержки таким координационным органам системы Организации Объединенных Наций, как Группа по рациональному природопользованию, Координационный совет руководителей и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (результат 3). Признавая важную роль МПС в достижении экологической устойчивости в контексте устойчивого развития, отмеченную в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», ЮНЕП будет оказывать поддержку осуществлению этих соглашений, в частности посредством договоренностей о сотрудничестве с их секретариатами (результат 4). В рамках институциональной поддержки, предоставляемой правительствам и секретариатам МПС, ЮНЕП будет оказывать правовые и технические услуги для поддержки в процессе функционирования и осуществления различных МПС (результат 5). Вопросы совершенствования руководства и институциональных договоренностей, касающихся трансграничных экологических проблем, в частности, на субрегиональном и региональном уровнях, будут также решаться путем предоставления поддержки государствам и другим заинтересованным организациям (результат 6). Эти шесть результатов будут содействовать обеспечению более тесных синергических связей и повышению слаженности при осуществлении системой Организации Объединенных Наций и органами МПС природоохранной политики и действий.

В отношении ожидаемого достижения б) особое внимание будет уделяться поддержке усилий правительств по достижению согласованных на международной основе целей и задач посредством укрепления законодательства и институтов. Программа будет оказывать правительствам поддержку в разработке и осуществлении правовых и институциональных мер, указанных в четвертой Программе по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV) (результат 1), и предоставлять странам правовую техническую поддержку для оказания им содействия в осуществлении и контроле взятых ими международных природоохранных обязательств и обеспечении их соблюдения (результат 2). В свете Балийского стратегического плана и итогов Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права для экологической устойчивости, проходившего в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 17 по 20 июня 2012 года в увязке с процессом «Рио+20», особое внимание будет уделяться созданию потенциала в судебном, правоприменительном и других соответствующих секторах на основе существующих международных инициатив в области незаконной торговли и экологических преступлений, в том числе совместно с секретариатами МПС и соответствующими учреждениями (результат 3). Также будет оказываться поддержка по расширению участия основных групп и заинтересованных сторон в осуществляемых правительствами усилиях в вышеуказанных областях посредством дальнейшего содействия применению принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию в отношении доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и

доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (результат 4). Эти четыре результата будут содействовать наращиванию странами потенциала по развитию и применению законодательства и по укреплению институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и соблюдения соответствующих обязательств.

В отношении ожидаемого достижения с), в целевых странах будет увеличиваться количество национальных планов развития и РПООНПР, включающих принципы экологической устойчивости, посредством предоставления поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и общим процессам странового программирования Организации Объединенных Наций (РПООНПР и планы действий, и инициатива «Единая ООН») для содействия внедрению принципов экологической устойчивости, в том числе для улучшения соблюдения соответствующих обязательств, взятых странами в рамках МПС (результат 1), и посредством оказания странам и соответствующим организациям поддержки для включения принципов экологической устойчивости в процессы планирования секторального, межсекторального и национального развития и в соответствующие финансовые инструменты, в том числе оказание странам поддержки в области регулирования связей между нищетой и окружающей средой (результат 2). Количество принятых субрегиональными и региональными форумами стратегий и планов, включающих принципы экологической устойчивости, будет расти благодаря эффективному обмену политической информацией и политическому диалогу по вопросам окружающей среды и развития, проходящим в рамках субрегиональных и региональных форумов на уровне министров, других межправительственных форумов и механизмов, а также форумов и механизмов с участием многих заинтересованных сторон (результат 3). Все эти результаты обеспечивают странам и системе Организации Объединенных Наций благоприятные условия для более широкого внедрения принципов экологической устойчивости в национальные, субрегиональные и региональные планы и стратегии развития и благодаря этому содействуют переходу к экологической устойчивости в контексте устойчивого развития.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> Система Организации Объединенных Наций и органы многосторонних природоохранных соглашений, уважая мандат каждого органа и учреждения, демонстрируют повышение слаженности действий по экологическим вопросам и укрепление синергических связей между ними			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление правительствам технической поддержки для оказания им содействия в принятии решений в рамках межправительственных процессов с целью укрепления координации при осуществлении совместных инициатив по вопросам охраны окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений	ОППК	ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Предоставление правительствам технической поддержки при разработке целей устойчивого развития, в частности, в отношении согласованных на международном уровне экологических целей	ОППК	ОРПО	Глобальная
3. Оказание технической поддержки Группе по рациональному природопользованию, Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций и Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития в целях разработки и осуществления общесистемных стратегий Организации Объединенных Наций по окружающей среде и приоритетным задачам многосторонних природоохранных соглашений, включая программу ЮНЕП «Экологизация Организации Объединенных Наций», а также региональным координационным механизмам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Организации Объединенных Наций с целью повысить согласованность и синергию в вопросах, касающихся окружающей среды, в	ОППК	Региональные отделения ОТПЭ	Глобальная/ региональная

региональной политике и стратегиях Организации Объединенных Наций (1)			
4. Предоставление правительствам технической поддержки для обеспечения слаженности и синергических связей при осуществлении МПС посредством договоренностей о сотрудничестве между секретариатами ЮНЕП и многосторонних природоохранных соглашений, а также посредством предоставления информации и баз знаний	ОППК	ОТПЭ ООПП	Глобальная
5. Предоставление правовых и технических услуг для оказания правительствам и секретариатам МПС поддержки в организации функционирования и осуществления МПС	ОППК	ОТПЭ ООПП	Глобальная
6. Предоставление технического содействия, консультационных услуг и секретариатской поддержки для трансграничных процессов и механизмов	Управление по оказанию поддержки регионам		Региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b):**  
Повышение потенциала стран в плане разработки и исполнения законов и укрепления институтов для достижения согласованных на международной основе целей и задач и выполнения соответствующих обязательств

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление правительствам технической поддержки для разработки и внедрения правовых и институциональных мер, указанных в четвертой Программе по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV)	ОППК		Глобальная/ региональная
2. Оказание правового технического содействия в поддержку предпринимаемым странами инициатив по осуществлению, контролю, выполнению и обеспечению соблюдения международных природоохранных обязательств, в том числе изложенных в многосторонних природоохранных соглашениях	ОППК	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
3. Предоставление правовой и технической поддержки для укрепления потенциала национальных судебных и правоприменительных секторов, потенциала правительственных служащих и других заинтересованных сторон в целях развития правосудия, управления и права для экологической устойчивости, в частности, посредством международной институциональной сети по этим вопросам и исполнения решений Всемирного конгресса по вопросам правосудия, управления и права для экологической устойчивости	ОППК	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
4. Предоставление правительствам и основным группам и заинтересованным сторонам технической поддержки на основе учета передовых методов и моделей практической работы соответствующих многосторонних учреждений для обеспечения участия основных групп и заинтересованных сторон в процессах принятия решений, обеспечения доступа к информации и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию)	Секретариат руководящих органов и заинтересованные стороны	ОСОИ ОППК ОРПО	Глобальная/ региональная

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с):</b> Страны все в большей степени учитывают принципы экологической устойчивости в национальных и региональных стратегиях и планах			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и общим процессам составления страновых программ Организации Объединенных Наций (РПООНПР и планы действий и инициатива «Единая ООН») в целях усиления мер по актуализации принципов экологической устойчивости и закрепленных в многосторонних природоохранных соглашениях приоритетов	Управление по оказанию поддержки регионам	ООПП ОТПЭ Региональные отделения	Региональная
2. Предоставление странам и региональным организациям поддержки для интеграции принципов экологической устойчивости и приоритетов многосторонних природоохранных соглашений в процессы планирования секторального и межсекторального и развития и в соответствующие финансовые инструменты, в том числе оказание странам поддержки в области регулирования связей между нищетой и окружающей средой.	Управление по оказанию поддержки регионам	ООПП ОТПЭ ОПК Региональные отделения	Глобальная/ региональная
3. Оказание поддержки эффективному обмену политической информацией и политическому диалогу по вопросам окружающей среды и развития посредством субрегиональных и региональных форумов на уровне министров, других межправительственных форумов и механизмов, а также форумов и механизмов с участием многих заинтересованных сторон	Управление по оказанию поддержки регионам	Региональные отделения	Региональная



## Потребности в ресурсах

Таблица 16

### Прогнозы ресурсов по категориям: экологическое руководство

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменение	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	27 436	(14 496)	12 940	118	(63)	55
Расходы, не связанные с должностями	14 187	(5 232)	8 955			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>41 622</b>	<b>(19 728)</b>	<b>21 895</b>	<b>118</b>	<b>(63)</b>	<b>55</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	39 077	(11 731)	27 346	49	(9)	40
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>39 077</b>	<b>(11 731)</b>	<b>27 346</b>	<b>49</b>	<b>(9)</b>	<b>40</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-	-	-	-
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	1 426	(428)	998	5		5
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>1 426</b>	<b>(428)</b>	<b>998</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>5</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	3 346	2 843	6 189	10	7	17
Расходы, не связанные с должностями	166	156	323			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>3 512</b>	<b>3 000</b>	<b>6 512</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>17</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E)</b>	<b>85 638</b>	<b>(28 887)</b>	<b>56 751</b>	<b>182</b>	<b>(65)</b>	<b>117</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 17

## Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: экологическое руководство

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	4 326	(3 142)	1 184	16	(12)	4
Расходы, не связанные с должностями	1 415	(766)	649			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 182	(176)	1 006	5	(3)	2
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>6 923</b>	<b>(4 085)</b>	<b>2 839</b>	<b>21</b>	<b>(15)</b>	<b>6</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	6 310	(3 807)	2 503	26	(13)	13
Расходы, не связанные с должностями	2 008	(172)	1 837			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	6 419	6 089	12 507	13	5	18
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>14 737</b>	<b>2 110</b>	<b>16 847</b>	<b>39</b>	<b>(8)</b>	<b>31</b>
<b>C. ООПШ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 521	58	2 580	8	4	12
Расходы, не связанные с должностями	1 120	1 473	2 593			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	8 501	8 501	-	2	2
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>3 641</b>	<b>10 032</b>	<b>13 674</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>14</b>
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	316	316	-	1	1
Расходы, не связанные с должностями	-	461	461			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	1 006	1 006	-	-	-
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>-</b>	<b>1 783</b>	<b>1 783</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	10 636	(4 835)	5 801	50	(27)	23
Расходы, не связанные с должностями	6 958	(4 213)	2 745			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	35 226	(23 908)	11 318	44	(5)	39
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>52 820</b>	<b>(32 956)</b>	<b>19 864</b>	<b>94</b>	<b>(32)</b>	<b>62</b>
<b>F. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	3 642	(3 085)	557	18	(16)	3
Расходы, не связанные с должностями	2 686	(2 015)	670			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 188	(670)	518	2	(1)	1
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>7 516</b>	<b>(5 771)</b>	<b>1 745</b>	<b>20</b>	<b>(17)</b>	<b>4</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>85 638</b>	<b>(28 887)</b>	<b>56 751</b>	<b>182</b>	<b>(65)</b>	<b>117</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>41 622</b>	<b>(19 728)</b>	<b>21 895</b>	<b>118</b>	<b>(63)</b>	<b>55</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>44 015</b>	<b>(9 159)</b>	<b>34 856</b>	<b>64</b>	<b>(2)</b>	<b>62</b>
<b>Итого</b>	<b>85 637</b>	<b>(28 887)</b>	<b>56 751</b>	<b>182</b>	<b>(65)</b>	<b>117</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

- <sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## **Подпрограмма 5**

### **Химические вещества и отходы**

#### **Цель**

Оказание странам содействия в переходе к рациональному регулированию химических веществ и отходов для сведения к минимуму воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

#### **Стратегия**

Ответственность за координацию осуществления подпрограммы по химическим веществам и отходам несет директор Отдела технологии, промышленности и экономики. ЮНЕП будет вести работу по активизации действий, направленных на обеспечение рационального регулирования химических веществ и отходов, в том числе посредством партнерств с участием многих заинтересованных сторон и стратегических альянсов, которые послужат для расширения масштабов применения инструментов и руководящих принципов, учета аспектов регулирования химических веществ и отходов в здравоохранении и других ключевых секторах и для консолидации научных данных, лежащих в основе продолжающейся работы в рамках международных инициатив по регулированию химических веществ и отходов. К числу основных партнеров относятся секретариаты МПС, связанных с химическими веществами и отходами, и организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), в которую входят ЮНЕП, ФАО, МОТ, ОЭСР, ПРООН, ЮНИДО, ЮНИТАР, Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк. ЮНЕП будет также добиваться более значительной отдачи от своей деятельности в качестве учреждения-исполнителя ГЭФ. Стратегия ЮНЕП в данной области включает три направления:

- a) ЮНЕП будет вести работу по укреплению институционального потенциала и политических инструментов, в том числе нормативных баз, необходимых для рационального регулирования химических веществ и отходов и для осуществления связанных с ними МПС. Это будет достигнуто благодаря оказанию содействия регулированию химических веществ на международном уровне посредством секретариатской поддержки Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и его Программе быстрого запуска проектов, утвержденной третьей сессией Международной конференции по регулированию химических веществ, проходившей 17-21 сентября 2012 года в Найроби. ЮНЕП также будет оказывать поддержку продолжающейся работе Межправительственного комитета для ведения переговоров в рамках подготовки международного имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути после ожидаемой в 2013 году дипломатической конференции. Подпрограмма 5 будет также тесно сотрудничать с подпрограммой 4 по вопросам экологического руководства работами, связанными с обеспечением взаимодействия между МПС по химическим веществам и отходам. На национальном уровне ЮНЕП по просьбе стран будет оказывать поддержку в области активизации участия различных министерств и, при необходимости, многих заинтересованных сторон в выработке согласованной и эффективной нормативной политики, опирающейся на рыночные механизмы и предусматривающей добровольный характер, направленной на вопросы рационального регулирования химических веществ и на обязательства, принятые в рамках МПС по химическим веществам и отходам, посредством их включения в национальную политику, программы и стратегии. Кроме того, ЮНЕП будет содействовать оказанию многосторонней и двусторонней поддержки, направленной на рациональное регулирование химических веществ и отходов, в том числе в рамках существующих процессов планирования развития. ЮНЕП будет оказывать поддержку национальным и региональным учреждениям по обеспечению осуществления, по их просьбе, в целях снижения незаконной торговли вредными регулируемые химическими веществами и отходами;
- b) ЮНЕП будет также оказывать странам поддержку, по их просьбе, в области оценки и регулирования химических опасностей. Программа будет привлекать внимание международного сообщества к возникающим проблемам, связанным с рациональным регулированием химических веществ. Первоочередные действия будут поддерживаться посредством разработки, распространения и демонстрации научных и технических знаний, инструментов и оценок, необходимых для осуществления рационального регулирования химических веществ. Это будет включать отслеживание тенденций в производстве, хранении, перевозке, использовании, сбросе и удалении химических веществ для определения

соответствующих последствий для окружающей среды, здоровья людей и социально-экономических показателей и привлечения внимания к возникающим вопросам. ЮНЕП также будет оказывать странам помощь в наращивании их потенциала в отношении применения разработанных в рамках Программы научно обоснованных и технически грамотных рекомендаций и руководящих указаний в области оценки риска и регулирования химических веществ, в том числе веществ, включенных в МПС по ртути, свинцу и кадмию. Деятельность в этой области будет осуществляться в тесной координации с секретариатами МПС по химическим веществам в целях предоставления странам экономически эффективного содействия в осуществлении указанных договоров, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и других аналогичных программ международной поддержки, например, ГПД<sup>15</sup>;

с) наконец, ЮНЕП будет привлекать внимание международного сообщества к возникающим проблемам, связанным с рациональным регулированием отходов, и оказывать поддержку национальным, региональным и глобальным усилиям, направленным на сведение образования отходов к минимуму и на регулирование отходов экологически рациональными методами, обеспечивающими синергические связи между различными областями осуществляемой ЮНЕП деятельности по рациональному регулированию отходов. При необходимости подпрограмма будет использовать опыт, накопленный в рамках оказания поддержки Марракешскому процессу в области стимулирования рекуперации ресурсов из отходов. Первоочередные мероприятия будут направлены на разработку, распространение и демонстрацию применения научных и технических знаний и инструментов, необходимых для осуществления рационального регулирования химических веществ, что включает в себя проведение анализа тенденций в области производства, обработки, перемещения, использования, выброса и удаления отходов с целью определения их воздействия на окружающую среду и здоровье и социально-экономических последствий, а также с целью повышения осведомленности о возникающих проблемах. ЮНЕП будет также тесно сотрудничать с секретариатом Базельской конвенции и ее региональными центрами и партнерствами для оказания странам поддержки в наращивании их потенциала в отношении применения технически обоснованных рекомендаций и руководящих указаний в области регулирования отходов для осуществления МПС по отходам, в том числе посредством разработки методов и инструментов оценки прогресса и выявления первоочередных действий, направленных на рациональное регулирование отходов, а также посредством создания аналитического потенциала стран для устранения информационных разрывов.

### **Внешние факторы**

Подпрограмма и ее ожидаемые достижения связаны с Главой 19 Повестки дня на XXI век и содействуют достижению цели, определенной Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей 6-12 марта 1995 года в Копенгагене, согласно которой к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Результаты определены таким образом, чтобы оказывать поддержку разработке, развитию и осуществлению связанных с химическими веществами и отходами МПС и СПМРХВ, а также связанных с химическими веществами и отходами приоритетных направлений деятельности, установленных Советом управляющих. Подпрограмма осуществляет работу на основе, представленных в Глобальной перспективе в отношении химических веществ сведений о химической интенсификации экономики вследствие роста производства и использования химических веществ и образования отходов, зачастую в отсутствие эффективного регулирования химических веществ и отходов. Активизация запланированной работы будет осуществляться посредством ряда стратегических союзов и партнерств с участием многих заинтересованных сторон, включающих правительства, межправительственные организации и неправительственные организации. Усилия по расширению предоставления консультационных и технических услуг и созданию потенциала на национальном уровне будут частично зависеть от улучшения координации работы Организации Объединенных Наций на уровне стран.

<sup>15</sup> Составной частью ГПД является рациональное регулирование химических веществ в сельском хозяйстве и других наземных видах деятельности. Ответом ЮНЕП на «проблему питательных веществ» стало сотрудничество с Глобальным партнерством по регулированию концентрации питательных веществ, направленное на поиск согласующихся с глобальным развитием путей уменьшения перенасыщения глобальной окружающей среды питательными веществами.

