



**Consejo de Administración del
Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.: General
14 de diciembre de 2009

Español
Original: Inglés



**11º período extraordinario de sesiones
del Consejo de Administración/Foro
Ambiental Mundial a Nivel Ministerial**
Bali (Indonesia), 24 a 26 de febrero de 2010
Tema 4 del programa provisional*

**Nuevas cuestiones normativas: el medio ambiente
en el sistema multilateral**

Documento de antecedentes para las consultas a nivel ministerial

Documento para el debate presentado por el Director Ejecutivo

Economía verde

Resumen

El presente documento se ha preparado para brindar a los ministros una breve información de antecedentes sobre el asunto del tema II de las consultas a nivel ministerial que tendrán lugar en el 11º período extraordinario de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial: “El medio ambiente en el sistema multilateral: la economía verde”. Su objetivo es estimular el debate durante las consultas a nivel ministerial.

* UNEP/GCSS.XI/1.

Introducción

1. Las deliberaciones que tendrán lugar en las consultas a nivel ministerial que se celebraran durante el 11º período extraordinario de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) tendrán por tema “El medio ambiente en el sistema multilateral”. En el marco de este tema general se debatirán tres temas mutuamente vinculados de importancia significativa en el programa internacional. El segundo tema será “Economía verde”. Las deliberaciones se basarán en las consultas a nivel ministerial celebradas en el 25º período de sesiones del Consejo/Foro, reflejadas en el resumen del Presidente¹.

2. Las deliberaciones brindarán a los ministros de medio ambiente del mundo la oportunidad de:

- a) Obtener una amplia actualización de los recientes acontecimientos en materia de economía verde dentro de los foros internacionales más importantes en materia de políticas y mediante la iniciativa de economía verde dirigida por el PNUMA;
- b) Examinar cómo el concepto de la economía verde se ha aplicado a nivel nacional;
- c) Basarse en políticas y procesos existentes que apoyan la transición al consumo y producción sostenibles y una economía verde;
- d) Examinar la contribución del PNUMA a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, en 2012, en particular en lo que respecta a su principal tema de economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

I. Economía verde: antecedentes y definición

3. Durante los dos últimos años el mundo ha sido testigo de la aparición de múltiples crisis mundiales relacionadas con los alimentos, el combustible, el agua potable y las finanzas. La inestabilidad en los mercados energéticos y de los productos básicos, las escaseces mundiales de alimentos y de agua se han visto eclipsadas recientemente por una crisis financiera y económica cuyos efectos recesivos continúan sintiéndose en la mayor parte del mundo. Complica la situación el cambio climático, fenómeno que está exacerbando las consecuencias de cada crisis mundial. Los efectos se dejan sentir a escala mundial y tienen repercusiones específicas para el logro del desarrollo sostenible y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Mientras que está claro que los gobiernos y la comunidad internacional se enfrentan a retos múltiples y graves, la situación también presenta auténticas oportunidades para apartarse, de un modo radical de lo que podría denominarse “no hay nada nuevo”.

4. Si bien nuestro modelo económico imperante actualmente ha mejorado con toda claridad el bienestar de muchas sociedades a lo largo del tiempo, sus operaciones han creado también significativas “externalidades” negativas, en forma de riesgos ambientales a nivel mundial (por ejemplo, como el cambio climático) y amplias carencias ecológicas (por ejemplo, escasez de agua potable). Además el modelo deja de reconocer estas externalidades significativas en el rendimiento de cuentas a la sociedad, que se basan principalmente en el producto interior bruto (PIB) como el principal macro indicador de progreso. Como resultado de estos y de otros factores, nuestras actividades económicas consumen actualmente más biomasa de la que la Tierra produce sobre una base sostenible (es decir, la huella ecológica excede los recursos de nuestro planeta). También agotan un capital natural cuyos servicios de ecosistemas son parte fundamental del bienestar de los pobres, y de este modo corren el riesgo de perpetuar y exacerbar la pobreza persistente y las disparidades de distribución. Estos riesgos, económicos, sociales y ambientales representan serias amenazas para nuestra generación y para las generaciones futuras. Nuestro modelo económico dominante podría denominarse entonces “economía parda”

