



Distr.: General  
21 May 2014



联合国环境规划署  
联合国环境大会

Chinese  
Original: English

联合国环境规划署  
联合国环境大会  
第一次会议

2014年6月23-27日，内罗毕

临时议程\* 项目 8

高级别会议段

## 野生动物非法贸易：对可持续发展产生的环境、社会和经济后果

### 秘书处的情况说明

#### 一、 引言

1. 生态系统通过支持岁入，未来发展机会，生计，以及农业、林业和渔业的可持续收获对经济发展发挥特别重要的作用。生态系统支持旅游业，价值占国民经济的 5%-10%，同时支持其他重要的服务，如缓冲洪水、干旱和气旋等极端天气事件的影响，以及确保向城市提供清洁用水等。健康的生态系统提供了未来粮食生产和经济最终赖以为基础的平台。

2. 然而，生态系统为今后发展提供的机会受到了日益增加的复杂有组织跨国环境犯罪的威胁，从而削弱发展目标和良政的基础。有组织跨国环境犯罪包括非法采伐木材、偷猎和贩运各种野生动物（包括非法捕鱼）、非法采矿和倾倒入有毒废物。这是对环境、从自然资源得到的岁入、国家安全和可持续发展的日益快速增加的威胁。据经济合作与发展组织（经合组织）、联合国环境规划署（环境署）和国际刑事警察组织（国际刑警组织）估计，有组织跨国环境犯罪（包括非法采伐木材、捕鱼、和其他野生动物贸易、采矿和倾倒入有毒废物）的货币价值每年在 700 亿 到 2,130 亿美元之间<sup>1</sup>。这相当于全球大约 1,270 亿美元官方发展援助的数额。野生动物非法贸易虽然使相对少数的犯罪人群获利，但由于在岁入和发展机会的损失而丧失了几十亿美元的经济价值。

\* UNEP/EA.1/1。

<sup>1</sup> 所作估计系根据对经济与合作发展组织（经合组织）、联合国环境规划署（环境署）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品犯罪办）以及国际刑事警察组织（国际刑警组织）的报告和掌握的数据进行分析得出。

3. 野生动物，包括陆生和水生动物、植物和真菌，以及它们的产品的非法贸易已不再是一个新出现的问题。这一挑战的规模和性质已在下列组织的决定中予以承认：《濒危野生动物和植物物种国际贸易公约》（濒危物种国际贸易公约）、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国经社理事会、联合国安理会、联合国大会、国际刑警组织、世界海关组织（海关组织）、以及其他一些组织，包括在国家一级的组织。这个问题也在一些高级别政治会议上进行讨论，特别是最近在哈博罗内和巴黎（2013年12月）、伦敦（2014年2月）和坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆（2014年5月）召开的那些会议。然而，对实地影响的响应措施相对于对野生动物，包括对森林的威胁，以及日益增大的对各种发展目标的威胁程度和发展趋势来说仍然滞后。

4. 野生动物非法贸易特别有挑战性，因为它涉及多方面的因素，包括贫困和治理，并常常隐藏在合法贸易之内。它通常还涉及合法和非法获取资源混在一起的情况。这样的资源获取是使用先进的、精心设计和谨慎实施的使非法获得的木材、木炭、野味、鱼类及其他野生动物产品合法化的系统进行的。野生动物的非法贸易可涉及各种非法做法的复杂结合，包括非法贩运、伪造、行贿、暴力和利用空壳公司，甚至对政府网站的进行黑客攻击以获得伪造的许可。在供应链上将非法来源的木材、鱼类和其他野生动物产品设法合法化是一种普遍的做法。

5. 由于野生动物非法贸易的复杂性，需要短期和长期的，从地方到国际范围的各种应对措施。为了遏制野生动物非法贸易的增加，应对办法必须包含一系列合法措施，包括规章、立法和执法、环境管理、消费者和需求减少战略、以及促进所涉人员的替代生计。要充分认识到野生动物非法贸易现象，就要广泛深入地了解受威胁的环境资源、它们的合法和非法开采、法规的漏洞、犯罪的程度和类型、以及驱动这种贸易的需求的变化情况之间的关系。从这种非法贸易产生的，被称为“威胁金融”的财政支持冲突和恐怖主义，还常常是供应链上一个不可或缺的组成部分。