Ожидаемые достижения	Показатели достижений
<p>a) Страны расширяют институциональный потенциал и набор политических инструментов, необходимых для рационального регулирования химических веществ и отходов, включая осуществление соответствующих положений многосторонних природоохранных соглашений</p>	<p>a) i) Увеличение количества стран, сообщивших о принятии политики в отношении рационального регулирования химических веществ и отходов</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, сообщивших о принятии такой политики</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 162</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 171</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 178</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 185</p> <p>ii) Увеличение количества стран, сообщивших о применении экономических и рыночных стимулов, деловой политики и практики, содействующих рациональному регулированию химических веществ и отходов</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество стран, сообщивших о применении экономических и рыночных стимулов, деловой политики и практики</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 49</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 49 (основан на информации о реализации)</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 53</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 57</p> <p>iii) Увеличение количества стран, сообщивших о применении схем промышленной отчетности, содействующих внедрению принципов рационального регулирования химических веществ и отходов</p> <p><i>Единица измерения:</i> количества стран, сообщивших о применении схем промышленной отчетности</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): не имеется (новый показатель)</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 25</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 27</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 29</p>
<p>b) Страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования химических веществ и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений</p>	<p>b) i) Увеличение количества правительств, решающих первоочередные вопросы, связанные с химическими веществами, включая исполнение принятых ими обязательств в рамках МПС по химическим веществам, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество правительств, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 40</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 72</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 80</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 90</p> <p>ii) Увеличение числа предприятий и отраслей, решающих приоритетные вопросы химических веществ путем использования предоставленных ЮНЕП инструментальных средств для оценки и регулирования рисков</p>

**Ожидаемые достижения****Показатели достижений**

	<p><i>Единица измерения:</i> количество предприятий частного сектора, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 52</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 65</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 70</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 77</p> <p>iii) Увеличение количества организаций гражданского общества, решающих первоочередные вопросы, связанные с химическими веществами в рамках МПС по химическим веществам, посредством предоставленных ЮНЕП инструментов для оценки и регулирования рисков</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество организаций гражданского общества, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с химическими веществами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 58</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 70</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 79</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 88</p>
<p>с) Страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования отходов и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений</p>	<p>с) i) Увеличение числа правительств, занимающихся решением приоритетных вопросов, связанных с отходами, включая их обязательства по соответствующим многосторонним природоохранным соглашениям, путем использования инструментов и методологий, предоставленных ЮНЕП</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество правительств, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты и методологии для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 20</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 25</p> <p>ii) Увеличение числа предприятий и отраслей, решающих приоритетные вопросы отходов путем использования предоставленных ЮНЕП инструментальных средств и методологий</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество предприятий частного сектора, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 15</p> <p>Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 21</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 27</p> <p>iii) Увеличение числа организаций гражданского общества, занимающихся решением приоритетных вопросов, связанных с отходами, по международным природоохранным соглашениям, путем использования инструментов оценки риска и управления,</p>

**Ожидаемые достижения****Показатели достижений**

предоставленных ЮНЕП

*Единица измерения:* количество организаций гражданского общества, использующих предоставленные ЮНЕП инструменты оценки и регулирования рисков для решения первоочередных вопросов, связанных с отходами

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 8

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 18

Декабрь 2014 года (расчетный показатель): 22

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 26

**Причинно-следственные связи**

Целью подпрограммы 5 является оказание странам содействия в переходе к рациональному регулированию химических веществ и отходов для сведения к минимуму воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Это содействует достижению цели ВВУР, согласно которой к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Прогресс в достижении этой цели требует от основных субъектов осуществления ряда действий на нескольких уровнях.

Правительства уже давно признали, что для регулирования определенных веществ и практических методов, вызывающих глобальную озабоченность, требуются совместные действия, предпринимаемые на международном уровне. В течение последних 30 лет правительства приняли ряд МПС, регулирующих химические вещества и отходы, и большинство правительств ратифицировали эти конвенции. СПМРХВ, принятый Международной конференцией по регулированию химических веществ 6 февраля 2006 года в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, обеспечивает носящий добровольный характер и предусматривающий участие многих заинтересованных сторон политический механизм, предназначенный для направления широких усилий к достижению цели ВВУР, и в 2009 году правительства приняли решение начать переговоры по имеющему обязательную юридическую силу глобальному документу по ртути.

Подпрограмма 5 продолжит обеспечивать строгий научный подход и продолжит поддерживать разработку и принятие решений на национальном и международном уровне в отношении вызывающих обеспокоенность химических веществ и отходов, а также соответствующих МПС. В случае необходимости предпринять совместные усилия будут организованы мероприятия на уровне правительств. В рамках подпрограммы будет оказываться секретариатская поддержка СПМРХВ, а также договору по ртути в течение промежуточного периода, предшествующего его вступлению в силу.

Для достижения целей, указанных в МПС по химическим веществам и отходам и в СПМРХВ, каждая сторона должна осуществить действия по выполнению своих обязательств в рамках этих договоров. В большинстве случаев договора запрещают или ограничивают производство, применение, торговлю и выбросы определенных веществ или ограничивают и накладывают меры контроля на процессы обращения с ними. Из этого следует, что правительствам необходимо установить правовую и нормативную основу, а также контролировать и обеспечивать ее применение. Данная подпрограмма, опираясь на руководящие указания, разработанные в течение прошлых двухгодичных периодов, будет оказывать странам поддержку в разработке институциональных, нормативных, экономических и рыночных мер контроля; в создании систем и потенциала для предотвращения аварий и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям; в укреплении мер контроля за незаконным оборотом химических веществ и отходов; и в обеспечении предоставления промышленными кругами информации, необходимой для рационального регулирования химических веществ и отходов, и ее доступности для широкого круга заинтересованных сторон.

Укрепление руководства в области химических веществ и отходов на национальном уровне часто требует осуществления действий, выходящих за круг непосредственных полномочий министерства окружающей среды; как правило, необходимы действия нескольких министерств и государственных управлений. Интеграция приоритетных задач в области химических веществ и отходов в национальную политику и программы, обеспечивающая

возможность их включения в национальные стратегии финансового планирования и устойчивого развития, разработке которых оказывается поддержка, является средством обеспечения экономически эффективной согласованности между этими субъектами. Данная подпрограмма, осуществляющая работу в партнерстве с другими организациями, участвующими в МПРХВ как элемента странового программирования системы Организации Объединенных Наций и, в частности, ПРООН, будет поддерживать такие действия посредством предоставления консультационных и методологических услуг. В связи с этим продолжатся партнерские отношения между ЮНЕП и ПРООН в области регулирования химических веществ.

Препятствием для такого «регулирования» является недостаточная осведомленность правительств о проблемах, связанных химическими веществами и отходами. Повышение осведомленности и привлечение внимания к проблемам, связанным с химическими веществами и отходами, может оказаться сложной задачей для не имеющих достаточных ресурсов министерств окружающей среды. Если потенциал контроля и обеспечения исполнения окажется недостаточным, деградация окружающей среды и риски, возникающие в результате неправильного регулирования химических веществ и отходов, могут остаться незамеченными и неучтенными. При этом, однако, имеется все больше данных о том, что скрытые расходы, понесенные в результате бездействия в отношении рационального регулирования химических веществ и отходов, являются для стран тяжелым бременем и ставят под угрозу усилия, предпринимаемым для достижения устойчивого развития. Подпрограмма 5, используя методологии, разработанные в течение предыдущих двухлетних периодов, будет оказывать странам поддержку в проведении основанных на фактах оценок, необходимых им для выявления и определения количественных параметров расходов, понесенных на местах в результате бездействия, и для анализа экономической эффективности альтернативных подходов к регулированию химических веществ и отходов.

Одновременно с мерами, предпринимаемыми правительствами, многие инициативы по рациональному регулированию химических веществ и отходов должны осуществляться промышленными кругами. Во многих случаях результатом промышленного развития и капиталовложений является то, что более прогрессивные предприятия используют более экологически чистые, более эффективные методы. Тем не менее, соблюдение более широких обязательств, взятых в рамках МПС, и достижение более широких целей СПМРХВ требует, чтобы все предприятия промышленного сектора функционировали в рамках согласованной нормативной базы, которая требует от всех внедрения наиболее адекватных экологических методов и практик или поощряет такое внедрение. В связи с этим подпрограмма 5 будет содействовать повышению производительности в промышленности посредством предоставления экспертных указаний и активизировать свою работу в этом направлении. Подпрограмма уже использует преимущества ряда партнерств с участием многих заинтересованных сторон, которые обеспечивают основу для конструктивного диалога между основными группами, обмена информацией и опытом между отраслевыми группами и принятия немедленных мер по вопросам, имеющим первостепенное значение.

Во многих странах отраслевые объединения и крупные предприятия, обладающие ресурсами и желающие работать в партнерстве с ЮНЕП, составляют лишь небольшую часть экономики. Как правило, это «первичные» поставщики химических веществ или производители отходов, обеспечивающие поставку ресурсов для многочисленных малых и средних предприятий (МСП), многие из которых, возможно, функционируют только на периферии официальной экономики или вне ее. Таким предприятиям обычно не хватает ресурсов, необходимых для внедрения даже простейших подходов к рациональному регулированию, и поэтому они несут ответственность за непропорционально большую долю экологических рисков и рисков для здоровья. В связи с этим подпрограмма будет проводить экономические оценки, обосновывающие расширение ответственности производителя и принципов обслуживания продукта на всех этапах его жизненного цикла, и будет стремиться построить такие отношения в рамках производственно-сбытовой цепи, которые позволят реализовать эти изменения, используя методы экологически более чистого производства, предоставляющие МСП возможность повысить их производительность.

Потребители также могут предпринимать меры по уменьшению рисков химических веществ и отходов, при условии, если они обладают информацией и имеют возможность действовать. Выбор потребителей частично основывается на наличии информации о присутствии и действии определенных веществ в продуктах и создаваемых ими рисках, а также от доступности такой информации. Внимание к этим вопросам со стороны потребителей и сообществ и действия на местах могут сыграть свою роль в изменении рынков и оказании влияния на разработку продуктов, работу отрасли и формирование правительственной



политики. Подпрограмма 5 будет работать с организациями гражданского общества, являющимися членами партнерств с участием многих заинтересованных сторон, в целях просвещения и информирования потребителей о безопасном использовании химических веществ, системах регулирования отходов и более широких мерах, которые могут быть предприняты сообществами.

Наконец, заинтересованным сторонам, предпринимающим действия по обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов, необходимо убедиться в том, что предпринятые ими меры приводят к желаемому улучшению. В целях поддержки непрерывного процесса мониторинга и оценки подпрограмма продолжит предоставление результатов тематических оценок на глобальном уровне, а также создание потенциала и обеспечение методологий на региональном и национальном уровнях. Во многих случаях такие системы могут быть основаны на существующих усилиях по развитию научного потенциала для мониторинга и оценки эффективности МПС по химическим веществам и отходам. Основной целью в данном двухгодичном периоде станет обеспечение координации между существующими системами и сетями в целях повышения общей экономической эффективности.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> страны расширяют институциональный потенциал и набор политических инструментов, необходимых для рационального регулирования химических веществ и отходов, включая осуществление соответствующих положений многосторонних природоохранных соглашений			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление секретариатских услуг СПМРХВ и его финансового механизма	ОТПЭ	ОППК	Глобальная
2. Предоставление секретариатских услуг Межправительственному комитету для ведения переговоров по имеющему обязательную юридическую силу глобальному документу по ртути в течение промежуточного периода, предшествующего его вступлению в силу	ОТПЭ	ОППК	Глобальная
3. Предоставление секретариатских услуг экспертным сетям, разрабатывающим для стран правовые и политические рекомендации по уменьшению опасности химических веществ и процессов, выявленных СПМРХВ или ограниченных и контролируемых многосторонними природоохранными соглашениями	ОТПЭ	ОППК	Глобальная
4. Предоставление информационно-пропагандистской и политической поддержки для согласования усилий Сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой	ОТПЭ		Региональная
5. Предоставление консолидированных консультационных услуг и услуг по поддержке, содействующих рациональному регулированию химических веществ на национальном уровне, в том числе его внедрению в национальную политику и программы, инструменты и схемы руководства производством, использованием, торговлей и выбросом химических веществ	ОТПЭ	Региональные отделения	Региональная
6. Предоставление консолидированных консультационных услуг и услуг по поддержке для содействия созданию и принятию политики и стратегий, способствующих рациональному интегрированному регулированию отходов	ОТПЭ	ОТПЭ ОППК Региональные отделения	Региональная

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b):</b> страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования химических веществ и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Научный инструментарий для обработки и отображения составленных на глобальном уровне наборов данных, обеспечивающий расчет показателей и эмпирических оценок эффективности международных усилий по рациональному регулированию химических веществ	ОРПО		Глобальная
2. Тематические оценки переноса и прогноза состояния химических веществ в окружающей среде, а также мониторинг тенденций в области производства, обработки, перемещения, использования, выброса и удаления химических веществ, активизирующие согласованные действия в отношении регулирования химических веществ в рамках системы Организации Объединенных Наций	ОТПЭ	ОРПО	Глобальная
3. Методологии контроля и оценки последствий действий в отношении выброса химических веществ для поддержки рационального регулирования опасных химических веществ и многосторонних природоохранных соглашений, осуществляемых на национальном уровне	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
4. Научные и технические услуги, предоставляемые посредством партнерств с участием многих заинтересованных сторон в целях создания потенциала правительств, частного сектора и гражданского общества по принятию мер в отношении рисков, создаваемых химическими веществами, в том числе включенными в список соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, ртутью, свинцом и кадмием, а также нерациональными методами регулирования	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
5. Активизация - посредством Глобального партнерства по регулированию питательных веществ с участием самых различных заинтересованных субъектов - действий по снижению и, там где это возможно, ликвидации рисков для водной среды, обусловленных воздействием поступающих с суши питательных веществ	ООПП		Глобальная
6. Технические услуги для оказания содействия МСП в реализации рационального регулирования химических веществ, предоставляемые совместно с партнерами на национальном и региональном уровне	ОТПЭ	Региональные отделения	Региональная
7. Инструменты пропагандистской деятельности и информационные схемы, разработанные в целях информирования заинтересованных сторон о рациональном регулировании конкретных веществ (таких как пестициды) и пропаганда такого регулирования	ОТПЭ	ОСОИ	Глобальная

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с):</b> страны, в том числе основные группы и заинтересованные стороны, все шире используют научные и технические знания и инструменты, необходимые для рационального регулирования отходов и осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Научная оценка и секретариатская поддержка Глобального партнерства по регулированию отходов с целью привлечь внимание к вызывающим особую озабоченность отходам и практическим методам регулирования отходов и скоординировать действия в их отношении, а также создать потенциал правительств, частного сектора и гражданского общества по внедрению рационального регулирования отходов	ОТПЭ		Глобальная
2. Разработка и экспериментальная проверка технических руководящих принципов для наиболее адекватных практических методов регулирования определенных видов отходов в целях активизации рационального регулирования отходов и осуществления связанных с отходами многосторонних природоохранных соглашений	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
3. Предоставление научной и технической поддержки партнерствам между государственным и частным секторами в целях недопущения образования опасных отходов посредством разработки продуктов с учетом роста озабоченности потребителей	ОТПЭ		Глобальная
4. Предоставление совместно со стратегическими партнерами на региональном и национальном уровнях технических услуг, демонстрирующих и позволяющих обеспечить внедрение рациональных методов регулирования отходов	ОТПЭ	Региональные отделения	Региональная

## Потребности в ресурсах

Таблица 18

### Прогнозы ресурсов по категориям: химические вещества и отходы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	13 128	2 040	15 169	53	(3)	50
Расходы, не связанные с должностями	6 415	9 592	16 007			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>19 543</b>	<b>11 632</b>	<b>31 175</b>	<b>53</b>	<b>(3)</b>	<b>50</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	39 960	(8 559)	31 401	19	(3)	16
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>39 960</b>	<b>(8 559)</b>	<b>31 401</b>	<b>19</b>	<b>(3)</b>	<b>16</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	24 644	(14 393)	10 251	5	(2)	3
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>24 644</b>	<b>(14 393)</b>	<b>10 251</b>	<b>5</b>	<b>(2)</b>	<b>3</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	637	462	1 099	5		5
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>637</b>	<b>462</b>	<b>1 099</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>5</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	424	1 858	2 282	2	5	7
Расходы, не связанные с должностями	25	197	221			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>449</b>	<b>2 054</b>	<b>2 503</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>7</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E)</b>	<b>85 233</b>	<b>(8 803)</b>	<b>76 430</b>	<b>84</b>	<b>(3)</b>	<b>81</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 19

## Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: химические вещества и отходы

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 407	(522)	885	10	(6)	4
Расходы, не связанные с должностями	452	33	485			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	781	928	1 710	-	-	-
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>2 641</b>	<b>439</b>	<b>3 080</b>	<b>10</b>	<b>(6)</b>	<b>4</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 092	131	1 224	5	(2)	3
Расходы, не связанные с должностями	344	554	898			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 416	(7)	1 409	1	-	1
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>2 853</b>	<b>678</b>	<b>3 531</b>	<b>6</b>	<b>(2)</b>	<b>4</b>
<b>C. ООПШ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	993	(297)	696	3	(1)	2
Расходы, не связанные с должностями	435	264	699			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	921	(174)	748	-	-	-
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>2 349</b>	<b>(207)</b>	<b>2 142</b>	<b>3</b>	<b>(1)</b>	
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	6 216	1 519	7 735	19	3	22
Расходы, не связанные с должностями	3 225	8 070	11 295			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	62 087	(25 047)	37 040	29	(2)	27
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>71 528</b>	<b>(15 459)</b>	<b>56 069</b>	<b>48</b>	<b>1</b>	<b>49</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	3 094	624	3 718	15	-	15
Расходы, не связанные с должностями	1 906	(375)	1 532			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	391	2 289	2 680	-	2	2
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>5 391</b>	<b>2 539</b>	<b>7 929</b>	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>17</b>
<b>F. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	326	586	912	1	3	4
Расходы, не связанные с должностями	52	1 047	1 098			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	93	1 574	1 668	1	-	1
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>471</b>	<b>3 207</b>	<b>3 678</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>5</b>
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>85 233</b>	<b>(8 803)</b>	<b>76 430</b>	<b>84</b>	<b>(3)</b>	<b>81</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>19 543</b>	<b>11 632</b>	<b>31 175</b>	<b>53</b>	<b>(3)</b>	<b>50</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>65 690</b>	<b>(20 436)</b>	<b>45 254</b>	<b>31</b>	<b>-</b>	<b>31</b>
<b>Итого</b>	<b>85 233</b>	<b>(8 803)</b>	<b>76 430</b>	<b>84</b>	<b>(3)</b>	<b>81</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

- <sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## **Подпрограмма 6** **Эффективное использование ресурсов**

### **Цель**

Содействие переходу, в рамках которого обеспечиваются более экологичные производство, переработка и потребление товаров и услуг, когда экономический рост достигается без негативных последствий для ресурсов и окружающей среды и в то же время повышается благосостояние человека

### **Стратегия**

Ответственность за координацию осуществления подпрограммы по эффективному использованию ресурсов несет директор Отдела технологии, промышленности и экономики. ЮНЕП будет оказывать странам и заинтересованным сторонам поддержку в осуществлении стратегий «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а также содействовать изменению нерациональных моделей производства и потребления с целью перехода к более инклюзивному и обеспечивающему эффективное использование ресурсов обществу. Научная обоснованность подпрограммы будет укрепляться, в частности, на основе результатов исследований Международной группы по ресурсам. В целях достижения согласия и распространения применяемых подходов ЮНЕП будет работать с такими основными партнерами, как Департамент Секретариата по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), МОТ, Международная организация по стандартизации, ОЭСР, ЮНЕСКО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Всемирная торговая организация и другие, в том числе посредством партнерств или совместных инициатив, таких как Партнерство по принятию мер в интересах «зеленой» экономики, Международная группа по ресурсам, Агропродовольственная целевая группа ФАО и ЮНЕП по устойчивому потреблению и производству, Глобальное партнерство по устойчивому туризму, совместная Программа ЮНИДО и ЮНЕП по ресурсоэффективности и повышению чистоты производства и Платформа по «зеленой» промышленности, Инициатива по экологичным зданиям и климату, Инициатива ЮНЕП в области финансирования, Глобальная инициатива по ресурсосберегающим городам, совместная инициатива ЮНЕП и ЮНЕСКО «Молодежный обмен», Инициатива жизненного цикла, выдвинутая совместно ЮНЕП и Обществом экологической токсикологии и химии (СЕТАК) и Глобальная инициатива по устойчивым государственным закупкам.

