



联合国

环境规划署理事会



Distr.:General

11 November 2007

Chinese

Original: English

理事会/全球部长级环境论坛

第十届特别会议

2008年2月20—22日，摩纳哥

临时议程*项目4(a)

政策性议题：环境状况

第四期《全球环境展望》报告揭示的问题

执行主任的报告

提要

本报告列述了第四期《全球环境展望：环境促发展》报告（《环境展望4》）所揭示的问题。该报告评估了环境的变化，评估了此种变化如何影响到人们的安全、健康、社会关系和物质需求（人的生活）以及总体的发展。这一具有权威性的评估生动地描述了在日益增大的全球化、工业化和相互连结的世界中由于人类活动所引起的空前环境变化。它描述了造成全球环境压力的责任在全世界范围的不平等分配；那些压力主要是由富裕者所造成，而贫穷者却最为严重地受到其后果的危害。

环境变化影响着人的发展选择。人们可以在自然灾害和武装冲突中明显看到，妇女和儿童最容易受到其后果的影响。环境变化给人类带来挑战的同时，也带来了多种机遇，其中包括给商业界、当地社区和国际合作带来机会。这些方面都是相互关联的；了解其相互关系，作出分析和应对，这构成了解决复杂的环境和发展问题的机会。对于其中许多问题而言，及早采取行动的惠益肯定大于成本。进一步认识这些惠益的价值，例如生态系统的服务，以及了解其相互关系，可有利于过渡到可持续发展。然而，这一过渡要求各种价值之间以及社会关注事项的权衡取舍，这可能涉及困难的选择。此外，任何此种过渡必须有管理得当的创新机制作为支柱，为所需的变化创造适宜条件。

执行主任建议理事会/全球部长级环境论坛（理事会/论坛）考虑从以下三个

* UNEP/GCSS.X/1

层面采取行动，应对《环境展望 4》报告所揭示的问题：

a) 促请各国政府、联合国机构、国际组织、私营部门、民间社团和一般公众与环境署以及全球、区域、国家及地方级别的其他环境当局携手合作，促进可持续发展。处理环境及发展事项应注重于实效。本报告列述了此种特殊性的努力；

b) 通过 2010—2013 年中期战略和两年期工作方案，加强环境署支持全球活动的能力，具体做法是：

一) 提供关于全球环境状况和趋势的科学信息、数据和评估资料并促进对环境状况和趋势的认识；

二) 确定目标、政策、条例、工具和最佳方法；

三) 对照这些目标，监测长期成效；

c) 进一步加强环境署的科学基础，不断审查全球环境状况。

在全面审查了《环境展望 4》报告之后，将与各国政府、科学界、私营部门和民间社团进行协商，共同拟定第五期《全球环境展望》（环境展望 5）的范围和目标。已经在 2008—2009 年的工作方案中作出安排，以便同各国政府、科学界、工商界和民间社团开展此种协商。全球评估报告应用来作为战略信息，据以拟定环境署的工作方案。

一、 建议理事会采取的行动

1. 理事会或愿考虑通过大意如下的一项决定：

A. SS. X/[...] 第四期《全球环境展望》报告所述问题的对策

理事会,

继续行使 如同大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议所述的职能和责任, 其中包括不断审查世界环境状况, 以便确保新出现的、具有广泛国际意义的环境问题作为优先事项, 得到各国政府适当而充分的考虑, 并推动相关的国际科学团体和其他专业团体致力于获取、评估和交流环境知识和信息,

忆及 其 2003 年 2 月 7 日关于早期预警、评估和监测的第 22/1 号决定, 2005 年 2 月 25 日关于不断审查世界环境状况的第 23/6 号决定和 2007 年 2 月 9 日关于世界环境形势的第 24/2 号决定,

欢迎并赞赏 执行主任关于第四期全球环境展望报告所揭示的问题的专题陈述, 以及来自各专家、政府、联合国机构、协作中心、私营部门和民间社团的实物捐助, 促成作为此项评估基础的协商和能力建设进程,

1. *始终感到* 深切关注的是该项评估有证据表明在各个层面均发生了前所未有的环境变化, 包括自然和社会方面未能及时应对这些变化, 而且存在着不断接近临界点的风险, 越过临界点即有可能发生突然的、速度更快的而且有可能是不可逆转的变化, 同样深感关切的是其对于人类生活和经济及社会发展的潜在不利影响, 特别是对贫困者和社会中的脆弱人群产生的不利影响;

2. *确认* 当前的环境退化实际上是对人类发展、和平与安全的严峻挑战, 如能及早采取行动, 惠益肯定大于成本, 而且会给私人部门的投资、给消费者的选择、给当地社区和加强国家一级和国际一级的合作, 走向可持续发展, 带来机会;

