



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
11 November 2007

Russian
Original: English



Десятая специальная сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Монако, 20-22 февраля 2008 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*
Вопросы политики: состояние окружающей среды

**Результаты четвертого доклада "Глобальная экологическая
перспектива"**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад отражает результаты четвертой оценки "Глобальная экологическая перспектива": доклад о роли окружающей среды в обеспечении развития (ГЭП-4). В докладе дается оценка изменения окружающей среды и того, каким образом это влияет на безопасность, здоровье, социальные отношения и материальные потребности людей (благополучие людей) и развитие в целом. Авторитетная оценка свидетельствует о беспрецедентных изменениях окружающей среды, вызванных деятельностью человека, происходящей во все более глобализованном, индустриализованном и взаимосвязанном мире. В нем показывается, как неравномерно распределяется в мире ответственность за нагрузку на окружающую среду планеты, когда больше всего нарастанию этой нагрузки способствуют богатые, а за ее последствия наиболее жестоко расплачиваются бедные.

Изменение окружающей среды влияет на перспективы развития человечества. Как ясно показывают природные бедствия и вооруженные конфликты, наиболее незащитны перед их последствиями бедные слои населения, женщины и дети. Хотя изменения окружающей среды несут с собой серьезную угрозу для человечества, они открывают при этом и возможности, в том числе для бизнеса, местных общин и международного сотрудничества. Эти аспекты переплетаются; взаимосвязи, анализы и ответы дают возможность поднять комплексные проблемы окружающей

* UNEP/GCSS.X/1

K0763538 281207

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

среды/развития. По многим проблемам преимущества от принятия срочных мер перевешивают издержки. Более глубокое осознание ценности этих преимуществ, таких как услуги экосистем, а также понимание взаимосвязей, может облегчить переход к устойчивому развитию. Однако этот переход потребует пойти на компромиссы между разными ценностями и интересами общества, что может оказаться сопряжено с трудным выбором. К тому же любой такой переход должен быть поддержан хорошо управляемыми и готовыми к нововведениям институтами, которые способны создать соответствующие условия для перемен.

Директор-исполнитель предлагает Совету управляющих/Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров (Совету/Форуму) рассмотреть следующую трехуровневую возможность реагирования на результаты доклада ГЭП-4:

- a) настоятельно призвать правительства, органы Организации Объединенных Наций, международные организации, частный сектор, гражданское общество и общественность в целом работать с ЮНЕП и другими органами по охране окружающей среды на мировом, региональном, национальном и местном уровнях над достижением устойчивого развития; при решении проблем окружающей среды/развития следует ориентироваться на достижение конкретных результатов; характеристика подобных усилий приводится в настоящем докладе;
- b) наращивать потенциал ЮНЕП по поддержке общемировых усилий в рамках среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и двухлетних программ работы путем:
 - i) предоставления научной информации, данных и оценок, а также просвещения по вопросам, касающимся состояния и тенденций изменения окружающей среды планеты;
 - ii) выработки целей, политики, норм, методов и передового опыта;
 - iii) отслеживания того, как долгосрочные достижения соотносятся с такими целями;
- c) продолжать укрепление научной базы ЮНЕП, позволяющей следить за состоянием окружающей среды на планете.

Охват и цели пятого доклада "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-5) будут определены после проведения консультаций с правительствами, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом перед всесторонним рассмотрением доклада ГЭП-4. В программе работы на 2008-2009 годы предусмотрено проведение таких консультаций с правительствами, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом. Глобальную оценку следует использовать для стратегического информирования о подготовке программ работы ЮНЕП.

I. Меры, предлагаемые Советом управляющих

1. Совет управляющих может изъявить желание рассмотреть вопрос о принятии решения следующего содержания:

A. SS.X/[...]: Реагирование на выводы четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива"

Совет управляющих,

исполняя свои функции и обязанности, изложенные в резолюции 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, включая проведение обзоров состояния окружающей среды в мире, с тем чтобы возникающие в области окружающей среды проблемы, которые имеют важное международное значение, соответствующим и надлежащим образом рассматривались правительствами, и содействие расширению соответствующих международных научных и других профессиональных сообществ в накоплении и оценке знаний и информации в области окружающей среды и в обмене ими,

напоминая о своих решениях 22/1 от 7 февраля 2003 года о раннем предупреждении, оценке и мониторинге, 23/6 от 25 февраля 2005 года о постоянном наблюдении за состоянием окружающей среды в мире и 24/2 от 9 февраля 2007 года об экологической ситуации в мире,

с удовлетворением приветствуя представление Директором-исполнителем результатов четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" и вклад, внесенный в натуре экспертами, правительствами, органами Организации Объединенных Наций, сотрудничающими центрами, частным сектором и гражданским обществом в процесс проведения консультаций и наращивания потенциала, на который опирается оценка,

1. *по-прежнему* глубоко обеспокоен тем, что, как показывает оценка, на всех уровнях происходят беспрецедентные изменения, включая естественные и социальные запаздывания в реагировании на эти изменения, и рискованное приближение к критической черте, после которой могут произойти резкие, ускоряющиеся и возможно необратимые изменения и их потенциально негативные последствия отразятся на благосостоянии людей и экономическом и социальном развитии, особенно на наиболее бедных и уязвимых группах общества;

2. *признает*, что деградация окружающей среды представляет серьезную угрозу для развития человечества, мира и безопасности и что преимущества от принятия срочных мер перевешивают издержки и открывают возможности для инвестиций частного сектора, потребительского выбора, местных общин и расширения сотрудничества на национальном и международном уровне на пути к устойчивому развитию;

