



PANORAMA MUNDIAL SOBRE CONTRATACIONES PÚBLICAS SOSTENIBLES

2017

PRÓLOGO

Los procesos de contratación que tienen en cuenta factores sociales, económicos y ambientales pueden impulsar la sostenibilidad a lo largo de las cadenas de valor. Esto fue reconocido por la comunidad internacional cuando incluyó una meta sobre contrataciones públicas sostenibles en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La meta 12.7 se enfoca específicamente en promover “prácticas de contratación pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales”.

Sin embargo, ¿cuáles son las claves para que esto ocurra? ¿Cómo podemos expandir nuestra comprensión sobre los impulsores, barreras, necesidades y expectativas que promueven o impiden las contrataciones sostenibles? El *Panorama Mundial sobre Contrataciones Públicas Sostenibles 2017* provee una revisión actualizada de la escala y el tipo de actividades de contratación sostenible llevadas a cabo en todo el mundo en los últimos tres años. Este informe responde a una necesidad prolongada de las partes interesadas por acceder a información fidedigna y exhaustiva sobre actividades y organizaciones involucradas en esta función organizacional fundamental.

El *Panorama Mundial 2017* confirma que la contratación pública sostenible se está adoptando progresivamente tanto por las autoridades nacionales como locales. Además, comparado con el *Panorama Mundial 2013*, se descubrió que un número cada vez mayor de organizaciones y gobiernos monitorean la implementación y resultados de sus políticas de contratación pública sostenible y fijan metas específicas. Esto es clave para gestionar el desempeño interno y reemplazar la inclusión ocasional de factores medioambientales y sociales en los procesos de contratación por una cultura en que la contratación pública sostenible sea la norma, y la sostenibilidad sea vista como una consideración estratégica en la contratación de bienes, obras y servicios.

El *Panorama Mundial 2017* también reconoce que para poder transformar las modalidades de producción y consumo será necesario cultivar la colaboración entre las partes interesadas a lo largo de toda la cadena de valor. Para conducir al sector de contratación a la sostenibilidad, en lugar de enfocarse solamente en los procedimientos de compra de las organizaciones públicas, se requerirá una cooperación significativa entre el sector público y el privado. La colaboración entre las múltiples partes interesadas y la elaboración de plataformas para compartir conocimiento a nivel local, nacional e internacional serán esenciales para lograr esta meta.

ONU Medio Ambiente está comprometida en hacer su parte para lograr la plena implementación de la contratación pública sostenible. Nuestra organización tomó el liderazgo para establecer el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP), que reúne a más de 100 socios para abordar colectivamente algunas barreras clave de la contratación pública sostenible, tales como un apoyo político insuficiente y la percepción constante de que los productos sostenibles son más costosos. ONU Medio Ambiente también está contribuyendo activamente al desarrollo de una metodología robusta para medir la Meta 12.7.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre contratación pública sostenible y tomó parte del desarrollo de la norma ISO 20400 sobre Compras Sostenibles, que les proveerá a entidades públicas y privadas una herramienta de orientación y evaluación comparativa muy necesaria.

La contratación pública sostenible llegó a un punto decisivo, ya que su relevancia como herramienta estratégica para impulsar la sostenibilidad y transformar los mercados ya no puede ser puesta en duda. Ahora necesitamos asegurarnos de que sea mejor integrada en políticas de consumo y producción sostenibles más amplias para que, en conjunto, puedan cumplir con lo prometido. También necesitamos aumentar el apoyo a plataformas colaborativas, como el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles

(10YFP), que nos permitirá acelerar la transición a la contratación sostenible y asegurar la plena participación de economías en desarrollo y emergentes en este movimiento mundial.

Esperamos que el *Panorama Mundial 2017* ayude a crear conciencia sobre la gran contribución que puede realizar la contratación sostenible para llevar a cabo la Agenda 2030 y que motive a que organizaciones y países alrededor del mundo se comprometan a participar en políticas de contratación sostenible.

