



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Distr.: General  
14 March 2016

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы  
Организации Объединенных Наций по  
окружающей среде**

**Вторая сессия**

Найроби, 23–27 мая 2016 года

Пункт 4 j) предварительной повестки дня\*\*

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического руководства:  
координация по вопросам окружающей среды в рамках системы Организации  
Объединенных Наций**

**Координация в области окружающей среды в рамках  
системы Организации Объединенных Наций, включая  
Группу по рациональному природопользованию**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), как указано в ее учредительном мандате и подтверждено в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию<sup>1</sup>, содействует согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 1/11 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП о координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, в том числе в Группе по рациональному природопользованию, излагается, как ЮНЕП принимала меры по усилению ее авторитета и потенциала для выполнения ее мандата по координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, расширяя ее участие в работе ключевых координационных органов Организации Объединенных Наций; возглавляя усилия по выработке общесистемных стратегий по окружающей среде; и укрепляя ее присутствие в регионах, с тем, чтобы лучше удовлетворять потребности государств-членов, в том числе на национальном уровне.

В первой части доклада, в которой освещается деятельность Группы по рациональному природопользованию (раздел II), содержатся ответы на обращенные к

\* Переиздано по техническим причинам 3 мая 2016 года.

\*\* UNEP/EA.2/1.

<sup>1</sup> Приложение к резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Будущее, которого мы хотим».

Директору-исполнителю просьбы Ассамблеи по окружающей среде, изложенные в резолюции 1/11, относительно выработки общесистемных стратегий по окружающей среде; предложения по интеграции результатов выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года в природоохранную деятельность Организации Объединенных Наций; рекомендации по максимальному повышению эффективности и результативности Группы по рациональному природопользованию; и другие вопросы, которые необходимо рассмотреть Ассамблее по окружающей среде на ее второй сессии, в том числе вопросы о проделанной Группой по рациональному природопользованию работе.

Во второй части доклада (раздел III) освещается координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; роль ЮНЕП в других механизмах тематической координации на глобальном уровне; и работа, осуществляемая ЮНЕП через региональные и национальные механизмы координации. На основе решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и, особенно, через процесс переговоров в отношении целей в области устойчивого развития, сотрудничество и координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций органично основываются на потребностях и просьбах государств-членов. Дополнительные примеры того, как ЮНЕП работает с целым рядом механизмов и стратегий координации для удовлетворения потребностей в согласованности общесистемной политики Организации Объединенных Наций при рассмотрении экологических вопросов в целях проведения более скоординированных и эффективных мероприятий, приводятся в документе UNEP/EA.2/INF/14.

## I. Введение

1. Масштаб и амбициозный характер универсальной и комплексной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее Целей в области устойчивого развития также беспрецедентны, как и проблемы, которые будет необходимо решать международному сообществу для обеспечения безопасного будущего для всех. Только мобилизовав все органы Организации Объединенных Наций для того, чтобы делать вклад в эти усилия, при том, что каждый будет обогащать этот процесс своими сильными сторонами, потенциалом и ресурсами, система Организации Объединенных Наций сможет отвечать устремлениям и оптимально оказывать поддержку усилиям по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года<sup>2</sup>, которая требует расширенного, усовершенствованного и энергичного сотрудничества во всей системе.
2. Это потребует расширенного, усовершенствованного и энергичного сотрудничества во всей системе Организации Объединенных Наций. В высокой степени сложная и многоаспектная Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года призывает к интеграции в рамках трех компонентов устойчивого развития и охватывает основы Устава Организации Объединенных Наций: развитие, мир и безопасность, права человека и гуманитарная деятельность. Способность осуществлять деятельность во всех этих областях и достигать общих целей и комплексных результатов является одним из чрезвычайно важных факторов успеха. Объединение усилий вокруг общего комплекса целей, целевых показателей и средств осуществления и совместное формулирование согласованных и скоординированных мер реагирования позволят организациям системы Организации Объединенных Наций решать комплексные вопросы новой повестки дня и достигать более конкретных и устойчивых результатов.
3. Координация в период интеграции означает опору на сравнительные преимущества разнообразия и специализации системы Организации Объединенных Наций, работу в сотрудничестве и обеспечение единства действий. Необходимо, чтобы система Организации Объединенных Наций оперативно и гибко выполняла функции оказания поддержки государствам-членам, эффективно реализовывала нормативную базу в рамках последовательных и коллективных общесистемных усилий. Более тесная координация станет результатом поощрения и активного содействия культуре сотрудничества в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций и между ними, а также демонстрации ценности объединения потенциала и знаний для конфигурации и выработки интегрированных,

<sup>2</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

более эффективных и рентабельных решений. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций неизменно признают важность такого подхода к осуществлению деятельности.

4. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года открывает огромные возможности для усиления координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. Система совместно несет ответственность за окружающую среду, и ЮНЕП, как ее орган и представитель по вопросам окружающей среды, имеет учредительный мандат, чтобы помочь другим субъектам взять на себя свою часть ответственности<sup>3</sup>. Содействие общесистемной координации и сотрудничеству является составной частью мандата, работы и организационной культуры ЮНЕП.

