



联合国
环境规划署理事会

Distr.: General
14 December 2009

Chinese
Original: English



理事会/全球部长级环境论坛

第十一届特别会议

2010年2月24-26日，印度尼西亚，巴厘

临时议程*项目4

新出现的政策性议题：多边体制中的环境问题

部长级协商会议背景文件

执行主任提交的讨论文件

绿色经济

摘要

编制本文件的目的是就将在理事会/全球部长级环境论坛第十一届特别会议期间举行的部长级协商会议的主题二“多边体制中的环境问题：绿色经济”为各国部长提供简明扼要的背景简报，希望能在部长级协商会议期间推动讨论。

* UNEP/GCSS.XI/1.

导言

1. 定于联合国环境规划署（环境署）理事会/全球部长级环境论坛第十一届特别会议期间举行的部长级协商会议将围绕“多边体制中的环境问题”这一主题展开讨论。将在这一总体主题下对国际议程上三个意义重大且相互联系的话题展开讨论。第二个话题是“绿色经济”。讨论将利用理事会/论坛第二十五届会议上的部长级协商成果，这些成果在主席摘要中得到了反映。¹

2. 讨论将为世界各国的环境部长提供机遇：

(a) 获得主要国际政策论坛关于绿色经济发展近况的综合更新资料，以及通过环境署牵头的绿色经济倡议而实现的绿色经济发展近况的综合更新资料；

(b) 讨论绿色经济的概念是如何在国家一级得到实施的；

(c) 利用支持向可持续消费和生产以及绿色经济转变的现行政策和进程；

(d) 审议环境署——尤其是环境署在可持续发展和消除贫困的背景下重点关注绿色经济的做法对定于2012年举行的联合国可持续发展会议的贡献。

一、绿色经济：背景和定义

3. 在过去两年里，全世界爆发了与粮食、燃料、淡水资源和金融有关的多重全球性危机。出现了能源和粮食市场不稳定、全球粮食短缺和水资源匮乏等问题。但是，最近爆发的金融和经济危机让全世界大部分地区陷入了衰退，而且这种影响仍在持续，相比之下，前面的问题显得无足轻重。气候变化加剧了这一情况的复杂性，加剧了每一个全球性危机的影响。这种影响遍布全世界，并对可持续发展和实现“千年发展目标”产生了具体的影响。虽然很明显，各国政府和国际社会面临着多重严峻的挑战，但是目前的状况也为人们作出巨大的转变，摆脱可谓是“一切照旧”的状态带来了真正的机遇。

4. 虽然我们目前占主导地位的经济模式随着时间的推移已经明显改善了很多社会的福祉，但这种模式的运作也带来了重大的负面外部效应，表现为全球环境风险（如气候变化）和广泛的生态短缺（如淡水资源短缺）。而且，这种模式未认识到上述问题对社会的重大外部效应，这些外部效应在很大程度上集中于作为衡量进步的关键宏观指标——国内生产总值(GDP)。由于这些因素以及其他因素，我们的经济活动目前所消耗的生物质超过了地球能够可持续制造的生物质（即：生态足迹超过了地球的资源）。我们的经济活动还耗尽了自然资本，而自然资本的生态系统服务是贫困人群福祉的关键部分，因而各种风险导致持久的贫困和分配差距成为永久性的问题，并使之进一步恶化。这些经济、社会和环境风险对我们和我们的子孙后代构成了严重的威胁。因此，我们占主导地位的经济模式也许可以称为“褐色经济”。

1 A/64/25, 附件二, 按文件 UNEP/GCSS.XI/INF/9 重新印发。本主席摘要反映了参加理事会/论坛第二十五届会议的各位部长和其他代表团团长之间的互动对话。其中反映的是提出并讨论的想法，而不是对与会者提出的所有要点的共识看法。

5. 对于环境署而言，“绿色经济”可以定义为与产品和服务的生产、分配和消费相关的经济活动体系，从长期来看，所述产品和服务应能够促进改善人类福祉，却不会导致子孙后代面临重大的环境风险或生态短缺。

6. 绿色经济意味着让资源利用与经济增长带来的环境影响脱钩。其特点是，在有利的政策改革支持下，大幅增加对绿色部门的投资。这些投资既可以来自公共部门，也可以来自私营部门，可以为重新配置企业、基础设施和机构，以及采用可持续的消费和生产过程提供机制。这样的重新配置将提高绿色部门在经济中的比重，创造更多环保、体面的工作岗位，降低生产过程中的能源和材料强度，减少浪费和污染，并显著减少温室气体排放。

7. 虽然有必要衡量绿色经济的发展情况，但如果制定适用于所有国家的一般绿色经济指标则会适得其反，因为各国的自然、人力和经济资源不尽相同。相反，将重点放在过渡到绿色经济的进程上，即承认：各国将通过许多条不同的道路来实现这一目标，而且一国的绿色经济也许和另一国的绿色经济截然不同。

8. 无论一个国家通过哪一条道路来实现绿色经济，向绿色经济转变可以带来多重惠益。例如，有助于缓解粮食、能源和水的安全问题。更广泛地说，这种转变应该可以支持可持续发展和实现“千年发展目标”。向绿色经济转变也将提供一个机会，来重新检查国家和全球治理结构，并考虑这样的结构是否使国际社会能够应对当前和未来的环境和发展挑战，并利用新出现的机会。

A. 绿色经济和气候变化

9. 向绿色经济转变也将有助于解决气候变化带来的挑战。如果目前的能源消费模式保持不变，国际能源机构估计，到 2050 年，二氧化碳排放量将增加 130%。²政府间气候变化专门委员会指出，如果二氧化碳排放量增长幅度达到这个水平，则有可能导致全球平均气温升高 6°C，所带来的风险是，自然环境将发生不可逆转的改变。³如果这一排放水平未得到缓解，那么所造成的经济损失估计相当于每年 GDP 的 5-10%。对贫穷国家的估计更不容乐观：贫穷国家在气候变化面前非常脆弱，因此每年的损失估计将超过 GDP 的 10%。⁴缓解这些风险并适应不断变化的气候是至关重要的。

10. 投资于低碳、资源节约型经济是应对这一挑战的一项具体办法。一些国家已经在朝这个方向努力，以作为一揽子经济刺激计划的一部分（见下文第四章）。而且，2008 年，对可再生能源发电项目的投资（1400 亿美元）首次超过了对化石燃料发电项目的投资（1100 亿美元）。⁵

2 国际能源机构，“能源技术展望 2008：到 2050 年的能源情景与战略”（2008 年），执行摘要，第 1 页 (<http://www.iea.org/techno/etp/index.asp>)。

3 政府间气候变化专门委员会，“气专委第四次评估报告——气候变化 2007：综合报告，决策者摘要”，表 SPM.6。

4 Stern, N., *The Economics of Climate Change: The Stern Review*, (Cambridge University Press, 2007), executive summary, p. ix.

