



Distr.: General
21 May 2014



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Первая сессия

Найроби, 23-27 июня 2014 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня

**Незаконная торговля дикими животными и растениями:
экологические, социальные и экономические последствия
для устойчивого развития**

Информационная записка секретариата

I. Введение

1. Экосистемы играют жизненно важную роль, особенно для развивающихся стран, способствуя созданию доходов и возможностей в области будущего развития, повышению уровня жизни и устойчивому производству продукции сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. Экосистемы поддерживают туризм, доля которого в национальной экономике колеблется от 5 до 10 процентов, и другие важные услуги, компенсируя воздействие таких экстремальных погодных явлений, как наводнения, засухи и циклоны, и обеспечивая поставку питьевой воды в города. Здоровые экосистемы служат платформой, на которой в конечном итоге будут выстраиваться система производства продовольствия и экономика в целом.

2. Вместе с тем, возможностям, создаваемым экосистемами для будущего развития, угрожает масштабная и изощренная транснациональная организованная преступность, подрывающая цели в области развития и принципы благого управления. Виды транснациональной организованной преступной деятельности в сфере экологии включают в себя незаконную вырубку лесов, браконьерство и торговлю многочисленными видами животных (включая незаконный вылов рыбы), незаконную добычу полезных ископаемых и захоронение токсичных отходов. Эти виды преступной деятельности представляют растущую угрозу для окружающей среды, снижая доходы, получаемые странами от природных ресурсов, и подрывая безопасность государств и основы устойчивого развития. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), в стоимостном выражении прибыль, получаемая транснациональной организованной преступностью в сфере экологии (в том числе от незаконной вырубки лесов, незаконного рыбного промысла, торговли другими видами дикой природы, добычи полезных ископаемых и захоронения токсичных отходов), составляет от 70 до 213 млрд. долл. США в

* UNEP/EA.1/1.

год¹. Эта цифра сопоставима с глобальным объемом официальной помощи в целях развития, составляющим порядка 127 млрд. долл. США. Принося прибыль относительно малочисленному преступному сообществу, незаконная торговля дикими животными и растениями лишает развивающиеся страны миллиардов долларов в виде недополученных доходов и возможностей в сфере развития.

3. Незаконная торговля дикими животными и растениями, включая земноводные и морские животные, растения и грибы и их производные продукты, уже не является возникающим вопросом. Масштабы и природа этого явления были признаны в решениях Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономического и Социального Совета, Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, ИНТЕРПОЛа, Всемирной таможенной организации (ВТО) и других органов, в том числе на национальном уровне. Этот вопрос также рассматривался на политических конференциях высокого уровня, в частности на недавно состоявшихся совещаниях в Габороне и Париже (декабрь 2013 года), Лондоне (февраль 2014 года) и Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания (май 2014 года). Между тем, влияние этих решений на местном уровне по-прежнему ощущается слабо в сравнении с масштабами и интенсивностью угроз для диких животных и растений, включая леса, а также применительно к достижению различных целей в области развития.

4. Особая опасность незаконной торговли дикими животными и растениями состоит в том, что она затрагивает целый ряд аспектов, включая нищету и управление, и зачастую маскируется внутри законной торговли. Она часто включает в себя набор законных и незаконных действий по добыче ресурсов. Такая добыча осуществляется с использованием современных, целенаправленных и тщательно продуманных действий по «отмыванию» незаконно заготовленной древесины, угля, мяса диких животных, рыбы и других продуктов дикой природы. Незаконная торговля дикими животными и растениями включает в себя сложные комбинации незаконных методов, включая торговлю, мошенничество, подкуп, насилие, использование подставных фирм и даже совершение хакерских атак на веб-сайты правительств для получения или подделки разрешений. «Отмывание» незаконно произведенной древесины, рыбы и других продуктов дикой природы внутри цепочек предложения является общераспространенной практикой.

5. Из-за сложности незаконной торговли дикими животными и растениями необходимы разнообразные меры как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе и как на местном, так и на международном уровне. Для того чтобы обуздать рост масштабов незаконной торговли дикими животными и растениями, эти меры должны включать в себя широкий спектр правовых мер, в том числе в сфере регулирования, законодательства и правоприменения, меры в сфере экологического регулирования, стратегии сокращения спроса и потребления и меры по созданию альтернативных возможностей получения средств к существованию для занимающихся этой деятельностью лиц. Для более глубокого понимания природы явления незаконной торговли дикими животными и растениями необходимо хорошо знать связь между экологическими ресурсами, о которых идет речь, характер их законной и незаконной эксплуатации, пробелы в законодательстве, масштабы и типы совершаемых преступлений и динамику спроса, являющегося двигателем торговли. Финансовые средства, получаемые от этой незаконной торговли, которые часто именуют «финансирование угроз», используются для разжигания конфликтов и терроризма, а незаконный оборот диких животных и растений во многих случаях является составным элементом такого финансирования.