3. *подчеркивает*, что переход к устойчивому развитию может быть сопряжен с трудным выбором между разными задачами и интересами общества, что должно быть поддержано хорошо управляемыми, готовыми к нововведениям и ориентированными на достижение результатов институтами, которые способны создать соответствующие условия для перемен, и что концепция Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, изложенной в среднесрочной стратегии на 2010–2013 годы, предусматривает ее ведущую роль в этом отношении;

4. *настоятельно призывает* правительства, органы Организации Объединенных Наций, международные организации, частный сектор, гражданское общество и общественность в целом работать с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими природоохранными органами на мировом, региональном, национальном и местном уровнях над достижением устойчивого развития путем:

a) использования данных, прогнозов и вариантов действий, связанных с изменением окружающей среды и его влиянием на развитие и благосостояние людей, о которых идет речь в четвертом докладе "Глобальная экологическая перспектива", для определения природоохранных задач в своей деятельности;

b) включения природоохранных задач в процесс принятия решений в частном и государственном секторе за счет эффективного использования правовых режимов, финансовых инструментов, нормативов, предусматривающих взаимодействие с общественностью процессов и других развивающихся методов и возможностей для создания благоприятных условий с целью:

- i) наращивания инвестиций частного сектора в технологические новшества и инициативы, призванные обеспечить смягчение последствий и адаптацию к изменению окружающей среды, в том числе за счет устойчивого производства и потребления и повышения эффективности использования ресурсов;
 - ii) направления инвестиций потребителей и домашних хозяйств на смягчение последствий и адаптацию к изменению окружающей среды;
 - iii) расширения на справедливой основе возможностей людей смягчать последствия и адаптироваться к изменению окружающей среды за счет уделения особого внимания бедным и уязвимым группам населения и их зависимости от услуг экосистем;
- c) рассмотрения эффективности экологических характеристик разных социальных и экономических секторов применительно к решению природоохранных задач;

5. *просит* Директора-исполнителя, действуя через программу работы и работая с национальными и региональными органами по охране окружающей среды, в том числе за счет наращивания потенциала и передачи технологии реагировать на нынешние и будущие вызовы, с которыми сталкивается человечество, опираясь на понимание комплексных экологических взаимосвязей как на основу для программного подхода. Программный подход касается решения шести приоритетных проблем: изменения климата; природных бедствий и конфликтов; рационального использования экосистем; регулирования природопользования; вредных веществ и опасных отходов; эффективного использования ресурсов/устойчивого потребления и производства, а также ответа на другие экологические вызовы путем:

- a) установления партнерских отношений с центрами подготовки высококвалифицированных специалистов и другими заинтересованными сторонами для разработки последовательной и многомерной программы, призванной предоставлять неопровержимые объективные данные за счет комплексной экологической оценки взаимосвязей между изменением окружающей среды и его влиянием на развитие и благосостояние людей;
- b) сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций в разработке природоохранных задач и стимулировании обмена передовым опытом в области политики, регулирования и использования экономических рычагов;
- c) рассмотрения и отслеживания долгосрочных достижений и эффективности природоохранных программ в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также природоохранных программ правительств, желающих пойти на такие рассмотрения, применительно к согласованным природоохранным целям;

6. *просит также* Директора-исполнителя, опираясь на опыт, накопленный при подготовке четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива", Оценке экосистем на рубеже тысячелетий и других недавних шагов по подготовке оценок, показателей и краткосрочных и долгосрочных экологических прогнозов, разработать научно достоверную и политически актуальную глобальную оценку, подробно консультируясь с правительствами, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом с тем, чтобы завершить ее вовремя и представить стратегически важную информацию о подготовке программы работы на 2014–2015 годы.

II. ГЭП-4: укрепление научной базы ЮНЕП

2. Ответственность за предоставление достоверной информации о состоянии окружающей среды для принятия решений была основной частью мандата ЮНЕП с момента ее создания в 1972 году и ее деятельности с тех пор. Важность предоставления подобных сведений продолжает увеличиваться с учетом постоянно растущих масштабов и большого количества изменений окружающей среды. Уже в 1987 году Международная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Брунтланд) под председательством г-жи Гро Харлем Брунтланд предложила продолжить укрепление потенциала ЮНЕП в этом отношении.

3. В 2002 году Совете управляющих/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров признали, что возрастающая комплексность деградация окружающей среды требует

наращивания потенциала для научной оценки и мониторинга и для обеспечения раннего предупреждения правительств¹. Отреагировав на эту потребность, Совет/Форум развернули широкие консультации по вопросу об укреплении научной базы ЮНЕП². В феврале 2004 года в ходе межправительственной и многосторонней консультации об укреплении научной базы ЮНЕП, в которой приняли участие более 100 правительств и 50 организаций-партнеров, были определены потребности и пути их удовлетворения, в том числе за счет дальнейшего укрепления процесса "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП) (см. <http://www.unep.org/scienceinitiative/>).

4. С 1997 года ЮНЕП подготовил четыре доклада ГЭП, содержащие оценки состояния окружающей среды, опираясь на получивший высокую оценку процесс взаимодействия с общественностью. За первым докладом ГЭП, подготовленным в 1997 году, последовали другие в 1999 и 2002 годах. С каждым докладом процесс ГЭП развивался и расширялся, включая в себя, среди прочего, сценарии. Четвертая оценка "Глобальная экологическая перспектива": роль окружающей среды в обеспечении развития (ГЭП-4) является результатом самого всестороннего на данный момент процесса ГЭП, призыв к организации которого содержался в решении Совета управляющих 22/1 от 7 февраля 2003 года. Укрепления процесса удалось добиться за счет сочетания опыта, накопленного при предыдущих оценках ГЭП, с элементами хорошо обоснованных процессов научной оценки, таких как Оценка экосистем на рубеже тысячелетий.