5. Para el PNUMA, una “economía verde” puede definirse como un sistema de actividades económicas relacionado con la producción, distribución y consumo de bienes y servicios que da como

¹ A/64/25, anexo II, reproducido como UNEP/GCSS.XI/INF/9. En el resumen del Presidente se plasma el diálogo interactivo que tuvo lugar entre los ministros y otros jefes de delegación que asistieron al 25º período de sesiones del Consejo/Foro. Constituye un reflejo de las ideas presentadas y debatidas en lugar de una opinión consensuada de todos los planteamientos formulados por los participantes.

resultado un mayor bienestar de los seres humanos a largo plazo, sin exponer a las generaciones futuras a riesgos ambientales significativos o escaseces ecológicas.

6. Una economía verde supone el desacoplo de la utilización de recursos y de las repercusiones ambientales del crecimiento económico. Se caracteriza por inversiones notablemente aumentadas en sectores verdes, apoyadas por reformas de política favorecedoras. Estas inversiones, tanto públicas como privadas, proporcionan el mecanismo para la reconfiguración de los negocios, de la infraestructura y las instituciones y para la adopción de procesos de producción y consumo sostenibles. Dicha reconfiguración conducirá a una mayor participación de los sectores verdes en la economía, más puestos de trabajo verdes y decentes, intensidades reducidas de uso de energía y de materiales en los procesos de producción, menos desechos y contaminación y emisiones de gases de efecto invernadero significativamente reducidas.

7. Si bien será necesario medir el progreso hacia una economía verde, es contraproducente elaborar indicadores genéricos de economía verde aplicables a todos los países dadas las diferencias en recursos naturales, humanos y económicos. Por el contrario, cuando se trate de proceder a la transición a una economía verde se presupone que los países adoptarán caminos muy diferentes para llegar a este objetivo, y que una economía verde en un país puede tener aspectos totalmente diferentes a una economía verde en otro país.

8. Independientemente de la trayectoria que el país adopte para lograr una economía verde, el cambio puede producir múltiples beneficios. Por ejemplo, podría ayudar a aliviar las preocupaciones relativas a la seguridad de los alimentos, la energía y el agua. En un contexto más amplio, dicho cambio ayudaría a lograr el desarrollo sostenible y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La transición a una economía verde proporcionaría también la oportunidad de examinar de nuevo las estructuras nacionales y mundiales de gobernanza y considerar si dichas estructuras permiten que la comunidad internacional responda a retos actuales y futuros en materia de medio ambiente y de desarrollo y capitalizar en nuevas oportunidades.

A. Economía verde y cambio climático

9. El cambio a una economía verde ayudará también a abordar los retos planteados por el cambio climático. Si no cambian las pautas actuales de consumo de energía, la Agencia Internacional de la Energía ha estimado que las emisiones de dióxido de carbono aumentarán el 130% para 2050². Según el Grupo Intergubernamental sobre el cambio climático, un aumento de esta magnitud de las emisiones de dióxido de carbono podría aumentar las temperaturas mundiales medias en 6°C, lo que supone el riesgo de un cambio irreversible en el medio ambiente natural³. Dichos niveles de emisión no mitigados se estima que resultarían en pérdidas económicas equivalentes al 5% - 10% del PIB anualmente. Para los países más pobres las estimaciones son incluso más pesimistas, con pérdidas anuales superiores al 10% del PIB dada su vulnerabilidad al cambio climático⁴. Es de capital importancia mitigar estos riesgos y adaptarse a un clima cambiante.

10. Invertir en una economía de bajo carbono, y de utilización eficaz de los recursos es un medio concreto de responder a este reto. Varios países están ya siguiendo esa tendencia como parte de conjuntos de medidas de estímulo económico (véase el capítulo IV, más adelante). Además, en el año 2008 por primera vez las inversiones en producción de energía renovable con 140.000 millones de dólares EE.UU. fueron superiores a las inversiones en la producción de energía con combustibles fósiles, con 110.000 millones de dólares EE.UU.⁵.

