



Distr.: General
20 September 2017

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署

联合国环境大会

第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕

临时议程*项目5

工作方案和预算执行情况，包括环境大会

各项决议的实施情况

关于珊瑚礁的可持续管理的第 2/12 号决议的实施进展情况

执行主任的报告

摘要

本报告系根据联合国环境规划署联合国环境大会关于珊瑚礁的可持续管理的第 2/12 号决议第 15 段提交，叙述了该决议的实施进展情况。

为实施第 2/12 号决议所作的努力主要通过 2014 年建立的全球珊瑚礁伙伴关系来实现，这一伙伴关系旨在加强工作方案框架内的基于生态系统的珊瑚礁管理。这些努力包括制定管理工具和方法以增强珊瑚礁对气候变化的适应能力；加强私营部门管理并促进供资；完善关于珊瑚礁的数据获取与报告；并协调相关政策支助和外联。本报告概述了该决议实施方面的成就和取得的进展，以及各项建议和提议今后采取的行动。

* UNEP/EA.3/1。

一、 导言

1. 世界范围内的珊瑚礁退化日益威胁海洋生物多样性、生态系统服务供应和经济机会。联合国环境大会在第 2/12 号决议中呼吁各项倡议、合作及承诺，以养护和可持续管理包括冷水珊瑚生态系统在内的珊瑚礁及红树林；认识到教育、能力建设、知识转让和与产业界结成伙伴关系的需求；并鼓励采取和实施基于生态系统的综合全面的方法，包括建立海洋保护区以及采取其他空间和相关部门方法以提高应对气候变化的能力。

2. 在此背景下，联合国环境规划署执行主任应要求采取行动，包括与国际珊瑚礁倡议合作，编写与珊瑚礁有关的全球和区域治理机制与政策工具分析，并为进一步制定珊瑚礁指标和区域珊瑚礁评估以及通过全球珊瑚礁监测网编写关于珊瑚礁状况和趋势的全球报告提供支持。本报告概述了截至目前为执行该决议要求的行动所采取的步骤。

二、 第 2/12 号决议的实施进展情况

3. 目前正在对与珊瑚礁有关的全球和区域治理机制与政策工具进行分析，以期审查其覆盖范围、法律地位和部门范围，并尽可能审查其实施效力。还查明了差距，确认了通过政策和治理行动解决这些差距的可能备选方案。正在组建一个咨询委员会，将由会员国提名审查人员。最终分析结果将于 2018 年末公布，并将在 2019 年举行的联合国环境大会第四届会议上提出建议。

4. 环境署和国际珊瑚礁倡议秘书处正在加强全球珊瑚礁监测网，以作为全世界主要的珊瑚礁数据网络。这将确保在全球和区域两级监测并报告珊瑚礁相关情况的可靠性和严谨度；加强用于制定政策、环境管理、研究和外联的数据获取；并使各国政府和其他利益攸关方能够衡量在实现发展、气候变化和养护相关目标方面的进展情况。在区域一级，加勒比采用了所建议的珊瑚礁监测标准；在太平洋和西印度洋，正在根据珊瑚礁长期监测数据集编写有关珊瑚礁状况和趋势的报告，该报告将于 2017 年完成。

5. 开发了基于生态系统的珊瑚礁管理工具，并通过区域海洋方案为其使用提供支持。环境署实况平台¹上的珊瑚礁主题提供了按比例缩小的可预计今后珊瑚白化条件的气候模型，《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）第 44（b）段尤其呼吁这一点，还完成了用于为决策提供支持的珊瑚礁适应力评估指南。这些工具能够直接适用于海洋空间规划，海洋保护区区域划分和网络设计，以及确定减少污染物相关工作的优先次序，它们还能够为沿海地区的脆弱性评估和适应性规划提供支助。关于海洋保护区治理办法的新指南为设计和划分更有效的海洋管理区以及共担费用和共享利益提供支持。与“蓝色解决办法”合作开发了名为“实践中的蓝色规划”的关于海洋和沿海空间规划的全