## 二、目前危机的严重程度

6. 根据不同来源的估算，动物非法贸易的价值每年在 70 亿到 230 亿美元<sup>2</sup>，涉及广泛的物种，包括昆虫、爬行动物、两栖动物、鱼类和哺乳动物。这涉及这些动物活的和死的标本或产品，用于药物、食品、观赏装饰或传统医药目的。在国家与国际范围的非法获取和贸易影响许多种类的动物，如大型类人猿、大象、老虎、犀牛、藏羚羊、熊、珊瑚、鸟类、穿山甲、爬行动物、产黑鱼子的鲟鱼、以及来自公海和领海的范围广泛的其他商业鱼类物种。在黑市，所有这些都具有相当高的价值，但是，如果得到可持续的管理，它们对国家经济会有更大的价值。按定义，野生动物非法贸易是在政府正式监管和管理之外进行的贸易，因此，代表了重大的经济、环境和安全威胁，目前对这一威胁的注意较少。

7. 动物非法贸易的收益规模与植物非法贸易的收入比起来则相形见绌。植物的非法采集和贸易，包括非法采伐木材，估计价值在每年 300 亿到 1000 亿美元

<sup>2</sup> 经合组织：《环境敏感商品的非法贸易》的“执行摘要”，见网站：[www.oecd.org/tad/envtrade/ExecutiveSummaryIllegalTradeEnvSensitiveGoods.pdf](http://www.oecd.org/tad/envtrade/ExecutiveSummaryIllegalTradeEnvSensitiveGoods.pdf)；联合国毒品和犯罪问题办公室，2011年：《渔业方面的跨国有组织犯罪》，见网站：[www.unodc.org/documents/human-trafficking/Issue\\_Paper\\_-\\_TOC\\_in\\_the\\_Fishing\\_Industry.pdf](http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/Issue_Paper_-_TOC_in_the_Fishing_Industry.pdf)；环境署-国际刑警组织，2012年：《绿色的碳，黑色的贸易：世界热带森林中的非法采伐、税赋欺诈和洗钱》，见网站：[www.unep.org/pdf/RRALogging\\_english\\_scr.pdf](http://www.unep.org/pdf/RRALogging_english_scr.pdf)。

之间，或全球木材贸易总额的 10%-30%。<sup>3</sup> 在某些热带国家，估计 35-90% 木材被怀疑来源非法或是非法采伐的。除了以观赏和医药为目的获取的野生植物的非法贸易外，植物的非法贸易看来采取四种主要形式：(a) 非法采伐高价值濒危树种，包括青龙木（黑黄檀）和桃花心木（红木）（它们当中的很多树种已被列在《濒危物种国际贸易公约》之下；(b) 非法采伐木材用于锯木、建筑材料和家具；(c) 非法砍伐木材并通过种植园和农业前沿公司向造纸行业供应纸浆使其合法化；(d) 隐藏在基本不受监管的木质燃料和木炭贸易内的在保护区内外的非法砍伐，有大量逃税和欺骗行为，而且燃料供应是通过非正式部门进行的。

8. 《濒危物种国际贸易公约》列出的树种，如青龙木和桃花心木等的非法贩运和走私涉及采伐和通过大型跨洋船运销售两方面的有组织犯罪。大多数非法来源和进行贸易的木材或者没有被海关官员认为或认出是走私品，或者谎报是合法来源和贸易的木材，或者混在纸张和纸浆内。已查明有 30 多种方法进行木材的非法采伐和将其合法化，包括通过使用假文件、证明、采伐许可和贿赂、甚至黑客攻击政府网站来获得运输许可。

9. 对于纸浆和纸张生产，常使用公司避税、空壳公司和种植园来绕过暂停采伐规定，借口是农业或棕榈油投资，或声称种植园发展。这些种植园或农业开发项目从未实现，或一旦被通过就被宣布破产，给政府造成重大岁入损失。这些活动的犯罪者利用了法律的漏洞来避税，或直接非法逃税。种植园也被用来掩护更大的森林采伐路网。路网则通过种植园用来汇集非法采伐的木材，或通过合法的种植园装运木材以便重新将纸浆或木材归类为源自合法生产。