5. Цель настоящего доклада – показать, как ЮНЕП, действующая через ряд механизмов и стратегий координации, откликается на призывы обеспечить согласованность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при рассмотрении экологических вопросов в целях обеспечения более высокого уровня координации и эффективности деятельности. Приводятся примеры, призванные продемонстрировать, как это осуществляется в рамках и в качестве составной части системы Организации Объединенных Наций, с разграничением различных уровней и методов участия, чтобы способствовать согласованным подходам и объединению усилий и задействовать их, а также укреплять оказываемую системой поддержку осуществлению экологического компонента Повестки дня - 2030 и целей в области устойчивого развития. Другие примеры демонстрируют ее взаимодействие с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, в том числе через программное сотрудничество и содействие синергии, как об этом более подробно говорится в докладе Директора-исполнителя об отношениях между ЮНЕП и многосторонними природоохранными соглашениями (UNEP/EA.2/11). Дополнительная информация о путях взаимодействия ЮНЕП с ее партнерами по системе Организации Объединенных Наций приводится в приложениях к документу UNEP/EA.2/INF/14].

## **II. Основные аспекты деятельности Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию**

### **A. Введение**

6. Одна из основных целей Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию заключается в оказании содействия ЮНЕП в осуществлении ее функций, связанных с поощрением выработки согласованных подходов к решению вопросов природопользования в рамках системы Организации Объединенных Наций. Выполняя свою работу, секретариат Группы по рациональному природопользованию продолжал тесное сотрудничество с секретариатами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательными органами, обеспечивая вынесение природоохранной проблематики на самый высокий уровень координации в системе Организации Объединенных Наций и поощряя синергию для дальнейших последующих мер и осуществления.

7. Старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию на ее двадцать первом совещании в сентябре 2015 года вновь подчеркнули, что Цели устойчивого развития предоставляют важнейшую возможность интегрировать вопрос окружающей среды, как универсальную, межсекторальную тему, на глобальном и национальном уровнях, как в развитых, так и в развивающихся странах. Группе по рациональному природопользованию следует содействовать более глубокому пониманию экологического компонента Целей устойчивого развития, оказывая поддержку ее членам в их усилиях по согласованию их учреждений, программ и политики с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, старшие должностные лица заявили, что Группа по рациональному природопользованию могла бы представить информацию о достигнутых успехах системы Организации Объединенных Наций в этом отношении.

<sup>3</sup> Резолюция 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 декабря 1972 года об организационных и финансовых мероприятиях по международному сотрудничеству в области окружающей среды.

## В. Тематические группы

8. Тематическая группа по рациональному регулированию химических веществ и отходов работала с января 2014 года, чтобы подготовить вклад системы Организации Объединенных Наций в поддержку достижения намеченной на 2020 год цели в отношении рационального регулирования химических веществ. Группа по рациональному природопользованию в тесном сотрудничестве с Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ опубликовала сводный доклад, озаглавленный «United Nations and sound chemicals management: coordinating delivery for Member States and sustainable development» («Организация Объединенных Наций и рациональное регулирование химических веществ: координация осуществления деятельности для государств-членов и устойчивого развития»). Доклад указывает на важное значение рационального регулирования химических веществ для более широкой повестки дня в области устойчивого развития, демонстрируя уже достигнутые результаты, рекомендуя пути обеспечения синергии, и указывая на то, как система Организации Объединенных Наций может оказывать государствам-членам дальнейшее содействие в достижении рационального регулирования химических веществ. Он включает совместное заявление исполнительных глав органов – членов Группы по рациональному природопользованию и общесистемное обязательство о продолжении поощрения и повышении роли рационального регулирования химических веществ в рамках системы Организации Объединенных Наций.

9. ЮНЕП представила обновленную информацию о прогрессе на втором совещании Рабочей группы открытого состава Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и на совещаниях 2015 года конференций Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях<sup>4</sup>. Выводы тематической группы включали комплекс многосоставных задач и показателей для рационального регулирования химических веществ и опасных отходов, которые послужили совместным вкладом системы Организации Объединенных Наций в работу Рабочей группы открытого состава по устойчивому развитию в отношении процесса по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

10. Консультативный процесс по экологической и социальной устойчивости продолжил свою работу над рамочной программой для повышения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций, осуществляя ее на экспериментальном уровне. Экспериментальный процесс, начатый в марте 2015 года, осуществлялся на добровольной основе семью органами Организации Объединенных Наций: Международным фондом сельскохозяйственного развития, ЮНЕП, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Были поставлены цели – обменяться опытом, понять практические последствия осуществления рамок и, в конечном итоге, усовершенствовать рамки на основе опыта, накопленного во время экспериментального этапа.