II. Масштабы кризиса

6. По оценкам различных источников, объем незаконной торговли дикими животными составляет от 7 до 23 млрд. долл. США в год² и охватывает широкий спектр видов, включая

¹ Оценка основана на анализе докладов и рядов данных, подготовленных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ).

² ОЭСР, «Незаконная торговля экологически важными товарами», установочное резюме, см. www.oecd.org/tad/envtrade/ExecutiveSummaryIllegalTradeEnvSensitiveGoods.pdf; ЮНОДК, 2011 год, «Транснациональная организованная преступность в сфере рыболовства», см. www.unodc.org/documents/human-trafficking/Issue_Paper_-_TOC_in_the_Fishing_Industry.pdf; ЮНЕП-ИНТЕРПОЛ, 2012 год, «Зеленый уголь, черный уголь: незаконные рубки, мошенничество с налогами и отмывание денег в области тропических лесов мира», см. www.unep.org/pdf/RRALogging_english_scr.pdf.

насекомых, рептилий, земноводных, рыб и млекопитающих. Незаконная торговля осуществляется живыми и мертвыми особями или их производными продуктами, используемыми в фармацевтических, продовольственных и декоративных целях или в народной медицине. Незаконная добыча и торговля на национальном и международном уровнях затрагивает многие таксоны, такие как человекообразные обезьяны, слоны, тигры, носороги, тибетские антилопы, медведи, кораллы, птицы, ящеры, рептилии, осетровые для получения черной икры и большое число других промысловых видов рыб из открытых морей и территориальных вод. Все они высоко ценятся на черном рынке, однако они представляли бы еще большую ценность для национальных экономик, если бы регулировались устойчивым образом. По определению, незаконная торговля дикими животными и растениями происходит за рамками официального государственного регулирования и управления и тем самым создает существенную угрозу для экономики, окружающей среды и безопасности, хотя эта угроза пока пользуется недостаточным вниманием.

7. Доходы, получаемые от незаконной торговли животными, затмеваются доходами, получаемыми от незаконной торговли растениями. Объем незаконной эксплуатации растений и торговли ими, включая незаконную заготовку древесины, оценивается примерно в 30-100 млрд. долл. США в год, составляя от 10 до 30 процентов общего объема глобальной торговли древесиной³. Имеются подозрения, что примерно 35-90 процентов древесины, поступающей из некоторых тропических стран, поступают из незаконных источников или заготавливаются незаконно. Помимо незаконной торговли дикими растениями, собираемыми в декоративных или медицинских целях, незаконная торговля дикими растениями включает в себя следующие четыре главных аспекта: а) незаконная эксплуатация дорогих пород деревьев, находящихся под угрозой исчезновения, включая розовое и красное дерево (многие из которых сейчас включены в список СИТЕС); б) незаконная заготовка древесины для производства пиломатериалов, включая собственными материалами и мебель; с) незаконная заготовка и «легализация» древесины лесозаготовительными и сельскохозяйственными компаниями для ее поставки предприятиям целлюлозно-бумажной промышленности; и d) незаконная заготовка древесины внутри и за пределами охраняемых территорий, замаскированная под практически нерегулируемую торговлю дровами и древесным углем, сопровождающуюся уклонением от налогов в крупных масштабах и подлогами и поставкой топлива через неофициальный сектор экономики.

8. Организованная преступность участвует в торговле и контрабанде пород деревьев, включенных в список СИТЕС и находящихся под угрозой исчезновения, таких как розовое дерево и некоторые виды красного дерева, организуя заготовки и поставки в виде крупных трансокеанских перевозок. Большая часть незаконно заготовленной или продаваемой древесины либо не считается, либо не признается контрабандным товаром таможенными чиновниками, или сопровождается подложными документами о том, что она была заготовлена и реализуется на законных основаниях, или маскируется под сырье для целлюлозно-бумажной промышленности. Было установлено свыше 30 различных путей осуществления незаконных рубок и «отмывания» древесины», в том числе за счет использования подложных документов, сертификации, разрешений на вырубку, взяток и даже хакерских атак на правительственные веб-сайты для получения разрешений на вывоз.

9. В сфере целлюлозно-бумажной промышленности создание налоговых убежищ для компаний, подставных фирм и плантаций широко используется для нарушения мораториев на заготовку древесины под предлогом инвестиций в сельское хозяйство или разведение пальм для получения пальмового масла или якобы осуществляемого расширения плантаций. Такие плантации или сельскохозяйственные предприятия так никогда и не создаются или объявляются банкротами сразу же после их налоговой очистки, что приводит к существенной потере доходов правительств. Для того чтобы избежать налогов, лица, совершающие такие действия, пользуются лазейками в законодательстве или просто незаконно уклоняются от уплаты налогов. Плантации также используются в качестве прикрытия для маскировки более крупных сетей дорог, по которым вывозится заготовленная древесина. В свою очередь, дорожные сети используются для перевозки незаконно заготовленной древесины по территории плантаций или перевозки сырья для целлюлознобумажной промышленности через законно действующие плантации для того, чтобы перекалфицировать его в сырье, являющееся результатом законного производства.