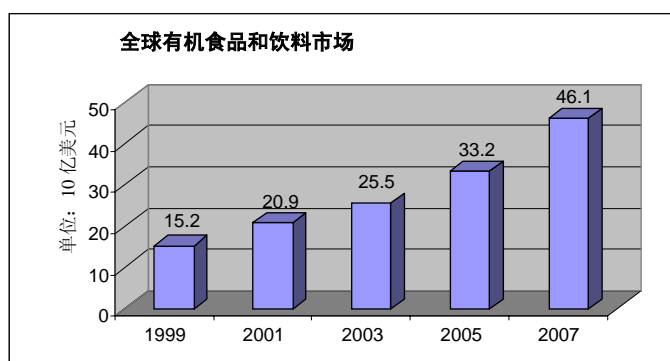
5 环境署和新能源财经公司，“2009 年全球可持续能源投资趋势：可再生能源和能效投资趋势和问题分析”（2009 年），第 11 页。

11. 虽然这些行动和趋势令人鼓舞，但很显然还远远不够。政府间气候变化专门委员会发现，必须在 2050 年前将温室气体排放量削减 50-85%，才能将全球平均气温上升幅度限制在 2°C 至 2.4°C 之间。⁶国际能源机构估计，如果要在 2050 年前将二氧化碳排放量削减 50%，那么到 2050 年的累计投资需要达到 45 万亿美元。⁷这相当于平均每年投资略多于 1 万亿美元。与过渡到绿色经济一样，大约一半的投资是用无害环境的低碳替代技术取代传统技术。而且，仅仅是可再生能源部门的预计投资将转化为至少 2000 万个新增就业岗位，远多于当今化石能源产业所提供的就业岗位。⁸

12. 投资于基于生态系统的适应和缓解努力是另一项绿色经济解决方案。与毁林和森林退化相关的排放占目前全球温室气体排放量的近 20%。为了实现通常所说的“REDD+”，即减少因毁林和森林退化产生的排放、实施森林可持续管理以及提高森林覆盖率而加大投资力度，是一项成本效益高且能快速降低排放增长率的办法。而且，现在人们普遍认识到，从珊瑚礁和湿地到红树林和肥沃的土壤——健康的生态系统是成功适应气候变化的关键。对生态系统的管理和维护是应对极端天气事件和迅速变化的气候的一个缓冲器和一份保险单。

B. 绿色经济与可持续消费和生产

13. 发展绿色经济与促进可持续消费和生产的努力紧密相连。刺激对可持续生产的投资，可以增加经济活动的净福利收益，可以以较小的成本获得更多、更好的惠益。可持续的生产做法可以减少资源使用和消耗，从而减少污染。同样，通过推动可持续消费促进对更可持续的产品需求，可以为采用可持续生产做法的公司创造新的市场，进而增加收入流，创造新的工作岗位。例如，主要的有机食品和饮料市场在 1999 年到 2007 年间平均以 10-20% 的速度扩张，这些产品的全球贸易额目前约为 500 亿美元。⁹



来源：《2009 年有机农业世界》，有机农业研究所/有机农业运动联合会，2009 年。

14. 在 1992 年于巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议上，各国首次正式认识到需要改变不可持续的消费和生产模式。在 2002 年举行的世界可持续

⁶ 气专委（见脚注 3）。

⁷ 国际能源机构（见脚注 2），第 3 页。

⁸ 环境署，《绿色工作：迈向可持续的低碳世界的体面工作》：给决策者的政策措施和主要调查结果（2008 年），第 14 页。

⁹ Sahota, A., “The global market for organic food and drink”, in H. Willer and L. Kilcher (eds.), *The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2009* (IFOAM, Bonn; FiBL, Frick; ITC, Geneva, 2009)。

发展首脑会议上，各国政府根据《约翰内斯堡执行计划》商定，需要建立一个方案框架来加快向可持续消费和生产的必要转变，从而推动生态体系能够承载的社会和经济发展。他们还鼓励制定一个促进可持续消费和生产的十年方案框架，为改进资源利用和生产过程的效率和可持续性，以及推动可持续消费和生活方式的区域和国家举措提供支持。在此背景下，2007年建立了环境署国际可持续资源管理小组，以加强促进可持续消费和生产的科学知识基础。

15. 此外，可持续发展委员会将在2010年和2011年举行的第十八届和第十九届会议上，检查向可持续消费和生产转变的优先事项和需求。目前的委员会周期为将那些与推动绿色经济的分析和政策提案纳入到关于可持续消费和生产的十年全球方案框架的设计和实施工作中，提供了一项重要的机遇。十年框架尤其有助于汇集关于促进可持续消费和生产的政策和能力建设的广泛做法，并有助于集中将其应用于那些对于建设绿色经济最关键的部门。

16. 鉴于有大量的绿色经济机遇可以进一步推动对可持续消费和生产的投资，国际上这样的势头尤为重要。实际上，到2020年，全球环境产品和服务市场预计将增长一倍，从目前的每年1.37万亿美元，增加到每年2.74万亿美元。¹⁰

C. 绿色经济与化学品和废物管理

17. 开发和获得清洁技术是成功发展绿色经济的关键因素。过时的技术具有危害人体健康和环境的风险。这与化学品和废物的健全管理尤其相关。化学品使用以及固体废物和有害废物的产生的迅速增加，往往造成环境污染、健康危害、有毒排放和资源流失。例如，接触杀虫剂和其他农用化学品是一项重大的职业病危害，可能导致中毒和死亡。每年全世界发生的农药中毒事件达300万例，造成大约22万人死亡。¹¹

18. 在过去十年中，国际社会将有关化学品和废物的环境问题提到了国际政策议程的最显著位置。特别注意了发达国家、发展中国家和经济转型国家在管理相关风险能力方面日益扩大的差距。考虑到在化学品和废物管理方面不采取行动将付出的代价，以及采取行动将在人类健康和经济方面带来的潜在惠益，如果利用这一势头，也许能获得开展进一步分析的空间。这种信息可能有助于支持那些推动和实施更安全的替代办法的政策和管理备选方案，并推动向绿色经济过渡。

19. 平均而言，仅固体废物管理费用就占大多数城市预算的20-50%。¹²迎接这一挑战可以为经济增长和创造就业带来重要的机遇。例如，在美利坚合众国，共有56,000家机构、100多万人在从事回收工作，该产业每年创造的价值达2360亿美元。¹³

10 环境署（见脚注8），第13页。

11 Eddleston, M., and others, "Pesticide poisoning in the developing world – a minimum pesticides list," *Lancet* 360 (2002), p. 1163.

12 世界银行，“城市固体废物管理”（参见<http://www.worldbank.org/solidwaste>）。

13 United States Environmental Protection Agency, "U.S. recycling economic information (REI) study" (January 2002) (see <http://www.epa.gov/osw/conserves/rrr/rmd/rei-rw/index.htm>).

D. 绿色经济和生态系统服务

20. 今天的褐色经济在很大程度上忽略了自然资本，只是将其视为材料来源和制造产品的能源。这主要是因为自然资本提供的产品和服务只拥有为数不多的几个市场或几乎没有市场，很少被定价，经常公开免费获取，因而往往容易落入公共资源悲剧的命运。

21. 相反，绿色经济试图纳入和利用自然资本的生产力，特别是在构想解决办法以帮助很大程度上依赖大自然谋生的贫困人口时做到这一点。例如，近期的一项环境署研究发现，沿海生态系统和珊瑚礁提供约 50% 的世界渔业资源，为近 30 亿人口提供营养，并为发展中国家的 4 亿人口提供所需动物蛋白和矿物质的 50%。¹⁴

22. 自然资本被视为一种复杂而有价值的生态基础设施，同时为我们提供产品（如食物、燃料、纤维等）、服务（如清洁空气、调节淡水、调节气候等）和理念（可以从根本上改变生产方式的仿生应用）。利用生态系统减缓和适应气候变化就是绿色经济发挥作用的一个例子。增加对生态基础设施的投资会带来巨大的惠益。例如，由生态系统和生物多样性经济学倡议编写的一份报告估计，对保护区投资 450 亿美元可以确保重要的基于自然的服务，包括碳固存、保护和加强水资源、防洪等，这些服务每年价值 5 千万美元。¹⁵同样，联合国粮食及农业组织估计，通过投资可持续森林管理可以创造 1000 万个新的绿色就业机会。¹⁶