11. Данный процесс помог структурам Организации Объединенных Наций рассмотреть аспекты экологической и социальной устойчивости в своей политике, программах и деятельности. Хотя большинство инициатив в области устойчивости сосредотачивают внимание на экологической устойчивости, необходимо обеспечить лучшее понимание потребностей, связанных с социальной устойчивостью. Существует твердое стремление изучать опыт и укреплять обмен знаниями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и, в то же время, признание того, что учреждениям необходимы индивидуальные подходы для осуществления рамочных программ. Экспериментальный процесс предоставляет возможность определить общую основу для укрепления согласованности политики. Старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию просили Консультативный процесс продолжить работу по усовершенствованию и укреплению рамок в качестве основы

<sup>4</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 70/1. «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

для общего подхода к развитию экологической и социальной устойчивости системы Организации Объединенных Наций.

12. Старшими должностными лицами Группы по рациональному природопользованию от имени их организаций приняты обязательства по активизации усилий для продвижения к климатической нейтральности. Тематическая группа по регулированию вопросов экологической устойчивости в системе Организации Объединенных Наций посредством инициативы ЮНЕП «Устойчивая Организация Объединенных Наций» продолжает осуществлять конкретную поддержку этого процесса.

13. «Дорожная карта для достижения климатической нейтральности к 2020 году» Организации Объединенных Наций была представлена для рассмотрения Комитету высокого уровня по вопросам управления, в ней был изложен ряд шагов, которые необходимо предпринять органам Организации Объединенных Наций, совместно или индивидуально, для достижения этих целей. Пятое и шестое издания «Moving towards a climate neutral UN: the UN system's footprint and efforts to reduce it» («Обеспечение климатической нейтральности ООН: след системы ООН и усилия по его уменьшению») были опубликованы в 2014 и 2015 годах и включали кадастры выбросов парниковых газов 64 органов Организации Объединенных Наций. Интернет-кампания «Экологизация ООН» продолжает вовлекать сотрудников и предоставлять организациям возможность продемонстрировать их усилия по сокращению выбросов. Было обновлено руководство по углеродной компенсации для организаций системы Организации Объединенных Наций, и в октябре 2015 года был сделан анализ пробелов в охвате и качестве данных кадастров в системе, и к этому времени объекты и деятельность 21 организации системы Организации Объединенных Наций стали климатически нейтральными, 14 разработали стратегии сокращения выбросов и 3 внедряли системы рационального природопользования. Кроме того, Группа по рациональному природопользованию в ноябре 2015 года представила Координационному совету руководителей техническую записку о достижении общесистемной климатической нейтральности, в которой отмечались передовые методы в рамках всей системы.

14. Проект широкого внедрения систем рационального природопользования на объектах и в деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций был начат в октябре 2014 года при поддержке Шведского агентства по охране окружающей среды. Рамки этапов для систем рационального природопользования были созданы для направления деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций при внедрении систем рационального природопользования; была проведена оценка состояния систем рационального природопользования в организациях системы Организации Объединенных Наций; и четыре отделения Организации Объединенных Наций были отобраны для участия в экспериментальной поддержке внедрения систем рационального природопользования.

15. Интернет-кампания «Экологизация ООН» продолжает вовлекать сотрудников и предоставлять организациям возможность продемонстрировать их усилия по сокращению выбросов. Количество посещений сайта значительно увеличилось за последний год, при этом количество сеансов составило 177 885 в период с июня 2014 по май 2015 года, а Тематическая группа по рациональному регулированию химических веществ способствовала укреплению потенциала сотрудников в таких областях, как представление отчетности по устойчивому развитию.

16. В 2011 году Группа по рациональному природопользованию учредила подход, связанный с коллегиальным обзором структур системы Организации Объединенных Наций, экспериментальный этап которого, начатый в начале 2013 года, включал обзоры ЮНЕП, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирной метеорологической организации. Доклады о коллегиальных обзорах были сосредоточены на вопросах корпоративного рационального природопользования для объектов и хозяйственной деятельности, рассматривали такие вопросы, как выбросы парниковых газов (являющиеся результатом поездок и эксплуатации объектов), водопользование и удаление отходов, а также проведение «зеленых» заседаний, и предоставили не имеющие обязательной силы рекомендации по улучшению положения. Орган по коллегиальному обзору, состоящий из 17 структур Организации Объединенных Наций рассмотрел доклады и завершил разработку рекомендаций для каждого учреждения. Оценка экспериментального этапа показала наличие консенсуса относительно целесообразности процесса и поддержки его продолжения. Второй этап был начат в сентябре 2014 года и привел к коллегиальному обзору Международного валютного фонда и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2015 и 2016 годах, соответственно. Орган по коллегиальному обзору рассматривает

возможность разработки руководящих указаний и передовой практики для проведения коллегальных обзоров в качестве дополнительного результата процесса.

17. Старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию на ее двадцать первом совещании постановили предложить Международному союзу электросвязи, ЮНЕП и другим заинтересованным структурам, в консультации с секретариатом Группы по рациональному природопользованию, представить предложение, о создании тематической группы, которая сосредоточит внимание на координации работы в системе Организации Объединенных Наций по растущей проблеме электронных отходов (э-отходы).