3. *强调* 走向可持续发展的过渡可能涉及社会各种关切事项和利益之间的困难选择, 而且需要有管理得当的、创新性的和注重实效的各种机构加以支持, 以便能够创造变革所需的适当条件, 它是联合国环境规划署作为这一方面坚定不移的支持者已经列入 2010—2013 年中期战略的构想目标,

4. *促请* 各国政府、联合国机构、国际组织、私营部门、民间社团和一般公众协同联合国环境规划署和全球、国家及地方各级的其他环境当局, 共同作出努力, 谋求可持续发展, 具体做法是:

(a) 利用 第四期《全球环境展望》报告中阐明的、有关环境变化及其对于发展和人类福利的影响的事实材料、预测和行动选择, 定出各自活动的环境目标;

(b) 将环境目标纳入公私部门的决策事项, 为此应有效利用法律制度、金融手

段、规范标准、参与式做法和其他动员工具和能力，以便为下列事项创造有利环境：

- (一) 增大私人部门在技术创新中的投资并主动设法减轻和适应环境的变化，包括通过可持续的生产和消费以及提高资源使用的效率；
- (二) 消费者和家庭作出投资，以求减轻和适应环境变化；
- (三) 以公平方式增大人们谋求减轻和适应环境变化的能力，尤其要注意到贫困和脆弱群体的需要及其对于生态系统服务的依赖性。

(c) 参照环境目标，审查各社会部门及经济部门环保努力的有效性；

5. 请执行主任通过工作方案并通过与国家和区域环境当局的共同努力，包括通过能力建设和技术转让，应对目前和未来人类面临的挑战，为此，应在认识复杂的相互环境联系的基础上制定工作方案的方针。方案方针涉及六个优先领域：气候变化；灾害和冲突；生态系统管理；环境管理体制；有害物质和危险废物；资源效率——可持续的消费和生产，以及其他环境挑战，为此，应采取以下做法：

(a) 与一些高级人才中心和其他利益攸关方建立伙伴关系，制定一份综合的、多种范围的方案，提供令人信服的事实材料，其中应包含有涉及环境变化及其对于发展和人类生活的影响之间的相互关系的综合环境评估；

(b) 与联合国系统中的其他机构共同合作，拟定环境目标并促进交流在政策、规章和使用经济手段等方面的最佳做法；

(b) 参照共同商定的环境目标，审查和监测联合国系统内包括联合国环境规划署内各环境方案以及愿意提交审查的各国环境方案的长期业绩和有效性；

6. 还请执行主任根据从第四期全球环境展望报告、千年生态系统评估以及近期所作的其他评估、指标和短、中期环境估测方面取得的经验，通过与各国政府、科学界、私营部门和民间社团的密切协商，编制一份具有科学可信度并与政策相关的全球评估资料，并及时完成，以便为编制 2014—2015 两年期的工作方案提供战略信息依据。

二、 环境展望 4：加强环境署的科学基础

2. 负责为决策过程提供可靠的环境信息，这是环境署自 1972 年创立以来被赋予的工作任务和开展活动的一个核心部分。由于环境变化的规模和内涵不断增大，提供此种知识的难度也不断增大。早在 1987 年，由 Gro Harlem Brundtland 女士担任主席的世界环境与发展委员会（布隆特兰委员会）就曾提议应进一步加强环境署在这一方面的能力。

3. 在 2002 年，环境署理事会/全球部长级环境论坛确认，环境退化方面不断增大

的复杂性要求有更大的能力进行科学评估和监测以及给各国政府提供早期预警。¹为回应这一需求，理事会/论坛就如何加强环境署的科学基础问题发起了一个广泛的协商进程²。2004年2月，召开了一个政府间和多边利益攸关者协商会议，专门讨论加强环境署科学基础的问题，包括100多个国家政府和50多个伙伴组织，共同确定了所涉需求和达到此目的的选择方法，其中包括进一步加强《全球环境展望》进程（见<http://www.unep.org/scienceinitiative/>）。

4. 自1997年以来，环境署在经过高层参与进程后，共编制了四期全球环境展望报告，其中提供了环境评估资料。在1997年发表第一期全球环境展望报告后，又于1999年和2002年发表了续后各期。每一次编写全球环境展望报告的进程都有所发展和扩大，比如除其他外，还增加了设想方案。第四期评估报告——《全球环境展望：环境促发展》（环境展望4），正如理事会/论坛2003年2月7日第22/1号决定中所说，是迄今最为全面的全球环境展望协商进程的成果。为加强这一进程，在前几次全球环境展望评估的经验基础上，又综合了例如“千年生态系统评估”等经过大量科学评估进程而得到的基本要素。