5. ГЭП-4 призван обеспечить взаимодействие между наукой и политикой, сохраняя при этом свою достоверность и делая его восприимчивым к политическим потребностям. Он был подготовлен в ходе всестороннего процесса консультаций, который начался с вышеупомянутой глобальной межправительственной консультации, посвященной укреплению научной базы ЮНЕП в 2004 году. За глобальной консультацией последовали региональные консультации, проведенные с сентября по октябрь 2004 года, в ходе которых были определены основные проблемы охраны окружающей среды на региональном и глобальном уровне. С учетом этих консультаций первая глобальная межправительственная и многосторонняя консультация по ГЭП-4, состоявшаяся в феврале 2005 года, окончательно определила и утвердила объем, задачи и процесс подготовки ГЭП-4.

6. Оценка была проведена работавшими над десятью главами группами экспертов, в состав которых входили ведущие авторы-координаторы и ведущие авторы, опиравшиеся на поддержку координаторов глав, предоставленных секретариатом ЮНЕП. Подготовленные группами экспертов проекты были вынесены на дополнительное обсуждение в ходе региональных консультаций и дважды прошли расширенное коллегиальное рассмотрение со стороны экспертов и правительств. За процессом рассмотрения наблюдали редакторы глав. Оценка направлялась и поддерживалась также консультативной группой высокого уровня в составе высших должностных лиц руководящего звена правительств, выделяющих средства партнеров, ученых и научных сотрудников высших учебных заведений, а также представителей учреждений Организации Объединенных Наций, международных организаций, частного сектора, сотрудничающих с ГЭП центрами и гражданского общества.

7. Десять глав оценки ГЭП-4 посвящены: обзору экологических проблем, состоянию и тенденциям изменения окружающей среды за период между 1987 и 2007 годами, человеческому измерению изменения окружающей среды, перспективе использования четырех сценариев в будущем и политическим вариантам обеспечения устойчивости нашего общего будущего:

Глава 1: Роль окружающей среды в обеспечении развития

Глава 2: Атмосфера

Глава 3: Земля

Глава 4: Вода

Глава 5: Биологическое разнообразие

Глава 6: Обеспечение устойчивости общего будущего

Глава 7: Уязвимость людей и окружающей среды: вызовы и возможности

Глава 8: Взаимосвязи: Регулирование в целях устойчивости

¹ См. пункт 8 е) доклада Межправительственной группы открытого состава министров или их представителей по международному регулированию природопользования, утвержденного решением SSVII/1.

² К ним было привлечено более 100 правительств и 50 партнеров, представивших письменные материалы и принявших участие в прямом диалоге (см. также <http://science.unep.org>).

Глава 9: Будущее сегодня

Глава 10: С периферии к центру при принятии решений – варианты действий

8. В 2007 году представление доклада ГЭП-4 совпало с двадцатой годовщиной представления доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию "Наше общее будущее". ГЭП-4 использует этот доклад как справочный материал, позволяющий оценить продвижение в решении основных проблем охраны окружающей среды и развития. ГЭП-4 освещает жизненно важную роль, которую играет состояние окружающей среды в процессе развития и, что еще важнее, в обеспечении благосостояния людей. Информация взята из широкого круга надежных источников, в том числе из научной литературы, с информационного портала ГЭП, использованы знания местного и коренного населения и другие оценки, подобные Оценке экосистем на рубеже тысячелетий и четвертой оценке Межправительственная группа по изменению климата (МГИК).
9. Резюме для руководящих органов было подготовлено ЮНЕП с технической помощью со стороны ведущих авторов-координаторов и помощью членов консультативной группы высокого уровня. Оно дважды прошло расширенное коллегиальное рассмотрение со стороны экспертов и правительств и было подробнейшим образом обсуждено в ходе второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по ГЭП-4 в сентябре 2007 года. На консультации было принято заявление, которым Резюме для руководящих органов было одобрено. Заявление приводится в приложении к настоящему докладу. Резюме для руководящих органов доступно в качестве документа UNEP/GCSS.X/INF/8.
10. В ходе этого были проведены консультации с правительствами и различными организациями, и их вклад имел важнейшее значение для обеспечения политической актуальности и легитимности оценки. Оценка была проведена группой в составе более 380 ученых, все из которых являются ведущими специалистами в таких областях как климатология, экология, рыболовство или землепользование - этот коллектив был развит на десять групп, которые занимались подготовкой глав. 157 из этих экспертов были назначены 48 правительствами. Еще 1 000 ученых приняла участие в работе в качестве коллегиальных рецензентов, тщательно проверяя выводы, сделанные в области их специализации с тем, чтобы подвергнуть критике любые ошибочные утверждения. Группы экспертов, занимавшиеся написанием каждой главы, в целом, зафиксировали и рассмотрели более 13 000 комментариев по проекту всего доклада и 3 000 комментариев по резюме для руководящих органов.
11. Публикация ГЭП-4 значительно повысила в глазах общественности значимость экологических проблем, а также роли ЮНЕП в постоянном наблюдении за состоянием окружающей среды в мире. Это также повысило ожидания эффективной реакции на различных уровнях, направленной на решение проблем. ГЭП-4 предоставляет в распоряжение руководящим органам наилучшую из возможных не директивную, но при этом политически актуальную научную платформу для действий.

III. Основные идеи ГЭП-4, предназначенные для руководящих органов

12. В ходе второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по ГЭП-4, состоявшейся в сентябре 2007 года, были одобрены следующие основные идеи, предназначенные для руководящих органов.

Человечество зависит от окружающей среды, состояние которой имеет решающее значение для развития и благосостояния людей. Природные ресурсы – в отличие от финансовых, материальных и людских ресурсов – являются в преобладающей мере основой благополучия стран. Изменение окружающей среды может негативно отразиться на безопасности, здоровье, социальных отношениях и удовлетворении материальных потребностей людей.