### **C. Общесистемные рамки природоохранных стратегий Организации Объединенных Наций**

18. Во исполнение резолюции 1/11 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и в соответствии с пунктом 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию учредили консультативный процесс, включающий представителей 19 организаций системы Организации Объединенных Наций, для оказания содействия подготовке стратегий всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. В качестве своего первого вклада в рамках консультативного процесса были представлены материалы для обзорного доклада ЮНЕП о мандатах и компетенциях в области окружающей среды системы Организации Объединенных Наций. На этой основе участники консультативного процесса договорились подготовить общесистемные рамки природоохранных стратегий Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, уделяя пристальное внимание усилению синергии, сотрудничества и согласованности среди организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросу об окружающей среде для устойчивого развития, максимально используя общую повестку дня Целей в области устойчивого развития, чтобы способствовать сближению их существующих и будущих организационных природоохранных стратегий.

19. Общесистемные рамки стратегий направлены на обеспечение согласованности в проведении соответствующей политики и эффективной координации различных услуг, мероприятий и программ, предоставляемых системой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, принимая во внимание, в частности, Цели в области устойчивого развития, а также задачи и законодательную базу многосторонних природоохранных соглашений. Рамочная программа будет включать, использовать и служить для построения структуры ряда тематических ориентированных на конкретные вопросы субстратегий, включая уже осуществляемые под руководством любой структуры Организации Объединенных Наций. Обеспечивая общесистемную перспективу, рамками будет поддерживаться деятельность Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде по обеспечению общеполитического руководства в отношении природоохранных программ в системе Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, и с учетом соответствующих мандатов и законодательных и автономных руководящих органов других структур Организации Объединенных Наций.

20. Проект общесистемных рамок стратегий (UNEP/EA.2/INF/16) был доведен до сведения старших должностных лиц для их рассмотрения и утверждения, после чего он будет доведен до сведения Координационного совета руководителей и представлен Председателем Группы по рациональному природопользованию Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

### **D. Достижение максимальной эффективности Группы по рациональному природопользованию**

21. В контексте обсуждений по вопросам повестки дня на период после 2015 года, открывшей возможности для укрепления координации экологического компонента устойчивого развития, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее резолюции 1/11 просила Директора-исполнителя в качестве Председателя Группы по рациональному природопользованию в консультации с Генеральным секретарем и Координационным советом руководителей определить возможные меры для достижения максимальной эффективности и результативности Группы и представить доклад с рекомендациями Ассамблее по окружающей среде для рассмотрения на ее второй сессии. С этой целью на их двадцатом совещании старшие должностные лица Группы по рациональному природопользованию учредили межучрежденческую целевую группу.

22. Целевая группа провела обзор сферы компетенции Группы по рациональному природопользованию, методов ее деятельности и, в более широком плане, ее эффективности и соответствия целевому назначению, в результате чего был подготовлен доклад, озаглавленный **«Maximizing the effectiveness of the Environment Management Group in the context of the 2030 Agenda for Sustainable Development»** («Достижение максимальной эффективности Группы по рациональному природопользованию в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»). Целевая группа продолжит свою работу, изучив представленные в докладе рекомендации и выводы, рассмотрев их возможные последствия, а также определив краткосрочные и долгосрочные меры по повышению эффективности Группы в поддержку Повестки дня - 2030.

23. Кроме того, старшие должностные лица просили целевую группу подготовить доклад об осуществлении экологического компонента целей в области устойчивого развития, включая анализ возможной синергии с многосторонними природоохранными соглашениями, а также о том, как экологический компонент может способствовать реализации социальных и экономических компонентов Целей в области устойчивого развития. В настоящее время ведется подготовка анализа, которая завершится в апреле 2016 года.

### **III. Координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

#### **A. Роль ЮНЕП в других механизмах тематической координации на глобальном уровне**

24. Помимо Группы по рациональному природопользованию, ЮНЕП играет объединяющую и руководящую роль в ряде механизмов тематической координации, действующих на глобальном уровне. Помимо представленных ниже механизмов, ЮНЕП также предоставляет содержательные руководящие указания в области окружающей среды через другие механизмы тематической координации, с которыми, как ожидается, она должна обеспечить согласование при осуществлении своей программы работы в рамках общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по интеграции нормативных и оперативных рамок; в документе UNEP/EA.2/INF/14 (приложение IV) приводятся примеры двусторонних партнерств с ЮНЕП, которые предлагают дополнительные оперативные методы укрепления сотрудничества, объединения усилий и более эффективного использования технических знаний и оперативного потенциала каждого из партнеров.

25. ЮНЕП является организатором Межучрежденческой координационной группы по **Десятилетним рамкам программ обеспечения устойчивых моделей потребления и производства**, цель которой – обеспечить лучшее информирование о Десятилетней стратегии действий как механизме осуществления в отношении итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; скоординированный, эффективный и значительный вклад системы Организации Объединенных Наций в стратегию действий, с соблюдением существующих мандатов и программ работы и выполнением своих целей, задач и функций посредством осуществления ее шести программ на всех уровнях; и улучшение обмена информацией и координации среди органов Организации Объединенных Наций в поддержку правительств и других заинтересованных сторон в их усилиях, направленных на то, чтобы перейти к использованию рациональных моделей потребления и производства. Взаимодействующие структуры Организации Объединенных Наций теперь выступают в качестве руководящих учреждений для отдельных программ, таких как, например, Всемирная туристская организация, или в качестве членов многостороннего консультативного комитета, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Международный учебный центр Международной организации труда и Институт углубленных исследований Университета Организации Объединенных Наций; некоторые из указанных выше организаций также участвуют в разработке крупномасштабных проектов по осуществлению стратегии действий вместе с рядом партнеров по программе. Ряд структур Организации Объединенных Наций активно участвовали в широком многостороннем процессе консультаций, результатом