³ ЮНЕП-ИНТЕРПОЛ, 2012 год, «Зеленый уголь, черный уголь: незаконные рубки, мошенничество с налогами и отмывание денег в области тропических лесов мира», см. www.unep.org/pdf/RRALogging_english_scr.pdf.

10. Эти методы позволяют эффективно обойти многочисленные усилия, прилагаемые таможенными органами по осуществлению Акта Лэйси и Программы обеспечения соблюдения лесного законодательства, управлению лесным хозяйством и торговле лесохозяйственной продукцией (Программы ФЛЕГТ), которые ограничивают импорт незаконно добытой тропической древесины, соответственно, в Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. По данным статистического органа Европейского союза ЕВРОСТАТ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международной организации по тропической древесине (МОТД), Европейский союз и Соединенные Штаты импортируют около 33,5 миллионов тонн тропической древесины во всех ее формах. По оценкам, от 62 до 86 процентов всей тропической древесины, доставляемой в Европейский союз и Соединенные Штаты и подозреваемой в незаконном происхождении, поступает в виде бумаги, целлюлозы или древесной щепы, а не в виде бревен, пиломатериалов или мебели⁴, которым в прошлом уделялось наиболее пристальное внимание. Эти обработанные товары часто смешивают с законно произведенными товарами, чтобы скрыть их происхождение, что приносит существенную прибыль и конкурентные преимущества и негативно сказывается на ценах и доходах устойчивых производителей. Такие действия создают особые трудности для механизмов сертификации и информирования потребителей.

III. Особые проблемы, связанные незаконной торговлей топливной древесиной и древесным углем

11. Согласно официальным оценкам ФАО, более половины потребления тропической древесины в Азии (в пределах 36-98 процентов) и в Латинской Америке (в пределах 8-85 процентов) используется в качестве топливной древесины⁵. Оставшаяся половина в обоих регионах делится на пиломатериалы и целлюлозу для целлюлозно-бумажной промышленности и другие товары. Особенно древесный уголь и целлюлоза являются объектами внимания преступных элементов.

12. В Африке около 90 процентов потребляемой древесины, по оценкам, используется в качестве топлива и древесного угля (в радиусе 35-95 процентов), и в 2012 году официальный объем производства древесного угля равнялся 30,6 млн. тонн, что составляет примерно от 9,2 до 24,5 млрд. долл. США в год⁶. Согласно оценкам, одна только нерегулируемая торговля древесным углем ежегодно приводит к прямой потере доходов африканскими странами в размере от 1,5 до 3,9 млрд. долл. США⁷. С учетом нынешней тенденции к ускоренной урбанизации и прогнозируемого роста численности населения еще на 1,1 млрд. человек в странах Африки к югу от Сахары к 2050 году, спрос на древесный уголь в краткосрочной перспективе, как минимум, утроится. Как ожидается, это приведет к серьезным последствиям, таким как крупномасштабное обезлесение, загрязнение и связанные с этим проблемы со здоровьем в районах трущоб, особенно среди женщин. Рост потребления древесного угля также будет способствовать ускоренному росту выбросов в результате утраты лесов и появлению короткоживущих влияющих на климат загрязняющих веществ в виде черного углерода. Производство древесного угля и торговля им является важным источником дохода для малоимущих сельских производителей и недорогим источником энергии для городских бедняков, что приводит к повышенному спросу. Древесный уголь как продукт имеет правовой статус, варьирующийся между юрисдикциями как внутри стран, так и между ними. Торговля древесным углем варьируется от регулируемой до нерегулируемой, неправомерной и даже незаконной, а в некоторых случаях древесный уголь является валютой, подпитывающей конфликт⁸.

⁴ См. <http://faostat3.fao.org/faostat-gateway/go/to/home/E>; www.itto.int/annual_review_output/?mode=searchdata; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>.

⁵ Там же.

⁶ <http://faostat.fao.org/site/626/default.aspx#ancor>; <http://faostat.fao.org/site/628/default.aspx>.

⁷ Данные ФАОСТАТ и Всемирного банка, «Environmental Crisis or Sustainable Development Opportunity: Transforming the charcoal sector in Tanzania», см. www-wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/WDSP/IB/2009/09/01/000334955_20090901084035/Rendered/PDF/502070WP0Polic1BOx0342042B01PUBLIC1.pdf.