Имеются подтверждения беспрецедентных изменений окружающей среды на глобальном и региональном уровнях:

- **Поверхность Земли нагревается. Это сейчас подтверждают наблюдения за ростом средней температуры воздуха и океанов во всем мире, повсеместным таянием снегов и льдов и повышением среднего уровня воды в морях всего мира.** Другими серьезными негативными последствиями являются изменения водообеспеченности, деградация почв, продовольственная безопасность и сокращение биоразнообразия. Ожидаемое учащение и усиление волн жары, бурь, наводнений и засух пагубно отразится на жизни миллионов людей, в том числе населения малых островных государств и полярных районов. При том, что в прошлом

столетии средняя температура в мире повысилась на 0,72°C, по самым оптимистическим прогнозам Межправительственной группы по изменению климата (МГИК), ожидается, что в нынешнем столетии потеплеет еще на 1,8-4,0°C. Изменение климата может еще более усугубить сокращение биоразнообразия и деградацию земель, почв, лесов, пресноводных ресурсов и океанов.

- **Более 2 млн. человек во всем мире ежегодно преждевременно умирают из-за загрязнения воздуха снаружи и внутри помещений.** Хотя загрязнение воздуха в ряде городов снизилось в результате принятия технических и политических мер, рост выбросов в других городах обостряет проблемы. Загрязнение воздуха внутри помещений из-за неправильного сжигания твердого биотоплива наносит огромный вред здоровью.
- **"Дыра" в стратосферном озоновом слое над Антарктикой – слое, защищающем людей вредного ультрафиолетового излучения – сегодня больше, чем когда бы то ни было.** Ожидается, что, благодаря сокращению выбросов озоноразрушающих веществ, озоновый слой восстановится при условии полного соблюдения Монреальского протокола, но это произойдет не ранее 2060-2075 годов из-за продолжительности периодов запаздывания.
- **Нерациональные методы землепользования и изменение климата приводят к деградации земель,** в том числе к эрозии почв, истощению питательных веществ, нехватке воды, засолённости, опустыниванию и разрыву биологических циклов. Бедные слои населения в большей степени страдают от последствий деградации земель, особенно в засушливых районах, которые кормят треть населения мира.
- **Обеспеченность пресной водой на душу населения сокращается во всем мире, а загрязнённая вода по-прежнему остается самой распространенной отдельно взятой экологической причиной болезней и смертности среди людей.** Если нынешние тенденции сохранятся, то к 2025 году 1,8 млрд. человек будут жить в странах или регионах с абсолютной нехваткой воды, а две трети населения мира могут оказаться жертвами водного стресса. Сокращение ресурсов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод отрицательно сказываются на водных экосистемах и их услугах.
- **Водные экосистемы по-прежнему нещадно эксплуатируются, что ставит под угрозу устойчивость продовольственных ресурсов и биоразнообразие.** Уловы морской и пресноводной рыбы во всем мире резко сокращаются, что объясняется, главным образом, постоянным переловом рыбы.
- **Подавляющее большинство хорошо изученных биологических видов встречается все реже, их численность сокращается или происходит и то, и другое одновременно.** Хотя сокращение лесных площадей в умеренном поясе прекратилось, и с 1990 по 2005 год они ежегодно приростали на 30 000 км², исчезновение лесов в тропиках в тот же период продолжалось ежегодными темпами по 130 000 км². Было объявлено, что более 16 000 биологических видов находятся под угрозой исчезновения.

Эти беспрецедентные изменения обусловлены деятельностью человека во все более глобализованном, индустриализованном и взаимосвязанном мире, стремящемся к расширению потоков товаров, услуг, капитала, людей, технологий, информации, идей и рабочей силы, затрагивающих даже изолированные группы населения. Ответственность за экологические нагрузки распределена в мире неравномерно. Например, в 2004 году государства-участники приложения 1 к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, на которые приходится 20 процентов населения мира, произвели 57 процентов валового мирового продукта, исходя из паритета покупательной способности, и на их долю пришлось 46 процентов выбросов парниковых газов. Промышленное развитие, добыча природных ресурсов и связанное с интенсивным использованием углеродов промышленное производство могут привести к серьезным экологическим проблемам, которые необходимо решать. Реагирование на них включает использование наилучших из имеющихся технологий и методов соответственно.

Экологические изменения отрицательно сказываются на перспективах развития человечества, причем наиболее уязвимы бедные слои населения. Например, в период между 1992 и 2001 годом нехватка продовольствия была наиболее распространенным природным бедствием, от которого погибло около 100 000 человек и пострадало более 1,2 млрд. человек. Более 90 процентов населения, не защищенного от природных бедствий, живет в развивающихся странах.

Биофизические и социальные системы могут достигать критической черты, после которой происходят резкие, ускоряющиеся и потенциально необратимые изменения. Четыре сценария ГЭП-4 свидетельствуют о возрастающем риске пересечения критической черты даже в

случае, если некоторые глобальные тенденции деградации окружающей среды удастся замедлить или обратить вспять в различной степени к середине столетия. Изменения в биофизических и социальных системах могут продолжаться даже в случае, если силы, вызывающие изменения, устраняются, о чем свидетельствует разрушение стратосферного озонового слоя и исчезновение биологических видов.

Переход к устойчивому развитию должен осуществляться странами и международным сообществом более активно, в том числе путем наращивания потенциала и технологической поддержки развивающихся стран. Действия всех заинтересованных сторон, включая частный сектор и потребителей, с целью сокращения факторов, ведущих к изменениям окружающей среды, требуют идти на компромиссы, которые могут быть сопряжены с трудным выбором между разными ценностями и интересами.