二、在理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议期间举行的有关绿色经济的协商会议

23. 在理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议期间，来自 147 个国家的代表，包括 110 位部长和副部长，以及 192 个主要团体和利益攸关方的代表参加了主题为“全球化和环境——全球危机：国家混乱？”的高级别协商会议。理事会/论坛的主席根据这些讨论编写了一份摘要，确定了由各部长突出强调的一些主要挑战和机遇，并明确建议世界各国政府、联合国系统、民间社会和私营部门采取行动。

24. 在概述挑战时，主席指出，“创造绿色经济与可持续发展和实现‘千年发展目标’齐头并进。”¹⁷然而，他告诫：“仅靠政府无法管理和资助向绿色经济的过渡；私营部门和民间社会可以发挥根本的作用，但是需要有激励措施和合适的投资环境。”¹⁸这一认识强调，应吸引所有这些利益攸关方参与政策、投资，并改变行为，以构建绿色经济。

14 Nellemann, C.等人（编辑）《蓝碳——健康的海洋对控制碳的作用》（环境署和全球资源信息数据库阿伦达尔，2009年）。

15 “生态系统和生物多样性经济学：临时报告”（欧洲共同体，2008年），第38页。

16 联合国粮食及农业组织，新闻稿，2009年3月10日（参见 <http://www.fao.org/news/story/en/item/10442/icode/>）。

17 A/64/25，附件二，第46页。

18 同上。

25. 重要的是，主席在摘要中还强调“绿色经济既关乎消费，也关乎生产。需要可持续生产和消费战略，以实现绿色经济”。¹⁹此外，他还指出：“在所有区域都有大量充满希望的绿色项目和倡议方面的范例：在许多情况下，需要大量额外投资和进一步的激励措施来扩大这些努力。在此背景下，需要向发展中国家和经济转型国家提供财政援助，同时顾及各国的具体情况，还需要开展能力建设”。²⁰

26. 关于机会，主席发现，当前的危机提供了一个独特的机遇，可以促进对经济结构进行根本性的重组，使其能鼓励并保持绿色能源、绿色增长和绿色就业。他还指出：

环境政策和经济政策是互为补充的：我们需要使用规范的市场机制来推动对绿色技术进行新的创新型投资；解决方案和激励措施应该与各个国家在能源供应、财富和自然资源方面的潜力和局限相对应。²¹

27. 摘要强调“需要继续深入研究绿色经济这一概念，特别是涉及发展中国家和经济转型国家的绿色经济概念。”²²

环境署 2010—2013 年中期战略

目前所面临的环境挑战和机遇，将环境问题从政府间及国家治理进程的边缘推向了政治和经济决策的中心。环境可持续性和经济之间的联系将成为公共政策制定的关键焦点，以及未来市场机遇的决定因素。

通过使用经济和管理工具、新的和现有的技术，以及向利益攸关方赋权以营造有利于创新和制定创新解决办法的环境，将出现实现可持续发展的令人振奋的新途径。

三、环境署 2009 年的绿色经济倡议

28. 在理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议期间举行的有关绿色经济的高级别协商会议后，环境署大幅加强了其进行绿色经济研究的能力，积极推动伙伴关系有效实施绿色经济战略，并开始向有意实现绿色经济的国家提供针对性的咨询服务。因此，环境署通过其绿色经济倡议，将自身定位为绿色经济运动中的全球领袖。下面的小节对环境署在过去一年中的一些绿色经济活动进行了简要介绍。更详细的信息载于《环境署 2009 年年度报告》，重点突出了绿色经济概念是怎样对环境署的工作发挥了决定性的作用。与促进绿色经济有关的 2009 年其他重要国际进展的清单可参见本文件的附件。

19 同上。

20 同上。

21 同上，第 47 页。

22 同上，第 49 页。

A. 研究

29. 2009年3月，环境署出版了一份政策简报，呼吁全球绿色新政。该简报是在与20多个联合国机构和政府间组织协商后编写的，在该简报中，环境署重申，建议各国政府在2009-2010两年期内投资GDP的1%，用以支持向绿色经济的过渡。具体来说，建议发达国家将高能效建筑、可持续交通和可再生能源作为投资的优先领域。至于发展中国家，环境署建议重点投资可持续农业、淡水管理和卫生。

30. 继这份初始的政策简报之后，环境署又在2009年9月于美国匹兹堡举行的二十国集团首脑会议期间对其进行了增订，概述了各国政府所采取的在国家一揽子财政刺激计划中反映绿色投资的重要措施。然而，该报告还告诫，这些一揽子计划的成效可能被资金分配的延迟抵消。

31. 在2009年9月，在环境署主持的名为“生态系统和生物多样性经济学”的全球研究的框架内，发布了有关气候问题的增订，强调了投资于恢复和保持生态系统以减缓和适应气候变化的重要性。2009年11月，继该研究之后，又开展了一项面向政策制定者的研究，敦促他们加快、增加并落实对生态系统管理和恢复的投资。在用于部长级协商会议的题为“生物多样性和生态系统”的配套背景文件²³中，这些研究得到了更为详细的讨论。

32. 2009年6月环境署发布了一份名为“自然固定？生态系统在气候减缓中的作用”的相关研究报告，从绿色经济的角度介绍了碳捕获和储存。该报告揭示，促进对养护、恢复和可持续管理自然生态系统的投资，是一个可以减缓气候变化并加速实现可持续发展的有效措施。

33. 环境署还推动编写了《绿色经济报告》并即将出版，这是对绿色经济的全球研究，确定了广泛的合作伙伴，对下列可能进行绿色投资的领域进行了深入评估：城市和建筑、交通、废物管理、可再生能源、农业、森林、水、渔业、旅游和清洁技术。该报告将包括经济分析、建模和政策建议等内容，以帮助确定投资可能获得环境和经济收益的领域。该报告的补充章节将审查支持向绿色经济过渡所必需的大量国家和全球政策措施。用于同行审查的该报告的初稿将于2010年5月完成，终稿将在2010年11月出版。

34. 设在环境署的可持续资源管理国际小组带头对下列事项进行了研究：将资源利用和环境影响与经济增长相分离，此项研究于2007年启动。该小组的目的是对与资源消耗有关的动力和压力，以及可能的技术解决办法和政策反应的可持续性进行独立、连贯和权威的评估。该小组由30位杰出的专家组成，按以下领域分成五个工作组：分离、产品和材料的环境影响、生物燃料、全球金属流和水的利用效率，并得到由来自各国政府、欧洲委员会和其他实体的代表组成的指导委员会的支持。2009年10月，该小组发布了第一份报告，名为“可持续地生产和使用资源：评估生物燃料”。更多有关分离、环境评估、矿物流和水的报告将在下一个两年期内发布，并将强调更可持续的资源管理方面的挑战、机遇和替代备选方案。

35. 环境署还与经济合作与发展组织、世界卫生组织和组织间健全管理化学品方案的其他参与组织合作，共同制定一份全球化学品展望报告，以便除其他事

23 UNEP/GCSS.XI/10/Add.2。

项外，为健全管理化学品提供一个可信的经济理由，并强调相关的经济机遇。在 2009 年 6 月和 9 月，环境署成立了一个由来自学术机构、各国政府、工业界和民间社会的代表组成的指导委员会，为该报告奠定基础。

