



Distr.: General
28 March 2019

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕

联合国环境大会 2019年3月15日通过的决议

4/1. 实现可持续消费和生产的创新途径

联合国环境大会，

认识到实现可持续消费和生产是可持续发展的一项基本要求，且确保消费和生产模式发生这样的转变也在《2030年可持续发展议程》¹的一个目标中有所体现，

着重指出必须推进可持续消费和生产模式，包括但不限于采用循环经济和和其他可持续经济模式，以及执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》²，

认识到各国采用各种政策来实现可持续消费和生产，例如提高资源效率、实行循环经济、可持续材料管理以及“3R”（减量、再用和循环），

又认识到有必要采取创新的方法和解决办法，使世界迈向题为“我们希望的未​​来”的联合国可持续发展大会成果文件³和《2030年可持续发展议程》提出的愿景，

还认识到《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁴已作出承诺，继续支持发展中国家加强科学、技术和创新能力，转向更可持续的消费和生产模式，包括落实《可持续消费和生产模式十年期方案框架》，

回顾《2030年可持续发展议程》在可持续发展目标12中特别提及可持续消费和生产问题，联合国环境规划署就可持续消费和生产开展了工作，包括通过《可持续消费和生产模式十年方案框架》开展的工作、关于可持续消费和生产的环境大会第2/8号决议、关于支持《巴黎协定》的第2/6号决议、关于化学品和

¹ 联大第70/1号决议。

² A/CONF.216/5，附件。

³ 联大第66/288号决议，附件。

⁴ 联大第69/313号决议，附件。

废物健全管理的第 2/7 号决议、关于预防、减少和回收食物废物的第 2/9 号决议、关于海洋塑料垃圾和微塑料的第 2/11 决议和关于海洋垃圾和微塑料的第 3/7 号决议，

又回顾 2018 年举行的可持续发展问题高级别政治论坛对可持续发展目标 12 进行了深入审查，论坛上通过的部长级宣言⁵呼吁加快采取行动，包括确认同一地球网络为实现可持续发展目标 12 的执行机制，

还回顾 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛对可持续发展目标 11 的审查表明，城市对于提高资源效率和迈向循环经济至关重要，

欢迎国际资源委员会在其《2019 年全球资源展望：自然资源与我们希望的未来》报告⁶中作出的分析，

注意到《2019 年全球资源展望》记载了当前自然资源开采趋势及其对环境的影响，强调资源的开采及材料、燃料和食品的加工给全球生物多样性和水带来了 90% 以上的压力，并占引起全球温室气体排放量的一半左右（不包括土地使用对气候产生的影响），

认识到这些趋势影响到未来可持续发展的潜力，同时使各国预算增加大量经费，因此着重指出，必须考虑采取措施鼓励利益攸关方酌情采取行动支持向可持续消费和生产模式转变，包括进行监管、开展教育、提高认识、推动可持续金融、开发经济工具、制订技术标准、进行产品设计，以及提供机制、服务和信息，

强调资源管理、气候、生物多样性、水和土地使用是相互关联的，资源是提高资源效率和可持续管理和使用自然资源的自愿举措、政策和监管框架的核心，对于实现可持续发展目标、环境和气候目标至关重要，

认识到必须更有效地利用水资源、管理废水和妥善管理废物，从而确保能够防止和收集废物，努力实现可持续消费和生产，尽量减少因废物泄漏到环境而引起的环境退化，

确认当前的一个可持续经济模式是提高经济的循环性，使设计的产品和材料可以实现再用、再制造、再生或回收，从而与生产它们所用的各种资源一起尽可能长久地存留在经济中，避免或尽量减少废物、特别是危险废物的产生，防止或减少温室气体排放，以此大幅度促进可持续消费和生产，

认识到，通过工业的互利关系，一家公司产生的废物可以成为另一家公司的宝贵原料，公司可因此提高资源效率并拥有竞争力，扩大规模、开展创新和创造更多的就业机会，这可能改变会员国的工业行业，减少工业活动对环境的影响，

