



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
29 February 2016

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде

Вторая сессия

Найроби, 23-27 мая 2016 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня*

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического
руководства: химические вещества и отходы**

Резолюция 1/5 о химических веществах и отходах

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе в соответствии с частью IX резолюции 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) о химических веществах и отходах приводится информация о ходе осуществления резолюции 1/5.

В настоящем докладе содержится не исчерпывающий отчет о мероприятиях и результатах подпрограммы по химическим веществам и отходам программы работы ЮНЕП, а скорее освещаются те мероприятия и результаты, которые непосредственно связаны с резолюцией 1/5, и представляется дополнительная информация о деятельности в поддержку ее дальнейшего осуществления.

* UNEP/EA.2/1.

I. Введение

1. В настоящем докладе представлена краткая информация о мероприятиях Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в целях осуществления резолюции 1/5 о химических веществах и отходах Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Более подробная информация об этой деятельности содержится в документах UNEP/EA.2/INF/18, UNEP/EA.2/INF/19, UNEP/EA.2/INF/20 и UNEP/EA.2/INF/21.

II. Дальнейшее укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе

2. На своей первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила Директора-исполнителя препроводить для информации о политике и мероприятиях итоговый документ странового консультативного процесса по укреплению сотрудничества и координации в рамках блока химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе, озаглавленный «Укрепление рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе» (UNEP/EA.1/5/Add.2):

a) Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и Рабочей группе открытого состава по целям в области устойчивого развития;

b) шестой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров Минаматской конвенции о ртути;

c) второй сессии Рабочей группы открытого состава Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ;

d) конференциям Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;

e) Межорганизационному координационному комитету Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ).

3. Доклад Директора-исполнителя был представлен в эти органы в соответствии с просьбой и был приветственно воспринят всеми.

4. Представление доклада на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ позволило, в сочетании с другими материалами, принять резолюцию IV/4 о Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ и рациональном регулировании химических веществ и отходов после 2020 года (см. SAICM/ICCM.4/15).

5. Резолюция IV/4 призывает к проведению независимой оценки Стратегического подхода и межсессионному процессу, состоящему из двух совещаний до третьего совещания Рабочей группы открытого состава, предварительно запланированных на 2018 год, и третьего – в период между этим совещанием и пятой сессией Конференции; Рабочей группе также поручено принять решение о необходимости дополнительных совещаний. Межсессионные совещания будут открыты для всех заинтересованных сторон Стратегического подхода, при этом установленное число получит финансирование при условии наличия ресурсов.

III. Комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов

6. На своей первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приветствовала «комплексный подход к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов», подчеркнув, что «три компонента комплексного подхода – всесторонний учет, вовлечение промышленности и целевое внешнее финансирование – носят взаимоусиливающий характер» и «все они важны для обеспечения финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях» (резолюция 1/5, раздел II). В то же время Ассамблея просила Директора-исполнителя в соответствии с Положением о Специальной программе для оказания поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне в

интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций «учредить и осуществлять администрирование целевого фонда Специальной программы и сформировать секретариат для оказания административной поддержки Программе» и «представить Положение о Специальной программе конференциям Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Межправительственному комитету по ведению переговоров по Минаматской конвенции о ртути и Рабочей группе открытого состава Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ для их информирования» (резолюция 1/5, раздел II).

A. Целевое внешнее финансирование: Специальная программа для оказания поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне

7. Секретариат Специальной программы по оказанию поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне для активизации осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, размещенный в Секторе по химическим веществам и отходам Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП, начал действовать в 2015 году после назначения сотрудника по программе.

8. Целевой фонд Специальной программы был создан Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, и на 24 февраля 2016 года о внесении значительных взносов объявили: Европейский союз (11 млн. евро) и правительства Германии (180 000 евро), Соединенных Штатов Америки (750 000 долл. США), Финляндии (200 000 евро) и Швеции (180 000 долл. США).

9. У Специальной программы теперь имеется Исполнительный совет. В Совете страны-получатели представлены Аргентиной и Бразилией, представляющими регион Латинской Америки и Карибского бассейна (по очереди в течение двухлетнего срока), Кения, представляющая Африку, бывшая югославская Республика Македония, представляющая Центральную и Восточную Европу, и Йемен, представляющий наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Страна, которая будет представлять государства Азии и Тихого океана, будет выбрана регионом из числа заявленных кандидатур. В состав совета также входят представители стран-доноров, а именно: Европейский союз, Германия, Финляндия, Швеция и Соединенные Штаты Америки.