которого стали шесть программ, и в общей сложности 18 органов Организации Объединенных Наций являются партнерами в рамках программ. Сопровождающие межучрежденческой координационной группы также уделяют первоочередное внимание необходимости увязки Десятилетней стратегии действий с целями в области устойчивого развития, что приведет к тесному взаимодействию со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций по вопросу показателей устойчивого потребления и производства, при поддержке двух предшествующих документов для обсуждения ЮНЕП по вопросу целей и показателей устойчивого потребления и производства для целей в области устойчивого развития.

26. ЮНЕП является одним из организаторов Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по науке, технологии и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, которая была учреждена в качестве неотъемлемой составной части Механизма содействия развитию технологий, созданного в соответствии с пунктом 70 итогового документа саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>5</sup> и пунктом 123 Аддис-Абебской программы действий, и была инициирована на встрече на высшем уровне в сентябре 2015 года. Механизм содействия развитию технологий способствует обеспечению координации, слаженности и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся науки, технологии и инноваций, при этом повышая, среди прочего, степень взаимодействия и действенности инициатив по наращиванию потенциала. ЮНЕП была одной из движущих сил создания неофициальной рабочей группы по содействию развитию технологий, которая была предшественником межучрежденческой целевой группы.

27. Межучрежденческая целевая группа отвечает за подготовку многостороннего форума по науке, технологии и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, а также за разработку и введение в эксплуатацию онлайн-платформы по инициативам в области науки, технологии и инноваций. Она будет рассматривать сквозную роль, которую будут играть наука, техника и инновации в целом, и экологически безопасные технологии в частности в осуществлении целей. Она также позволяет ЮНЕП укреплять связи ее текущих мероприятий, связанных с технологиями, такими как Центр и Сеть по технологиям, с ее усилиями по осуществлению в более широком контексте целей в области устойчивого развития. На настоящий момент учреждения, входящие в состав Межучрежденческой целевой группы, включая ЮНЕП, продолжают представлять информацию для первичной оценки инициатив и деятельности в области науки, технологии и инноваций в системе Организации Объединенных Наций. Последующие усилия будут включать значительные вклады, в частности, в Многосторонний форум по науке, технологии и инновациям.

28. ЮНЕП взаимодействует со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в поддержку работы Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, которая состоит из государств-членов и включает региональные и международные учреждения в качестве наблюдателей. Межучрежденческая и экспертная группа представит предложение по комплексу глобальных показателей – со связанными с ними глобальными универсальными показателями – для рассмотрения Статистической комиссией в марте 2016 года. Со времени ее создания в марте 2015 года ЮНЕП отводится роль координатора системы Организации Объединенных Наций в области разработки показателей и технической информации, включая метаданные и методологии в отношении цели №12 (устойчивое потребление и производство) и цели №13 (изменение климата).

29. «Глобальный доклад об устойчивом развитии» является публикацией системы Организации Объединенных Наций, цель которого – служить в качестве материала для укрепления взаимодействия между наукой и политикой на Политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в качестве основанного на результатах практической работы эффективного инструмента, используемого для поддержки усилий политиков по содействию искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития. ЮНЕП активно участвовала в подготовке издания 2015 года посредством, среди прочего, предоставления своего обширного набора оценок и откомандирования своих сотрудников на 50 процентов их времени. При составлении почти каждой главы доклада учитывались содержательные экспертные материалы и комментарии, а также обзоры, представленные

<sup>5</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».



техническими отделами ЮНЕП. Аналогичным образом ЮНЕП участвует в работе над изданием 2016 года и содействовала проведению обсуждений о возникающих вопросах и коллегиальном обзоре на совещании Группы экспертов высокого уровня по подготовке глобального доклада по устойчивому развитию в октябре 2015 года.

30. ЮНЕП работает со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций над каталогом данных системы Организации Объединенных Наций, инновационной платформой в контексте Целей в области устойчивого развития, и участвует в партнерстве с десятью другими структурами, которое разрабатывает проект по укреплению потенциала национальных статистических систем в развивающихся странах в целях систематического и стратегического удовлетворения возросшего спроса на данные в результате принятия целей в области устойчивого развития; ее непрерывающийся вклад в систему глобальных показателей в контексте целей в области устойчивого развития и в «Глобальный доклад об устойчивом развитии» обеспечит ориентированность этих инструментов на потребности стран. ЮНЕП продолжает поддерживать мониторинг на национальном и глобальном уровнях, осуществление последующей деятельности и проведение обзоров через Платформу «ЮНЕП в прямом включении», которая включает портал Платформы «ЮНЕП в прямом включении», посвященный целям в области устойчивого развития, систему национальной отчетности и «Онтологию интерфейса ЦУР».

