



Distr.: General  
29 November 2012



## 联合国环境规划署 理事会

Chinese  
Original: English

### 理事会/全球部长级环境论坛

#### 第二十七届会议

2013年2月18-22日，内罗毕

临时议程\*项目4(a)

政策性议题：环境状况

## 环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境 挑战方面作出的贡献

执行主任的报告<sup>1</sup>

### 概要

本报告归纳了源自联合国环境规划署（环境署）评估和早期预警活动的、需要提请理事会/全球部长级环境论坛第二十七届会议以及相关层面决策者予以关注的重大科学和政策性议题。

为了履行不断审查世界环境状况这一使命，过去两年间环境署在全球和区域层面开展了各种综合性和专题性评估活动，而上述议题即是从这些评估活动的结果当中总结而来。尤其值得一提的是，本报告突出强调了第五期《全球环境展望》报告的各项结论及其决策者摘要。这些结论曾呈交联合国可持续发展大会，旨在为持发大会的审议工作提供信息。

本报告还概括介绍了“环境署实况”、“关注地球”倡议以及“气候变化的脆弱性、影响和适应问题研究方案”的近期相关动态。有关上述各项举措的更多详情载于《环境署 2013 年鉴》（见文件 UNEP/GC.27/INF/2）以及其他相关信息文件。

\* UNEP/GC.27/1。

<sup>1</sup> 提及企业和商业产品的名称并不表示联合国已予认可。

## 一、 建议理事会采取的行动

1. 联合国环境规划署理事会不妨考虑按照执行主任建议的思路通过一项决定。建议采取的行动将另行提交环境署常驻代表委员会，供其在编写供理事会审议的决定草案时使用。

## 二、 不断审查世界环境状况：有关以坚实的科学性作为评估活动基础的背景信息

2. 本报告目的在于：以全球和区域层面的主要政策性议题为关注重点，向理事会/全球部长级环境论坛概括介绍近期的科学评估结果；重点介绍为环境署不断审查世界环境状况这一核心使命提供支持的各项相关举措和进程。

3. 应当说明的是，理事会/论坛第二十七届会议将收到为其审议工作提供信息的若干文件，包括：

(a) 第五期《全球环境展望》报告及其决策者摘要；

(b) 《环境署 2013 年鉴》（见 UNEP/GC.27/INF/2）；

(c) 应第 25/2 号决定第三节的要求编写的“环境署实况”进展报告（UNEP/GC.27/INF/10）；

(d) “关注地球”倡议进展报告（UNEP/GC.27/INF/11）；

(e) “气候变化的脆弱性、影响和适应问题研究方案”进展报告（UNEP/GC.27/INF/12）。

4. 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会（“里约+20”会议）上，各国元首、政府首脑以及高级别代表们再次承诺实现可持续发展，确保为我们的地球及后世后代而促进创造一个经济上、社会上、环境上可持续的未来。持发大会的成果文件<sup>2</sup>当中，考虑了可持续发展背景下的环境支柱，并邀请联大第六十七届会议通过一项加强和提升环境署的决议。

5. 作为联合国系统内负责环境问题的主要机构，环境署肩负着对全球环境状况以及造成环境影响的原因不断进行审查的使命。环境署在科学和政策的交界面开展工作，确保基础研究和应用研究得出的知识能够流动，并能转化为有益于社会的政策行动。重要的是，它还鼓励信息从政策圈回流到科学界。

## 三、 不断审查世界环境状况：理事会第二十六届会议以来在全球、区域、国家和城市各级开展的评估活动结果摘要

### A. 全球一级

6. 第五期《全球环境展望》报告于 2012 年 6 月 6 日在里约热内卢和全球其他 12 个城市同步发布。<sup>3</sup> 其谈判而定、经过核准的决策者摘要 2012 年 2 月 20 日在环境署理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议上发布。该报告当中所包含的主要讯息、研究结果和应对方案包括以下内容：

<sup>2</sup> 联大第 66/288 号决议，附件。

<sup>3</sup> 亚的斯亚贝巴、北京、布鲁塞尔、日内瓦、利马、伦敦、麦纳麦、内罗毕、新德里、纽约、巴拿马城和华盛顿。

(a) 有证据表明，在很多地方环境在持续恶化，而国际环境目标与发展目标仅部分得以实现。现有数据不足以对上述许多目标的现状进行评估：

(一) **大气：** 大气当中的温室气体浓度持续增高，达到的水平很可能会使全球温度比工业革命前的平均温度升高超过 2 摄氏度。旨在解决存在期短的气候污染物——包括炭黑、甲烷和对流层臭氧的各项策略，若得以广泛实施，可在短期之内大幅降低温度上升的速度，同时给人类健康和粮食安全带来实质性的惠益；

(二) **土地：** 近年来，由于对粮食、饲料、燃料、纤维和原材料的竞争性需求，土地资源所承受的压力有所增加，从而加剧了滥砍滥伐现象。尽管如此，目前全球正在协同努力，以建立更可持续的土地管理制度。

(三) **水：** 人类对水的需求不断增高，而用水效率却仅仅得到了有限的提高，许多地区的水资源已经难以为继。尽管取得了一些进展，但水质仍是全世界范围内引发人类健康问题的最大根源，而气候变化和人口的进一步增长很可能加剧很多地区的缺水问题。改善水的供应和卫生状况可能是在全球范围内减少与水有关的死亡和疾病的最具成本效益的方法。尽管 2010 年已经实现，2015 年也有望实现“千年发展目标”目标 7 所确定的水供应方面的指标，但卫生方面的指标在 2015 年以前很可能无法实现；