10. Первое совещание Исполнительного совета состоялось 2 и 3 февраля 2016 года в Женеве, удалось добиться значительного прогресса, и было достигнуто согласие¹ о правилах процедуры Исполнительного совета, руководстве по подаче заявок и формах заявки. Кроме того, был согласован предлагаемый график на 2016 год, при этом ожидается, что первый цикл заявок на оказание поддержки в рамках Специальной программы начнется к апрелю 2016 года. Ожидается, что первые проекты, которые получат финансирование в рамках Программы, будут утверждены Советом на втором совещании в последнем квартале 2016 года.

B. Всесторонний учет проблематики

11. В 2015 году в поддержку осуществления компонента комплексного подхода, касающегося всестороннего учета проблематики, был проведен анализ результатов проектов по всестороннему учету проблематики в рамках Партнерской инициативы ЮНЕП/Программы развития Организации Объединенных Наций относительно включения вопросов рационального регулирования химических веществ в процессы планирования развития в поддержку Стратегического подхода, благодаря гранту от правительства Дании. Анализ, размещенный на веб-сайте ЮНЕП, содержит краткий обзор приобретенного опыта и уроков, извлеченных из 15 страновых проектов, и призван оказать содействие странам, рассматривающим вопрос осуществления деятельности по всестороннему учету в целях укрепления финансовой базы для рационального регулирования химических веществ и отходов путем представления информации и знаний о трудностях и возможностях, возникших в ходе осуществления. Более подробная информация об этом опыте и извлеченных уроках приводится в докладе Директора-исполнителя о ходе осуществления комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов (UNEP/EA.2/INF/18).

¹ На своем первом совещании Исполнительный совет достиг предварительного согласия в ожидании назначения члена Исполнительного совета, представляющего регион Азии и Тихого океана. Окончательное утверждение документов состоится 4 марта 2016 года.

12. В рамках оказания дальнейшей поддержки компоненту комплексного подхода, касающегося всестороннего учета проблематики, оказывается содействие активизации усилий в отношении связей между окружающей средой и здоровьем посредством разработки проекта, озаглавленного «Интегрированные центры наблюдения за здоровьем и экологией и правовое и институциональное укрепление для рационального регулирования химических веществ в Африке» («Integrated Health and Environment Observatories and Legal and Institutional Strengthening for the Sound Management of Chemicals in Africa»), который был одобрен Советом Глобального экологического фонда (ГЭФ) на его сорок восьмом совещании в июне 2015 года. Полномасштабный проект будет направлен на укрепление связей между секторами охраны окружающей среды и здравоохранения на местном, национальном и региональном уровнях в девяти африканских странах в целях всестороннего учета рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития и бюджетах применительно к этим двум секторам.

13. На уровне системы Организации Объединенных Наций в целом Группа Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию создала в 2014 году в короткие сроки целевую тематическую группу для привлечения дополнительного внимания к проблематике рационального регулирования химических веществ в системе Организации Объединенных Наций. Целью было поощрение интеграции рационального регулирования химических веществ в более широкий контекст планирования экономического и социального развития и обеспечение дополнительных синергических связей между организациями системы Организации Объединенных Наций в оказании странам поддержки в деятельности по достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

14. Группа по рациональному природопользованию в сводном докладе под названием «Организация Объединенных Наций и рациональное регулирование химических веществ: координация осуществления для государств-членов и устойчивого развития» («United Nations and sound chemicals management: coordinating delivery for member States and sustainable development») подчеркивает важность рационального регулирования химических веществ для более широкой повестки дня в области устойчивого развития, демонстрирует достигнутые результаты и указывает, как система Организации Объединенных Наций может оказать дальнейшее содействие государствам-членам в достижении рационального регулирования химических веществ в контексте устойчивого развития. В докладе для стран приводятся примеры руководящих указаний и передового опыта успешного всестороннего учета рационального регулирования химических веществ и отходов в национальных планах развития.

С. Вовлечение промышленности

15. ЮНЕП при содействии правительства Швеции подготовила руководящие указания по рациональному регулированию химических веществ под названием «Руководящие указания по разработке законодательства, административной инфраструктуры и возмещению административных расходов» («Guidance on development of legislation, administrative infrastructures and recovery of administrative costs»), в котором содержатся предложения по обеспечению вовлечения промышленности в рамках комплексного подхода к финансированию, с уделением особого внимания распределению обязанностей и использованию мер по возмещению расходов в поддержку национальных администраций в осуществлении и обеспечении соблюдения законодательства в отношении химических веществ. Руководящие указания были использованы на ряде национальных, региональных и международных мероприятий для демонстрации преимуществ вовлечения промышленности для рационального регулирования химических веществ.