⁸ UNODC, 2013, Transnational Organized Crime in Eastern Africa: A Threat Assessment, имеется по адресу www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_East_Africa_2013.pdf. и ЮНЕП-ИНТЕРПОЛ, 2010 год, «Последний приют горилл: экологическая преступность и конфликты в бассейне реки Конго», см. www.unep.org/pdf/GorillaStand_screen.pdf; Совет Безопасности, 2002 год,

13. Хотя объем официального экспорта из большинства африканских стран не превышает нескольких грузовиков в год, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что по ночам вокруг охраняемых районов для сбора мешков с древесным углем используется гораздо большее число грузовиков, в том числе для их перевозки через пограничные пункты. Анализ спутниковых изображений позволяет обнаружить массовые незаконные рубки во многих охраняемых территориях, в частности в зонах конфликтов в Демократической Республике Конго или на северо-востоке Мадагаскара, где суда загружают древесным углем и древесиной для экспорта, включая розовое дерево. В Интернет выложены данные 1900 торговцев древесным углем в одной только Африке, по меньшей мере для 300 из которых минимальные одноразовые партии официально экспортируемого древесного угля составляют от 10 до 20 тонн. Скорее всего, реальные цифры в несколько раз выше официальных, и минимальные разовые партии для многих индивидуальных экспортеров превышают официальный общий объем ежегодного экспорта. По оценкам, для Восточной, Центральной и Западной Африки чистая прибыль от незаконного оборота и налогообложения нерегулируемых, неправомерных и незаконных сделок с древесным углем составляет около 7,4 млрд. долл. США, что в 2,8 раза больше, чем рыночная стоимость незаконных наркотиков, продаваемых в этом регионе⁹.

IV. Роль незаконной торговли дикими животными и растениями в «финансировании угроз»

14. Незаконная торговля дикими животными и растениями занимает существенное место в финансировании угроз, обеспечивая средства для организованной преступности и негосударственных вооруженных группировок, включая террористические группы. В одних случаях эксплуатация ресурсов является одной из движущих причин конфликтов, а в других служит сопутствующим фактором. В любом случае она оказывает серьезное влияние на соответствующие природные ресурсы и, в частности, служит причиной исчезновения целого ряда местных видов. Как отмечалось выше, ведущее место в незаконной торговле видами дикой флоры и фауны с точки зрения финансирования угроз, по всей вероятности, занимает древесный уголь, хотя другие продукты также имеют в этой связи большое значение.

15. По оценкам, в 2012 году на 42 территориях, охватываемых системой мониторинга незаконного отстрела слонов (МАЙК), было убито 15 тысяч слонов. Согласно оценкам, численность популяции лесных слонов за период с 2002 по 2011 год сократилась на 62 процента¹⁰. Количество слонов, убитых в Африке, составляет в год от 20 до 25 тысяч особей из популяции общей численностью 420 000–650 000 особей¹¹. Стоимость необработанной слоновой кости, добываемой браконьерами, для конечных потребителей в Азии может достигать от 150 до 188 млн. долл. США в год, без учета слоновой кости, поступающей из азиатских источников. Имеющиеся данные, в том числе об объеме торговли, крупных индивидуальных поставках и высокой стоимости слоновой кости, свидетельствуют об участии в этой деятельности транснациональных организованных преступных сетей. Слоновая кость также является одним из элементов доходов, получаемых группами повстанцев в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, и, вероятно, служит главным источником дохода «Армии сопротивления Бога», действующей в настоящее время на границе трех стран – Демократической Республики Конго, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. Аналогичным образом, слоновая кость служит источником дохода для суданского «джанджавида» и других банд, кочующих на лошадях вдоль границ Чада, Нигера и Судана. С учетом изобилия слонов на этих территориях и предполагаемого количества слонов, убитых в радиусе действия этих групп повстанцев, вероятный ежегодный доход этих групп от продажи слоновой кости в западных, восточных и центральных районах

«Окончательный доклад Группы экспертов по вопросам незаконной эксплуатации природных ресурсов и других форм материальных активов Демократической Республики Конго», см. www.pcr.uu.se/digitalAssets/96/96819_congo_20021031.pdf.

⁹ ЮНОДК, 2013 год, «Транснациональная организованная преступность в Восточной Африке: оценка угроз», см. www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_East_Africa_2013.pdf.

¹⁰ Майзельс и др., 2013 год, «Колоссальное снижение численности популяции лесных слонов в Центральной Африке», см. www.plosone.org/article/info%3Adoi%2F10.1371%2Fjournal.pone.0059469.

¹¹ СИТЕС, 2013 год, «Состояние популяции африканских слонов и масштабы незаконных убийств и незаконной торговли слоновой костью: доклад Африканского саммита по ситуации со слонами», декабрь 2013 года, см.

https://cmsdata.iucn.org/downloads/african_elephant_summit_background_document_2013_en.pdf; ЮНЕП, СИТЕС, МСОП, ТРАФФИК 2013 год. «Слоны в пыли – кризисная ситуация со слонами в Африке». Оценка мер быстрого реагирования. ЮНЕП, ГРИД-Арендаль.

Африки, расположенных к югу от Сахары, по всей вероятности, составляет от 4 до 12,2 млн. долл. США.