(四) **生物多样性：** 生物多样性所承受的压力不断增高。农业和基础设施开发、过度开采、污染以及外来入侵物种所导致的生境丧失和环境退化仍构成主要威胁。政策对策方面取得了一些进展，比如扩大保护区的覆盖面积和分享遗传资源及其惠益。包括《爱知生物多样性目标》在内的《2011–2020 年生物多样性战略计划》的通过，以及《遗传资源的获取以及对遗传资源的利用所产生惠益公平公正分享问题名古屋议定书》的接受，也为制止和扭转生物多样性的减少提供了一个契机；

(五) **化学品：** 过去十年间，化学品生产已经转移到了发展中世界。有待加深理解、需要快速行动，以免危及健康与环境的新出现的问题包括：电子和电气废物的健全管理、干扰内分泌的化学品、环境中的塑料、露天焚烧以及纳米材料的制造；

(b) 当国际条约与协定通过具体的、可衡量的指标努力实现上述目标时，比如逐步淘汰臭氧消耗物质和含铅汽油，它们会展现出相当大的成就。需要制定明确的、长期的环境与发展指标，也需要增强国际协定的负责能力；

(c) 实据为本的政策制定工作需要更多可靠数据。需要标准化的数据收集方法，而数据收集方面的国际合作和能力建设则应当加强；

(d) 第五期《全球环境展望》区域评估活动发现了根据一个或多个地区成功采用的最佳实践方法形成的一些政策对策，若对其进行主流化推广，成效有望提高；

(e) 有必要更加注重针对环境变化驱动因素的各项政策；

(f) 要想拿出成果，需要技术、投资、治理和管理措施相结合，再加上可持续的消费和生产模式。既需要短期变化，又需要长期变化，而转型过程需

要以因地制宜的治理为基础。尽管国家一级和区域一级的对策已经开始应对环境挑战，但要想取得有效、高效且公平合理的成果，需要采取多中心的治理方法。

(g) 环保对策正在吸引更多的资金流，但仍无法达到所需的资源量。环保融资最重要的来源，是经济合作与发展组织成员国的官方发展援助。这些援助承诺为生物多样性、气候变化和荒漠化方面各项联合国公约的目标提供支持，已从 1999 年的 51 亿美元增至 2009 年的 174 亿美元。2010 年，同一些国家拨付了 229 亿美元的官方发展援助资金，用于减缓和适应气候变化。但尽管如此，据估计，2010–2050 年间，仅用于发展中国家适应气候变化的成本就在每年 700 亿到 1,000 亿美元之间。

7. 第五期《全球环境展望》报告确定了以下可在全球一级实施的策略和应对方案：

- (a) 在可持续发展背景下制订环境目标，并对成果进行监测；
- (b) 提高各项全球机制的成效；
- (c) 在加强应对环境变化的能力方面进行投资；
- (d) 支持技术创新与开发；
- (e) 通过各项全球和区域机制内的认可、执行和实施，强化各种以权利为本的方法，并提高享有环境正义的机会；
- (f) 深化并扩大利益攸关方的参与；
- (g) 以超越国内生产总值的更可持续的衡量尺度对财富进行重新界定，有望提高各个社会的生活质量和福祉，尤其是在发展中国家。

8. 为第五期《全球环境展望》报告制作了两份配套出版物，其中就自 1992 年联合国环境与发展会议以来世界以及全球环境发生了何种变化提供了相关信息。第一份出版物《追踪环境变迁：从里约到“里约+20”》<sup>4</sup>，突显了包括空气、土地、水、生物多样性、化学品和废物、治理、能源、材料的使用以及资源利用效率在内的若干领域的主要趋势，并显示出过去二十年间人类环境与物理环境发生的改善是何其微末。第二份出版物《衡量进展情况：环保目标与差距》<sup>5</sup>，对 35 项国际环保措施的成效进行了审视，以期确定上述措施有多大用处。得出的主要结论是，若想让治理方面采取的举措卓有成效，需要制定明确而可衡量的目标和指标。此外，有必要对数据进行更全面的监测，以衡量进展情况。

9. 第五期《全球环境展望》报告当中有关环境状况与趋势的数据以及有关政策解决方案的提议，为决策者们提供了一个巨大的知识宝库，可为其决策提供信息，为其国家工作重点提供支持，并为其国家面临的问题找到解决方案。

10. 《全球化学品展望：努力实现化学品的健全管理——供决策者使用的综合报告》发布于 2012 年。该报告提出了建议，以调动决策者和主要利益攸关方的注意力并动员其采取行动，加强“国际化学品管理战略方针”的执行工作和合作精神。一般性的建议重点关注与体制、经济和发展政策有关的问题，而

<sup>4</sup> 见 [www.unep.org/GEO/pdfs/Keeping\\_Track.pdf](http://www.unep.org/GEO/pdfs/Keeping_Track.pdf)。

<sup>5</sup> 见 [www.unep.org/geo/pdfs/geo5/Measuring\\_progress.pdf](http://www.unep.org/geo/pdfs/geo5/Measuring_progress.pdf)。