16. В целях содействия вовлечению промышленности в Африке и регионе Азии и Тихого океана ЮНЕП при содействии правительства Швеции организовала два региональных семинара-практикума в целях повышения осведомленности правительств и промышленности:

- a) о том, к чему приведет вовлечение промышленности в комплексный подход;
- b) о преимуществах и необходимости вовлечения промышленности в рациональное регулирование химических веществ и отходов;
- c) о вкладе вовлечения промышленности в национальное долгосрочное финансирование;
- d) о вопросах для дальнейшего рассмотрения, основанных на обсуждениях во время семинара-практикума.

17. Что касается успешного осуществления компонента комплексного подхода, касающегося вовлечения промышленности, участники семинара-практикума подчеркнули важность участия и привлечения различных секторов промышленности и других заинтересованных сторон. Кроме того, было признано, что необходимо создать и/или укрепить рамки сотрудничества для этих секторов и для государственных органов в целях поощрения рационального регулирования химических веществ и обеспечения устойчивости. Дополнительная информация о результатах семинаров-практикумов содержится в докладе Директора-исполнителя об осуществлении комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов (UNEP/EA.2/INF/18).

IV. Устойчивое развитие

18. На первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде государства-члены подчеркнули, что рациональное регулирование химических веществ и отходов является ключевым и неотъемлемым сквозным элементом устойчивого развития и играет существенную роль в повестке дня в области устойчивого развития.

19. Рациональное регулирование химических веществ и отходов тесно связано и способствует достижению практически всех целей в области устойчивого развития, в частности, цели № 3 о здоровом образе жизни и благополучии, цели № 6 об обеспечении снабжения чистой водой и санитарии, цели № 11 об устойчивых городах и сообществах и цели № 12 об ответственном потреблении и производстве.

20. Для активизации анализа и действий на международном и национальном уровнях, чтобы исследовать и пожинать блага синергических связей между осуществлением целей устойчивого развития и осуществлением международных соглашений по химическим веществам и отходам Сектор по химическим веществам и отходам Отдела технологии, промышленности и экономики (ОТПЭ) ЮНЕП, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, временный секретариат Минаматской конвенции, секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций добились укрепления сотрудничества между ними. Результаты первоначального этапа расширенного сотрудничества представлены в информационном документе (UNEP/EA.2/INF/20) с тематическими примерами того, как можно укрепить осуществление целей устойчивого развития на национальном уровне посредством осуществления конкретных многосторонних природоохранных соглашений и наоборот.

21. Деятельность, организованная в рамках этого сотрудничества, включала первоначальный анализ взаимодействия между целями устойчивого развития и регулированием химических веществ и отходов в 2014 году и подготовку информационно-пропагандистских материалов о нем; организацию параллельного мероприятия, посвященного этому взаимодействию, на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в 2015 году; и организацию в сотрудничестве с государствами - партнерами МПРХВ международного семинара-практикума по комплексному осуществлению целей устойчивого развития и международных соглашений по химическим веществам и отходам, запланированного на 11–13 апреля 2016 года.

V. Ртуть

22. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее первой сессии просила Директора-исполнителя содействовать сотрудничеству, по мере целесообразности, между временным секретариатом Минаматской конвенции о ртути, секретариатами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и другими субъектами, чтобы в полной мере воспользоваться соответствующим опытом и экспертными знаниями, которые могут оказать содействие странам в присоединении к Минаматской конвенции о ртути, при условии наличия ресурсов для этой цели.

23. По состоянию на 29 февраля 2016 года 23 странами переданы на хранение документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении в отношении Минаматской конвенции. Имеются признаки того, что гораздо большее число других стран намерены передать на хранение такие документы до конца 2015 года. На основе информации, имеющейся у временного секретариата, ожидается, что Конвенция вступит в силу в третьем или четвертом квартале 2016 года после передачи пятидесятым государством документов о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. Поэтому первое совещание Конференции Сторон предварительно запланировано на вторую половину 2017 года.

