



联合国环境规划署  
联合国环境大会

联合国环境规划署  
联合国环境大会  
第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕  
临时议程\*项目5

工作方案和预算执行情况，包括环境大会各项决议的实施情况

根据关于支持《巴黎协定》的第2/6号决议所取得的进展

执行主任的报告

摘要

在2016年5月27日关于支持《巴黎协定》的第2/6号决议中，联合国环境规划署联合国环境大会请执行主任在环境署的任务范围内，与其他相关组织和利益攸关方协作，通过决议规定的具体方式（包括更快速地支持各国，尤其是发展中国家，建设国家能力以便为执行《巴黎协定》做好准备），为全球在2020年之前实施各项努力应对气候变化挑战作出贡献。

环境署正在通过各类活动和倡议支持执行《巴黎协定》。这些努力与环境署2016-2017年期间工作方案所述的气候变化次级方案相一致。

\* UNEP/EA.3/1。

## 一、背景

1. 在关于支持《巴黎协定》的第 2/6 号决议中，联合国环境大会请执行主任在环境署的任务范围内，与其他相关组织和利益攸关方协作，通过决议规定的具体方式（包括更快速地支持各国，尤其是发展中国家，建设国家能力以便为执行《巴黎协定》做好准备），为全球在 2020 年之前实施各项努力应对气候变化挑战作出贡献。本报告介绍环境署在此方面所作的努力。

## 二、执行第 2/6 号决议的进展情况

### A. 支持落实国家自主贡献

2. 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议之前，环境署向 35 个国家提供编制国家自主贡献预案方面的技术援助。在全球环境基金的支助下，此项协作在该届会议之后的两年中继续进行，协助各国履行相关的具体任务，将此类贡献纳入国家发展优先事项并支持执行相关政策和行动。

3. 环境署正在编订一项新方案，在今后四年向另外 10 个国家提供深入支持。该方案将与新成立的国家自主贡献预案伙伴关系合作，该伙伴关系由德国政府与摩洛哥合作发起，环境署是其中的合作伙伴。此外，针对基于生态系统的适应、运输系统、能源效率、气候融资等诸多问题，环境署正在与许多国家密切合作。虽然上述工作属于国家自主贡献所涉及的优先事项，但在计划安排中被作为常规发展支持。

### B. 透明度、衡量和报告方面的能力建设

4. 国家行动的透明度问题是《巴黎协定》中的重要内容。环境署多年来一直在国家交流领域支持发展中国家，最近还支持其根据《气候变化框架公约》的规定编写双年度更新报告。上述方案得到全球环境基金的支持，该基金根据《协定》的规定建立了一个专门的透明度能力建设倡议。目前，上述方案正在支助两个非洲国家和两个拉美国家，还有亚太地区的 14 个国家正在制定概念说明。

5. 缔约方大会第二十二届会议通过了第一批国家项目，以及由环境署和联合国开发计划署共同执行的初步支助方案。环境署通过其金融倡议，扶持世界各地有影响力的私营部门金融机构，编写和发布关于其面临的与气候有关的风险与机遇的披露文件，以落实金融稳定委员会与气候相关的财务披露工作队的建议。

### C. 支持各国的法律和监管框架

6. 环境署一直支持各国加强其法律和监管框架，包括提供指导和工具包。其正在与英联邦秘书处和气候变化框架公约秘书处合作制定法律和气候变化工具包、与“法律响应倡议”合作开发门户网站、制定关于为气候融资做好法律准备的指南，以及于 2016 年制定了关于能源效率和可再生能源法律的指南。

7. 2017 年，环境署发布了首份关于全球气候变化诉讼的分析报告《气候变化诉讼现状：全球审查》，该报告提供关于各种趋势的资料，包括气候难民和人权案件数量的预期增长等。环境署继续加强与各国议会的伙伴关系，以增强立法过程中的能力。通过内罗毕框架伙伴关系，环境署正在为各国提供支助，以加强气候立法和落实《巴黎协定》之下的国家自主贡献。