更为具体的技术和管理建议则针对趋势和显示指标、经济影响以及手段和方法等方面所面临的主要挑战。

11. 健全的化学品管理是支撑绿色经济各个方面的一个重要元素，应纳入农业、渔业、林业和水资源等领域的自然资本投资当中。题为《化学品健全管理问题上无所作为的代价基准评估报告》的报告拟于 2013 年年初发布，其中阐述到，将化学品健全管理问题主流化的一个关键驱动力，是环境、公众健康和国家发展规划这三大支柱方面无所作为的代价与有所作为的惠益相关数据和信息。健康、环境和发展规划等领域内出现的不健全的化学品管理相关数据，尽管支离破碎且难以比较，但却清楚地表明存在着重大的代价和巨大的负面经济后果。

12. 自理事会第二十六届会议以来，政府间气候变化专门委员会发布了两份特别报告——《可再生能源与减缓气候变化》和《管理极端事件和灾害风险，加快适应气候变化》。第一份报告对可再生能源今后在减缓气候变化方面的潜力现有相关文献进行了评估。该报告指出，可再生能源技术在提供能源服务方面的技术潜力超出了目前的需求，且可再生能源在多种情况中已经颇具竞争力，尽管其成本仍高于现有能源价格。该报告审视了若干设想情境，指出可再生能源在减少温室气体排放方面有着巨大的潜力，且其增长将遍及世界各地。向低温室气体、高可再生能源比例的经济过渡，将意味着增加技术和基础设施领域的投资。

13. 第二份报告指出，极端气候事件或一系列非极端气候事件，在与社会脆弱性以及接触风险结合在一起时，可以产生与气候有关的灾害。该报告当中包含的重要结论包括以下内容：(a) 在观测到的全球许多区域暖期或热浪长度或次数出现的增长方面，置信度为中等；(b) 全球许多地区强降水事件的发生频率很可能出现增长，或者因强降雨而导致总雨量有所增长，尤其是在高纬度和热带地区，以及冬季月份北半球的中纬度地区；(c) 在推测出的全球某些区域干旱持续时间和严重程度出现的增长方面，置信度为中等，包括欧洲南部、地中海、欧洲中部、北美洲中部、中美洲和墨西哥、巴西东北部以及非洲南部。该报告还对各大洲温度、降水和干旱极端情况方面观测到和推测出的变化，进行了更好的区分。

## B. 区域一级

14. 第三期《非洲环境展望》报告发布于 2011 年，主题为健康与环境之间的相互联系问题。主要讯息包括以下内容：

(a) 室内空气污染在非洲是一个根深蒂固的健康问题，但却未能得到充分解决；

(b) 生物多样性是促进人类健康的商品和服务的一大重要源泉；

(c) 化学品的使用对人类健康有益有弊；

(d) 普遍贫困限制了人们应对气候变化的能力，同时也影响了他们的健康；

(e) 有必要通过清除落后的基础设施、受到污染的水源、糟糕的卫生条件、文化禁忌以及性别差距，扩大享用安全饮水和适当卫生设施的机会；

(f) 可持续的土地管理为提供对人类健康具有核心意义的生态系统服务（粮食、纤维和药物）打下了资源基础。

15. 《资源利用效率：亚洲及太平洋地区的经济情况与前景展望》报告突出强调了该地区在过去几十年间的强劲增长，增长的结果是减少了贫困和增加了财富及人均收入。但是，这种增长是有代价的，眼下和将来都要付出高额的环境成本。出现的问题包括污染（包括温室气体排放在内）、生物多样性丧失、生态系统日益恶化，以及资源迅速枯竭。亚太地区目前的资源使用量占全世界资源使用总量的一半以上，主要原因在于该地区的人口也占全世界人口总数的一半以上，而国内生产总值占全球近 30%。该报告强调了如下事实：亚太地区仍然面临着巨大的机遇，可以显著提高资源利用效率，从而促进经济增长，创造新型清洁技术产业，并降低（如果不是彻底消除的话）与环境退化有关的成本。

16. 环境署在编写亚太地区环境综合评估报告——《太平洋环境与气候变化前景展望》方面，为“南太平洋区域环境方案”秘书处以及其他区域合作伙伴提供了支持。该报告审视了自 1992 年召开的联合国环境与发展会议以来，22 个太平洋岛国和地区在落实可持续发展与应对环境挑战方面取得的进展和经验。该报告在 2012 年 9 月于新喀里多尼亚努美阿召开的“南太平洋区域环境方案”第二十三次官员会议上，作为该地区的官方环境状况报告获得了成员国的核准，并在 2012 年 11 月在卡塔尔召开的《联合国气候变化框架公约》缔约方第十八次大会上发布。

17. 《淡水面临威胁：太平洋岛屿》报告由环境署和太平洋共同体秘书处的应用地球科学与科技事业部制作完成。太平洋岛屿国家和地区在管理水资源方面面临着特有的挑战，受制于以下因素：人力和财力；几乎完全依赖雨水灌溉的农业；强降雨和洪水（尤其是在较大的火山岛上）；面积较小、位置偏远、地势低洼的岛屿上没有任何重要的自然水资源。该报告采用一种脆弱性评估系统方法及指数，分析特定岛屿上的水资源压力、发展压力、生态不安全性以及管理难度。减轻淡水资源脆弱性的选择方案因岛屿不同而各异，但可以包括：雨水收集和储存（既有传统又有创新的方案）；评估咸水淡化在日常供应和紧急情况当中的作用；采用管理框架和技术来提高整个水循环过程中的用水效率（包括利用咸水和废水）。

