



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
21 July 2017

Russian
Original: English

**Межправительственное совещание по обзору хода осуществления
Глобальной программы действий по защите морской среды от
загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности
Четвертая сессия**

Бали, Индонезия, 25-27 октября 2017 года
Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Вопросы руководства и политики в связи с дальнейшим осуществлением
Глобальной программы действий на период 2018-2022 годов**

**Будущее Глобальной программы действий по защите
морской среды от загрязнения в результате
осуществляемой на суше деятельности**

Записка секретариата

I. Историческая справка

1. Настоящая записка подготовлена Координационным бюро Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на основе записки секретариата о ходе осуществления на национальном, региональном и международном уровнях в период 2012-2017 годов Глобальной программы действий (UNEP/GPA/IGR.4/2) и в связи с повышенным вниманием в 2017 году к вопросам загрязнения. Правительствам предлагается рассмотреть предлагаемые направления и подходы, о которых говорится в настоящей записке, и обсудить их на текущей сессии с целью согласования политики в отношении Глобальной программы действий в будущем.

2. После третьей сессии Межправительственного совещания по обзору в 2012 году имели место несколько новых важных глобальных событий, что оказывает серьезное влияние на направления деятельности Глобальной программы действий в будущем:

а) 25 сентября 2015 года в резолюции 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, в которой к вопросам загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности относятся задачи 6.3 и 14.1;

б) в резолюциях 67/213 от 21 декабря 2012 года и 67/251 от 13 марта 2013 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций постановила установить универсальный членский состав руководящего органа ЮНЕП и переименовать Совет управляющих ЮНЕП в Ассамблею Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответственно. Третья сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде пройдет в декабре 2017 года и будет посвящена общей теме загрязнения окружающей среды. Как ожидается,

* UNEP/GPA/IGR.4/1.

итогами работы сессии станут резолюции и обязательства о принятии мер для прекращения загрязнения планеты, для чего может потребоваться конкретный механизм осуществления;

с) конвенции и планы действий по региональным морям продолжают оказывать региональную поддержку для дальнейших глобальных действий по решению проблемы загрязнения, обусловленного деятельностью на суше, в том числе на основе их соответствующих протоколов, которые ратифицируются увеличивающимся числом стран;

d) на политическом уровне все больше внимания уделяется концепции «голубой экономики», которая связана с борьбой с загрязнением из расположенных на суше источников, в контексте сохранения морской среды и охраны экосистемных услуг в интересах достижения устойчивого экономического эффекта¹;

e) основные выводы по итогам первой оценки состояния Мирового океана подтвердили важность целенаправленного решения проблемы загрязнения морской среды из расположенных на суше источников². Эта оценка проводилась в целях обеспечения научной основы для принятия мер правительствами, межправительственными механизмами, директивными органами и другими субъектами, занимающимися вопросами океана. Глобальная программа действий играла важную роль в подготовке некоторых разделов оценки.

II. Введение

3. В помощь обсуждению в рамках Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в настоящее время для третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде готовится доклад Директора-исполнителя под названием «За планету без загрязнения». В докладе будут рассматриваться вопросы, связанные с различными видами загрязнения окружающей среды, включая загрязнение воздуха, загрязнение земель и почв, загрязнение пресной воды, загрязнение морских и прибрежных районов, а также общие для них источники загрязнения, например, химические вещества и отходы. В нем будут освещаться возможные способы предотвращения загрязнения, уменьшения его объемов и более эффективного регулирования.

4. На третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде, как ожидается, государства-члены примут обязательства в отношении добровольно устанавливаемых целей и задач в сфере борьбы с различными видами загрязнения. Как ожидается, итогами работы сессии станут общий документ о борьбе с загрязнением, а также резолюции и обязательства о принятии мер для прекращения загрязнения планеты, для чего может потребоваться конкретный механизм осуществления.

