



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
16 December 2011

Russian
Original: English

Двенадцатая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 20-22 февраля 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

Возникающие вопросы политики: окружающая среда и развитие

**Улучшение координации в рамках системы Организации
Объединенных Наций, включая Группу по рациональному
природопользованию**

Доклад Директора-исполнителя

Добавление

**Обновленная информация о ходе осуществления
меморандума о взаимопонимании между Программой
Организации Объединенных Наций по окружающей среде
и Программой развития Организации Объединенных
Наций**

Резюме

В соответствии с пунктом 5 решения 26/11 Совета управляющих от 24 февраля 2011 года в настоящий доклад включена обновленная информация о ходе мероприятий, осуществляемых Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой развития Организации Объединенных Наций согласно меморандуму о взаимопонимании между этими двумя организациями.

* UNEP/GCSS.XII/1.

Общие сведения

1. В декабре 2008 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) подписали пересмотренный меморандум о взаимопонимании для улучшения взаимодействия и сотрудничества между двумя организациями на неэксклюзивной основе. Этот меморандум призван обеспечить возможность использования правительствами опыта Организации Объединенных Наций в областях, представляющих взаимный интерес, на основе национальных приоритетов и планов развития и подведения итогов осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В нем определяются возможные области сотрудничества, такие как:

- a) изменение климата;
- b) инициатива "Борьба с нищетой и окружающая среда";

c) другие природоохранные начинания, связанные с осуществлением Повестки дня на XXI век; плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию; Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала; многосторонних природоохранных соглашений; и других международных соглашений, направленных на оказание помощи странам в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (на основе их собственных национальных приоритетов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития).

2. В меморандуме изложена основа для улучшения сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП, делая его более стратегическим, эффективным и систематическим. В августе 2010 года была создана совместная группа ЮНЕП/ПРООН в составе пяти сотрудников от каждой программы для осуществления контроля и содействия выполнению меморандума и определения основных направлений сотрудничества. Группа обычно проводит совещания раз в квартал с помощью механизма телеконференций, и ее члены по мере необходимости также устраивают личные встречи. Раз в год Группа проводит совещания, на которых должны лично присутствовать все члены, под председательством заместителя Директора-исполнителя ЮНЕП и помощника Генерального секретаря и Директора Бюро по политике в области развития ПРООН. С августа 2011 года было проведено шесть совещаний в виде телеконференций и одно – в виде видеоконференции.

3. После окончания двадцать шестой сессии Совета управляющих Группа продолжила изучение возможностей усиления сотрудничества в сфере осуществления программ и других основных областях. В целях содействия диалогу и обмена знаниями была использована платформа ПРООН по обмену накопленного страновыми группами опыта для создания совместного информационного поля, открытого для всех сотрудников этих двух организаций. Эта платформа включает в себя все документы, касающиеся работы Группы.

4. Главные инициативы и итоги нынешних обсуждений Группы описываются ниже. Помимо этого, представлена обновленная информация о других совместных мероприятиях, организованных в рамках механизмов межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций или разработанных непосредственно различными компонентами механизмов ПРООН и ЮНЕП с высокой степенью децентрализации.

A. Исследование видов сотрудничества

5. В августе 2011 года Группа приступила к проведению всеобъемлющего исследования различных видов сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП на глобальном, региональном и национальном уровне на основе доклада о проведенной совместной инвентаризации и анализа взаимодействия между ПРООН и ЮНЕП, опубликованного в апреле 2010 года. Главная цель данного исследования состоит в том, чтобы провести системный обзор отдельных ключевых инициатив в области сотрудничества с упором на извлеченные уроки в отношении стратегических и оперативных вопросов и сотрудничества в целях определения различных видов сотрудничества.

6. Тематические исследования будут касаться работы по реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций", мероприятий в области региональной координации, инициатив в рамках совместных программ, финансируемых из Фонда для достижения ЦРДТ, инициатив в области окружающей среды и развития, Совместной программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате

обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах, мероприятий по адаптации экосистем, а также инициатив в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, и Фонда глобальной окружающей среды.