31. Такой уровень вовлеченности ЮНЕП в конкретные аспекты Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является продолжением ее активной роли в общесистемной поддержке Организацией Объединенных Наций начатого ранее процесса Рабочей группы открытого состава. ЮНЕП осуществляла совместное руководство несколькими направлениями работы и сделала вклад во многие другие продукты Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня развития на период после 2015 года, которая объединила более 60 органов и учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций. Она оказывала поддержку многосторонним консультациям, возглавляемым государствами-членами по повестке дня на период после 2015 года, представляя содержательную аналитическую информацию, экспертные знания, обеспечивая охват и пропагандируя ключевые принципы, призванные обеспечить применение комплексного подхода к целям в области устойчивого развития, с самыми разными заинтересованными сторонами, включая руководителей секретариатов многосторонних природоохранных соглашений и сети ученых и технических экспертов стран под руководством Старшего научного сотрудника ЮНЕП и Специального советника Директора-исполнителя по повестке дня развития на период после 2015 года и целям в области устойчивого развития. Брифинги и параллельные мероприятия ЮНЕП на сессиях Рабочей группы открытого состава по устойчивому развитию и Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию содействовали укреплению координации и сотрудничества с заинтересованными сторонами, от государств-членов до подразделений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Региональные отделения ЮНЕП, благодаря регулярным и специальным региональным совещаниям, играли важную роль в поддержке государств-членов при обсуждении экологических аспектов новой повестки дня.

## **В. Работа через механизмы координации системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне**

32. На региональном уровне ЮНЕП работает в рамках и через региональные органы и механизмы координации Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций и их региональные координационные механизмы, и региональные группы, а также вспомогательные механизмы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Региональные отделения ЮНЕП обеспечивают осуществление программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. ЮНЕП эффективно укрепила свои региональные отделения, чтобы реагировать на потребности на региональном и страновом уровнях, взаимодействовать с правительствами по вопросам природоохранной политики и управления и координировать свою деятельность с работой страновых групп Организации Объединенных Наций в целях обеспечения единства действий и в отношении Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

33. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, например, ЮНЕП является сопредседателем тематической рабочей группы Регионального координационного механизма по вопросам окружающей среды и уменьшения опасности бедствий, через которую она возглавляла организацию в мае 2015 года совещания Ассоциации государств Юго-Восточной

Азии/Организации Объединенных Наций по природоохранному планированию на период после 2015 года, на котором было принято решение о разработке плана действий на период 2016–2020 годов. В докладе тематической рабочей группы, озаглавленном «Towards a green economy for sustainable development and poverty reduction: an Asia-Pacific perspective» («Переход к «зеленой» экономике в целях устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты: точка зрения стран Азиатско-Тихоокеанского региона»), ЮНЕП подчеркнула имеющиеся возможности для содействия «зеленой» экономике посредством коммерческих услуг, информации и телекоммуникаций, а также государственных услуг и объектов. На основании доклада Исследования вопросов, связанных с конструированием устойчивой финансовой системы, озаглавленного «The financial system we need: aligning the financial system with sustainable development» («Финансовая система, которая нам нужна: увязка финансовой системы с устойчивым развитием»), ЮНЕП представила главы о ресурсоэффективности и финансировании развития для нового регионального доклада, чтобы представить информацию для обсуждений, которые пройдут на Конференции министров по окружающей среде и развитию в 2016 году.

34. Также в Азиатско-Тихоокеанском регионе ЮНЕП входит в группу коллегиальной поддержки при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и была ведущим источником информации по целям в области устойчивого развития, содействовала проведению сессий по целям на выездных мероприятиях страновых групп Организации Объединенных Наций и региональных совещаниях Организации Объединенных Наций, что позволило ей подчеркнуть комплексный подход через ключевые инициативы, такие как Инициатива «Нищета и окружающая среда» и Партнерство «За «зеленую» экономику». ЮНЕП возглавила разработку методологии для национальных оценок данных по целям в области устойчивого развития, которая была принята Региональной группой для Азиатско-Тихоокеанского региона Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и включена в качестве глобального инструмента планирования в руководство по интеграции, ускорению прогресса и поддержке политики Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; национальные оценки данных предоставляют ЮНЕП отправную точку для сотрудничества в области ресурсоэффективности и показателей устойчивого потребления и производства с национальными статистическими ведомствами. Кроме того, ЮНЕП была сопредседателем действующей при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития Целевой группы по учету вопросов изменения климата в Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; глобальные руководящие указания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в этой связи были впоследствии адаптированы для Азиатско-Тихоокеанского региона, и была мобилизована поддержка со стороны региональных механизмов системы Организации Объединенных Наций для проведения подготовки на страновом уровне.

35. В Западной Азии ЮНЕП сотрудничала с коллективом сотрудников Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и в рамках усилий региональных механизмов координации по учету экологических соображений в консультациях по процессу, ведущему к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе через совместную организацию Арабского форума высокого уровня по устойчивому развитию и организацию тематической сессии об экологической составляющей устойчивого развития на Арабском форуме развития в апреле 2013 года. ЮНЕП и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, которая провела консультации в арабском регионе, являются сопредседателями тематической рабочей группы по вопросам преобразований в регионе на основе решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и совместно готовят первое издание Арабского доклада по устойчивому развитию, который планируется опубликовать в начале 2016 года.