B. 伙伴关系

36. 在联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会的主持下，于 2009 年 4 月启动了 9 项应对危机共同措施，以应对金融危机引起的风险。环境署被指定为一个绿色经济应对危机共同措施的牵头机构。在履行这一职能的过程中，环境署与超过 20 个联合国机构、世界贸易组织和世界银行合作，共同在 2009 年 6 月于纽约举行的有关世界金融和经济危机及其对发展的影响的会议上，发布了一份呼吁全球向绿色经济过渡的联合声明。大会在其 2009 年 7 月 9 日的第 63/303 号决议中，核可了那次会议上通过的成果文件，文件得出结论，应对全球金融危机为推广绿色经济倡议提供了一个机遇。

37. 根据应对危机共同措施，环境署还协调由参与政府间组织制定的一个短期、中期和长期行动框架，以支持向绿色经济过渡。该框架的宗旨是，确保各组织紧密合作，开展绿色经济活动。

38. 部分受该项工作所创造势头的推动，环境管理小组²⁴于 2009 年 9 月决定，组织一个问题管理小组，评估整个联合国系统如何才能更连贯地支持各国向绿色经济过渡。该项工作的职权范围已经确定；正在考虑的内容包括：编写一份评估报告，确保联合一致地宣传支持过渡所需的措施，并为 2012 年联合国可持续发展会议（“里约会议 20 周年”）上的讨论的准备进程提供投入，讨论的主题是在可持续发展和消除贫困的背景下的绿色经济。

39. 环境署还支持形成一个具有广泛基础的绿色经济联盟，以动员民间社会和商界支持向绿色经济过渡。该联盟起草了致二十国集团领导人的公开信，结合 2009 年 4 月和 9 月的二十国集团首脑会议，鼓励快速向绿色经济过渡。

C. 咨询服务

40. 环境署还从各国政府收到了二十多份请求，要求支持他们国家的绿色经济倡议。环境署正回复这些请求，并已在非洲、亚洲和太平洋、欧洲和西亚等区域的国家启动了绿色经济倡议。

41. 在非洲，环境署参加了 2009 年 5 月在基加利举行的第三次非洲发展筹资问题部长级会议，在会议期间，非洲的财政部长和环境部长通过了一份公报，呼吁营造有利的环境，支持向绿色经济过渡，并追求低碳增长。环境署与各国政府和区域机构合作在非洲启动了一项绿色经济倡议。试点阶段将涵盖六个国家。

42. 在亚洲和太平洋，环境署编写了东亚发展中国家的低碳绿色增长报告，由东亚各国政府于 2009 年 5 月 29 日在首尔通过，该报告依据了东亚气候论坛的进程和成果，以及东亚低碳绿色增长汉城倡议。该报告重点关注六个优先领域，研究了在东亚发展中国家创造低碳绿色增长的关键挑战、机遇和政策反应。

24 更多关于环境管理小组的信息，参见执行主任的报告《加强联合国系统内部包括环境管理小组的协调：实施联合国开发计划署和联合国环境规划署之间的订正谅解备忘录》（UNEP/GCSS.XI/3）。

43. 环境署还在亚洲和太平洋的若干国家内启动了项目。例如，对大韩民国的国家绿色增长战略进行了分析审查，从中获得建议和经验教训，供其他对推广国家绿色经济计划感兴趣的各方学习。在中国，环境署还与环境部及国家政策研究机构合作，共同从绿色经济的角度进行一系列的部门研究。这些研究旨在为今后的报告奠定基础，这些报告的内容将包括为中国的国家五年发展计划提供政策建议。最后，在印度尼西亚，环境署还启动了一次针对绿色经济的机遇和挑战的概略研究，以便为与国家利益攸关方举行的一系列协商提供基础，并最终形成印度尼西亚的绿色经济政策报告。

44. 在欧洲，环境署发起了一项绿色经济研究，重点是在东欧、高加索和中亚推广有机农业。这项研究将核查以下内容：用以形成交流经验和信息的区域伙伴关系的备选方案，以及与有机农业有关的可能联合行动，包括一项次区域有机标准的可行性和影响。环境署还就阿塞拜疆绿色经济方案的重点领域发起了一项范围研究。该分析的目的是在联合国发展援助框架在该国的优先事项基础上，支持一项经济多样化的进程，目前该分析正与一项部际协调机制在多个国家政策研究机构同时开展。

45. 在西亚，环境署参加了在巴林、迪拜、约旦、科威特、黎巴嫩、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国举行的一系列绿色经济研讨会，在这些研讨会上，各国政府、私营部门以及公民社会的与会代表确定了该区域实施绿色经济倡议的重点部门。2009年10月，环境处参加了阿拉伯区域环境与发展联合委员会的一次会议，该委员会是阿拉伯国家环境部长理事会的附属机构。这次会议为通过一项绿色经济主题下的2010年区域环境工作计划提供了投入。

46. 这些咨询服务将借助环境署在马拉喀什进程中取得的经验。马拉喀什进程是一项非正式的专家和多边利益攸关方进程，自2003年起制定和试点推行各项政策及能力建设活动，以便在国家和区域两级促进可持续的消费和生产。马拉喀什进程成立了若干工作队，分别负责可持续采购、可持续旅游、可持续产品、可持续建筑和施工、可持续生活方式、可持续消费教育，以及与非洲合作。这些工作队制定了各项政策建议，在许多情况下与那些将要推动转向绿色经济的能力建设活动联合实施。

47. 环境署还为可持续发展委员会第十八届和第十九届会议开展筹备工作，在2009年举行的五次区域实施会议中发挥了积极作用。这些会议的与会者确定了未来可持续消费和生产十年方案框架要纳入的优先事项。其中一些已确定的优先事项与过渡到绿色经济相关，包括支持各种经济手段，可持续的公共采购，以及将可持续消费和生产政策纳入国家发展战略与能源、农业和废物管理等关键经济部门的主流。

48. 环境署的绿色经济咨询服务正在和“贫穷与环境倡议”密切协调，合作实施。“贫穷与环境倡议”是联合国开发计划署和环境署之间的一项联合方案，为各国开展能力建设活动提供财政和技术支助，以便将贫穷与环境之间的关联纳入各国发展规划进程的主流。2009年，该倡议在非洲和亚洲的18个国家开展了工作。

环境署与联合国可持续发展会议（里约会议 20 周年）

联合国大会在 2009 年 12 月 24 日第 64/236 号决议中决定，将于 2012 年组织一次为期三天的联合国可持续发展会议，这次会议称为“里约会议 20 周年”会议，以纪念 1992 年举行的联合国环境与发展会议第二十周年。

该决议第 22 段中邀请相关的利益攸关方，包括联合国的各组织和机构，提供各种反映其经验教训的想法和建议，以推动会议的筹备进程。环境署已准备好分享与这次会议两大主题相关的经验，这两大主题是可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济以及可持续发展的体制框架。本文件的附件提供了更多细节。

四、以绿色经济应对经济危机

49. 2009 年，许多国家宣布采取特定步骤以过渡到绿色经济，包括在其一揽子经济刺激计划和常规的预算支出中纳入绿色投资，以及制定各项实现过渡的国家政策。

50. 根据汇丰银行的分析，²⁵用于 2009-2010 年度的财政刺激资金中约有 15%，即超过 3.1 万亿美元，可以算作绿色投资。在个别国家，一揽子刺激计划中的绿色组成部分最高可达到约 80%。大部分绿色组成部分的导向都是在各部门提高能源效率和推广可再生能源。

51. 下文列举了一些国家支持过渡的举措范例，这些国家遍布环境署的大部分区域。这些范例旨在激发对国家绿色经济活动的进一步讨论和探索。所列举的举措既包括各国一揽子财政刺激计划和常规政府支出及投资中的绿色组成部分，也包括对国家政策框架的改革工作。

