



Distr.: General
14 de diciembre de 2012

Español
Original: inglés



Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

27º período de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial

Nairobi, 18 a 22 de febrero de 2013
Temas 4 b) y 5 del programa provisional¹

Cuestiones normativas: nuevas cuestiones normativas
Seguimiento y aplicación de los resultados de las cumbres
de las Naciones Unidas y principales reuniones
intergubernamentales, incluidas las decisiones del
Consejo de Administración

Una economía verde inclusiva y equitativa en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza

Nota de antecedentes

Resumen

Si no se hace una reestructuración económica y ecológica rápida, es probable que la economía mundial se aproxime a umbrales y puntos de inflexión ambientales críticos, lo que podría aumentar aún más la pobreza, la desigualdad y los conflictos de clase. El enfoque de la economía verde inclusiva reorienta las inversiones hacia la protección y ampliación del “patrimonio productivo de los pobres” (como el suelo, los bosques, los recursos pesqueros, el agua y otros tipos de patrimonio ambiental de los que depende la prosperidad de los pobres) y la creación de fuentes de crecimiento económico y empleo a partir de actividades encaminadas a hacer frente a los problemas ambientales; por ello, constituye una opción viable que aborda al mismo tiempo esos múltiples problemas, incluso en los países de bajos ingresos.

Esta nota se presenta a modo de apoyo del almuerzo de diálogo del Director Ejecutivo sobre una economía verde inclusiva y equitativa en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. En ese evento, los participantes analizarán de qué manera la transición ordenada hacia una economía verde inclusiva puede traer aparejadas nuevas vías de desarrollo económico y prosperidad para todos, especialmente para los pobres, en un mundo con una creciente escasez de recursos ambientales, una incertidumbre económica cada vez mayor y donde persiste la pobreza generalizada. Se estudiarán las necesidades en materia de creación de capacidad, intercambio de conocimientos y alternativas para catalizar la financiación en apoyo de los países que deseen adoptar políticas de economía verde a fin de lograr el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

¹ UNEP/GC.27/1

I. La economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza

1. En el documento final de Río+20, “El futuro que queremos”¹, se subrayó el concepto de la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza como uno de los instrumentos importantes disponibles para lograr el desarrollo sostenible. Los países instaron al sistema de las Naciones Unidas a que prestase apoyo a los países interesados en la economía verde vinculándolos con los asociados pertinentes y facilitándoles instrumentos, metodologías y mecanismos.
2. Dejando Río atrás, en el presente documento se aportan algunos elementos y preguntas para enmarcar y fundamentar un debate ministerial sobre el impulso de la aplicación del documento final de Río+20, especialmente en la esfera de la economía verde como instrumento para reducir la pobreza. En él se incluyen cuestiones fundamentales para la transición hacia una economía verde inclusiva, como la financiación, la inversión, la reducción de la pobreza y la promoción de la igualdad social.
3. La prosperidad, los emprendimientos comerciales y las oportunidades de creación de riqueza de los pobres están íntimamente vinculados a la capacidad productiva de la naturaleza. Si bien el producto interno bruto (PIB) mundial superó los 58 billones de dólares a finales del decenio anterior, el 40% más pobre de la población del mundo produjo menos del 4% de los ingresos mundiales. Una abrumadora mayoría de ese 40% (aproximadamente 3.000 millones de personas) vive en granjas pequeñas, en zonas costeras y cerca de los bosques, y sus medios de vida, nutrición, salud, empleo, ingresos y oportunidades de creación de riqueza están ligados indefectiblemente a la naturaleza (el suelo, los bosques, los recursos pesqueros, el agua, la biodiversidad, etc.). El capital natural constituye una parte importantísima de la capacidad productiva de los pobres y de la riqueza total de los países de bajos ingresos. En “La Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad (TEEB)” se estima que los servicios de los ecosistemas y otros bienes no comercializados representan entre el 47% y el 89% del “PIB de los pobres”. La degradación del patrimonio productivo de los pobres, exacerbada por la falta de acceso a infraestructura moderna (por ejemplo, energía, caminos y mercados), crea un círculo vicioso de pobreza que provoca un mayor aumento de la degradación y agrava la pobreza.
4. La degradación ambiental, los problemas económicos y la pobreza pueden abordarse al mismo tiempo aplicando el enfoque de una economía verde inclusiva. Según las conclusiones del Informe sobre la Economía Verde de 2011 elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), *Hacia una economía verde: Guía para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza*, y los resultados de varios estudios nacionales sobre la economía verde, destinar las inversiones a la creación de capital natural y servicios de los ecosistemas y apoyarlos mediante reformas normativas ayuda a generar corrientes de ingresos, medios de vida y bienestar para los pobres. Esas reformas también se traducen en un crecimiento económico general, estimulan el aumento del comercio de bienes producidos de forma sostenible y genera empleo. Por ejemplo, tras una revisión amplia de datos procedentes de África y Asia, se ha constatado que las inversiones y las reformas normativas que respaldan los métodos ecológicos de cultivo han incrementado la productividad entre el 59% y el 179%². Según unos escenarios modelados para el Informe sobre la Economía Verde, las inversiones destinadas a ecologizar la agricultura podrían crear otros 47 millones de puestos de trabajo en los próximos 40 años, en comparación con un escenario en el que todo sigue igual. Uganda, aun siendo un país menos adelantado sin litoral que depende de la agricultura en pequeña escala, es hoy el principal exportador de productos orgánicos de África. En algunos estudios se ha estimado que por cada aumento del 10% del rendimiento agrícola se puede reducir la pobreza en un 7% en África y en más del 5% en Asia³.
5. Uno de los principales retos que enfrentan muchos países en la transición hacia una economía verde inclusiva tiene que ver con la financiación y las inversiones, tanto del sector público como del sector privado. La financiación es necesaria para: a) acrecentar el patrimonio productivo de los pobres y crear nuevos puestos de trabajo en los sectores de la economía basados en los recursos naturales, incluidas las pequeñas y medianas empresas; b) lograr que los grupos de bajos ingresos tengan más acceso a infraestructura para el desarrollo, por ejemplo, fuentes de energía fiables y ecológicas, agua potable, saneamiento e infraestructura de mercado; y c) proteger a los pobres de los riesgos ambientales y relacionados con el clima, entre ellos los riesgos para la salud, la vida y el patrimonio. Fundamentalmente, la inversión es un importante motor del crecimiento económico y de la creación de

¹ Resolución 66/288 de la Asamblea General, anexo.