Руководящие органы могут способствовать принятию своевременных мер по предупреждению, смягчению и направлению усилий на адаптацию в процессе принятия решений по основным вопросам путем настоятельных усилий, которые включают:

- **снижение уязвимости людей перед лицом экологических и социально-экономических изменений** за счет децентрализации, расширения прав местного населения на пользование ресурсами, улучшения доступа к финансовой и технической помощи, наращивания потенциала противостояния стихийным бедствиям и расширения прав и возможностей женщин и уязвимых групп населения;
- **включение природоохранной деятельности в более широкие рамки развития**, в том числе за счет обеспечения экологического воздействия предлагаемых государственных ассигнований, определения отраслевых и межотраслевых экологических задач, поощрения передового опыта и мониторинга достижений, ориентированных на длительную перспективу;
- **более строгое выполнение договоров** за счет снятия административных расходов и тяжелого бремени отчетности со сторон, улучшения мониторинга и соблюдения и совершенствования координации, в частности на национальном уровне;
- **создание благоприятных условий для нововведений и внедрения появляющихся решений** за счет использования экономических инструментов, новых и существующих технологий, расширения прав и возможностей заинтересованных сторон и более гибких подходов, которые порывают с традиционными, раздробленными, ведомственными методами управления и системами производства и позволяют добиться устойчивых моделей потребления и производства;
- **расширение экологических знаний, воспитания и информированности** за счет обеспечения доступности наилучших из имеющихся научных исследований и данных путем совершенствования мониторинга, оценок и инфраструктуры знаний, используя стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий;
- **привлечение финансовых ресурсов для решения экологических проблем** путем новаторских подходов, в том числе оплаты услуг экосистем, как рычага принятия решений при создании открытой, свободной от дискриминации и справедливой многосторонней системы торговли, а также конструктивной либерализации торговли, приносящей странам пользу на всех этапах развития.

Понимание взаимосвязей между состоянием окружающей среды и развитием и ее влиянием на благосостояние людей, достигнутое после публикации доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию "Наше общее будущее", может быть эффективно использовано для перехода к устойчивому развитию. Обеспокоенность судьбой окружающей среды планеты могла достичь собственной критической черты с дальнейшим ростом осознания, что при решении многих проблем преимущества от принятия срочных мер перевешивают издержки. Настало время осуществить переход к устойчивому развитию, опираясь на хорошо управляемые, готовые к нововведениям и ориентированные на достижение результатов институты.

IV. Реагирование на результаты ГЭП-4

13. В своем решении 24/2 от 9 февраля 2007 года Совет управляющих просил Директора-исполнителя "представить результаты четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" Совету управляющих на его десятой специальной сессии, с тем чтобы облегчить рассмотрение этих результатов и их потенциальных последствий, например, для придания стратегической направленности программе работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и для выполнения функций Программы Организации

Объединенных Наций по окружающей среде в системе Организации Объединенных Наций и в предоставлении услуг государствам-членам".

14. При рассмотрении результатов оценки Совет/Форум могут, в частности, изъявить желание обсудить основные идеи для руководящих органов из резюме для руководящих органов, одобренного в ходе второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по ГЭП-4, состоявшейся в сентябре 2007 года, которые изложены выше. Основные идеи основаны на тщательной оценке изменения окружающей среды и того, каким образом это влияет на безопасность, здоровье, социальные отношения и материальные потребности людей (благополучие людей) и развитие в целом. Оценка показывает беспрецедентные изменения окружающей среды на глобальном и региональном уровне, которые могут достичь критической черты, после которой могут произойти резкие, ускоряющиеся и потенциально необратимые изменения.

15. Эти беспрецедентные изменения обусловлены деятельностью человека во все более глобализованном, индустриализованном и взаимосвязанном мире, стремящемся к расширению потоков товаров, услуг, капитала, людей, технологий, информации, идей и рабочей силы. Ответственность за экологические нагрузки распределена в мире неравномерно; при том, что богатые больше всего увеличивают эти нагрузки, бедные наиболее жестоко страдают от их последствий.

16. Экологические изменения отрицательно сказываются на перспективах развития человечества. Как ясно свидетельствуют стихийные бедствия и вооруженные конфликты, бедные слои населения, женщины и дети меньше всего защищены от их последствий. Конфликты, насилие и преследования, например, приводят к передвижению больших групп гражданского населения, вынуждая миллионы людей перемещаться в экологически неблагоприятные районы внутри стран и пересекая границы между государствами. Это подрывает, порой на десятилетия, налаженный порядок жизни, экономическое развитие и способность экосистем справляться с возросшим спросом на ресурсы. К тому же за последние 20 лет стихийные бедствия унесли жизни более 1,5 млн. человек, и от них ежегодно страдали более 200 млн. человек.

17. Хотя изменения окружающей среды представляют серьезную угрозу для человечества, они при этом открывают возможности, в том числе для бизнеса, местных общин и международного сотрудничества. Эти аспекты переплетаются; взаимосвязи, анализы и ответы дают возможность поднимать комплексные проблемы окружающей среды/развития. С решением многих проблем, преимущества от принятия срочных мер перевешивают издержки. Более глубокое осознание ценности таких преимуществ, как услуги экосистем, а также понимание взаимосвязей, могут облегчить переход к устойчивому развитию и компромиссы между различными ценностями, интересами и озабоченностями в обществе.

18. Директор-исполнитель предлагает Совету/Форуму рассмотреть трехуровневый подход при реагировании на результаты ГЭП-4, изложенный ниже.