16. Что касается носорогов, то 94 процента всей браконьерской деятельности осуществляется в Южной Африке и Зимбабве, где обитают крупнейшие из оставшихся популяций носорогов. Интенсивность незаконного отстрела носорогов резко возросла, возможно, с 50 особей в 2007 году до более 1000 в 2013 году, и в этой деятельности активно участвуют организованные преступные синдикаты. В 2010 году численность популяций черного и белого носорогов составляла, соответственно, 4800 и 20 100 особей, в то время как численность популяции азиатского однорогового носорога равнялась 3600 особям¹². В последние годы носороги полностью исчезли в некоторых азиатских и африканских странах, хотя общая численность их популяции в Африке возрастает. Рыночная стоимость незаконно добытого в 2013 году рога носорога составляет от 63,8 до 192 млн. долл. США, хотя сами браконьеры получают на руки гораздо меньшую сумму.

17. Обложение налогом древесного угля, размер которого составляет до 30 процентов стоимости реализуемого товара, на регулярной основе осуществляется организованными преступными группами, повстанцами и террористическими группами по всей территории Африки. Например, основной доход группировка Аш-Шабааб получает от неофициального взимания налогов на дорожных блокпостах и в портах¹³, и она собирает от 8 до 18 млн. долл. США в год за счет провоза древесного угля через единственный блокпост в округе Бададе в Сомали. В частности, после введения Советом Безопасности запрета на экспорт древесного угля его экспорт, в частности из портов Кисмайо и Барааве, увеличился. Аш-Шабааб оставляет себе около трети дохода от экспорта, что составляет от 38 до 56 млн. долл. США. Общий объем незаконного экспорта древесного угля из Сомали, по оценкам, составляет от 360 до 384 млн. долл. США в год¹⁴. Хотя роль древесного угля в финансировании угроз требует более детального изучения, имеющиеся консервативные оценки свидетельствуют о том, что в странах, находящихся в условиях конфликтов, включая Демократическую Республику Конго, Мали, Сомали, Судан и Центральнуюафриканскую Республику, повстанцы и террористические группы могут получать (в зависимости от цен) от 111 до 289 млн. долл. США в год, взимая налоги и осуществляя контроль над незаконной или нерегулируемой торговлей древесным углем.

18. В условиях роста спроса объем торговли древесным углем в ближайшие десятилетия может удвоиться, если не утроиться. За счет участия сетевых и теневых компаний в этой торговле повстанческие и террористические группы могут получать доход независимо от успешности их боевых действий, что дает им возможность перегруппировываться и возобновлять свои действия после очевидных военных поражений. В отличие от незаконной торговли наркотиками, пиратства и действий, связанных с получением выкупа, мошенничества и других видов преступлений, связанных с дикими животными и растениями, нерегулируемая, а иногда и незаконная торговля древесным углем служит безопасным и удобным источником дохода, который может эксплуатироваться и организованной преступностью, и негосударственными вооруженными группами далеко за пределами географической территории, находящейся под их контролем. Смесь незаконной и законной торговли является характерной особенностью многих незаконных сделок с дикими животными и растениями и требует специально скоординированных и комплексных мер, выходящих за рамки действий одних только природоохранных или правоприменительных организаций.

V. Меры

19. В настоящее время признается, что незаконная торговля дикими животными и растениями создает серьезную угрозу для окружающей среды и устойчивого развития. Это отражено в ряде решений, принятых СИТЕС, Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Интерполом и Советом Безопасности, в том числе о положении в Демократической Республике Конго и Сомали.

20. К числу самых важных и эффективных действий по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями относятся меры, направленные на сокращение потребительского спроса. Несмотря на некоторые успехи, достигнутыми в деле сокращения спроса на продукты из незаконно реализуемых диких животных и растений, такие меры

¹³ См S/2013/413.

¹⁴ Там же.

требуют изменения структуры поведения, которого можно достичь путем повышения осведомленности и понимания потребителей, в частности о том, как средства от торговли дикими животными и растениями отмываются с помощью законно действующих систем предложения. По сути дела, эффективные действия в большинстве случаев, в которых имеет место комбинация из законной и незаконной торговли дикими животными и растениями, скорее всего, должны включать в себя целый комплекс мер, включая сокращение спроса с помощью социально-экономических усилий, механизмы сертификации и повышения осведомленности потребителей, более эффективное регулирование, благое управление и создание альтернативных источников получения средств к существованию. Их необходимо подкреплять правоприменительными мерами, включая охрану на местном уровне, эффективную работу таможенных органов, проведение полицейских операций и действия судебных органов.