确认采用生命周期的方法有助于确保材料在整个生命周期中得到更有效的使用，减少废物的产生和对环境的影响，并可以大力推动实现可持续消费和生产的努力，

认识到必须根据每个会员国的本国能力和最佳可得技术，在可行的情况下，尽量在材料循环过程中减少和防止有害物质，并认识到可持续消费和生产

⁵ E/HLS/2018/1。

⁶ 联合国环境规划署，2019 年。

进程要求更有效地使用已在流通的材料和产品，而次生原料应与原生材料发挥相似的功用，这类材料供应的可预测性也应得到提高，

又认识到，只有在所有利益攸关方，特别是以下各方的积极支持和参与下，才能实现可持续消费和生产：原材料和自然资源的开采和管理者、新材料的开发者；商品（包括食品和服务）的生产、设计、制造、加工和包装者；产品和服务的销售者；就产品的消费和废弃作出决定者；产品寿命终止时的废物管理者和材料回收者；以及采用不同方式消费和处置产品的消费者，

强调会员国必须率先制定国内政策措施，增强消费者的能力，以便在作消费决定时，作出知情的选择，选用可持续的产品、商品和服务，

尤其确认会员国可在各级发挥作用，并能够通过可持续的公共采购来改变市场，推进所有可持续生产和消费途径，

欢迎在同一地球网络下就资源效率和循环经济开展跨部门工作和多方利益攸关方合作，以及在《可持续消费和生产模式十年方案框架》下根据新的“2018-2022年同一地球同一计划战略”制定了专题方案，

1. 邀请会员国在制定相关国家计划和政策、可持续发展战略和部门政策等时审议实现可持续消费和生产（包括但不限于提高资源效率和转向循环经济）的方法和政策，使经济增长与环境退化和主要资源消费脱钩，同时考虑到《全球环境展望》系列第六期报告和《2019年全球资源展望：自然资源与我们希望的未来》报告的成果；

2. 着重指出企业和金融行业在支持会员国采用各种办法实现各种形式的可持续消费和生产（包括但不限于循环经济和其他可持续经济模式）方面发挥重要作用，并邀请企业和金融行业考虑对其生产和提供的商品和服务进行生命周期评估；

3. 鼓励会员国采用奖励措施和其他市场手段支持可持续消费和生产，并为此除其他外，在力所能及的范围内在考虑到环境、社会和治理因素的同时提供资金，酌情终止对不可持续消费和生产的奖励措施；

4. 又鼓励所有会员国和相关利益攸关方酌情促进和支持开发、落实和采用符合本国政策和法律的创新型可持续商业模式，例如通过提供服务而不是产品（如提供照明而非灯泡、提供冷却而非冰箱、提供出行便利而非汽车等）来减少材料消耗的模式，提供新的更可持续的技术，根据本国政策规定、立法和国情进行定价，为消费者提供产品和服务涉及的环境问题的信息，提高认识，并保护消费者；

5. 还鼓励所有会员国、城市和地方社区和包括制造商和零售商在内的其他相关利益攸关方加强合作，让消费者和公共当局作出知情选择，特别是提供关于产品和服务的资源效率和更广泛的可持续性方面的可靠的消费者信息，包括酌情提供如何增加产品的寿命和再利用以及材料再生的信息，并酌情提供信息，介绍用于作出可持续消费者选择的有效工具和奖励措施，例如生产者延伸责任计划；

6. 邀请会员国酌情使用根据《可持续消费和生产模式十年方案框架》为协助消费者作出知情的可持续选择而制定的消费者信息指南和其他工具，并请同一地球网络以及酌情请绿色经济行动伙伴关系和加快循环经济平台继续应要求提供支持，包括交流最佳做法；