18. 《淡水资源评估：易受环境和气候变化影响的脆弱程度——对西亚地区共享水资源的影响》报告发布于 2011 年。<sup>6</sup> 除其他评估结果外，该评估报告强调，日益增长的水需求是该地区的一个主要问题，因此在水资源管理问题上，既要改善“供应方面”，也要改善“需求方面”，还要以全局方法为目标强化法律框架和机制，这一点很重要。若要避免沿岸国家之间出现紧张局面，缔结水资源共享协定很重要。对于该地区而言，城市污水作为一种水资源具有相当大的潜力，而将来对淡化水的依赖与日俱增也不可避免。

19. 环境署已经完成了第一期《阿拉伯地区环境展望》报告的英文翻译工作。<sup>7</sup> 该报告突出强调，在一个人口迅速增长、与灾害和气候变化影响有关的风险（比如干旱、荒漠化和水体咸化）日增的时代，水资源短缺也许是该地区面临的最大挑战。从积极角度看，该报告描述了该地区在创建环保法律框架和提高环保意识方面取得的切实进展。该报告要求推行如下政策：将环保问题纳入发展规划；在政策制定过程中充分考虑资源的价值；建立更可持续的消费和生产模式；逐步转向绿色经济方法。

<sup>6</sup> 见 [www.unep.org/dewa/westasia/documents/Vulnerability%20Report.pdf](http://www.unep.org/dewa/westasia/documents/Vulnerability%20Report.pdf)。

<sup>7</sup> 见 [www.unep.org/dewa/westasia/coar](http://www.unep.org/dewa/westasia/coar)。

20. 《阿拉伯千年生态系统评估》综合报告介绍了阿拉伯区域次全球评估活动的结果，并突出强调了三个重点地点之间的共同之处（包括水资源短缺和荒漠化）和不同之处。该报告当中建议采取的应对方案侧重于体制变革与妥善治理，包括增益各社区管理计划的能力，从而使发展和生态系统服务的成本与惠益得以公平分配。

21. 出版物《“全球环境展望”之城市篇：拉丁美洲和加勒比区域城市环境综合评估 10 年路》介绍了过去十年间在 46 个城市开展的工作得出的主要结论。<sup>8</sup>该报告说明了“全球环境展望”进程对于建设国家和地方为协助各级决策而沿袭“全球环境展望”方法开展参与性环境评估的能力所具有的重要意义。

22. 在“南共市经济研究网络”的技术支持下，环境署编写了一份题为《拉丁美洲的资源利用效率：经济情况和前景展望》的报告<sup>9</sup>，其中重点关注对该地区具有重要意义的三大主题：土地资源利用变革、能源和气候变化，以及水资源利用。根据所观察到的趋势，设想了 2010–2030 年间的四种区域性情境，以确定可行的替代方案，从而最终使该地区拥有的潜力物尽其用。

23. 一份关于中欧、高加索和中亚国家的资源利用效率和经济前景展望的报告于 2012 年发布。其目的在于审视主要经济部门材料流动情况、分析近期趋势，并找出该地区哪些领域有待改善。

24. 环境署正在与欧洲环境署合作，实施一个由美利坚合众国政府供资的项目。该项目旨在加强摩洛哥的信息工作，以支持环境保护和自然资源的可持续管理。环境署还在与诸如欧洲环境署和联合国统计司等合作伙伴协作，为摩洛哥建立森林账户提供支持。

#### 四、环境威胁的早期预警与新出现的问题

25. 在各个专题领域和地区层级，仍不断发现早期预警问题和新出现的问题。用以突显上述问题的主要产品有：《环境署 2013 年鉴》、“环境署展望进程”的出版物，以及通过“全球环境警报服务”发布的图集和早期预警公告。

26. “全球环境警报服务”是一项信息服务机制，旨在发现新出现的环境问题和威胁，并及时向各国政府、人道主义组织和民间团体提供信息，以影响决策、推动采取补救行动并提高认识。此外，还向决策者们通报科研发现，以使之可以作出知情有据的政策选择，并为新出现的环境问题找到可持续的解决方案。

27. 环境署已经注意到，“全球环境警报服务”在全球拥有广泛的读者群，这一点通过不断增长的网站访问量和下载数据可见一斑。“全球环境警报服务”被高度认可和大量使用。科学杂志上的文章和报纸以之为参考来源，而《环境发展》杂志也经常引以为据，这一事实即是证据。几个国家的政府和国际组织也表示对“全球环境警报服务”的实用性感到满意。

28. 围绕新出现的主要的环境及相关问题，编写并向一系列收件人发送月度公告，其全球用户现已达到 50 万左右。公告当中通过新的视觉证据，展现了自然过程和人类活动以及二者之间的互动所导致的全球环境变化。通过照片、卫星图像、地图和叙述，对这些“变化研究”进行了描述和分析，从而就环境

<sup>8</sup> 该报告有西班牙文版，见 [www.pnuma.org/deat1/pdf/Geo\\_Ciudades%281-147%29WEB11mayo.pdf](http://www.pnuma.org/deat1/pdf/Geo_Ciudades%281-147%29WEB11mayo.pdf)。