24. После предложения Иордании провести у себя седьмую сессию Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути, в Иордании идет подготовка к проведению этой сессии с 10 по 15 марта 2016 года, после региональных совещаний 9 марта 2016 года. Кроме того, имеются планы провести региональные совещания по подготовке к сессии и включить в их повестки дня вопросы, являющиеся актуальными в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Краткое изложение итогов седьмой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров представлено в документе UNEP/EA.2/INF/21 вместе с обновленной информацией о положении дел с ратификациями, утверждениями, присоединениями и принятиями.
25. В работе по организации и подготовке основных документов для сессий Межправительственного комитета для ведения переговоров, а также по оказанию поддержки странам в отношении ратификации и скорейшего осуществления Минаматской конвенции, временный секретариат сотрудничает, при необходимости, с секретариатами Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, прежде всего в отношении научно-технического сотрудничества, организации и обслуживания заседаний, вопросов политики и стратегических вопросов, информационных систем, информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации. Такое сотрудничество обеспечило укрепление усилий стран по ратификации и осуществлению. Кроме того, поддерживается тесное сотрудничество в целях наиболее полного использования их актуального опыта и экспертного потенциала с Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и секретариатом ГЭФ.
26. Деятельность по осуществлению Минаматской конвенции сосредоточена на субрегиональных информационных семинарах-практикумах для оказания странам помощи в разработке плана мероприятий в направлении ратификации. Кроме того, региональные мероприятия предоставили возможность для рассмотрения региональных вопросов и проблем и обмена информацией по ним. Временным секретариатом осуществлялся ряд экспериментальных проектов в поддержку работы по осуществлению. С марта 2014 года было организовано 12 субрегиональных и 4 региональных семинара-практикума в поддержку ратификации и скорейшего осуществления Конвенции. Региональные семинары-практикумы были проведены сразу после региональных совещаний по подготовке к совещаниям 2015 года конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Более 1000 человек из 135 стран, гражданского общества, и межправительственных и неправительственных организаций приняли участие в этих семинарах-практикумах.
27. Портфель финансируемых по линии ГЭФ проектов по поддержке стран в завершении вспомогательных мероприятий в рамках Минаматской конвенции в настоящее время состоит из 38 проектов по первоначальной оценке ртути и 10 национальных планов действий, при чем еще несколько находятся в стадии подготовки; кроме того, связанные с ртутью проекты по первичной добыче и непреднамеренных выбросах осуществляются при финансовой поддержке ГЭФ. Портфель ГЭФ для Минаматской конвенции предлагает возможности для синергии с проектами ГЭФ, которые осуществляются Сектором по химическим веществам и отходам для выполнения целей Стокгольмской конвенции. Примерами этого являются укрепление национального потенциала для измерения концентраций, перенос стойких органических загрязнителей и оказание поддержки странам в подготовке планов мероприятий для осуществления Конвенции.
28. Глобальное партнерство по ртути ЮНЕП продолжает оказывать содействие проведению мероприятий на местах по снижению исходящего от ртути риска для окружающей среды и здоровья в качестве вклада в осуществление Минаматской конвенции. Вклад ЮНЕП в Партнерство включает демонстрационный проект по технологиям безртутной золотодобычи в Индонезии; проект по сокращению использования содержащей ртуть зубоврачебной амальгамы в трех странах Африки; семинары-практикумы по сжиганию угля, ртутьсодержащим продуктам и регулированию отходов; и подготовку «Практического справочника по хранению и удалению ртути» («Practical Sourcebook on Mercury Waste Storage and Disposal»). ЮНЕП также осуществляется ряд проектов ГЭФ в таких областях, как сокращение выбросов ртути при сжигании угля в энергетическом секторе в Российской Федерации, снижение риска, связанного с объектами добычи ртути в Кыргызстане и разработка плана глобального мониторинга. ЮНЕП были организованы информационные мероприятия, посвященные Партнерству, в четырех регионах параллельно с региональными консультативными совещаниями по Минаматской конвенции в январе и феврале 2016 года, а также совещание Консультативной группы Партнерства в Иордании 8 марта 2016 года.

VI. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

29. На своей первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде:

- a) предложила Рабочей группе открытого состава Стратегического подхода на ее второй сессии и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертом совещании рассмотреть способы повышения вовлеченности и участия всех соответствующих заинтересованных сторон и тем самым также обеспечить эффективность и действенность реагирования на новые и возникающие вопросы и проблемы;
- b) просила Директора-исполнителя продолжать оказывать поддержку Стратегическому подходу, в том числе в разработке ориентиров и руководящих указаний по достижению целей 2020 года;
- c) просила Директора-исполнителя направить к следующему совещанию Исполнительного комитета ВОЗ приглашение Генеральному директору этой Организации взять на себя ведущую роль в рамках Стратегического подхода и предоставить соответствующие кадровые и иные ресурсы для его секретариата;
- d) предложила членам МПРРХВ рассмотреть способы оказания поддержки секретариату Стратегического подхода, включая возможную кадровую поддержку;
- e) призвала правительства, межправительственные организации, отраслевые круги, гражданское общество и другие заинтересованные стороны Стратегического подхода оказывать поддержку реализации и дальнейшей разработке Стратегического подхода;
- f) настоятельно призвала правительства, межправительственные организации, неправительственные организации, отраслевые круги и других субъектов, которые в состоянии это сделать, вносить финансовые взносы и взносы в натуральной форме на цели Стратегического подхода, его секретариата и его осуществления, в том числе через программу работы членов МПРРХВ.