7. Ключевые элементы, которые должны быть отражены в каждом тематическом исследовании, будут касаться круга ведения (стратегическое планирование, программа или проект); уровня (глобальный, региональный или национальный); руководства; управления; финансирования и форм финансирования; финансового руководства; закупок; функций и обязанностей; связи с программой "Единство действий Организации Объединенных Наций" (внешнего сотрудничества и партнеров); и оценки полученных результатов.

8. Тематические исследования будут включать в себя по каждой категории описание и аналитический компонент, в котором будут изложены извлеченные уроки (например, что сработало, а что не сработало). На основе этих тематических исследований и документированных элементов будет разработана типология сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП. Она будет включать в себя краткую таблицу, в которой будут изложены выводы в отношении извлеченных уроков и выявленных видов сотрудничества.

9. Совместная рабочая группа будет использовать данный обзор в качестве подспорья при выработке решений относительно последующих действий по осуществлению меморандума о взаимопонимании. Она также будет оказывать содействие сотрудникам программ ПРООН и ЮНЕП, работающим над новыми совместными инициативами или разрабатывающим новые инициативы. Обзор начался в октябре 2011 года и, как ожидается, завершится в начале 2012 года.

В. Диалог в отношении возможных дальнейших инициатив по улучшению сотрудничества

10. В июне 2011 года в целях ускорения темпов осуществления меморандума о взаимопонимании между ПРООН и ЮНЕП Директор-исполнитель ЮНЕП поделился с Администратором ПРООН несколькими потенциальными сценариями углубления сотрудничества между двумя организациями на региональном и национальном уровне. В ответ на это в середине августа того же года Администратор ПРООН предложил, чтобы этот вопрос был рассмотрен совместной рабочей группой с учетом результатов всех дискуссий, касающихся Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и слаженности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

11. В дальнейшем группа начала обсуждение для определения способов улучшения сотрудничества. Была достигнута договоренность о том, чтобы конкретные предложения, которые будут разработаны для рассмотрения старшим руководством двух организаций, опирались, в частности, на итоги исследования видов сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП, о котором говорилось выше. Далее было решено, что вопрос об улучшении сотрудничества на глобальном, региональном и национальном уровне следует рассматривать в двух плоскостях: в плане использования более тесного сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП как основы для оказания всей системой Организации Объединенных Наций скоординированной поддержки, необходимой для государств-членов в контексте природоохранной деятельности, осуществляемой всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, и в плане необходимости обеспечения единства действий в рамках этой общесистемной основы Организации Объединенных Наций, уделяя повышенное внимание вопросам сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП.

12. В заключение были выявлены некоторые возможные первые шаги, включая совместные инициативы по оказанию содействия системе Организации Объединенных Наций. Ожидается, что в начале 2012 года старшему руководству двух организаций будет представлен пакет соответствующих предложений.

С. Составление Группой по вопросам развития руководящих записок, касающихся экологической устойчивости, изменения климата и уменьшения опасности бедствий

13. После окончания двадцать шестой сессии Совета управляющих ПРООН и ЮНЕП продолжали сотрудничать под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в деле совместной подготовки руководящих записок по вопросам экологической устойчивости, изменения климата и уменьшения опасности бедствий. Руководящие записки, в частности, составлялись целевой группой ПРООН по вопросам экологической устойчивости и изменения климата (сопредседателями которой являются

ПРООН и ЮНЕП) и служат примером общего вклада ПРООН и ЮНЕП в совместные усилия всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и изменения климата.

14. В июле и августе 2011 года и в рамках процесса составления руководящих записок ключевые сотрудники ПРООН и ЮНЕП в партнерстве с колледжем для подготовки сотрудников системы Организации Объединенных Наций, региональными группами ГООНВР и другими партнерами провели региональные учебные семинары в Бангкоке, Найроби и Панаме для 83 членов страновых групп Организации Объединенных Наций, действующих в странах, в которых планировалось начать составление новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Программа семинаров была направлена на расширение потенциала страновых групп для обеспечения надлежащего отражения вопросов экологической устойчивости, изменения климата и уменьшения опасности бедствий в рамочных программах, которые служат основой для сотрудничества Организации Объединенных Наций со странами-партнерами.

