



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
8 March 2016

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Вторая сессия

Найроби, 23-27 мая 2016 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Вопросы международной природоохранной политики и управления: незаконная
торговля дикими животными и растениями**

**Резолюция 1/3: незаконная торговля дикими животными и
растениями**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Итогом первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде стало укрепление стратегической приверженности Организации Объединенных Наций решению проблемы незаконной торговли дикими животными и растениями и закрепление мандата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по этому вопросу. Опираясь на вопросы безопасности и другие факторы, связанные с незаконной торговлей дикими животными и растениями, Ассамблея на своей первой сессии отвела проблеме незаконной торговли, центральную роль в международной повестке дня как одной из двух главных тем, обсуждавшихся в ходе этапа заседаний высокого уровня сессии, и приняла первую резолюцию Организации Объединенных Наций, посвященную незаконной торговле дикими животными и растениями. Резолюция 1/3 гласит, среди прочего, о первоочередном значении выполнения государствами-членами существующих обязательств, межорганизационного сотрудничества, а также о вкладе ЮНЕП в решение этой проблемы, и содержит обращенный к Генеральной Ассамблее призыв рассмотреть этот вопрос на ее шестьдесят девятой сессии. В эту резолюцию включены просьбы к Директору-исполнителю ЮНЕП: подготовить анализ экологических последствий незаконной торговли дикими животными и растениями; расширить мероприятия ЮНЕП по распространению информации о проблемах и рисках, связанных с предложением, транзитом и спросом на незаконную торговлю, связанную с дикими животными и растениями; тесно сотрудничать с Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы¹, Программой развития Организации Объединенных Наций и Группой по вопросам верховенства права Генерального секретаря Организации Объединенных Наций; оказывать национальным правительствам поддержку в развитии и обеспечении верховенства права окружающей среды; и играть инициативную роль в управлении деятельностью Фонда африканских слонов для обеспечения его вклада в осуществление Плана действий в отношении африканских

* UNEP/EA.2/1.

¹ Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы объединяет секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Всемирный банк, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), и Всемирную таможенную организацию. См. www.cites.org/eng/prog/iccwc.php.

СЛОВ.

