



Distr.: General
3 December 2018

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕
临时议程*项目8

对可持续发展问题高级别政治论坛会议的
贡献

关于联合国环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的
贡献的第 3/3 号决议的执行进展

执行主任报告

摘要

联合国环境大会关于环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献的第 3/3 号决议¹力求加强环境大会对论坛的贡献，以期提交关于可持续发展总体环境视角的意见，促进在联合国系统内一致落实可持续发展的环境层面工作。本报告介绍了该决议第 6 段的最新执行情况。该论坛每年 7 月在经济及社会理事会主持下举办，并每四年在 9 月份在联合国大会主持下举办一次，参加者为国家元首和政府首脑。论坛将于 2019 年 7 月和 9 月举办，主题是“增强人民权能，确保包容性和平等”。本报告概述了为对论坛做出有意义的贡献而采取的步骤，并提出了进一步加强这些贡献的具体步骤。

* UNEP/EA.4/1/Rev.1。

¹ UNEP/EA.3/Res.3。

一、 导言

1. 在 2016 年 5 月举行的联合国环境大会第二届会议上，各方通过了关于落实《2030 年可持续发展议程》的第 2/5 号决议，环境大会在决议中承诺将其各届会议的主要信息传递给可持续发展问题高级别政治论坛，以支持论坛在跟进和审查《2030 年议程》方面的职能。常驻代表委员会随后在 2017 年 3 月于内罗毕举行的第四次年度小组委员会会议上专门就此设立了一个议程项目。对该项目进行的讨论重点关注环境大会对论坛做出贡献的方式和实质内容，强调环境大会主席在论坛上正式提交重大环境政治信息的重要性。讨论在会员国的持续关注下进行，最终于 2017 年 12 月在环境大会第三届会议上通过了第 3/3 号决议。

二、 执行情况

2. 环境大会在第 3/3 号决议第 2 段中决定设立一个关于它对可持续发展问题高级别政治论坛会议的贡献的环境大会常设议程项目，以便在审议工作中考虑到高级别政治论坛年度会议要审查的可持续发展目标。因此，环境大会第四届会议临时议程列入了这一项目。

3. 环境大会在同一决议第 3 段中决定向高级别政治论坛年度会议提交实质性意见。联合国环境规划署(环境署)自 2017 年起一直采用一个运作较好的程序来编写供环境大会主席初步审议的意见草案，然后同常驻代表委员会进行一系列磋商。经济及社会理事会主席提供了一个模板，用于评估落实可持续发展目标的进展、挑战和经验教训，特别是涉及每次论坛的总体主题的进展、挑战和经验教训。有关意见是根据这一模板编写的。

4. 环境大会在决议第 4 段中鼓励继续和加强高级别政治论坛与环境大会之间的互动。为此，环境大会主席的代表参加了 2018 年 3 月在布拉格举行的主题为“通过所有人的参与建立可持续、有复原力和包容性的社会”的经济及社会理事会筹备会议。该位代表单独会见了理事会主席，讨论进一步切实审议环境大会每年对可持续发展问题高级别论坛工作的贡献的具体方法。

5. 环境大会在决议第 5 段中建议环境大会主席积极参加高级别政治论坛并传递环境大会的主要信息。环境大会现任主席西姆·基斯勒先生单独向论坛部长级会议发表了讲话。他报告了环境大会第三届会议的成果，强调指出污染对环境和人类健康产生的严重影响，并提出在各级治理工作中处理污染问题的政策建议。

6. 秘书处认为，将环境大会主席的讲话列入论坛的高级别部分，是对环境大会发挥重要作用、使环境层面列入可持续发展执行工作的认可。由于环境部长对其他负责规划和财政等事项的部长们以及议员和其他高级官员发表讲话具有象征意义，因此论坛年度会议值得沿用这一先例。为此，需要与经济及社会理事会主席团和为论坛提供秘书处职能的经济和社会事务部密切合作，而且更重要的是需要得到会员国的大力政治支持。

7. 第 3/3 号决议第 7 段又请执行主任在现有资源范围内，确保联合国环境规划署区域办事处与会员国和各区域经济委员会密切合作，在筹备区域可持续发展论坛年度会议过程中及时提交意见。根据这一要求，秘书处正计划制定一个关于环境署对区域可持续发展论坛的贡献的整体战略，让各个区域办事处能够在考虑到区域具体情况和优先事项的情况下，提供统一和一致的信息。拟议战

略还会酌情在秘书处的协助下，促进更有效地协调环境部长和环境主管机构区域论坛的意见并将其提交给区域可持续发展论坛。将根据关于环境部长和环境主管机构区域论坛的作用与职能的第 2/2 号决议做出这些努力，环境大会在该项决议中请执行主任支持和推动现有环境部长和环境主管机构区域论坛的召开和（或）加强，并应各区域的请求，支持和推动召开新的区域论坛。

8. 此外，各区域办事处为支持 2018 年举办的区域可持续发展论坛开展的具体活动包括：

(a) 在非洲，根据可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年题为“变革迈向可持续和有复原力的社会”的主题，2018 年 5 月在达喀尔举办了区域可持续发展论坛。该区域论坛是非洲经济委员会与塞内加尔政府一起，同以下各方合作举办的：非洲联盟委员会、非洲开发银行、非洲问题特别顾问办公室、经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国减少灾害风险办公室和环境署。非洲区域办事处在论坛期间主导了关于它对环境大会各项决议执行工作的贡献的专题讨论。区域办事处还编写了一份关于可持续消费和生产战略执行情况专题文件，会员国一致认为需要在这一领域采用统筹办法，尤其需要部际协调和非传统行为者的参与。