D. Основа для повышения экологической и социальной устойчивости в рамках системы Организации Объединенных Наций

15. В 2011 году ПРООН и ЮНЕП продолжали выступать в роли сопредседателей консультативного процесса по гарантиям. Этот процесс, который был начат по инициативе Группы по экологическому руководству в сентябре 2009 года, включает в себя проведение межучрежденческого обзора, составление карты и подготовку доклада, в котором отображаются варианты общего подхода системы Организации Объединенных Наций к "экологическим и социальным гарантиям", получившим название "рамки экологической и социальной устойчивости". Консультативный процесс увенчался представлением в августе 2011 года доклада о ходе работы, в котором были изложены рамки для повышения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций.

16. В этих рамках указаны три области для принятия мер по обеспечению экологической и социальной устойчивости: политика и стратегия; программы и проекты; и операции и механизмы. В докладе содержатся:

- a) элементы общих рамок для обеспечения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций;
- b) контекст для применения общих рамок с учетом передового международного опыта, известных прецедентов и внешних и внутренних ожиданий, связанных с Организацией Объединенных Наций;
- c) выводы межучрежденческого обзора и карты, позволяющие увидеть примеры нынешних мер, мероприятий и инициатив по повышению внутренней экологической и социальной устойчивости Организации Объединенных Наций, осуществляемых в рамках системы Организации Объединенных Наций;
- d) вопросы для изучения в ходе следующего этапа работы над рамками, на котором главный упор будет делаться на осуществлении;
- e) выводы и рекомендации в отношении последующих действий.

17. В приложении к докладу содержится более подробное пояснение отдельных элементов рамок устойчивости и порядка применения мер по обеспечению экологической и социальной устойчивости внутри системы и за ее пределами, включая детальный тематический анализ опыта, накопленного Всемирной организацией здравоохранения.

18. Доклад был представлен в рамках процесса подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для того, чтобы показать, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы продемонстрировать руководство и усилить отчетность, с особым упором на те области, в которых стратегии и действия системы Организации Объединенных Наций полностью соответствуют с согласованными на международном уровне принципами экологической и социальной устойчивости.

E. Вклад в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

19. В феврале 2011 года мандат и функции целевой группы ГООНВР по экологической устойчивости и изменению климата были расширены для того, чтобы отразить вклад ГООНВР в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Для

этого третьим сопредседателем целевой группы был назначен Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, и группа была переименована в "целевую группу по экологической устойчивости, изменению климата и подготовке к Конференции "Рио+20".

20. В августе 2011 года целевая группа провела обследование 135 страновых групп Организации Объединенных Наций (деятельность которых охватывала 180 стран) для более подробного выяснения уровня той поддержки, которую они оказывают правительствам принимающих стран с точки зрения повышения их готовности к решению новых и возникающих вопросов и проблем, касающихся "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты и создания институциональных механизмов для устойчивого развития.

21. На основе данного обследования был подготовлен краткий доклад в качестве вклада ГООНВР в процесс подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В этом докладе содержится ряд выводов и рекомендаций в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций на страновом уровне могла бы оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в разработке тем для Конференции в их соответствующих странах. В нем также отмечаются основные области и вызовы, требующие дальнейшего рассмотрения и действий, включая необходимость обеспечения большей увязки между социальными, экономическими и экологическими аспектами инициатив в области устойчивого развития; необходимость содействия созданию механизмов для координации действий между страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами; отсутствие у страновых групп и правительств ясного и четкого представления о темах Конференции, в том числе об институциональной основе устойчивого развития; и отсутствие четких данных, показателей и результатов, которые могли бы использоваться страновой группой для подготовки более глубокого аналитического доклада.

Г. Устойчивая электроэнергия

22. ПРООН и ЮНЕП тесно сотрудничают в области производства устойчивой электроэнергии. Примеры такого сотрудничества приводятся ниже.