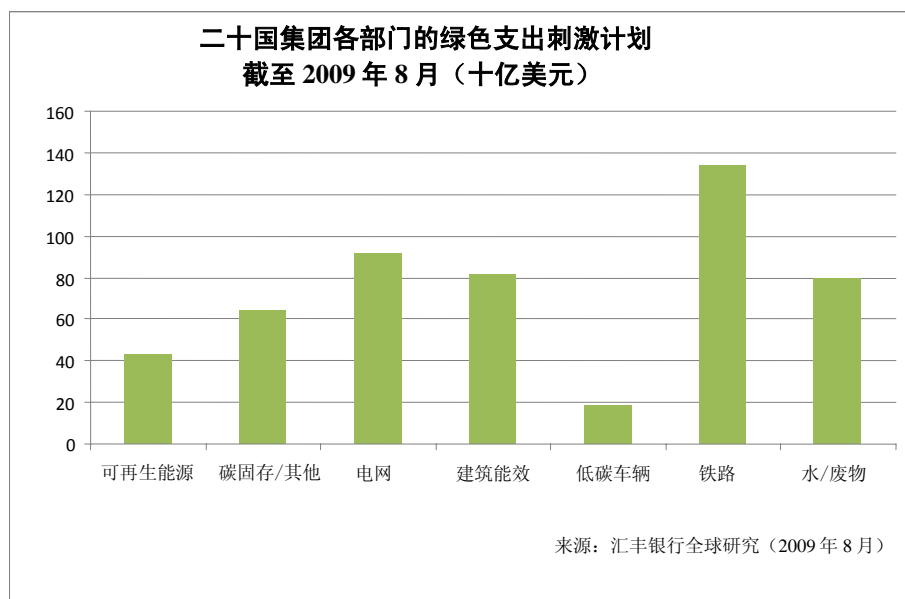
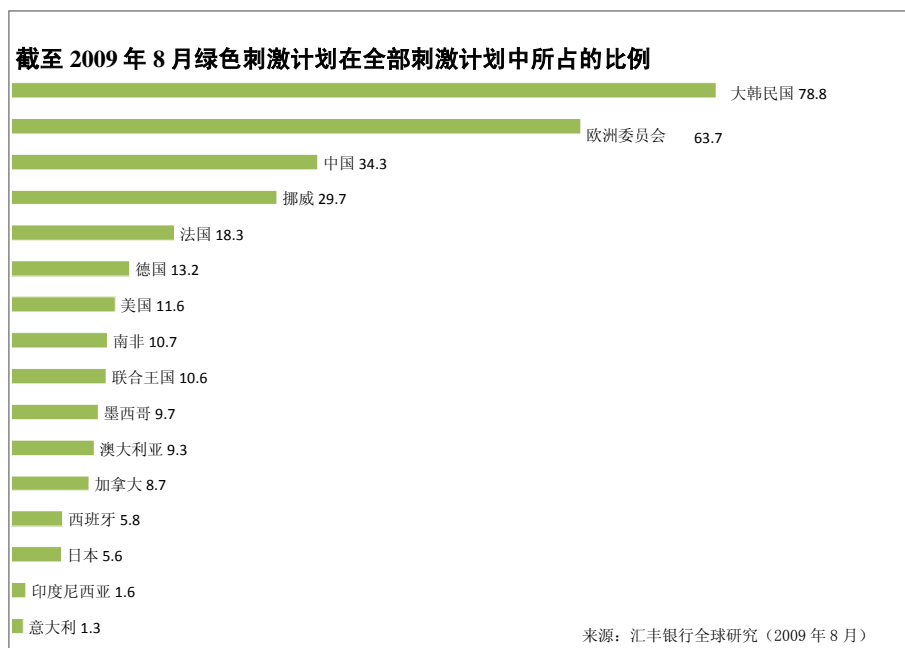
52. 虽然这些范例主要来自二十国集团的成员国，但正如对环境署绿色经济咨询服务的请求所反映的，越来越多的发展中国家已表示有兴趣实施绿色经济倡议（见上文第三章第 C 节）。这种日益增长的兴趣和热情将需要更多的技术援助，必须相应地为已确定的绿色投资和项目提供资金。

53. 这些对绿色经济的初步投资还将需要有配套的广泛政策措施、替代技术以及相关的伙伴关系和能力建设活动。马拉喀什进程已经通过其各个工作队在国家 and 区域两级试行了部分此类活动和伙伴关系。该进程还在下述各地为设计和实施

一揽子经济刺激计划中的绿色支出	十亿美元
非洲	
南非	0.8
亚洲和太平洋	
澳大利亚	2.5
中国	200.8
印度尼西亚	0.1
日本	36.0
大韩民国	30.7
欧洲	
欧洲委员会	24.7
法国	6.1
德国	13.8
意大利	1.3
挪威	0.9
西班牙	0.8
联合王国	5.2
拉丁美洲和加勒比	
墨西哥	0.8
北美洲	
加拿大	2.8
美国	112.8
来源：汇丰银行（2009 年 8 月）。	

25 本章大部分数据引用自 Robins, N. 等人所著《全球绿色复苏？对，但是在 2010 年》（汇丰银行全球研究，伦敦，2009 年 8 月）。

国家可持续消费和生产行动计划提供了支持：国家一级包括巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度尼西亚、毛里求斯、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国；城市一级包括开罗和马普托。²⁶



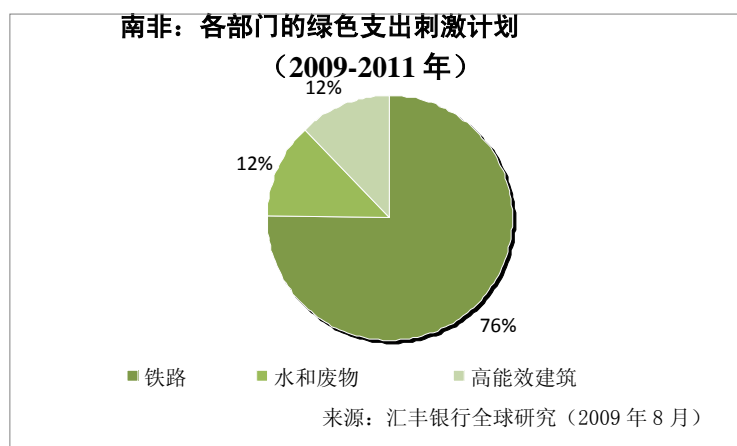
A. 非洲：南非

54. 2009 年 2 月，南非宣布将在 2009-2011 年期间实施 75 亿美元的一揽子财政刺激计划。该计划中约有 11% 的资金，相当于 GDP 的近 0.3%，被分配给与环境有关的部门，包括铁路、高效建筑以及水和废物管理。

²⁶ 环境署设立了一个包括 30 多个国家的信息交换中心，这些国家都制定了或正在制定国家可持续消费和生产方案（参见 <http://www.unep.fr/scp/nap/clearinghouse/>）。

