



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
14 December 2012

Russian
Original: English

Двадцать седьмая сессия Совета управляющих/
Глобальный форум по окружающей среде
на уровне министров
Найроби, 18-22 февраля 2013 года
Пункты 4 b) и 5) предварительной повестки дня*

**Вопросы политики: возникающие вопросы политики
Последующие меры по итогам саммитов Организации Объединенных Наций и
основных межправительственных совещаний, включая решения Совета
управляющих, и реализация этих итогов**

**Развитие недискриминационной и основанной на
справедливости зеленой экономики в контексте
устойчивого развития и искоренения нищеты**

Информационная записка

Резюме

В экономической и экологической областях требуется осуществить быстрые преобразования, без которых велика вероятность того, что мировая экономика может вплотную приблизиться к критическим экологическим уровням, что в свою очередь может дополнительно усугубить последствия нищеты, неравенства и классовых трений. Подход, основанный на развитии недискриминационной зеленой экономики, представляет собой жизнеспособный вариант действий, позволяющих одновременно решать несколько задач, в том числе в странах с низким уровнем дохода, посредством перераспределения инвестиций на цели защиты и развития "продуктивных активов неимущего населения" (таких, как почвы, леса, рыбные и водные ресурсы, а также иные формы экологических активов, от которых зависит благосостояние неимущих людей, а также для создания источников экономического роста и занятости благодаря осуществлению мероприятий, позволяющих давать ответы на экологические вызовы.

Настоящая записка представляется с целью оказать содействие Директору-исполнителю в проведении диалога по вопросам развития недискриминационной зеленой экономики на основе справедливости и в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Участники этого мероприятия обсудят вопрос о том, каким образом управляемый переход к зеленой экономике может открыть новые пути к достижению экономического развития и процветания для всех, особенно для неимущих слоев населения, в условиях растущего дефицита экологических ресурсов и экономической неопределенности и сохранения больших масштабов нищеты. В рамках этого диалога будут рассмотрены потребности в таких областях, как наращивание потенциала, обмен знаниями и альтернативные варианты мобилизации финансовой поддержки тех стран, которые стремятся принять принципы зеленой экономики для достижения устойчивого развития и искоренения нищеты.

* UNEP/GC.27/1.