5. Глобальная программа действий представляет собой межправительственную экологическую программу, которой рассматривается взаимосвязь между наземными, пресноводными, прибрежными и морскими экосистемами, и по этой причине она имеет отношение ко всем указанным выше видам загрязнения, о которых говорится в докладе Директора-исполнителя, а особое внимание в рамках программы уделяется морской среде. Кроме того, Глобальная программа действий может также оказывать поддержку в достижении индивидуальных добровольных целей и задач, установленных государствами-членами и в конвенциях и планах действий по региональным морям, а также в обеспечении их согласования с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, играя ведущую роль в оказании поддержки государствам-членам при принятии ими мер для прекращения загрязнения планеты.

6. Итоги четвертой сессии межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий будут использоваться непосредственно в процессе подготовки и в работе третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Предлагаемые меры

7. Государства-члены, возможно, пожелают:

a) предложить Координационному бюро Глобальной программы действий сотрудничать с любыми механизмами, учрежденными во исполнение принятых на третьей

¹ См. Green Economy in a Blue World, UNEP, 2012: <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/8117/-Green%20Economy%20in%20a%20Blue%20World-20121118.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

² См. www.un.org/depts/Liu/global_reporting/global_reporting.htm.

сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде резолюций и обязательств о принятии мер в отношении загрязнения;

b) вновь подтвердить свою готовность взаимодействовать со всеми конвенциями и планами действий по региональным морям по вопросам обеспечения согласованности между их целями и задачами регионального и национального уровней в деле борьбы с загрязнением и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в интересах устойчивого развития, любыми согласованными на международном уровне глобальными мерами для прекращения загрязнения планеты, а также добровольными целями и задачами, установленными государствами-членами.

III. Будущее Глобальной программы действий

8. В 1995 году в ЮНЕП было создано Координационное бюро Глобальной программы действий в целях оказания содействия осуществлению программы и связанных с ней мероприятий в системе Организации Объединенных Наций и их координации, а также для оказания помощи национальным правительствам в их усилиях по осуществлению этой программы. Однако, учитывая, что эта программа является добровольным механизмом и не предусматривает обязательного представления отчетных сведений, а Межправительственное совещание по обзору проводится один раз в пять лет, многие правительства не в полной мере осведомлены о работе программы. Это сказывается на том, насколько серьезно государства-члены относятся к принятию мер на национальном уровне, а также на объеме поддержки, оказываемой секретариату по линии Целевого фонда Глобальной программы действий. С 2011 года взносы в Целевой фонд не поступают, что ставит под сомнение будущее Программы в современных условиях.

9. В настоящее время сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде проводятся один раз в два года. Ассамблея по окружающей среде может выступать в качестве промежуточного механизма управления для Межправительственного совещания по обзору или же замещать его сессии в будущем.

10. С учетом меняющейся структуры и условий для глобальной политики, которые влияют на работу Глобальной программы действий и роль ЮНЕП как ее принимающей организации, для рассмотрения государствами-членами предлагаются три возможных варианта осуществления деятельности Программы в будущем. У каждого из трех представленных ниже вариантов имеется своя административная и финансовая специфика. Кроме того, итоги третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде в декабре 2017 года будут значимыми для будущей деятельности Глобальной программы действий.

a) **Вариант А:** сохранение Глобальной программы действий, признавая ее уникальную роль в охране морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. В соответствии с этим вариантом сессии Межправительственного совещания по обзору далее проводятся на регулярной основе, что позволит правительствам по мере необходимости смещать акцент мероприятий по осуществлению деятельности в пределах существующих рамок. Большее значение будет придаваться соответствующим декларациям и планам работы, принимаемым на каждой сессии Межправительственного совещания по обзору.

Результат:

расходы на содержание действующего Координационного бюро составляют приблизительно 1 млн. долл. США в год. Дополнительные расходы на проведение один раз в пять лет сессий Межправительственного совещания по обзору составят 600 000 долл. США. Правительствам, которые поддерживают этот вариант, потребуется совместно вносить в Целевой фонд не менее 1 млн. долл. США ежегодно. В случае расширения обязанностей потребуется увеличение штатного расписания. В ином случае Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде должна будет принять обязательство продолжать покрывать в полном объеме расходы на содержание Координационного бюро. Любое решение по этому вопросу должно будет приниматься с учетом итогов работы Ассамблеи по окружающей среде на ее третьей сессии и принятых на ней решений.