Общие руководящие указания по исполнению данной программы содержатся в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим». Основой для выполнения подпрограммы будет осуществление мандата, предоставленного ЮНЕП принятой на Конференции десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства. ЮНЕП и далее будет развивать Партнерство по принятию мер в интересах «зеленой» экономики совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе МОТ, посредством обмена знаниями и передовыми опытом работы в области «зеленой» экономики, а также посредством технического содействия странам и заинтересованным сторонам, по их просьбе, и создания потенциала осуществления стратегий «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Стратегия программы в области эффективного использования ресурсов включает три направления:

- а) ЮНЕП будет оказывать содействие правительствам и другим общественным институтам на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях - с учетом их особенностей и первоочередных задач - в области разработки политики, способствующей переходу к «зеленой» экономике в контексте устойчивого развития и искоренения бедности и содействующей формированию устойчивых моделей потребления и производства. Используя Международную группы по ресурсам в качестве основного механизма осуществления, ЮНЕП будет проводить оценку движения материалов, потребностей в ресурсах и их воздействия, в том числе посредством определения показателей (с учетом ведущихся в этой области и получивших международное признание работ и продолжающихся усилий по сбору данных), и предоставит странам результаты проведенных анализов для содействия формированию политики. Программа также продолжит оказывать поддержку глобальным международным процессам, содействующим эффективному

использованию ресурсов и осуществлению десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства, для которых ранее указанные инициативы, возглавляемые ЮНЕП, будут обеспечивать имеющие большое значение механизмы осуществления, в том числе путем предоставления секретариатских услуг. ЮНЕП будет помогать развитию потенциала на национальном, региональном уровнях и, все в большей степени, на уровне городов, направленного на реализацию стратегических базовых принципов и экономических инструментов, способствующих ресурсосбережению и устойчивому производству и потреблению, а также «зеленой» экономике в контексте устойчивого развития и искоренения бедности. Эти базовые принципы и инструменты будут включать проведение оценок национальной экономики, обеспечение руководящих указаний по налоговой и торговой политике, рыночные и законодательные инструменты и национальные планы действий по обеспечению устойчивого производства и потребления, а также экспериментальные проекты, целью которых является демонстрация преимуществ ускоренного перехода к более ресурсоэффективному обществу;

b) ЮНЕП также будет проводить работу по развитию устойчивости на секторальном уровне, а также в рамках системы глобальных производственно-сбытовых цепей (полной цепи поставок услуг и произведенных товаров). Для того чтобы реализовать изменения на местах, необходимо развивать средства и инструменты осуществления взаимной поддержки и стратегии ведения деятельности в ключевых секторах. Для обеспечения эффективного использования ресурсов в рамках внутренних управленческих процессов делового и финансового сообщества в компаниях любого размера ЮНЕП будет проводить оценки жизненного цикла, осуществлять обмен знаниями об экологически устойчивых технологиях и передовых методах работы. Она также будет проводить сопоставительный анализ, который внесет свой вклад в разработку добровольных или обязательных международных норм и стандартов, и будет поддерживать социальную ответственность корпораций и подготовку докладов по вопросам устойчивого развития. К числу целевых секторов будут относиться производство продовольствия (в рамках Агропродовольственной целевой группы ФАО и ЮНЕП по устойчивому потреблению и производству); банковские, инвестиционные и страховые услуги (через Инициативу ЮНЕП в области финансирования); строительство и туризм, а также связанные с ними отрасли и сектора, которые в значительной степени зависят от природных ресурсов и оказывают большое влияние на окружающую среду. Для достижения этой цели ЮНЕП будет совместно с партнерами работать над достижением согласия по вопросам критериев устойчивости, объединяя основные показатели, такие как эффективность использования водных ресурсов и экологическая токсичность, и будет осуществлять демонстрационные проекты, показывающие преимущества взаимодействия государственного и частного секторов и применения эффективных, экологически чистых и безопасных методов производства. Такая деятельность будет строиться на базе работы, выполненной в данной области другими субъектами, что будет содействовать стимулированию и развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами, в том числе из деловых и научных кругов;

c) наконец, ЮНЕП будет стремиться развивать благоприятные политические условия и условия ведения бизнеса, способствующие более устойчивому образу жизни, определяя механизмы, способствующие изменению поведения, и создавая аргументационную основу для повышения экологичности продуктов и оказания поддержки принимающим решения лицам в проведении оценок влияния правовых норм на выбор потребителей, в том числе экономических инструментов и ценообразования. Эта цель будет достигнута благодаря укреплению потенциала правительств и других государственных учреждений в области разработки и осуществления политических мер по стимулированию спроса на более экологичные продукты, к которым, в частности, относятся устойчивые государственные закупки, дополнительная инфраструктура, устойчивый образ жизни и другие направления политики и инструменты, связанные с потреблением, в том числе сектор формального и неформального образования. Программа также будет работать над повышением понимания эффективности и экологического, социального, и экономического влияния такой политики на ведомственных, коммерческих и индивидуальных потребителей и на доступ к экологичным продуктам. Кроме того, ЮНЕП, основываясь на методологиях и рекомендациях выдвинутой ЮНЕП и СЕТАК Инициативы жизненного цикла, будет поддерживать использование таких основанных на жизненном цикле средств информирования об устойчивых продуктах, как экологическая маркировка и сертификация, предназначенная для потребителей и субъектов рыночной производственно-сбытовой цепи, что будет способствовать повышению доступности этих методологий и рекомендаций.

Осуществление подпрограммы 6 будет дополняться мероприятиями, проводимыми в рамках других подпрограмм ЮНЕП, и основываться на таких мероприятиях. Такая взаимодополняемость включает содействие проведению мероприятий, связанных с эффективным использованием энергии и иным образом затрагивающих аспекты энергетики, в таких секторах как транспорт, мобильность, строительство и производство (подпрограмма 1); интеграция ценностей биоразнообразия и экосистемных услуг (подпрограмма 3) дополнит действия по созданию «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, а консервация и сохранение жизненно важных для сельскохозяйственного производства экосистемных услуг дополнит работу по обеспечению эффективности использования ресурсов в продовольственном секторе; задачи в области регулирования отходов (подпрограмма 5) будут выполняться в тесной связи с проводимыми на уровне городов мероприятиями и работами по сведению к минимуму отходов в производственно-сбытовых цепях.

### Внешние факторы

В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», признается потенциал стратегии развития «зеленой» экономики для достижения устойчивого развития и искоренения нищеты. Принятие десятилетней рамочной программы также дает новый импульс для изменения моделей устойчивого производства и потребления. Тем не менее, реализация и фактические сдвиги экономической парадигмы и моделей устойчивого производства и потребления будут зависеть от уровня поддержки и участия отдельных стран, а также от того, будут ли правительства, деловые круги и общество в целом считать эффективное использование ресурсов открывающейся в контексте финансового кризиса перспективой, а не ограничивающим фактором.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>а) Межсекторальные научные оценки, исследования и инструменты для обеспечения устойчивого потребления и производства и развития «зеленой» экономики разработаны, распространены и применяются директивными органами, в том числе в сфере городского хозяйствования, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты</p>	<p>а) i) Увеличение количества городов и стран, разрабатывающих и использующих стратегии, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты, принципы «зеленой» экономики и методы и инструменты устойчивого потребления и производства</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество правительств и местных органов власти, которые разработали и приступили к осуществлению новых стратегий, нормативных положений или экономических инструментов, содействующих эффективному использованию ресурсов и устойчивому потреблению и производству</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 10</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 21</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 25</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 38 (т.е. на 17 больше, чем в декабре 2013 года)</p> <p>Увеличение количество ссылок на оценки и доклады ЮНЕП в документах правительств, компаний и в научных работах</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество ссылок на оценки и доклады ЮНЕП в документах и организационных докладах правительств и компаний и в научных публикациях</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0 ссылок</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 120 ссылок</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 11 ссылок</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 150 ссылок (т.е. на 30 больше, чем в декабре 2013 года)</p>
<p>б) Рост использования инструментов и методов регулирования устойчивого потребления, производства и «зеленой»</p>	<p>б) Увеличение количества заинтересованных сторон, сообщивших об улучшении методов регулирования и более широком использовании ресурсосберегающих средств и</p>



Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
экономики в секторальных стратегиях, деловых и финансовых операциях по всей глобальной производственно-сбытовой цепи, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты	<p>инструментов в секторальных стратегиях</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество правительств, местных органов власти, компаний и организаций, сообщивших об изменении их методов регулирования, секторальных стратегий или политики, или об изменении своих организационных и производственных процессов благодаря партнерам и техническим сетям ЮНЕП</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 60</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 82</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 100</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 177 (т.е. на 95 больше, чем в декабре 2013 года)</p>
с) Дальнейшее улучшение условий, способствующих более рациональному потребительскому выбору и образу жизни	<p>с) i) Увеличение количества учреждений и организаций частного сектора, разрабатывающих и осуществляющих стратегии и меры, ведущие к более устойчивым моделям потребления</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество правительств, компаний и организаций, сообщивших об изменении своей политики и стратегий, направленных на более устойчивые модели потребления и образа жизни</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 20</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 59</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 67</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 82 (т.е. +23 по сравнению с декабрем 2013 года)</p> <p>ii) Увеличение количества поддержанных ЮНЕП проектов, инициированных заинтересованными сторонами для содействия более устойчивому образу жизни</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество поддержанных ЮНЕП проектов, инициированных заинтересованными сторонами для содействия более устойчивому образу жизни</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0</p> <p>Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 10</p> <p>Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 18</p> <p>Декабрь 2015 года (целевой показатель): 28 (т.е. на 18 больше, чем в декабре 2013 года)</p>

### Причинно-следственные связи

Целью подпрограммы 6 по эффективному использованию ресурсов является содействие изменениям, обеспечивающим более устойчивое увеличение производства, переработки и потребления товаров и услуг, когда экономический рост не связан с использованием ресурсов и негативными последствиями для окружающей среды и при этом способствует улучшению благосостояния человека.

В отношении ожидаемого достижения а), в целях перехода к такому эффективно используемому ресурсу обществу необходимо укрепить научную базу эффективного использования ресурсов, которая обеспечивает лучшее понимание того, как использование ресурсов и их влияние на окружающую среду соотносятся с моделями производства и потребления, а также открывает возможности для развития и потенциал рационального регулирования природных ресурсов (результат 1). При обеспечении взаимосвязи между наукой и политикой очень важно восполнить определенные пробелы в знаниях, препятствующие достижению результата и инновациям при формировании политики, направленной на создание

более ресурсосберегающей экономики. Для поддержки «зеленых» инвестиций в приоритетные сектора, а также для оценки достигнутого прогресса и произведенного воздействия, должностные лица должны получить достоверные данные и стратегические рекомендации в соответствии с результатами анализа экономической, торговой и налоговой политики. Обращение к требующим проведения практических исследований вопросам, с которыми сталкивались многие страны, и обмен результатами исследований через платформы знаний будет содействовать возникновению единых механизмов, позволяющих странам учиться друг у друга (результат 2).

Десятилетняя рамочная программа по рациональным моделям потребления и производства, принятая Конференцией «Рио+20», представляет собой межправительственный процесс, обеспечивающий руководящие указания, рекомендации, обмен передовыми методами и инструментами политики, а также создание потенциала на местах. Осуществление этой рамочной программы поддерживается ЮНЕП, которая осуществляет функции секретариата (результат 3). В течение десятилетнего срока осуществления программы и в последующие периоды правительства могут разрабатывать стратегии эффективного использования ресурсов только в том случае, если у них есть соответствующие инструменты и методологии, позволяющие увязать их планирование, экспериментальную проверку и интеграцию с реализацией стратегий и планов действий (результат 4) таким образом, чтобы их можно было в дальнейшем продублировать и воспроизвести в расширенном виде, в том числе посредством встраивания в процессы РПООНПР (результат 5). В контексте быстрой урбанизации и растущего давления на природные ресурсы параллельно возникает срочная необходимость координировать действия, в частности с ООН-Хабитат, по укреплению городской устойчивости и по обеспечению городов единой системой для оценки экологических показателей и содействию принятию инновационных мер по повышению устойчивости (результат 6).

В отношении ожидаемого достижения b), благоприятные условия для осуществления политики, укрепленные в рамках ожидаемого достижения а), являются ключевым фактором достижения результатов, в том числе на секторальном уровне, как в государственном, так и в частном секторах, поскольку отсутствие единых для всех условий может помешать бизнесу вкладывать инвестиции в эффективное использование ресурсов. Все более важным параметром успешного управления коммерческой деятельностью является установление связей между наукой и бизнесом путем обеспечения более глубокого понимания тенденций в области нехватки ресурсов, распространения знаний и обмена передовым опытом в области рационального регулирования ресурсов. В этом отношении важным источником информации станут адаптация результатов исследований Международной группы по ресурсам для деловых кругов. Кроме того, для стимулирования изменения корпоративных стратегий и деловой практики, а также для выявления «горячих точек», требующих внимания, важной задачей становится обеспечение осведомленности и разработки и более широкого использования основанных на жизненном цикле инструментов и методологий по улучшению точности оценки воздействия на окружающую среду, которое оказывают организации и компании (в том числе соответствующее раскрытие информации в корпоративных отчетах по устойчивому развитию), а также применение основанного на жизненном цикле подхода к различным производственно-сбытовым цепям (результат 1). Определение ключевых точек и ключевых секторов для вмешательства может, в свою очередь, содействовать разработке адресных технических руководящих указаний и инструментов для целевых секторов промышленности и субъектов во всех звеньях производственно-сбытовой цепи (результат 1). Для эффективного применения и оптимального использования этих инструментов их внедрение должно сопровождаться адресной технической помощью, предоставляемой соответствующим отраслям на национальном и региональном уровне, в частности малым и средним предприятиям, в координации с техническими партнерами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе для поддержки перехода на более эффективные с точки зрения ресурсов технологии и их распространения (результат 2).

Для того чтобы ускорить переход к более ресурсоэффективному обществу, особое внимание следует уделить содействию интеграции экологических и социальных соображений в управленческую практику банков, страховых компаний и инвесторов (результат 3), учитывая тот вклад, который они вносят в формирование экономики. К числу целевых секторов также будут отнесены производство продовольствия и сельское хозяйство (результат 4), строительство и эксплуатацию зданий (результат 5), учитывая их серьезное воздействие на окружающую среду, а также сектор услуг, а именно туризм (результат 6). Целью работы в этих секторах является изменение стратегий, стандартов, технологии и управленческих практик, что позволит объединить заинтересованные стороны из государственного и частного секторов в

рамках партнерств и в тесной координации с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

В отношении ожидаемого достижения с), результаты повышения эффективности использования ресурсов поглощаются нерациональными моделями потребления, и поэтому жизненно важно уделить внимание изменению образа жизни, как путем создания благоприятных условий, так и через соответствующие меры экономического стимулирования. Для достижения этой цели необходимо мобилизовать всех заинтересованных сторон. Люди являются ключевыми действующими лицами в реализации таких изменений, однако для того, чтобы оказывать на них влияние, необходимо лучше понимать их устремления, поступки и поведение, а также условия и потенциал изменения образа жизни (результат 1). Это, в свою очередь, может послужить основой для разработки кампаний по повышению осведомленности о преимуществах более устойчивого подхода к покупкам и способствовать переходу к более устойчивому образу жизни (результат 4). Основываясь на более глубоком понимании, Правительства, выступая в качестве регулирующего органа и разработчика политики, смогут реализовать стратегии, ведущие к более устойчивым моделям потребления. Кроме того, органы власти, выступая в качестве институциональных потребителей, также могут сыграть ведущую и преобразовательную роль в изменении их собственной практики закупок (результат 2). Для того чтобы направлять потребителей, как индивидуальных, так и институциональных, к принятию определенных решений по приобретению и закупкам, необходима понятная и проверяемая информация об устойчивости продуктов, и это также внесет свой вклад в повышение эффективности использования ресурсов на всем протяжении производственно-бытовой цепи.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> межсекторальные научные оценки, исследования и инструменты для обеспечения устойчивого потребления и производства и развития «зеленой» экономики разработаны, распространены и применяются формирующими политику лицами, в том числе в сфере городского хозяйствования, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Оценки использования ресурсов и соответствующие варианты политики разработаны и доведены до стран в целях оказания поддержки в деле планирования и формирования политики	ОТПЭ	ОРПО Региональные отделения ОСОИ	Глобальная/ региональная
2. Разработка исследований, анализов и методологий экономической, торговой и налоговой политики с целью обеспечения обмена знаниями и оказания правительствам и другим заинтересованным сторонам содействия в разработке и осуществлении стратегий «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения бедности	ОТПЭ	ОРПО ОСОИ	Глобальная
3. Исполнение функций секретариата и обеспечение соответствующих финансовых механизмов и механизмов обмена информацией для поддержки осуществления десятилетней рамочной программы по рациональным моделям потребления и производства	ОТПЭ	Региональные отделения ОСОИ	Глобальная/ региональная
4. Разработка экономических, правовых и политических инструментов в области «зеленой» экономики и устойчивого потребления и производства и их предоставление странам и регионам с целью поддержки интегрированного планирования, определения приоритетности основных секторов, в которых будет осуществлено вмешательство, и разработки и экспериментального внедрения соответствующих планов действий	ОТПЭ	ОПК Региональные отделения	Глобальная/ региональная

5. Предоставление странам технической поддержки для воспроизведения и расширенного применения успешных экспериментальных подходов и инструментов для развития устойчивого потребления и «зеленой» экономики, а также для встраивания эффективности использования ресурсов в процессы РПООНПР	ОТПЭ	Региональные отделения ОППК	Региональная
6. Предоставление городам и местным сообществам поддержки в области политики, обучения и технического содействия для оказания им помощи в переходе к политике и практическим методам более эффективного использования ресурсов	ОТПЭ	Региональные отделения ООПП	Глобальная/ региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b):** рост использования инструментов и методов регулирования устойчивого потребления, производства и «зеленой» экономики в секторальных стратегиях и в деловых и финансовых операциях по всей глобальной производственно-сбытовой цепи, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Разработка анализа тенденций нехватки ресурсов и основанных на концепции жизненного цикла инструментов и методологий и их предоставление деловым кругам в целях совершенствования экологических инноваций для обеспечения устойчивого развития на протяжении всей производственно-сбытовой цепи и улучшение оценки экологических показателей, в том числе посредством составления корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития	ОТПЭ	ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Оказание технической помощи на национальном и региональном уровнях в целях распространения и внедрения технологий и методов ресурсосберегающего и более экологически чистого производства в отраслях промышленности, в том числе в малых и средних предприятиях	ОТПЭ	Региональные отделения	Региональная
3. Разработка технических руководств, инструментов и рекомендаций по передовым методам и их предоставление заинтересованным сторонам, представляющим сектор финансовых услуг и рынков капитала, в целях улучшения интеграции экологических и социальных аспектов в их деловую практику	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
4. Предоставление заинтересованным сторонам, представляющим строительный сектор, и правительствам экономического анализа и технических и политических рекомендаций для разработки, принятия и осуществления стратегий и стандартов эффективного использования ресурсов в практике строительства и применения соответствующих материалов в рамках производственно-сбытовой цепи	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
5. Предоставление экономического анализа, технических и политических рекомендаций, а также пропаганда и поддержка инновационных практик, охватывающих выбранные цепочки поставки продовольствия, для содействия правительствам, деловым кругам и другим заинтересованным сторонам в разработке, принятии и внедрении более ресурсоэффективного регулирования и устойчивых	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная

сельскохозяйственных методов, в том числе направленных на сведение к минимуму продовольственных отходов			
6. Предоставление правительствам и представляющим туристический сектор заинтересованным сторонам экономического анализа и технических и политических рекомендаций для разработки, принятия и осуществления стратегий и стандартов в отношении более устойчивых практик в области туризма	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения с):**  
Улучшение условий для содействия выбору более устойчивой модели потребления и образа жизни

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление правительствам и заинтересованным сторонам результатов исследований поведения граждан в отношении устойчивого образа жизни, а также соответствующих оценок политики для содействия принятию решений	ОТПЭ	ОСОИ Региональные отделения	Глобальная/региональная
2. Обеспечение для правительств и других заинтересованных субъектов глобальных партнерств, инструментальных средств и технической и программной поддержки для разработки и внедрения системы устойчивых государственных закупок	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/региональная
3. Инструменты и методологии, основанные на принципе жизненного цикла информационных, в том числе экологической маркировки, сертификации и показателей устойчивости продукта, разработаны при участии правительств, деловых кругов и других заинтересованных сторон и доведены до них	ОТПЭ	Региональные отделения	Глобальная/региональная
4. Информационно-пропагандистские и образовательные инструменты и кампании, разработанные с целью повысить осведомленность граждан, в частности, молодежи, о преимуществах более устойчивого подхода к покупкам и перехода к более устойчивому образу жизни	ОСОИ	ОТПЭ Региональные отделения ООПП	Глобальная/региональная