23. В предложенной Генеральным секретарем инициативе "Устойчивая электроэнергия для всех" содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций, правительствам, частному сектору и гражданскому обществу работать сообща для осуществления чистой энергетической революции с конкретными обязательствами и практическими действиями для обеспечения всеобщего доступа к устойчивой электроэнергии к 2030 году. Администратор ПРООН и Директор-исполнитель ЮНЕП являются членами группы высокого уровня, учрежденной Генеральным секретарем для разработки глобальной программы действий по обеспечению устойчивой электроэнергии для всех к 2030 году, которая будет провозглашена на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В рамках своих мандатов ПРООН и ЮНЕП помогут определить содержание данной программы, которая ляжет в основу деятельности государств-членов после завершения Конференции. Эта инициатива, в частности, опирается на работу механизма межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций в области электроэнергетики ("ООН-Энергия"), под эгидой которого ПРООН и ЮНЕП с 2004 года предпринимали шаги для содействия осуществлению глобальной программы действий по расширению доступа к электроэнергии в рамках темы, возглавляемой ПРООН, и использованию возобновляемых источников энергии в рамках темы, рассматриваемой ЮНЕП.

24. В контексте фондов для инвестиционной деятельности в области климата, из которых выдаются субсидии и льготные займы развивающимся странам, ПРООН и ЮНЕП вносят свой вклад в обсуждение и осуществление программы содействия использованию возобновляемых источников энергии в странах с низким доходом в качестве двух из трех учреждений Организации Объединенных Наций, представляющих систему Организации Объединенных Наций в качестве наблюдателей. Действуя скоординированно, ПРООН и ЮНЕП внесли вклад в определение характера глобальных обсуждений с многосторонними банками развития; ПРООН, действуя через систему координаторов-резидентов, мобилизовала страновые группы Организации Объединенных Наций на оказание поддержки усилиям по координации в шести странах с низким доходом, в которых осуществляется программа по содействию расширенному использованию возобновляемых источников энергии. ЮНЕП и ПРООН сотрудничали в ряде этих стран, в том числе посредством совместных миссий, с целью оказания технической поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций.

G. Осуществление перехода к "зеленой" экономике

25. В ходе обсуждений между ПРООН/ЮНЕП и Департаментом по социальным и экономическим вопросам относительно совместной инициативы, включающей в себя два основных компонента, первый из которых касается "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты, а второй – устойчивого сельского хозяйства и продовольственной безопасности, появляется новая возможность для привлечения финансирования. Данная инициатива направлена на то, чтобы привлечь развивающихся стран к активному участию в работе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, помочь заложить основу для политического консенсуса и оказать содействие в разработке и осуществлении стратегий и программ для обеспечения перехода к "зеленой" экономике, опираясь на итоги Конференции. Эта инициатива будет осуществляться за счет поддержки, уже оказываемой странам-партнерам, силами страновых групп Организации Объединенных Наций, страновых отделений ПРООН и региональных отделений ЮНЕП.

H. Совместные программы Фонда для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

26. Фонд для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был создан в декабре 2006 года для ускорения усилий на страновом уровне по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поддержки реформы Организации Объединенных Наций и осуществления Парижской декларации об эффективности помощи: ответственность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность. В общей сложности по линии Фонда осуществляется 128 совместных программ в 49 странах в восьми тематических областях, соответствующих Целям.

27. ЮНЕП является главным разработчиком тематической области по окружающей среде и изменению климата. Сфера охвата данной области была определена совместно с ПРООН, и ЮНЕП и ПРООН являются членами технического консультативного комитета по обзору и отбору концептуальных записок под председательством ЮНЕП. Две организации продолжают работать сообща, оказывая поддержку секретариату Фонда, особенно в плане мероприятий по обмену знаниями, в рамках которых ПРООН обеспечивает техническую платформу, а ЮНЕП – формирует запас знаний и осуществляет обмен данными по вопросам, касающимся окружающей среды