A. Итоги работы четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

30. Четвертая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ состоялась 28 сентября – 2 октября 2015 года в Женеве. В работе сессии приняло участие более 750 человек, представляющих правительства, межправительственные организации, промышленность и гражданское общество, сессия также включала сегмент высокого уровня при участии министров, глав учреждений и организаций, высокопоставленных представителей основных групп и заинтересованных сторон, включая промышленность.

31. Четвертая сессия завершилась принятием следующих пяти резолюций:

- a) резолюции IV/1 об осуществлении в интересах достижения намеченной на 2020 год цели, в которой, среди прочего, одобряется общая направленность и указания (SAICM/ICCM.4/6, приложение) с четким изложением мер, которые должны быть приняты всеми заинтересованными субъектами Стратегического подхода для намеченной на 2020 год цели;
- b) резолюции IV/4 о Стратегическом подходе и рациональном регулировании химических веществ и отходов после 2020 года, в которой, среди прочего, предусматривается межсессионный процесс для подготовки рекомендаций в отношении Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года;
- c) резолюции IV/2 по возникающим вопросам политики, в которой, в дополнение к содействию дальнейшим мероприятиям по существующим вопросам, признаются экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества в качестве нового возникающего вопроса политики, который должен рассматриваться в рамках Стратегического подхода;
- d) резолюции IV/3 об особо опасных пестицидах;
- e) резолюции IV/5 о мероприятиях секретариата и о бюджете, которой охватывается период с 2016 по 2020 годы вплоть до пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и предусматривается увеличение бюджета и кадрового обеспечения секретариата Стратегического подхода, чтобы он мог обеспечивать расширенную поддержку всем заинтересованным сторонам в осуществлении

намеченной на 2020 год цели, создать информационный центр и платформу управления знаниями и оказывать поддержку межсессионному процессу по регулированию химических веществ и отходов после 2020 года.

В. Секретариат Стратегического подхода

32. В ответ на просьбу, сформулированную Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее первой сессии (резолюция 1/5, раздел V), Директор-исполнитель ЮНЕП направил письмо Генеральному директору ВОЗ, в котором подчеркнул важную роль этой организации в Стратегическом подходе и просил ее предоставить соответствующие кадровые и другие ресурсы секретариату Стратегического подхода. Кроме того, в соответствии с просьбой Директор-исполнитель направил письмо состоявшемуся в январе 2015 года совещанию исполнительного комитета ВОЗ.

33. ЮНЕП ответила далее на призыв играть ведущую роль в организации эффективного и действенного секретариата Стратегического подхода, завершив работу по набору младшего сотрудника по программе для работы по линии Программы ускоренного запуска проектов и укрепив секретариат за счет повышения уровня должности сотрудника по вопросам координации, финансируемой ЮНЕП, повысив тем самым политическое значение, которое придается Стратегическому подходу; продолжая финансирование своего вспомогательного персонала общего назначения; и продолжая оказывать административные услуги в том числе Программе ускоренного запуска проектов через Сектор по химическим веществам и отходам ОТПЭ.

34. Международная конференция по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии утвердила создание должности сотрудника по программе по вопросам использования знаний категории С-3 и повышение должности младшего сотрудника по общим вопросам программ категории С-2 до сотрудника по программам категории С-3. Секретариат Стратегического подхода также при необходимости пользуется поддержкой консультантов по конкретным видам деятельности.

35. При организации четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ секретариат Стратегического подхода осуществлял сотрудничество, по мере целесообразности, с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. В этот период основные области сотрудничества были связаны с научно-техническим сотрудничеством, организацией и обслуживанием заседаний, политическими и стратегическими вопросами, информационными механизмами, информационными системами, информационно-пропагандистской деятельностью и коммуникациями.

С. Мероприятия ЮНЕП в поддержку осуществления Стратегического подхода

36. Часть V резолюции 1/5 о Стратегическом подходе призывает все заинтересованные субъекты, включая межправительственные организации, оказывать поддержку реализации и дальнейшей разработке Стратегического подхода. ЮНЕП играет руководящую роль или работает в координации и сотрудничестве с другими организациями - участниками МПРХВ в решении ряда возникающих вопросов политики в рамках Стратегического подхода и других вопросов, вызывающих озабоченность.