## Потребности в ресурсах

Таблица 20

### Прогнозы ресурсов по категориям: эффективное использование ресурсов

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	18 081	3 527	21 608	54	21	75
Расходы, не связанные с должностями	8 786	14 936	23 721			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>26 867</b>	<b>18 463</b>	<b>45 329</b>	<b>54</b>	<b>21</b>	<b>75</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>						
Целевые и обусловленные фонды	44 452	(16 351)	28 101	30	(3)	27
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>44 452</b>	<b>(16 351)</b>	<b>28 101</b>	<b>30</b>	<b>(3)</b>	<b>27</b>
C. Целевые фонды ГЭФ						
Целевые фонды ГЭФ	-	-	-	-	-	-
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
D. Расходы на поддержку программ						
Расходы на поддержку программ	884	99	983	5		5
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>884</b>	<b>99</b>	<b>983</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>5</b>
E. Регулярный бюджет						
Должности	406	2 132	2 538	3	6	9
Расходы, не связанные с должностями	50	259	309			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>456</b>	<b>2 391</b>	<b>2 847</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>9</b>
<b>Итого (А+В+С+D+E)</b>	<b>72 658</b>	<b>4 601</b>	<b>77 260</b>	<b>92</b>	<b>24</b>	<b>116</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Количество должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 21  
**Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: эффективное  
использование ресурсов**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. ОРПО</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	1 583	621	2 204	5	2	7
Расходы, не связанные с должностями	508	701	1 208			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	1 326	1 326	-	-	-
<b>Промежуточный итог A</b>	<b>2 090</b>	<b>2 648</b>	<b>4 738</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>7</b>
<b>B. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	455	686	1 141	1	5	6
Расходы, не связанные с должностями	135	702	837			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	214	803	1 017	2	-	2
<b>Промежуточный итог B</b>	<b>804</b>	<b>2 192</b>	<b>2 995</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>8</b>
<b>C. ООПП</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	-	-	-			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 061	(513)	548			
<b>Промежуточный итог C</b>	<b>1 061</b>	<b>(513)</b>	<b>548</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>D. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	12 994	(599)	12 395	37	(1)	36
Расходы, не связанные с должностями	6 756	11 342	18 099			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	44 275	(22 142)	22 133	33	2	35
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>64 026</b>	<b>(11 399)</b>	<b>52 627</b>	<b>70</b>	<b>1</b>	<b>71</b>
<b>E. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 138	2 455	4 593	8	11	19
Расходы, не связанные с должностями	908	1 133	2 041			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	5 332	5 332	2	1	3
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>3 046</b>	<b>8 920</b>	<b>11 966</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>22</b>
<b>F. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	912	363	1 275	3	3	6
Расходы, не связанные с должностями	478	1 059	1 536			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	242	1 332	1 575	1	-	1
<b>Промежуточный итог F</b>	<b>1 632</b>	<b>2 754</b>	<b>4 386</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>7</b>

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>Итого (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>72 658</b>	<b>4 601</b>	<b>77 260</b>	<b>92</b>	<b>24</b>	<b>116</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>26 867</b>	<b>18 463</b>	<b>45 329</b>	<b>54</b>	<b>21</b>	<b>75</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>45 792</b>	<b>(13 861)</b>	<b>31 931</b>	<b>38</b>	<b>3</b>	<b>41</b>
<b>Итого</b>	<b>72 658</b>	<b>4 601</b>	<b>77 260</b>	<b>92</b>	<b>24</b>	<b>116</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## Подпрограмма 7 Наблюдение за состоянием окружающей среды

### Цель

Обеспечить заинтересованным сторонам возможность принимать решения и формировать политику посредством предоставления научной информации и знаний и осуществления контроля за состоянием мировой окружающей среды.

### Стратегия

Ответственность за координацию осуществления подпрограммы по наблюдению за состоянием окружающей среды несет директор Отдела раннего предупреждения и оценки. Целью данной подпрограммы является осуществление контроля за состоянием глобальной окружающей среды для обеспечения того, чтобы возникающие экологические проблемы, имеющие международное значение, приоритизировались и рассматривались правительствами в соответствии с основным мандатом ЮНЕП<sup>16</sup>. С этой целью Программа будет сотрудничать с ключевыми партнерами, ведущими активную работу в сфере экологической информации, обмена информацией и политики, включая научные органы, механизмы и платформы Инициативы в области доступа к информации, три конвенции Рио-де-Жанейро (КБР, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке), Глобальную систему систем наблюдения Земли, Международный совет по науке, МПБЭУ, региональные экономические комиссии и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, ОЭСР, Проект онлайн-доступа к экологическим исследованиям, секретариаты МПС и родственные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и научный комитет по проблемам окружающей среды, а также национальные центры данных и инициативы. Цель работы заключается в том, чтобы предоставлять информацию раннего предупреждения о возникающих проблемах, проводить экологические оценки и обеспечивать поддержку странам в получении данных для принятия обоснованных решений на всех уровнях. Подпрограмма 7 обеспечит согласованность действий с другими подпрограммами в области получения, анализа и передачи информации по проводимым ими тематическим оценкам, выделение средств на которые будет продолжено в рамках этих подпрограмм. Стратегия ЮНЕП в отношении подпрограммы 7 включает три направления:

а) ЮНЕП будет оказывать поддержку формированию политики на национальном, региональном и глобальном уровнях посредством разработки интегрированных оценок, обеспечивающих научные данные, которые являются основой для принятия решений. С этой целью Программа будет разрабатывать инструменты и методы интеграции экологической, экономической и социальной информации. ЮНЕП обеспечит научную достоверность и политическую актуальность своих интегрированных оценок, в том числе посредством использования согласованных на международном уровне экологических целей для оценки

<sup>16</sup> Резолюция 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи.



состояния окружающей среды. В связи с этим, сотрудничество с формирующими политику лицами станет ключевым фактором для понимания их перспектив и потребностей в целях обеспечения актуальности интегрированных оценок. ЮНЕП также будет сотрудничать с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и секретариатами МПС в деле обеспечения большей слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций при проведении экологических оценок, в частности, при обеспечении актуальности их результатов для работы учреждений, относящихся к системе Организации Объединенных Наций. Основным фактором достижения цели в рамках подпрограммы станет взаимодополняемость и недопущение дублирования при проведении других крупных экологических оценок и осуществлении приоритетных процессов ГЭФ. Например, программа будет сотрудничать с секретариатом КБД по вопросам выявления наиболее оптимальных методов анализа выполнения Айтинских задач в области биоразнообразия. Результатом работы в рамках подпрограммы станет научно обоснованная информация для обеспечения осуществления подпрограммы 4 по экологическому руководству. Кроме того, для расширения своей информационной базы и повышения эффективности процесса оценки и его результата в целом ЮНЕП будет использовать самые передовые информационные и коммуникационные технологии;

b) ЮНЕП также будет разрабатывать и распространять сценарии и модели тенденций в области окружающей среды путем установления наличия данных наблюдений в различных географических районах и восполнения недостатка информации для обеспечения раннего предупреждения о возникающих проблемах. Такая деятельность будет способствовать разработке или консолидации научных подходов к выявлению критических пороговых значений, возникающих проблем и других приоритетных направлений, рассмотрение которых научным и политическим сообществом считается целесообразным. Издание публикаций и других материалов для повышения осведомленности способствует распространению собранной информации и ее адаптации для широкого круга заинтересованных сторон, в том числе для учреждений Организации Объединенных Наций и других целевых заинтересованных сторон, в зависимости от конкретных проблем, их локализации и актуальности для определенных групп;

c) наконец, ЮНЕП будет предоставлять странам политические рекомендации и техническую поддержку для повышения их возможностей в области сбора, доступа и анализа интегрированной информации об окружающей среде, и продолжит проводимую в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, аналитическими центрами, научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями работу по повышению качества и актуальности научной информации и знаний, разработанных на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Помимо этого ЮНЕП будет содействовать обеспечению равного доступа к информации для принятия более взвешенных решений на национальном, региональном и глобальном уровнях в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Для достижения этой цели будет оказываться содействие участием основных групп и заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, в оценках потребностей в информации, выработке и сборе данных и информации и в распространении информации на местном и национальном уровне. Для выявления пробелов в информации и создания потенциала заинтересованных сторон в целях улучшения доступа к информации, ее подготовки и использования для формирования решений, способствующих переходу к равноправному и устойчивому развитию, ЮНЕП задействует опыт и сети своих партнеров, в том числе развитые и развивающиеся страны и организации, использующие национальные, региональные и тематические природоохранные информационные системы для выявления пробелов в информации и создания потенциала заинтересованных сторон в целях улучшения доступа к информации, ее подготовки и использования для формирования решений, способствующих переходу к равноправному и устойчивому развитию.

### **Внешние факторы**

К числу основных внешних факторов, на которые ЮНЕП не может оказывать влияния, но которые при этом представляют потенциальный риск для успешного выполнения подпрограммы 7, относятся готовность правительств предоставить доступ к важным экологическим и связанным с ними социально-экономическим данным, необходимым для проведения оценок с помощью интерактивных платформ; качество данных и информации, предоставляемых владельцами данных (в том числе правительствами, учреждениями и исследовательским сообществом); и то, в какой степени правительства используют предоставленные благодаря работе ЮНЕП данные и информацию в процессе принятия решений и формирования политики.

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>a) Содействие выработке политики на глобальном, региональном и национальном уровнях через предоставление природоохранной информации с помощью открытых платформ</p>	<p>a) i) Увеличение количества учреждений Организации Объединенных Наций и МПС, использующих выявленные ЮНЕП данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды для воздействия на решения в области политики</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество учреждений Организации Объединенных Наций и МПС, которые в своих стратегических заявлениях и документах (например, РПООНПР или учебные материалы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития) ссылаются на онлайн-информационные платформы ЮНЕП и документы или доклады ЮНЕП, содержащие данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0  Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 5  Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 7  Декабрь 2015 года (целевой показатель): 9</p> <p>ii) Увеличение количества национальных, региональных и глобальных форумов и учреждений, использующих выявленные ЮНЕП данные о тенденциях изменения состояния окружающей среды для воздействия на решения в области политики</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество национальных, региональных и глобальных форумов и учреждений, которые в своих документах и стратегических заявлениях ссылаются на документы, доклады, речи и пресс-релизы ЮНЕП о тенденциях в изменении состояния окружающей среды</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0  Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 20  Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 25  Декабрь 2015 года (целевой показатель): 30</p>
<p>b) Обеспечение глобальных, региональных и национальных процессов оценки и процесса стратегического планирования информацией о возникающих экологических проблемах</p>	<p>b) i) Увеличение количества опрошенных заинтересованных лиц, подтвердивших, что они учитывают сценарии и информацию раннего предупреждения о возникающих экологических проблемах в процессе проведения оценки и разработки стратегии</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество опрошенных учреждений Организации Объединенных Наций, МПС, других форумов и сетей, ведомств и национальных правительств, подтвердивших, что они учитывают сценарии и информацию раннего предупреждения о возникающих экологических проблемах в процессе проведения оценки и разработки стратегии</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0  Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 3  Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 7  Декабрь 2015 года (целевой показатель): 10</p> <p>ii) Количество зарегистрированных участников организаций в поддержку детей и молодежи, спортивных организаций и участников всемирного Дня окружающей среды, которые в результате проведения целевой рассылки по экологическим проблемам ведут работу на веб-сайте ЮНЕП или</p>

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
<p>с) Укрепление потенциала стран по выработке, анализу, использованию и распространению природоохранных знаний и информации и доступу к ним.</p>	<p>представляют доклады через сети ЮНЕП            Декабрь 2011 года (исходный показатель): 225            Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 230            Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 250</p>
	<p>с) i) Увеличение числа стран, которые играют ведущую роль в сборе, анализе и использовании экологической информации в сопоставимых форматах и в предоставлении информации и знаний общественности и политикам</p> <p><i>Единица измерения:</i> число стран, разрабатывающих системы информации, документы или отчеты, которые включают проанализированные данные и сведения, источником которых являются мероприятия и процессы ЮНЕП (например, цитаты в таких документах, как планы перехода к "зеленой" экономике или планы действий в связи с изменением климата и по снижению риска бедствий)</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0            Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0            Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 2            Декабрь 2015 года (целевой показатель): 5</p>
	<p>ii) Увеличение числа стран, предоставляющих достоверные, созданные на национальном уровне данные, и предоставляющих доступ к конкретной страновой экологической информации в сопоставимых форматах на общедоступных платформах</p> <p><i>Единица измерения:</i> число стран, создающих общедоступные новые или дополнительные массивы экологических данных и общедоступные платформы (например, на веб-сайтах или в информационных порталах или порталах данных).</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0.            Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0            Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 3            Декабрь 2015 года (целевой показатель): 5</p>
	<p>iii) Увеличение числа основных групп и опрошенных заинтересованных сторон, которые признают свое участие в сборе, обеспечении доступа и использовании экологической информации, имеющейся на открытых платформах</p> <p><i>Единица измерения:</i> количество опрошенных аккредитованных основных групп и заинтересованных сторон, подтвердивших участие в разработке представленной на общедоступных платформах экологической информации, в обеспечении к ней доступа и в ее использовании</p> <p>Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0            Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 0            Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 20            Декабрь 2015 года (целевой показатель): 35</p>
	<p>iv) Увеличение количества значимых публикаций ЮНЕП на других языках, кроме английского, доступ к которым обеспечивается через разработанные ЮНЕП онлайн-платформы</p>

**Ожидаемые достижения****Показатели достижения результатов**

Декабрь 2011 года (исходный показатель): 0

Декабрь 2013 года (расчетный показатель): 2

Прогресс, ожидаемый к декабрю 2014 года: 3

Декабрь 2015 года (целевой показатель): 4

**Причинно-следственные связи**

Информация, опирающаяся на самые передовые научные разработки, имеет наибольшее значение для заинтересованных сторон в том случае, если к ней имеется свободный, своевременный и хорошо организованный доступ, и если она представлена в формате, позволяющем заинтересованным лицам понять и использовать такую информацию для достижения своих целей. По этой причине в подпрограмму включены не только ожидаемые достижения и результаты, нацеленные на повышение доступности информации на открытых платформах, но и такие ожидаемые достижения и результаты, которые (в соответствии с Балийским стратегическим планом) нацелены на создание потенциала правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, основных групп и других заинтересованных сторон по обеспечению доступа, анализа, передачи и использования такой информации в ряде процессов, связанных с политикой, планированием и оценкой. Иными словами, подпрограмма нацелена на устранение разрыва между производителями экологической информации и ее пользователями, а также на установление взаимодействия между наукой и политикой.

Для укрепления информации, опирающейся на самые передовые научные разработки, ЮНЕП будет публиковать результаты оценок, печатные работы и другие информационные инструменты, а также совместно с правительствами и основными группами будет укреплять потенциал по разработке и распространению высококачественных экологических данных, информации и оценок. В то же время в подпрограмму включен ряд результатов, которые содействуют применению экологической информации различными целевыми группами, в том числе инструменты, методологии и техническая помощь для повышения потенциала заинтересованных сторон, включая основные группы и правительства, по выявлению и доступу к соответствующей информации в государственном и частном секторе и по наиболее оптимальному использованию имеющейся информации в процессе принятия решений. Подпрограмма также включает программы целевого распространения и информационно-пропагандистские программы, предназначенные для различных групп. Кроме того, при содействии со стороны региональных отделений ЮНЕП, информационные продукты, созданные в рамках программы будут направлены в соответствующие процессы, связанные с политикой, планированием и принятием решений, включая национальные и региональные форумы, МПС и работу страновых групп Организации Объединенных Наций.

Работа в рамках подпрограммы 7 также будет вносить свой вклад в общее для ЮНЕП ожидаемое достижение, призванное расширить применение достоверных научных знаний в ходе выполнения программы работ и бюджета ЮНЕП, а также в ряд ожидаемых достижений тематических подпрограмм, зависящих от наличия и качества экологической информации.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения а), включают создание национальных, региональных и глобальных платформ и обобщение экологической информации посредством проведения оценок и составления атласов. Например, гендерная и экологическая перспектива могут использовать научную социологическую информацию и показатели, учитывающие гендерные факторы, для анализа связей между гендерными и экологическими проблемами и для разработки стратегических действий, направленных на достижение гендерного равенства. Для того чтобы повысить способность различных заинтересованных сторон использовать такую информацию и расширить такую возможность, ожидаемое достижение а) также включает предоставление целевого информирования, инструментов, методологий и технической помощи правительствам, национальным и региональным форумам и учреждениям, основным группам и другим заинтересованным сторонам, а также предусматривает участие в достижении совместных результатов с учреждениями Организации Объединенных Наций и МПС. Такая деятельность могла бы включать содействие глобальной перспективе устойчивого развития, оказание странам и другим партнерам помощи в составлении докладов об экологических аспектах целей устойчивого развития и анализ достижения других целей и показателей. Ожидается, что благодаря этим результатам повысится увеличится объем и повысится качество и доступность информации, представленной на общедоступных платформах, и что такая информация будет в большей

степени использоваться учреждениями Организации Объединенных Наций, МПС, основными группами и национальными и региональными форумами и учреждениями в их связанных с политикой процессах, и что это в конечном итоге приведет к улучшению принятия решений, основанных на самых передовых научных результатах.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения b), включают процессы и инструменты для составления докладов по возникающим экологическим проблемам; создание потенциала использования такой информации для принятия решений; а также целевые информационно-пропагандистские мероприятия для информирования заинтересованных сторон о возникающих проблемах и критических пороговых значениях, чтобы они могли учитывать их в процессе принятия решений.

Результаты, запланированные в рамках ожидаемого достижения c), включают выявление и применение передовых методов с целью оказать содействие широкому доступу заинтересованных лиц к информации и повысить потенциал и возможности основных групп и заинтересованных лиц по улучшению доступа к экологической информации и ее использованию; создание потенциала региональных форумов и национальных институтов по улучшению использования экологической информации в процессах формирования политики и планирования; а также создание потенциала по разработке целевых информационно-пропагандистских инструментов и сетей. Ожидается, что благодаря этим результатам ряд стран и заинтересованных сторон улучшит уровень доступа к информации и укрепит свой потенциал в области разработки, использования и передачи соответствующей информации в процессах, связанных с политикой, планированием и принятием решений.