## D. 支持各国实施适应行动

8. 环境署正在支持 26 个国家实施适应行动，由全球环境基金、适应基金和绿色气候基金提供资金。这些项目的总价值为 1.93 亿美元。此外，这些项目利用了 6.25 亿美元共同供资。

## E. 支持各国的“减排+”准备和执行工作

9. 由环境署、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和联合国开发计划署联合实施的关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案（“减排+”）正在支持 64 个国家成为“减排+准备就绪”国家，或为迎接相关投资机会做准备。

10. 智利、刚果、厄瓜多尔、秘鲁和斯里兰卡于 2016 年完成并通过了国家“减排+”战略，其中认同该方案的多重效益以及私营部门的作用。该进展是满足“减排+”华沙框架所规定要求的重要步骤，达到要求的国家可收到基于成果的付款。虽然此类付款非常重要，但环境署也在支持各国审查国内支出方式，使其有助于实施减少毁林和森林退化的各项努力。

11. 很多从“减排+”方案得到支助为“减排+”做准备的国家，在制定办法以满足华沙框架对保障措施的要求方面获得援助。环境署领导该方案在保障措施方面的思考和实施工作，特别是在通过各种方式将环境保护措施应用于生物多样性保护方面。

12. 具体而言，环境署支持厄瓜多尔、印度尼西亚和秘鲁审查为重要农产品生产提供的财政奖励与实现“减排+”目标之间的一致性和互补性，包括确定加强此种互补性的机制。在萨尔瓦多，环境署正在支持政府设计奖励方案，以实施生态系统和景观恢复，促进该国广泛采用复合农林业实践。

## F. 主要倡议和伙伴关系

13. 减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟一直促进对短期气候变化采取行动，并为气候谈判提供依据，尤其关注快速行动和快速见效，同时又能实现多重效益的备选方案。其重点关注四种短寿命气候污染物：碳黑（烟灰）、甲烷、对流层臭氧和氢氟碳化物。减少大气中的这些污染物可以使短期升温幅度减少约 0.6 摄氏度，每年直接防止 240 万人过早死亡，以及避免最多 5 000 万吨空气污染造成的作物损失。

14. 自 2014 年气候变化问题首脑会议以来，国家和非国家行为体（城市和地方政府、企业和民间社会）通过该联盟承诺进一步减少短寿命气候污染物。此类倡议包括“绿色货运”方案、油气行业甲烷减排伙伴关系、城市固体废物管理方案、“生命呼吸”运动（城市）和无烟灰城市公交车队项目（城市和公共汽车制造商）。

15. 气候技术中心和网络是《气候变化框架公约》之下的气候技术机制的运作部门，并得到缔约方授权，应发展中国家的请求向其提供气候技术方面的技术援助。该中心在四年运作期间已收到超过 80 个国家的 180 多项技术援助请求，并建立了由 400 多个专家组织组成的网络，帮助满足这些要求。该中心支持处在技术周期各个阶段的国家，从技术的确定和排列优先次序到部署和扩大规模，同时也加强各种框架和条件，以便更快速地部署。

16. 联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议根据《利马-巴黎行动纲领》发起全球建筑与建设联盟（其秘书处由环境署主办），以扩大该部门

的气候行动规模，重点是提高认识和教育；公共政策；市场转型；融资；以及测量、数据和问责。缔约方大会第二十二届会议印发了首份《可再生能源全球状况报告》，该报告评估了该部门在实现零排放、资源高效和韧性建筑物方面取得的进展，第二份报告正在定稿，将在第二十三届会议上印发。详细说明政策优先事项的全球气候行动路线图已经制定，各区域正在修改以体现各自的具体情况。