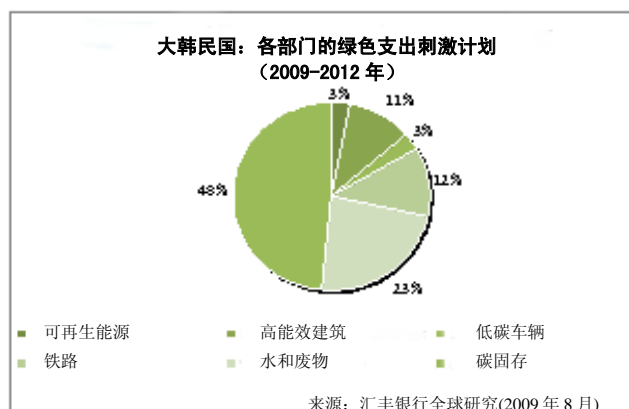
55. 2009年3月，南非政府公布了一项计划，将在三年内实施一项有约束力的气候变化政策，以便在2020-2025年时期前设定排放增长上限。这项计划中的各项措施包括一项财政和立法的监管框架，该框架将强制要求对排放量进行追踪和汇报。

56. 2009年9月，南非政府发布了一份国家战略规划绿皮书。该政策文件提出一项规划进程，列出了明确的长期能源备选方案，其中概述了普遍减少温室气体排放的目标和关于经济中能源强度的目标。该绿皮书指出，“随着我们对各项社会目标的理解得到了更清楚的表达，发展的经济理念中已经增加了社会、环境和政治的层面。”²⁷将成立一个由独立专家和战略思想家组成的国家规划委员会，以推动将环境纳入发展进程的主流，并开始向绿色经济过渡。



B. 亚洲和太平洋：大韩民国

57. 2009年1月，大韩民国启动了绿色新政，以刺激工作岗位的创造和经济的复苏。该一揽子刺激计划包括各种金融、财政和税收政策，所涉资金总额达381亿美元；其中80%的资金（307亿美元），相当于GDP的3.5%，被分配用于环境主题，如可再生能源、高效建筑、低碳车辆，以及水和废物的管理。



58. 除了绿色刺激计划，韩国政府还宣布采取若干步骤，开始引导该国经济向长期的绿色增长战略发生重大转变。2009年7月，韩国政府通过了一项2009-2013年时期的五年绿色增长计划，作为一项中期计划，来实施其2008年所表达的低碳和绿色增长愿景。根据该计划，将拨出836亿美元，即GDP的2%，用于在气候变化和能源、可持续的交通以及绿色技术开发领域进行投资。该计划将涵盖三大主要战略、10个政策方向和50个核心项目。韩国政府期望在该计划上的支出可以在2009-2013年期间刺激价值达417亿-1603亿美元的生产活动，并在绿色产业中为156万-181万人创造工作岗位。

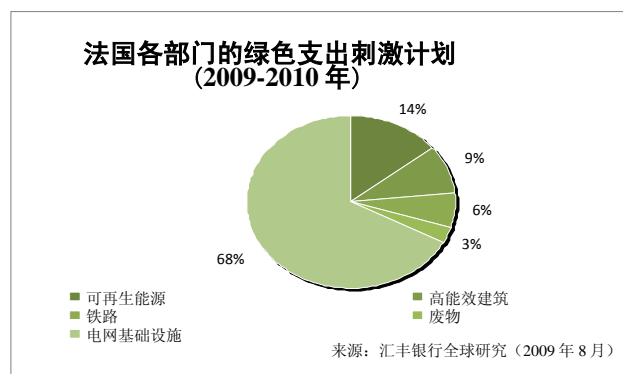
59. 在政策措施方面，韩国政府开展了各项监管和财政改革来支持绿色增长。例如，该国政府于2009年8月公布了实现自愿性减排目标的备选方案，相对于

²⁷ South Africa, The Presidency, “Green paper: national strategic planning” (Pretoria, September 2009), p. 31。

2005-2020 年期间的预期增长，这些方案可以将碳排放量减少 21-30%。韩国政府还表示，计划制定汇报温室气体库存和交易碳排放权的国家机制。

C. 欧洲：法国

60. 将在 2009-2010 年期间实施的 340 亿美元经济复苏计划中，绿色投资占了 18.3%（即 61 亿美元）。法国的绿色刺激支出组合中，最主要的就是在改造现有发电站、电网基础设施和可再生能源方面的能源投资。



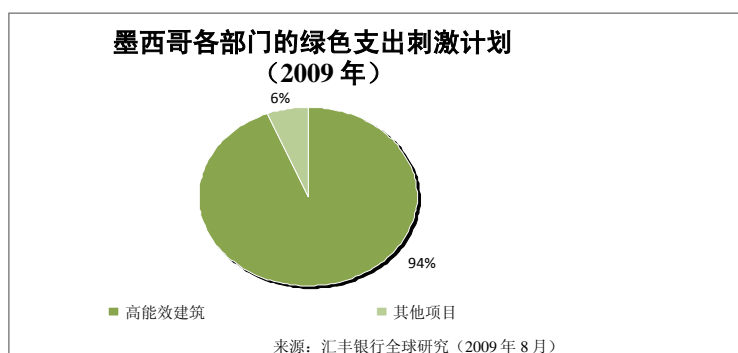
61. 一揽子刺激计划中包括的气候和环境措施是按照环境问题多方协商会议所确定的各个重点领域开展的。环境问题多方协商会议是一个框架，旨在为可持续发展以及确立一个支持生态、可持续发展和土地使用管理的国家环境路线图界定一种全新的国家办法。与该框架有关的首部立法自 2009 年 7 月起生效，呼吁加强涵盖所有主要经济部门的环境措施。除了一揽子刺激计划以外，已公布的从现在到 2020 年期间的各项努力相当于进一步做出了超过 6 千亿美元的绿色投资。法国政府估计这些投资将创造 50 多万个工作岗位，并带来约 300 亿美元的年收入。

62. 预计其他一些政策措施也将为关键经济部门的企业带来惠益，这些措施包括：

- (a) 提高建筑的能效；
- (b) 制定一项可持续的交通政策，将铁路货运和加强城市公共交通作为优先事项；
- (c) 通过推行和实施税收机制，减少能源消耗；
- (d) 推广清洁能源技术。

D. 拉丁美洲和加勒比：墨西哥

63. 2009 年 1 月，墨西哥公布了一揽子财政刺激计划，计划支出 77 亿美元，约占 GDP 的 0.67%。分配给环境主题的总金额为 8 亿美元（约占一揽子刺激计划总额的 10%），其中有 7.5 亿美元用于推广高能建筑。

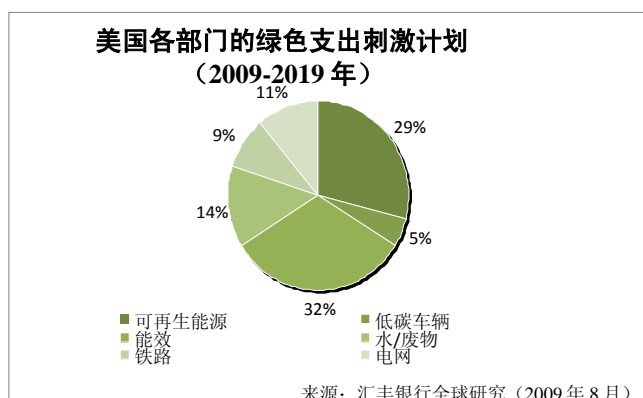


64. 在支持绿色经济的更广泛政策措施方面，墨西哥政府制定了一项自愿性的减碳目标，承诺在 2050 年以前将温室气体排放量减少一半。该国政府还公布了将在 2012 年前建立一个国内上限和交易体系的计划，并已开展了一项 2009-2012 年时期的气候变化特别方案。这一方案列明了一项努力制止气候变化长期的愿景，同时制定了最终会促进减排的部门一级干预措施。该计划还形成一个监测进展的框架，并制定了减排措施的蓝图。