<sup>9</sup> 见 [www.pnuma.org/reco](http://www.pnuma.org/reco)。

已经发生变化和继续发生变化的方式和方面提供了深刻的洞见。近期公告的一些标题包括：

- (a) “水力压裂开采天然气：我们能安全地挤压岩石吗？”；
- (b) “测量喜马拉雅山脉的冰川变化”；
- (c) “无冰无雪的非洲”；
- (d) “廉价石油的终结：是粮食安全的威胁，也是减少农用化石燃料的动力”；
- (e) “伊朗乌尔米耶湖的干涸及其环境后果”；
- (f) “杯中半空：因地下水枯竭而处于风险之中的区域”。

29. 举一例说明。“无冰无雪的非洲”突出显示，1906年和2006年之间，非洲冰川（肯尼亚山、乞力马扎罗山和鲁文佐里山脉上的冰川）丧失了82%的面积。即使是最大的冰川，也已经变为断冰残川。这些冰川的萎缩很可能减少河流流量、影响依赖靠冰川支持的水生生态系统的各个社区的生计，并减少旅游收入。

30. 《阿拉伯地区：不断变化的环境图集》报告正处于定稿阶段。该报告是一份独特而有力的出版物，将突出展现整个阿拉伯地区80多个地点的环境变化情况。该报告采用地面照片、今天和历史上的卫星图像与以大量科学证据为基础的叙述相结合，展现人类如何改变了自己的周遭环境，并继续对阿拉伯地区及其环境造成可观察、可测量的改变。

31. 《拉丁美洲和加勒比：易受气候变化影响的脆弱性图集》报告目前正在制作过程中。该报告将针对该地区易受气候变化影响的脆弱性问题，提供图形和易于理解的信息，并重点关注脆弱性当中的接触问题，以及该地区为适应气候变化而实施的良好实践方法范例。

32. 此外，《联合国气候变化框架公约》缔约方第十八次会议上，发布了一份题为《暖化多年冻土的政策影响》的详细报告。

## 五、政府间以及多方利益攸关方进程、平台、伙伴关系和网络

33. 评估进程构成了环境署不断审查世界环境状况这一核心使命的一项根本内容。不过，评估进程必须以机构网络、伙伴关系和多方利益攸关方协作机制为基础，而后者也提供了若干支持功能，比如促进获取和分享环境数据与信息，支持从全球到地方各级的决策。

### A. 多方利益攸关方进程

34. 第五期《全球环境展望》报告的制作涉及到环境署与多学科专家、研究机构和“全球环境展望”各合作中心之间的广泛合作。上述各方均向该进程投入了宝贵的时间并提供了宝贵的知识。

35. 第五期《全球环境展望》报告的作者和专家由各国政府及其他利益攸关方（包括“全球环境展望”各合作中心）提名产生。所采用的提名程序公开透明，与政府间气候变化专门委员会成员的提名程序相似。然后，秘书处根据获得提名人员的专长以及性别平衡和地域平衡原则，遴选出相关专家。

36. 成立了以下三个外部专业咨询机构，以为评估进程提供支持：



(a) 政府间高级别咨询小组。该小组由来自环境署覆盖的所有六个区域的 20 位政府代表组成，确定了拟予评估的国际商定目标，并在评估各项目标过程中向第五期《全球环境展望》报告的作者和专家提供了战略意见；

(b) 科学和政策咨询委员会。该委员会由 18 位科学家和政策界的代表组成，负责在整个评估过程中提供指导，以提高该评估活动在科学上的可信度和政策上的相关性；

(c) 数据与指标问题工作组。该工作组就核心数据集和显示指标的使用问题，向评估过程提供了支持。

37. 第五次“全球环境展望”评估开展了三轮审查活动，其中涉及到 300 多位选拔自各国政府、科学界以及联合国系统的专家，涉及领域既包括自然科学，也包括社会科学。最后一轮专家审查是由“地球系统科学联盟”协助开展的独立的同行审评活动。环境署各个区域进行的区域磋商吸引了很多不同的利益攸关方参与，在各个区域确定了五到六个需优先处理的环境挑战，挑选出了引起相关关切的国际商定目标，并确定了各个地区有潜力的政策方案。2012 年 1 月在大韩民国光州召开的最后一次不限成员名额政府间会议上，谈判并核准了第五期《全球环境展望》报告的决策者摘要。

38. 环境署“新出现的环境问题展望进程”是一个汇聚了全世界 400 多位科学家并发现了 21 个新出现的环境问题的合作进程，其成果在《21 世纪的 21 个问题》报告当中发布。环境署目前正计划针对土著社区开展一项类似的展望进程。该进程旨在确定对于上述社区来说需优先处理的新出现的环境问题，从而就与上述问题相关的政策提供信息。

39. 联大在其第 65/37 号决议当中，核准了特设全体工作组通过的提议。上述建议提出了“海洋环境状况（包括社会经济方面）全球报告和评估经常程序”的实施方式。联大决定，在联合国下建立的上述“经常程序”对联大负责，应成为一个遵循国际法（包括《联合国海洋法公约》及其他适用的国际文书）的政府间进程，并应将相关的联大决议纳入考虑。已邀请环境署，联合国教育、科学及文化组织的政府间海洋学委员会，国际海事组织，联合国粮食及农业组织以及其他适当的联合国专门机构向上述“经常程序”提供技术和科学支持。作为回应，环境署正在能力建设、沟通传播、评估和资源调集等领域提供支持。

40. 环境署还向“经常程序”的信托基金提供了支持，以协助来自发展中国家的专家参与“世界海洋评估”活动。已与环境署/全球资源信息数据库阿伦达尔中心合作，开发了一个信息传播门户网站、一个专用网站以及一个文件管理系统，以协助提供拟于 2014 年底以前完成的“经常程序”第一期综合报告。