37. В отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, ЮНЕП проведен ряд региональных мероприятий по повышению осведомленности параллельно с региональными семинарами-практикумами в рамках Стратегического подхода в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной и Восточной Европе, Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне. Пробелы в знаниях и политике, выявленные в ходе семинаров-практикумов, в настоящее время рассматриваются в рамках проекта ЮНЕП по укреплению межправительственного и межсекторального сотрудничества и повышению осведомленности под названием «Представление информации о химических веществах, вызывающих эндокринные нарушения» («Provision of information on endocrine-disrupting chemicals»). Кроме того, ЮНЕП разрабатывается специальный веб-сайт, на котором будут размещаться основные тезисы о химических веществах, вызывающих эндокринные нарушения.

38. В отношении химических веществ в продукции, Международная конференция по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии приветствовала программу, разработанную ЮНЕП в качестве добровольной рамочной основы для всех заинтересованных сторон Стратегического подхода, и Конференция приняла к сведению сопроводительные

руководящие указания по химическим веществам в продукции, подготовленные ЮНЕП, в качестве практического средства поддержки осуществления программы. ЮНЕП было предложено продолжать возглавлять программу открытым, транспарентным и инклюзивным образом, а также содействовать и способствовать мерам по осуществлению с участием заинтересованных сторон. ЮНЕП в экспериментальном режиме проводятся мероприятия по содействию обмену информацией о химических веществах в текстильной продукции в Китае и будет продолжено взаимодействие с заинтересованными сторонами для рассмотрения других ключевых групп продукции, таких как игрушки, электроника и строительные материалы.

39. По итогам четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ ЮНЕП будет работать в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и ВОЗ над разработкой условий для международной координации в отношении крайне опасных пестицидов в контексте МПРРХВ. Для поддержки этой работы ЮНЕП и другие организации - участницы МПРРХВ вместе с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций создали небольшую рабочую группу по разработке портала для единообразного представления информации из различных источников.

40. Конференция на своей четвертой сессии признала экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества возникающим вопросом политики; согласилась с тем, что международное сотрудничество имеет решающее значение для повышения уровня осведомленности и понимания, а также для содействия принятию мер для решения этого вопроса; и признала наличие пробелов в знаниях о воздействии и последствиях воздействия загрязняющих веществ, а также настоятельную необходимость улучшения наличия и доступности соответствующей информации. ЮНЕП привержена формированию и обмену информацией для заполнения выявленных пробелов. Кроме того, ЮНЕП начинает проведение аналитического исследования с целью сбора и компиляции информации об исследованиях, существующей практике, применимом законодательстве, заинтересованных сторонах и осуществляемой в настоящее время работе в связи с этим новым возникающим вопросом политики. Итогом этой работы будет документ, в котором сводятся и делаются доступными в электронной форме основные источники информации и знаний.

VII. Свинец и кадмий

41. Государства-члены на первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде признали значительные риски для здоровья человека и окружающей среды в результате поступления свинца и кадмия в окружающую среду и просили ЮНЕП в координации с ВОЗ продолжать укрепление потенциала для поэтапного отказа от свинца в краске посредством возможных региональных семинаров-практикумов.

42. ЮНЕП и Всемирная организация здравоохранения являются принимающими сторонами Глобального альянса по прекращению использования свинецсодержащих красок с целью установления обязательных нормативных ограничений в отношении применения свинца в краске к 2020 году. По состоянию на август 2015 года, 59 правительств представили информацию о наличии обязательных нормативных ограничений в отношении применения свинца в краске. В сентябре 2015 года для оказания содействия правительствам и заинтересованным сторонам в поэтапном отказе от свинца в краске Альянс при поддержке Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки разместил в Интернете «Набор инструментальных средств для принятия законов по контролю за использованием свинца в краске» («Toolkit for Establishing Laws to Control the Use of Lead in Paint»). В декабре 2015 года ЮНЕП организовала Восточно-африканский субрегиональный семинар в Аддис-Абебе в целях оказания содействия правительствам в создании нормативов по свинцу в краске. ЮНЕП также осуществила финансируемый ГЭФ проект по поэтапному отказу от свинца в краске в Африке. Руководство будет и впредь обновляться в целях предоставления технической поддержки правительствам и заинтересованным сторонам, чтобы они могли достичь цели Альянса по введению нормативов в отношении содержащей свинец краски во всех странах к 2020 году.