10. 这些方法有效地绕开了目前海关所做的与雷斯法案和森林执法，治理和贸易方案（福莱特方案）有关的努力，它们分别限制非法热带木材进口美国和欧盟。根据欧盟统计局、联合国粮食和农业组织（粮农组织）和国际热带木材组织（热带木材组织）的数据，欧盟和美国进口了约 3350 万吨所有形式的热带木材。据估计，所有进入欧盟和美国被怀疑为是非法热带木材中的 62-86% 是以纸张、纸浆和木屑的形式进入的，而不是作为圆木、锯木或家具产品进入的，<sup>4</sup> 这些在过去受注意最多。这些加工过的产品常常与合法产品混在一起，以隐藏其来源，从而得到丰厚利润和竞争好处，并压低可持续行业的价格和收入。这样的做法对认证方案和消费者意识构成了特别的挑战。

### 三、木质燃料和木炭非法贸易的特别挑战

11. 粮农组织的官方估计表明，在亚洲和拉丁美洲只有不到一半的热带木材消费是用于木质燃料（亚洲 36-98%，拉丁美洲 8-85%）<sup>5</sup>。剩余的一半被分成锯木、造纸业使用的纸浆、以及其他产品。木炭和纸浆特别容易被犯罪分子利用。

12. 在非洲，近 90% 消费的木材估计是用于木质燃料和木炭（35-95%），2012 年官方木炭生产是 3,060 万吨，价值约每年 92 亿至 245 亿美元。<sup>6</sup> 仅非管制木

<sup>3</sup> 环境署-国际刑警组织, 2012 年: 《绿色的碳, 黑色的贸易: 世界热带森林中的非法采伐、税赋欺诈和洗钱》, 见网站: [www.unep.org/pdf/RRAllogging\\_english\\_scr.pdf](http://www.unep.org/pdf/RRAllogging_english_scr.pdf)。

<sup>4</sup> 参见网站: <http://faostat3.fao.org/faostat-gateway/go/to/home/E>; [http://www.itto.int/annual\\_review\\_output/?mode=searchdata](http://www.itto.int/annual_review_output/?mode=searchdata); <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>。

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> <http://faostat.fao.org/site/626/default.aspx#ancor>; <http://faostat.fao.org/site/628/default.aspx>。

炭交易估计给非洲国家带来的直接岁入损失为 15 亿美元到 39 亿美元之间。<sup>7</sup> 按照目前的城市化趋势和 2050 年次撒哈拉非洲人口另增加 11 亿的预测，在短期内对木炭的需求预计最少要增加两倍。这将导致严重的影响，如大规模森林砍伐、在贫民窟区域的污染及其造成的健康问题，特别是妇女。木炭需求的增加还将迅速地加快因丧失森林而增加的排放和以黑炭形式出现的短寿命气候污染物的排放。木炭的生产和贸易是农村贫困生产者的一项重要收入来源，是城市穷人的廉价能源，从而导致非常高的需求。木炭作为一种产品具有合法的地位，但在各国国内和国家间的不同管辖区域之间的差别很大。木炭的贸易范围从受管制到没有管制、违法甚至非法，在某些情况下木炭是一种支持冲突的通货。<sup>8</sup>

13. 尽管大多数非洲国家的官方出口每年只有几卡车的量，但得到的证据显示，在夜晚，数量大得多的卡车被用来在保护区周围收集装袋的木炭，包括跨边界点收集。卫星影像分析揭示，在许多保护区有大量非法砍伐木材的情况，包括刚果民主共和国的冲突地区，或马达加斯加东北部，在那里，船只装载木炭和包括青龙木在内的木材出口。互联网里的清单揭露，仅在非洲就有超过 1900 个木炭经销商，其中至少 300 个经销商正式出口的每批木炭最低订单是 10-20 吨。实际数字可能要高好几倍，而且许多单独出口商每批最低订单超过官方年出口总量。对于东部、中部和西部非洲，经营和不受税收管制的违法或非法木炭生意的纯利润估计达 74 亿美元，比该地区非法毒品交易黑市价值高 2.8 倍。<sup>9</sup>

#### 四、非法野生动植物贸易在威胁金融中的作用

14. 非法野生动植物贸易在威胁金融方面发挥显著作用，它为有组织犯罪和非国家武装团体包括恐怖组织提供资金。在某些情况下，资源开发是引发冲突的一个起因，而在其他情况下，它也是冲突的机会主义副产品。无论是哪种情况下，对所涉及的自然资源，包括一些本地物种的灭绝造成了严重影响。正如上文所强调的，在威胁金融方面，虽然其他产品也很重要，木炭可能是非法植物和动物贸易的最重要因素。

