



Distr. general
8 de noviembre de 2018

Español
Original: inglés



Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Cuarto período de sesiones

Nairobi, 11 a 15 de marzo de 2019
Tema 6 del programa provisional*

Programa de trabajo y presupuesto, y otras
cuestiones administrativas y de presupuesto

Progresos en la aplicación de la resolución 3/8 sobre la prevención y reducción de la contaminación atmosférica para mejorar la calidad del aire a nivel mundial

Informe del Director Ejecutivo

Resumen

En su resolución 3/8¹, relativa a la prevención y reducción de la contaminación atmosférica para mejorar la calidad del aire a nivel mundial, la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) solicitó al Director Ejecutivo del PNUMA que prestara apoyo a los países para que aplicaran la resolución por diversos medios, como el de continuar ayudando a otros países, en particular a los países en desarrollo, a establecer redes asequibles sobre la calidad del aire y a elaborar evaluaciones regionales de las necesidades en materia de capacidad basadas en las aportaciones de las comunidades de intercambio de prácticas; fortalecer el apoyo técnico proporcionado por las redes mundiales y regionales; mejorar la capacidad institucional para elaborar planes de acción sobre la contaminación atmosférica; apoyar a los Estados miembros en la tarea de identificar, priorizar y abordar las principales fuentes de contaminación atmosférica, (generalmente mediante la observación y la evaluación de la calidad del aire); proporcionar una plataforma para la cooperación y el intercambio de información entre los Estados miembros y las organizaciones pertinentes que trabajan para reducir la contaminación atmosférica, como el Convenio sobre la Contaminación Atmosférica Transfronteriza a Gran Distancia; y proporcionar información a los interesados sobre la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida. En la misma resolución, solicitó al Director Ejecutivo que evaluara los progresos realizados por los Estados miembros en la adopción y aplicación de medidas fundamentales que pudiesen mejorar significativamente la calidad del aire, a tiempo para el quinto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente.

Tras el tercer período de sesiones de la Asamblea, el PNUMA fortaleció la importancia de la calidad del aire dentro de la organización y comenzó a elaborar un programa sobre la calidad del aire en todo el PNUMA con miras a ofrecer a los Gobiernos una gama de servicios integrados a diferentes

* UNEP/EA.4/1/Rev.1

¹ UNEP/EA.3/Res.8.

niveles. Para hacer posible esa labor se movilizaron recursos humanos y financieros y se reforzaron las asociaciones con los principales agentes a nivel regional y mundial. En el presente informe se ofrece información actualizada sobre los progresos realizados en lo que respecta a la aplicación de la resolución 3/8, conforme a lo solicitado en su párrafo 8.

I. Progresos en la aplicación de la resolución 3/8

1. En respuesta a la resolución 3/8, relativa a la prevención y reducción de la contaminación atmosférica para mejorar la calidad del aire a nivel mundial, el PNUMA fortaleció la importancia de la calidad del aire dentro de la organización: la incluyó como un logro previsto específico dentro del subprograma 5, relativo a productos químicos, desechos y calidad del aire, y creó una nueva dependencia orgánica dentro de la División de Economía de la Subdivisión de Productos Químicos y Salud, la Dependencia de Calidad del Aire y Movilidad, para la cual se nombró a un funcionario dedicado a la coordinación de actividades. Los fondos iniciales también se destinaron a impulsar el apoyo a la gestión de la calidad del aire en ciudades de las regiones de África y Asia y el Pacífico.

2. El PNUMA también inició la elaboración de un programa sobre la calidad del aire en todo el organismo, dentro del subprograma 5, en consonancia con el logro previsto c) del programa de trabajo y sus tres indicadores del desempeño. El programa sobre la calidad del aire tiene tres componentes: observación y evaluación; apoyo normativo y tecnológico; y sensibilización y comunicación, que en conjunto proporcionan a los Gobiernos una gama de servicios integrados a diferentes niveles que combinan la labor normativa y la operacional.