5. 《环境展望4》在设计上着眼于确保科学与政策的互补作用，一方面保持其科学的可信度，另一方面使其回应政策需求。它的编写涉及一个全面的协商进程，首先是上述2004年就加强环境署科学基础而展开的全球政府间协商。在全球协商之后，又在2004年9月至10月举行区域协商，确定区域和全球范围的关键环境问题。在这些协商基础上，最后确定了《环境展望4》的范围、目标和进程，并于2005年2月由关于《环境展望4》的第一次全球政府间和多边利益攸关方协商会议通过。

6. 评估工作分别由按章次划分的十个专家组来进行，专家组之内包括有负责协调的牵头作者和其他牵头作者，并由环境署秘书处提供的各章协调员提供协助。各专家组编写出的草稿还要提交给另一轮区域协商和两轮广泛的专家和政府同行审查。这一审查过程由各章审查编辑监控。评估过程还得到一个高级别协商组加以指导和协助，该协商组的成员包括高级政府决策人、供资伙伴、科学家和学术研究人员，以及一些联合国机构、国际组织、私营部门、全球环境展望协作中心和民间社团的代表。

7. 《环境展望4》评估报告在其十章中列入的内容有：环境问题概览，1987年至2007年的状况和趋势，环境变化的人为方面，基于四个设想方案的未来前景展望，以及可用以支持未来共同前景的政策选择：

- 第1章：以环境促发展
- 第2章：大气
- 第3章：土地
- 第4章：水
- 第5章：生物多样性
- 第6章：支撑起共同的未来

¹ 见获得通过后载于第SSVII/1号决定中的国际环境管理问题不限成员名额政府间部长或部长代表小组的报告第8(e)段。

² 先后推动100多个国家政府和50多个伙伴组织提出书面意见或面对面对话（又见<http://science.unep.org>）。

- 第7章：人的脆弱性和环境：挑战和机遇
 第8章：相互关系：持续性的管理
 第9章：未来今日
 第10章：从周边到核心的决策——行动选择

8. 2007年《环境展望4》报告的推出适逢世界环境与发展委员会的报告《我们共同的未来》发表20周年。《环境展望4》使用该报告作参照，评估20年来在处理关键环境和发展问题方面所取得的进步。《环境展望4》凸显了环境在发展中的重要作用，更为重要的是，凸显了环境对于人们生活的至关重要的作用。所用资料取自范围广泛的一系列可靠来源，其中包括科学文献，《全球环境展望》数据门户，地方和土著知识以及其他评估材料，例如《千年生态系统评估》和政府间气候变化小组的第四次评估报告。

9. 由环境署编写的《供决策人考虑的摘要》不仅包含有来自协调牵头作者的技术性文稿，而且包含有来自高级别协调组成员的文稿。该《摘要》需要提交两轮范围广泛的专家和政府同行审查并于2007年9月又由针对《环境展望4》的第二次全球政府间及多边利益攸关方协商会议进行深入审议。该协商会议通过了核可该《摘要》的一份声明。该声明现载于本报告的附件内。上述《摘要》又作为文件UNEP/GCSS.X/INF/8印发。

10. 在此过程中还征求了若干政府和多个组织的意见，它们的贡献至为重要，确保了评估报告的政策相关性与合法性。评估报告由一个380多个科学家组成的专家组加以汇编，他们都是在诸如气候学、生态学、渔业或土地使用等领域的领军人物，他们又再划分为十个专家组，分别编写所涉的十章。这些专家之中有大约157名是由48个国家政府提名推荐的。另外还有1,000名科学家作为同行审查人员参与工作，仔细审查属于其专业领域的各项结论，可经得起任何涉及误导的质询。据统计，共收到对于报告草案全文的13,000多项评论意见，和对于“供决策人考虑的摘要”的3,000多项评论意见，全部提交编写各章的专家组考虑采用。

11. 《环境展望4》的发表大大提高了公众对于环境问题的认识，并使公众更多地了解环境署持续审查全球环境状况的作用。这也增大了人们对各个级别为迎接挑战而采取有效对策的期待。《环境展望4》为决策人提供了可能是最佳的非限定性然而与政策相关的、可据以采取行动的知识平台。

三、《环境展望4》提供给决策人的关键信息

12. 以下所列提供给决策人的关键信息已得到2007年9月有关《环境展望4》的第二次全球政府间及多边利益攸关方协商会议的核可：

人类依赖于环境，无论对于发展或是对于人们的生存都至为关键。自然资源——相对于资金、物质和人力资源——是国家财富之中许多财富的基础。环境变化可影响人们的安全、健康、社会关系和物质需求。