15. 例如，2012 年在非法猎杀大象监测项目 (MIKE) 系统覆盖的 42 个点位中估计有 15,000 头大象被猎杀。据估计在 2002 至 2011 年间，森林象群的规模下降约 62%。<sup>10</sup> 在非洲总数范围为 420,000 至 650,000 的大象每年被猎杀数量可达 20,000 至 25,000 头。<sup>11</sup> 除了来自亚洲的象牙，偷猎的非洲原象牙在亚洲的最

<sup>7</sup> 数字来自粮农组织统计处和世界银行，《环境危机或可持续发展机会：坦桑尼亚木炭部门转型》，见网站：[www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2009/09/01/000334955\\_20090901084035/Rendered/PDF/502070WP0Polic1BOx0342042B01PUBLIC1.pdf](http://wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2009/09/01/000334955_20090901084035/Rendered/PDF/502070WP0Polic1BOx0342042B01PUBLIC1.pdf)。

<sup>8</sup> 参见以上脚注 9 和环境署-国际刑警组织，2010 年：《大猩猩的最后一片栖息地：刚果流域的环境犯罪和冲突》，见网站：[www.unep.org/pdf/GorillaStand\\_screen.pdf](http://www.unep.org/pdf/GorillaStand_screen.pdf)；联合国安理会，2001 年：《专家小组关于非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富的报告》，见网站：[www.pcr.uu.se/digitalAssets/96/96819\\_congo\\_20021031.pdf](http://www.pcr.uu.se/digitalAssets/96/96819_congo_20021031.pdf)。

<sup>9</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室，2013 年：《东非跨国组织犯罪：一项威胁情况评估》，见网站：[http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC\\_East\\_Africa\\_2013.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_East_Africa_2013.pdf) 获得。

<sup>10</sup> Maisels 等人，2013：《中非森林大象出现毁灭性减少》，见网站：<http://www.plosone.org/article/info%3Adoi%2F10.1371%2Fjournal.pone.0059469>。

<sup>11</sup> 《濒危野生动植物种国际贸易公约》，2013：《非洲大象种群数量及非法杀害状况和象牙非法贸易：提交非洲大象峰会的报告》，2013 年 12 月，见网站：[https://cmsdata.iucn.org/downloads/african\\_elephant\\_summit\\_background\\_document\\_2013\\_en.pdf](https://cmsdata.iucn.org/downloads/african_elephant_summit_background_document_2013_en.pdf)；联合国环境署，《濒危野生动植物种国际贸易公约》，国际自然保护联盟，国际野生动物贸易研究组织，2013：《尘土中的大象-非洲大象危机。快速反应评估报告。联合国环境署，全球资源信息数据库挪威阿伦达尔中心。

终用户黑市价值每年可达 1.5 亿美元至 1.88 亿美元。从现有证据来看，包括贸易量、大宗的个体运送量和象牙的高价值都表明有组织跨国犯罪网络的参与。象牙还为中非共和国和刚果民主共和国的民兵组织提供部分收入，它也可能是目前活动在中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹边界三角地带的圣主抵抗军收入的主要来源。同样，象牙也为活动在乍得、尼日尔和苏丹的苏丹牧民武装部队和其他马帮提供收入来源。考虑到当地大象数量较多及估计在这些民兵组织活动范围内被猎杀大象数量，在整个东、西、和中部撒哈拉以南泛非洲，这些组织来自象牙的年收入大概在 400 万美元至 1,200 万美元。

16. 对于犀牛，有约 94% 的偷猎活动发生在南非和津巴布韦，这里拥有迄今为止最大的剩存犀牛种群。犀牛偷猎活动急剧增加，从 2007 年的可能少于 50 头增长到 2013 年的 1,000 多头，这些盗猎活动均有有组织犯罪集团参与。2010 年，黑犀牛和白犀牛的种群数量分别约为 4,800 和 20,100 头，而亚洲独角犀牛约为 3,600 头。<sup>12</sup> 虽然在非洲的犀牛总数一直在增加，但最近几年在几个亚洲和非洲国家犀牛已完全消失。2013 年偷猎的犀牛角黑市价值有大约 6,380 万美元至 1.92 亿美元，但比起偷猎第一线的价值少得多。