11. Si bien estas medidas y tendencias son alentadoras, está claro que es preciso hacer más. El Grupo Intergubernamental sobre el cambio climático ha llegado a la conclusión de que las emisiones de gases de efecto invernadero deben reducirse en el 50% al 85% para 2050 con el fin de limitar aumentos mundiales

² Agencia Internacional de la Energía, "Energy technology perspectives 2008: scenarios and strategies to 2050" (2008), executive summary, p. 1 (<http://www.iea.org/techno/etp/index.asp>).

³ Grupo Intergubernamental sobre el cambio climático, "IPCC, cuarto informe de evaluación – cambio climático 2007: informe de síntesis, resumen para responsables de políticas", cuadro SPM.6.

⁴ Stern N-, *The Economics of Climate Change: The Stern Review*, (Cambridge University Press, 2007), executive summary, p. ix.

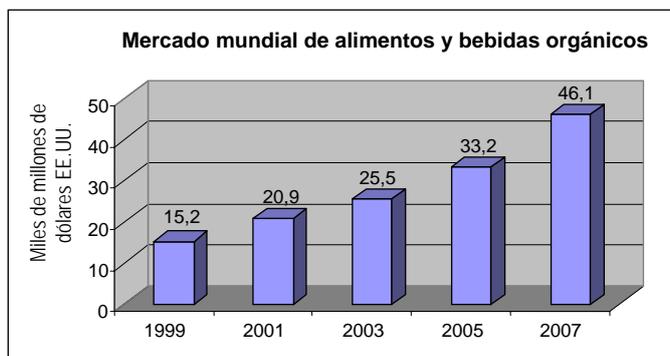
⁵ UNEP and New Energy Finance, "Global trends in sustainable energy investment 2009: analysis of trends and issues in the financing of renewable energy and energy efficiency" (2009), p. 11.

de la temperatura media de 2°C y 2,4° C⁶. La Agencia Internacional de la Energía ha estimado que, con el fin de lograr un 50% de reducción de las emisiones de dióxido de carbono para 2050, se requerirán inversiones acumuladas hasta 2050 de 45 billones de dólares EE.UU.⁷. Esto equivale a una inversión media anual algo superior a un billón de dólares EE.UU. En consonancia con una transición a una economía verde, aproximadamente el 50% de las inversiones supone la sustitución de tecnologías convencionales con alternativas de bajo carbono, ambientalmente racionales. Además, las inversiones proyectadas en el sector de las energías renovables solamente se traducirían en 20 millones como mínimo de puestos de trabajo adicionales en el sector, haciéndolo una fuente de empleo mucho mayor que la industria actual que utiliza energía producida con combustibles fósiles⁸.

12. La inversión en la adaptación y mitigación basadas en los ecosistemas presenta otra solución de la economía verde. Las emisiones vinculadas a la deforestación y degradación de los bosques suponen casi el 20% de las emisiones actuales mundiales de gases de efecto invernadero. Aumentando las inversiones en la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y a la degradación de los bosques, con la gestión sostenible de los bosques y mejorando la cubierta forestal, lo que se conoce como “REDD-plus”, es un medio eficaz desde el punto de vista de los costos de reducir rápidamente el aumento de las tasas de emisión. Además se reconoce ahora ampliamente que los ecosistemas saludables, desde los arrecifes de coral y los humedales a los manglares y los suelos fértiles, son fundamentales para adaptarse con éxito al cambio climático. Su gestión y mantenimiento son un amortiguador y una póliza de seguros contra los acontecimientos climáticos extremos y el clima rápidamente cambiante.

B. Economía verde y consumo y producción sostenibles

13. El logro de una economía verde está íntimamente vinculado a los esfuerzos para promover la producción y el consumo sostenibles. Incentivar la inversión en producción sostenible aumenta las ganancias netas en bienestar debidas a actividades económicas, haciendo más y mejor con menos. Las prácticas de producción sostenible reducen la utilización y la merma de los recursos y dan como resultado menos contaminación. Análogamente, promoviendo la demanda de productos más sostenibles mediante el fomento del consumo sostenible puede crear nuevos mercados para los negocios adoptando prácticas sostenibles de producción que dan como resultado mayores corrientes de ingresos y nuevos puestos de trabajo. Por ejemplo, la expansión de los principales mercados de alimentos y bebidas orgánicos alcanzó un ritmo medio del 10% al 20% de 1999 a 2007, y el comercio mundial de estos productos se sitúa ahora en los 50.000 millones de dólares EE.UU., aproximadamente⁹.