43. Более 80 процентов глобального спроса на свинец приходится на аккумуляторные батареи, и многие доклады указывают на то, что риски для окружающей среды и здоровья людей возникают в результате нерационального регулирования и рециркуляции свинцовых аккумуляторных батарей. Для решения данного вопроса ЮНЕП провела два семинара-практикума по рациональному регулированию бывших в употреблении свинцово-кислотных батарей в Осаке, Япония, в ноябре 2015 года и в Гватемале в феврале 2016 года. В рамках последующей деятельности по итогам этих семинаров-практикумов ЮНЕП готовит

доклад об обмене и рециркуляции бывших в употреблении свинцово-кислотных батарей и о связанных с ними воздействиях на окружающую среду и здоровье людей.

44. Информация о методах сокращения выбросов и об альтернативах свинцу и кадмию представлена в соответствии с просьбой, содержащейся в части VI резолюции 1/5, в документе UNEP/EA.2/INF/19.

VIII. Отходы

45. На ее первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила Директора-исполнителя рассмотреть взаимосвязи между политикой в отношении химических веществ и политикой в отношении отходов в рамках глобального прогноза по предотвращению и минимизации образования отходов и регулированию их.

46. Документ «Глобальная перспектива в области регулирования отходов» был выпущен 7 сентября 2015 года на Всемирном конгрессе Международной ассоциации по твердым отходам в Антверпене, Бельгия, Международным центром технологий для окружающей среды в сотрудничестве с Ассоциацией, в свете решения 27/12 Совета управляющих ЮНЕП о регулировании химических веществ и отходов, принятого в феврале 2013 года². В этой публикации содержатся авторитетный обзор, анализ и рекомендации, касающиеся действий, инструментов политики и моделей финансирования для регулирования отходов, а также первая всеобъемлющая оценка состояния регулирования отходов во всем мире в XXI веке. В ней определяются цели глобального регулирования отходов, отраженные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в заключение выражается глобальный призыв к действию.

47. В документе «Глобальная перспектива в области регулирования отходов» отмечается явная необходимость объединения деятельности по регулированию опасных химических веществ с деятельностью по регулированию отходов в целом и опасных отходов в частности. Многие виды продукции повседневного использования, такие как аккумуляторные батареи, чистящие средства, масла, краски, пестициды, а также электротехнические и электронные изделия, содержат опасные химические вещества; в последнее время особое внимание уделяется предотвращению образования опасных отходов с применением таких мер, как замена опасных материалов в продукции на неопасные альтернативы. Эти проблемы будут решаться тремя основными группами субъектов, т.е. национальными правительствами и местными администрациями, частным сектором и общественными организациями путем повышения информированности общественности, создания организационного и кадрового потенциала и создания необходимых экологически чистых объектов.

48. Уже начата работа по подготовке региональных оценок по вопросам регулирования отходов, призванных помочь лучше понять состояние дел и потребности каждого региона в качестве основы для разработки индивидуализированных рекомендаций и действий.

IX. Региональные центры: внедрение и скоординированное осуществление

49. В разделе VIII резолюции 1/5 Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде признается «роль региональных центров Базельской и Стокгольмской конвенций в оказании поддержки осуществлению этих конвенций и всех мероприятий, а также ту роль, которую они играют в обеспечении вклада в другие документы по химическим веществам и отходам и внедрения рационального регулирования химических веществ и отходов». Она также просила Директора-исполнителя «рассмотреть возможности для эффективного и действенного сотрудничества с региональными центрами в деле осуществления региональных проектов в области рационального регулирования химических веществ и отходов» и предложила Сторонам Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, ГЭФ и другим соответствующим международным финансовым учреждениям, документам и программам поступить аналогичным образом.

50. Региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций играли важную роль в оказании поддержки и руководстве организацией ряда субрегиональных и региональных семинаров-практикумов, организованных временным секретариатом Минаматской конвенции о ртути. Их поддержка была существенной и эффективной, и им было предложено участвовать и поделиться своим региональным опытом и экспертными знаниями с участниками

² <http://www.unep.org/ietc/ourwork/wastemanagement/GWMO>.

семинаров-практикумов. Ряд центров продолжают играть важную роль на региональном уровне в поддержку региональных и национальных усилий для содействия ратификации и скорейшего осуществления Минаматской конвенции.

51. Кроме того, проект по хранению и утилизации ртути был осуществлен ЮНЕП в партнерстве с региональным центром Базельской конвенции для региона Карибского бассейна в Суринаме, Тринидаде и Тобаго и на Ямайке; и готовится доклад об экологически рациональном регулировании бывших в употреблении свинцово-кислотных батарей в партнерстве с региональным центром Базельской конвенции по Латинской Америке и Мексике.

52. ЮНЕП нашла способы укрепления региональной деятельности и вовлечения региональных центров в проекты по мониторингу стойких органических загрязнителей; по рискам, связанным с бромированными антипиренами; по регулированию полихлорированных дифенилов в горнодобывающем секторе; по кадастрам и мониторингу ртути; и по разработке планов выполнения в рамках Стокгольмской конвенции. Центры также сыграли важную роль в распространении инструментов и методов, разработанных ЮНЕП.