36. В Латинской Америке и Карибском бассейне региональное отделение ЮНЕП определило в качестве приоритетной задачи учет факторов экологической устойчивости в Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Кубы и Сальвадора. В Мексике возглавляемое ЮНЕП межведомственное взаимодействие, направленное на осуществление результата в области «зеленой» экономики рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для этой страны, привело к ряду совместных инициатив с участием широкого круга заинтересованных сторон. Аналогичным образом, ЮНЕП продвигала включение проблематики адаптации к изменению климата, снижение рисков бедствий и социальную защиту в Доминиканской Республике и, через Инициативу «Нищета и окружающая среда» и Региональный портал передачи технологии и действий в связи с изменением климата в Латинской Америке и Карибском бассейне, оказывала поддержку правительству в его усилиях

по включению факторов уязвимости в определение бенефициаров программ социальной защиты. Кроме того, ЮНЕП возглавляет усилия по защите биоразнообразия в рамках инициативы «Карибский коридор биоразнообразия», которая разрабатывается совместно с Гаити, Доминиканской Республикой и Кубой, и которая решает социальные вопросы среди уязвимого сельского населения в виде комплексного подхода к сохранению биоразнообразия.

### **С. Работа через механизмы координации системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне**

37. ЮНЕП стремится предоставить свои знания и опыт в распоряжение национальных стратегических приоритетов и рамок и делать вклад в коллективный потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций, поддерживая интеграцию экологического компонента устойчивого развития посредством инновационной и каталитической страновой ориентации инициатив и программ. ЮНЕП предоставляет широкий спектр услуг, направленных на закрепление экологической устойчивости в Рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; более подробная информация о ее вкладе в рамочные программы и совместную подготовку программ на национальном уровне представлена в документе UNEP/EA.2/INF/14 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Организации Объединенных Наций. В 2014 году она охватила 42 страны на разных этапах развития и осуществления рамочных программ в области развития, пять из которых в полной мере интегрировали экологическую устойчивость. К июню 2015 года страновые группы Организации Объединенных Наций в 3 новых странах прошли подготовку по экологической устойчивости, и были разработаны национальные сводные доклады по вопросам окружающей среды в 4 новых странах; в 2 новых странах были осуществлены совместные проекты при технической поддержке и с участием тематической рабочей группы; Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были завершены в 11 новых странах; и в 4 новых странах была оказана поддержка страновым программам интеграции экологической устойчивости. В общей сложности с начала 2014 года ЮНЕП оказала помощь 60 странам.

38. В качестве примера, поддержка, оказанная ЮНЕП правительству Гаити, способствовала дальнейшим достижениям в области устойчивого развития на юге страны. В 2011 году ЮНЕП учреждена коалиция структур Организации Объединенных Наций и партнеров под названием Инициатива «Южное побережье», с тем чтобы поощрять устойчивое развитие и экономический рост прибрежного района. Децентрализованная коалиция имеет целью оказывать поддержку правительству в координации, осуществлении и представлении отчетности в духе Инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» и является частью комплексной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций. Несколько структур Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, а также партнеры присоединились к этой инициативе, координацию которой ЮНЕП осуществляет последние пять лет. Она строится вокруг пяти главных взаимосвязанных тематических программ: «Южное управление», «Южное море», «Южная земля», «Южный путь» и «Южная энергия». Общая идентичность, разработанная для Инициативы «Южное побережье» в 2011 году, способствовала укреплению межведомственного взаимодействия в рамках коалиции и, после создания, формированию представления о комплексной работе «от хребтов до рифов». Долгосрочная приверженность ЮНЕП содействию координации в области окружающей среды и устойчивого развития на субнациональном уровне значительно способствовала стабильности результатов и эффективности помощи.

39. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций признал преимущества органов Организации Объединенных Наций, объединяющих усилия для укрепления процесса регионального развития на Гаити через Инициативу «Южное побережье», отметив в докладе 2014 года, что «содействуя обеспечению устойчивого развития в Южном департаменте, [Инициатива] представляет собой пример воплощения концепции «Единство действий» на местном уровне, который мог бы вдохновить реализацию других инициатив системы Организации Объединенных Наций в более широком масштабе».

40. Инструменты координации и соответствующая динамика комплексного регионального развития, созданные посредством Инициативы «Южное побережье» и ЮНЕП, теперь, по прошествии пяти лет, переданы правительству и интегрированы им через Межведомственный комитет по вопросам реконструкции территории и региональные органы власти, а также аппаратом Координатора-резидента Организации Объединенных Наций на Гаити. В 2015 году ЮНЕП и аппарат Координатора-резидента подготовили концептуальную записку,

озаглавленную «Regional integrated mechanism for the south» («Региональный комплексный механизм для юга»), при участии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, которые обобщили результаты Инициативы «Южное побережье» в поддержку правительства, и дали руководящие указания страновой группе Организации Объединенных Наций на субнациональном уровне.