Ligia Noronha

Directora de la División de Economía, ONU Medio Ambiente

RECONOCIMIENTOS

El trabajo detrás del *Panorama Mundial sobre Contrataciones Públicas Sostenibles 2017* fue supervisado por la Mesa de Coordinación del Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles, compuesto por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente), el Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI) y el Instituto Coreano de Industria Ambiental y Tecnología (KEITI). Esta mesa asesoró y supervisó la investigación, además de contribuir en muchas etapas de la investigación, como la identificación de fuentes para la revisión de literatura, revisión del cuestionario, la ficha informativa y preguntas de la encuesta, entrega de contactos y alcance para el cuestionario a los gobiernos nacionales y la encuesta a las partes interesadas, ayudó a identificar y seleccionar ejemplos de mejores prácticas y gestionó el proceso de revisión de pares. La Mesa de Coordinación comisionó la investigación y el análisis presentados en este informe a Ecoinstitut, SCCL¹, en colaboración con Industrial Economics, Inc. EEUU².

Muchos otros también contribuyeron al *Panorama Mundial 2017*, incluidos miembros del Comité Asesor de Partes Interesadas del Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP), los equipos de los gobiernos nacionales que completaron el cuestionario, los participantes de la encuesta piloto y la encuesta final, los expertos en la materia que entrevistamos, el equipo de las organizaciones de los ejemplos de mejores prácticas, líderes de los seis grupos de trabajo del Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP) que aparecen en el Anexo 2.

El *Panorama Mundial 2017* fue posible gracias a una subvención otorgada por el Instituto Coreano de Industria Ambiental y Tecnología (KEITI) y la Unión Europea.

Equipo de la Mesa de Coordinación del programa 10YFP

Orientación estratégica y revisión por Farid Yaker (ONU Medio Ambiente), Hyunju Lee (Instituto Coreano de Industria Ambiental y Tecnología – KEITI), John Watt y Philipp Tepper (ICLEI - Consejo Internacional para las Iniciativas Ambientales Locales).

Equipo de investigación y redacción

Investigación y redacción por Aure Adell y Bettina Schaefer (Ecoinstitut SCCL), Anastasia O'Rourke, Angela Vitulli y Noma Moyo (Industrial Economics, Inc.), con ayuda de Irina Uzun, Milena Beekmann, Claire Thiebault y Laura Skoet (ONU Medio Ambiente), y Tim Reeve y Natalie Duronio (Reeve Consulting).

Entrevistados

Hyunju Lee (KEITI, Corea), Jason Pearson (Consejo de Liderazgo de Compras Sostenibles - SPLC, EEUU), Farid Yaker (ONU Medio Ambiente), Oshani Perera (Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible – IISD, Canadá), Robert Kaukewitsch (Comisión Europea, Bélgica), Mark Hidson (ICLEI, Alemania).

Cuestionario a los gobiernos nacionales

Los siguientes individuos revisaron el cuestionario a los gobiernos nacionales y entregaron sus comentarios sobre éste: Sebastian König (Oficina Federal del Medio Ambiente, FOEN, Suiza), Sanjay Kumar (Ministro de Ferrocarriles, India) Christina Macken (SPLC, EEUU), Elena Mora (ChileCompra, Ministerio de Hacienda, Chile),

¹ Ecoinstitut SCCL es una empresa consultora sobre sostenibilidad, fundada en 1999, que apoya a organizaciones en el alcance de cambios reales con un impacto ambiental, social y económico positivo, mediante el diseño de políticas y la evaluación, apoyo directo y capacitación, entre otros. <http://www.ecoinstitut.coop/en/>

² Industrial Economics, Inc es una empresa consultora sobre economía y medioambiente, fundada en 1981, que provee análisis de políticas, diseño de programas, trabajo de medición y evaluación en sostenibilidad. <http://www.indecon.com/>

Kristina Neumann (Convenio sobre la Diversidad Biológica, Suiza), Peter Nohrstedt (SKL Kommentus AB, Suecia), Zhang Xiaodan (Centro de Certificación Unida Medioambiental de China, China).

Personal de 41 gobiernos nacionales entregaron información para la investigación y revisaron las fichas informativas que forman parte de este trabajo (véase la lista en el Anexo 5 y el suplemento Hojas informativas sobre contratación pública sostenible en gobiernos nacionales, en inglés). Sin sus esfuerzos, no habríamos sido capaces de entregar información tan detallada sobre sus políticas, programas y actividades relacionadas con la contratación pública sostenible.