17. 木炭的违法征税通常达交易商品价值的 30%，由有组织的犯罪分子、民兵和恐怖组织在非洲定期开展。例如，青年党的主要收入似乎是来自于路障检查站和港口的非正式征税，<sup>13</sup> 众所周知，仅凭他们设置在索马里 Badade 区的一个路障对木炭运输的征税每年可补足 800 万美元至 1,800 万美元。自联合国安理会出台木炭出口禁令后，尤其是从基斯马尤和巴拉维港口出口木炭的数量已有所增加。青年党保留了木炭出口收入的三分之一，这意味着在 380 万美元和 5,600 万美元之间。来自索马里的非法木炭出口贸易的总体规模据估计为每年 3.6 亿美元至 3.84 亿美元。<sup>14</sup> 虽然对于木炭在威胁金融的作用需要进行越来越多的调查，但对于爆发冲突的非洲国家，包括中非共和国、刚果民主共和国、马里、索马里和苏丹，据保守估计表明，这些地区的民兵和恐怖组织可能会从他们进行的税收和他们控制的非法或不受监管的木炭贸易中依价格不同每年赚取 1.11 亿美元至 2.89 亿美元。

18. 随着需求上升，木炭贸易的规模可能在未来几十年会增加一倍或两倍。通过网络和空壳公司参与贸易，民兵或恐怖组织能确保其独立于武装活动成功的收入来源，这使他们能够在表面上的军事失败后重新集结和出现。不同于非法毒品贸易、海盗赎金活动、伪造运营和其他类型的野生动植物犯罪，不受监管的非法木炭贸易成为有组织的犯罪和非国家武装团体可以利用的一项安全和方便的收入来源，并可远超出他们控制的地理区域。非法和合法贸易的相互混合是许多非法野生动植物贸易的特征，这需要一个超越孤立的环境或执法机构的特殊协调复杂的响应机制。

## 五、应对

19. 非法野生动植物贸易现在被广泛认为是对于环境和可持续发展的一个重要威胁，这反映在《濒危野生动物和植物物种国际贸易公约》（濒危物种国际贸易公约）、联合国预防犯罪和刑事司法委员会、国际刑事警察组织（国际刑警组织），联合国安理会包括刚果民主共和国及索马里问题上通过的一系列决议中。

<sup>13</sup> 见 S/2013/413。

<sup>14</sup> 同上。

20. 应对非法野生动植物贸易问题最重要和最有效的对策是那些导致消费需求下降的措施。虽然在减少非法交易野生动植物制品需求方面已取得一些成功，但这些应对措施还需通过提高消费者一端的认识和了解，包括了解如何利用合法供应链对野生动物贸易进行洗钱，获得改变消费行为的成果。事实上，在合法和非法野生动物贸易混合的大多数情况下，有效对策可能涉及一系列的措施，如通过社会经济努力减少需求、认证体系和消费者意识、更加有效的管理、良好治理以及替代生计的可用性。这些都需要与执法相结合，包括第一线保护、有效的海关活动，加强立法、治安和司法工作。

21. 到目前为止，打击非法野生动植物贸易的执法措施一直力度不大。调查能力不足，用于资源保护的资金也有限。对于非法野生动植物贸易犯法行为的起诉和判决往往都是轻罪或轻微犯法，并往往限于处于价值链低端的低层次的贫困罪犯者。然而，非法野生动植物贸易经常违反税收、反洗钱及反腐败相关法律，并在某些情况下涉及有组织犯罪、暴力、拐卖和为非国家武装团体提供资助。对非法野生动植物贸易涉及上述法律的考虑有时可为检察机关侦查和开展后续评估提供一个更为有效、显著和适当的切入点。

## 六、成果和进展

22. 国际社会以及各大洲各国最近制定了一系列应对非法野生动植物贸易的成功举措，这些举措可以扩展并借鉴。下面将提供一些显著案例，但这只代表国际社会、非政府组织和各国政府制定的许多正在进行中的成功举措的一小部分。

23. 20世纪90年代和21世纪头十年，为了获得沙图什羊毛进行的偷猎活动造成中国藏羚羊数量急剧下降约80%至90%，几乎达100万头。应对偷猎活动的措施包括与当地社区合作建立保护地和其他保护区，加之警方和军队的重要努力，避免藏羚羊的消失。管理的改善和成功的提高意识活动以及严格的执法防止了藏羚羊的灭绝。尽管藏羚羊种群仍然极度脆弱，但其数量正在缓慢恢复。