A. Observación y evaluación

3. Se están llevando a cabo evaluaciones integradas de la calidad del aire en tres países de África, a saber, Benin, Botswana y Etiopía, y en tres países de Asia, a saber, Mongolia, Sri Lanka y Tailandia. Asimismo, el papel de las redes ha sido fundamental. Por ejemplo, en 2018 la Red de Vigilancia de los Depósitos Ácidos en Asia Oriental (EANET) siguió promoviendo la observación periódica y el análisis de los depósitos ácidos en 13 países participantes de Asia Oriental y Sudoriental, y el PNUMA y la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida (CCAC) iniciaron una evaluación regional de los contaminantes climáticos de corta vida en América Latina y el Caribe. En el informe de evaluación se destacan ejemplos de medidas para combatir y buenas prácticas en materia de contaminantes climáticos de corta vida que ya se han aplicado en la región, y de otras medidas de mitigación que podrían adoptarse. En octubre de 2018, la CCAC presentó un resumen del informe titulado “Air Pollution in Asia and the Pacific: science-based solutions” (Contaminación atmosférica en Asia y el Pacífico: soluciones de base científica) en el contexto de la celebración de la primera conferencia mundial sobre contaminación del aire y salud, organizada por la Organización Mundial de la Salud (OMS). El informe y su resumen dan prioridad a las medidas para mejorar la calidad del aire y proporcionan pruebas de los considerables beneficios colaterales de dichas medidas para el clima. El informe completo se publicará en enero de 2019.

B. Apoyo normativo y tecnológico

4. Se puso en marcha un importante programa de apoyo a la gestión de la calidad del aire en las ciudades gracias al generoso apoyo de Noruega y Suecia. El programa se ha implementado en siete ciudades, cinco en África, a saber, Abiyán, Addis Abeba, Kigali, Nairobi y Uagadugú, y dos en Asia y el Pacífico, a saber, Agra y Phnom Penh. El programa proporciona apoyo a las ciudades para mejorar la labor de definir y medir el alcance de la contaminación atmosférica y sus principales fuentes, revisar los marcos normativos e institucionales, y formular recomendaciones normativas mediante un proceso consultivo con los principales interesados. El programa está vinculado a la labor regional y sectorial relativa a la movilidad limpia, la gestión de desechos y las industrias limpias del PNUMA y sus asociados.

5. Se han fortalecido las asociaciones con otras entidades de las Naciones Unidas, como la OMS, la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Comisión Económica para Europa y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, así como con el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y el mundo académico. Por ejemplo, en enero de 2018 se firmó un memorando de entendimiento entre el PNUMA y la OMS, y se dio prioridad inicial a la cooperación en materia de calidad del aire. Como resultado, en mayo de 2018 se puso en marcha un plan de aplicación conjunto sobre contaminación atmosférica entre la OMS, la OMM, el PNUMA y la CCAC, en el contexto de la celebración de la 71ª Asamblea Mundial de la Salud. El PNUMA también colaboró con la OMS en la organización de la primera conferencia mundial sobre contaminación del aire y salud celebrada en octubre de 2018.

6. Se han intensificado la cooperación mundial y el intercambio de conocimientos en materia de aire limpio. Por ejemplo, el PNUMA y la CCAC colaboraron con la Comisión Económica para Europa en un taller normativo-científico internacional celebrado en Gotemburgo (Suecia) en marzo de 2018, titulado “Aire limpio para un futuro sostenible: objetivos y desafíos”, y participaron en el período extraordinario de sesiones del Comité Ejecutivo de la Comisión Económica para Europa celebrado en diciembre de 2018, cuyo tema principal fue la cooperación en materia de aire limpio.

7. También se ha intensificado la colaboración con la CCAC, en particular las iniciativas sobre la salud urbana, la reducción de las emisiones de carbono negro de los vehículos y motores pesados diésel, y el apoyo a las medidas nacionales y la planificación en materia de contaminantes climáticos de corta duración en 12 países.

C. Sensibilización y comunicación

8. Con respecto a la sensibilización y la comunicación, en 2017 el PNUMA, la OMS y la CCAC intensificaron su campaña BreatheLife sobre la calidad del aire. Hasta la fecha 43 ciudades, así como numerosos países y regiones, se han sumado a la campaña, con 173 acciones que han beneficiado a más de 97 millones de ciudadanos. Entre las últimas adhesiones cabe destacar Accra, la Ciudad de México y Vancouver. La campaña sobre contaminación del PNUMA “Sin contaminación”, cuyo objetivo es reducir la contaminación en todas sus formas, también apoya la labor de la campaña BreatheLife. Los defensores del aire limpio, como Lucas Di Grassi, campeón de Fórmula E (carreras de coches eléctricos), y Paula Radcliffe, leyenda del atletismo, son una gran inspiración para el cambio de comportamiento en los hábitos de transporte y la sensibilización sobre el impacto de la contaminación atmosférica en la salud.