Прогресс в осуществлении резолюции 1/3

1. В пункте 10 а) резолюции 1/3 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила Директора-исполнителя подготовить ко второй сессии Ассамблеи анализ экологических последствий незаконной торговли дикими животными и растениями и продукцией из них.
2. Анализ, подготовленный в тесном сотрудничестве с Всемирным центром мониторинга охраны природы ЮНЕП, центром «Грид-Арендал» и группой свыше 50 независимых экспертов, авторов и рецензентов, будет представлен для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде на ее второй сессии.
3. Этот анализ, основанный на масштабной базе фактических данных и опирающийся на значительный экспертный опыт как в рамках ЮНЕП, так и за ее пределами, впервые представляет компиляцию и синтез фактических данных о воздействии на окружающую среду незаконной торговли дикими животными и растениями и социально-экономические последствия этого воздействия по различным таксонам и географическим регионам и масштабам. В нем будет представлена новая, ранее недоступная, информация и понимание, и будет дополнена имеющаяся информация по другим аспектам незаконной торговли дикими животными и растениями с целью укрепления роли ЮНЕП как ведущего источника фактических данных, лежащих в основе политических мер реагирования на незаконную торговлю дикими животными и растениями. При использовании анализа в качестве основы и признании разнообразия доступных источников информации предполагается, что при условии наличия ресурсов ЮНЕП будет выпускать ежегодный дайджест с обновленным обзором состояния знаний в области незаконной торговли дикими животными и растениями, связанных с более широкой доказательной базой.
4. В пункте 10 б) резолюции 1/3 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила Директора-исполнителя ЮНЕП продолжать и расширять в сотрудничестве с государствами-членами и другими соответствующими международными, региональными и национальными субъектами соответствующие мероприятия по распространению информации о проблемах и рисках, связанных с предложением, транзитом и спросом на незаконно добываемую продукцию из диких животных и растений.
5. В ответ на эту просьбу ЮНЕП ведет разработку поэтапного подхода в привязке к должностным функциям, определенным в решении Комитета по вопросам политики Генерального секретаря для ЮНЕП, для содействия разработке агитационных и информационно-пропагандистских компонентов в рамках общесистемного реагирования Организацией Объединенных Наций на проблему незаконной торговли дикими животными и растениями.
6. В рамках первого этапа этого подхода основное внимание будет уделено глобальной работе по просвещению общественности «Единая ООН», которая направлена на оперативную и массовую ликвидацию пробелов в знаниях о масштабах и последствиях незаконной торговли дикими животными и растениями через определение стратегических, крупномасштабных и высокоэффективных мер – например, через организацию выставок в аэропортах, информационно-пропагандистскую работу в транспортном секторе, использование цифровых средств массовой информации и сети послов доброй воли Организации Объединенных Наций. Круг задач для этого этапа был разработан ЮНЕП в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, совместными усилиями было обеспечено финансирование и ведется процесс закупок для совместного осуществления работы. Эта работа будет опираться на осуществляемую в настоящее время высококачественную оценку знаний динамики рынка для таксонов, масштабно используемых в незаконной торговле, и, как ожидается, позволит укрепить доказательную базу для адресных коммуникаций. Было проведено первоначальное исследование для обобщения знаний и выявления пробелов, а итоговая версия доклада будет подготовлена к середине 2016 года.
7. В рамках второго этапа основное внимание будет уделено глобальной работе по просвещению общественности и разработке адресного коммуникационного плана, направленного на достижение конкретных поведенческих целей, определенных в трех основных элементах общей работы ЮНЕП по борьбе с незаконной торговлей дикими животными, растениями и лесной продукцией: «вовлечение политического сектора и определение повестки дня»; «укрепление верховенства права»; и «воздействие на поведение

поредством коммуникации». Этот процесс будет аналогичным образом основываться на обучении на базе фактических данных, начиная с онлайн-опросов и всеобъемлющих исследований по вопросам знаний, взглядов и практических методов на этих рынках, выявленных в рамках работы по программному обзору.

8. В пункте 10 с) резолюции 1/3 Ассамблея по окружающей среде просила Директора-Исполнителя тесно сотрудничать с Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы (МКБПЖП), Программой развития Организации Объединенных Наций и Группой по вопросам верховенства права Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, особенно в отношении профильных направлений экспертных знаний ЮНЕП, таких как природоохранные аспекты верховенства права, подготовка судей и обмен информацией о судебных решениях и практике.

9. В ответ на эту просьбу ЮНЕП осуществляет сотрудничество с партнерами МКБПЖП (секретариатом СИТЕС, Интерполом, Всемирной таможенной организацией, УНП ООН и Всемирным банком), ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. ЮНЕП также оказывает непосредственную поддержку государствам-членам в отношении профильных направлений своих экспертных знаний.

10. В рамках работы по выполнению мандата, определенного Комитетом по вопросам политики Генерального секретаря, ЮНЕП оказывает содействие общесистемному процессу Организации Объединенных Наций по разработке надежной доказательной базы, общего анализа и последующих рекомендаций для эффективного и согласованного реагирования Организации Объединенных Наций на связанные с безопасностью, политические, экономические, экологические и социальные аспекты незаконной торговли дикими животными и растениями и лесной продукцией. Хотя основное внимание уделяется роли системы Организации Объединенных Наций, также ведется консультирование и вовлечение в процесс дополнительных партнеров через МКБПЖП. Процесс выполнения решения осуществляется, и ожидается, что рекомендации для общесистемного реагирования Организации Объединенных Наций к началу декабря будут представлены Генеральному секретарю.