<b>Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения а):</b> содействие в формировании глобальной, региональной и национальной политики посредством размещения экологической информации на открытых платформах			
<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Предоставление общественности действующих онлайн-платформ для доступа к экологическим данным и информации на глобальном, региональном и национальном уровнях, осуществленное ЮНЕП и ее партнерами для удовлетворения потребностей различных пользовательских сообществ	ОРПО	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Публикация докладов об интегрированной оценке, в том числе Гендерной и экологической перспективы, атласов, онлайн-информации и регулярно получаемых данных по основным показателям с целью обеспечить достоверные научные результаты и интегрировать экологическую, экономическую и социальную информацию в качестве основы для принятия решений	ОРПО	ОТПЭ ООПП Региональные отделения	Глобальная/ региональная
3. Представление и распространение полученной ЮНЕП экологической информации, доступной на разных языках, для различных целевых аудиторий, включая правительство, научные круги, структурам Организации Объединенных Наций, средствам массовой информации и общественности	ОСОИ	ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная
4. Оптимизация, разработка и распространение методологий, стандартов, инструментов и подходов, в том числе используемых для достижения утвержденных на международном уровне целей, определенных в ГЭП-5, в целях оказания содействия различным целевым аудиториям в разработке, проверке, обеспечении доступа, понимании и использовании экологической информации	ОРПО	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
5. Предоставление технической помощи для улучшения доступа структур Организации Объединенных Наций, в том числе страновых групп и МПС, к выявленным ЮНЕП данным о тенденциях изменения окружающей среды и	ОРПО	ОПШК Региональные отделения	Региональная

для использования таких данных в целях содействия обсуждению на высоком уровне вопросов экологической устойчивости для воздействия на разработку политики и программ			
6. Предоставление основным группам и заинтересованным сторонам поддержки, связанной с целевой информацией, знаниями, инструментами, методологиями и технологиями в целях обеспечить эффективный доступ, разработку и распространение экологической информации, содействующей улучшению процесса принятия решений в контексте формирования глобальной, региональной и национальной политики	Секретариат руководящих органов и заинтересованные стороны	ОРПО	Региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения b):** информация о возникающих экологических проблемах поступает в глобальные, региональные и национальные процессы оценки и стратегического планирования

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Разработка структурированных процессов и инструментов для выявления, анализа и сообщения о возникающих экологических проблемах глобального и регионального значения, а также поддержка их эффективному применению	ОРПО	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Разработка технологий и наращивание потенциала по поддержанию актуальности и использованию информации о возникающих экологических проблемах для принятия эффективных решений и разработки политики	ОРПО	Региональные отделения ОСОИ	Глобальная/ региональная
3. Целевые информационно-пропагандистские мероприятия для информирования и предупреждения заинтересованных сторон о возникающих экологических проблемах	ОСОИ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная

**Мероприятия, запланированные на двухгодичный период для обеспечения ожидаемого достижения c):** повышение потенциала стран в области разработки, доступа, анализа, использования и распространения экологической информации

<i>Результаты программы работы и бюджета</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Отделы, участвующие в работе</i>	<i>Сфера применения</i>
1. Определение и разработка глобальных передовых методов для создания потенциала и содействия в обеспечении правительствам, основным группам и другим заинтересованным сторонам доступа к информационным инструментам и предоставление технической поддержки для разработки, оценки, доступа, дополнения и распространения интегрированных экологических данных и информации	ОРПО	Региональные отделения	Глобальная/ региональная
2. Наращивание потенциала региональных форумов, национальных институтов, основных групп и других заинтересованных сторон для повышения эффективности использования экологической информации, в том числе знаний, содержащихся в основных оценках, проводимых под руководством ЮНЕП (таких как ГЭП 5), и результатов таких оценок, в региональных и национальных процессах, связанных с политикой и	Управление по оказанию поддержки регионам	ОРПО Региональные отделения	Глобальная/ региональная

планированием			
3. Нарращивание потенциала основных групп и заинтересованных сторон для оценки и использования экологической информации и знаний посредством выявления глобальных передовых методов доступа к информации и ее использования, и посредством целевых мероприятий по обучению и созданию потенциала	Секретариат руководящих органов и заинтересованные стороны		Глобальная/ региональная
4. Разработка специальных инструментов, методологий, механизмов, сетей и продуктов для распространения информации и информационно-пропагандистских мероприятий в целях повышения национального, регионального и глобального потенциала	ОСОИ	Региональные отделения	Глобальная/ региональная

Таблица 22

**Прогнозы ресурсов по категориям: обзоры состояния окружающей среды**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. Фонд окружающей среды						
Должности	-	10 288	10 288	-	43	43
Расходы, не связанные с должностями	-	6 480	6 480	-		
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>-</b>	<b>16 768</b>	<b>16 768</b>	<b>-</b>	<b>43</b>	<b>43</b>
B. Целевые и обусловленные фонды <sup>a</sup>	-			-		
Целевые и обусловленные фонды	-	11 227	11 227	-	2	2
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>-</b>	<b>11 227</b>	<b>11 227</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
C. Целевые фонды ГЭФ	-					
Целевые фонды ГЭФ	-	5 695	5 695	-	-	-
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>-</b>	<b>5 695</b>	<b>5 695</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
D. Расходы на поддержку программ	-					
Расходы на поддержку программ	-	410	410		1	1
<b>Промежуточный итог D</b>	<b>-</b>	<b>410</b>	<b>410</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
E. Регулярный бюджет	-					
Должности	-	2 139	2 139	-	6	6
Расходы, не связанные с должностями	-	1 895	1 895			
<b>Промежуточный итог E</b>	<b>-</b>	<b>4 033</b>	<b>4 033</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
<b>Итого (А+В+С+D+E)</b>	<b>-</b>	<b>38 133</b>	<b>38 133</b>	<b>-</b>	<b>52</b>	<b>52</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Число должностей, финансируемых из целевых фондов и целевых взносов, является ориентировочным. Многие такие должности носят временный характер. Их уровень часто меняется.

Таблица 23

**Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: обзоры состояния окружающей среды**

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
A. ОРПО						
i) Фонд окружающей среды						

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
Должности	-	3 923	3 923	-	17	17
Расходы, не связанные с должностями	-	2 151	2 151	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	13 379	13 379	-	5	5
<b>Промежуточный итог А</b>	-	<b>19 452</b>	<b>19 452</b>	-	<b>22</b>	<b>22</b>
<b>В. ОППК</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	754	754	-	3	3
Расходы, не связанные с должностями	-	553	553	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	1 438	1 438	-	-	-
<b>Промежуточный итог В</b>	-	<b>2 745</b>	<b>2 745</b>	-	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>С. ООПП</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	-	-	-	-	-
Расходы, не связанные с должностями	-	-	-	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	63	63	-	-	-
<b>Промежуточный итог С</b>	-	<b>63</b>	<b>63</b>	-	-	-
<b>Д. ОТПЭ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	515	515	-	2	2
Расходы, не связанные с должностями	-	752	752	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	482	482	-	-	-
<b>Промежуточный итог D</b>	-	<b>1 748</b>	<b>1 748</b>	-	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>Е. Региональные отделения, Управление по оказанию поддержки регионам и основные группы и заинтересованные стороны</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	3 988	3 988	-	17	17
Расходы, не связанные с должностями	-	1 689	1 689	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	3 041	3 041	-	2	2
<b>Промежуточный итог Е</b>	-	<b>8 718</b>	<b>8 718</b>	-	<b>19</b>	<b>19</b>
<b>Ф. ОСОИ</b>						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	-	1 108	1 108	-	5	5
Расходы, не связанные с должностями	-	1 335	1 335	-	-	-
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	2 965	2 965	-	2	2
<b>Итого, F</b>	-	<b>5 407</b>	<b>5 407</b>	-	<b>7</b>	<b>7</b>
<b>Итого (А+В+С+D+E+F)</b>	-	<b>36 385</b>	<b>36 385</b>	-	<b>51</b>	<b>51</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	-	<b>16 768</b>	<b>16 768</b>	-	<b>43</b>	<b>43</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	-	<b>21 366</b>	<b>21 366</b>	-	<b>9</b>	<b>9</b>
<b>Итого</b>	-	<b>38 133</b>	<b>38 133</b>	-	<b>52</b>	<b>52</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.



## VI. Поддержка программ

68. Обслуживание программы включает услуги, предоставляемые Управлением обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП, и услуги, предоставляемые Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания отвечает за обеспечение стандартных методов осуществления деятельности в областях стратегического планирования и мониторинга; выбора партнерств; управления, финансового управления и управления людскими ресурсами; мобилизации ресурсов; а также поддержки информационных и коммуникационных технологий. Отдел также отвечает за обеспечение технической поддержки и инструментальной для этих областей работы, а также несет окончательную надзорную ответственность за обеспечение руководства информацией, необходимой для осуществления обзора результатов работы Программы и соблюдения норм и стандартов в рамках организации. Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания совершенствует уровень внутриорганизационной подотчетности, в том числе на основе предоставления новых делегированных полномочий и обеспечения выполнения требований, надзора и отчетности. Отдел координирует и обслуживает работу ЮНЕП, связанную с такими надзорными органами, как Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций и Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.

69. На Секцию контроля качества, являющуюся составной частью Управления обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания, возложена прямая ответственность за проведение и поддержку реформирования Программы, предусматривающего управление, основанное на конкретных результатах. Секция устанавливает стандартные практики ведения дел в области стратегического планирования, программ и проектов ЮНЕП, а также осуществляет руководство соответствующими процессами обзора и утверждения. Секция также устанавливает практику ведения дел в области анализа программ, контроля результатов работы и отчетности и обеспечивает качество отчетности по проектам и программам. Она обладает полномочиями и средствами обеспечивать качество программ, проектов и результатов выполнения программ.

70. Еще одной составной частью Управления обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания является Секция мобилизации ресурсов, которая отвечает за содействие, поддержку и координацию усилий по мобилизации ресурсов, предпринимаемых руководителями программ ЮНЕП, в целях обеспечения надлежащего и предсказуемого финансирования, в частности через Фонд окружающей среды и целевые и обусловленные фонды. Такая деятельность влечет за собой тесный контакт с донорами и руководителями программ, развитие стратегических партнерств с правительствами в поддержку приоритетных программ и проектов ЮНЕП, диверсификацию источников финансирования ЮНЕП на основе развития поддержки со стороны негосударственных действующих лиц, а также предоставление донорской и программной информации и инструментов мобилизации ресурсов.

71. Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания также отвечает за стратегическое управление финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами ЮНЕП и постоянно повышает уровень соответствия с потребностями программ. Оно работает в тесном сотрудничестве и координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, которое обеспечивает услуги ЮНЕП в отношении учета, начисления окладов и выплат, набора кадров и кадрового оформления, повышения квалификации кадров, сетевого администрирования и управления другими системами, закупок и ведения инвентарного учета. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби оказывает также ЮНЕП услуги в следующих областях: сношения со страной пребывания, эксплуатация зданий, конференционное управление, медицинское обслуживание и безопасность и охрана.

72. Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания является основной движущей силой по обеспечению осуществления операционного компонента среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы в рамках Программы. Для полного осуществления необходимо, чтобы подходы, основанные на конкретных результатах, были полностью интегрированы как в стратегическом, так и в оперативном плане. Стратегия заключается в том, чтобы задействовать все усилия по планированию и достижению результатов в рамках организации - включая планирование программ; мобилизацию, распределение и управление людскими и финансовыми ресурсами; регулирование партнерских отношений; а также регулирование рисков и контроль и оценку рисков - для определения усиливающих друг друга целей, которые позволят Программе улучшить предоставление своих услуг другим

учреждениям и странам Организации Объединенных Наций в рамках системы, нацеленной на конкретные результаты. Цель обслуживания программы, таким образом, заключается в обеспечении качества и подотчетности в планировании и осуществлении программы ЮНЕП и в связанном с этим управлении ею своими финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами и партнерствами для достижения результатов, изложенных в программе работ и бюджете и в среднесрочной стратегии.

73. ЮНЕП также закрепит экологические и социальные гарантии, в том числе относящиеся к гендерным факторам, с тем, чтобы сократить риски, связанные с экологической и социальной устойчивостью. ЮНЕП привержена целям обеспечения полномасштабного учета гендерных аспектов в своих программах, политике и стратегии операций. Будут разработаны новая гендерная политика и план действий, которые будут направлены на учет гендерных соображений в процессах планирования, осуществления, контроля и оценки управления людскими ресурсами, программ и проектов.

74. ЮНЕП также нацелена на проведение своих операций в соответствии с международными наилучшими практиками в области организационного управления. Это требует от Программы повышения уровня удовлетворенности со стороны заказчиков, к которым относятся не только правительства и основные группы и заинтересованные стороны, но также и система Организации Объединенных Наций, в которой ЮНЕП играет ключевую роль при обеспечении согласованности и активизации действий в области природоохранных вопросов. В связи с этим первое ожидаемое достижение Программы ЮНЕП нацелено на то, чтобы ключевым фактором стала необходимость обеспечения удовлетворенности заказчиков.

75. Лучшая международная практика также требует непрерывного совершенствования процессов путем осуществления контроля и адаптивного управления в целях повышения качества работы на основе подотчетности в области результатов. Такая практика требует систематического, основанного на фактах подхода к принятию решений в целях содействия непрерывному совершенствованию. Для укрепления процесса ежегодной отчетности по программам ЮНЕП и процесса полугодового контроля качества работы и отчетности потребуется обеспечение серьезной фактической основы для отчетности по результатам работы и более структурированного подхода к оценке данных о результатах. Это, в свою очередь, укрепит основу системного подхода к использованию данных о проведенной работе, что позволит, как на уровне программ, так и на уровне проектов, осуществлять управленческие действия в целях достижения результатов, изложенных в документе по программе работ и бюджету. Информация о результатах работы из ежегодного доклада об исполнении программы будет включать сведения, относящиеся к управлению программами и проектами, в том числе вопросы управления финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами. Эти сведения послужат основой для определения управленческих действий, необходимых для осуществления адаптивного управления программами и проектами, а также для того, чтобы мобилизация, распределение и управление финансовыми и людскими ресурсами осуществлялось при взаимном усилении целей для обеспечения достижения результатов, запланированных в программе работ и бюджете. Поскольку подотчетность является краеугольным камнем управления, основанного на конкретных результатах, для систематического отслеживания степени реализации управленческих действий, направленных на адаптивное управление программами и проектами для достижения запланированных результатов, в Программе будет задействована информационная система управления программами (ИСУП).

76. ЮНЕП также будет стремиться к обеспечению большей согласованности между программными потребностями программ, определенными в ходе планирования и контроля программ, и развитием человеческого потенциала путем совершенствования потенциала эффективного управления, основанного на конкретных результатах. В связи с этим в Программу будет включен основной бюджет для обеспечения ежегодного минимального уровня обучения методам управления, основанного на конкретных результатах (см. приложение V).

77. Подход ЮНЕП к регулированию рисков также соответствует лучшей международной практике в отношении системного и основанного на фактах подхода к принятию решений. В качестве составной части общей направленности на улучшение подотчетности и организации деятельности, в рамках Программы будут реализованы механизмы контроля и процессы, необходимые для сокращения и учета факторов риска, связанных с управлением программами, финансами и людскими ресурсами, информационными технологиями и партнерствами, которые могли бы воспрепятствовать достижению Программой результатов, изложенных в среднесрочной стратегии, программе работ и бюджете. Конечной целью ЮНЕП является

адаптивное управление осуществляемыми ею программами и проектами, а также оптимальное распределение ресурсов для обеспечения эффективности операций и рационального использования средств.

78. В приведенной ниже таблице указаны ожидаемые достижения и показатели достижения результатов, которые станут подкреплением операционного компонента ЮНЕП в среднесрочной стратегии.

**Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы**

**Цель:** Обеспечение качества и подотчетности в планировании и осуществлении программы ЮНЕП и в соответствующем управлении ею финансовыми, людскими и информационно-технологическими ресурсами и партнерствами для достижения результатов, изложенных в программе работ и среднесрочной стратегии

Ожидаемые достижения	Показатели достижения результатов
а) Повышение ориентированности программы ЮНЕП на потребности заказчиков	а) Степень удовлетворенности, выраженная в ходе опроса членов Комитета постоянных представителей и партнеров ЮНЕП в отношении релевантности документов о планировании программы ЮНЕП  <i>Показатели для оценки работы:</i>  Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не применяется  Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов
б) Систематическое использование информации о рисках при принятии решений ЮНЕП	б) Доля значительных рисков, относящихся к вопросам, связанным с программами, финансами, кадрами, информационными технологиями и партнерскими связями, которые могли бы повлиять на получение результатов, были выявлены ЮНЕП, и в отношении которых были осуществлены управленческие действия  <i>Показатели для оценки работы:</i>  Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не применяется  Целевой показатель на 2014-2015 годы: 70 процентов
с) Систематическое использование информации о результатах работы при принятии решений ЮНЕП	с) i) Доля принятых вопросов, связанных с осуществлением программы и бюджета, а также рекомендаций по оценке, указанных в докладах ЮНЕП об осуществлении программы и в проведенных оценках, в отношении которых были осуществлены управленческие действия  <i>Показатели для оценки работы:</i>  Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не применяется  Целевой показатель на 2014-2015 годы: 80 процентов  ii) Доля проектов ЮНЕП, в которых может быть продемонстрирован учет гендерных аспектов при осуществлении проектов  <i>Показатели для оценки работы:</i>  Расчетный показатель на 2012-2013 годы: не применяется  Целевой показатель на 2014-2015 годы: 50 процентов  iii) Доля распределенных необусловленных внебюджетных ресурсов, основанных на информации о результатах работы  <i>Показатели для оценки работы:</i>  Расчетный показатель на 2012-2013 годы: 80 процентов  Цель на 2014-2015 годы: 90 процентов

**Мероприятия**

- a) Услуги по оказанию административной поддержки (регулярный бюджет/ внебюджетные средства)
- i) Планирование программы, контроль, бюджет и учет:
- a. План и бюджет по программе на двухгодичный период 2016-2017 годов (один план программы и бюджета);
- b. Доклады об исполнении программы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов (два ежегодных доклада).
- ii) Мобилизация ресурсов:  
Стратегия мобилизации ресурсов для каждой подпрограммы (семь стратегий).
- b) Службы внутреннего надзора (регулярный бюджет/внебюджетные средства)
- i) Управленческие обзоры:  
Полугодовые управленческие обзоры контроля за исполнением программы ЮНЕП (на основе контрольной политики ЮНЕП), позволяющие оценивать ход осуществления и составления отчетности и отслеживать управленческие решения по улучшению результатов;  
Использование перечня рисков для оценки рисков и принятия корректирующих действий.
- ii) Ревизии  
Содействие проведению внутренних и внешних ревизий и последующий ответ руководства в письменном виде о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий.

## Потребности в ресурсах

Таблица 24

### Прогнозы ресурсов по категориям: поддержка программ

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения	2014-2015 годы
<b>A. Фонд окружающей среды</b>						
Должности	6 370	(67)	6 303	28	-	28
Расходы, не связанные с должностями	1 128	(344)	784			
Прочие (обучение, МСУГС и «Умоджа» и т.п.)	-	1 575	1 575			
Возмещение за услуги (Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве)	2 558	3 092	5 650			
<b>Промежуточный итог А</b>	<b>10 055</b>	<b>4 257</b>	<b>14 312</b>	<b>28</b>	<b>-</b>	<b>28</b>
<b>B. Расходы на поддержку программ</b>						
Расходы на поддержку программ	21 260	(5 973)	15 287	39	(5)	34
<b>Промежуточный итог В</b>	<b>21 260</b>	<b>(5 973)</b>	<b>15 287</b>	<b>39</b>	<b>(5)</b>	<b>34</b>
<b>C. Регулярный бюджет</b>						
Должности	1 183,00	791	1 974	4	3	7
Расходы, не связанные с должностями	33,9	6	39			
<b>Промежуточный итог С</b>	<b>1 217</b>	<b>797</b>	<b>2 013</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>7</b>
<b>Итого (А+В+С)</b>	<b>32 532</b>	<b>(919)</b>	<b>31 613</b>	<b>71</b>	<b>(2)</b>	<b>69</b>

*Примечание:* показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

Таблица 25

## Прогнозы ресурсов по организационным подразделениям: поддержка программ

Категория	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2012-2013 годы	Изменения 2014-2015 годы	2014-2015 годы	2012-2013 годы	Изменения 2014-2015 годы	2014-2015 годы
1. Управление операций						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	511	(206)	306	1	-	1
Расходы, не связанные с должностями	-	46	46			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	-	948	948		1	1
<b>Промежуточный итог 1</b>	<b>511</b>	<b>788</b>	<b>1 299</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>
2. Секция обеспечения качества						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 481	22	2 503	10	(1)	9
Расходы, не связанные с должностями	403	56	459			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	2 090	(312)	1 778	4	-	4
<b>Промежуточный итог 2</b>	<b>4 974</b>	<b>(234)</b>	<b>4 740</b>	<b>14</b>	<b>(1)</b>	<b>13</b>
3. Управлением обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания, секции управления, финансов и информации и коммуникационных технологий						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	2 770	(660)	2 111	14	(2)	12
Расходы, не связанные с должностями	424	1 687	2 112			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	13 011	(1 821)	11 190	39	(3)	36
<b>Промежуточный итог 3</b>	<b>16 206</b>	<b>(794)</b>	<b>15 412</b>	<b>53</b>	<b>(5)</b>	<b>48</b>
4. Секция мобилизации ресурсов						
i) Фонд окружающей среды						
Должности	607	277	884	3	3	6
Расходы, не связанные с должностями	300	(58)	242			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	1 268	(312)	956	-	-	-
<b>Промежуточный итог 4</b>	<b>2 175</b>	<b>(93)</b>	<b>2 082</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>6</b>
5. Возмещение за услуги						
i) Фонд окружающей среды						
Должности						
Расходы, не связанные с должностями	2 558	3 092	5 650			
ii) Прочие фонды <sup>a</sup>	6 108	(3 679)	2 429	-	-	-
<b>Промежуточный итог 5</b>	<b>8 666</b>	<b>(587)</b>	<b>8 079</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Итого (1+2+3+4+5)</b>	<b>32 532</b>	<b>(919)</b>	<b>31 613</b>	<b>71</b>	<b>(2)</b>	<b>69</b>
<b>i) Итого, Фонд окружающей среды</b>	<b>10 055</b>	<b>4 257</b>	<b>14 312</b>	<b>28</b>	<b>-</b>	<b>28</b>
<b>ii) Итого, прочие фонды<sup>a</sup></b>	<b>22 477</b>	<b>(5 176)</b>	<b>17 301</b>	<b>43</b>	<b>(2)</b>	<b>41</b>
<b>Итого</b>	<b>32 532</b>	<b>(919)</b>	<b>31 613</b>	<b>71</b>	<b>(2)</b>	<b>69</b>

Примечание: показатели могут несколько различаться ввиду округления данных по бюджету и должностям.