有证据表明在全球一级和区域一级发生了前所未有的环境变化：

- **地球表面正在变暖。**目前从观察得到的证据表明全球平均空气温度和海洋温度在升高，雪和冰的大范围融化，以及全球平均海平面的上升。其他重大影响包括水的可用量的变化，土地退化，粮食安全和生物多样性的丧失。预测频繁度和强度都会增大的热流、风暴、洪水和干旱将给千百万人带来强烈的影响，其中包括小岛屿国家和南北极区域的人民。尽管上个世纪全球平均温度只上升 0.74℃，但根据政府间气候变化小组的准确估计，本世纪将会进一步变暖，平均温度预测上升 1.8℃至 4.0℃。气候变化还会进一步加剧生物多样性的丧失和加剧土地、土壤、森林、淡水和海洋的退化。
- **每年全球有 200 多万人由于室外和室内的空气污染而过早死亡。**虽然某些城市的空气污染由于采取了技术措施和政策措施而有所下降，但其他城市不断增大的排放量强化了已形成的挑战。由于固体生物量燃料燃烧不得当而造成的室内空气污染，对人的健康带来了巨大的负担。
- **南极上空平流臭氧层——保护着人们免受紫外线辐射之害的大气层——已出现的“空洞”，目前比以往任何时候都大。**由于人们减少了消耗臭氧物质的排放，假如《蒙特利尔议定书》得到各国充分遵守，预计臭氧层将能恢复原状，但由于滞后时间很长，估计要到 2060 年至 2075 年之间才能恢复。
- **不可持续的土地使用，加上气候变化，正在驱使土地退化，**包括土壤冲蚀、养分耗竭、水源稀缺、盐碱化、荒漠化和生物循环的打乱。贫穷的人尤其在更大比例上受到土地退化的危害，特别是在干旱地区，这些干旱地养活着三分之一的世界人口。
- **全球淡水人均可得量不断下降，水的污染一直是造成人类疾病和死亡的最大环境根源。**目前的趋势如果继续发展下去，到 2025 年时，将会有 18 亿人生活在水资源绝对稀缺的国家或区域，全世界三分之二的人可能感到用水紧张。地表水和地下水数量和质量的下降越来越影响到水生生态系统及其服务。
- **水生生态系统继续被过度开发利用，使食物供给量和生物多样性的可持续性处于危险状态。**全球海鱼和淡水鱼的捕捞情况表明其数量正在大规模下降。主要由于持续的过度捕捞而造成。
- **大多数被人们用心研究的物种，其分布和丰富程度正在下降。**虽然温带森林面积的下降趋势已被扭转，自 1990 年至 2005 年，每年增加 30,000 平方公里，但热带的森林减缩仍在继续，同期每年减少 130,000 平方公里。16,000 多物种已被认定面临灭绝威胁。

这些空前的变化源自人类在日益全球化、工业化和相互联结化的世界中进行的活动，其驱动力是商品、服务、资本、人口、技术、信息、创意和劳力不断增大的流动量，这甚至影响到偏僻地区的人口。对全球环境压力负有责任的国家，在分布上是很不平衡的。例如，根据《联合国气候变化框架公约》附件一，一部分国家相加起来的人口只占世界人口 20%，其生产量按购买力平权计算达到世界总产值的 57%，而其温室气体排放量占到世界总排放量的 46%。工业发展、自然资源的提取和碳量密集的工业生产可带来严重的环境后果，需要设法解决。应对办法包括酌情使用现有最佳技术和作业。

环境的变化影响到人的发展选择，贫穷人首当其冲，最易受害。例如，自 1992

年到 2001 年，洪水是最频繁发生的自然灾害，共造成将近 100,000 人死亡，受灾人口达到 12 亿多。容易受灾的人口有 90% 多生活在发展中国家。

生物物理系统和社会系统有可能达到崩溃临界点，超过了临界点就会发生突然的、加速的或有可能不可逆转的变化。《环境展望 4》的四种设想方案表明，跨越此种临界点的危险越来越大，尽管到本世纪中期时，某些全球环境退化趋势会以不同速度被减缓或扭转。即使造成变化的各种力量已被消除，生物物理系统和社会系统的变化仍可能继续，如同平流臭氧层的消耗和物种丧失的情形那样。

各国和国际社会应以更大的力度谋求迈向可持续发展的过渡，包括加紧能力建设和向发展中国家提供技术援助。各利益攸关者，包括私营部门和消费者在内，应为减少环境变化的驱动力而采取行动，这需要在各种价值和关切事项之间权衡取舍，其中可能涉及困难的选择。

决策者可推动采取及时行动，将预防、减缓和适应措施纳入决策的核心部分，需要作出的持续努力包括：

——降低人们遭受环境变化和社会经济变革危害的程度，办法是：分散化，加强当地人的资源权利，改善人们获取资金和技术支持的途径，提高对付自然灾害的能力，和使妇女和脆弱群体获得权力；