65. 墨西哥政府采取的其他促进绿色经济的措施包括一项电器更换方案，该方案的目的是帮助各个家庭更换能效更高的新型电器。2009 年，有 100,000 多个家庭参与了这一方案。

E. 北美洲：美国

66. 自 2008 年 10 月起，美国公布了两项一揽子财政刺激计划。所公布计划的总额 9720 亿美元中，1120 亿美元（约占 GDP 的 0.75%）被分配用于能效、可再生能源、水和废物管理以及公共交通和铁路方面的绿色支出。



67. 在常规联邦预算中的投资方面，美国政府宣布打算 2010 年为一系列举措另外支出 50 亿美元，其中包括对各州的高速铁路补助金，环境保护局的州立净水循环基金，以及州立饮用水循环基金。美国政府的预算计划还包括一项提案，即创造其所谓的“清洁能源经济”，该提案包括一项全面的能源和气候变化计划，以便投资于清洁能源，减少对石油的依赖，应对全球气候危机，并创造新的工作岗位。

68. 美国政府还一直在制定新的法律来提高能效，并推动向低碳经济转型。2009 年的一项关于能源和安全的法案包含了一份减少温室气体排放的上限和交易提案，该提案将对发电站、石油和天然气部门以及重工业等 87% 的排放量强制规定上限。拟议的立法包括对现有的能源来源及新技术实行新的能源标准。美国政府制定了措施来协助受到这些措施不利影响的工人和低收入人群，并计划针对一项开展温室气体排放交易方案开展进一步分析。

五、主席摘要：一些可能的信息

69. 理事会/全球部长级环境论坛是联合国的高级别环境政策论坛，使全球环境部长聚集起来，审查环境领域新出现的重要环境问题。理事会/论坛提供广泛的政策咨询意见和指导，其目的包括促进环境领域的国际合作。为此，理事会/论坛邀请了联合国各机构的官员和各多边环境协定秘书处的负责人参加会议并与各国部长进行互动，努力促进主要集团和包括私营部门在内的非政府组织的代表有意义地参与。

70. 由理事会/全球部长级环境论坛主席编写理事会/论坛每届会议的部长级协商摘要已经成为惯例。该摘要提供了一个机会，使各国环境部长能够集体向联

联合国系统、各国政府、民间社会和私营部门发出信息，表明他们对所讨论话题的观点。

71. 除编写摘要以外，主席还提议，理事会/论坛还应通过一项部长级宣言、声明或公报。印度尼西亚和塞尔维亚的政府已联合提交了该宣言、声明或公报的草案。

72. 鉴于部长级协商会议与可持续发展委员会下持续开展的进程之间的清晰联系，主席或愿将摘要递交给 2010 年举行的委员会第十八届会议。虽然此事项完全取决于各国部长的决定，但仍然提出下列问题，以帮助推进圆桌会议的各项讨论：

(a) 应如何在国家一级推动绿色经济？

- (一) 需要开展何种经济研究、政策评估和科学研究来提供充分的理由并支持向绿色经济过渡？
- (二) 国家立法者、地方管理者、企业和民间社会等关键利益攸关方应如何参与这种过渡？
- (三) 需要在一国制定何种机制，以确保在各政府部门之间开展有效的跨部门合作？
- (四) 应如何制定教育和培训政策，以向国内工作者提供从事绿色工作所必需的技能？
- (五) 我们如何才能确保发展中国家成为绿色经济的积极参与者和受益者？

(b) 在向绿色经济过渡的过程中，何种经济政策可能是最有效的？

- (一) 在国际和国家两级改善环境和自然资源核算的发展是否会在这一过程中发挥作用？
- (二) 经济估价、指标和决策工具能否支持各项绿色经济目标及可持续消费和生产政策融入国家发展计划和战略？
- (三) 应如何处理各项有害环境的补贴（例如渔业和化石燃料有关的补贴）？

(c) 能够从现有各项可持续消费和生产的政策及能力建设活动中，以及从将化学品管理纳入发展规划进程的主流这一过程中吸取何种经验？应如何将这些经验转化为咨询服务和行动，从而推动向绿色经济过渡？

(d) 应向可持续发展委员会第十八届会议提供何种投入，以帮助引导未来可持续消费和生产十年方案框架的设计工作，从而使该框架推动绿色经济并促进实现“千年发展目标”？

(e) 各国政府是否有机会在 2012 年于巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议上就实现一个绿色经济未来所必需的具体步骤和政策达成一致？

附件

2009 年与绿色经济有关的国际进展

1. 在过去一年中，很多政府间论坛、联合国系统、国际组织和研究对绿色经济的概念进行了探究。下文就其中一些投入和结果展开讨论。

A. 联合国可持续发展会议（“里约会议 20 周年”）

2. 大会在其 2009 年 12 月 24 日的有关实施《21 世纪议程》、进一步实施《21 世纪议程》方案及有关可持续发展问题世界首脑会议成果的第 64/236 号决议中决定，在 2012 年组织一次为期三天的联合国可持续发展会议，由于届时正值 1992 年联合国环境与发展会议 20 周年，所以这次会议被称为“里约会议 20 周年”。会议的主题将包括：可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济以及可持续发展体制框架。²⁸会议将形成一份重点突出的政治文件。²⁹

3. 大会在该决议的序言性陈述部分第 10 段指出，在实现可持续发展三大支柱的目标方面，尤其是在当前全球危机的背景下，仍然存在各种挑战，并在序言性陈述部分第 12 段重申消除贫困、改变不可持续的生产和消费模式，保护和管理经济与社会发展的自然资源基础，都是可持续发展的总体目标和基本要求。

4. 大会在第 23 段中决定，将在可持续发展委员会框架内成立一个筹备委员会，负责开展联合国可持续发展会议的筹备工作。筹备工作将为便利联合国全体会员国、各专门机构的成员以及可持续发展委员会的其他参与者的充分有效与会做好准备。

5. 大会在第 26 段中请秘书长提供一份关于可持续发展领域主要首脑会议成果的实施工作中目前取得的进展和存在的缺口的报告，以及一份关于上文所确定的主题的分析，并提交给政府间筹备委员会第一次会议。

B. 高级别领导人呼吁向绿色经济过渡

6. 2009 年 9 月，二十国集团领导人重申，他们致力于“转向更绿、更可持续的增长”。³⁰他们特别强调，“获得各种不同的、可靠的和负担得起的清洁能源对于可持续发展来说至关重要”³¹，并要求在中期改进并逐步淘汰效率低下且鼓励浪费性消费的化石燃料补贴，同时认识到向有需要的各方提供基本能源服务的重要性。

7. 正如 2009 年 5 月在可持续发展委员会第十七届会议上发表的共同愿景声明（主席摘要）中所载，各部长强调，绿色经济是解决粮食危机的一种方式，并指出“至少需要改革想法，改革技术，并辅以贸易政策和市场准入途径改革

28 第 20 (a)段

29 第 20 (b)段

30 2009 年 9 月 24-25 日《二十国集团领导人在匹兹堡首脑会议上的发言》，序言，第 27 段。

31 同上，第 28 段。

及金融措施改革，以实施绿色经济”³²，从而扭转农业生产力和收入低下的趋势。

8. 在 2009 年 7 月于意大利拉奎拉举行的八国集团年度会议上，八国集团也强调，需要减少那些人为地鼓励碳密集型能源消费的化石燃料补贴，并警告说，“在采取紧急回应措施以应对经济危机时，不应忽略以下机会：促进全球的绿色恢复，转换经济发展道路，实现更可持续和更具复原力的增长”。³³他们承诺，将带头推动向基于绿色和更可持续增长的低碳经济过渡，并确保财政刺激方案“作出实质性的贡献，促进建立新的和更清洁的经济，以便创造新的工作机会，实现绿色的和可持续的恢复”。³⁴这些陈述重复了环境、能源和发展部长在不同的八国集团会议上所发表的意见。

