



Окружающая среда как источник безопасности в области продовольствия и

Из-за серьезных перекосов давление на экосистемы для удовлетворения растущего спроса на продовольствие надлежащего качества и в достаточном объеме и ассортименте усиливается. Это потребует соответствующих изменений в производстве, потреблении и качестве продовольствия. Нам необходимо эффективнее производить больше продовольствия, сохранив при этом базу природных ресурсов, обеспечивающую наличие достаточного продовольствия для нынешнего и будущих поколений и устранив главные недостатки, существующие в нынешней системе продовольственного обеспечения.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ОТСУТСТВИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПИТАНИЯ

Технологические успехи последних лет способствовали значительному увеличению производства продовольствия в мире, прежде всего за счет расширения системы орошения, более широкого применения удобрений и увеличения площадей сельскохозяйственных угодий. Однако, к сожалению, эти достижения также привели к деградации окружающей среды. По оценкам, к 2008 году 24 процента всей площади суши находились в деградировавшем состоянии,¹ а 40 процентов мировых сельскохозяйственных угодий² страдает от серьезной деградации и потери биоразнообразия. Хотя искусственное опыление вносит вклад в развитие сельского хозяйства, оцениваемый примерно в 353,6 миллиарда долларов в год, оно также наносит ему вред в результате применения пестицидов и приводит к потере местообитаний³. Токсичные свойства пестицидов ежегодно служат причиной отравления пяти миллионов сельскохозяйственных рабочих,⁴ и появляется все больше данных, свидетельствующих об их влиянии на отставание детей в росте.⁵ Аналогичным образом, океаны, имеющие большое значение для продовольственной безопасности, являясь источником морского рыболовства и рыбоводства,⁶ находятся под угрозой из-за чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов и загрязнения. Обезлесение и деградация лесов (часто связанные с экстенсивным развитием сельского хозяйства, включая производство биотоплива), по оценкам, служат причиной 17,4 процента выбросов парниковых газов, вызывающих изменение климата.⁷ По оценкам, в результате изменения климата объем производства сократится на 5-20 процентов по всем зерновым культурам в странах Африки к югу от Сахары и на 16 миллионов тонн – в Юго-Восточной Азии.⁸

Конкуренция за землю для производства продовольствия и спрос на энергетические и водные ресурсы повышаются. На сельскохозяйственные цели уже отвлекается до 70 процентов общемировых запасов пресной воды.⁹ Давление на водные ресурсы во многих регионах мира усилится, что скажется на изменении климата и дальнейшем истощении запасов грунтовых вод. Большое количество энергоресурсов используется в процессе добычи воды, производства сельскохозяйственной продукции и последующей переработки, транспортировки и распределения продовольствия, а также удаления органических отходов. Цены на энергоносители, которые, по прогнозам, возрастут и подвергнутся значительным колебаниям в ближайшие годы, отразятся на некоторых компонентах системы производства продовольствия, в наибольшей степени зависящих от роста цен на электроэнергию, таких как рыболовство и производство азотных удобрений. Производители биоэнергетического топлива конкурируют с производителями продовольствия за право пользования землей и водными ресурсами. С другой стороны, устойчивое производство биоэнергетики может способствовать росту инноваций и увеличению инвестиций в области сельского хозяйства и помочь расширить доступ к электроэнергии.

Около трети всего продовольствия, производимого для человеческого потребления, - порядка 1,3 миллиарда тонн в год - теряется в виде отходов.¹⁰ Если бы эти потери удалось сократить хотя бы одну четверть, можно было бы накормить всех голодающих в мире.¹¹ Две трети этого объема составляют потери после сбора урожая (во время уборки, переработки и распределения). Одна треть уходит в отходы в процессе потребления. В промышленно развитых странах почти половина всех потерь продовольствия – около 300 миллионов тонн в год – происходит в результате отказа производителей, продавцов и потребителей от продуктов питания, еще годных для употребления.