53. Конференции Сторон Базельской и Стокгольмской конвенций на их совещаниях в мае 2015 года приветствовали признание Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в резолюции 1/5 роли региональных центров в поддержке осуществления этих двух конвенций. Две конференции Сторон также рассмотрели другие элементы резолюции 1/5, касающиеся региональных центров, как отражено в их решениях БК-12/10 и СК-7/17, соответственно.

Х. Дополнительная информация, касающаяся осуществления резолюции 1/5

54. В этом разделе настоящего доклада рассматриваются другие мероприятия в поддержку дальнейшего осуществления резолюции 1/5, в дополнение к тем, которые осуществляются на сегодняшний день.

55. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года, подчеркивает сквозной межсекторальный характер вопросов, касающихся химических веществ и отходов, и предлагает ЮНЕП возможность сотрудничать со странами, другими межправительственными организациями и заинтересованными сторонами и добавить еще одно измерение в работу по включению регулирования химических веществ и отходов в национальную политику и процесс достижения Целей в области устойчивого развития.

56. Кроме того, несколько резолюций, принятых на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, рассматривают ЮНЕП как заинтересованную сторону Стратегического подхода и призывают привлечь ее к решению нескольких возникающих вопросов политики, в частности таких, как химические вещества в продукции, химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения, свинец в краске и экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества.

57. Тот факт, что, согласно новым данным, выбросы из свинцовых аккумуляторных батарей приводят к значительному воздействию свинца на людей и окружающую среду, указывает на возможности для дальнейших действий.

58. Резолюция IV/4 о Стратегическом подходе и рациональном регулировании химических веществ и отходов после 2020 года предоставляет возможность ЮНЕП, как заинтересованной стороне Стратегического подхода, развивать перспективное мышление по ключевым вопросам и возможным элементам для будущего долгосрочного подхода к Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов. Вместе с докладом 2015 года «Глобальная перспектива регулирования отходов» подготовка второго издания доклада «Глобальная перспектива в области химических веществ», которое должно быть опубликовано в 2018 году, предоставляет возможность для анализа, который мог бы быть использован в рамках работы совещания 2018 года Рабочей группы открытого состава Конференции.

59. Экологически безопасная химия – еще одна важная область, которой уделяется все больше внимания на международном уровне - способна коренным образом изменить положение в том, что касается создания, производства и использования химических веществ; она может сделать значительный вклад в формирование будущего регулирования химических веществ при условии, что возможности и проблемы всех стран будут приняты во внимание, и она создает возможность обеспечить увязку работы над химическими веществами и отходами с

анализом и действиями по развитию инклюзивной зеленой экономики и устойчивого потребления и производства.

60. ЮНЕП в соответствии с ее мандатом намерена наращивать свой вклад для достижения намеченной на 2020 год цели. Сектор по химическим веществам и отходам был недавно реорганизован в целях укрепления и развития рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их цикла существования и в целях содействия переходу к экономике с многооборотным использованием продукции. Сектор по химическим веществам и отходам сочетает мандаты ЮНЕП по оказанию научных и технических услуг в области регулирования химических веществ и содействию сотрудничеству между секретариатом Стратегического подхода, временным секретариатом Минаматской конвенции, программой действий по озону ЮНЕП, Международным центром экотехнологий и Специальной программой для оказания поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

61. Укрепление партнерских отношений с правительствами, частным сектором и гражданским обществом и продвижение управления, основанного на конкретных результатах, и информирование будут краеугольными камнями этой работы в предстоящие годы. Расширение вовлеченности промышленных кругов в рациональное регулирование химических веществ, которого требует комплексный подход к финансированию, позволит укрепить партнерства, основанные на результатах.

62. Не менее важно, чтобы ЮНЕП продолжала взаимодействовать еще более тесно с другими организациями - участницами МПРРХВ, секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, ГЭФ и другими партнерами.

63. В целях обеспечения того, чтобы ЮНЕП могла поддерживать и активизировать свои усилия и содействие на всех уровнях для развития рационального регулирования химических веществ и отходов и вносить действенный вклад в осуществление конвенций, касающихся химических веществ и отходов, и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, потребуются надлежащие ресурсы из широкого ряда источников финансирования. Примером может являться согласование, в соответствующих случаях, технической и экспертной поддержки, которую предлагает ЮНЕП, с приоритетами и потенциалом в области мобилизации ресурсов ГЭФ.