Fuente: *The World of Organic Agriculture 2009*, FiBL/IFOAM, 2009.

14. Los países reconocieron por primera vez oficialmente la necesidad de modificar las pautas no sostenibles de producción y consumo en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro (Brasil), en 1992. En la Cumbre Mundial sobre

⁶ IPCC (véase la nota 3).

⁷ AIE (véase la nota 2) página 3.

⁸ UNEP, *Green Jobs: Towards Decent Work in a Sustainable, Low-Carbon World: Policy Messages and Main Findings for Decision Makers* (2008), p. 14.

⁹ Sahota, A., “The global market for organic food and drink”, in H. Willer and L. Kilcher (eds.), *The World of Organic Agriculture: Statistics and Emerging Trends 2009* (IFOAM, Bonn; FiBL, Frick; ITC, Ginebra, 2009).

el Desarrollo Sostenible, celebrada en 2002, los gobiernos acordaron, en el Plan de aplicación de las decisiones de Johannesburgo, que era necesario contar con un marco de programas para acelerar la transición necesaria hacia el consumo y la producción sostenibles con el fin de promover un desarrollo social y económico que estuviese en concordancia con la capacidad de sustentación de los ecosistemas. También instaron a la elaboración de un marco de programas decenal para el consumo y la producción sostenibles con el fin de prestar apoyo a las iniciativas regionales y nacionales que mejoran la eficiencia y sostenibilidad de la utilización de los recursos y de los procesos de producción y promueven un consumo y estilos de vida sostenibles. En este contexto, se creó en 2007 el Grupo Internacional para la gestión sostenible de recursos del PNUMA con el fin de fortalecer la base de conocimientos científicos para el consumo y la producción sostenibles.

15. Además, la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en sus períodos de sesiones 18º y 19º, que se celebran en 2010 y 2011, respectivamente, examinará las prioridades y necesidades para la transición a un consumo y una producción sostenibles. El actual ciclo de la Comisión proporciona una oportunidad importante para integrar las propuestas de análisis y políticas relacionados con la promoción de una economía verde en el diseño y ulterior aplicación del marco de programas decenal mundial sobre consumo y producción sostenibles. En particular, el marco decenal puede ayudar a reunir una amplia gama de prácticas sobre políticas y creación de capacidad para el consumo y la producción sostenibles, y aplicarlas en los sectores que son más importantes para la construcción de una economía verde.

16. Dicho ímpetu internacional es particularmente importante dadas las abundantes oportunidades de economía verde que existen para estimular adicionalmente la inversión en consumo y producción sostenibles. De hecho, el mercado mundial de productos y servicios ambientales se proyecta que se duplique de 1.370 billones de dólares EE.UU. anuales a 2.740 billones de dólares para 2020¹⁰.

C. Economía verde y gestión de productos químicos y de desechos

17. El desarrollo de tecnologías limpias y el acceso a las mismas son factores esenciales para crear con éxito una economía verde. Las tecnologías obsoletas corren el riesgo de perjudicar la salud humana y el medio ambiente. Esto es particularmente importante para la gestión racional de los productos químicos y de los desechos. El rápido aumento en la utilización de productos químicos y la producción de desechos sólidos y peligrosos han dado con frecuencia como resultado contaminación ambiental, riesgos para la salud, emisiones tóxicas y pérdidas de recursos. Por ejemplo, la exposición a los plaguicidas y otros productos agroquímicos constituye un riesgo profesional importante que puede dar como resultado envenenamiento y muerte. Cada año tres millones de casos de envenenamiento por plaguicidas dan como resultado aproximadamente 220.000 muertes en todo el mundo¹¹.