11. Описание основных соответствующих инициатив, предпринятых в течение последних нескольких месяцев, связанных с этим запросом, приводится в следующих пунктах.

12. В октябре 2015 года ЮНЕП совместно с канцелярией председателя Верховного суда Кении и Фондом Конрада Аденауэра провели специальную сессию по незаконной торговле дикими животными и растениями в ходе первого Африканского коллоквиума по верховенству права окружающей среды. Участники специальной сессии выявили, обсудили и предложили решения для борьбы с препятствиями для эффективного расследования, судебного преследования и вынесения решений по незаконной торговле дикими животными и растениями с позиций стран и регионов. Участники также предложили механизмы для укрепления правоприменения для пресечения незаконной торговли дикими животными и растениями.

13. В ноябре 2015 года ЮНЕП и Интерпол совместно провели в Сингапуре вторую Международную конференцию по выполнению и обеспечению соблюдения природоохранных норм. Взяв за основу результаты первой Конференции, прошедшей в 2013 году, Конференция в Сингапуре уделила основное внимание растущей связи между экологическими преступлениями и согласованными на международном уровне целями в области развития, определив стратегии для более эффективного включения правоприменительной практики в цепочку поставок, содействия сотрудничеству между правоохранительными органами и государственным и частным секторами и сдерживания спроса на незаконную продукцию.

14. ЮНЕП оказала техническую поддержку четвертому ежегодному практическому семинару Восточноафриканской ассоциации прокуроров, посвященному борьбе с терроризмом и международной и транснациональной преступностью, прошедшему в ноябре 2015 года в Уганде, на которой она также представила доклад о практических аспектах уголовного преследования экологических преступлений. Цель практического семинара заключалась в укреплении согласованности и международного сотрудничества в расследовании экологических преступлений. Практический семинар объединил участников из Кении, Уганды, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Южного Судана. В результате этого мероприятия ведется обсуждение вопроса разработки с Институтом исследований по вопросам безопасности руководства для прокуроров для использования прокурорами в Восточной Африке и за ее пределами.