9. 在 2009 年 5 月于基加利举行的第三次非洲发展筹资问题部长级会议上，非洲的财政、经济规划和环境部长要求“营造一个有利的环境，支持向绿色经济过渡，并追求低碳增长”³⁵。他们还建议，促进私营部门参与转让和采用清洁技术。

10. 在经济合作与发展组织于 2009 年 6 月发布的《绿色增长宣言》中，各部长承诺，将加大工作力度，继续推行绿色增长战略，并鼓励绿色投资和自然资源的可持续管理；还指出，他们决心采用“有效和高效的气候政策组合”³⁶，并鼓励“开展国内政策改革，以避免制定或删除补贴等有害环境、阻碍绿色增长的政策”。³⁷此外，他们还邀请经合组织“作为横向项目，制定一个绿色增长战略，以恢复经济并实现环境和社会方面可持续的经济增长”。³⁸

11. 对绿色经济的支持还与确保可持续消费和生产的必要性紧密相关。根据有关可持续消费和生产的马拉喀什进程，³⁹已向各国政府及其他利益攸关方分发了第三份提议十年方案框架组成内容的公共草案，该草案的目的是向将于 2010 年 5 月举行的可持续发展委员会第十八届会议的各项非正式讨论提供信息。该草案是一份不断更新的文件，包含了与形成绿色经济相关的若干可能目标，例如，有必要将经济发展与创造体面工作和提高福利相联系，有必要刺激可持续产品和服务的供应和需求，以及有必要通过对人员和社区的可持续投资促进社会发展。这些具体的活动支持绿色经济的整体目标，即增强可持续发展所包含的社会、环境和经济的各个层面。草案列出了框架的若干项可能功能，包括支持各国政府通过结合政策杠杆、奖励、城乡规划和基础建设投资等各项措施，提供一个有利的政策结构，将社会和环境成本内化到各项私有和公共选择中。鉴于

32 E/2009/29-E/CN.17/2009/19, 第 39 页, 第 4 段。

33 《关于推行负责任的领导以实现一个可持续未来的宣言》，第 39 段。

34 同上，第 62 段。

35 《最后公报》，第 8 段。

36 C/MIN(2009)5/ADD1/FINAL, 第 5 段。

37 同上，第 6 段。

38 同上，第 9 段。

39 马拉喀什进程是一个涉及多方利益攸关方的全球公开平台，它提供对话的机会，鼓励开展合作，以支持实施有关可持续消费和生产的政策、项目和战略，并为制定有关可持续消费和生产的十年方案框架做出了贡献。环境署和联合国经济和社会事务部是其牵头机构，各国政府、发展机构及其他利益攸关方积极参与该进程。可持续发展委员会将于 2010-2011 两年周期内审查该十年期框架的提案（参见 <http://www.unep.fr/scp/marrakech/>）。

这种做法，该框架被视为“一个重要的实施工具，可以帮助落实建设绿色经济所必需的政策、管理做法、投资、技术和能力建设活动”。⁴⁰

12. 自 2003 年起，马拉喀什进程下开展的区域研讨会就开始探讨转换至可持续消费和生产（和绿色经济）所必需的各种支持，包括设计并实施经济和金融工具。来自这些专家会议的各项分析将直接被反馈至五次区域实施会议，它们正在为可持续发展委员会第十八届会议准备正式投入，该届会议将审查可持续消费和生产方面的障碍和最佳做法。通过与联合国各区域和经济委员会合作，环境署可持续发展委员会工作队参与了这 5 次会议的筹备工作，包括为背景报告提供投入，以及向会议提供技术意见。这些会议得出的结论将在第十一届特别会议前提交，因此到 2010 年 1 月，有关转换至可持续消费和生产的区域优先事项和需求将更加清楚。

13. 环境署可持续资源管理国际小组及其指导委员会在 2009 年举行了两次会议，目的是在 5 个工作组内审查和规划工作：将环境影响和资源利用与经济增长相分离；产品和材料的环境影响；生物燃料；全球金属流；水。2009 年 10 月，生物燃料工作组编写了第一份报告，题目为“可持续地生产和使用资源：评估生物燃料”，该报告强调了与生物燃料有关的挑战和机遇，并提供了具体的备选方案，以便在该领域内实现更可持续的资源管理。

14. 2009 年 9 月 22 日，纽约举行了气候变化首脑会议，各国领导人借此机会强调，将其经济转换到低排放和具有气候复原力的道路上非常重要。秘书长在首脑会议上发言时强调，人们普遍认为，绿色经济和可抵御气候变化的经济是实现以下事项的可行方式：恢复就业率增长，减少持久性贫困和不平等现象，以及实现更可持续的经济。

15. 同样地，在 2009 年 7 月于意大利拉奎拉举行的能源与气候问题主要经济体论坛上，与会者指出，“转向低碳经济是一个促进持续经济增长和可持续发展的机会”。⁴¹与此同时，在 2009 年 9 月于日内瓦举行的第三届世界气候大会上，各国领导人决定成立一个全球气候服务框架，以“增强基于科学的气候预测服务的提供、获取、交付和应用”⁴²，其目的是改善与国家经济和生计有关的重要部门的规划和投资工作等。

16. 在 2009 年 11 月 2-6 日于西班牙巴塞罗那举行的附件一缔约方在《京都议定书》下的进一步承诺问题特设工作组第九届会议的剩余部分和《公约》长期合作行动问题特设工作组第七届会议的剩余部分上，《联合国气候变化框架公约》执行秘书强调，《公约》缔约方大会第十五届会议“需要构建一个制定法律和政策框架的基础，从而促进向全球绿色经济过渡，并适应气候变化的不利影响”。⁴³他还指出，“哥本哈根的成果中所包含的一个可能性是，在发展中国家建立技术制度，推动绿色增长和气候复原力”。⁴⁴

40 第三份公共草案，第 7 页。

41 《领导人宣言》，第 1 页。

42 《高级别宣言》，执行段落第 1 段。

43 《执行哥本哈根：低碳新世界中的企业和区域政府》。气候小组，巴塞罗那，2009 年 11 月 4 日，第 2 页。

44 同上，第 3 页。

17. 于 2009 年 10 月举行的关于技术发展和转让的德里高级别气候变化大会在其最后声明中也强调了技术在处理气候变化和推动可持续发展方面的根本性作用。各国政府指出，“迫切需要在全球范围内大规模部署无害环境和气候友好型技术，并将其初始开发、转让和部署之间的时滞降至最低，在发展中国家尤其如此”。⁴⁵他们还指出，有必要增加对可再生能源技术的投资，降低其成本并加快在发展中国家部署上述技术，还有必要对新技术和新兴技术开展定期评估、评价和专家指导。

18. 针对增加对气候变化的关注度并提高在这方面的财政分配这一需求，各国政府在 2009 年 10 月 14-15 日于巴黎举行的有关全球环境基金（全环基金）信托基金第五次充资的第三次会议上做出了回应。此外，由全环基金秘书处编写的经修订的第五次充资方案拟定文件指出，“已制定减缓气候变化战略，用于帮助指导发展中国家和经济转型国家过渡至低碳发展道路”。⁴⁶

45 《全球气候技术合作德里声明》，第 3 段。

46 GEF/R.5/19/Rev.1，第 38 段。