18. Durante el último decenio, la comunidad mundial ha situado los problemas ambientales relacionados con los productos químicos y los desechos en la vanguardia del programa normativo internacional. Se ha prestado especial atención al creciente desequilibrio existente entre los países desarrollados, los países en desarrollo y los países con economías en transición con respecto a sus capacidades para gestionar los riesgos conexos. Basándose en este ímpetu puede que proceda realizar análisis más profundos, considerando los costos de la inacción con respecto a la gestión de los productos químicos y los desechos y los beneficios potenciales para la salud humana y la economía de la adopción de medidas. Dicha información podría ayudar a averiguar las opciones políticas y de gestión para promover y poner en práctica alternativas más seguras e impulsar una transición a la economía verde.

19. La gestión de desechos sólidos solamente consume como media del 20% al 50% de la mayoría de los presupuestos de las ciudades¹². Hacer frente a este reto puede proporcionar oportunidades significativas para el crecimiento económico y la creación de puestos de trabajo. Por ejemplo, en los

¹⁰ PNUMA (véase la nota 8), página 13.

¹¹ Eddleston, M., and others, "Pesticide poisoning in the developing world – a minimum pesticides list," *Lancet* 360 (2002), p. 1163.

¹² Banco Mundial, "Urban solid waste management" (véase <http://www.worldbank.org/solidwaste/>).

Estados Unidos de América el reciclado industrial genera 236.000 millones de dólares EE.UU. anualmente y da puestos de trabajo a más de un millón de personas en 56.000 establecimientos¹³

D. Economía verde y servicios de ecosistemas

20. Actualmente la economía parda ignora en gran parte el capital natural, excepto como fuente de materiales y recursos energéticos para producir bienes. Esto se debe principalmente a que los bienes y servicios producidos mediante el capital natural apenas tienen pocos mercados o ninguno, casi nunca se les asigna precio, son a menudo objeto de acceso abierto y libre y de este modo vulnerables con frecuencia a la tragedia de los bienes públicos.

21. Como contraste, una economía verde trata de incluir y utilizar el poder productivo del capital natural, especialmente al concebir soluciones para los que viven en la pobreza, que dependen de la naturaleza para una gran parte de sus medios de vida. Por ejemplo, un reciente estudio del PNUMA dio como resultado que los ecosistemas costeros junto con los arrecifes de coral suministran un 50% estimado de las pesquerías mundiales, proporcionando nutrición a cerca de 3.000 millones de personas, además del 50% de la proteína animal y de los minerales a 400 millones de personas en los países en desarrollo¹⁴.

22. El capital natural se considera como una infraestructura ecológica compleja y valiosa que nos proporciona simultáneamente bienes (por ejemplo, alimentos, combustibles, fibra), servicios (por ejemplo, depuración del aire, regulación de las aguas potables y del clima) e ideas (aplicaciones de biomímica que pueden transformar radicalmente la producción según la conocemos actualmente). La utilización de los ecosistemas para mitigar el cambio climático y la adaptación al mismo es un ejemplo de la economía verde en funciones. Los beneficios de aumentar las inversiones en esta infraestructura ecológica son grandes. Por ejemplo, un informe producido por la iniciativa de economía de ecosistemas y diversidad biológica, estima que invertir 45.000 millones de dólares EE.UU. en zonas protegidas podría asegurar servicios vitales basados en la naturaleza, incluida la retención del carbono, la protección y la mejora de los recursos hídricos y la protección contra las inundaciones, por valor de 5.000 billones de dólares EE.UU. al año¹⁵. Análogamente la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación ha estimado que podrían crearse 10 millones de nuevos puestos de trabajo verdes invirtiendo en la gestión sostenible de bosques¹⁶.

II. Consultas sobre la economía ecológica en el 25º período de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial

23. Representantes de 147 países, incluidos 110 ministros y viceministros, y 192 grupos principales e interesados directos, tomaron parte en las consultas de alto nivel con el tema “Globalización y medio ambiente – crisis mundiales: ¿caos nacional?” durante el 25º período de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial. Sobre la base de estas deliberaciones, se preparó un resumen en el que el Presidente del Consejo/Foro determinó algunos de los principales retos y oportunidades que pusieron de relieve los ministros, junto con claros mensajes para las medidas que podrían adoptar los gobiernos de los países de todo el mundo, el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado.