——将环境活动纳入更大的发展框架之内，包括核实所提议公共支出项目的环境成效，定出部门和跨部门的环保指标，促进推广最佳做法和监测长期成效；

——加大执行条约的力度，努力克服缔约方行政费用和沉重报告义务的负担，改善监测和履约程度，加强协调，特别是在国家一级；

——创造有利于创新及寻找解决办法的良好环境，为此而应用经济手段，应用新技术和现有技术，使利益攸关者获得权力，采取更灵活的方法，逐步舍弃传统的、各自为政的机构管理和生产系统，努力推广更加可持续的消费模式和生产模式；

——提高环境知识、教育和意识，使人们容易获得现有最佳科学研究及数据，为此，应改善监测、评估和知识基础结构，推进信息和通信技术的迅速发展；

——调用用以对付环境问题的财政资源，为此，应采用创新方法，包括对于生态系统服务的付款，成为一个决策工具，同时达成一种公开的、无歧视性的、公平的多边交易系统，以及实现确实的贸易自由化，使处于各个发展阶段的国家均能获益。

自世界环境与发展委员会的报告《我们的共同未来》发表之后，人们逐渐认识到环境与发展之间的相互关系并认识到其对人的生活带来影响，此种认识可有效地用来谋求迈向可持续发展的过渡。人们担心全球环境有可能自己迈向其崩溃的临界点，越来越认识到，就许多问题而言，早日采取行动的惠益大于所付代价。现在已经是时候了，应奋起直追，力求过渡到可持续发展阶段，并以管理得当的、具创新力的和着眼于成效的一套机构加以支撑。

四、 应对《环境展望 4》揭示的问题

13. 理事会在其 2007 年 2 月 9 日第 24/2 号决定中申请执行主任“向理事会第十届特

别会议提出第四期《全球环境展望》报告中揭示的问题，以便有利于审议这些问题及其可能的影响，例如，有利于对联合国环境规划署的工作方案提供战略指导，并有利于联合国环境规划署在联合国系统中行使功能和为联合国各会员国提供服务”。

14. 在审议该评估报告所揭示的问题时，理事会/论坛似应尤其考虑到以上所述提供的决策人考虑的摘要中为决策者编写的关键信息。该摘要材料经由 2007 年 9 月举行的针对《环境展望 4》的第二次全球政府间和多边利益攸关方协商会议核可。编写上面所列关键信息的依据是对环境变化进行的一次深入评估，其中包括评估其对人们的安全、健康、社会关系和物质需求（人的生活）以及对总体的发展所产生的影响。该评估凸显了在全球一级和区域一级空前未有的环境变化，此种变化可能达到其崩溃临界点，超越临界点时可能发生突然的、加速的而且可能是不可逆转的变化。

15. 这些空前未有的变化是由人类的活动引起的，而这些活动是在一个日益全球化、工业化和相互联结化的世界中进行的，其驱动力是商品、服务、资本、人口、技术、信息、意见和劳力方面不断扩展的流动量。对全球环境压力负有责任的国家其世界分布很不均匀：富者造成此种压力的责任最大，但穷者受到其后果的影响最为严重。

16. 环境变化影响着人的发展选择。从自然灾害和武装冲突中可以明显看出，穷人、妇女和儿童最容易受害。例如，冲突、暴力和迫害使得大批民众流离失所，迫使千百万人逃往边缘的生态区域，或跨越国界逃生。这种情况有时延续好几十年，打断了原先可持续的谋生手段、破坏了经济发展和生态系统满足更大资源需求的能力。此外，在过去 20 年中，自然灾害每年夺去了 150 多万人的生命，每年受灾者有二亿人以上。

17. 环境变化给人类带来严重挑战的同时，也带来了机会，其中包括对于企业、对于当地社区和国际合作的机会。这些方面都是相互关联的；了解其相互关系，认真分析和应对，就构成了解决复杂性环境与发展问题的机会。对于许多问题而言，早日采取行动，获益大于成本。进一步认识这些惠益的价值，例如生态系统服务的价值，了解其相互关系，就能有助于过渡到可持续发展，有助于在社会各种价值、利益和关切事项之间作出权衡取舍。

18. 执行主任建议理事会/论坛考虑从三个层面应对《环境展望 4》揭示的问题，如下文所述。

A. 动员国际力量应对环境问题

19. 布隆特兰委员会带动在全球、区域、国家和地方各级采取了许多举措，其中包括首创性的 1992 年联合国环境与发展会议（地球峰会）和“国家可持续发展战略”，此外还有地方一级基于公正、公平和利益分享原则推出的参与式养护及可持续使用项目。