28. ЮНЕП также участвует в качестве партнера в осуществлении 15 совместных программ. Хотя в каждой из этих совместных программ участвует до десяти партнеров из системы Организации Объединенных Наций, главным партнером ЮНЕП на страновом уровне всегда являлась ПРООН. ПРООН, которая зачастую оказывается ведущим учреждением, отвечающим за осуществление совместных программ, оказывает ЮНЕП административную и материально-техническую поддержку, особенно там, где ЮНЕП не имеет своего представительства. Действия ЮНЕП и ПРООН часто дополняют друг друга: ЮНЕП исполняет роль технического руководителя или консультанта по вопросам окружающей среды, которая включает в себя разработку во взаимодействии с национальными партнерами природоохранных стратегий и вариантов политики на национальном, региональном и местном уровне; ознакомление местных общин с инструментами, передовым опытом и извлеченными уроками; и организацию профессиональной подготовки и создание потенциала. В свою очередь, ПРООН преобразует эти технические и стратегические знания в конкретные программы поддержки в области развития с помощью демонстрационных объектов, пилотных проектов и других наглядных мероприятий, опираясь на свои богатые знания о странах и способность действовать на национальном уровне.

I. Глобальная выставка развития Юг-Юг, 2011 год

29. ЮНЕП действует в тесном сотрудничестве со Специальной группой ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, организованной ПРООН в рамках координации и проведения форума по поиску решения проблемы изменения климата и продовольственной безопасности, являющейся одной из тем Глобальной выставки развития Юг-Юг, которая прошла в Риме в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) 5-9 декабря 2011 года. Эта выставка представляет собой ежегодное межучрежденческое мероприятие, которое служит платформой для обмена международным сообществом информацией об успешных решениях проблем развития стран Юга, изучения новых путей развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, создания инновационных и всеобъемлющих партнерств и разработки совместных инициатив для

достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с помощью сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

30. В Выставке 2011 года приняли участие старшие должностные лица правительств развивающихся стран, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций-доноров, частного сектора и организаций гражданского общества для обмена найденными странами Юга решениями проблем, касающихся продовольственной безопасности. В ее рамках было проведено шесть форумов для обмена опытом в деле поиска решений по следующим шести темам:

- a) сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие потенциала;
- b) социальная защита, сельское хозяйство и продовольственная безопасность;
- c) изменение климата, окружающая среда и продовольственная безопасность;
- d) продовольственная безопасность, питание и ВИЧ/СПИД;
- e) глобальное здоровье, сельское хозяйство и продовольственная безопасность;
- f) возобновляемые источники энергии, агропромышленность и

сельскохозяйственная безопасность.

31. Общим организатором выставки являлась ПРООН, а ЮНЕП исполняла роль назначенного руководителя форума по поиску решения проблемам изменения климата и продовольственной безопасности. ЮНЕП продемонстрировала свою катализирующую роль и основанный на духе партнерства подход к содействию созданию "зеленой" экономики, не нанося ущерба природному капиталу в процессе использования и регулирования земельных и продовольственных систем.

32. Помимо этого ЮНЕП использовала Выставку для представления механизма обмена информацией о сотрудничестве Юг-Юг (интерактивный портал для обмена знаниями), демонстрирующего характер сотрудничества между странами Юга в вопросах окружающей среды. После запуска этот портал станет одной из первых Интернет-платформ, конкретно предназначенных для содействия развитию сотрудничества Юг-Юг в области окружающей среды и устойчивого развития. Он будет включать в себя данные тематических исследований и примеры сотрудничества между странами Юга в области окружающей среды, и использоваться для обмена успехами и передовым опытом работы, содействия усвоению извлеченных уроков и распространению самых свежих новостей и информации. В ходе Выставки были обсуждены вопросы, касающиеся потенциала сотрудничества Юг-Юг и отдельных тематических исследований.