24. 自1988年开始开展森林监测以来，巴西亚马逊的森林砍伐在2012年达到最低水平。据估计，作为使用卫星影像、有目标的警察行动和调查相结合的协同执法方式的成果，森林砍伐量减少了64%至76%。相关活动包括第一线保护和调查，起诉犯罪集团主谋和网络。虽然执法努力很可能是所观察到的非法采伐减少的主要原因，但该活动获得的大规模力度支持也非常重要，其中包括减少发展中国家毁林和森林退化所致温室气体排放量项目，以及为发展可持续替代生计加强土著民和其他利益相关者参与进程的其他举措。如何将民间和国家执法工作相结合仍然是更广泛解决非法野生动植物贸易问题的一个重要挑战和优先领域。

25. 在非法野生动植物贸易供给端的其他重要工作包括加强第一线保护，如最近启动和正在进行的东非野生动植物巡护员的大规模培训。特别是在坦桑尼亚联合共和国，过去两年已有1,100多名巡护员接受了专业培训。培训课程涵盖追踪偷猎者、战术和野生动植物犯罪现场管理，以及如何从犯罪现场推导嫌疑人和实施一系列第一线逮捕。培训课程不仅提高了巡护员制止和逮捕偷猎者的能力，而且为成功起诉和基于证据、起诉和法院审判的良好执法伦理提供了支持。这种投入是针对长期的能力建设，而不单是提供短期运行或执法工作。有效应对非法野生动植物贸易的措施应包括短期和长期的良好治理和执法工作以及开展相关活动，通过适当的立法作为威慑并发展替代生计从而减少偷猎和非法采伐的激励机制。无论是侧重于执法还是社会经济方面的单维方法都不可能孤立地取得成功。

26. 在非洲、亚洲和拉丁美洲的许多地区，仍然只有极少数巡护员且工资很低。交通工具的缺乏使他们顾及数千平方公里的保护区，巡护员还面临着越来越多的武装偷猎者甚至民兵。据报道，近几十年来已有 1,000 多名巡护员在执勤期间遇害。在中东非的维龙加，作为世界仅存的山地大猩猩的家园，由于巡护员干涉该地区的非法木炭交易，已有 200 多名巡护员被杀害。薪金、培训和加强一线巡护员的出勤都需要持续和重点的发展支持，这些支持在很多情况下也加强了基于野生动植物的可持续旅游业的基础。虽然先进技术如照相机、传感器或空中无人驾驶飞机的快速部署实施有可能为这些工作提供支持，但这些技术并不能同社区方案和可替代生计一道，代替训练有素和待遇优厚的巡护员、警察和海关人员、调查人员和司法合作。

27. 联合国毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织联合集装箱控制方案已在越来越多的国家边界成功地确定海上和陆港集装箱运输目标，从而抓捕包括木材在内的野生动植物非法交易。如 2014 年 1 月 23 日-29 日，装载着 3.8 吨象牙和 266 根柚木原木的两个集装箱在洛美被查获，致多人被捕。

28. 得到打击野生动植物犯罪国际联盟支持，以及不断增长的机构和各国间合作的国际协作已建立了一个更有效为各国在警务、海关、检察和司法领域提供支持的结构，该联盟包括《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织、世界银行、世界海关组织。机构之间情报共享的加强也使国际刑警组织为各国开展更大更有效的警察行动提供支持，从而实现非法木材和野生动植物产品的更大抓捕。2013 年，在国际刑警组织的“树叶”行动下，在哥斯达黎加和委内瑞拉玻利瓦尔共和国开展的“领先行动”查获 29.2 万立方米木材及木制品，相当于 1.9 万辆卡车的装载量，价值约 4000 万美元。同样在 2013 年，国际刑警组织在东非开展“智慧”行动和“树叶”行动，其中涉及来自莫桑比克、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦五个国家的野生动植物保护执法人员、林业部门、公园巡护员、警察和海关官员，查获 240 千克象牙和 856 根原木，逮捕 660 人，同时还查获 20 千克犀牛角和 302 袋木炭，缴获 637 支枪支和 44 辆车。

29. 关于洗钱和有组织犯罪方面，金融调查组和印度尼西亚反腐机构合作开展联合国毒品和犯罪问题办公室培训班，来自雅加达的培训讲师向西巴布亚地方人员揭示了如何运用反洗黑钱及反腐制度侦查、调查和起诉非法采伐。培训结束后，金融调查组发现了多起高度可疑的交易，反过来引发了深入调查和起诉。早前因非法采伐而将判 2 年监禁的一位犯罪嫌疑人的定罪被推翻，经调查发现其还犯有洗钱罪，根据非法采伐和走私规模，犯罪嫌疑人于 2014 年 5 月 2 日被巴布亚省查亚普拉高等法院判处 8 年监禁。这个案例说明了非法采伐和走私的规模。