Encuesta a las partes interesadas

Agradecemos a las siguientes personas por darnos su retroalimentación en la encuesta a las partes interesadas en su fase piloto: Elena Aguilar Camacho (CEGESTI, Costa Rica), Karen Cook (Condado de Alameda, EEUU), Sanjay Kumar (Ministro de Ferrocarriles, India), Hyunju Lee (KEITI, Corea), Björn-Erik Lönn (Nordic Ecolabel, Noruega), Josep Maria Masip (Cataluña, España), Lynda Rankin (Provincia de Nueva Escocia, Canadá); Bettina Schaefer (Ecoinstitut SCCL), Sachedanand Tahalooa (Oficina Nacional de Contratación, Mauricio), John Watt (ICLEI, Alemania), Farid Yaker (ONU Medio Ambiente).

201 personas contribuyeron en este estudio respondiendo la encuesta a las partes interesadas. En el Anexo 7 se entrega una lista de las organizaciones para las que trabajan. Les agradecemos a todos por su tiempo y por compartir sus opiniones sobre las compras públicas sostenibles.

Estudios de caso de mejores prácticas

Diego Hernán Cejudo (Secretaría de Modernización Administrativa, Argentina) y Alicia Moreno (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Argentina), Thomas De Jonghe (Ciudad de Gante, Bélgica), Marianne Gjørsv (Ministerio del Clima y Medio Ambiente, Noruega), Solfrid Foss (Agencia para la Gestión Pública y eGovernment, Difi, Noruega), Tim Hopper (Microsoft, EEUU).

Pares evaluadores

Sylvia Elena Aguilar Camacho (Cegesti, Costa Rica), Alexis Bateman (Instituto MIT, EEUU), Robert Kaukewitsch (Comisión Europea, Bélgica), Hiroyuki Kobayashi (Ecomark, Japón), Niels Ramm (UNOPS); Abby Semple (Análisis de Contratación Pública, Reino Unido); Helen Walker (Universidad de Cardiff, Reino Unido).

Finalmente, un reconocimiento especial a María Paula Torres Anabalón por ofrecerse como voluntaria para traducir este documento al español.

RESUMEN EJECUTIVO

La contratación pública posee un enorme poder adquisitivo, el cual constituye en promedio el 12% del producto interno bruto (PIB) en países de la OCDE, y hasta el 30% del PIB en varios países en desarrollo.³ Potenciar este poder adquisitivo con la compra de más bienes y servicios sostenibles puede ayudar a dirigir a los mercados hacia el camino de la sostenibilidad, reducir los impactos negativos de una organización, y además, producir beneficios positivos para el ambiente y la sociedad. En septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En el centro de este programa se encuentran los denominados 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que buscan profundizar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y que toman en consideración las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y medioambiental. Los ODS han reiterado el fuerte lazo entre la protección medioambiental, el desarrollo sostenible y la contratación pública. En efecto, una de las metas del Objetivo 12, sobre modalidades de consumo y producción sostenibles, se enfoca específicamente en promover “prácticas de contratación pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales”.⁴ Por lo tanto, el desarrollo de prácticas de contrataciones públicas sostenibles (CPS) se reconoce como un componente estratégico clave para los esfuerzos mundiales por lograr modalidades de consumo y producción más sostenibles.

En el contexto de este interés mundial sobre el potencial de la contratación pública como motor de cambio hacia un futuro más sostenible, el *Panorama Mundial 2017* se basa en los hallazgos del *Panorama Mundial 2013*⁵ y explora el progreso que se ha realizado en los últimos tres años a escala mundial, destacando tendencias regionales. Se investigó lo que están haciendo 41 gobiernos nacionales para promover, implementar y medir los resultados de las CPS, con el fin de establecer un punto de referencia para evaluar el progreso a lo largo del tiempo. El *Panorama Mundial 2017* recoge los puntos de vista de más de 200 partes interesadas, de 186 organizaciones distintas y 62 países, mediante una encuesta, con el fin de medir el progreso realizado en contrataciones sostenibles (CS) en organizaciones públicas y privadas. La encuesta recogió las opiniones de las partes interesadas acerca de los impulsores, riesgos, barreras y resultados de la contratación sostenible, tanto en general como dentro de sus organizaciones.