J. Обновленная информация о программе "Адаптация к изменению климата и развитие"

33. "Изменение климата и развитие – адаптация путем снижения степени уязвимости" является названием одной программы, совместно осуществляемой ЮНЕП и ПРООН в рамках инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций" на средства, выделенные министерством иностранных дел Дании. Данная программа предусматривает своевременное оказание технической и финансовой поддержки странам, расположенным к югу от Сахары, и малым островным развивающимся государствам по их просьбе в целях принятия гибких целевых мер по преодолению барьеров и созданию возможностей для отражения вопросов, касающихся адаптации к изменению климата, в процессах планирования национального развития и принятия решений.

34. За период с 2008 по 2011 года в этой программе в полном объеме приняли участие 11 стран (Бенин, Гана, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Сенегал, Того, Уганда и Эфиопия), и в ее рамках было проведено 37 целевых мероприятий. В настоящее время осуществляются 11 проектов для консолидации мероприятий, оказавшихся успешными.

35. Данная программа способствовала принятию в странах-партнерах конкретных мер по адаптации к изменению климата, которые и в дальнейшем будут на устойчивой основе обеспечивать странам возможность для выживания в условиях изменения климата. Воздействие этой программы ощущается в самых различных областях, включая каталитические, стратегические, политические и инновационные процессы. Например, благодаря проекту сбора дождевой воды, осуществленному на Сейшельских Островах,

министерство образования включило в программу школьного обучения тему, касающуюся способов сбора дождевой воды, и в настоящее время разрабатывается законопроект, который, в частности, будет предусматривать, что в любых планах строительства должна учитываться необходимость обеспечения сбора дождевой воды.

36. Эта программа продемонстрировала возможность нахождения консолидированных решений национальных приоритетных задач в области адаптации к изменению климата, отвечающих интересам общин. Поскольку в начале 2012 года эта программа завершается, необходимо как можно скорее объявить о начале второго этапа для консолидации извлеченных уроков.

К. Обновленная информация о расширении инициативы в области нищеты и окружающей среды

37. В рамках расширения инициативы в области нищеты и окружающей среды учитываются уроки, извлеченные в ходе пилотного этапа, и осуществляются программы по принятию мер в области сокращения масштабов нищеты и окружающей среды в конкретных странах. С помощью этих усилий была начата разработка и осуществление региональных стратегий, 11 новых страновых программ и различных диалогов на страновом уровне. К настоящему моменту количество участвующих в данной инициативе стран практически удвоилось, и сейчас в ее рамках активно осуществляются 17 полномасштабных совместных страновых программ. К числу этих программ относятся:

- a) девять страновых программ в Африке (Ботсвана, Буркина-Фасо, Кения, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Руанда). Программа в Уганде завершилась в начале 2011 года;
- b) пять страновых программ в Азии (Бангладеш, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Таиланд);
- c) одна страновая программа в Латинской Америке (Уругвай);
- d) две страновые программы в Содружестве Независимых Государств (Кыргызстан и Таджикистан).

38. Диалог по вопросу о расширении инициативы для охвата еще большего числа стран проходит в Латинской Америке и Карибском бассейне (Доминиканская Республика и Гватемала) и в Азии (Тимор-Лешти). Помимо этого техническая поддержка была оказана 7 странам, которые пока не участвуют в данной инициативе: Армении, Бурунди, Вьетнаму, Либерии, Папуа-Новой Гвинее, Филиппинам и Шри-Ланке. В общей сложности к настоящему моменту было получено 37 просьб об оказании поддержки.

39. Данная инициатива служит наглядным примером успешного сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП в деле совместного составления бюджетов, управления и разработки программ, а также того, как это сотрудничество, используя сравнительные преимущества каждого из этих учреждений, влияет на процессы национального и субнационального планирования и составления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В связи с этим оно является четкой демонстрацией того сотрудничества, которое предполагалось достичь путем осуществления меморандума о взаимопонимании между ПРООН и ЮНЕП. В частности, процедуры осуществления, включающие в себя создание совместных региональных групп ПРООН/ЮНЕП, действующих в качестве самостоятельных подразделений в процессе управления каждой региональной программой и страновыми программами, за которые они отвечают, служат полезной моделью для возможного повторения в рамках других межучрежденческих инициатив на глобальном, региональном и страновом уровне. Этот вывод отражен в решении 26/11 Совета управляющих ЮНЕП, в котором ЮНЕП было настоятельно рекомендовано подумать над возможностью использования инициативы в области нищеты и окружающей среды в качестве модели для будущего сотрудничества с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, используя там, где это возможно, сравнительные преимущества каждой организации.