I. Зеленая экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

1. В итоговом документе Конференции "Рио+20" под названием "Будущее, которого мы хотим"¹, концепция зеленой экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты была подчеркнута "в качестве одного из важных инструментов обеспечения устойчивого развития". Страны призвали систему Организации Объединенных Наций оказывать поддержку странам, заинтересованным в развитии зеленой экономики, путем выявления надлежащих партнеров и обеспечения соответствующих инструментов, методологий и платформ.
2. Помимо задач, поставленных в Рио-де-Жанейро, в настоящем документе изложены некоторые элементы и вопросы, призванные содействовать разработке и проведению дискуссий на уровне министров в целях продвижения работы по реализации итогового документа "Рио+20", особенно в области зеленой экономики, в качестве одного из инструментов ликвидации нищеты. В нем охвачены жизненно важные вопросы для обеспечения перехода к недискриминационной зеленой экономике, включая финансирование, инвестирование, борьбу с нищетой и содействие достижению социальной справедливости.
3. Благополучие, коммерческая деятельность и возможности для получения дохода неимущими слоями населения неразрывно связаны с продуктивным потенциалом природы. Хотя в конце предыдущего десятилетия общемировой валовой внутренний продукт (ВВП) превысил 58 трлн. долл. США, лишь менее 4 процентов глобальных доходов приходились на беднейшие 40 процентов населения мира. Подавляющее большинство представителей этих 40 процентов (около 3 млрд. человек) проживают на небольших фермах, в прибрежных районах и вблизи лесов, а источники их средств к существованию, питания, охраны здоровья, занятости, дохода и благосостояния зависят от природы (почвы, леса, рыбные и водные ресурсы, биоразнообразие и т.д.). Продуктивный потенциал неимущего населения и общий уровень благосостояния стран с низким доходом основывается, главным образом, на природном капитале. По данным оценки экономики экосистем и биоразнообразия, на экосистемные услуги и прочие нерыночные блага приходится от 47 до 89 процентов "ВВП неимущего населения". Дегградация "продуктивных активов неимущего населения", усугубляемая отсутствием доступа к современной инфраструктуре (например, в таких областях, как энергетика, дороги и рынки), сжимает тиски бедности, что ведет к возникновению нового витка дальнейшей дегградации и ухудшения условий нищеты.
4. В рамках применения недискриминационного подхода к развитию зеленой экономики можно одновременно решать вопросы, связанные с дегградацией окружающей среды, вызовами в сфере экономики и нищеты. Выводы, изложенные в докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), о зеленой экономике 2011 года под названием "Навстречу зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению нищеты", а также результаты национальных исследований вопроса о зеленой экономике свидетельствуют о том, что направление целевых инвестиций на цели наращивания природного капитала и экосистемных услуг и оказание поддержки такой деятельности посредством проведения реформ на политическом уровне способствуют созданию возможностей для получения дохода, обеспечения средств к существованию и благосостояния неимущего населения. Благодаря таким реформам также обеспечивается общий экономический рост, стимулируется рост торговли товарами, произведенными на устойчивой основе, и создаются рабочие места. Всесторонний аналитический обзор, в частности, данных по странам Африки и Азии, показывает, что благодаря инвестициям и реформам на политическом уровне с целью поддержки зеленых методов ведения сельского хозяйства удалось повысить производительность на 59-179 процентов². Сценарии, смоделированные для подготовки доклада о зеленой экономике, свидетельствуют о том, что инвестиции, направленные на развитие зеленого сельского хозяйства, могут создать 47 миллионов новых рабочих мест в течение следующих 40 лет по сравнению со сценарием, не предусматривающим принятие каких-либо новых мер. Уганда - это одна из наименее развитых стран, которая не имеет выхода к морю и зависит от мелких сельскохозяйственных производителей, однако в настоящее время она стала важным экспортером экологически чистых продуктов в Африке. По оценкам, содержащимся в различных исследованиях, каждые 10 процентов прироста урожайности в

¹ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² "Навстречу зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению нищеты", Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2011 год.

сельском хозяйстве могут обеспечить снижение уровня нищеты в Африке на 7 процентов, а в Азии - более чем на 5 процентов³.

5. Одна из основных проблем, с которыми сталкиваются многие страны в процессе перехода на недискриминационную зеленую экономику, связана с финансированием и инвестициями как государственного, так и частного секторов. Финансовые ресурсы необходимы для: а) наращивания "продуктивных активов неимущего населения" и создания новых рабочих мест в секторах экономики, основанных на природных ресурсах, включая малые и средние предприятия; б) расширения доступа групп с низким доходом к таким инфраструктурным основам развития, как зеленые и надежные источники энергии, безопасная питьевая вода, санитария и рыночная инфраструктура; и с) защиты неимущего населения от рисков, связанных с окружающей средой и климатом, включая риски для здоровья, жизни и благосостояния. В сущности, инвестиции - это основная движущая сила экономического роста и создания рабочих мест. Инвестиции, произведенные сегодня, сформируют экологические последствия, потенциал человека и социальные основы нашей экономики на следующие 20-30 лет.

6. В подготовленном ЮНЕП докладе о зеленой экономике анализируются последствия выделения ресурсов в объеме двух процентов общемирового ВВП (около 65 трлн. долл. США в 2011 году) в течение следующих 40 лет для оперативного начала зеленых преобразований глобальной экономики. В число стран, выделивших средства на эти цели на национальном уровне в своем пятилетнем плане на период до 2013 года, входит Республика Корея. В Китае на цели зеленого развития в течение пятилетки 2011-2015 годов будет инвестировано, как ожидается, 1,2 трлн. долл. США. В 2010 году процентная доля роста инвестиций в область возобновляемой энергетики в Африке, составившая 3,6 млрд. долл. США, была самой высокой среди развивающихся стран, помимо Бразилии, Индии и Китая.