30. 联合国毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织、《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、国际刑警组织、联合国环境署和联合国其他机构开展合作的许多项目为重要信息的共享和交流及受非法野生动植物贸易影响的国家提供支持和培训提供了机会。这些举措已经取得了重要和显著的初步成果。但是，他们所开展活动的规模和协作不适应不断增长的非法野生动植物贸易的情况。此外，相关的执法努力还需与更多地注重消费者意识、减少需求（建立在不断增加的由民间社会及其他利益相关者在国家和国际层面发起的提高消费者意识的活动）、可持续替代生计可得性和解决腐败问题相匹配。

## 七、结论和进一步考虑

31. 基于现有承诺，为进一步加强正在实施的应对非法野生动植物贸易对策，建议应优先考虑以下事项：

(a) 非法野生动植物贸易的影响涉及环境、社会（包括安全）和经济领域，包括影响当地社区的资源基础，并导致国家自然资本的流失。因此，非法野生动植物贸易是可持续发展的一个壁垒，它涉及复杂措施的结合使用，包括软弱的环境治理、不受管制的贸易、法律漏洞、实行严重的跨国犯罪洗钱系统、破坏政府机构和合法经营；

(b) 非法野生动植物贸易涉及横跨各洲的大范围植物和动物群。非法野生动植物贸易的发展速度、复杂程度以及全球化本质超过了许多国家和个别组织的应对能力。非法野生动植物贸易不仅构成了一个非常值得注意的犯罪行业，涉及有组织的犯罪、暴力冲突和恐怖主义，同时它也带来了贫穷、发展和治理的挑战。特别重要的是跨国有组织犯罪网络越来越多地参与进非法野生动植物贸易，这也对环境和可持续发展造成显著影响。目前的趋势表明，优先关注领域应集中在木炭和其他林产品的非法贸易，包括木材和纸浆，以及对各种有吸引力的哺乳动物非法贸易，尤其是大象和犀牛；

(c) 应对非法野生动植物贸易的对策需要考虑不同供应链中的差别及共同特点，并认识到消费者需求仍然是此类贸易最重要的驱动因素。如果将供应链的需求和供给要素作为目标，通过利用威慑力、透明度、法律清晰性和执法力、行为改变和发展可替代生计等要素的组合手段，此类贸易的经济、社会和环境影响才能有效解决。这就需要国家和国际利益攸关方的参与，包括环境、执法和发展部门以及那些涉及参与安全维和任务的部门；

(d) 在国家和区域层面，最近在有关非法野生动植物贸易的各方面已做出许多有力的承诺。为了缩小现有承诺间的差距，包括那些在各种多边环境协定和联合国机构制定并组织实施的承诺，现在有必要采取立刻、坚定和集体的行动。尤其为了降低非法野生动植物贸易（尤其是木炭）对于非国家武装团体和恐怖主义有利的威胁金融的作用，加强环境立法、遵法和意识、以及对执法机构提供支持也十分必需；

(e) 加强执法力度需要有更广泛的发展和提高认识活动作为补充。需要进一步分析最终用户市场，以及设计、支持和系统实施提高消费者认识的行动。民间社会和私营部门在这些活动中将发挥核心作用，而且在某些情况下，还在确定替代品以满足消费者对非法交易的野生动植物制品的需求方面发挥核心作用；

(f) 在国际层面，联合国系统的综合协调响应是全球应对机制的重要组成部分，它为应对非法野生动植物贸易提供全面的国家手段支持。在执法部门的额外支持下，这种响应将进一步加强相关立法、环境法、扶贫开发支持、提高意识和减少需求的协调力度。

(g) 来自国际社会和双边捐助团体的支持对于认识和解决作为可持续发展的一个严重威胁的非法野生动植物贸易，及支持国家、区域和全球在有效实施、遵守和执行以遏制非法野生动植物贸易为目标的措施至关重要。特别是急切需要对需求减少活动、国家执法机构能力建设和提供技术支持的投入，以使它们能够进一步保护受非法贸易威胁的重点物种数量。这种支持必须伴随着新的努力，以加强更广泛的环境管理，实现可持续发展。