15. В январе 2015 года ЮНЕП организовала в Бангкоке шестнадцатое совещание Азиатского регионального форума партнеров по борьбе с экологической преступностью, участники которого сообща искали ответы на вопрос о практических способах борьбы с отмыванием денег для противостояния экологической преступности.
16. В пункте 10 d) резолюции 1/3 Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя продолжать оказывать национальным правительствам поддержку, по их запросу, в их усилиях по развитию и обеспечению верховенства права окружающей среды и в этой связи продолжать усилия по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями и продолжать содействовать принятию мер, в том числе с помощью наращивания потенциала.
17. ЮНЕП оказала техническую поддержку международной конференции по вопросам незаконной торговли дикой флорой и фауной, организованной Африканским союзом и правительством Конго, которая прошла в апреле 2015 года. Поддержка включала подготовку элементов декларации, подтверждающей приверженность Африки борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями и подготовку проекта стратегии под названием «Общая африканская стратегия по борьбе с нелегальной торговлей дикой фауной и флорой». В 2016 году ЮНЕП продолжит поддержку для подготовки итоговой общей стратегии и ее осуществлению на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.
18. В мае 2015 года ЮНЕП организовала первый Форум министров и учреждений по охране окружающей среды Азиатско-Тихоокеанского региона, участники которого в ходе круглого стола, посвященного верховенству права окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обсудили теоретические и практические аспекты верховенства права в области окружающей среды, проблемы и достижения, в том числе в борьбе с трансграничной преступностью против дикой природы. В ходе первой церемонии награждения премии «Применение права окружающей среды в Азии» («Asia Environmental Enforcement»), состоявшейся в рамках Форума, была отмечена работа 13 организаций и частных лиц по борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями и другими экологическими преступлениями в регионе.
19. В июле 2015 года ЮНЕП и Совет наций по сохранению природы совместно с экспертами по уголовному преследованию международных преступлений организовали в Найроби Восточноафриканский региональный семинар для судебных и правоприменительных органов по вопросам преступлений против дикой природы/экологических преступлений. Цель семинара состояла в укреплении судебного, прокурорского и вспомогательных секторов в борьбе с преступлениями против дикой природы, также в его ходе были выявлены проблемы и определены стратегии для решения приоритетных задач в субрегионе, в том числе посредством укрепления трансграничного сотрудничества через официальные и неофициальные каналы; совершенствования потенциала судебных органов, прокуроров и сотрудников правоприменительных органов для борьбы с преступлениями против дикой природы и разработки стратегических программ подготовки кадров; укрепления политики и законодательства в целях более эффективного обеспечения потенциала судебной системы, прокуратуры и правоприменительных органов для борьбы с преступлениями против дикой природы и экологическими преступлениями; расширения разъяснительной работы среди судей, прокуроров, представителей ведомств, директивных органов и местных общин о ценности дикой природы и последствиях преступлений против дикой природы; преследования коррупции, которая на всех уровнях подрывает усилия по борьбе с преступлениями против дикой природы; и реагирования на потребности в учебных программах для судей, прокуроров и сотрудников правоприменительных органов из стран, являющихся источниками предложения, транзита и спроса, для укрепления сотрудничества по случаям международной торговли, а также для инициатив в области образования и разъяснительной работы.
20. ЮНЕП оказывает поддержку Ассоциации магистратов и судей Кении в разработке практического учебного пособия по верховенству права окружающей среды, включающего элемент о незаконной торговле дикими животными и растениями. Проект будет доступен к концу ноября 2015 года и будет использоваться для внедрения практической подготовки судей и магистратов.
21. ЮНЕП также сотрудничает с секретариатом СИТЕС по Национальному законодательному проекту, флагманской инициативе для оказания поддержки усилиям стран по укреплению их национального законодательства в области борьбы с незаконной торговлей дикими животными и растениями. Это масштабная инициатива в рамках СИТЕС, включающая предоставление юридических консультаций и технической помощи 17 странам, которые

требуют первоочередного внимания, для разработки соответствующих мер в целях эффективного осуществления Конвенции СИТЕС; руководство по законодательству для разработки национального законодательства, с уделением особого внимания наиболее уместным взысканиям для сдерживания незаконной торговли дикими животными и растениями; подборку лучших примеров существующего национального законодательства по регулированию международной торговли дикими животными и растениями и борьбе с преступлениями против дикой природы, в том числе уголовно-правовых норм борьбы с незаконной торговлей дикими животными и растениями как тяжким преступлением и борьбы с организованной преступностью и коррупцией, а также уголовной ответственности всех участников цепочки незаконной торговли дикими животными и растениями в стране происхождения, транзита и назначения; а также практическую подготовку должностных лиц СИТЕС, составителей правовых документов, представителей директивных органов, судей, парламентариев и других соответствующих правительственных должностных лиц, ответственных за разработку и принятие законодательства, связанного с СИТЕС. ЮНЕП также оказывает поддержку Тимору-Лешти и Южному Судану в рамках предпринимаемых ими усилий по присоединению к Конвенции.

22. В ноябре 2015 года ЮНЕП организовала в Сеуле Региональный Азиатско-Тихоокеанский семинар «Зеленая таможня»: укрепление потенциала сотрудников таможенных органов для противодействия экологическим преступлениям. Инициатива «Зеленая таможня» представляет собой партнерство международных организаций, ведущих совместную работу для укрепления потенциала сотрудников таможенных и других правоприменительных органов для контроля и содействия легальной торговле и предупреждения незаконной торговли важными для окружающей среды товарами, охватываемыми многосторонними природоохранными соглашениями, связанными с вопросами торговли, в том числе СИТЕС. Семинар был направлен на укрепление правоприменительного потенциала таможенных органов и укрепление долгосрочных партнерских отношений как на стратегическом, так и на оперативном уровнях, и на содействие обмену передовым опытом в борьбе с незаконным оборотом товаров, регулируемых из природоохранных соображений. В семинаре приняли участие сотрудники таможенных органов из 20 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также представители партнеров Инициативы «Зеленая таможня», в том числе СИТЕС.

