



Distr.: General
20 September 2017

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕
临时议程*项目5

工作方案和预算执行情况，包括环境大会
各项决议的实施情况

根据关于化学品和废物健全管理的第 2/7 号决议取得的进展

执行主任的报告

摘要

由于化学品和废物的生产、产生、买卖、使用和处置继续增加，对含有化学品的产品的需求以及废物的产生在增长，化学品和废物国际管理工作正处在一个十字路口。虽然在通过各项多边环境协定和《国际化学品管理战略方针》处理的某些化学品和废物方面已经取得重大进展，但利益攸关方认识到，需要重新作出更大的承诺和采取新的行动来应对日益严峻的挑战。

联合国环境规划署联合国环境大会在关于化学品和废物健全管理的第 2/7 号决议中呼吁会员国将化学品和废物健全管理作为优先事项体现在它们的相关行业政策中。它还请执行主任与相关的国际利益攸关方协调，支持会员国关于化学品和废物健全管理的政策和行动。本报告介绍执行该项决议的进展情况和相关问题。

* UNEP/EA.3/1。

一、背景

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在关于化学品和废物健全管理的第 2/7 号决议中呼吁会员国将化学品和废物健全管理作为优先事项体现在它们的相关行业政策中。它还请执行主任与相关的国际利益攸关方协调，支持会员国关于化学品和废物健全管理的政策和行动。本报告介绍执行该项决议的进展情况和相关问题。

二、执行第 2/7 号决议的进展情况

2. 联合国环境规划署根据环境大会在第 2/7 号决议中交给它的任务，推动并采取了一系列行动，主要包括：

(a) 关于《国际化学品管理战略方针》和 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程势头强劲，2017 年 2 月在巴西召开了该进程的第一次会议；

(b) 《关于汞的水俣公约》于 2017 年 8 月 16 日生效，2017 年 9 月召开了公约缔约方大会第一次会议。继续通过公约的临时秘书处和环境署全球汞伙伴关系在 100 多个国家中支持批准和实施公约的活动。《全球汞废物评估报告》于 2017 年 9 月 24 日在缔约方大会第一次会议上发布；

(c) 加强体制特别方案目前正在支持阿根廷、贝宁、多米尼加共和国、伊拉克、吉尔吉斯斯坦、乌克兰和坦桑尼亚联合共和国开展管理化学品和废物工作。执行委员会将在预定 2017 年 12 月举行的第三次会议上挑选更多国家获取资金；¹

(d) 目前正在专家组的支持下拟订进一步的指导意见，以支持制定国家立法框架和建立健全管理化学品的机构；

(e) 在涂料含铅问题上，重点开展能力建设工作，支持所有国家到 2020 年时制订立法和确立标准，包括制订一项关于含铅涂料的示范法。已着手在非洲区域提供能力建设支助，以处理电池含铅问题；

(f) 正在编写关于内分泌干扰物和环境持久性有机污染物的报告，将在 2018 年印发；

(g) 已设立一个指导委员会来指导研究工作，协助在 2018 年年底出版《全球化学品展望》第二版。在为落实《2030 年可持续发展议程》所涉化学品和废物事项进行化学品管理的关键领域中，该文件有望提供知识和政策见解，包括化学品和废物界面的各种联系；

(h) 已着手在《2030 年议程》范围内，在 3 个试点国家中执行一个制订与可持续发展目标有关的化学品和废物指标的项目。环境署正在为决策者起草一份介绍有关目标和目标所涉化学品和废物事项的报告，预定 2018 年初进行审查；

(i) 全球环境基金已核准一个大型项目，以协助落实《国际化学品管理战略方针》，重点关注新出现的政策问题和知识管理。该项目预计 2018 年初启动；

(j) 在可持续化学领域中，利益攸关方向环境署提交信息，介绍各种最佳做法，将在 2018 年利用这些信息编写一份关于这一议题的简要报告；

¹ 特别方案执行委员会的报告见 UNEP/EA.3/INF/10 号文件。

(k) 环境署已围绕产品和生产中的化学品问题开展可持续化学工作，初期重点是推动建造低毒性住房；

(l) 已经加强努力，争取在实现 2016-2017 年工作方案规定的目标方面取得进展；

(m) 环境署协助在 4 个国家中采用着眼整体的方法制定国家废物综合管理战略和行动计划，并着手在其他 8 个国家提供协助；

(n) 环境署还协助在 6 个城市中采用着眼整体的方法制定城市废物综合管理战略和行动计划，并着手在其他 3 个城市提供协助；

(o) 环境署通过 2016 年 12 月出版一期关于山区的专题展望和 2017 年 9 月为亚洲、中亚和拉丁美洲及加勒比等区域出版区域废物管理展望，提供更多的无害环境废物管理信息。正在为非洲、西亚和小岛屿发展中国家编写废物管理展望，预计 2018 年完成。

三、 建议和采取的行动

3. 过去一年同各国和利益攸关方的合作表明，实行政策改革以便对化学品和废物进行健全管理和消除具体化学品风险面临一系列的挑战。取代某些化学品和解决各种棘手的废物问题最终会产生成本，影响经济发展，包括影响就业保障和创造就业机会。因此，只有在可获得安全的替代品而且采用替代品不会产生重大经济影响时，才有望有进一步的行动。这也意味着需要在所有国家、包括在发展中国家做出更大的努力，制订奖励措施，推动创新和创业。《全球化学品展望》和《废物管理展望》报告有助于人们更深刻地了解这些问题。

4. 联合国环境大会不妨：

(a) 确认根据《国际化学品管理战略方针》确定的现有的新政策问题十分重要，必须进一步采取行动解决；

(b) 进一步努力促使更多的利益攸关方和行业参与推进化学品和废物的健全管理，特别是推动工业和下游用户发挥作用；

(c) 鼓励在更广泛的国家防治污染进程内，制订国家化学品和废物管理战略；

(d) 加强对化学品和废物基本管理系统的能力建设工作的支持和资助，包括强化加强体制特别方案；

(e) 鼓励通过建立国家监测系统，包括通过污染物释放和转移登记册和生物监测方案，发现污染和化学品相关热点，以保护弱势群体和环境；

(f) 鼓励执行标签计划，特别是全球化学品统一分类标签制度，将其用作支持安全管理化学品的工具，帮助防止化学品和废物污染；

(g) 考虑进一步采取行动，配合就含铅汽油、涂料和电池采取的行动，消除所有接触铅的风险；

(h) 考虑进一步采取行动，评估和应对农业生产体系化学污染的影响，包括杀虫剂、化肥、制药污染物和其他相关化学品的影响。