A. Начало международных усилий по улучшению окружающей среды

19. Комиссия Брунтланд положила начало множеству инициатив на мировом, региональном и местном уровнях, в том числе проведению в 1992 году основополагающей Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (встрече на высшем уровне "Планета Земля") и национальным стратегиям устойчивого развития, а также местным, охватывающим широкий круг участников проектам сохранения и устойчивого использования ресурсов, основанным на принципах честности, справедливости и совместному использованию выгод.

20. Двадцать лет спустя ГЭП-4 делается заключение, что переход к устойчивому развитию странам и международному сообществу нужно осуществлять активнее, в том числе путем наращивания потенциала и оказания технологической поддержки развивающимся странам. Действия всех заинтересованных сторон, включая частный сектор и потребителей, с целью сокращения факторов, ведущих к изменениям окружающей среды, требуют идти на компромиссы, которые могут быть сопряжены с трудным выбором между разными ценностями и интересами.

21. Отдельные лица, потребители, домашние хозяйства, деревенские жители, фермеры, мелкие предприятия и крупные частные компании нуждаются в правильной среде, открывающей возможности для выбора, не наносящего ущерба окружающей среде. Делая свой

выбор, они нуждаются в поддержке хорошо управляемых, гибких, саморегулируемых, готовых к нововведениям и ориентированных на достижение результатов институтов, способных к созданию соответствующих условий для перемен. Для этого требуется, чтобы отвечающие за социальный и экономический сектор органы учитывали экологические проблемы при принятии своих основных решений. Природоохранные органы должны подкреплять и поддерживать такую практику.

22. Директор-исполнитель предлагает Совету/Форуму призвать правительства, органы Организации Объединенных Наций, международные организации, частный сектор, гражданское общество и общественность в целом работать с ЮНЕП и другими природоохранными органами на мировом, региональном, национальном и местном уровнях над достижением устойчивого развития путем:

a) использования данных, прогнозов, анализов и вариантов действий, связанных с изменением окружающей среды и его влиянием на развитие и благосостояние людей, о которых идет речь в четвертом докладе "Глобальная экологическая перспектива", для определения природоохранных задач в своей деятельности;

b) включения природоохранных задач в процесс принятия решений в частном и государственном секторе за счет эффективного использования правовых режимов, финансовых инструментов, нормативов, предусматривающих взаимодействие с общественностью процессов и других развивающихся методов и возможностей для создания благоприятных условий с целью:

- i) наращивания инвестиций частного сектора в технологические новшества и инициативы, призванные обеспечить смягчение последствий и адаптацию к изменению окружающей среды, в том числе за счет устойчивого производства и потребления и эффективности использования ресурсов;
- ii) направления инвестиций потребителей и домашних хозяйств на смягчение последствий и адаптацию к изменению окружающей среды;
- iii) расширения на справедливой основе возможностей людей смягчать последствия и адаптироваться к изменению окружающей среды за счет уделения особого внимания бедным и уязвимым группам населения и их зависимости от услуг экосистем;

c) рассмотрения эффективности экологических характеристик разных социальных и экономических секторов применительно к решению природоохранных задач.

23. Подобное решение Совета/Форума станет призывом к соответствующим заинтересованным сторонам определить экологические цели как основу для ориентированного на достижение результатов подхода к регулированию природопользования и учету экологических проблем в ходе развития. Ожидается, что заинтересованные стороны будут следовать подобным подходам в соответствии с требованиями своих структур управления. Поддержка других органов Организации Объединенных Наций со стороны ЮНЕП в этом отношении будет предоставляться согласно ее мандату³ и программе работы в рамках существующих механизмов сотрудничества, таких как Группа по рациональному природопользованию. Ее поддержка странам будет предоставляться согласно ее мандату⁴ и программе работы в рамках последовательного подхода Организации объединенных Наций на уровне стран и выполнения Балийского стратегического плана по оказанию технологической поддержки и созданию потенциала.

В. Укрепление потенциала ЮНЕП по поддержке основанного на взаимосвязях реагирования на изменение окружающей среды

24. Четвертый оценочный доклад "Глобальная экологическая перспектива" (ГЭП-4) освещает взаимосвязи между изменением окружающей среды развитием, подчеркивая

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, в частности часть II, подпункты b) и c) пункта 2.

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, в частности часть II, подпункт e) пункта 2 и пункта 3.

стратегическую необходимость в саморегулируемых, правовых, организационных и рыночных рамках реагирования на изменение окружающей среды и его влияние на развитие и благосостояние людей. ГЭП-4 подчеркивает необходимость в углублении понимания обществом взаимосвязей между изменением окружающей среды и риском перешагнуть критическую черту, за пределами которой восстановление самой окружающей среды было бы сопряжено с серьезными последствиями для развития и взаимозависимого мира.

25. Поэтому Директор-исполнитель далее предлагает ЮНЕП заняться предоставлением поддержки в рамках среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и ее программ работы с целью привлечения существенных финансовых ресурсов на поддержку дальнейших политически актуальных научных исследований и на существенную поддержку правительств с целью предоставления им возможности для эффективного реагирования на соответствующем уровне. Учитывающее взаимосвязи реагирование на изменение окружающей среды также важно для соблюдения одного из принципов Устава Организации Объединенных Наций об обеспечении мира и безопасности. Комплексная экологическая оценка представляет собой фундамент, на котором ЮНЕП будет строить среднесрочную стратегию в отношении:

- a) изменения климата;
- b) стихийных бедствий и конфликтов;
- c) рационального использования экосистем;
- d) регулирования природопользования;
- e) вредных веществ и опасных отходов;
- f) эффективного использования ресурсов – устойчивого потребления и производства.