Las partes interesadas en CPS han solicitado por largo tiempo información fidedigna y actualizada sobre actividades y organizaciones involucradas en CPS. El *Panorama Mundial 2017* satisface esta necesidad y complementa las publicaciones existentes de diversas formas:

- Amplía nuestra comprensión sobre los impulsores, barreras, necesidades y expectativas que promueven u obstaculizan las CPS, utilizando opiniones de las partes interesadas recopiladas mediante encuestas y entrevistas a expertos.
- Ilustra la diversa gama de actividades de CPS, destacando ejemplos concisos de mejores prácticas de una variedad de organizaciones alrededor del mundo.
- Reporta el progreso realizado por los gobiernos nacionales con información entregada y validada por los propios gobiernos.
- Entrega perspectivas de regiones del mundo que no suele cubrir la literatura tradicional en inglés sobre las prácticas de CPS.

3 Programa de las Naciones Unidas Para el Medio Ambiente. Sin fecha. Extraído de [en inglés]: <http://www.unep.org/resourceefficiency/what-we-do/sustainable-lifestyles/sustainable-procurement>

4 Naciones Unidas (2015). Transformando Nuestro Mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Extraído de [en inglés]: <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

5 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. 2013. *Contrataciones Públicas Sostenibles: un Panorama Mundial 2013*, disponible en Knowledge Hub de SCP Clearinghouse [en inglés]: <http://www.scpclearinghouse.org/resource/sustainable-public-procurement-global-review-2013>

- Inicia discusiones sobre la creación de un conjunto de objetivos e indicadores comunes para medir el progreso hacia la adopción e implementación de CPS que se pueden replicar en estudios futuros, y ayuda a medir y apoyar la adopción de la Meta 12.7 de los ODS.⁶

En el suplemento de este informe titulado *Factsheets on Sustainable Public Procurement in National Governments* (Fichas Informativas sobre Contratación Pública en Gobiernos Nacionales) se pueden encontrar cuarenta fichas informativas de distintos países (en inglés). Estas se desarrollaron en base a la información que entregaron los gobiernos nacionales en el cuestionario, y detallan el marco normativo de CPS, los objetivos, prioridades y actividades de implementación de CPS conducidas, y los sistemas de monitoreo y evaluación que se llevan a cabo en cada país.

Las CPS actualmente son reconocidas como una herramienta clave para la innovación y el desarrollo sostenible

Las contrataciones sostenibles actualmente son ampliamente reconocidas como una herramienta estratégica para potenciar la innovación y mejorar el desempeño de la sostenibilidad, tanto en organizaciones del sector público como privado alrededor del mundo. Por lo tanto, las CPS cuentan con una sólida base de políticas internacionales. Los 41 países que participaron en este estudio informaron tener compromisos y estipulaciones en políticas de contrataciones sostenibles o políticas “verdes”, o bien, en otras políticas organizacionales, como regulaciones generales de contratación o políticas medioambientales. En comparación con 2013, la inclusión de las CPS en disposiciones de normativas ha aumentado en todas las áreas de políticas, desde políticas de consumo y producción sostenibles a estrategias de desarrollo sostenible de manera más general. Sin embargo, la integración de la sostenibilidad en procesos, procedimientos, software o herramientas de contratación aún no se ha logrado por completo. Las CPS rara vez se implementa a gran escala, y muchas veces es iniciativa de un solo departamento o agencia dentro del gobierno. Esto lleva a resultados y esfuerzos de implementación fragmentados. Sin embargo, las prácticas de CPS se están extendiendo cada vez más en todas las regiones, con más ejemplos interesantes para compartir y potenciar.