24. Al señalar los desafíos, el Presidente en su resumen indicó que “la creación de una economía ecológica está íntimamente ligada al desarrollo sostenible y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio”¹⁷. Ahora bien, advirtió que: “Por si solos los gobiernos no pueden administrar y financiar la transición a una economía ecológica; el sector privado y la sociedad civil desempeñan una función

¹³ United States Environmental Protection Agency, “U.S. recycling economic information (REI) study” (January 2002) (véase <http://www.epa.gov/osw/conservation/rrr/rmd/rei-rw/index.htm>).

¹⁴ Nellemann, C. and others (eds.), *Blue Carbon: The Role of Healthy Oceans in Binding Carbon* (UNEP and GRID-Arendal, 2009).

¹⁵ “The economics of ecosystems and biodiversity: an interim report” (European Communities, 2008), p. 38.

¹⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations, press release, 10 March 2009 (véase <http://www.fao.org/news/story/en/item/10442/icode/>).

¹⁷ A/64/25, anexo II, pág. 57.

fundamental pero también necesitan incentivos y un entorno adecuado para las inversiones”¹⁸. Este reconocimiento indica la importancia de que todos estos interesados directos participen en las políticas, las inversiones y los cambios de conducta necesarios para crear una economía ecológica.

25. Es importante que, el Presidente en su resumen señaló también que “en la economía ecológica interviene tanto el consumo como la producción, hacen falta estrategias de producción y consumo sostenibles para ecologizar la economía”¹⁹. Además señaló que “en todas las regiones hay muchos y diversos ejemplos prometedores de proyectos e iniciativas ecológicos: en muchos casos, para expandir estas actividades se requieren importantes inversiones adicionales y mayores incentivos. En este sentido, se precisa asistencia financiera para los países en desarrollo y países con economías en transición, adaptada a las circunstancias particulares de cada país, así como creación de capacidad”²⁰.

26. Con respecto a las oportunidades, el Presidente manifestó que la crisis actual brinda una oportunidad única para proceder a una reestructuración radical de las economías de modo que promuevan y hagan perdurar la energía ecológica, el crecimiento ecológico y los empleos ecológicos. Señaló también que:

Las políticas ambientales y las políticas económicas se complementan: debemos utilizar mecanismos de mercado reglamentados para promover inversiones nuevas e innovadoras en tecnología ecológica; las soluciones y los incentivos deberían ser acordes al potencial y a las limitaciones de la energía disponible, la riqueza y los resultados naturales de cada país²¹.

27. En el resumen se destacó que “es preciso estudiar más a fondo el concepto de la economía ecológica, en particular en lo que respecta a los países en desarrollo y los países con economías en transición”²².

Estrategia de mediano plazo del PNUMA para 2010–2013

Los actuales retos y oportunidades ambientales serán causa de que el medio ambiente pase de ser considerado con frecuencia como una cuestión marginal a los niveles intergubernamental y nacional a ser el centro de la adopción de decisiones en materia de políticas y economía. Los vínculos entre sostenibilidad ambiental y economía surgirán como centro de atención a la hora de formular políticas públicas y como un determinante de las futuras oportunidades de mercado.

Surgirán oportunidades nuevas y excitantes para lograr el desarrollo sostenible a partir de la utilización de instrumentos económicos y reglamentarios, tecnologías nuevas y existentes y el empoderamiento de los interesados directos para establecer entornos favorables para las soluciones innovadoras y creativas.

III. Iniciativa de la economía verde del PNUMA en 2009

28. Como consecuencia de las consultas de alto nivel sobre economía verde celebradas durante el 25º período de sesiones del Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial, el PNUMA fortaleció significativamente sus capacidades de investigación en economía verde, promovió activamente las asociaciones para aplicar estrategias de economía verde con eficacia y comenzó ofreciendo servicios de asesoramiento específicos para países interesados en ecologizar sus economías. Como resultados, el PNUMA, a través de su Iniciativa de la economía verde se ha situado como adalid mundial en el movimiento de la economía ecológica. La siguiente sección facilita una instantánea de algunas de las actividades del PNUMA en materia de economía verde durante el año pasado. Figura información más detallada en el *Informe anual del PNUMA correspondiente a 2009*, que destaca cómo el concepto de economía verde ha marcado la labor del PNUMA. En el anexo del presente documento figura una lista de otros acontecimientos internacionales prominentes en 2009 relacionados con la promoción de la economía verde.