L. Обновленная информация о Совместной программе Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах

40. Хотя в механизме партнерства в рамках Совместной программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах участвуют и другие стороны помимо ПРООН и ЮНЕП, используемые

подходы в области руководства и управления и конкретные роли и функции ПРООН и ЮНЕП, тем не менее, свидетельствуют об эффективном межучрежденческом сотрудничестве между ПРООН и ЮНЕП на основе принципов, предусмотренных в меморандуме о взаимопонимании между двумя организациями.

41. Организаторами данной Совместной программы Организации Объединенных Наций являются ФАО, ПРООН и ЮНЕП, действующие как на международном уровне, в частности в области согласования нормативных основ и осуществления совместных мероприятий, так и на национальном уровне, на котором усилия по осуществлению совместных мероприятий и обмену опытом выливаются в согласованные действия по оказанию поддержки. Данная программа предоставляет ФАО, ПРООН и ЮНЕП возможность действовать как единое целое в процессе поддержки национальных усилий по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов. В рамках этой программы применяются инновационные методы работы, такие как создание межучрежденческого секретариата для содействия и усиления координации, а также стратегического органа, в котором представлены все страны-получатели помощи, представители коренного населения, гражданского общества, доноров и учреждений Организации Объединенных Наций.

42. По состоянию на октябрь 2011 года в этой программе участвовали 35 стран-партнеров, 13 из которых продолжали получать финансирование для осуществления своих национальных программ. Национальные программы осуществляются в качестве совместных программ на основе принципов и передового опыта ГОООНВР. Например, ЮНЕП и ФАО согласились применить согласованный подход к переводу наличных средств Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития – общую оперативную основу для перевода наличных средств государственным и негосударственным партнерам по осуществлению. В 2012 году эта программа будет по-прежнему направлена на усиление координации совместных программ и мер по обеспечению того, чтобы они осуществлялись как скоординированные программы, ответственность за которые несут сами страны.

М. Преодоление препятствий

43. Вышеуказанные примеры свидетельствуют об успехах, достигнутых в деле разработки и осуществления совместных инициатив, особенно на уровне программ, как это предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании. К числу общих элементов, обеспечивающих успех такого сотрудничества, относятся:

- a) создание инновационных механизмов для преодоления оперативных трудностей;
- b) использование институциональных инструментов, которые служат основой для сотрудничества (рамочные программы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в целях развития и инициатива "Единство действий");
- c) выбор инициатив, относящихся к числу стратегических приоритетов и ПРООН и ЮНЕП, успешно сочетающих в себе деятельность на высшем и низовом уровне для усиления воздействия;
- d) точность исходных данных для сотрудничества, обеспечивающая возможность разработки совместных программ, и четкое формулирование ожидаемых результатов;
- e) создание финансовых возможностей и профессиональных обязательств с тем, чтобы представители разных учреждений могли работать совместно.

44. Несмотря на успешные примеры, о которых говорилось выше, остается ряд препятствий, и пока сотрудничество между ПРООН и ЮНЕП осуществляется не так эффективно, как этого бы хотелось. Эти препятствия должны быть преодолены на коллективной основе силами совместных рабочих групп и за счет индивидуальных усилий ПРООН и ЮНЕП.

45. Необходимо улучшить оперативные условия и, в частности, разработать общие руководящие принципы и процедуры в таких областях, как составление бюджета, финансовое управление и административные системы, включая совместимое программное обеспечение или системы и схемы для договоренностей о совместной работе для того, чтобы преодолеть препятствия мешающие сотрудничеству. Необходимо также решить проблему разных циклов программирования и планирования, которые продолжают препятствовать сотрудничеству, затрудняя возможность синхронизации совместного программирования и осуществления совместных мероприятий.