Las políticas de CPS tienen grandes diferencias entre gobiernos nacionales

Los países están utilizando diferentes tipos de políticas para impulsar las CPS, desde regulaciones de un solo aspecto, como enfocarse en la contratación que realizan los veteranos del ejército (República de Corea) o la compra de productos de materiales reciclados, que a menudo constituyen los primeros esfuerzos, hasta planes de acción exhaustivos. La mayoría de los gobiernos nacionales que participan en este estudio incluyen estipulaciones sobre CPS en políticas y estrategias generales o temáticas, a la vez que una proporción menor las incluyen en regulaciones de contrataciones o en políticas diseñadas específicamente para promover la CPS. También hay diferencias en el nivel en que los países imponen las políticas de CPS. Los marcos de acción obligatorios para las CPS generalmente son más efectivos para motivar su implementación, dado que no dependen tanto de la iniciativa de cada ministerio, departamento o prestador de servicios.

Sin embargo, una característica que comparten todos los gobiernos es que los ministerios o agencias involucrados en el diseño de las políticas de CPS son predominantemente los relacionados con materia ambiental, económica y financiera, por ejemplo, organismos de contratación y ministerios del medio ambiente, economía y/o hacienda.

⁶ La meta 12.7 de las Objetivos de Desarrollo Sostenible es una de varias metas dentro del objetivo 12: Asegurar modalidades de consumo y producción sostenibles. La meta 12.7 es: “Promover prácticas de contratación pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales”. Plataforma de Conocimiento de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Extraído de (en inglés): <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sustainabledevelopmentgoals>

El alcance de las CPS se está ampliando para incluir cada vez más objetivos de sostenibilidad

Comúnmente, las políticas de CPS todavía se asocian más con preocupaciones de tipo ambiental que de otras áreas, pero se está adoptando progresivamente un enfoque más amplio. Los prestadores de servicios públicos y privados apoyan cada vez más la idea de que la contratación sostenible va más allá que solo comprar productos ecológicos. La mayoría de los gobiernos nacionales que participaron en este estudio tienen compromisos de CPS que cubren tanto los aspectos medioambientales como socioeconómicos. Algunos gobiernos, particularmente en Asia, se enfocan exclusivamente en aspectos medioambientales, y todavía no consideran la dimensión socioeconómica. Sin embargo, otros priorizan una gran cantidad de aspectos socioeconómicos y éticos además del medioambiente. Al igual que en 2013, la conservación energética sigue siendo una de las prioridades mundiales más altas, junto con la eficiencia de los recursos y la mitigación del cambio climático. Entre las principales áreas socioeconómicas, la diversidad y la igualdad han crecido en importancia en comparación con 2013. Esto indica que se evolucionó de un enfoque en los aspectos sociales vinculados fuertemente con el desempeño económico, como por ejemplo el desarrollo de los negocios y el empleo, a un enfoque de inclusión de los aspectos relacionados con el bienestar humano y la justicia social.

Los países apoyan la implementación de las CPS mayoritariamente mediante actividades de capacitación y la integración en procesos de gestión, software y herramientas

Los gobiernos nacionales llevan a cabo una amplia gama de actividades para apoyar y facilitar la implementación de CPS. Las medidas más comunes para ayudar a los profesionales de la contratación a integrar los principios de sostenibilidad en los procesos de contratación son la entrega de información, directrices y capacitación. Podemos esperar que el uso de directrices y estándares incremente aún más en los próximos años, particularmente con la próxima publicación de la norma ISO 20400 de Compras Sostenibles⁷. Otra medida aplicada por una vasta mayoría de los gobiernos nacionales que participaron en el estudio es la integración de las CPS a los procesos, procedimientos y herramientas existentes sobre contratación y gestión.

Dentro del proceso de contratación hay muchas oportunidades para tomar en consideración las CPS. Sin embargo, las políticas de CPS se implementan con mayor frecuencia por requerimientos de desarrollo y especificaciones técnicas para los productos y servicios a adquirir que incorporan criterios relevantes de sostenibilidad. No obstante, las actividades de CPS también ocurren en otras etapas del ciclo de contratación, incluidas la etapa de evaluación de necesidades y la fase de selección y contratación de proveedores.