20. 二十年后，《环境展望 4》认定，各国和国际社会还需要以更大的力度谋求向可持续发展的过渡，其中包括能力建设和对发展中国家的技术支持。所有利益攸关者，

包括私营部门和消费者，都应采取行动，力求减少造成环境变化的驱动力，这就要求在各种价值和关注事项之间作出权衡取舍，这可能涉及困难的选择。

21. 个人、消费者、住户、村民、农场主、小企业和私营大公司，都需要有切实有利的环境来作出环境友好的选择。为进行此种选择，他们需要得到各种机构的支持；需要有管理得当的、灵活的、善于应变的、有创新性的以及注重实效的一套机构，能够为所需的变革创造适宜条件。这就要求社会和经济部门的权力机构将环境事项融入其决策过程的核心。环境当局应大力支持和协助这一融合。

22. 执行主任建议理事会/论坛促请各国政府、联合国机构、国际组织、私营部门、民间社团和一般公众协同环境署和全球区域、国家和地方各级的其他环境当局，为谋求可持续发展而采取以下行动：

(a) 利用第四期《全球环境展望》中阐明的、有关环境变化及其对于发展和人类生活的影响的事实根据、预测和行动选择，确定各自活动的环境指标；

(b) 将环境目标纳入公私部门的决策事项，为此，应有效利用法律制度、金融手段、规范标准、参与式和其他动员手段和能力，以便为下列事项创造有利环境：

- (一) 增大私营部门对技术创新和创新举措的投资，力求减轻和适应环境变化，包括通过可持续的生产和消费以及资源的有效利用；
- (二) 消费者和家庭作出投资，减轻和适应环境变化；
- (三) 以公平方式增大人们谋求减轻和适应环境变化的能力，尤其要注意到贫困和脆弱群体的需要及其对生态系统服务的依赖性；

(c) 参照环境目标，审查各社会部门和经济部门环境举措的有效性。

23. 由理事会/论坛作出这样一项决定，将能促使相关的利益攸关者定出其环境目标，据以采取一种注重实效的方法进行环境管理并将环境问题纳入主流发展事项。希望各利益攸关方均能根据其各自的管理结构采取这一方针。环境署将依照其任务规定³和工作方案，通过现有合作安排，例如通过环境管理集团，在这一方面向其他联合国机构提供支持。环境署对各国的支持将依照其任务规定⁴和工作方案，根据联合国在国家一级的统一做法来进行，并结合实施《关于技术支持和能力建设的巴厘战略计划》。

B. 增强环境署的能力，支持以一种注重相互关系的方法应对环境变化

24. 第四期《全球环境展望》（“环境展望 4”）评估报告着重阐明了环境变化与发展之间的相互关系，强调在战略上需要制定有应变力的法律、体制和市场框架，使之能够应付环境变化及其对于发展和人们生活的影响。《环境展望 4》还强调需要提

³ 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议，特别是第二部分，第 2 段 (b) 和 (c) 项。

⁴ 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议，特别是第二部分，第 2 段 (e) 项和第 3 段。

高全社会对于环境变化中各种相互关系的认识，而且要认识到其有突破临界点的危险，一旦突破了临界点，则环境的恢复将无法实现，严重影响到发展，影响到这个相互依存的世界。

25. 因此，执行主任又建议环境署通过 2010—2013 年中期战略及其工作方案，提供支持，调动大量资金，用以支持与政策相关的进一步科学研究，同时向各国政府提供可持续的支助，使之能够在适当级别上做出有效的回应。采取一种注重相互关系的方法来应对环境变化也十分重要，这关系到《联合国宪章》中有关和平与安全的原则之一。综合的环境评估是环境署据以在以下方面执行中期战略的基础：

- (a) 气候变化；
- (b) 灾害和冲突；
- (c) 生态系统管理；
- (d) 环境管理体制；
- (e) 有害物质和危险废物；
- (f) 资源效率——可持续的消费和生产。

26. 以上这些是构建可持续发展的板块。应对这些问题的相关活动将立足于环境署目前的工作方案，同时推动出台创新的、效果最好的举措。《环境展望 4》作为一个起点，首先回应各国在这六个优先领域的需求，同时回应其他环境挑战。为科学评估提供足够的、可持续的经费是环境署在这六个优先领域取得成功的关键所在。在应对这些优先领域时，环境署将与其他联合国机构携手合作，补充它们的方案活动，特别是各多边环境协定秘书处的方案活动。