¹ 见 <http://environmentlive.unep.org/theme/index/19#about>。

面培训资源。通过分析珊瑚礁可持续管理商业案例以及在加勒比实行一项组织和落实珊瑚礁可持续管理投资的试点举措，提高了私营部门的参与度。将珊瑚礁视为经济资产使得对其可持续管理的投资得到利用，从而在生物多样性和经济层面取得了积极成果并增强了国际和区域承诺的履行。

6. 通过区域海洋方案以及在西印度洋、中国南海和加勒比海开展的由全球环境基金供资的大型海洋生态系统项目，为制定和实施国家与区域措施提供支助。针对可提高珊瑚礁适应力的项目，与国际珊瑚礁倡议合作启动了小额赠款方案。还为养护红树林生态系统及其服务提供了支持，途径包括借助全球环境基金蓝色森林项目和推动将红树林纳入关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用（“减排+”）的国家行动计划和战略中。

7. 亚洲七个国家的绿鳍标准实施工作取得显著进展，500多名潜水和浮潜经营者目前使用此方法持续改进其业务做法，以便减少对环境的负面影响。这一自愿行动由对珊瑚礁的依赖性极大的行业发起，对实现爱知生物多样性指标 10 作出了直接且可量化的贡献。

8. 正在筹备关于珊瑚礁的全球外联活动，将于 2018 年启动，以作为国际珊瑚礁倡议宣布的国际珊瑚礁年活动的一部分。²

9. 利用来自法国、摩纳哥、挪威、瑞典和美利坚合众国的预算外捐款为实施该决议所开展的活动提供了支助。这使得环境署能够遵照其与印度尼西亚于 2016 年 6 月 28 日和 29 日在印度尼西亚万鸦老联合组织的磋商会议上产生的建议，开展该决议实施相关工作。但是，以目前的供资水平，无法执行所要求的所有行动，包括与能力建设、技术转让及冷水珊瑚生态系统和红树林有关的行动。

10. 在努力实施第 2/12 号决议的过程中，环境署通过 2014 年建立的全球珊瑚礁伙伴关系与区域海洋公约和行动计划、环境署协作中心、国家机构和非政府组织合作；并与国际珊瑚礁倡议密切合作。国际珊瑚礁倡议秘书处 2016-2018 年行动计划³体现了第 2/12 号决议确认的优先事项并促使该倡议的全体成员参与该决议实施工作。

三、 建议和提议采取的行动

11. 尽管资金有限，但在开展环境署在该决议中要求采取的行动方面取得了显著进展。然而，珊瑚礁的持续退化（包括 2014 年至 2017 年全球珊瑚礁遭遇的大规模白化）表明有必要加倍努力以实现珊瑚礁的可持续管理。由于珊瑚礁具有敏感性并且人类对其非常依赖，所以它们可以充当宝贵的环境趋势指标系

² 见 www.icriforum.org/sites/default/files/ICRIGM31_Reco_IYOR2018_0.pdf。

³ 见 www.icriforum.org/sites/default/files/ICRI_Plan_Action_2016-18.pdf。

统，努力实现珊瑚礁的可持续管理能够在最大限度减少社会和生态系统影响方面发挥重要作用。优先行动包括：

- (a) 重点致力于减少给相对属于气候变化避难所的珊瑚礁造成的压力和养护珊瑚礁，以便为生物多样性保护、复原力建设和适应性提供支持；
 - (b) 创造有利的政策环境，以便对珊瑚礁的可持续管理和利用进行投资，途径包括进行概念验证和实施建立信任措施，以推动作出更广泛的努力；
 - (c) 加强全球珊瑚礁监测网，包括致力于分享数据以改进报告，以及为全球和区域一级的网络协调提供支持；
 - (d) 在所有利益攸关方群体间开展广泛努力，以在 2018 年国际珊瑚礁年背景下传播珊瑚礁和相关生态系统的价值及遭到的威胁，包括在即将举办的环境署珊瑚礁外联活动中开展合作；
 - (e) 在将于 2019 年举行的联合国环境大会第四届会议上开展治理机制和政策工具分析并酌情就调查结果采取后续行动。
-