41. “跨界水域评估方案”是一个由环境署协调，由全球环境基金（全环基金）供资，在全环基金“跨界国际水域评估方案”下开展的项目。“跨界水域评估方案”发现全世界范围内最严重的或新出现的水资源问题，而其显示指标则提供了一个跟踪工具，以评估各项干预措施在提高资源利用效率和解决国家之间的跨界问题和水源冲突方面的影响。

42. 在一项 94 个国家同意的决议（联合国的 93 个会员国以及库克群岛）当中，“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”作为一个独立的政府间机构，于 2012 年 4 月 21 日在巴拿马建立。进一步详情见 [www.ipbes.net](http://www.ipbes.net) 以及文件 UNEP/GC.27/INF/16。

## B. 平台、伙伴关系和网络

43. 应理事会第 26/2 号决定的要求，环境署正在与一系列广泛的合作伙伴合作，开发一个称为“环境署-实况”的网上平台，藉以推动环境信息的获取和利用，从而对世界环境状况进行不断的审查。在 Esri 公司、欧洲环境署和“关注地球”伙伴关系的关键性支持下，开发了一个概念证明模本（见 [www.uneplive.org](http://www.uneplive.org)），目前在提供环境数据、显示指标以及环境评估方面的相关信息。有关“环境署-实况”实施情况的进一步信息，包括一项业务计划和一项成本估计的内容，载于文件 UNEP/GC.27/INF/10，供理事会/论坛审议。

44. “环境署-实况”在设计上旨在通过以下途径，大大提高今后为不断审查世界环境状况而采用的方法的效率和成本效益：

(a) 协助促进一个持续性的全球评估进程，并将现有的“全球环境展望”进程从一项四、五年一度的工作发展为一项更新频率更高的工作；

(b) 利用、分享和提供最佳现有数据和信息；

(c) 通过对外发布和公开透明，提高数据的质量和时效性，从而提高其政策相关性；

(d) 对各多边环境协定以及“千年发展目标”的汇报义务作出适当的贡献；

(e) 提供一个合作平台，为在国家、区域和全球各级的评估活动过程中将各位专家汇聚到一起的社交过程提供便利；

(f) 提供技术支持，协助和促进国家一级的环境状况汇报；

(g) 使评估结果更易于获取、更具时效性，也更为动态，并改进评估结果的信息传播工作；

(h) 提供比较和学习的机会，帮助各国建设自己开展评估活动的的能力。

45. 在环境署、其他相关联合国机构和合作伙伴内部进行了合并统一的环境数据、显示指标以及评估结果（包括新出现的问题和政策审查）将对各国政府和公众开放。将根据某些主题和地理因素，划分数据和信息的获取路径，以提高它们对用户群体的价值和功用。作为环境署更广泛的能力建设活动的组成部分，“环境署-实况”将协助各国采用共同的方法，根据国家监测过程中采集到的重点数据和显示指标，提供最新的环境状况报告。

46. 正在采用分阶段、多反复的方法落实“环境署-实况”。最初的重点是整理环境署的评估产品和支持环境署牵头的评估进程。下一步将在一个根据表明的国家需求并按照《巴厘技术支助和能力建设战略计划》重新注入活力的能力建设方案下，解决国家和区域各级环境评估和汇报方面的能力建设问题。最初以西亚地区为关注重点的环境署和阿布扎比环保局之间的合作伙伴关系，将会提供经验教训和最佳实践方法，以供在其他区域与相关区域伙伴和网络一道扩大规模实施。

47. “环境署-实况”中的“我的国家”栏目将与各国政府合作，提供国家一级数据和信息（包括来自国家级平台的数据和信息）的获取路径，并向各国政府和利益攸关方提供利用一个称为“环境状况实况”的合作平台的机会，从而协助随时汇报环境状况。2012 年 9 月召开的非洲环境问题部长级会议第十四届会议核准开发一个平台，用以分享非洲的环境信息。

48. “全球环境警报服务”（见上文第 25–27 段）也是“环境署-实况”的组成部分。在下一个发展阶段，“全球环境警报服务”将致力于通过一个设有反馈机制和用电子邮件向用户发送网络映射可视化链接的自动实时警报功能的专用网站界面，提高其及时传播信息的能力，并增加一项能力建设内容，以帮助发展各国的研究、监测和评估能力。

49. 为了跟进《关注地球峰会宣言》（2011 年 12 月，阿布扎比），环境署与阿布扎比环保局合作，设立了一个联合秘书处，负责监督贯彻落实“关注地球峰会”八项旨在通过联结和加强现有网络倡议来弥合环保知识差距的特别倡议和承诺。（见 UNEP/GC.27/INF/11）。

50. 与“环境署-实况”尤为相关的是“关注全球网络网”特别倡议。后者是一项伙伴关系，成员为 30 多个政府、非政府、政府间、商业、非盈利和学术伙伴机构。它就确保“环境署-实况”可与各国家级平台切实高效地建立链接的技术规程、标准和实践方法提供指导。它还提供使“环境署-实况”可以对其他全球性和区域性环境信息共享活动起到补充作用的信息技术的获取渠道，比如欧洲环境署的“欧洲环境信息和观察网”和“非洲环境信息网”——一个旨在于国家和区域各级扩大环境信息的获取机会和支持政策与发展规划的框架。该倡议目前正在得到加强，而整个过程吸取了相似网络的经验教训，包括“欧洲环境信息和观察网”。关注的主要领域包括：改善共同标准的使用情况；加强各国的信息管理能力；与非洲以及其他的卓越中心建立伙伴关系；为开发有助于将环境内容纳入发展规划的产品提供支持；以及协助扩大获取信息的渠道。