Мелкие производители продовольствия все чаще разоряются. Причинами могут являться отсутствие равного доступа к природным ресурсам и земле и прав на их использование, отсутствие кредитов и безопасных технологий для мелких производителей продовольствия, неэффективные сельскохозяйственные субсидии, отсутствие у женщин прав на владение землей, отсутствие доступа к земле в результате операций по приобретению крупных земельных участков. После 2001 года в общей сложности 227 миллионов гектаров земли (что равняется площади территории Западной Европы) было продано или отдано в аренду преимущественно международным инвесторам, причем эта тенденция еще больше усилилась после продовольственного кризиса 2008 года. Большая часть площадей не используется, что говорит о тенденции банковского финансирования развития земельных ресурсов,¹² в результате чего страдают многие мелкие производители.¹³ В период с 1973 по 2000 год страны, в которые земля распределяется более равномерно, смогли добиться более высоких темпов роста, чем страны, в которых этого не наблюдалось.¹⁴

Необходимо устранить политические и институциональные препятствия, включая вредные субсидии, несправедливые торговые правила и неэффективные рыночные структуры, для обеспечения того, чтобы глобальная продовольственная система могла эффективно противостоять будущему негативному воздействию, гарантируя при этом безопасность в области продовольствия и питания. Например, имевшие место в 2008 году скачки цен привели к удорожанию продовольствия в среднем на 63 процента.¹⁵ Когда малоимущим домохозяйствам приходится тратить до 50-80 процентов своего дохода на продукты питания¹⁶, такие скачки цен могут серьезно сказаться на положении миллионов людей, которые будут не в состоянии обеспечить себя надлежащим количеством продовольствия. Этот кризис был обусловлен пятью факторами, такими как конкуренция за право пользования сельскохозяйственными землями со стороны биотопливного сектора, отсутствие достаточных запасов зерна, высокие цены на нефть, спекуляции на рынках продовольствия и негативные погодные условия.¹⁷ Руководителям на национальном уровне необходимо принять меры для устойчивого увеличения предложения и воздействия на спрос, которые будут способствовать достижению эффективных результатов в сфере экологии, социально-экономической сфере и сфере производства продовольствия.

Сегодня мир производит достаточно продовольствия для того, чтобы прокормить все население планеты. Между тем около 842 миллионов



людей голодают, а два миллиарда недоедают.¹⁸ Борьба с недоеданием приведет к сокращению детской смертности на 3 миллиона человек и отставания в росте трети детей в развивающихся странах.¹⁹ В то же время около 34 процентов взрослого населения в мире, по оценкам, страдает от избыточного веса или ожирения, и число связанных с ожирением проблем со здоровьем быстро растет.²⁰ Количество взрослых, страдающих от избыточного веса или ожирения, в развивающихся странах утроилось – с 250 миллионов в 1980 году до 904 миллионов в 2008 году.²¹ За период до 2050 года численность населения Земного шара вырастет с 7,2 до 9 миллиардов человек,²² что обуславливает необходимость увеличения производства продовольствия на 60 процентов.²³ Этот рост может сопровождаться переменами в отношении и предпочтениях потребителей в виде изменений в рационе питания в сторону более ресурсозатратных продуктов с добавлением жира и сахара. Эти тенденции будут оказывать серьезное влияние на процесс производства продовольствия и окружающую среду и могут привести к серьезным последствиям для здоровья людей.²⁴

ПОДХОД К УСТОЙЧИВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ

Здоровые экосистемы могут обеспечить долговременный доступ всех людей к достаточному, безопасному, доступному, разнообразному и богатому питательными элементами продовольствию. Экологию следует рассматривать не только как фактор риска, но и как возможность: необходимо установить тесную связь между производством и потреблением продовольствия, здоровым питанием и лежащими в его основе социально-экономическими, биофизическими и институциональными элементами, которые в конечном итоге влияют на количество, качество и доступность продовольствия, обеспечивая при этом устойчивость в долгосрочной перспективе.

Устойчивость продовольственной системы можно повысить с помощью подхода, состоящего из четырех элементов:

1. Обеспечение реального перехода к разнообразным устойчивым сельскохозяйственным системам, восстановления деградировавших систем до их природного потенциала и признания ценности экосистемных услуг и природного капитала. Это подразумевает устойчивое использование земель, воды и питательных веществ на местном уровне, включая сохранение, оценку и расширение экосистемных услуг и биоразнообразия и защиту агро-биоразнообразия. Это также требует наличия надлежащих стратегий адаптации, снижающих существенное воздействие изменения климатических условий на глобальное обеспечение продовольствия, и принятия мер по восстановлению деградировавших земель и борьбе с дальнейшей деградацией территорий, засухой, опустыниванием и загрязнением водных источников. Следует поощрять местные устойчивые методы ведения сельского хозяйства, пастбищного скотоводства и рыболовства.²⁵ Отказ от использования токсичных пестицидов и химических веществ поможет сократить смертность в некоторых регионах на 1 миллион человек в год, а в других регионах - снизить уровень загрязнения воды пестицидами почти на 90 процентов, одновременно препятствуя дальнейшей деградации ресурсов мирового океана и обшин, для которых рыбные ресурсы являются главным источником существования.^{26, 27} Согласно оценкам, за счет внедрения передовых методов хозяйствования и комплексных подходов среднюю урожайность во многих регионах Африки можно было бы повысить в два-три раза.²⁸
2. Повышение эффективности производства продовольствия, воды и электроэнергии. Это подразумевает необходимость повышения энергоэффективности в процессе производства продовольствия - от посевных работ до уборки урожая и от переработки до конечного потребления. Это также требует обеспечения рециркуляции и переработки отходов для производства электроэнергии, совершенствования и повышения эффективности использования водных ресурсов. Внедрение принципов энергоэффективности и использование местных возобновляемых источников энергии имеет большое значение для развития устойчивого сельского хозяйства. Потерь около 50 миллионов тонн собранного урожая можно было бы избежать путем сокращения выбросов короткоживущих загрязняющих веществ, воздействующих на климат, в частности технического углерода и метана.²⁹ Потери после сбора урожая можно сократить с помощью более эффективной инфраструктуры и технологий, включая использование возобновляемых источников энергии в сельских районах. Существенное сокращение продовольственных потерь и отходов может также помочь предотвратить дальнейшую конверсию чувствительных земель, пастбищ и лесов, тем самым сокращая число конфликтов, связанных с землей, и использование воды, инсектицидов и пестицидов.
3. Отмена вредных субсидий, решение проблемы неравного доступа и прав на природные ресурсы и расширение прав и возможностей мелких землевладельцев и сельских женщин, являющихся важными звеньями цепи продовольственной безопасности. Это подразумевает снижение нынешней и будущей неопределенности путем смягчения последствий изменения климата. Для этого следует решить проблему резких скачков цен, в том числе с помощью распространения более точной информации, снижения торговых барьеров, совершенствования торговой инфраструктуры, улучшения надзора за рынками сырья. Для этого необходимо также изменить характер сельскохозяйственных субсидий, с тем чтобы они отражали критерии устойчивости,³⁰ и изучить возможности отказа от субсидирования биотоплива первого поколения. Более жесткое соблюдение пользующихся международным признанием принципов, касающихся ответственного руководства земельными, водными, рыбными и лесными ресурсами, включая широкие консультации с местными общинами, будет способствовать привлечению лиц, не имеющих гарантированных прав на землю, но осуществляющих на ней хозяйственную деятельность.
4. Переход к устойчивой структуре питания и потребления, оказывающей минимальное воздействие на окружающую среду, повышающей пищевую ценность и обеспечивающей справедливые торговые и устойчивые жизненные условия для фермеров. Это подразумевает необходимость включения вопросов, касающихся здоровья людей и окружающей среды, в стратегии в области сельского хозяйства и повышения уровня осведомленности потребителей и делового сообщества. Это также подразумевает необходимость решения проблем, не связанных с производством продовольствия для человеческого потребления, включая сокращение использования зерна и рыбы в кормах для животных, расширение пастбищного животноводства с помощью устойчивых методов ведения пастбищного хозяйства и создание доступных хранилищ зерна, в частности для использования в период экстремальных погодных условий.

Ожидается, что, если ничего не предпринимать, для удовлетворения различных потребностей растущего населения потребуется конверсия такого количества земель, восстановить которые будет уже невозможно.³¹ Между тем, в случае принятия состоящего из четырех элементов комплекса мер такого сценария можно было бы избежать и добиться осуществления инициативы ООН «Нулевой голод».³² Задача устойчивого обеспечения безопасности в области продовольствия и питания вполне достижима, и она должна быть отражена в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

Ссылки размещены на сайте: <http://www.unep.org/post2015>.

Замечания и вопросы просьбы отправлять по адресу:
unep.post2015@unep.org

www.unep.org