21. Пока правоприменительные меры по сокращению незаконной торговли дикими животными и растениями нельзя назвать достаточно эффективными. Возможности для проведения расследований являются ограниченными, и средства на охрану ресурсов выделяются в недостаточном объеме. Преследования за незаконную торговлю дикими животными и растениями зачастую возбуждаются только по фактам незначительных или мелких правонарушений, и преследованию подвергаются лишь мелкие малоимущие правонарушители, находящиеся на нижней ступени цепочки предложения. Однако незаконные операции с дикими животными и растениями часто совершаются с нарушением налогового законодательства и законов по борьбе с отмыванием денег и коррупцией и в некоторых случаях связаны с организованной преступностью, насилием, контрабандой и финансированием негосударственных вооруженных групп. Рассмотрение незаконной торговли в свете указанных законов в некоторых случаях может стать более эффективной, важной и соответствующей отправной точкой для проведения расследования и последующего возбуждения уголовного дела.

VI. Успехи и прогресс

22. Существует ряд успешных недавних инициатив по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями, разработанными международным сообществом и отдельными странами на различных континентах, которые можно расширить и успешно реализовывать. Некоторые важные примеры таких инициатив приводятся ниже, хотя они отражают лишь малую долю многих текущих усилий, прилагаемых международным сообществом, неправительственными организациями и правительствами.

23. За период с 90-х годов прошлого столетия по 2000 годы незаконный отстрел антилоп для получения шерсти шахтуш привел к резкому сокращению насчитывавшей около миллиона особей популяции тибетской антилопы в Китае на 80-90 процентов. Меры по борьбе с этим незаконным отстрелом включали в себя работу с местными общинами для создания резерватов и других охраняемых территорий в сочетании с серьезными действиями органов полиции и военных по предотвращению искоренения этой популяции. Меры по совершенствованию системы управления и успешные информационные кампании в сочетании с усилиями правоохранительных органов предотвратили исчезновение тибетской антилопы. Популяция постепенно восстанавливается, хотя пока еще и находится в крайне уязвимом состоянии.

24. Степень опустынивания в бассейне реки Амазонка в Бразилии достигла в 2012 году своего самого низкого уровня с момента начала мониторинга состояния лесов в 1988 году. По разным оценкам, степень обезлесения уменьшилась на 64-76 процентов в основном благодаря скоординированным действиям правоохранительных органов с использованием спутниковых изображений и проведением целевых полицейских операций и расследований. Усилия включали в себя обеспечение охраны и проведение расследований на местном уровне и преследование организаторов правонарушения и преступных сетей. Хотя усилия правоохранительных органов, по всей вероятности, и явились главной причиной сокращения незаконных рубок, важно отметить, что эта кампания подкрепляется крупномасштабными усилиями, включающими в себя инициативы по сокращению выбросов от обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах (СПДЛ) и другие меры по укреплению процесса, основанного на участии коренного населения и других заинтересованных сторон в создании альтернативных устойчивых источников получения средств к существованию. В рамках усиления борьбы с торговлей дикими животными и растениями объединение усилий гражданского общества и государственных правоохранительных органов является важной задачей и приоритетом.

25. Другие важные усилия по ограничению предложения в сфере незаконной торговли дикими животными и растениями включают в себя усиление охраны на местном уровне, включая недавно организованные и продолжающие действовать курсы крупномасштабной подготовки лесничих, охраняющих дикую природу в Восточной Африке. Так, в Объединенной Республике Танзании курсы специализированной подготовки за последнее время прошли более 1100 лесничих. На курсах подготовки обучают тому, как выявлять браконьеров, тактическим действиям на месте совершения преступления по отношению к дикой природе; это помогло уличить многих правонарушителей в совершении правонарушений и произвести аресты некоторых подозреваемых на местном уровне. Курсы подготовки не только обучают лесничих тому, как останавливать и задерживать браконьеров, но и помогают успешно осуществлять уголовное преследование на основе собранных доказательств путем передачи дел в суды. Такие усилия направлены на развитие долговременного потенциала и поддерживают не только краткосрочные операции правоохранительных органов. Эффективные меры по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями должны включать в себя краткосрочные и долгосрочные усилия в области благого управления и правоприменения, а также шаги по уменьшению стимулов для занятия браконьерством и незаконными рубками с помощью законодательства в качестве сдерживающего фактора и за счет создания альтернативных источников получения средств к существованию. Однобокий подход, основанный лишь на правоприменительных или социально-экономических аспектах, вряд ли способен привести к успешным результатам.