26. Таковы основные составляющие устойчивого развития. Деятельность, направленная на решение этих вопросов, будет основана на текущей программе работы ЮНЕП и облегчит внедрение новаторских и передовых инициатив. ГЭП-4 является отправной точкой реагирования на нужды стран в этих шести приоритетных областях, а также на другие экологические проблемы. Соответствующее и устойчивое финансирование научных оценок является ключом к успеху ЮНЕП в этих шести приоритетных областях. Обращаясь к приоритетным областям, ЮНЕП будет сотрудничать в органами Организации Объединенных Наций и дополнять их программы деятельности, в частности программы секретариатов многосторонних природоохранных соглашений.

27. ЮНЕП будет выполнять следующие функции, расцениваемые ГЭП-4 как основные функции природоохранных органов по поддержке учета природоохранных интересов:

- a) предоставление научной информации, данных и оценок и информационно-просветительская деятельность;
- b) выработка целей, политики, нормативов, методов и передового опыта;
- c) мониторинг долгосрочных достижений применительно к таким целям.

28. ЮНЕП будет выполнять эти функции на мировом уровне, работая с партнерами и расширяя возможности региональных и национальных природоохранных организаций путем наращивая потенциала и технической поддержки. Таким образом ЮНЕП в полной мере будет использовать для своих целей потенциал государств-членов, региональных и международных межправительственных учреждений. Для укрепления своей способности выполнять эти функции по поддержке основанного на взаимосвязях реагирования на изменение окружающей среды ЮНЕП будет:

- a) устанавливать партнерские связи с центрами подготовки высококвалифицированных специалистов и другими заинтересованными сторонами с целью укрепления последовательного и многомерного программного подхода к предоставлению неопровержимых доказательств в рамках комплексной экологической оценки - в том числе в рамках дальнейших шагов по линии ГЭП и Оценки экосистем на рубеже тысячелетий – взаимосвязей между изменением окружающей среды и его влиянием на развитие и благосостояние людей;
- b) сотрудничать с другими органами системы Организации Объединенных Наций, предоставляя поддержку развивающимся странам в разработке природоохранных целей и

стимулировании обмена передовым опытом в области политики, регламентирования и использования экономических рычагов;

с) рассматривать и отслеживать долгосрочные достижения и эффективность природоохранных программ в системе Организации Объединенных Наций, а также природоохранных программ правительств, желающих пойти на такие рассмотрения применительно к согласованным природоохранным целям.

С. Начало консультаций по будущей мировой серии ГЭП

29. В рамках укрепления научной базы ЮНЕП в 2008 и 2009 годах будут проведены всесторонние консультации с правительствами, научным сообществом и заинтересованными сторонами по оценке ГЭП-4 для учета полученного опыта и более полного информирования следующего поколения о серии ГЭП. К работе над ГЭП-4 были привлечены ученые, сотрудничающие центры, правительства и другие партнеры, готовившие коллегиально критически обсужденную, научно достоверную и политически актуальную оценку мировых и региональных проблем. Это превратилось в межправительственный и многосторонний процесс на основе мандата и организационных возможностей ЮНЕП, не требовавший создания нового межправительственного органа.

30. В ГЭП-4 широко использованы существующие не носящие глобального характера оценки, а также тематические оценки, такие как оценки МГИК. Подготовка будущих мировых докладов ГЭП будет опираться на успех ГЭП-4, а также на другие оценочные процессы. Межправительственные и не носящие глобального характера аспекты будут сохранены и еще более расширены за счет наращивания в развивающихся странах потенциала по сбору, оценке и обмену экологическими данными и информацией. Ожидается, что текущая оценка оценок регулярного процесса общемировой отчетности и оценки состояния морской среды, начатая по инициативе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, даст полезное представление в этом отношении. Региональные и национальные процессы комплексной экологической оценки будут и далее укрепляться в консультации с правительствами и другими заинтересованными сторонами для обеспечения согласованности с глобальным процессом.

31. Следующий глобальный доклад ГЭП должен опираться на ГЭП-4 и Оценку экосистем на рубеже тысячелетий и в еще большей степени расширить наши знания о ценности услуг экосистем и влиянии изменения окружающей среды на уязвимость и благосостояние людей. Больше внимания потребуется также уделить оценке эффективности политики и определению передовой практики.

32. Более эффективно можно было бы использовать показатели для формирования и укрепления доказательной базы следующего поколения международных оценок. Основные показатели, включая уже существующие, такие как показатели биоразнообразия к 2010 году и показатели Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, могут быть использованы для расширения потока данных в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Передовые научные исследования, расширенный доступ к своевременным и соответствующим данным и информации, а также политически актуальные показатели чрезвычайно важны для ориентированной на пользователей комплексной экологической оценки, с помощью которой ЮНЕП будет представлять свою среднесрочную стратегию в том, что касается постоянного наблюдения за состоянием окружающей среды в мире.

33. Программа работы ЮНЕП на 2008-2009 годы предусматривает проведение пятой научно достоверной, политически актуальной и легитимной оценки. Охват и цели пятого глобального доклада ГЭП будут вынесены на рассмотрение между отделами и разработаны в консультации с правительствами, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом. Руководствуясь вышеуказанными консультациями, следующий глобальный процесс ГЭП можно было бы использовать для стратегического информирования о подготовке программы работы ЮНЕП на 2014–2015 годы.

V. Выводы

34. В ГЭП-4 дается оценка изменения окружающей среды и того, каким образом это влияет на безопасность, здоровье, социальные отношения и материальные потребности людей (благосостояние людей) и развитие в целом. Авторитетная оценка свидетельствует о беспрецедентных изменениях окружающей среды на мировом и региональном уровнях, некоторые из которых могут достичь критической черты, за пределами которой могут произойти резкие, ускоряющиеся и потенциально необратимые изменения. Эти изменения

обусловлены деятельностью человека во все более глобализованном, индустриализованном и взаимосвязанном мире, стремящемся к расширению потоков товаров, услуг, капитала, людей, технологий, информации, идей и рабочей силы. В нем показывается, как неравномерно распределяется в мире ответственность за нагрузку на окружающую среду планеты; в то время как больше всего нарастанию этой нагрузки способствуют богатые, а за ее последствия наиболее жестоко расплачиваются бедные.