¹⁸ Ibíd.

¹⁹ Ibíd.

²⁰ Ibíd.

²¹ Ibíd., página 59.

²² Ibíd., página 61.

A. Investigación

29. En marzo de 2009, el PNUMA publicó un escrito normativo en el que se pedía un nuevo acuerdo ecológico mundial. En dicho escrito preparado en consulta con más de 20 organismos de las Naciones Unidas y organizaciones intergubernamentales, el PNUMA reiteraba la recomendación de que los gobiernos invirtiesen el 1% del PIB durante el bienio 2009–2010 para apoyar la transición a una economía verde. En particular, se recomendaban como esferas prioritarias de inversión para los países desarrollados los edificios de utilización eficaz de la energía, el transporte sostenible y la energía renovable. En el caso de los países en desarrollo, el PNUMA recomendaba establecer prioridades en cuanto a las inversiones en agricultura sostenible, gestión de las aguas potables y saneamiento.

30. Este escrito normativo inicial fue seguido por una actualización que el PNUMA dio a conocer durante la cumbre del Grupo de los 20 en Pittsburg (Estados Unidos), en septiembre de 2009, en la que se señalaban las importantes medidas adoptadas por los gobiernos para reflejar las inversiones verdes en conjuntos de medidas de estímulo financiero nacionales. Ahora bien, en el informe figuraba la advertencia de que la eficacia de los conjuntos de medidas corría el peligro de resultar comprometida por demoras en la asignación de fondos.

31. En septiembre de 2009, en el marco del estudio mundial patrocinado por el PNUMA “La economía de los ecosistemas y la diversidad biológica”, se publicó una actualización de cuestiones climáticas en la que se destacó la importancia de invertir en la restauración y el mantenimiento de los ecosistemas para la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo. En noviembre de 2009 siguió a este estudio otro, destinado a los encargados de la formulación de políticas, a los que se instaba a acelerar, aumentar e incorporar las inversiones en la gestión y restauración de ecosistemas. Estos estudios se exponen con más detalle en el documento de antecedentes concomitante de las consultas a nivel ministerial, titulado “La diversidad biológica y los ecosistemas”²³.

32. En un estudio conexo titulado “The natural fix? The role of ecosystems in climate mitigation”, publicado por el PNUMA en junio de 2009, se presentan la captura y almacenamiento de carbono desde la perspectiva de la economía verde. En el informe, se indica que el fomento de las inversiones en la conservación, restauración y gestión sostenible de ecosistemas naturales es un método eficaz de lentificar el cambio climático y acelerar el logro del desarrollo sostenible.

33. El PNUMA impulsó también la elaboración del *Green Economy Report* que se publicará en breve, un estudio mundial de la economía verde, determinando una amplia gama de asociados para contribuir a las evaluaciones en profundidad de sectores potenciales de inversiones verdes, incluidas las ciudades y edificios, los transportes, la gestión de desechos, las energías renovables, la agricultura, los bosques, el agua, las pesquerías, el turismo y las tecnologías limpias. En el informe figurará también un análisis económico, recomendaciones sobre el establecimiento de modelos y política para ayudar a identificar esferas con ganancias potenciales ambientales y económicas de las inversiones. En otras secciones del informe, se examinará una amplia gama de medidas normativas nacionales e internacionales necesarias para apoyar la transición a una economía verde. Un primer proyecto del informe para su examen por homólogos se espera que esté preparado para mayo de 2010, y el informe final se publicará en noviembre del mismo año.