<sup>a</sup> Ради краткости, а также имея в виду нацеленность этого бюджета на ресурсы Фонда окружающей среды, в этой таблице прочие ресурсы объединены в рубрике «Прочие фонды». Прочие фонды включают регулярный бюджет, целевые и обусловленные фонды и целевые фонды ГЭФ.

## Приложение I

### Нормативно-правовые документы

#### Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 2997 (XXVII) Организационные и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в области окружающей среды
- S-19/2 Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век
- 47/190 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
- 53/242 Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
- 55/2 Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
- 55/198 Усиление взаимодополняемости международных документов, касающихся окружающей среды и устойчивого развития
- 57/2 Декларация Организации Объединенных Наций о Новом партнерстве в интересах развития Африки
- 57/144 Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия
- 60/1 Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
- 60/47 Вопрос об Антарктике
- 60/142 Программа действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира
- 62/98 Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов
- 62/208 Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
- 65/2 Итоговый документ Совещания высокого уровня для обзора хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств
- 65/128 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества
- 65/129 Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
- 65/131 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
- 65/284 Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка
- 65/278 Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (подпрограммы 2 и 4)
- 66/70 Действие атомной радиации
- 66/71 Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях (подпрограммы 3 и 4)
- 66/121 Политика и программы, касающиеся молодежи
- 66/125 Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
- 66/197 Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

66/203	Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его двадцать пятой сессии
66/211	Наука и техника в целях развития
66/213	Четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам
66/215	Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008-2017 годы)
66/216	Женщины в процессе развития
66/219	Сотрудничество Юг-Юг
66/223	На пути к глобальному партнерству

#### **Решения Совета управляющих**

26/9	Предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2012-2013 годов
SS.VI/1	Мальмёнская декларация министров
SS.VII/5	Более широкое вовлечение гражданского общества в работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.VIII/1	Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве III: Межправительственный стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала IV: Укрепление финансового положения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SS.X/2	Устойчивое развитие Арктического региона
SS.X/3	Среднесрочная стратегия на период 2010-2013 годов
19/1	Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/6	Программные и консультативные услуги Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в основных областях организационного строительства
20/12	Реализация экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
20/17	Мнение Совета управляющих по докладу Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
20/27	Оказание поддержки Африке
20/28	Содействие более глубокому пониманию взаимосвязи между глобальными природоохранными вопросами и удовлетворением потребностей человека
20/33	Стабильное, адекватное и прогнозируемое финансирование Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
20/39	Функционирование региональных бюро и предлагаемые меры по укреплению регионализации и децентрализации
21/18	Осуществление Мальмёнской декларации министров
21/20	Управление Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и осуществление резолюции 53/242 Генеральной Ассамблеи
21/24	Программные и консультативные услуги в основных областях организационного строительства
22/7	Вовлечение деловых и промышленных кругов
22/9	Оказание поддержки Африке

- 22/10 Нищета и окружающая среда в Африке
- 22/11 Устойчивое освоение Арктики
- 22/12 Брюссельская декларация и Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001-2010 годов
- 22/14 Роль Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в укреплении региональных мероприятий и сотрудничества в субрегионе стран - членов Организации экономического сотрудничества
- 22/18 Гражданское общество
- II: Долгосрочная стратегия по привлечению и вовлечению молодежи в решение экологических вопросов
- III: Долгосрочная стратегия в области спорта и окружающей среды
- 22/21 Региональное осуществление программы работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- 23/6 Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
- 23/10 Нищета и окружающая среда
- 23/11 Гендерное равенство и окружающая среда
- 24/6 малое островное развивающееся государство
- 25/1 Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве
- 25/9 Сотрудничество Юг-Юг в деле достижения устойчивого развития
- 25/16 Оказание поддержки Африке в области экологического регулирования и охраны окружающей среды



## Подпрограмма 1. Изменение климата

### Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 61/199 Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо
- 66/200 Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества
- 66/206 Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии

### Решения Совета управляющих

- 22/3 Климат и атмосфера  
I: Адаптация к изменению климата  
II: Межправительственная группа экспертов по изменению климата
- 23/1 Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала

## Подпрограмма 2. Бедствия и конфликты

### Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 53/242 Доклад Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах
- 63/137 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
- 63/217 Стихийные бедствия и уязвимость
- 65/131 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
- 66/31 Соблюдение экологических норм при разработке и осуществлении соглашений о разоружении и контроле над вооружениями
- 66/119 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 66/199 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
- 66/227 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий - от оказания чрезвычайной помощи до развития

### Решения Совета управляющих

- 21/17 Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг  
IV: Постконфликтная оценка состояния окружающей среды  
V: Состояние окружающей среды на оккупированных палестинских территориях
- 22/8 Дальнейшее совершенствование мер по предотвращению, обеспечению готовности, оценке, реагированию и смягчению последствий в связи с чрезвычайными экологическими ситуациями
- 23/7 Укрепление мер реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и развитие систем предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, смягчения их воздействия и раннего предупреждения в контексте последствий катастрофического цунами в Индийском океане
- 23/11 Гендерное равенство и окружающая среда
- 25/12 Состояние окружающей среды в секторе Газа

- 26/15 Укрепление международного сотрудничества по экологическим аспектам реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним

### **Подпрограмма 3. Регулирование экосистем**

#### **Резолюции Генеральной Ассамблеи**

- 58/217 Международное десятилетие действий «Вода для жизни», 2005-2015 годы
- 64/198 Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода проведения Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015 годы
- 65/155 На пути к устойчивому развитию Карибского моря в интересах нынешнего и будущих поколений
- 66/68 Обеспечение устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и связанных с ним документов
- 66/205 Устойчивое горное развитие
- 66/231 Мировой океан и морское право

#### **Решения Совета управляющих**

- 20/25 Пресноводные ресурсы
- 21/28 Дальнейшая разработка и укрепление программ по региональным морям: содействие сохранению и устойчивому использованию морской и прибрежной среды, создание партнерств и установление связей с многосторонними природоохранными соглашениями
- 21/29 Создание программы по региональным морям для центральной зоны восточной части Тихоокеанского региона
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг  
II: Глобальная оценка состояния морской среды  
III: Всемирный центр мониторинга природоохраны
- 22/2 Водные ресурсы  
I: Политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов  
II: Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности  
III: Программа по региональным морям  
IV: Коралловые рифы  
V: Безопасность на море и охрана морской среды от загрязнения в результате аварий
- 22/5 Повышение роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в решении вопросов, связанных с лесами
- 24/16 Обновленная политика и стратегия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области водных ресурсов  
A: Пресноводные ресурсы  
B: Прибрежные районы, океаны и острова
- 25/10 Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам

## Подпрограмма 4. Экологическое руководство

### Резолюции Генеральной Ассамблеи

- 59/237 Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций
- 64/201 Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное пустыням и борьбе с опустыниванием (2010–2020 годы)
- 66/201 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- 66/202 Конвенция о биологическом разнообразии

### Решения Совета управляющих

- SS.VII/1 Международное экологическое руководство
- SS.VII/4 Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
- SS.VIII/1 Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве  
 I: Универсальный членский состав Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров  
 II: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
 V: Многосторонние природоохранные соглашения  
 VI: Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и Группа по рациональному природопользованию
- SS.X/5 Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда и вопросы развития
- 20/18 Природоохранные конвенции
- 21/1 Деградация земель: поддержка осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- 21/8 Биобезопасность
- 21/23 Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
- 21/27 Соблюдение и обеспечение выполнения многосторонних природоохранных соглашений
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг  
 IA: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
 IB: Процесс раннего предупреждения и оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- 22/17 Руководство и право  
 I: Последующие меры по осуществлению резолюции 57/251 Генеральной Ассамблеи о докладе седьмой специальной сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров  
 II: Осуществление Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (Программа Монтевидео III)
- 23/6 Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
- 24/1 Осуществление решения SS.VII/1 о международном экологическом руководстве

- III: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- V: Вопросы, касающиеся многосторонних природоохранных соглашений
- VI: Улучшение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Группу по рациональному природопользованию
- 24/11 Активизация природоохранного просвещения для достижения устойчивого развития
- 25/2 Состояние окружающей среды в мире
- 25/11 Четвертая Программа по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа Монтевидео IV)

## **Подпрограмма 5. Химические вещества и отходы**

### **Решения Совета управляющих**

- SS.IX/1 Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
- SS.X/1 Регулирование химических веществ, включая ртуть, и регулирование отходов
- 22/4 Химические вещества
- I: Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
- II: Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
- 23/9 Регулирование химических веществ
- I: Сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и другими организациями
- 24/4 Предотвращение незаконного международного оборота
- 25/5 Регулирование химических веществ, включая ртуть
- 25/8 Регулирование отходов
- 26/3 Регулирование химических веществ и отходов
- 26/7 26/7 Консультативный процесс по вариантам финансирования деятельности, связанной с химическими веществами и отходами
- 26/12 Улучшение сотрудничества и координации в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов

## **Подпрограмма 6. Эффективное использование ресурсов**

### **Резолюции Генеральной Ассамблеи**

- 60/190 Глобальный этический кодекс туризма
- 66/185 Международная торговля и развитие

### **Решения Совета управляющих**

- 20/19 Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу Комиссии по устойчивому развитию на ее седьмой сессии
- E: Изменение структуры производства и потребления
- 20/29 Предоставление программных и консультативных услуг Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ключевых областях экономики, торговли и финансовых услуг
- 21/14 Торговля и окружающая среда
- 22/6 Поощрение устойчивых моделей потребления и производства

- 26/5 Десятилетние рамки программ обеспечения устойчивого потребления и производства
- SS.XII/7 Работа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области устойчивого потребления и производства

## **Подпрограмма 7. Наблюдение за состоянием окружающей среды**

### **Резолюции Генеральной Ассамблеи**

- 66/203 Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о работе его двадцать пятой сессии

### **Решения Совета управляющих**

- SS.VIII/1 II: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- SS.X/5 Глобальная экологическая перспектива: окружающая среда и вопросы развития
- 22/1 Раннее предупреждение, оценка и мониторинг  
IA: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде  
IB: Процесс раннего предупреждения и оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- 23/6 Постоянное наблюдение за состоянием окружающей среды в мире
- 24/1 III: Укрепление научной базы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- 24/11 Активизация природоохранного просвещения для достижения устойчивого развития
- 25/2 Состояние окружающей среды в мире

## Приложение II

### Рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (A/67/5/Add.6 и Corr.1)

#### Ревизованные финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций проверила финансовые ведомости ЮНЕП за двухгодичный период 2010-2011 годов, рекомендовав принятие ряда мер. В таблице ниже представлено резюме этих рекомендаций Комиссии, которые еще не были полностью выполнены, и шагов, принятых по этим рекомендациям. Если не указано иное, под рекомендованными мерами и мерами, принятыми по выполнению рекомендации, имеются в виду меры со стороны ЮНЕП.

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
<p>В пункте 46 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП а) продолжает анализ характера своих отношений с органами каждого из многосторонних природоохранных соглашений (МПС), в полной мере учитывая степень завершенности внедрения ими процедур, выводящих их за рамки оперативного и финансового контроля со стороны ЮНЕП, и б) определяет, для целей перехода на МСУГС, останутся ли органы соответствующих МПС под оперативным и финансовым контролем ЮНЕП</p>	<p>Ответственное подразделение: Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания/ОППК ЮНЕП</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Установленный срок: 31 декабря 2013 года</p>
<p>В пункте 51 Комиссия рекомендовала ЮНЕП просить Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби в будущем более обстоятельно раскрывать в своих финансовых ведомостях информацию путем а) включения сноски к ведомости I с указанием проводок отрицательных сумм, обусловленных списанием обязательств, относящихся к предыдущим периодам, а также к незавершенным проектам, и б) корректировки данных в графе «Экономия по обязательствам, относящимся к предыдущим периодам, или их списание» финансовой ведомости I таким образом, чтобы в итоговой величине учитывались только завершенные проекты. Однако ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби не согласились с этой рекомендацией, поскольку они придерживаются формата отчетности, который используется в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и не предполагает раскрытия такой информации</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП</p> <p>Состояние: не принято</p> <p>Установленный срок: не применим</p>
<p>В пункте 66 доклада Комиссия рекомендовала ЮНЕП рассмотреть возможность внедрения процедур для уменьшения курсовых рисков с учетом указаний Центральных Учреждений Организации Объединенных Наций и соответствующих затрат и выгод</p>	<p>Ответственное подразделение: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/ Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП/Контролер Организации Объединенных Наций/Казначейство Организации Объединенных Наций</p> <p>Состояние: осуществляется</p> <p>Установленный срок: 31 декабря 2012 года</p>
<p>В пункте 69 доклада Комиссия подтвердила свою ранее вынесенную рекомендацию о том, чтобы ЮНЕП разработала конкретные процедуры покрытия обязательств по выплатам при прекращении службы и после выхода на пенсию для представления их на рассмотрение и утверждение Совету</p>	<p>Ответственное подразделение: Департамент по вопросам управления Секретариата</p> <p>Состояние: осуществляется (зависит от указаний Управления по</p>

*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров**Меры по выполнению рекомендаций*

управляющих и Генеральной Ассамблее. Комиссия учитывает, что ЮНЕП потребуется обратиться в Центральные Учреждения Организации Объединенных Наций за руководящими указаниями по этому вопросу

планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления)

Целевая дата: отсутствует (зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам)

В пункте 74 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы ЮНЕП и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби назначили по одному квалифицированному сотруднику для отслеживания последствий колебаний валютных курсов для остатков денежной наличности на своих счетах в пересчете на доллары США и предупреждения старшего руководства о необходимости принятия тех или иных мер для недопущения потерь

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения деятельности и внутриорганизационного обслуживания ЮНЕП/Контролер Организации Объединенных Наций/Казначейство Организации Объединенных Наций

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2012 года

В пункте 76 доклада Комиссия также рекомендовала ЮНЕП во взаимодействии с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби запросить в Центральных учреждениях руководящие указания и разъяснения по вопросам регулирования валютных рисков, связанными со всеми крупными остатками средств в валютах, отличных от доллара США, в рамках ее инвестиционного портфеля

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП/Контролер Организации Объединенных Наций/Казначейство Организации Объединенных Наций

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2012 года

В пункте 79 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией проанализировать все остатки наличных средств, перечисленных ее партнерам-исполнителям, и взыскать все суммы, которые остаются неосвоенными в течение разумного периода времени, по крайней мере в течение шести месяцев

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2013 года

В пункте 83 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП и Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби следует проанализировать все неподтвержденные остатки средств в своих бухгалтерских книгах и произвести очистку данных бухгалтерских книг путем списания соответствующих средств

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2013 года

В пункте 90 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП при содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби следует укрепить механизмы контроля для

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения

*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров**Меры по выполнению рекомендаций*

целей учета и регистрации своего имущества и устранить причины невключения отдельных единиц имущества в реестры имущества, выявленные в период 2010-2011 годов

деятельности и  
общеорганизационного обслуживания  
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2013 года

В пункте 93 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией продолжить работу по определению и реализации концепции общеорганизационного регулирования рисков и подготовить в 2012 году конкретный план внедрения, в частности установить сроки реализации такой концепции и распределить связанные с ее реализацией обязанности между отдельными должностными лицами

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения  
деятельности и  
общеорганизационного  
обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года

В пункте 102 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП следует а) требовать направления в Секцию закупок Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби всех заявок на закупки, полномочия на осуществление которых делегированы Отделению, с тем чтобы согласно существующим правилам обязательства перед поставщиками брала только Секция закупок, и б) проводить регулярный, по крайней мере ежеквартальный, обзор случаев исключения из правил и утверждения контрактов задним числом для выяснения того, были ли эти случаи оправданными

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации  
Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения  
деятельности и  
общеорганизационного обслуживания  
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 30 июня  
2013 года

В пункте 107 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что до конца 2012 года ей и Отделению Организации Объединенных Наций в Найроби следует согласовать подробный план, в котором будут указаны стоимостные показатели, охвачены все аспекты деятельности по переходу на МСУГС и определены основные промежуточные задачи, которые должны быть решены в период с настоящего времени до 2014 года, когда будет подготовлен первый комплект финансовых ведомостей в формате, соответствующем МСУГС

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации  
Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения  
деятельности и  
общеорганизационного обслуживания  
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года

В пункте 110 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией до конца 2012 года во взаимодействии с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби уточнить план финансирования своей деятельности по переходу на МСУГС

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации  
Объединенных Наций в Найроби/  
Управление обеспечения  
деятельности и  
общеорганизационного обслуживания  
ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2013 года

В пункте 121 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что в будущем в проектных предложениях ей надлежит четко указывать исходные и целевые показатели, источники данных и методы, которые должны использоваться для количественной оценки прогресса на пути к достижению поставленных целей

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения  
деятельности и  
общеорганизационного  
обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года



*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров**Меры по выполнению рекомендаций*

В пункте 127 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что а) руководителям проектов ЮНЕП следует уведомлять старших руководителей обо всех проектах, которые осуществляются с нарушением сроков и стоимостных и/или качественных показателей, а также о причинах возникновения проблем и предлагаемых мерах по их решению; и б) старшим руководителям следует проводить обзор хода работы в целях анализа того, были ли приняты предложенные меры, и требовать представления информации о таких мерах в докладах об исполнении программ

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения деятельности и  
общеорганизационного обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года

В пункте 129 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ее группе старших руководителей следует анализировать результаты и ход осуществления работы на основе стратегического плана не реже чем раз в шесть месяцев, а также документально фиксировать свои обсуждения, в том числе все принимаемые решения. ЮНЕП приступила к осуществлению этой рекомендации во время проведения Комиссией окончательной проверки. ЮНЕП приступила к выполнению этой рекомендации во время проведения Комиссией заключительной проверки

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения деятельности и  
общеорганизационного обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года

В пункте 134 доклада Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что до конца 2012 года ей следует определить оптимальный способ учета накопленного опыта при работе на различных направлениях, распределяя между соответствующими подразделениями ответственность за принятие мер по улучшению положения дел в конкретных областях

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения деятельности и  
общеорганизационного обслуживания/ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря  
2012 года

## Ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за предыдущие отчетные периоды

*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров*

*Меры по выполнению рекомендаций*

### A/65/Add.6

В пункте 29 доклада о ревизии Комиссии ревизоров за двухгодичный период 2008-2009 (A/65/Add.6) годов Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией относительно использования перехода на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов для установления показателей в целях регулярного отслеживания ситуации с денежной наличностью

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания  
ЮНЕП/Департамент по вопросам управления

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 2014 год  
(внедрение системы «Умоджа»)

В пункте 38 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией продолжить подготовку ЮНЕП к внедрению МСУГС в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби; и b) уточнить свои потребности для перехода от программного обеспечения «Кристалл» на будущую систему общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата («Умоджа»)

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок:  
31 декабря 2013 года

В пункте 88 Комиссия рекомендовала ЮНЕП в сотрудничестве с администрацией Центральных учреждений Организации Объединенных Наций пересмотреть порядок учета субсидий на образование