17. 2015年11月，前秘书长潘基文在巴黎发起“气候适应能力倡议：预测、吸收、重塑”。环境署和粮农组织为该倡议提供秘书处。该倡议是一项多方利益攸关方努力，其领导小组包括德国、萨摩亚、联合国减少灾害风险办公室、世界银行、全球气候适应伙伴关系、红十字会与红新月会国际联合会以及哥伦比亚大学地球研究所。该倡议汇集了全球一级的合作伙伴，研究新出现的关于气候适应能力的重要解决方案。

18. 环境署以及日本和荷兰是全球气候适应卓越中心的三大发起伙伴。该中心将于2017年11月在德国波恩举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议期间启动。该中心将就适应问题与利益攸关方接触、管理适应知识，并就适应方面的最佳实践提供指导。

19. 全球泥炭地倡议于2016年在马拉喀什启动，作为一项有针对性的努力，引导各国政府、专家和机构拯救正面临愈发严重的退化和火灾威胁的世界上最大的陆地有机碳库。该倡议的目标是在拥有大量泥炭矿床的国家扩大对泥炭地的保护、恢复和可持续管理，从而在2030年之前将目前的全球温室气体排放量降低5%。该倡议由环境署协调，有20多个国际和国家合作伙伴参与，包括粮农组织；国际林业研究中心；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；欧盟委员会；欧洲航天局；格赖夫斯瓦尔德大学泥炭地中心；全球资源信息数据库—阿伦达尔中心；国际湿地组织；以及世界资源研究所。其重点关注四个初期试点国家：刚果、刚果民主共和国、印度尼西亚和秘鲁。作为该倡议的第一项共同成果，将在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议上启动全球快速响应评估。

## **G. 获得绿色气候基金的资源**

20. 环境署与绿色气候基金之间的伙伴关系旨在协助发展中国家过渡到具有适应能力和低排放的发展途径，并建设发展中国家的能力，以设计、实施和资助具有转型意义的可持续发展战略和方案。支助领域包括支持准备工作、改变不可持续的资金流向、基于生态系统的缓解和适应，以及低排放发展（包括在运输领域）。环境署为30多个国家的准备工作提供支持，以便于其获得基金的资源。其中包括通过气候技术中心和网络支持11个国家开展国家适应规划，并在技术领域为4个国家提供支持。迄今为止，基金秘书处正式批准了12项准备就绪提案，并正在执行8项。基金秘书处已经批准了一项侧重于冈比亚基于生态系统的适应的项目提案，目前正在审查12份项目提案和概念。

## **H. 非国家行为体采取的气候行动**

21. 环境署气候倡议平台的主要目标提高非国家行为体采取的气候行动的透明度从而扩大行动规模，<sup>1</sup>该平台已成为由非国家行为体推动的200多项合作气候倡议的可靠信息来源。在2016年，平台成为非国家行为体气候行动数据库的

<sup>1</sup> 见 [www.climateinitiativesplatform.org](http://www.climateinitiativesplatform.org)。

---

官方数据提供者，该数据库是气候变化框架公约秘书处为非国家行动开设的在线空间。环境署通过上述活动支持马拉喀什全球气候行动伙伴关系，该伙伴关系寻求通过召集会议、展示成功、跟踪进展和报告成果来促进和支持气候行动。

22. 环境署金融倡议投资组合脱碳联盟是通过非国家行为体气候行动数据库和气候倡议平台发现和提出的倡议之一，该联盟汇集和监督 30 家机构投资者，他们管理的资产价值合计达 6 000 亿美元，已制定目标减少投资组合中的温室气体排放和温室气体密集型行业的敞口。

### **三、 建议和建议采取的行动**

23. 许多环境政策措施在国家一级没有通过适当立法得到充分支持，即便在有立法的地方，执行和遵守仍然是重大挑战。环境大会不妨承认立法在确保国家一级努力能有效应对气候变化挑战方面的重要性。

24. 环境署一直大力支持在《2030 年可持续发展议程》的背景下执行《巴黎协定》，并促进联合国系统内各项相关努力之间的协调。为进一步取得进展，尚需更多人力和财政资源。

---