46. Кроме того, обоим учреждениям необходимо осознать сравнительные преимущества друг друга, признав сильные стороны работы на различном уровне (присутствие в странах по сравнению с региональным и глобальным присутствием), и рассматривать сотрудничество как выигрышный путь, который выходит за рамки обычного партнерства, например благодаря признанию роли линейных министерств помимо министерств окружающей среды. Помимо этого необходимо использовать структуры регионального уровня, которые обладают потенциалом для содействия сотрудничеству, выступая в роли ценных опорных пунктов для осуществления совместных инициатив.

47. Извлеченные из вышесказанного уроки, опыт совместных усилий и выводы типологического исследования помогут найти потенциальные решения и подходы для преодоления препятствий и дальнейшего улучшения сотрудничества.

N. Направления дальнейшей работы

48. Вышеуказанные мероприятия являются всего лишь малым примером сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП в деле осуществления стратегий и программ на различных уровнях. Совместная рабочая группа продолжит изучение новых путей разработки подходов для повышения эффективности совместных инициатив, как это предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании.

49. В этом контексте исследование видов сотрудничества рассматривается как весьма своевременное и уместное мероприятие для создания основы, сбора данных анализа извлеченных уроков и формирования аналитических рамок, в которых будет действовать группа, продвигая вперед идеи меморандума о взаимопонимании.

50. Важно также, чтобы группа внимательно следила за соответствующими процессами по подготовке к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и их потенциальным воздействием на нынешние и будущие инициативы в области сотрудничества между ПРООН и ЮНЕП для обеспечения того, чтобы результаты такого сотрудничества, которые являются стратегически важными и актуальными для дальнейшего развития сотрудничества, находили должное отражение в работе группы и планируемых ею мероприятиях.

51. В рамках Организации Объединенных Наций ПРООН и ЮНЕП – в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и за ее пределами – будут продолжать способствовать и совместно содействовать дальнейшей разработке рамок для повышения экологической и социальной устойчивости системы Организации Объединенных Наций в качестве пути усиления общесистемной слаженности и достижения устойчивого развития.

52. В 2012 году ПРООН и ЮНЕП планируют усовершенствовать совместные механизмы для вовлечения стран в процесс содействия устойчивому развитию, руководствуясь итогами Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, уроками, извлеченными страновыми группами Организации Объединенных Наций в области совместной разработки программ, и результатами работы региональных групп ГОООНВР. Помимо этого и в контексте Конференции, как это указывалось выше, ПРООН и ЮНЕП разрабатывают совместную инициативу, направленную на оказание целевых консультативных услуг и технической поддержки в целях содействия переходу к "зеленой" экономике в развивающихся и наименее развитых странах в рамках подготовки к Конференции и в последующий период.

53. Внимание будет уделено повышению слаженности работы ПРООН и ЮНЕП в формирующихся новых институциональных рамках процесса Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. После завершения шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции и шестой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола, состоявшейся 29 ноября – 10 декабря в Канкуне, Мексика, началась разработка различных новых институциональных механизмов на глобальном и региональном уровне, включая Зеленый климатический фонд, Климатический технологический центр и сеть и Канкунские рамки для адаптации. Эти механизмы предоставляют ПРООН и ЮНЕП важную возможность для использования более согласованного подхода в рамках своей работы в области изменения климата. Фактически, взаимодействие ПРООН и ЮНЕП с группой технической поддержки, отвечавшей в 2011 году за разработку концепции Зеленого климатического фонда, служит важным примером того, насколько большую пользу такая совместная работа может принести как обеим организациям, так и в области изменения климата в целом. Подобное согласование усилий будет считаться

одним из ключевых факторов для других механизмов, разрабатываемых в рамках процесса Конвенции.

54. В заключение совместная рабочая группа рассмотрит новые пути и подходы для повышения значимости меморандума о взаимопонимании и создания возможностей для сотрудничества между сотрудниками ПРООН и ЮНЕП.