26. Во многих районах Африки, Азии и Латинской Америки на местном уровне пока работает не очень много лесничих, и их заработная плата крайне мала. У них зачастую нет транспортных средств, чтобы иметь возможность следить за ситуацией на огромных территориях площадью тысячи квадратных километров, и лесничие все чаще сталкиваются лицом к лицу с вооруженными браконьерами и даже повстанцами. По сообщениям, в мире за последние десятилетия более 1000 лесничих были убиты при исполнении своих обязанностей. В Вирунгазе в Восточной и Центральной Африке – месте обитания последних из оставшихся на Земле горных горилл – более 200 лесничих были убиты из-за того, что препятствовали незаконным операциям с древесным углем в этом районе. Для повышения заработной платы, улучшения подготовки и увеличения численности лесничих на местном уровне необходима непрерывная и целенаправленная поддержка, которая во многих случаях также позволяет укрепить основы устойчивого туризма, связанного с дикой природой. Хотя активно используемые в последнее время передовые технические средства, такие как видеокамеры, датчики или беспилотные летательные аппараты, поддерживают эти усилия, они ни в коей мере не могут заменить хорошо обученных и высокооплачиваемых лесничих, полицейских и таможенников, следователей и судей наряду с общинными программами и имеющимися альтернативными источниками получения дохода.

27. На национальных границах совместная программа контроля за перемещением грузов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Всемирной таможенной организации (ВТамО) помогает успешно контролировать морские и сухопутные контейнерные перевозки во все большем числе стран, и эти усилия привели к конфискации нескольких партий диких животных и растений, ставших объектами незаконной торговли, включая древесину. Например, 23 и 29 января 2014 года в Ломе были задержаны два контейнера, в котором находились 3,8 тонн слоновой кости и 266 бревен тикового дерева, после чего многие причастные к этому лица были арестованы.

28. Международное сотрудничество, в частности поддерживаемое Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы и охватывающее СИТЕС, ЮНОДК, Интерпол, Всемирный банк и ВТамО, параллельно с усилением взаимодействия между учреждениями и странами способствовало созданию более эффективной структуры для оказания странам поддержки в полицейской, таможенной, следственной и судебной областях. Улучшение обмена разведывательными данными между учреждениями также дало Интерполу возможность оказывать странам поддержку в проведении более масштабных и эффективных полицейских операций, которые привели к конфискации крупных партий незаконно заготовленной древесины и продуктов живой природы. В 2013 году в рамках проекта «Лист» ИНТЕРПОЛа в Коста-Рике и Боливарианской Республике Венесуэла была проведена операция «Лид», в результате которой было конфисковано 292 тысячи кубометров древесины и древесной продукции, которыми можно было бы загрузить 19 500 грузовиков, на общую сумму около 40 млн. долл. США. В 2013 году Интерпол также осуществил на востоке Африки проекты «Мудрость» и «Лист», в которых приняли участие сотрудники служб охраны дикой природы, представители лесных администраций, работники парков, сотрудники полиции и таможни из пяти стран – Зимбабве, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании,

Свазиленда и Южной Африки и в результате которых были конфискованы 240 кг слоновой кости и 856 бревен и задержаны 660 правонарушителей. Было также конфисковано 20 кг рогов носорога, 302 мешка древесного угля, 637 единиц огнестрельного оружия и 44 автомобиля.

29. Что касается борьбы с отмыванием денег и организованной преступностью, то после окончания курса обучения, организованного ЮНОДК в сотрудничестве с Группой финансовых расследований (ГФР) Индонезии и Индонезийским учреждением по борьбе с коррупцией, инструкторы из Джакарты и специалисты, как на национальном уровне в Джакарте, так и на местном уровне в провинции Западная Папуа, продемонстрировали, как механизмы по борьбе с отмыванием денег и коррупцией можно использовать для выявления и расследования случаев незаконной вырубке леса и наказания виновных. По окончании курса ГФР выявила ряд крайне подозрительных сделок, которые в свою очередь повлекли за собой передачу на доследование возбужденного уголовного дела, по итогам которого вынесенное ранее наказание подозреваемому в виде двух лет лишения свободы было заменено более строгим наказанием в виде восьми лет содержания под стражей в связи с тем, что 2 мая 2014 года это лицо было признано виновным в совершении преступлений, связанных с отмыванием денег, Высоким судом в Джаяпуре, провинция Папуа. Это дело вскрыло масштабы незаконных рубок и контрабанды.

30. Ряд инициатив, касающихся взаимодействия между ЮНОДК, ВТО, СИТЕС, Интерполом, ЮНЕП и другими органами Организации Объединенных Наций, предоставляет возможность для обмена жизненно важной информацией, оказания поддержки и организации подготовки в странах, страдающих от незаконной торговли дикими животными и растениями. Эти инициативы сразу же принесли ряд важных и полезных результатов. Однако интенсивность и степень координации их действий являются недостаточными с учетом масштабов незаконной торговли дикими животными и растениями. Кроме того, такие правоприменительные меры должны подкрепляться более активными усилиями по повышению осведомленности потребителей и сокращению спроса (на основе увеличивающегося числа кампаний по повышению осведомленности потребителей, организуемых гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях), созданию альтернативных источников получения устойчивого дохода и борьбе с коррупцией.