Ответственное подразделение:  
Департамент по вопросам управления Секретариата

Состояние: не принято

Установленный срок: не применим

В пункте 36 Комиссия вновь рекомендовала ООН Хабитат разработать конкретные планы финансирования обязательств, связанных с выплатами при окончании службы и после выхода на пенсию, для рассмотрения и утверждения ее Советом управляющих и Генеральной Ассамблеей. Однако в своем докладе за двухгодичный период 2010-2011 годов Комиссия ревизоров приняла во внимание, что до того, как ЮНЕП смогла бы принять какие-либо меры, ей потребуются руководящие указания со стороны Центральных учреждений (A/67/5/Add.6, пункты 14 и 15). Необходимы руководящие указания со стороны Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления, а Управлению, в свою очередь, необходимо получить указания от Генеральной Ассамблеи. Эти руководящие указания еще не получены

Ответственное подразделение:  
Департамент по вопросам управления Секретариата

Состояние: осуществляется  
(зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам Департамента по вопросам управления)

Целевая дата: отсутствует  
(зависит от указаний Управления по планированию программ, бюджету и счетам)

В пункте 129 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией рассмотреть возможность пересмотра своих процедур оценки обязательств, связанных с компенсацией за отпуск, в ходе перехода на МСУГС. Однако в своем докладе за двухгодичный период 2010-2011 годов Комиссия ревизоров приняла во внимание, что данная рекомендация не могла быть выполнена без внесения изменений в процедуры Центральных учреждений (A/67/5/Add.6, пункт 13)

Ответственное подразделение:  
Департамент по вопросам управления Секретариата

Состояние: не принято

Установленный срок: не применим

В пункте 134 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы все показатели достижения результатов подкреплялись документами

Ответственное подразделение:  
Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания /ОППК ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2012 года

В пункте 156 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби а) добавить необходимое поле данных в систему ИМИС в целях обеспечения возможности введения соответствующего номера контракта для заказов на закупку товаров и услуг, относящихся к определенному контракту; и б) непрерывно обновлять базу данных, предназначенную для регулирования контрактов

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок: 31 декабря 2013 года

В пункте 163 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, что ЮНЕП следует распространить систему управления запасами на периферийные отделения и отделения по обеспечению взаимодействия

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Установленный срок:  
31 декабря 2013 года

В пункте 177 Комиссия сообщила, что ЮНЕП согласилась с ее рекомендацией о том, чтобы действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби а) воспользоваться предстоящим внедрением новой системы общеорганизационного планирования ресурсов для устранения журнальных записей; и б) усилить внутренний контроль за журнальными записями и предоставлением прав доступа для их внесения

Ответственное подразделение:  
Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби/Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП

Состояние: осуществляется

Целевая дата: 2014 год  
(внедрение системы «Умоджа»)

## Приложение III

### Отдел-исполнитель и подпрограмма

Уставные обязательства, связанные с контролем и оценкой работы по программе на 2014 2015 годы

	1) <i>Изменение климата: ОТПЭ</i>	2) <i>Стихийные бедствия и конфликты: ООЭП</i>	3) <i>Регулирование экосистем: ООЭП</i>	4) <i>Экологическое руководство: ОППК</i>	5) <i>Химические вещества и отходы: ОТПЭ</i>	6) <i>Эффективное использование ресурсов: ОТПЭ</i>	7) <i>Наблюдение за состоянием окружающей среды: ОРПО</i>
<b>Отдел раннего предупреждения и оценки</b> Ожидаемые достижения							ОД 1, ОД 2, ОД 3
Результаты осуществления программы работы	1/b/2				5/b/1		7/a/1, 7/a/2, 7/a/4, 7/b/1, 7/b/2, 7/c/1
<b>ОППК - Отдел природоохранного права и конвенций</b> Ожидаемые достижения				ОД 1, ОД 2			
Результаты осуществления программы работы			3/c/5	4/a/1, 4/a/2, 4/a/3, 4/a/4, 4/a/5, 4/b/1, 4/b/2, 4/b/3			
<b>Отдел осуществления природоохранной политики</b> Ожидаемые достижения	ОД 1, ОД 3	ОД 1, ОД 2	ОД 1, ОД 2, ОД 3				
Результаты осуществления программы работы	1/a/1, 1/a/2, 1/a/4, 1/a/5, 1/c/1, 1/c/2, 1/c/3	2/a/1, 2/a/2, 2/b/1, 2/b/2, 2/b/3	3/a/1, 3/a/2, 3/a/3, 3/b/1, 3/b/2, 3/b/3, 3/c/1, 3/c/3, 3/c/4		5/b/5		
<b>Отдел технологии, промышленности и экономики</b> Ожидаемые достижения	ОД 2				ОД 1, ОД 2, ОД 3	ОД 1, ОД 2, ОД 3	
Результаты осуществления программы работы	1/b/1, , 1/b/3, 1/b/4, 1/b/6	2/a/3	3/a/5, 3/b/5, 3/c/2		5/a/1, 5/a/2, 5/a/3, 5/a/4, 5/b/2, 5/b/3, 5/b/4, 5/b/6, 5/b/7, 5/c/1, 5/c/2, 5/c/3	6/a/1, 6/a/2, 6/a/3, 6/a/4, 6/a/6, 6/b/1, 6/b/3, 6/b/4, 6/b/5, 6/b/6, 6/c/1, 6/c/2 6/c/3,	

	1) <i>Изменение климата: ОТПЭ</i>	2) <i>Стихийные бедствия и конфликты: ООЭП</i>	3) <i>Регулирование экосистем: ООЭП</i>	4) <i>Экологическое руководство: ОППК</i>	5) <i>Химические вещества и отходы: ОТПЭ</i>	6) <i>Эффективное использование ресурсов: ОТПЭ</i>	7) <i>Наблюдение за состоянием окружающей среды: ОРПО</i>
<b>Отдел регионального сотрудничества</b> Ожидаемые достижения							
Результаты осуществления программы работы	1/a/3, 1/b/5		3/a/4, 3/b/4	ОД 3, 4/a/6, 4/b/4, 4/c/1, 4/c/2, 4/c/3	5/a/5, 5/a/6, 5/c/4,	6/a/5, 6/b/2	7/a/5, 7/a/6, 7/c/2, 7/c/2
<b>Отдел по связям и общественной информации</b> Результаты осуществления программы работы	1/a/6, 1/b/7	2/a/4				6/c/4	7/a/3, 7/b/3, 7/c/4

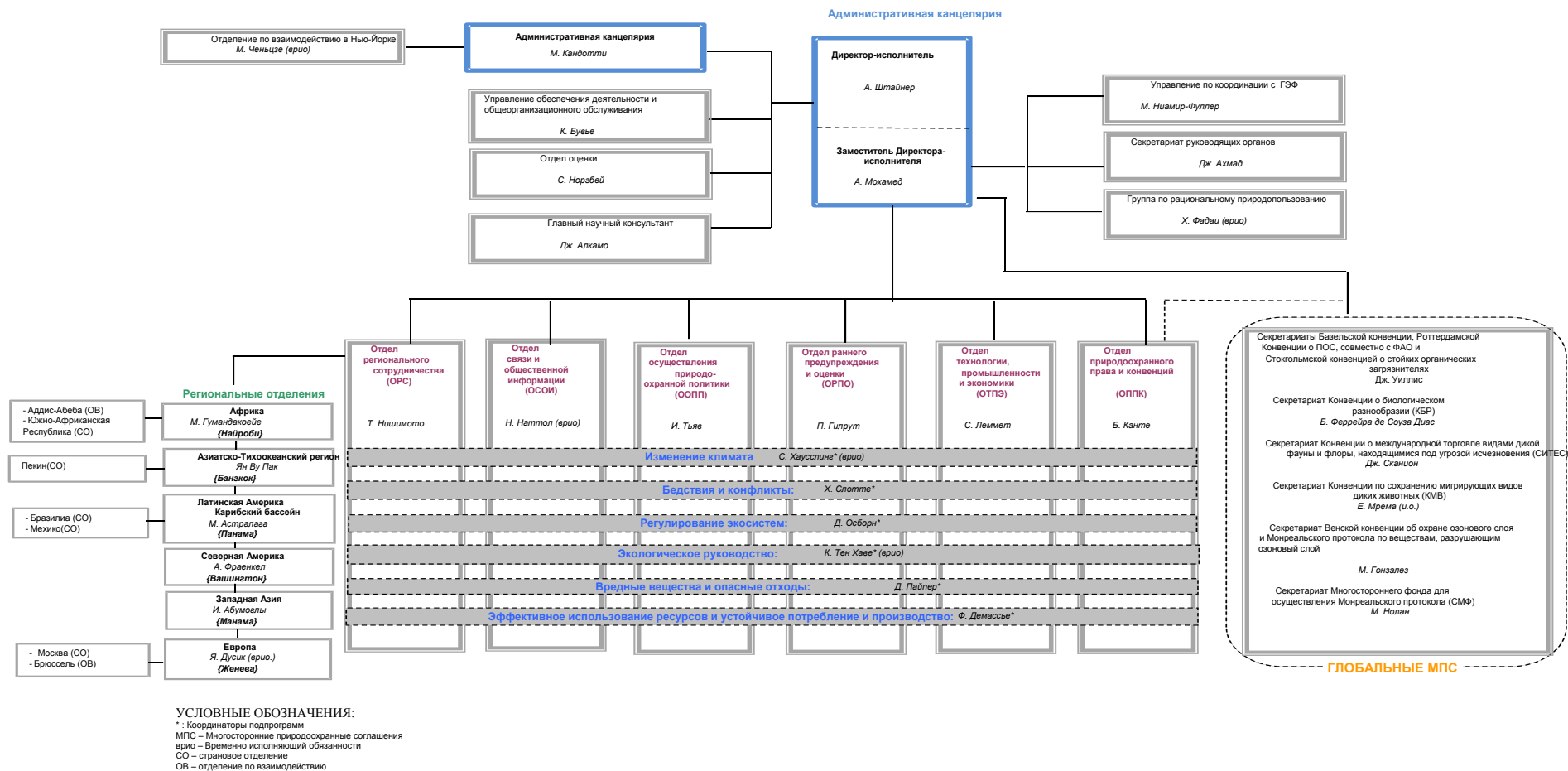
*Примечание:* В ST/SGB/2000/8 определены положения и правила, в соответствии с которыми проводится мониторинг в масштабах секретариата. В нем требуется, чтобы программы оценивались в плане достигнутых результатов и проведенных мероприятий.

Порядковые номера результатов осуществления программы работы, например, 1/a/1, соответствуют номеру подпрограммы/ожидаемого достижения/мероприятия.

*Сокращение: ОД - ожидаемое достижение.*

# Приложение IV

## Организационная структура<sup>a</sup>



<sup>a</sup> Информация о «РБ» (регулярный бюджет Организации Объединенных Наций) на двухгодичный период 2012-2013 прогнозируется в ознакомительных целях на двухгодичный период 2014-2015 годах без пересчета.

## Приложение V

### План оценки

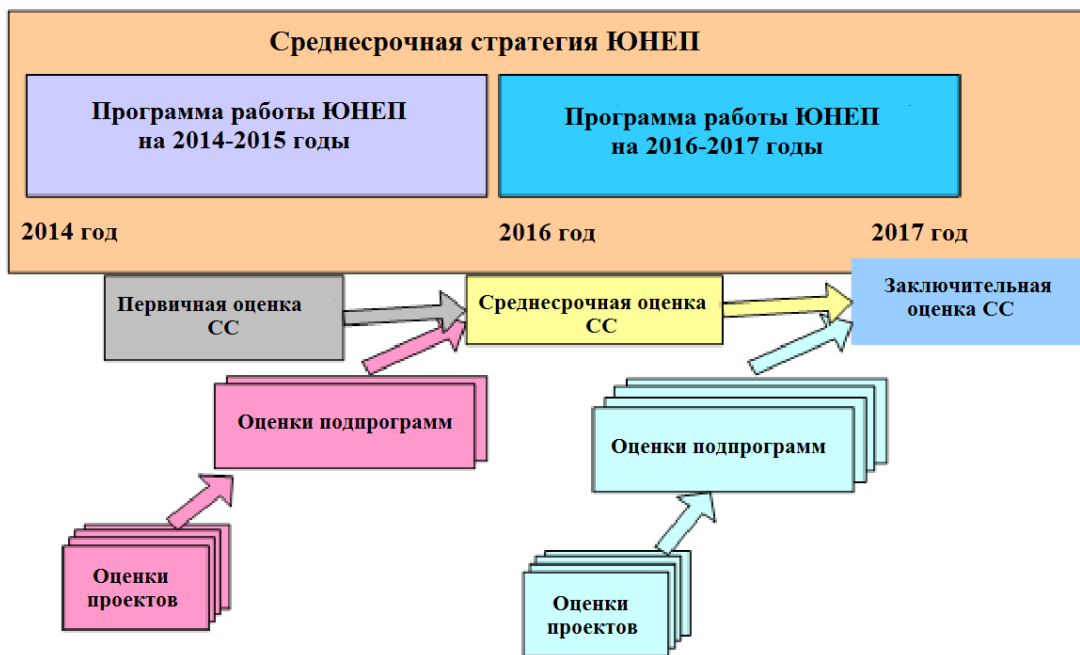
1. Одной из важнейших характеристик среднесрочной стратегии ЮНЕП является ее основанный на конкретных результатах подход. Этот подход отражен в применяемом ЮНЕП подходе к проведению оценки, который в значительной степени ориентирован на эффективность работы по достижению результатов. Применяемый в настоящее время подход к оценке эффективности проводимой ЮНЕП работы по достижению целей среднесрочной стратегии и ожидаемых достижений представляет собой комбинацию проводимых на разных уровнях оценок, которые взаимно дополняют друг друга. Подход к оценке среднесрочной стратегии разработан для решения ряда ключевых вопросов и проблем, что имеет важное значение для того, чтобы определить степень осуществления Программы работы ЮНЕП. К числу таких ключевых вопросов относятся следующие:

- a) Насколько актуальными были проводимые ЮНЕП операции и насколько эффективно и действенно осуществлялись эти операции? При оценке эффективности и действенности среди прочего будут учитываться вопросы, связанные с созданием партнерств, достижением результатов, экономической эффективностью и адаптивным управлением;
- b) в какой степени были достигнуты указанные цели программ, с учетом «показателей достижения результатов» в программе работ? Анализ достигнутых результатов будет, помимо прочего, включать оценку того, в какой степени программа прямо или косвенно оказала воздействие на политику и принятие решений, обращая особое внимание на фактическое использование продуктов и услуг ЮНЕП;
- c) сквозной темой оценок станет определение степени прогресса, достигнутого при осуществлении Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала;
- d) в ходе проведения оценок будут выявляться и оцениваться важнейшие условия и факторы, которые могут способствовать или препятствовать сохранению благ (устойчивости) после окончания проводимых ЮНЕП операций. Некоторые из этих факторов могут быть результаты выполнения программ, например, укрепление институционального потенциала или принятие более обоснованных решений;
- e) насколько эффективно ЮНЕП выполняла свой план работ в качестве «Единой ЮНЕП» посредством эффективного сотрудничества между отделами и сотрудничества с партнерами?
- f) будут ли операции ЮНЕП иметь какие-либо долгосрочные последствия в отношении охраны окружающей среды и искоренения бедности?

2. Будут ли операции ЮНЕП иметь какие-либо долгосрочные дифференцирующие последствия в отношении равенства и равноправия полов? Мы учитываем гендерные аспекты в том случае, если они имеют отношение к результатам программы или имеют важное значение для процессов, направленных на достижение этих результатов. Приведенные выше вопросы формируют конкретную направленность и диапазон охвата различных оценок, представляющих собой оценку программы работы. Подход к оценке программы работы и бюджета в рамках среднесрочной стратегии подразумевает систематическое проведение оценок проектов и подпрограмм на основе информации и данных, собранных для определения показателей эффективности работы на уровне подпрограммы (см. диаграмму I). С учетом использования механизмов осуществления проектов для осуществления планов по выполнению программы работ и бюджета и планов по участию в реализации ожидаемых достижений, в ходе оценки проектов по-прежнему будут использоваться обусловленные ресурсы, выделенные в рамках бюджета проектов. В целях обеспечения единого уровня качества оценок и возможности использования их результатов для проведения оценок на уровне подпрограмм и ожидаемых достижений, все оценки будут проводиться в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами.

### Диаграмма I

#### Подход к проведению оценки результатов программы работ и бюджета в рамках среднесрочной стратегии



#### Проведение оценки

3. Для оценки эффективности работы и поддержания усилий по обобщению результатов различных операций ЮНЕП, содействующих ожидаемым достижениям программы работ и бюджета и среднесрочной стратегии, будет использоваться набор стандартных параметров. Они представляют собой общеприменимые аналитические критерии, используемые для большинства видов проводимых ЮНЕП оценок, и согласуются с международными передовыми методами и принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами оценки. Параметры оценки включают:

a) Степень достижения целей и запланированных результатов	g) Эффективность финансового планирования и управления
b) Устойчивость результатов программы	h) Подход к осуществлению и адаптивное управление
c) Степень выполнения мероприятий и работ	i) Эффективность мониторинга программы
d) Экономическая эффективность операции	j) Степень воспроизводимости операций
e) Степень вовлеченности стран	k) Степень вовлеченности заинтересованных сторон
f) Гендерные аспекты, связанные непосредственно с результатами или с процессами, ведущими к достижению результатов	

4. Эти параметры последовательно применяются в ходе проведения оценок, и по каждому из них выставляются оценки по шестибальной шкале, от «весьма удовлетворительно» до «весьма неудовлетворительно». Отдел оценки задействует свои хорошо налаженные процессы контроля качества, позволяющие определить полученные проектами оценки на основании данных, представленных в докладах об оценке, и вынесет суждение о качестве таких докладов с учетом передового международного опыта.

#### План работы

5. Настоящая программа работ преобразует стандартный подход к оценке в программу выполнения работ на два двухгодичных периода, охватывающих период среднесрочной стратегии. В ней учитываются имеющиеся ресурсы и то, что, по мнению Отдела, будет содействовать проведению оценки программы работ и бюджета на период 2013-2014 годов и 2015-2016 годов в рамках общей оценки среднесрочной стратегии.



## Сфера и цели деятельности

6. Объем работ, выполняемых функциональным подразделением ЮНЕП, отвечающим за проведение оценок, включает программы и проекты Фонда окружающей среды и соответствующих целевых фондов, а также проекты Глобального экологического фонда (ГЭФ), осуществляемые ЮНЕП.

7. Конкретные цели данного плана заключаются в следующем:

- a) оценить эффективность, действенность, актуальность, качество, полезность и воздействие программ ЮНЕП;
- b) сделать выводы на основании опыта, полученного в ходе осуществления программы и выполнения работ по проекту, и распространить этот опыт;
- c) обеспечить исполнение рекомендаций, данных в ходе оценки и принятых руководством программы ЮНЕП и директорами отделов; и
- d) обеспечить, совместно с отделами ЮНЕП и Объединенной инспекционной группой (ОИГ), чтобы рекомендации ОИГ были осуществлены, и чтобы серьезные проблемы и возникающие тенденции были доведены до сведения старшего руководства для принятия соответствующих мер.

## Принципы

8. При разработке данной программы работы по оценке основным ограничительным фактором является наличие кадровых ресурсов в Отделе оценки. Поскольку объем работ в рамках Программы работ по оценке превышает имеющийся потенциал по его выполнению, приоритеты должны быть четко определены.

9. Для формирования простого подхода к выставлению баллов для определения приоритетности будущих мероприятий по оценке в рамках осуществляемого Отделом оценки плана работ использовались следующие принципы:

- a) для оценки подпрограмм установлен самый высокий приоритет;
- b) для оценки проектов установлен высокий приоритет, поскольку они имеют существенное значение для оценки подпрограмм;
- c) оценку уже завершенных проектов следует проводить до оценки проектов, которые только предстоит завершить;
- d) приоритетность проектов с более высоким бюджетом выше, чем у проектов с менее высоким бюджетом;
- e) более высокий приоритет у таких проектов, которые с большой вероятностью обеспечивают больший масштаб/более широкое распространение благ.