7. 又邀请会员国推动组建同业交流群，包括建立国家可持续消费和生产资源库，以便协助同一地球网络并同它进行互动；还请这种同业交流群协助改进科学与政策的衔接，推动政策改革与执行、创新和投资，并与可持续消费和生产模式十年方案框架国家协调中心合作，加强利益攸关方的协作、信息共享和知识平台，以便在国家一级更好地就可持续消费和生产作出决策；

8. 还邀请所有会员国根据其关于实现可持续发展目标具体目标 12.7（根据国家政策和优先事项，推行可持续的公共采购做法）的承诺，制定可持续的公共采购政策，更新公共采购的法律框架，以努力实现可持续消费和生产；

9. 鼓励会员国促进公共、私人及公私举措和联盟，以刺激对可持续产品的需求；

10. 邀请所有会员国和相关利益攸关方酌情制定和执行公共政策、计划和方案，支持开展关于可持续消费、可持续生活方式和可持续消费行为的重要性的教育和提高相关认识，并培养学术界和包括金融行业在内的私营部门的相关技能；

11. 请联合国环境规划署执行主任与会员国、特别是今后可能成为东道国的国家密切协商，考虑制订今后世界环境日的主题，注重努力实现可持续消费和生产，包括但不限于循环经济和和其他可持续经济模式；

12. 又请执行主任在现有资源范围内，在已开展工作的基础上，在不重复开展工作的情况下，设立一个由国际资源委员会和同一地球网络组成的有时限的工作队，就《2030年可持续发展议程》涉及的自然资源和原材料管理问题提出见解，探讨不同的实现可持续消费和生产途径的潜力，并在考虑到各国国情的情况下，确定这方面的技术工具、最佳做法、政策选择、可持续技术和新型商业模式及资金流。此外还请工作队及时完成工作，以便把成果提交给环境大会第五届会议；

13. 邀请国际资源委员会继续定期向环境大会提交报告，包括《全球资源展望》报告，阐述当前自然资源的使用与管理及过度消费对环境、经济、社会和人民产生影响的趋势和新出现的问题，这类报告的内容应包括情况设想、良好做法实例和政策选择；

14. 请执行主任在根据工作方案开展活动和执行先前关于资源的生产、高效使用和可持续管理之间更广泛联系的各项决议的过程中，考虑到国际资源委员会、《全球环境展望》、《全球化学品展望》、《全球废物管理展望》、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、政府间气候变化专门委员会和其他全球评估提供的分析结果；

15. 又请执行主任提交一份报告，概述最佳做法，包括其对产品和服务设计产生的影响，尽量减少有害的环境影响，以及制订连贯一致的产品政策，通过可持续消费和生产促使经济增长与环境退化脱钩，并提出建议供环境大会第五届会议审议；

16. 还请执行主任在资源允许的情况下，采用生命周期方法并借助国际资源委员会和同一地球网络开展的工作，研究现有可持续经济模式在塑料、纺织和建筑等某些行业实现可持续消费和生产的潜力，包括通过直接再利用、修理、翻新和再制造等保留价值流程实现可持续消费和生产的潜力。此外还请执

行主任与相关利益攸关方合作，评估如何推动提供价值链中的适当信息，以促进废物的妥善安全回收；

17. 邀请会员国遵循依照《亚的斯亚贝巴行动议程》作出的承诺，继续支持发展中国家加强科学、技术和创新能力，以采用更可持续的消费和生产模式；

18. 请执行主任推动会员国、国际金融机构和私营部门努力筹集资源，包括提供财务支持，以加强和扩大实地的可持续消费和生产行动，包括通过《可持续消费和生产模式十年方案框架》关于可持续发展目标 12 的同一地球多伙伴信托基金；

19. 又请执行主任在同一地球网络范围内促进关于可持续公共采购制度的区域合作；

20. 还请执行主任精简联合国环境规划署涉及可持续消费和生产的次级方案、活动、伙伴关系和举措并提高它们的效率。