



El Principio 10 de la Declaración de Río: Acceso a información, participación pública y justicia ambiental

ANDREA BRUSCO
OFICIAL LEGAL – GOBERNANZA AMBIENTAL
OFICINA REGIONAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE



PRINCIPIO 10

“ El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda.

En el plano nacional, toda persona deberá tener **acceso adecuado a la información** sobre el medio ambiente de que dispongan las autoridades públicas, incluida la información sobre los materiales y las actividades que encierran peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de **participar en los procesos de adopción de decisiones**.

Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación de la población poniendo la información a disposición de todos.

Deberá proporcionarse **acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos**, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.”

Declaración de Rio de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo, 1992.



ACCESO A LA INFORMACION



Presunción a favor del acceso del público a cualquier información ambiental que obre en poder de las autoridades públicas (excepciones)

Toda persona tiene acceso: no se necesita demostrar ni mencionar un interés especial.

Definición amplia de “información ambiental”

Límite de tiempo: “tan pronto como sea posible” – Aarhus: un mes (un mes adicional en circunstancias excepcionales)

Obligación de suministrar la información en el formato requerido (electrónico, impreso, etc.).



PARTICIPACION CIUDADANA



1. En el diseño y definición de políticas públicas.
2. En Proyectos o actividades específicos: actividades que tengan “un efecto importante en el ambiente”.

Participación temprana

Notificación a tiempo y efectiva

Plazos razonables

Atención a grupos vulnerables

Pueblos Indígenas: Declaración y Convenio 169 OIT.



ACCESO A JUSTICIA



Derecho a obtener una resolución de la autoridad pública ante la vulneración o peligro de vulneración de un derecho ambiental.

Procedimiento de revisión para cuestionar la legalidad de decisiones referentes a proyectos en los que se requiera la participación pública

Procedimiento de revisión para denunciar violaciones en general de las leyes ambientales nacionales

Los procedimientos deben ser claros, equitativos, oportunos y su costo no debe ser prohibitivo (acceso irrestricto)

Decisiones por escrito: las decisiones judiciales deben estar a disposición del público

Orden de reparación, si procede

Debe preverse el establecimiento de mecanismos para eliminar obstáculos financieros

Declaración de Rio+20 sobre Justicia, Gobernanza y Derecho para la sostenibilidad ambiental :
www.pnuma.org/gobernanza



INSTRUMENTOS EXISTENTES



1. Convención de Aarhus sobre Acceso a la información, participación pública en la toma decisiones y acceso a la justicia en temas ambientales (1998) – Directrices de Almaty (2005)
2. Directrices de Bali para el desarrollo de legislación nacional sobre Acceso a la Información, Participación pública en la toma de decisiones y acceso a la justicia ambiental (PNUMA, 2010)
3. Leyes nacionales.



LOS DERECHOS DE ACCESO EN RIO+20 - El Futuro Que Queremos



I. Nuestra Visión Común

10. Reconocemos que la democracia, la buena gobernanza y el estado de derecho, en los planos nacional e internacional, así como un entorno propicio, son esenciales para el desarrollo sostenible, incluido el crecimiento económico sostenido e inclusivo, el desarrollo social, la protección del medio ambiente y la erradicación de la pobreza y el hambre. Reafirmamos que para lograr nuestros objetivos de desarrollo sostenible necesitamos instituciones en todos los niveles que sean eficaces, transparentes, responsables y democráticas.

II. Renovación del compromiso político

15. Reafirmamos todos los principios de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo ...

C. Participación de los grupos principales y otros interesados (para. 42 a 55)

43. Recalcamos que la participación amplia del público y el acceso a la información y los procedimientos judiciales y administrativos son esenciales para promover el desarrollo sostenible.



LOS DERECHOS DE ACCESO EN RIO+20 - El Futuro Que Queremos



85. El foro de alto nivel podría:

... h) Promover la transparencia y la ejecución mejorando aún más la función consultiva y la participación de los grupos principales y otros interesados pertinentes en el plano internacional a fin de utilizar mejor sus conocimientos especializados, al tiempo que se mantiene el carácter intergubernamental de las deliberaciones;

88. Una resolución que fortalezca y eleve el PNUMA de la siguiente manera:

... h) Asegurando la participación activa de todos los interesados pertinentes al utilizar las mejores prácticas y los modelos de las instituciones multilaterales pertinentes y estudiar nuevos mecanismos para promover la transparencia y la participación efectiva de la sociedad civil.

99. Alentamos la adopción de medidas a nivel regional, nacional, subnacional y local para promover el acceso a la información, la participación del público en la adopción de decisiones y el acceso a la justicia en asuntos ambientales, cuando proceda.



ALGUNOS INTERROGANTES

- ☐ ¿Cuál es su papel en la construcción de ciudadanía ambiental?
- ☐ ¿Qué desafíos representan para la ciudadanía?
- ☐ ¿Deben estar regulados?
- ☐ ¿Dónde radica su utilidad?
- ☐ ¿Qué tanto se ha avanzado en la implementación de estos derechos?



PERSPECTIVAS SOBRE LA IMPLEMENTACION DE LOS DERECHOS DE ACCESO EN LA REGION



La región en los últimos diez años: UNA CIUDADANÍA MÁS ACTIVA

- Fortalecimiento del Tercer Sector
- Ciudadanía más reflexiva
- Democracia participativa sustituye democracia representativa
- Reestructuración del Poder Territorial vía descentralización
- Nuevos esquemas de responsabilidad diferenciada: global y local
- Alcances normativos (Declaración y Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas) y jurisprudenciales (Corte Interamericana de Derechos Humanos).