#### **IV. Выводы: обеспечение большей согласованности в работе системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды**

41. В настоящем докладе отмечается, как ЮНЕП выполняет свой мандат для учета экологического компонента в повестках дня всей системы Организации Объединенных Наций, сотрудничает в рамках Группы по рациональному природопользованию и многих других механизмов, стратегий и инновационных партнерств, чтобы достигать более высоких, более действенных результатов и обеспечивать синергии, укреплять коллективные действия и максимально увеличивать потенциал экологически безопасного развития.
42. Усилия по осуществлению таких комплексных и скоординированных подходов должны быть неотъемлемой составляющей модели ведения деятельности и организационной культуры ЮНЕП и системы Организации Объединенных Наций в целом. Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и решениями межправительственных конференций, таких как двадцать первая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Париже, Франция, третья Международная конференция по финансированию развития в Аддис-Абебе, Эфиопия, третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Сендае, Япония, а также предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III) и Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, требуется, чтобы структуры работали в духе Инициативы «Единая ООН», совместно осуществляя деятельность на основе общего видения устойчивого развития.
43. Важно признать существование пределов координации и препятствий для сотрудничества. Система Организации Объединенных Наций была создана в качестве системы функциональных подразделений, которые в значительной степени пользуются децентрализацией и, в некоторых случаях, автономией. Хотя, возможно, это укрепило секторальные меры реагирования и часто востребованную техническую специализацию, она принесла с собой в корне отличный порядок подчинения, систему отчетности и финансирования. Скоординированные усилия в этом сложном институциональном ландшафте основаны на общности повестки дня в области устойчивого развития, взаимодополняемости мандатов, взаимном признании экспертных знаний и общесистемных усилиях по снижению оперативных затрат партнеров и заинтересованных сторон.
44. Поэтому ключевым компонентом для обеспечения единства действий в рамках различных мандатов и экспертных знаний является укрепление центральной роли Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для системы в целом на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также обеспечение общей центральной темы и организационного принципа во всех руководящих органах и секретариатах. Каждой организации системы Организации Объединенных Наций необходимо придерживаться своего мандата (мандатов), при этом рассматривать возможности работать по горизонтали в рамках всей системы, чтобы укреплять и усиливать результативность и эффективность.
45. Данные и оперативная совместимость систем информации и знаний Организации Объединенных Наций могут обеспечить столь необходимые интегрированные аналитические данные для определения коренных причин или факторов неустойчивости и, следовательно, создать условия для многосекторальных, многосторонних партнерств и стратегий для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Система Организации Объединенных Наций может сотрудничать, помимо прочего, используя тематические механизмы, которые обеспечивают согласованные действия по конкретным факторам или коренным причинам, и приводя основные направления деятельности в соответствие с комплексными методами осуществления посредством совместного составления программ с четко определенными обязанностями и подотчетностью в отношении результатов, обеспечивая возможность измерения индивидуальных и коллективных результатов.

46. Следует предпринять усилия для снижения оперативных затрат посредством инноваций и развития модели ведения деятельности ЮНЕП и ее административных инструментов с целью создания условий для взаимодействия с органами системы Организации Объединенных Наций и для взаимного признания ключевой деловой практики, включая составление бюджета и представление отчетности по программным результатам. Региональные отделения ЮНЕП играют ведущую роль в осуществлении программ в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» на страновом уровне и в координации деятельности с другими фондами, программами и учреждениями на страновом и региональном уровнях. Последующее полное выполнение стандартных оперативных процедур системы развития Организации Объединенных Наций потребует включения деятельности ЮНЕП на страновом уровне в ежегодные планы работы страновой группы Организации Объединенных Наций.

47. Сотрудничество и скоординированные действия требуют комплекса административных процедур и правовых документов, которые также разрабатываются через общесистемные механизмы, такие как Комитет высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, чтобы региональные отделения и технические отделы ЮНЕП могли взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в совместном планировании, осуществлении и представлении отчетности, а также в получении финансовых средств от правительств и двухсторонних финансовых партнеров в регионах. При составлении программ ЮНЕП необходимо гибко реагировать и учитывать возникающие и срочные потребности ситуаций в области развития, в том числе в рамках предложения системы Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной и экстренной помощи.

48. ЮНЕП продолжит способствовать формированию культуры сотрудничества системы Организации Объединенных Наций и развивать мировоззрение «ЮНЕП как часть системы Организации Объединенных Наций», которое позволяет сотрудникам понимать, каким образом ее деятельность «стыкуется» с деятельностью системы Организации Объединенных Наций в целом и вписывается в нее. Это потребует систематической разработки стимулов и показателей эффективности для совместной деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует более глубокого понимания соответствующих мандатов организаций системы Организации Объединенных Наций и, следовательно, более эффективного сотрудничества, основанного на взаимном признании их соответствующих экспертных знаний и моделей ведения деятельности. Сотрудникам следует рекомендовать развивать многосторонние партнерские структуры и работать во всех секторах, участвуя в общеорганизационных профессиональных сетях, чтобы разрабатывать комплексные, междисциплинарные меры реагирования на проблемы в области устойчивого развития.