² *Hacia una economía verde: Guía para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza*, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2011.

³ *Ibíd.*

puestos de trabajo. Además, la inversión de hoy determinará la huella ecológica, la capacidad humana y el tejido social de nuestras economías en los próximos 20 a 30 años.

6. En el Informe sobre la Economía Verde del PNUMA se estudia el impacto de asignar hasta el 2% del PIB mundial (aproximadamente 65 billones de dólares en 2011) durante los próximos 40 años a poner en marcha la transformación ecológica de la economía mundial. La República de Corea es uno de los países que han previsto esa asignación a nivel nacional en su plan quinquenal que abarca hasta 2013. En China se prevé una inversión de 1,29 billones de dólares en el desarrollo ecológico durante el período comprendido en el plan quinquenal de 2011-2015. En 2010, el aumento porcentual de la inversión en energía renovable en África, de 3.600 millones de dólares, fue el mayor de los países en desarrollo, aparte del Brasil, China y la India.

7. Las inversiones destinadas a ecologizar la economía están aumentando rápidamente y se necesitan iniciativas a fin de ampliar el alcance de sus beneficios para los pobres. A nivel mundial, entre 2004 y 2008 la inversión ecológica anual creció a una tasa compuesta del 37%. Aunque el crecimiento de este tipo de inversión se redujo al 4% en 2009 a causa de la crisis financiera, volvió a repuntar y llegó al 30% en 2010. Son muchas las políticas que se pueden emplear para orientar estas inversiones hacia el aumento de la equidad social. Por ejemplo, con la eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles se podría alcanzar la mitad de la meta global del carbono, según proyecciones de la Agencia Internacional de la Energía, mientras que los ahorros obtenidos con la reforma de los subsidios podrían destinarse a la inversión en servicios sociales, como se está analizando actualmente en Indonesia. El traslado de la carga impositiva del trabajo a la utilización de recursos y a las emisiones de carbono también puede alentar la inversión en la utilización eficiente de los recursos y en las tecnologías con bajas emisiones de carbono, con el beneficio extra de promover el empleo. Hace poco se implantó en Australia una política de este tipo.

8. Muchos países, empresas y comunidades de todo el mundo han creado modelos reproducibles con los que han catalizado la inversión y generado crecimiento en distintos sectores económicos, nuevos puestos de trabajo ecológicos y decentes, y un aumento del PIB de los pobres. El crecimiento del sector de las energías renovables en China, el aumento de la producción y el comercio de productos agrícolas orgánicos en Uganda, la satisfactoria planificación integrada urbana e industrial en Curitiba (Brasil), el proyecto piloto de Orangi en Karachi, la silvicultura comunitaria en Nepal y la protección de los ecosistemas para garantizar el suministro de agua potable a la ciudad de Quito son ejemplos que han contribuido a ecologizar la economía, mejorar el bienestar de los pobres y crear nuevos puestos de trabajo.

9. Sin embargo, el camino hacia el éxito no ha estado exento de dificultades y obstáculos, que incluyen la financiación y algunas cuestiones relacionadas con la gobernanza, una dotación limitada de recursos, restricciones en materia de capacidad y la difusión y adopción de tecnología. En relación con la economía verde, como parte de la respuesta al documento final de Río, el PNUMA ha propuesto crear una Alianza pro Ecologización de la Economía que ayude a los países interesados a superar esos obstáculos y abrir nuevas vías para lograr el desarrollo sostenible. La mesa redonda será un foro en el que se podrán analizar los retos y los obstáculos relacionados con el empleo del enfoque de la economía verde para la reducción de la pobreza y los casos en que se han superado satisfactoriamente.

II. Preguntas para el debate

10. Sobre la base de los resultados de Río+20, y en particular de lo dispuesto en el párrafo 66, ¿cuáles son las principales limitaciones que impiden a los países avanzar hacia una economía verde como instrumento para la reducción de la pobreza y cómo podría ayudar la Alianza pro Ecologización de la Economía a superarlas?

11. ¿Qué experiencia concreta tienen los países en el empleo de un enfoque de la economía verde para reducir la pobreza, mejorar los recursos naturales y, al mismo tiempo, generar crecimiento económico? ¿Qué papel han desempeñado en ese sentido la inversión y la financiación, y cómo se han movilizado?

12. ¿Cuáles son los modelos que se pueden difundir para crear oportunidades de empleo y generación de ingresos para los pobres a través de la ecologización de las economías, en particular en los países menos adelantados y de bajos ingresos?

13. ¿Cuáles son los principales desafíos que enfrentan los gobiernos en lo que respecta a la reorientación en la escala necesaria de la inversión pública y privada hacia las actividades ecológicas, por ejemplo, la creación de infraestructura con bajas emisiones de carbono y el aumento de la resiliencia de los ecosistemas? ¿Cuáles son las enseñanzas, experiencias y políticas nacionales que se

pueden difundir, y cuál es la mejor manera que tienen el PNUMA y el sistema de las Naciones Unidas de responder a esos desafíos?