9. En mayo de 2018 el PNUMA, en colaboración con la CCAC, anunció una alianza con la Asociación Internacional de Federaciones de Atletismo en una campaña para crear sensibilización sobre la contaminación atmosférica a nivel mundial, en el marco de la cual se creó una red de control de la calidad del aire que, con el tiempo, vinculará casi 1.000 pistas de atletismo de todo el mundo.

D. Cooperación regional

10. Se han puesto en marcha varias iniciativas de cooperación regional. En marzo de 2018 el PNUMA organizó el Foro Conjunto de la Alianza de Asia y el Pacífico por un Aire Limpio en el marco de la Semana del Aire Limpio de Asia y el Pacífico, en el que se incluyó un programa para la creación de capacidad dirigido a los administradores nacionales encargados de la calidad del aire. En África, el PNUMA y la CCAC prestaron apoyo a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental para organizar un taller técnico destinado a examinar la aplicación del Acuerdo Marco Regional de África Occidental y Central sobre la Contaminación Atmosférica de 2009 (Acuerdo de Abiyán) y definir una hoja de ruta para los próximos cuatro años. El PNUMA y la OMS han puesto en marcha conjuntamente una iniciativa sobre contaminación atmosférica y salud humana en la región de los Balcanes Occidentales con el fin de elaborar el primer análisis de la contaminación atmosférica basado en datos empíricos y evaluar sus efectos sobre la salud humana y el medio ambiente en los países de los Balcanes Occidentales. En otras regiones se han llevado a cabo varias actividades para promover la cooperación en materia de calidad del aire.

E. Movilización de Recursos

11. La coordinación general de las actividades relacionadas con la resolución 3/8 corresponde a la División de Economía del PNUMA. Los recursos necesarios para la aplicación de la resolución incluían el nombramiento de un coordinador para la calidad del aire, que recibiría el apoyo de un consultor. Se asignó una financiación inicial de 50.000 dólares de los Estados Unidos con cargo al Fondo para el Medio Ambiente para emprender las actividades, y Noruega y Suecia proporcionaron recursos extrapresupuestarios adicionales (280.000 dólares) que se utilizaron para ayudar a las ciudades a elaborar planes de acción sobre la calidad del aire. Los Estados Unidos de América proporcionaron recursos extrapresupuestarios por un importe de 980.000 dólares para prestar apoyo a dos países de África (Etiopía y Uganda) y a dos países de América Latina y el Caribe (Costa Rica y el Perú) en materia de control de la calidad del aire y planificación de actividades, y para establecer mecanismos de intercambio de conocimientos y comunidades de intercambio de prácticas en Asia y el Pacífico.

II. Recomendaciones y medidas que se proponen

12. El PNUMA seguirá desarrollando actividades sobre la calidad del aire en las esferas de la observación y la evaluación y la creación de capacidad en materia de normativa; las medidas para prevenir y reducir la contaminación atmosférica de las fuentes principales; y la cooperación regional y mundial en el contexto de su programa sobre la calidad del aire.

13. El PNUMA continuará dando prioridad al intercambio de conocimientos sobre la calidad del aire entre los foros regionales actuales y futuros de cooperación en los que participen asociados internacionales destacados, organizaciones de la sociedad civil, Estados miembros, autoridades locales y el sector privado. También seguirá trabajando en el informe de evaluación de los progresos realizados por los Estados miembros en la adopción y aplicación de medidas fundamentales que puedan mejorar significativamente la calidad del aire, conforme a lo solicitado en la resolución 3/8.

14. La Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, en su cuarto período de sesiones, tal vez deseará observar y apoyar la labor que está realizando el PNUMA, especialmente en lo que respecta a los siguientes aspectos:

- a) Ampliar el apoyo tecnológico y normativo a más ciudades de todo el mundo;
 - b) Establecer comunidades de intercambio de prácticas en las regiones (además de la establecida en Asia y el Pacífico);
 - c) Redactar el informe de evaluación sobre los progresos realizados por los Estados miembros en la adopción y aplicación de medidas fundamentales que puedan mejorar significativamente la calidad del aire, a tiempo para el quinto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente.
 - d) Continuar recaudando recursos financieros y técnicos para cumplir el ambicioso mandato del PNUMA en materia de calidad del aire.
-