(b) 在亚洲及太平洋，作为 2018 年 3 月在曼谷举行的可持续发展区域论坛的一部分，环境署共同牵头召开了关于目标 15 的圆桌会议，涉及保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统、可持续管理森林、防治荒漠化、制止和扭转土地退化、遏制生物多样性丧失。圆桌会议还审议了环境署和亚洲及太平洋区域经济社会委员会 2017 年 9 月 5 日至 8 日在曼谷联合主办的亚太部长级环境峰会上提出的问题。亚洲及太平洋区域办事处还就安排关于可持续发展问题高级别政治论坛深入审查的其他目标的圆桌会议提出了实质性意见。圆桌会议确定了区域优先事项和问题，其后被列入成果文件。

(c) 在欧洲，环境署在 2018 年 3 月在日内瓦举办的区域可持续发展论坛上安排了三次圆桌会议。关于目标 12(采用可持续的消费和生产模式)的圆桌会议重点讨论了到 2030 年成功实现可持续消费和生产的方法，包括开展创新以建立与循环经济挂钩的可持续价值链，同时也讨论了政策和筹资领域的挑战和机遇，以便加快向可持续消费和生产的过渡。圆桌会议还展示了“同一个地球网络”在执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》方面开展的工作。关于目标 15 的圆桌会议，欧洲区域办事处与生物多样性公约秘书处合作，强调指出生态系统和生物多样性支持可持续发展，迫切需要在各个部门中考虑生物多样性问题。此外，区域办事处协助与民间社会召开一次筹备会议，以便分享民间社会组织参与落实有关目标的经验教训。

(d) 在拉丁美洲和加勒比，拉丁美洲和加勒比环境部长论坛的主席向 2018 年 4 月在智利圣地亚哥举办的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛传递了主要信息和政策建议。环境署对该区域可持续发展论坛做出了实质性贡献，包括提供论坛关于执行《2030 年议程》的环境挑战的圆桌会议的主持人，并提供在各次会外活动上发言的人员。论坛的成果文件明确承认环境作为可持续发展三个层面之一的重要性，并确认拉丁美洲和加勒比环境部长论坛在落实《2030 年议程》方面的特殊贡献。拉丁美洲和加勒比区域办事处还在区域论坛期间组织了一次会外活动，名为“战胜塑料污染：无塑料生活方式的创新解决办法”，帮助展示环境大会的成果。

(e) 在西亚，环境署与西亚经济社会委员会和阿拉伯国家联盟共同牵头组织了 2018 年 4 月在贝鲁特举办的阿拉伯年度可持续发展问题论坛。环境署在论坛开会前为 2018 年 4 月初在开罗举行的环境和自然资源问题筹备会议提供了技术支持。西亚区域办事处还与西亚经济社会委员会合作，编写了将于 2019 年出版的《阿拉伯可持续发展报告》第二版。区域办事处还与西亚经济社会委员会、联合国统计司和欧洲环境署合作，于 2018 年 11 月在贝鲁特举办了一次关于环境统计和信息促进阿拉伯区域可持续发展的讲习班，随后又于 2018 年 11 月在安曼专门为阿拉伯区域的主要群体和利益攸关方举办了一次讲习班。

9. 2016 年 12 月通过的联合国大会关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况的第 71/223 号决议特别考虑到《可持续消费和生产模式十年方案框架》。这一框架是在 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上通过的，环境署是框架的秘书处和所有方案的执行伙伴。²联合国大会在第 71/223 号决议第 11 段中指定经济及社会理事会接收可持续消费和生产模式十年方案框架理事会和秘书处的报告，并申明应继续在经社理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛会议上适当考虑到可持续消费和生产。作为可持续消费和生产模式十年方案框架秘书处服务的提供者，环境署自 2014 年起每年向可持续发展问题高级别政治论坛提交一份关于该框架的进度报告。

三、建议和建议采取的行动

10. 为了推动更有效的国际环境治理以促进可持续发展，关于加强环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献的建议如下：

(a) 会员国不妨责成环境署协助各国评估它们在多大程度上将环境层面列入《2030 年议程》的执行工作，并查明协助各国弥合落实可持续发展目标的差距的机会。

(b) 鉴于在区域层面落实可持续发展很重要，可持续发展问题高级别政治论坛的每一次会议都安排一场关于在区域层面落实各项目标的会议，由联合国五个区域委员会的执行秘书在会上概述各自区域取得的进展，确定挑战和分享政策经验教训。这场会后还有各个区域论坛情况的报告会，由各个区域可持续发展论坛的部长级主席在会上介绍各自的论坛会议的主要成果。(2018 年，环境大会主席在在这场报告会后立即在高级别政治论坛上发表了讲话。)会员国不妨考虑在环境大会上采用类似做法，邀请各个区域环境部长和环境主管机构论坛的部长级主席通报其工作成果，包括与落实《2030 年议程》和可持续发展目标有关的成果。然后可将关于区域环境部长和环境主管机构论坛的情况通报反映在环境大会的成果中，并传递给高级别政治论坛。还需要探讨各种具体机制，以加强区域可持续发展论坛与区域环境部长和环境主管机构论坛之间的关系。区域可持续发展论坛可在可能时与各区域委员会协商，考虑邀请区域环境部长和环境主管机构论坛的部长级主席阐述本区域新出现的环境挑战和开展合作及协作的领域。

(c) 关于向经济及社会理事会主席提交的书面意见（这些意见将纳入“经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构自愿提交材料的综述”），建议环境署鼓励由它管理的多边环境协定通过环境大会向高级别政治论坛提交意见。与(b)分段中的建议一样，可以让多边环境协定进行报告，由多边环境协定

² UNEP/EA.2/Res.8。

缔约方大会的代表向环境大会介绍他们关于落实可持续发展目标的最新工作和政策建议，并向可持续发展问题高级别政治论坛提交一份摘要。