51. “关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”针对的是气候变化脆弱性、影响和适应问题相关研究方面缺乏国际协调的状况。它发现研究空白，并启动各项程序填补上述空白。此外，它正在响应科学界提出的采取一种更集中、更协调的方法进行脆弱性、影响和适应问题研究的要求，也正在应对统一、激活和传播不断增多的该问题相关知识的迫切需要。环境署采取主动，建立了“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”，目前为其提供秘书处支持。“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”为一个新的、不断增长的由科学家、从业者和决策者组成的网络提供服务，致力于在与其实施伙伴的合作下，在有关气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究中发现研究空白并满足政策需求。

52. “关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”2010–2011 两年期（初始阶段）工作方案由四项“临时科学指导委员会”同意的重点活动组成。已经出版了两份重要的出版物。第一份题为《应对适应挑战：脆弱性、影响和适应问题全球研究工作计划》。该出版物的差距分析系基于一系列广泛的来源，包括“政府间气候变化专门委员会”工作组的各项报告、经过同行审评的文章、书籍、白皮书，以及大会、讲习班及其他会议的议事录、介绍材料和说明。第二份出版物《“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”关于对脆弱性、影响以及气候变化适应情况进行评估的指导》内含需要向各国政府、国际机构和个体专家提供的经过修订的指导准则和评估工具。“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”致力于填补“政府间气候变化专门委员会”各项报告当中发现的知识空白，并将提供一个用于高效率、低成本地协调研究活动的平台。有关“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”的进一步信息载于文件 UNEP/GC.27/INF/12。

## 六、技术支持与能力建设

53. 《巴厘技术支助和能力建设战略计划》为环境署向各国提供支持提供了总体框架。开发和应用用以不断审查世界环境状况的工具和方法，仍然是全球、区域和国家各级的一项优先重点。要求环境署支持各国实施为进行环境汇报而定期监测和使用数据与指标的最佳实践方法的呼声越来越高。第五次“全球环境展望”及环境署牵头的很多评估活动的结果，反复突显了用以评估世界环境状况并帮助各国政府就商定目标的实现情况和环境协定进行汇报所需的数据和指标匮乏的问题。在发现和推广使用可用于多种汇报目的的适当数据和指标方面，环境署目前采用的方法是“一次收集，经常使用”，以简化和减轻各国承受的汇报负担。

### A. 工具与方法

54. 根据资源获得情况，对现有的工具和方法进行了不断的更新，针对各个区域对其进行了量身定制，并用不同语言予以提供。应用户需求，正在开发新的工具和方法。

55. “环境综合评估社区平台”内含一份八卷的环境综合评估问题在线培训手册，其中包括诸如数据和指标、设想情境以及利用环境综合评估来落实国家和部门发展政策等内容。上述培训手册以联合国六种正式语文提供，其中包含按照区域划分的有关气候变化、淡水资源和生态系统方法等问题的专题模块。有没有环境署的技术协助，各国政府、发展伙伴和民间团体均可以利用上述工具来指导评估过程。上述工具见 [www.unep.org/ieacp](http://www.unep.org/ieacp)。

56. 为拉丁美洲和加勒比区域制作的出版物《“全球环境评估”之城市篇手册：城市地区环境综合评估指导准则》，已根据阿拉伯区域的情况作了相应调整，并已翻译成阿拉伯文。该手册针对“全球环境展望”的城市评估系统方法以及环境综合评估过程等问题，提供了一种渐进式的处理方法，以建设阿拉伯区域城市和地方各级进行环境综合评估和汇报的能力。此外，针对拉丁美洲和加勒比区域，开发了一项关于战略性环境评估的课程。

### B. 能力建设干预措施

57. 在非洲，应非洲环境问题部长级会议第十二届会议通过的关于环境教育与技术支持下的学习问题的第 12/6 号决定的规定，由“环境培训平台与在线资源”为“泛非洲环境问题电子学习网络”（见 [www.unep.org/mentor/africa](http://www.unep.org/mentor/africa)）的发展提供了支持。在 18 个非洲国家开展了培训，而该“网络”目前正通过一些次区域中心和国家级中心运转。上述进程取得的其他成果包括为肯尼亚的环境部门制定了一项覆盖 20 多家机构的电子学习战略，并制定了电子废物问题指导准则。上述准则最终将纳入一项关于电子废物管理问题的政府规章当中。

58. 在摩洛哥，环境署与美国国务院和欧洲环境署合作，正在环境信息领域以工具、最佳实践方法、网络和处理方法等形式提供支持，从而对摩洛哥的环境保护与自然资源的可持续管理作出贡献。这项工作的一个重要组成部分是为摩洛哥建立了一个森林资源账户。

59. 环境署正在为南亚区域合作联盟主持下制作的《南亚环境展望 2013/14》提供技术支持和能力建设。该进程将发现新出现的问题，并就及时采取行动处理所发现的重点问题提出建议。《南亚环境展望 2013/14》将从环境