7. Быстрыми темпами растут инвестиции в область развития зеленой экономики, и в этой связи необходимы усилия по распространению охвата таких инвестиций на неимущие слои населения. В общемировом масштабе за период 2004-2008 годов годовые темпы инвестиций в развитие зеленой экономики составили в целом 37 процентов. Хотя в 2009 году рост подобных инвестиций сократился на 4 процента вследствие финансового кризиса, в 2010 году этот показатель вновь достиг 30 процентов. В целях поддержки направления таких инвестиций на цели улучшения социального равенства могут использоваться самые различные стратегии. Например, поэтапный отказ от субсидирования ископаемых видов топлива в рамках проектов Международного энергетического агентства может обеспечить достижение половины целевого глобального углеродного показателя, а сэкономленные в рамках реформы субсидирования средства могут быть направлены на инвестиции в сферу социальных услуг, как это в настоящее время обсуждается в Индонезии. Смещение налогового бремени с рабочей силы на использование ресурсов и выбросы углерода также могут стимулировать инвестиции в энергосберегающие технологии с низким уровнем выбросов углерода, при этом дополнительным преимуществом является стимулирование занятости. Подобная стратегия была в последнее время реализована в Австралии.

8. Во всем мире многие страны, компании и общины разработали предназначенные для практического применения модели, которые стимулируют инвестиции и обеспечивают рост в экономических секторах, расширение занятости на зеленых и достойных рабочих местах и повышение ВВП неимущего населения. Примерами деятельности, способствующей развитию зеленой экономики, повышению благосостояния неимущего населения и созданию новых рабочих мест, могут служить такие мероприятия, как расширение сектора возобновляемых источников энергии в Китае, увеличение объема производства и торговли экологически чистыми сельскохозяйственными продуктами в Уганде, успешная интеграция аспектов городского и промышленного планирования в Куритибе, Бразилия, экспериментальный проект "Оранджи" в Карачи, развитие лесного хозяйства на общинном уровне в Непале и охрана экосистем в целях обеспечения снабжения чистой питьевой водой в городе Кито.

9. Вместе с тем на пути к успеху возникают различные проблемы и барьеры, в том числе в области финансирования, а также вопросы, связанные с управлением, ограниченностью ресурсной базы, недостаточностью потенциала и распространением и внедрением технологий. В отношении зеленой экономики в рамках реализации итогового документа, принятого в Рио-де-Жанейро, ЮНЕП предложила создать партнерство действий по развитию зеленой экономики с целью оказания помощи заинтересованным странам в преодолении таких барьеров и поиска новых путей устойчивого развития. Совещание за круглым столом обеспечит форум

³ Там же.

для обсуждения проблем и барьеров, сдерживающих применение подхода, основанного на зеленой экономике, в целях сокращения масштабов нищеты, а также успешных примеров их решения.

II. Вопросы для обсуждения

10. С учетом итогов "Рио+20" и, в частности, договоренностей, изложенных в пункте 66, какие главные факторы сдерживают продвижение стран по пути к развитию зеленой экономики в качестве инструмента для борьбы с нищетой и каким образом вышеупомянутое партнерство могло бы способствовать их преодолению?

11. В чем заключается конкретный опыт стран, применяющих подход, основанный на зеленой экономике, в целях борьбы с нищетой и охраны природных ресурсов при одновременном обеспечении экономического роста? Какую роль в этой связи играют инвестиции и финансирование, и каким образом обеспечивается мобилизация финансовых ресурсов?

12. Какие модели могут совместно использоваться для создания новых рабочих мест и расширения возможностей получения дохода неимущими слоями населения на основе зеленого развития экономики, особенно в наименее развитых странах и странах с низким уровнем дохода?

13. С какими основными проблемами сталкиваются правительства в процессе мобилизации государственных и частных инвестиций в необходимых масштабах на осуществление мероприятий в области развития зеленой экономики, включая создание инфраструктуры с низким уровнем выбросов углерода и повышение устойчивости экосистем? Какие имеющиеся на страновом уровне уроки, опыт и стратегии могут совместно использоваться и каким образом ЮНЕП и система Организации Объединенных Наций могут оптимальным образом решать эти задачи?