27. 环境署将行使下列职能，亦即《环境展望 4》指出的环境当局在支持环境主流化方面的核心职能：

- (a) 提供科学资讯、数据和评估，并促进环境意识；
- (b) 确定具体目标、政策、条例、工具和最佳做法；
- (c) 参照此种目标，衡量并监测长期成效。

28. 环境署将在全球一级联同合作伙伴行使这些职能，同时通过能力建设和技术支持，提高各区域和各国环境机构的能力。这样一来，环境署就能充分利用和发挥各成员国以及各区域和国际政府间机构的能力。为提高能力，以便行使这些职能，支持以一种注重相互关系的方法应对环境变化，环境署将采取下述行动：

- (a) 与一些精英培训中心和其他利益攸关方建立伙伴关系，以更大力度落实

一种统一的、包括不同范围的方案方法，通过综合的环境评估，提供令人信服的事实材料，包括通过《全球环境展望》和《千年生态系统评估》的后续工作，认真评估环境变化及其对发展和对于人们生活的影响的相互关系；

(b) 与联合国系统中其他机构合作，向发展中国家提供支持，协助它们制定环境目标并促进在政策、条例和使用经济手段等方面交流最佳做法；

(c) 参照一致商定的环境指标，审查和监测联合国系统内各环境方案的长期成绩和有效性，其中包括愿意将其提交审查的国家政府的环境方案。

C. 着手磋商未来各期《全球环境展望》的主题

29. 作为加强环境署科学基础的一个方面，将于 2008 年和 2009 年就《环境展望 4》的评估材料同各国政府、科学界及各个利益攸关方进行全面协商，以便从中吸取经验，为续后各期《全球环境展望》的编制提供更好的信息依据。《环境展望 4》动员了许多科学家、协作中心、政府和其他伙伴，编写出了一份对于全球问题和区域问题的评估报告，而且它是一份经过同行挑剔审查的、科学上可靠的并与政策相关的评估材料。它已成为一个政府间和多边利益攸关方的磋商进程，立足于环境署的任务授权和召集会议的权力，因而无需另外再创立一个新的政府间机构。

30. 《环境展望 4》大量吸取了现有的区域性评估材料，以及众多的专题评估材料，例如政府间气候变化小组的评估材料。未来各期《全球环境展望》报告的编制将立足于《环境展望 4》的成功经验以及其他评估进程。其政府间和非全球的特性仍予保持并进一步加强，为此，将大力促进发展中国家的能力建设，使之得以收集、评估和交流环境数据和信息。由联合国大会发起的、不断进行的对海洋环境状况进行全球报告和评估的进程，其评估材料的评估预计将会在这方面提供有价值的见解。此外，还将与各国政府和其他利益攸关方协商，进一步加强各区域和各国的综合环境评估进程，确保其与全球进程的协同增效。

31. 下一期的《全球环境展望》报告应以《环境展望 4》和《千年生态系统评估》作为基础，并进一步提高我们对生态系统服务的价值的认识，进一步认识环境变化对于人的脆弱性和对于人的生活产生的影响。还应更加重视评估政策的有效性和选定现有的最佳做法。

32. 使用指标也许可以更有效地构架和加强今后国际评估材料的基本事实依据。一些核心指标，包括例如 2010 年生物多样性指标和《千年发展目标》的那些指标，可用来加大短期或长期内的数据流量。尖端科学研究，更方便地获得及时而适当的数据和信息，以及带政策性的指标，这些都是编制面向使用者的综合环境评估材料的重要条件，而环境署将通过此种评估执行 2010—2013 年中期战略，不断审查全球环境状况。

33. 已在环境署 2008—2009 两年期工作方案中列入项目，以便着手进行有科学依据的、体现政策的第五次正式评估。第五期《全球环境展望》报告将首先提请跨部门审议，然后与各国政府、科学界、私营部门和民间社团展开协商进行编制。按照上述各

次协商所提出的指导意见，下一期《全球环境展望》的编制过程可用以作为战略依据，编制环境署 2014—2015 年工作方案。

五、 结论

34. 《环境展望 4》的评估报告揭示了环境变化情况及其如何影响到人们的安全、健康、社会关系和物质需求（人的生活），同时影响到总体的发展。这份具有权威性的评估报告生动阐述了全球一级和区域一级发生的空前未有的环境变化，其中某些变化有可能达到极限临界点，超越了临界点就有可能是突如其来的、加速的或有可能是不可逆转的变化。引起这些变化的原因是人类的活动——发生在一个日益全球化、工业化和相互联结化世界中的人类活动，而其驱动力则是商品、服务、资本、人口、技术、信息、构想和劳力的日益增大的流动量。评估报告描述了对全球环境压力负有主要责任的国家，在全世界的分布很不平衡；富裕者造成这种压力的责任最大，而穷困者受到其后果的危害最为严重。

