

应对环境挑战、实现可持续消费和生产的创新解决办法

联合国环境大会第四届会议主题概念说明

(2018年9月7日更新)

背景

1. 在制定联合国环境大会第四届会议的主题时，秘书处遵循了联合国可持续发展大会（里约+20会议）题为“我们希望的未来”的成果文件，其中国家元首和政府首脑及高级别代表确认“消除贫困、改变不可持续的生产和消费模式、保护和管理经济和社会发展的自然资源基础，既是可持续发展的首要目标，同时也是可持续发展的根本要求”（第4段）。
2. 本概念说明考虑到了题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的联合国大会第A/RES/70/1号决议所载的可持续发展目标的相互关联性和不可分割的本质。

概念框架

3. 创新解决办法并不是目标，而是应对环境挑战的手段。创新解决办法应被视为“异于寻常”的办法，用以应对环境挑战、减少贫困，并促进可持续的消费和生产。
4. 创新解决办法并不局限于一项发明或技术创新，而是包括创造有利的环境，以创新办法处理政策、筹资、伙伴关系、进程问题，并利用数据了解环境问题，提高可持续性。创新解决办法也会提高技术能力、吸引新投资、开辟新市场并提高生产力和可持续性。环境大会第四届会议将为各国政府、私营部门和民间社会寻找创新解决办法，以应对影响社会、经济和环境的环境挑战。
5. 有无数这样的环境挑战影响着社会、经济和环境本身，导致粮食无保障、贫困、缺乏能源保障、生物多样性丧失、污染、土地管理不善和沙漠化等问题。其中一些挑战是长期性的；因此，环境大会第四届会议将利用国际社会、各国政府、商界和民间社会不断增长的势头，通过采纳创新办法来应对这些挑战。
6. 可持续消费和生产贯穿经济活动的整个生命周期：从开采资源，到加工成材料和产品，再到这些产品的使用和丢弃。这些也可细分为具体的经济活动，以更小的代价取得更多更好的成果，并根据其环境影响和资源需求确定优先事项。
7. 在生命周期各个阶段采取创新解决办法、为实现可持续性作出系统性改变，将促进可持续消费和生产，并直接应对环境挑战。在拟订第四届会议主题时，秘书处正在推动使用一种系统办法，将生命周期每个阶段的资源流动与其使用和对环境、经济和社会的影响联系起来。这种办法包括（但不仅限于）在里约+20会议上通过的可持续消费和生产模式十年方案框架及其六个专题方案。
8. 为了确定与第四届会议主题有关的建议以及建议采取的干预措施，秘书处考虑到了《2030年可持续发展议程》及其相关的可持续发展目标，这些目标旨在通过改善全球资源效率并使经济增长和环境退化脱钩以实现可持续发展。此外，秘书处还考虑到了题为“投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目

标”的环境大会第 3/5 号决议，以及其他相关决议和题为“迈向零污染地球”的环境大会第三份部长级成果文件（UNEP/EA.3/HLS.1）。

9. 在此背景下，基于第 3/5 号决议，秘书处使用了以下几个类别来组织和强调现有和拟议的创新解决办法：政策干预措施；无害环境技术；可持续的筹资办法；教育、研究和开发；交流最佳做法；能力建设和提高意识；以及公私伙伴关系。还考虑了促进可持续发展的社会创新和新型商业模式，同时顾及性别平等问题。已经在这些类别的基础上确定了协同开展行动以应对环境、社会和经济挑战的机会。

重点领域

10. 为使环境大会能够取得具体成果并有效利用其第四届会议召开之前以及召开期间的可用时间，会员国表示希望重点关注特定几个环境挑战，可以通过推广创新解决办法以及推动可持续消费和生产而全部或部分得到解决，如上文对主题拟议概念框架的介绍所述。

11. 以下列出供会员国审议的拟议重点领域，挑选标准是它们具有全球意义。每个领域的问题均可通过创新解决办法以及向可持续消费和生产模式过渡来解决。

(a) 与贫困和自然资源管理有关的环境挑战，包括可持续粮食系统、粮食安全和阻止生物多样性的丧失；

(b) 资源效率、能源、化学品和废物管理的生命周期方法；

(c) 快速技术变革背景下创新的可持续商业发展。

12. 提出这些重点领域，并不妨碍会员国可能希望提出各种问题和解决办法，而是将用于帮助秘书处编写背景文件和筹备以解决办法为导向的部长级对话。

13. 秘书处将结合拟议概念框架，进一步完善每个重点领域，并将为各个领域确定潜在的战略伙伴关系、倡议和创新解决办法。在进一步完善重点领域时，秘书处还将审议会员国在就高级别会议成果进行磋商期间向环境大会主席提出的意见和建议。

14. 在进一步完善本节列出的拟议重点领域时，秘书处将考虑到贯穿各领域的问题，如生物多样性主流化、化学品和废物的无害管理、利用大数据、信息管理、土著知识解决办法、促进可持续生活方式和有效利用资源。

15. 拟议重点领域还将有助于充实应对污染问题的实施计划。

应对污染问题实施计划的要素

16. 在环境大会第三届会议通过的部长级宣言第 14 段中，世界各国环境部长请联合国环境规划署执行主任在第三届会议的成果基础上，与常驻代表委员会磋商，编写一份应对污染问题的实施计划，提交大会第四届会议并供其审议。

17. 秘书处在上述任务规定基础上继续就该实施计划进行磋商。该拟议计划将是安排和提出污染主题后续工作的主要途径。该计划将在环境大会前几届会议成果的基础上再接再厉，力求解决环境大会第三届会议执行主任报告所确认的应对污染方面的差距以及应对过程涉及的挑战。