35. Оценка ГЭП-4 является ключевой базой ресурсов и знаний, опираясь на которую ЮНЕП будет укреплять взаимосвязи и наводить мосты между политическими процессами охраны окружающей среды/развития.

36. Основные идеи для руководящих органов, одобренные второй глобальной межправительственной и многосторонней консультацией по ГЭП-4 в сентябре 2007 года, гарантируют особое внимание со стороны Совета/Форума. Директор-исполнитель предлагает Совету/Форуму рассмотреть следующий трехуровневый подход при реагировании на результаты ГЭП-4:

a) настоятельно призвать правительства, органы Организации Объединенных Наций, международные организации, частный сектор, гражданское общество и общественность в целом работать с ЮНЕП и другими природоохранными органами на мировом, региональном, национальном и местном уровнях над определением и использованием экологических целей для устойчивого развития;

b) нарастить потенциал ЮНЕП по поддержке основанного на взаимосвязях реагирования на изменение окружающей среды в рамках среднесрочной стратегии на 2010-2013 годы и ее программ работы;

c) продолжить укрепление научной базы ЮНЕП путем развития будущего глобального процесса экологической оценки. Охват и цели будущего глобального доклада ГЭП будут разработаны в консультации с правительствами, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом. Руководствуясь вышеуказанными консультациями, следующий глобальный процесс ГЭП можно было бы использовать для стратегического информирования о подготовке программы работы ЮНЕП на 2014–2015 годы.

Приложение

Заявление второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по четвертому докладу "Глобальная экологическая перспектива", состоявшейся в сентябре 2007 года

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ**

EP

UNEP/DEWA/GEO/IGC.2/2



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
30 August 2007

Russian
Original: English



Вторая глобальная межправительственная и многосторонняя консультация по четвертому докладу "Глобальная экологическая перспектива"

Найроби, Кения, 24-26 сентября 2007 года

Заявление участников второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по четвертому докладу "Глобальная экологическая перспектива", состоявшейся в Найроби 24-26 сентября 2007 года

Мы, участники второй глобальной межправительственной и многосторонней консультации по четвертому докладу "Глобальная экологическая перспектива",

напоминая об обязанностях Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, изложенных в резолюции 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, по проведению обзоров состояния окружающей среды в мире, с тем чтобы возникающие в области окружающей среды проблемы, которые имеют важное международное значение, выдвигались на первый план и соответствующим и надлежащим образом рассматривались правительствами, и по содействию расширению соответствующих международных научных и других профессиональных сообществ в накоплении, оценке знаний и информации в области окружающей среды и в обмене ими,

ссылаясь также на решения Совета управляющих 18/27 от 26 мая 1995 года, 19/3 от 7 февраля 1997 года, 20/1 от 4 февраля 1999 года, 22/1 I B от 7 февраля 2003 года и 23/6 от 25 февраля 2005 года, и, в частности, на решение 24/2 от 9 февраля 2007 года об экологической ситуации в мире, которым Совет управляющих призвал правительства и экспертов внести свой вклад в доработку четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" в соответствии с процессом, намеченным в ходе глобальных межправительственных и многосторонних консультаций по четвертой оценке "Глобальная экологическая перспектива", которые состоялись в Найроби 19-20 февраля 2005 года, путем, среди прочего, проведения обзора резюме для лиц, ответственных за принятие решений в 2007 году, участия во вторых глобальных межправительственных и многосторонних консультациях в сентябре 2007 года и поддержки пропагандисткой деятельности, связанной с четвертым докладом "Глобальная экологическая перспектива" и просил Директора-исполнителя представить результаты четвертого доклада

"Глобальная экологическая перспектива" Совету управляющих на его десятой специальной сессии, с тем чтобы облегчить рассмотрение этих результатов и их потенциальных последствий, например, для придания стратегической направленности программе работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и для выполнения функций Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в системе Организации Объединенных Наций и в предоставлении услуг государствам-членам,

рассмотрев раздел за разделом резюме четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" для руководящих органов,

с признательностью отмечая поддержку, предоставленную правительствами Бельгии, Нидерландов и Норвегии в ходе подготовки четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива",

1. *признаем* важную роль, которую сыграли и должны впредь играть правительства и заинтересованные стороны в определении основных проблем, подлежащих оценке в рамках процесса "Глобальная экологическая перспектива", путем предоставления данных, информации и знаний, полученных из региональных, национальных, местных источников и от коренного населения, путем рассмотрения проекта результатов и обсуждения действия на основе результатов этого процесса;

2. *с удовлетворением приветствуем* вклад, внесенный в натуре правительствами, отдельными экспертами и организациями, которые содействовали координации, подготовке и рассмотрению четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" и его резюме для руководящих органов, отозвавшись на заявление первой глобальной межправительственной и многосторонней консультации по четвертому докладу "Глобальная экологическая перспектива", состоявшейся в Найроби 19-20 февраля 2005 года⁵;

3. *одобряем* резюме четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" для руководящих органов, содержащееся в приложении к настоящему заявлению и призывает мировое сообщество и систему Организации Объединенных Наций рассмотреть его;

4. *рекомендуем* Директору-исполнителю представить резюме четвертого доклада "Глобальная экологическая перспектива" для руководящих органов десятой сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров для его рассмотрения и согласования дальнейших шагов, которые должны быть предприняты Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее среднесрочной стратегии, а также бюджета и программы работы.