35. 《环境展望 4》评估报告是极为重要的资源和知识基础，环境署将在此基础上加强其相互联系并联结环境与发展的决策进程。

36. 提供决策人的关键信息已由 2007 年 9 月举行的针对《环境展望 4》的第二次全球政府间及多边利益攸关方协商会议核可，值得理事会/论坛特别加以审议。执行主任建议理事会/论坛采取以下三个层面的做法应对《环境展望 4》所揭示的问题：

(a) 促请各国政府、联合国机构、国际组织、私营部门、民间社团和一般公众协同环境署和全球、区域、国家和地方各级的其他环境当局，共同拟定和使用谋求可持续发展的环境指标；

(b) 增大环境署的能力，以便支持以注重于相互联系的方法，通过 2010—2013 年中期战略及其工作方案应对环境变化；

(c) 通过推动未来的全球环境评估进程，进一步加强环境署的科学基础。未来的《全球环境展望》将通过与各国政府、科学界、私营部门和民间社团的协商，确定其范围和目标。遵照上述各种协商提出的指导意见，下一期《全球环境展望》的编制进程似可用来提供战略依据，据以编制环境署 2014—2015 年的工作方案。

附件

2007年9月举行的针对第四期全球环境
展望报告的第二次全球政府间及多边
利益攸关方协商会议的声明

联合国

EP

UNEP/DEWA/GEO/IGC.2/2



联合国
环境规划署

Distr.:General
30 August 2007



Chinese
Original: English

针对第四期全球环境展望报告的
第二次政府间及多边利益攸关方协商会议
2007年9月24—26日，肯尼亚，内罗毕

2007年9月24日至26日在内罗毕举行的
针对第四期全球环境展望报告的
第二次全球政府间及多边利益攸关方
协商会议的声明

我们，参加关于第四期《全球环境展望》报告的第二次全球政府间及多边利益攸关方协商会议的代表，

忆及 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议所述联合国环境规划署理事会的责任：不断审查世界环境状况，以确保新出现的、有广泛国际重要性的环境问题受到优先重视并受到各国政府适当而充分的考虑，并推动相关的国际科学家和其他专业人士作出贡献，以便能够获取、评估和交流环境知识和资讯，

又忆及 理事会 1995 年 5 月 26 日第 18/17 号决定，1997 年 2 月 7 日第 19/3 号决定，1999 年 2 月 4 日第 20/1 号决定，2003 年 2 月 7 日第 22/11B 号决定和 2005 年 2 月 25 日第 23/6 号决定，以及特别是 2007 年 2 月 9 日第 24/2 号决定，其中理事会吁请各国政府和专家按照 2005 年 2 月 19 日和 20 日在内罗毕举行的针对第四期《全球环境展望》评估报告的全球政府间和多边利益攸关方协商会议阐明的过程，为最后完成第四期《全球环境展望》报告作出贡献，为此，除其他外，应于 2007 年审查专供决策者阅读的摘要，参加 2007 年 9 月第二次全球政府

间及多边利益攸关方协商会议和支持有关第四期《全球环境展望》报告的外联活动，并请执行主任向理事会第十届特别会议提出第四期《全球环境展望》报告中揭示的问题，以便审议那些问题及其潜在的影响，目的是例如为联合国环境规划署的工作方案提出战略指导，为在联合国系统内行使联合国环境署的职能以及向联合国会员国提供服务，

审议了 第四期《全球环境展望》报告提供决策人阅读的摘要的各个部分，

赞赏地注意到 比利时、荷兰和挪威政府在编制第四期《全球环境展望》报告过程中提供的支助，

1. *确认* 各国政府和利益攸关方在下述方面所发挥的以及应予继续发挥的重要作用：提供来自区域、国家、地方和土著来源的数据、信息和知识，以便确定拟通过《全球环境展望》进程作出评估的关键问题，审查评估结论草案和根据此进程的结果考虑相关的行动；

2. *欢迎* 并赞赏各国政府、各专家和组织所作出的实际贡献，它们回应 2005 年 2 月 19 日和 20 日在内罗毕举行的针对第四期《全球环境展望》报告的第一次全球政府间及多边利益攸关方协商会议的声明⁵，大力促进了对第四期《全球环境展望》报告及其供决策人阅读的摘要而开展的协调、编写和审查工作；

3. *核可* 列述于本声明的附件内的第四期《全球环境展望》报告供决策人阅读的摘要并鼓励将其提交国际社会和联合国系统加以审议；

4. *建议* 执行主任将第四期《全球环境展望》报告专供决策人阅读的摘要提交理事会/全球部长级环境论坛第十届会议，供其审议并商定拟由联合国环境规划署在其《中期战略》以及在预算和工作方案中采取的后续行动。

⁵ UNEP/GC.23/CRP.5。