CONTEXTO

- Institucionalización de la Gestión Ambiental a nivel ministerial o alto nivel (pero recursos escasos)
- Penetración gradual en las políticas públicas (pero falta de articulación con sectores económicos: deficiencias en la integración de políticas)
- Formación de cuadros técnicos y capacitación de recursos humanos (pero poca continuidad)
- Avances en la normativa ambiental (pero persiste el deterioro ambiental y uso insostenibles de los recursos naturales: se sabe poco de la aplicación y cumplimiento de la ley ambiental)

Importante brecha entre compromisos/aspiraciones de políticas y concreciones en beneficio del ambiente y la la calidad de vida



EVALUACIONES DE DERECHOS DE ACCESO EN LA REGION



- Aplicación de los derechos de acceso en AL se ha dado de manera heterogénea
- Esto ha estado asociado a acuerdos internacionales que reconocen estos derechos y los promueven; cambios normativos; restitución de las instituciones democráticas que incluyen la creación de procuradurías especiales, defensores de los derechos ambientales de la sociedad (Ombudsman) y defensorías de DDHH, entre otros
- Evaluaciones: la más importante es la Iniciativa de Acceso de América Latina (IA – AL), que comenzó en 2003 en Chile y México y se extendió hasta 14 países en la actualidad
- También otras evaluaciones asociadas al desempeño ambiental (Chile, México = OCDE) y a acuerdos de cooperación ambiental en el marco de acuerdos comerciales



ACCESO A LA INFORMACION

- Legislación vigente: fuerte desarrollo en últimos 10 años; no siempre reconocidos en CN; necesidad de desarrollo de instrumentos.
- Situaciones de emergencia (comportamiento): debilidad de programas preventivos y de alerta temprana. Desempeño débil a intermedio.
- Monitoreo: en contaminación de aire y agua desempeño intermedio tanto en calidad como accesibilidad (IA); Monitoreo: existe mandato de hacer monitoreo; informes de calidad de aire mejores que agua
- Informes de los sectores productivos (industria): el sector debe realizarlos pero para Autoridades, no para la población- Desempeño de débil a intermedio en promedio
- Reportes ambientales de país (como obligación existente): gobiernos tienen mandato de realizar informes periódicos de calidad y accesibilidad adecuada, no todos lo cumplen; se requiere más información técnica, análisis de datos y proyecciones.



PARTICIPACION CIUDADANA



- Marco legal: contempla este derecho (en Constituciones, leyes especiales) la legislación ambiental considera este derecho de manera limitada : solo en EIA
- Participación en el diseño de políticas públicas: mecanismos en general débiles, se apuesta a “democracia representativa”
- Participación en estrategias nacionales
- Participación en proyectos concretos : características detectadas en los casos estudiados por la IA : sociedad interesada no está incorporada en procesos desde inicio; consultas/audiencias se realizan cuando proyecto está iniciado; no hay mecanismos claros de seguimiento
- Pérdida de credibilidad generalizada en los procesos de participación
- Muchas veces procesos se concretan por requerimiento de organismos crediticios



ACCESO A LA JUSTICIA

- Acción legal : varios países reportan un desempeño *fuerte* en brindar acceso a justicia; sin embargo falta especialización (lógica administrativa, civil o penal pero no ambiental)
- Interés público para actuar: administración de justicia en general “lenta”
- Tribunales/foros: sólo en algunos países tribunales y fiscalías especializadas. Jueces en general no suficientemente preparados en materia ambiental
- No existen mecanismos alternativos para la resolución de conflictos ni capacidad del sistema jurídico de prevenirlos (tendencia a la “judicialización” de la gestión ambiental)
- Procesos: complejidad técnica, necesidad de implementar principio precautorio y régimen de responsabilidad ambiental
- Mecanismos de apelación



LOS DERECHOS DE ACCESO EN RIO+20 - El Futuro Que Queremos



99. Alentamos la adopción de medidas a nivel regional, nacional, subnacional y local para promover el acceso a la información, la participación del público en la adopción de decisiones y el acceso a la justicia en asuntos ambientales, cuando proceda.



DECLARACION SOBRE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO 10 DE LA DECLARACION DE RIO SOBRE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO



Brasil, Chile, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, Jamaica, México, Panamá, Perú y Uruguay,

Primer reunión, Santiago de Chile , 7 de noviembre de 2012. Hoja de Ruta del proceso de creación de un instrumento sobre la aplicación del Principio 10 en América Latina y el Caribe.

1. Fortalecer el dialogo y la cooperación regional y contar con un instrumento regional (visión común, reconocimiento de las condiciones particulares de cada país, promoción el intercambio y la intensificación de la cooperación regional e internacional, promoción de actividades dirigidas tanto a la sociedad civil como al sector público).
2. Reafirmar la importancia de la participación y contribuciones de la sociedad civil en este proceso
3. Reiterar que el proceso está abierto a todos los países de ALyC
4. Convenir la elaboración de un plan de acción (encuentros de los puntos focales, informes sobre la situación en los países signatarios, proceso de consulta para definir la naturaleza y contenidos del instrumento regional).

http://www.eclac.org/prensa/noticias/comunicados/1/48311/2012-854-Rio+20_Hoja_de_ruta_.pdf



MUCHAS GRACIAS

Andrea Brusco
andrea.brusco@unep.org
www.pnuma.org/gobernanza