署和南亚合作环境署之间正在讨论的另一个能力建设项目中受益。该项目旨在为南亚地区建立一个环境数据和信息管理系统。目前正在为该项目寻求资金。

60. 正在向孟加拉、不丹、缅甸、巴基斯坦和巴布亚新几内亚提供技术援助和能力建设支持，采用环境综合评估方法审查环境状况、趋势及其对人类福祉和经济发展的影响，以期为国家一级作出知情有据的决策提供支持。环境署正在为西亚国家制作国家环境展望报告提供支持。此外，它还提供环境综合评估培训，并协助伊拉克和沙特阿拉伯编制环境状况报告。有关环境综合评估的培训内容包括介绍概念、系统方法以及为评估过程制定框架的实际应用问题。

61. 在拉丁美洲和加勒比区域，环境署正在就城市和地方各级的环境综合评估与汇报问题，向各国提供能力建设支持。2012年适逢环境署“全球环境展望之城市篇”方案十周年之际。自发端于拉丁美洲和加勒比区域以来，该方案已在40个城市应用了环境综合评估方法。

## 七、应联合国可持续发展大会成果文件的要求加强科学与政策之间的互动

62. 环境署通过其为数众多的专题性和全球性评估活动、专题小组以及信息网络，在科学界和决策界之间建立联系，以期使环境研究和科学信息与政策更为相关，也使政策的制定和落实更以科学为依据。题为《我们希望的未來》的“里约+20”会议成果文件要求加强环境署的职能，包括其促进科学与政策之间加强互动的职能。

63. 应“里约+20”会议的要求并根据环境署的“科学战略”，环境署将继续通过以下活动加强科学与政策之间的互动：

(a) 针对主要政策性议题方面的科学知识开展一项评估活动，并通过环境署的环境评估进程以及编制《全球环境展望》报告，将评估结果通报决策者；

(b) 召集科学家，评价应对可持续性挑战的各种选择方案，并通过诸如《排放差距报告》、《短期气候保护和清洁空气的惠益：采取行动控制存在短期气候驱变因子》和《环境粮食危机》等报告，就主要的政策性议题提供科学上的意见建议；

(c) 通过环境署的“新出现的环境问题展望进程”和“全球环境警报服务”等渠道，启动发现对政策界具有重要意义的新的科学问题的过程；

(d) 通过环境署对“未来地球倡议”的参与、环境署组织的气候问题上的科学与政策对话，以及环境署对“关于气候变化脆弱性、影响和适应问题的研究方案”的支持，为决策者们提供影响科学工作计划的机会，从而使更多的研究时间用在在对可持续性挑战具有关键意义的问题上。

64. 目前和未来的发展将有助于加强环境署的评估能力，提供提高效率和本效益的机制，并提高环境署评估产品的成效。环境署将利用它在综合评估、数据和显示指标方面的经验，在“里约+20”会议成果文件所要求的汇总分散的信息和评估结果（包括全球可持续发展报告）的全球努力中起带头作用，并依托现有的评估结果。作为一种加强发展中国家正在进行的数据收集和分析能力建设工作的手段，将提供经过验证和测试的系统方法。

65. “里约+20”会议的一项预期成果是由政策制定者们详细制定出一系列全球共同的可持续发展目标，以补充和解决“千年发展目标”的不足之处。认识到在可持续发展问题上需要具有全球性、综合性和科学性的信息，也认识到自己在征集、收集和汇编有证据基础的信息方面负有使命、富有经验，环境署将为设定明确而有针对性的可持续发展目标作出贡献，以分析现有各项承诺和目标、确定重点领域，并跟踪和监测各项目标的落实情况。

66. 针对阿拉伯区域的一组可持续发展核心显示指标已经翻译成阿拉伯文，为制定和使用环境和可持续发展显示指标提供了指导准则。上述指导准则为该区域各个国家制定自己的可持续发展显示指标提供了依据。该区域的几个国家现已着手制定上述显示指标。

67. 出版物《“拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议”：区域性显示指标修订2011》提供了从“拉丁美洲和加勒比可持续发展倡议”采用的显示指标当中得出的区域性数据。除其他问题外，这组显示指标涵盖了生物多样性、人类发展、人类住区、体制安排以及消费和生产模式等方面的相关问题。这些显示指标提供了一个衡量拉丁美洲和加勒比区域在可持续发展方面所取得的进展的工具，并就若干亟待关注的环境趋势提供了相关信息。该报告有英文版和西班牙文版，见 [www.geodatos.org](http://www.geodatos.org)。

## 八、 结论

68. 2014–2015 两年期期间，一个题为“环境审查进行时”的新的次级方案将采取全局策略，履行环境署不断审查世界环境状况的核心使命。这一新的次级方案汇集了此前为其他次级方案内在组成部分的重要工作，旨在加强环境、经济和社会信息的综合评估、解读以及一致性，以评估环境状况、发现新出现的环境问题、跟踪努力实现环境可持续性方面取得的进展（包括诸如《爱知生物多样性目标》等现有的国际商定目标和指标），并协助全球的政策制定。环境署将与国家、区域和全球各级的合作伙伴一道努力，按照《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 和《关于在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》信息方面的相关规定，支持环境监测与最佳技术实践方法方面的能力建设，以使公共平台上的环境数据与信息更易获取。此外，环境署将按照联合国可持续发展大会的成果文件，致力于增进利益攸关方参与环境决策过程，包括环境综合信息的生成、分析、打包与传播。