b) **Вариант В:** зависит от итогов третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде и может предполагать расширение программы работы Глобальной программы действий с включением в нее всех загрязнителей, воздействующих на морскую среду, и предоставление Программе мандата для укрепления сотрудничества с партнерами в деле осуществления согласованных на международном уровне глобальных действий в связи с загрязнением

окружающей среды. Расширение мандата Программы в целях оказания поддержки государствам-членам и конвенциям и планам действий по региональным морям для целенаправленной работы в отношении всех загрязнителей, воздействующих на морскую среду, будет включать обеспечение согласованности между задачами и показателями, предусмотренными в Повестке дня на период до 2030 года, и региональными целями и задачами в рамках конвенций и планов действий по региональным морям и целями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Общая цель будет заключаться в обеспечении прочной базы для борьбы с загрязнением морской среды. Один из основных компонентов работы Координационного бюро будет состоять в обеспечении поддержки и стимулирования новаторских решений, обеспечиваемых партнерствами по принятию мер.

Результат:

- i) расходы на содержание действующего Координационного бюро составляют приблизительно 1 млн. долл. США в год. На ее третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет необходимо взять на себя обязательство продолжать нести расходы на содержание секретариата с учетом итогов сессии и новых принятых Ассамблеей по окружающей среде обязательств в отношении принятия мер для прекращения загрязнения планеты. Расширенная сфера работы Координационного бюро может включать сокращение и предотвращение загрязнения морской среды;
 - ii) Координационное бюро может полностью войти в состав ЮНЕП и привлекать совместное финансирование со стороны правительств в виде добровольных взносов в натуральной или денежной форме;
 - iii) сессии Межправительственного совещания по обзору (в настоящее время – 600 000 долл. США на одно совещание) проводятся вместе с сессиями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде или объединяются с ними, что приводит к существенному снижению расходов на проведение сессий Межправительственного совещания по обзору;
 - iv) укрепление совместной работы со всеми конвенциями и планами действий по региональным морям в поддержку подготовки и эффективного осуществления соответствующих региональных протоколов, направленных на борьбу с загрязнением морской и прибрежной среды. Договаривающиеся стороны конвенций и планов действий по региональным морям несут ответственность за осуществление соответствующих протоколов;
 - v) программа работы Координационного бюро Глобальной программы действий разрабатывается на сессиях Межправительственного совещания по обзору, которые проходят раз в два года вместе с сессией Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (или объединяются с ней). Ежегодное глобальное совещание конвенций и планов действий по региональным морям играет важную роль в обеспечении взаимосвязи между Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в рамках которой решаются вопросы глобальной политики, и осуществлением на региональном уровне в рамках соответствующих региональных планов действий и протоколов, касающихся загрязнения, – тем самым принимаются во внимание особенности каждого региона в решении проблемы загрязнения из расположенных на суше источников. Кроме того, меры по борьбе с загрязнением должны быть составной частью предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года задач и показателей, касающихся борьбы с загрязнением.
- c) **Вариант С:** прекращение деятельности Глобальной программы действий в виде многосторонней межправительственной инициативы в связи с выполнением ее задач. Точные сроки этого шага определяются правительствами: деятельность может быть прекращена немедленно или после завершения реализуемых инициатив и (или) перевода этих инициатив в альтернативную программу.

Результат:

текущая работа в отношении трех основных видов загрязнения из расположенных на суше источников, как это определено в Манильской декларации о мерах по содействию осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятой

Межправительственным совещанием по обзору на его третьей сессии, переходит в программу работы ЮНЕП.

11. Название «Глобальная программа действий по защите морской среды от осуществляемой на суше деятельности» является пространным и безосновательно сложным. На протяжении многих лет государства-члены и партнеры рекомендовали упростить название Программы для более удобной передачи информации. Кроме того, сокращенное название «Глобальная программа действий» или «ГПД» не дает представления о том, чем занимается программа. В будущем секретариату, который занимается вопросами борьбы с загрязнением морской среды, следует присвоить более короткое и простое название или обозначение.

Предлагаемые меры

12. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть предлагаемые операционные варианты в поддержку дальнейшего осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в период 2018-2022 годов и предложить основанную на консенсусе рекомендацию Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее третьей сессии в декабре 2017 года.