VII. Выводы и дальнейшие соображения

31. С учетом существующих обязательств для дальнейшего усиления нынешних мер по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями предлагается в приоритетном порядке обратить внимание на следующие вопросы:

а) влияние незаконной торговли дикими животными и растениями усиливает экологические, социальные (включая безопасность) и экономические последствия, в частности оказывая воздействие на базу ресурсов местных общин и приводя к потерям природного капитала на национальном уровне. Тем самым, незаконная торговля дикими животными и растениями служит препятствием на пути устойчивого развития, обусловленным сложным сочетанием таких факторов, как слабая структура экологического руководства, нерегулируемая торговля, лазейки в законодательстве и системы, созданные для отмывания денег, что приводит к росту масштабов транснациональной преступности и наносит ущерб правительственным институтам и соблюдающим закон компаниям;

б) незаконная торговля дикими животными и растениями затрагивает широкий спектр флоры и фауны на всех континентах. Темпы, степень изощренности и глобальный характер незаконной торговли дикими растениями и животными превышают возможности многих стран и отдельных организаций по борьбе с ней. Незаконная торговля дикими животными и растениями не только образует широкий спектр уголовных преступлений, связанных с организованной преступностью, жестокими конфликтами и терроризмом, но и способствует появлению трудностей, связанных с нищетой, развитием и управлением. В этой связи следует особо отметить расширение участия транснациональных организованных преступных сетей в незаконной торговле дикими животными и растениями, а также существенное воздействие на окружающую среду и устойчивое развитие. Нынешние тенденции говорят о том, что необходимо обратить особое внимание на незаконную торговлю древесным углем и другими лесными продуктами, включая древесину и целлюлозу, и незаконную торговлю продуктами, полученными из различных редких животных, в частности слонов и носорогов;

с) меры по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями должны отражать дифференцированные и общие элементы различных цепочек предложения и признавать, что потребительский спрос остается главной движущей силой такой торговли. Экономические, социальные и экологические последствия этой торговли можно эффективно устранить только в том случае, если внимание будет сосредоточено на элементах спроса и предложения цепочки предложения с использованием комбинации элементов, включающих в себя сдерживание, повышение открытости, обеспечение правовой четкости и правоприменения, изменение модели поведения и создание альтернативных источников получения дохода. Это потребует участия национальных и международных субъектов, в том числе природоохранного сообщества, правоохранительных органов и организаций, занимающихся вопросами развития, а также миссий по поддержанию мира и безопасности;

d) на национальном и региональном уровнях в последнее время был объявлен целый ряд важных обязательств, касающихся многих аспектов незаконной торговли дикими животными и растениями. Теперь необходимо незамедлительно предпринять решительные и коллективные шаги для того, чтобы уменьшить разрыв между этими провозглашенными обязательствами, включая те, которые были взяты в рамках различных многосторонних природоохранных соглашений и под эгидой органов Организации Объединенных Наций, и их осуществлением. В частности, необходимо ужесточить природоохранное законодательство, усилить соблюдение, повысить степень информированности общества и увеличить поддержку правоохранительных органов для того, чтобы уменьшить роль незаконной торговли дикими животными и растениями (особенно древесным углем) в финансировании угроз в интересах негосударственных вооруженных групп и террористических организаций;

e) шаги по усилению работы правоохранительных органов должны сопровождаться более активными усилиями в области развития и распространения информации. Необходимо детальнее проанализировать рынок конечных потребителей, пересмотреть содержание кампаний по повышению осведомленности потребителей, оказывать этим кампаниям поддержку и проводить их на систематической основе. Гражданское общество и частный сектор должны играть центральную роль в таких усилиях, а в некоторых случаях и в выявлении альтернатив, способных удовлетворить потребительский спрос на продукты дикой природы, являющиеся объектами незаконной торговли;

f) на международном уровне важным компонентом глобальных мер будут являться всеобъемлющие и скоординированные общесистемные действия в рамках Организации Объединенных Наций, которые будут поддерживать целостные национальные подходы к борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями. Такие меры в сочетании с дополнительной поддержкой со стороны правоохранительных органов будут способствовать дальнейшему укреплению скоординированных усилий в таких областях, как принятие согласованного законодательства, разработка природоохранных законов, ликвидация нищеты и поддержка в целях развития, распространение информации и сокращение спроса;

g) поддержка со стороны международного и двустороннего донорского сообщества будет иметь большое значение для признания и формирования отношения к незаконной торговле дикими животными и растениями как к серьезной угрозе устойчивому развитию и для поддержки национальных, региональных и глобальных усилий по эффективному осуществлению, соблюдению и применению целевых мер по обузданию незаконной торговли дикими животными и растениями. В частности, необходимо как можно скорее мобилизовать средства для проведения кампаний за сокращение спроса, создания потенциала и оказания поддержки национальным правоохранительным органам для того, чтобы они могли обеспечивать дальнейшую охрану ключевых популяций видов, которые становятся объектами незаконной торговли. Такая поддержка должна сопровождаться активными усилиями по укреплению системы пограничного экологического контроля в интересах устойчивого развития.