El monitoreo sigue siendo un desafío, pero los países están monitoreando cada vez más aspectos de las CPS

Los gobiernos nacionales siguen encontrándose con desafíos para monitorear la adopción de la CPS, y aún más para medir los resultados alcanzados por las CPS. Sin embargo, muchos países han logrado progresar y están adoptando prácticas de medición específicas para CPS. Países europeos y norteamericanos cuentan con marcos de monitoreo relativamente más avanzados, ya que la adopción de las CPS en estos países es menos reciente que en la mayoría de los países asiáticos y latinoamericanos. Sin embargo, algunos países de Asia, particularmente los que adoptaron las CPS tempranamente, han realizado un progreso destacable en términos de monitoreo y los indicadores que han adoptado.

Tener una política de CPS parece impulsar actividades específicas de monitoreo y evaluación. De hecho, los gobiernos que han formulado una política de CPS oficial también están más inclinados a tener implementado un sistema de monitoreo y evaluación para analizar resultados y efectos. A medida que más países formalizan sus compromisos políticos con las CPS, las actividades de monitoreo y evaluación también deberán volverse más comunes.

⁷ La norma ISO 20400 es un nuevo estándar que se está desarrollando y que proveerá directrices sobre la integración de la sostenibilidad en los procesos de contratación de las organizaciones. Se espera que se publique en 2017.

La mayoría de los gobiernos nacionales que monitorea y evalúa la implementación y resultados de las CPS han establecido metas cuantitativas que se deben alcanzar en el valor total del gasto en bienes y servicios sostenibles, mientras que una cantidad mucho menor de gobiernos participantes monitorea los efectos de las CPS en términos de beneficios tangibles para el medioambiente, la economía y la sociedad.

Podría decirse que es más fácil medir indicadores cuantitativos o de “proceso”, pero se debe poner más énfasis en asegurar que la contratación esté produciendo los efectos medioambientales, económicos y sociales deseados, como la eficiencia energética, reducción de emisiones, prevención de la producción de residuos, desarrollo económico local, reducción de la pobreza, etc. Estimar estos beneficios representa un desafío aún mayor, pero países asiáticos y europeos ya ofrecen ejemplos prometedores de métodos nuevos y significativos para medir el impacto.

La percepción de que los productos sostenibles son más costosos y la falta de pericia sobre contratación sostenible siguen siendo barreras clave para una implementación más extensa de las CPS

Muchas de las mismas barreras para la implementación de las CPS identificadas en el *Panorama Mundial 2013* persisten hasta el día de hoy. La barrera citada más comúnmente es la percepción de que los productos y/o servicios sostenibles son más costosos que las opciones tradicionales (por ejemplo, las luces LED en comparación con las bombillas incandescentes), el cálculo de los costos a menudo cambia cuando se considera el ciclo de vida completo de un producto. El incremento en la adopción de metodologías basadas en el costo del ciclo de vida tendrá un rol importante para ayudar a abordar las preocupaciones sobre los costos. Otra barrera importante es la falta de experiencia en la implementación de la contratación sostenible en muchas organizaciones, en donde su potencial para desempeñar un papel estratégico clave a menudo se pasa por alto. Concentrar más esfuerzos en capacitar y compartir conocimientos también ayudará a abordar la preocupación de que los productos y servicios sostenibles están menos disponibles en el mercado y son más costosos. A medida que las CPS pasan de ser tácticas a estrategias, su potencial para apoyar el avance de todos los tipos de políticas sobre sostenibilidad se reconoce cada vez más, junto con la necesidad de estimular la profesionalización de la función de contratación dentro de organizaciones públicas y privadas.

Etiquetas ecológicas, liderazgo vertical y el apoyo de iniciativas internacionales puede ayudar a superar estas barreras e impulsar la implementación de CPS

Las etiquetas ecológicas fueron creadas con el fin de ayudar a los compradores a identificar los productos y servicios que cumplen con ciertas características en términos de impacto social y medioambiental.⁸ Comparado con 2013, una proporción mayor de encuestados está utilizando etiquetas ecológicas como un requerimiento obligatorio en las especificaciones de un producto o servicio.