23. ЮНЕП и Всемирная таможенная организация совместно провели в Малайзии в апреле 2015 года при поддержке со стороны Таможенной службы Республики Корея практический семинар по управлению рисками в борьбе с незаконным оборотом товаров, регулируемых из природоохранных соображений. Семинар был направлен на укрепление потенциала сотрудников таможенных органов для борьбы с незаконным оборотом товаров, регулируемых из природоохранных соображений, в том числе диких животных и растений, регулируемых в рамках СИТЕС, а также на содействие обмену опытом и передовой практикой в области отслеживания незаконного оборота товаров, регулируемых из природоохранных соображений. В работе семинара приняли участие 35 сотрудников таможенных органов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также представители секретариата СИТЕС, программы «Трафик» и других соответствующих организаций.

24. В пункте 10 е) резолюции 1/3 Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя продолжать играть инициативную роль в администрировании Фонда африканских слонов Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде для обеспечения его вклада в осуществление Плана действий в отношении африканских слонов

25. План действий в отношении африканских слонов является основополагающим планом для сохранения слонов на континенте, согласованным под эгидой СИТЕС всеми 37 странами ареала обитания африканского слона. ЮНЕП выступает в качестве секретариата Фонда африканских слонов с февраля 2013 года. Поддержка Фонда в последнее время значительно укрепилась в следующих областях: кадровое обеспечение, мобилизация ресурсов, администрирование и пропаганда и информирование.

26. Что касается кадрового состава, потенциал секретариата был усилен за счет дополнительного персонала, который присоединился к группе в июле 2015 года, что обеспечило полноценное функционирование секретариата Фонда и дало возможность повысить объем оказания услуг для всех стран ареала. Эффективность недавно обновленного секретариата была признана на пятом совещании Руководящего комитета Фонда африканских слонов, которое состоялось в Аддис-Абебе в сентябре 2015 года.

27. Что касается мобилизации ресурсов, помимо собственной поддержки, направляемой непосредственно в Фонд в форме людских ресурсов и денег для подготовки коммуникационных материалов, ЮНЕП привлекла дополнительные финансовые средства, в том числе 500 000 евро от Германии, 120 000 евро от Нидерландов и 50 000 долл. США от Бельгии. Эти новые взносы увеличили бюджет Фонда в два раза за шесть месяцев.
28. Что касается деятельности Фонда, на сегодняшний день получили финансирование и реализуются 30 проектов на общую сумму почти 2 млн. долл. США. Мероприятия, финансируемые за счет средств Фонда, направлены на цели Плана действий в отношении африканских слонов, в том числе на сокращение незаконных убийств слонов и незаконной торговли продуктами, получаемыми из слонов, для сохранения среды обитания слонов, восстановления связей и сокращения числа конфликтов между слонами и человеком. Дополнительные мероприятия в рамках проекта направлены на информационно-пропагандистскую работу, практическое обучение, информирование и наращивание потенциала.
29. Что касается пропаганды и информирования, в дополнение к различным агитационным материалам, которые повысили информированность в странах ареала обитания слонов и доноров Фонда, ЮНЕП также оказала поддержку Фонд посредством обновленного веб-сайта: www.africanelephantfund.org.
30. Что касается последующих шагов, сохраняется значительный потенциал для дальнейшего развития возможностей, которые предлагает Фонд для сохранения африканских слонов, в том числе укрепление каналов поступления средств в Фонд вместо поощрения дополнительных и исчерпанных механизмов финансирования.
-