10. Поскольку одна штатная должность в Отделе оценки выделена специально для оценки проектов ГЭФ, предполагается, что каждый год в число приоритетных оценок войдут не менее 12 оценок проектов ГЭФ. Ежегодная потребность в оценке ГЭФ составляет около 30 проектов. Этот расчет основан на опыте предыдущих лет и на анализе ресурсов рабочего времени, необходимого для контроля процессов оценки, согласно которому один штатный сотрудник может провести оценку не более 12 проектов в год. Для проведения всех необходимых оценок проектов ГЭФ в течение одного года необходим еще один штатный сотрудник или работающий по договору специалист, оплачиваемый за счет ГЭФ, который будет осуществлять контроль оценки оставшихся проектов ГЭФ. Приоритетность проектов в рамках портфеля оценки ГЭФ станет предметом обсуждения с Отделом координации ГЭФ до завершения данной работы. Отдел оценки в дальнейшем будет проводить промежуточную оценку только таких крупных проектов ГЭФ, которые, по имеющейся в ГЭФ информации, подвергаются риску или осуществляются на совместной основе.

11. Уже начатые оценки автоматически включаются в план работ, поскольку они уже не относятся к числу запланированных, то же относится и к расчетам рабочего времени, необходимого для их завершения.

12. Запланированные оценки выстроены в соответствии с критериями, связанными с указанными принципами, и ранжированы в порядке приоритета. Для каждой оценки проведен расчет ресурсов рабочего времени. Объем предполагаемого плана работ рассчитан с учетом приоритетности оценок. Завершение составления предполагаемого плана работ определяется в

тот момент, когда совокупный объем необходимого рабочего времени уравнивается с общим объемом рабочего времени, которым располагает Отдел оценки.

### Запланированные мероприятия и связанные с ними результаты

#### Первичная оценка

13. В начале первого двухлетнего периода Отдел оценки проведет первичную оценку причинно-следственных связей, заложенных в проекты каждой рамочной программы, что позволит понять, насколько оптимально эти проекты связаны с ожидаемыми достижениями. Составление схемы причинно-следственных связей каждого проекта позволит прояснить, каким образом эти проекты могут внести вклад в ожидаемые достижения, и установить, задействованы ли в операциях общие субъекты, являются ли они взаимоусиливающими и возникает ли в них сближение/синергия, способствующая реализации ожидаемых достижений. В то же время такой анализ выявит возможные связи между проектами в рамках программы и другими ожидаемыми достижениями. Первичная оценка также поможет выявить показатели эффективности работы и основные «механизмы воздействия», которые руководители проекта/программы могут использовать для реализации ожидаемых достижений. Первичная оценка будет проведена своими силами Отделом оценки.

#### Оценки подпрограмм

14. Работа, включенная в некоторые подпрограммы программы работы и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов, строится на основе предыдущих и продолжающихся работ ЮНЕП (например, подпрограммы по бедствиям и конфликтам и экологическому руководству). Тем не менее, эти работы соответствуют ожидаемым достижениям, определенным в среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы и программу работ и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов, и вклад ЮНЕП в эти ожидаемые достижения может быть оценен на более раннем этапе цикла оценки. Оценка третьей подпрограммы по изменению климата начнется в конце 2015 года и будет завершена к середине 2016 года. Оценка этих 3 подпрограмм будет проводиться в 2014-2015 годах. Эти 3 оценки соответствуют структуре оценки, разработанной для среднесрочной стратегии (см. диагр. II).

15. Как и в предыдущие годы, все доклады об оценке подпрограмм и включенные в них рекомендации будут разосланы членам группы старших руководителей и представлены Комитету постоянных представителей. План по осуществлению содержащихся в оценках рекомендаций будет разработан совместно с соответствующими отделами.

Диаграмма II

#### График проведения оценок подпрограмм

2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Эффективность использования ресурсов				Регулирование экосистем
Вредные вещества и опасные отходы				
	Бедствия и конфликты			
		Экологическое руководство		
			Изменение климата	
				Наблюдение за состоянием окружающей среды

## **Оценка проектов**

16. Сроки выполнения проектов, разработанных для осуществления среднесрочной стратегии на период 2014-2017 годов, входят в два двухгодичных периода, охватывающих этот период, и к 2017 году большинство из них будет подходить к завершению. Отдел оценки будет проводить оценку проектов, начавшихся в предыдущем двухгодичном периоде и имеющих четкие связи с ожидаемыми достижениями, определенными в среднесрочной стратегии. Таким образом, ЮНЕП по-прежнему сможет отчитываться о результатах своей работы в сопоставлении с запланированными результатами программы работы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов и давать рекомендации в отношении потенциальных изменений рамочных программ. Основываясь на оказанных выше принципах и методах, Отдел оценки в течение периода среднесрочной стратегии проведет оценку 96 проектов (48 проектов, осуществляемых за счет вкладов Фонда окружающей среды и партнеров, и 48 за счет средств ГЭФ).

17. Результаты оценки проектов представлены в докладах, содержащих информацию об успешности проектов в сопоставлении с их собственными целями. Такие доклады готовятся в тесном сотрудничестве с руководством соответствующих программ, рассылаются членам группы старших руководителей и размещаются на веб-сайте Отдела оценки. Отдел оценки продолжит накопление опыта на основе этих оценок и включит результаты в систему данных по проектам в разделе об извлеченных уроках.

## **Оценка результатов среднесрочной стратегии**

18. Для того чтобы оценить прогресс, достигнутый на пути осуществления стратегии, в целях предоставления оценочных данных об эффективности и действенности механизмов осуществления в сравнении с целями среднесрочной стратегии, в середине и в конце срока осуществления среднесрочной стратегии будет проведена ее общая оценка. В ходе оценки будут выявлены проблемы, связанные с осуществлением среднесрочной стратегии, извлечены уроки и составлены рекомендации по улучшению процесса осуществления программы и последующего достижения результатов среднесрочной стратегии, а также по формированию стратегического направления организации в будущем. Обе оценки будут представлены Комитету постоянных представителей.

## **Прочие оценки и мероприятия**

19. Отдел оценки в первом двухгодичном периоде среднесрочной стратегии планирует провести оценку стратегического положения ЮНЕП. В ходе ее проведения будет дана оценка тому, насколько хорошо организована ЮНЕП и в какой степени ей удалось достичь успеха в осуществлении своего мандата на региональном, субрегиональном и страновом уровне. В ходе оценки будут выявлены проблемы и возможности укрепления стратегического положения, извлечены уроки и представлены рекомендации по улучшению осуществления программы на региональном, субрегиональном и страновом уровне.

## **Сводный доклад по оценке**

20. В конце каждого двухгодичного периода Отдел оценки будет готовить обобщающий доклад об оценке, в котором будут представлены обобщенные сведения об эффективности работы организации, основанные на тенденциях и шаблонах, выявленных при проведении оценок на всех уровнях в течение двухгодичного периода. Шаблоны и тенденции будут использованы для определения уроков и рекомендаций, которые будут доведены до сведения координаторов подпрограмм и старшего руководства ЮНЕП и станут предметом обсуждения. Доклад, представляющий собой документ, предназначенный для Совета управляющих, будет рассмотрен членами Комитета постоянных представителей и разослан национальным правительствам и сотрудникам ЮНЕП. Как и в предыдущие годы, в доклад будет включена информация об уровне соответствия процедурам выполнения рекомендаций, представленных до начала периода действия среднесрочной стратегии.

## **Контроль за выполнением рекомендаций по оценке**

21. В целях обеспечения своевременного принятия мер, необходимых для повышения эффективности программ и управления ими, Отдел оценки будет осуществлять наблюдение за выполнением рекомендаций. Отдел оценки будет ежеквартально докладывать Директору-исполнителю о состоянии выполнения этих рекомендаций и публиковать сведения о выполнении рекомендаций по оценке в обобщающем докладе об оценке и на вебсайте Отдела оценки. Отдел оценки недавно открыл обновленную версию своего вебсайта. Мы продолжим

обновлять и модернизировать вебсайт с целью обеспечить предоставление важной и актуальной информации об эффективности работы программ ЮНЕП и управления ими.

#### **Извлеченные уроки**

22. Для того чтобы уроки, извлеченные при проведении оценки проектов и подпрограмм, смогли принести пользу при планировании будущих проектов и составлении программы работ, Отдел продолжит анализировать и обновлять представленную в Интернете базу данных и схему уроков. Доступ к этой базе данных можно получить через вебсайт Отдела оценки (<http://www.unep.org/eou>).

#### **Объединенная инспекционная группа**

23. Отдел оценки продолжит служить в качестве координационного центра для ОИГ и будет осуществлять координацию мероприятий ОИГ в рамках организации в течение двухгодичного периода. Наиболее ресурсоемкой функцией Отдела оценки в отношении ОИГ является отслеживание ответов руководства на доклады об инспекции и оценке, затребованные Генеральной Ассамблеей, а также многочисленные просьбы ОИГ организовать собеседования и анкетирование для проводимых ею инспекций и оценок.

## Ресурсы

### Сводный бюджет (2014-2017 годы)

Бюджет плана работ на 2014-2017 годы			Сумма
Тип оценки	Число		
	Первичные оценки 1		20 000
	Оценки подпрограмм 7		1 050 000
	Оценка стратегического положения ЮНЕП 1		180 000
	Оценка результатов/воздействия 1		60 000
	Двухгодичный обобщающий доклад об оценке 1		40 000
	Оценка результатов среднесрочной стратегии 2		300 000
	<b>Расходы на стратегическую оценку, всего</b>		<b>1 650 000</b>
	<b>Оценки проектов ЮНЕП</b>	Количество	
	2014 – 2015 годы	24	
	2016 – 2017 годы	24	
	<b>Оценки проектов ЮНЕП/ГЭФ</b>		
	2014 – 2015 годы	24	
	2016 - 2017 годы	24	

## Приложение VI

### План обучения на 2014–2017 годы

1. Стремление Программы Организации Объединенных Наций (ЮНЕП) в течение периода 2014–2017 годов расширить сферу применения управления, основанного на конкретных результатах, потребует создания системы обучения в рамках организации. Обучение проводилось и в период действия текущей среднесрочной стратегии на 2010–2013 годы, однако эта работа велась на средства, которые нужно было мобилизовать с помощью заинтересованных доноров, а такое положение дел не является устойчивым. План обучения призван создать внутриорганизационный потенциал, с тем, чтобы на эти цели выделялись средства из основных ресурсов Фонда окружающей среды, что позволит внедрить принципы основанного на конкретных результатах управления на всех уровнях организации. Бюджет на план обучения составляет 1 процент средств Фонда окружающей среды (687 500 долл. США в год), при этом в качестве координирующего органа будет выступать Управление обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания ЮНЕП, опираясь на накопленный в организации практический опыт. Обучение строится вокруг основанного на конкретных результатах управления, представляющего собой концептуальный подход к осуществлению программы работ ЮНЕП во всех областях управления проектами и фондами. Принимая во внимание переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и внедрение во всем Секретариате ООН новой системы планирования общеорганизационных ресурсов «Умоджа», план обучения ЮНЕП также будет включать изучение МСУГС и использование системы «Умоджа».

### Цели

2. Общая цель обучения ЮНЕП заключается в том, чтобы усилить проводимое Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби обучение кадровыми ресурсами, обладающими навыками, направленными на:
- a) понимание основанного на конкретном результате планирования, формирования бюджета и управления в целях обеспечения того, чтобы все аспекты управления программами, проектами и фондами были направлены на достижение результатов среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета;
  - b) содействие и поддержку эффективного использования МСУГС в качестве инструмента управления проектами;
  - c) расширение навыков и знаний в различных областях как в целях улучшения качества выполняемой работы, так и для повышения квалификации и обеспечения профессионального роста сотрудников, что позволит персоналу в полной мере использовать приобретенные навыки для содействия достижению целей организации;
  - d) повышение авторитетности специалистов и организации в целом;
  - e) развитие внутриорганизационного потенциала путем подготовки инструкторов и развития дистанционного обучения через внутриорганизационную сеть;
  - f) повышение внимания, уделяемого развитию потенциала женщин в рамках организации;
  - g) выполнение рекомендации Генерального секретаря, приведенной в документе, согласно которой «необходимо, чтобы все сотрудники, независимо от места службы или источника финансирования их должностей, проходили подготовку на основе одинаковых стандартов» (см. A/61/255).
3. **Запланированное обучение** будет сосредоточена на управлении проектами, управлении фондами, обеспечении профессионального роста и обучении на местах, включая обязательное соответствие требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и работу с системой планирования общеорганизационных ресурсов, которая заменит систему ИМИС.

### Адаптация, ориентация и введение в работу новых сотрудников

4. Вхождение новых сотрудников ЮНЕП в работу организации осуществляется посредством программы введения в должность, осуществляемой Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби. Такое введение крайне важно для новых сотрудников. Недостатком процедуры введения в должность новых сотрудников ЮНЕП является то, что в

этот период сотрудник не получает, и не ожидает получить, достаточную информацию о самой ЮНЕП - за что она выступает, чего она стремится достичь, и как она функционирует в качестве программы. Следствием предоставления недостаточно широкой информации о ЮНЕП в процессе введения в работу Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби является то, что новые сотрудники ЮНЕП не всегда понимают, как именно их работа вписывается в более широкие цели, стоящие перед организацией, и как работа каждого сотрудника способствует достижению запланированных результатов. Иными словами, организация может упустить возможность использовать самый эффективный способ достижения более широких результатов в рамках среднесрочной стратегии и программы работ.

5. ЮНЕП организует программу введения в работу новых сотрудников ЮНЕП, которая дополнит ознакомительное обучение, проводимое Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, вопросами, связанными с ЮНЕП. Программы адаптации, ориентации, введения в работу и наставничества будут реализованы в разные сроки, и ими смогут воспользоваться все новые сотрудники организации, что будет свидетельствовать о приверженности организации достижению следующих целей:

- a) обеспечить, чтобы все новые сотрудники ЮНЕП быстрее узнавали о мандате ЮНЕП, ее положении в системе Организации Объединенных Наций в целом, ее организационной структуре и основных механизмах осуществления, позволяющих достичь запланированных результатов, указанных в среднесрочной стратегии ЮНЕП и в программе работы и бюджете;
- b) содействовать внутриорганизационной ориентации сотрудников, недавно принятых на работу, чтобы организация могла в максимальной степени обеспечить продуктивность работы, стимулирование и удержание сотрудников, сократить период освоения работы;
- c) заботиться о сотрудниках и инвестировать в них, помочь им достичь успеха и служебного роста в организации;
- d) содействовать передаче знаний, ускорить сроки достижения необходимой продуктивности, улучшить соотношение ожиданий сотрудников с потребностями организации, поощрять позитивное отношение к работе и повысить продуктивность;
- e) содействовать социальной интеграции, развитию приверженности и привязанности к организации, пониманию своей роли, освоению должностных обязанностей и общей удовлетворенности работой и снизить текучести кадров.

6. Все новые сотрудники в течение шести месяцев после вступления в должность будут посещать ознакомительный семинар ЮНЕП. Этому семинару будут предшествовать рассылка новым сотрудникам инструктивных материалов еще до их прибытия на место работы, стандартный инструктаж, проводимый Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби по прибытии, и информационные и вводные мероприятия по ознакомлению с отделами, в которые они были приглашены на работу. Кроме того, для новых сотрудников будут проводиться специальные вводные мероприятия, составленные с учетом их региона и области работы, при этом они будут проводиться в соответствии с едиными общеорганизационными требованиями.

7. Эти программы будут включать взаимосвязанные компоненты, координируемые Управлением обеспечения деятельности и общеорганизационного обслуживания/Группой обучения Управления людских ресурсов.

#### **Управление проектами с помощью системы управления, основанного на конкретных результатах**

8. Обучение управлению проектами будет нацелено на аспекты управления, основанного на конкретных результатах, при этом особое внимание будет уделяться вопросам разработки проектов и управлению ими. Слабые стороны существующей в настоящее время системы управления ЮНЕП, препятствующие надлежащему управлению, основанному на конкретных результатах, связаны с созданием теории изменений или причинно-следственных связей, которая указывает, какие нужно предпринять действия для осуществления результатов или достижения целей. Это, в свою очередь, влияет на качество структуры результатов в логико-структурных схемах проектов и на соответствующие показатели оценки достигнутого прогресса в сравнении с исходными показателями и целевыми ориентирами. Укрепление навыков управления проектами необходимо также для того чтобы обеспечить постоянный контроль и управление рисками, а также укрепить процессы, учитывающие потребности,

перспективы, возможности и проблемы, связанные с взаимодействием с заинтересованными сторонами и партнерами в различных секторах.

#### **Обучение в области управления фондами**

9. Управление фондами составляет основу финансовой подотчетности Организации Объединенных Наций и должно обеспечивать эффективное и результативное использование ресурсов в соответствии с правилами и требованиями Организации Объединенных Наций. В настоящее время в ЮНЕП ежегодно проводится обучение управляющих фондами, однако в период 2014-2017 годов оно будет привязано к управлению фондами в контексте ориентированности на конкретные результаты, также будет рассматриваться использование компьютерных инструментов для управления фондами. Будет также уделено внимание определению того, какие элементы учебного курса будут актуальными для руководителей проектов (составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты) с учетом взаимосвязей между управлением программами и фондами.

10. Прочие потребности в обучении будут определены в течение этого двухгодичного периода с учетом дополнения предлагаемого Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби обучения в области языка, снабжения, информационных технологий и управления, а также развития лидерских навыков. В их число, скорее всего, войдет и обучение управлению рисками, поскольку, в соответствии со среднесрочной стратегией, оно является ключевым фактором стратегии операций ЮНЕП.



**Бюджет на обучение в рамках среднесрочной стратегией ЮНЕП на 2014-2017 годы**

Ежегодные расходы на обучение всех сотрудников ЮНЕП в рамках среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы: 687 500 долл. США

Общие расходы на обучение всех сотрудников ЮНЕП в рамках среднесрочной стратегии на 2014-2017 годы: 2 750 000 долл. США

<i>Программа</i>	<i>Координатор</i>	<i>Куратор</i>	<i>Ежегодные расходы</i>	<i>Двухгодичный бюджет</i>
Управление проектами, основанное на конкретных результатах	УОД-УЛР-ГО	ОИ	25 000	50 000
Развитие программы профессиональной подготовки	УОД-УЛР-ГО	Консультант	12 500	25 000
Адаптация, ориентация, наставничество	УОД-УЛР-ГО	СОК	150 000	300 000
Вступление в должность	УОД-УЛР-ГО	ЮНЕП	20 000	40 000
Инструмент для управления должностями	УОД-УЛР-ГО	УОД/БОД	17 500	35 000
Обучение управлению фондами, в том числе совещание административного руководства	УОД-УЛР-ГО	УЛР/СФУ/БОД	200 000	400 000
Подготовка информационно-технических средств «Майкрософт» для сертификации по программе «Международные компьютерные права»	УОД-УЛР-ГО	УОД/ИТ/ОИ/ Консультант	5 000	10 000
Развертывание системы управления информацией о программах, включающей финансовый модуль	УОД-УЛР-ГО	СОК/ИТ	25 000	50 000
Инструмент для управления финансами	УОД-УЛР-ГО	УОД/БОД	17 500	35 000
Программы, координируемые централизованно, не покрытые регулярным бюджетом	УОД-УЛР-ГО	ГПКПК- Консультант	22 500	45 000
Обновление МСУГС после внедрения системы «Умоджа»	УОД-УЛР-ГО	ОИ/Консультант	25 000	50 000
Женщины-руководители	УОД-УЛР-ГО	Консультант	67 500	135 000
Обучение работе с системой «Умоджа»	УОД-УЛР-ГО	Сотрудники УЛР/БОД	100 000	200 000
<b>Итого</b>			<b>687 500</b>	<b>1 375 000</b>