Según la información de la encuesta a las partes interesadas, las CPS parecen estar ampliamente impulsadas por las políticas y el liderazgo vertical. La existencia de legislación nacional en materia de CPS, seguida por un fuerte liderazgo político y organizacional están entre los principales impulsores de la implementación de CPS. También se identificó que la existencia de experiencia legal, ambiental y económica en temas de CPS dentro de una organización tenía un papel importante. Tener las políticas y el compromiso es importante, pero tener una cantidad suficiente de gente bien capacitada para llevar a cabo la implementación también es fundamental.

⁸ ISO 14024: Etiquetas y declaraciones ambientales: Etiquetado ambiental tipo I – Principios y procedimientos. ISO, Suiza.

Otro elemento crucial en el avance de las CPS es el apoyo de iniciativas internacionales. Las partes interesadas están atentas a varias iniciativas nacionales e internacionales, como el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10YFP), la red Procura+ del ICLEI o el Consejo de Liderazgo de Contratación Sostenible, para entregar orientación y experiencia en base a las lecciones aprendidas. Los participantes de la encuesta recomendaron que las organizaciones internacionales se enfoquen en medir y comunicar los beneficios de las CPS y en construir el argumento comercial, que es clave para superar la percepción de que los productos sostenibles son más costosos. La colaboración tanto a nivel regional como internacional es clave para implementar las CPS a una escala mayor, ya se trate de profesionales de la sostenibilidad y contratación colaborando para identificar las mejores prácticas y ajustándose a los requerimientos del mercado, o bien, del sector público involucrando a proveedores del sector privado para integrar la sostenibilidad en la gestión del desempeño de los proveedores.

Los factores clave del éxito se relacionan con la participación del sector privado, la profesionalización de la contratación y la colaboración efectiva entre las partes interesadas

La expectativa general entre las partes interesadas en CPS es que la aplicación de actividades de CPS incremente en el futuro cercano. En los próximos años, esperamos ver una mayor atención a los temas de las etiquetas ecológicas y los estándares, junto con el monitoreo y la presentación de informes. Dado el impulso político actual en el área de la política medioambiental mundial, los profesionales de la CPS también enfrentarán el desafío de encontrar formas de usar la contratación de manera estratégica para lograr la meta de mitigar el cambio climático. El desarrollo de metodologías de costo de ciclo de vida y la profesionalización de la función de contratación serán instrumentales para lograr esta meta.

La implementación de la CPS ya se está beneficiando de transformaciones que están ocurriendo en la forma en que la contratación se lleva a cabo, con una mayor profesionalización de las prácticas de contratación que conduce a procesos más estratégicos y transparentes. Ciertamente hay signos de que las actividades de CPS se están integrando cada vez más en las actividades y procesos de contratación estándar, pero todavía queda un trabajo considerable que hacer para que las consideraciones de sostenibilidad se conviertan en un criterio regular dentro de las especificaciones de licitaciones y contratos.

Transformar las modalidades de consumo y producción sostenibles requerirá la colaboración entre todas las partes interesadas en toda la cadena de producción, tanto en el sector público como privado. La participación de actores del sector privado es de importancia fundamental, ya que deberán reaccionar a la demanda del sector público por más productos y servicios sostenibles, y porque ellos mismos pueden influenciar el mercado mediante sus propias prácticas de contratación. Hará falta un gran esfuerzo cooperativo para transformar las cadenas de producción y las modalidades de consumo a escala mundial. La creación y promoción de plataformas para compartir conocimiento y otras herramientas de colaboración también son centrales para que las CPS avancen a nivel mundial.

El Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles y sus más de cien miembros y socios continuarán arrojando luz sobre esta actividad mediante nuevos informes en la serie Panorama Mundial que intentará captar estas tendencias y compartir conocimientos sobre el progreso realizado en CPS. Esperamos que esto, a su vez, fomente la difusión de las prácticas de CPS que puedan impulsar un cambio hacia una economía mundial más sostenible inspirada en los principios básicos detrás de las CPS, en la que modalidades de consumo y producción sostenibles se hayan convertido en la norma.

El informe completo en inglés se encuentra disponible en: <http://www.scpclearinghouse.org/resource/2017-global-review-sustainable-public-procurement> .