34. Las investigaciones sobre el desacoplo de la utilización de los recursos y los efectos ambientales del crecimiento económico está dirigida por el Grupo Internacional para la Gestión Sostenible de los Recursos, patrocinado por el PNUMA y creado en 2007. La finalidad del Grupo es proporcionar evaluaciones científicas independientes, coherentes y con autoridad de los elementos impulsores y presiones asociados con el consumo de recursos y de la sostenibilidad de posibles soluciones tecnológicas y respuestas políticas. Está compuesto por unos 30 expertos eminentes, organizados en cinco grupos de trabajo sobre desacoplo, efectos ambientales de los productos y materiales, biocombustibles, flujos mundiales de metales y eficiencia hídrica, y cuenta con el apoyo de un comité directivo de representantes de los gobiernos, de la Comisión Europea y de otras entidades. En octubre de 2009 el Grupo publicó el informe titulado “Towards sustainable production and use of resources: assessing biofuels” [Hacia la producción y utilización sostenibles de recursos: evaluación de los biocombustibles]. Durante el próximo bienio se publicarán informes adicionales sobre desacoplo, evaluaciones ambientales, flujos de minerales y agua y se destacarán los retos, oportunidades y opciones alternativas para una gestión más sostenible de los recursos.

²³ UNEP/GCSS.XI/10/Add.2.

35. El PNUMA colabora también con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Organización Mundial de la Salud y otras organizaciones participantes en el Programa Interinstitucional de gestión racional de los productos químicos, en la elaboración de una perspectiva mundial de los productos químicos con el fin, entre otras cosas, de hacer de la gestión racional de los productos químicos una necesidad económica convincente y destacar las oportunidades económicas asociadas con ella. En junio y septiembre de 2009, el PNUMA convocó un comité directivo compuesto por representantes de instituciones académicas, gobiernos, industria y sociedad civil para elaborar la base del informe.

B. Asociaciones

36. Bajo los auspicios del Comité de Alto Nivel sobre programas de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, se iniciaron seis iniciativas conjuntas, en abril de 2009, para responder a los riesgos planteados por la crisis financiera. Se designó al PNUMA como organismo rector para una iniciativa conjunta de energía verde para hacer frente a la crisis. En esta función el PNUMA trabajó con más de 20 organismos de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de Comercio y el Banco Mundial para publicar una declaración conjunta haciendo un llamamiento a una transición mundial a una economía verde en una conferencia sobre la crisis financiera y económica mundial y sus repercusiones en el desarrollo, que tuvo lugar en Nueva York, en junio de 2009. En su resolución 63/303, de 9 de julio de 2009, la Asamblea General hizo suyo el documento final aprobado por la conferencia, que concluyó que la respuesta a la crisis financiera mundial representaba una oportunidad de promover iniciativas para lograr una economía verde.

37. De acuerdo con la iniciativa conjunta para hacer frente a la crisis, el PNUMA coordinó también la elaboración de un marco de acción a corto, mediano y largo plazo por las organizaciones intergubernamentales participantes para apoyar la transición a una economía verde. El objetivo de este marco es garantizar una estrecha colaboración entre las organizaciones en el desarrollo de sus actividades de economía verde.

38. Parcialmente sobre la base del impulso creado por esta labor, el Grupo de Gestión Ambiental²⁴ decidió en septiembre constituir un grupo de gestión temática encargado de evaluar la manera en que el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto podría respaldar con más coherencia a los países en la transición hacia una economía verde. El mandato del grupo se está finalizando; entre los elementos en examen figuran la preparación de un informe de evaluación, la garantía de una comunicación conjunta y coherente sobre las medidas necesarias para apoyar la transición, y las contribuciones al proceso preparatorio para su examen en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en 2012 (Río + 20) sobre el tema de la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

39. El PNUMA apoyó también la elaboración de una coalición para la economía verde de amplia base con el fin de movilizar a la sociedad civil y el mundo empresarial en apoyo de la transición a una economía verde. La coalición redactó cartas abiertas para los jefes del Grupo de los 20, en ocasión de sus cumbres, en abril y septiembre de 2009, instando a una rápida transición a una economía verde.

C. Servicios de asesoramiento

40. El PNUMA ha recibido más de 24 peticiones de gobiernos para apoyar las iniciativas relativas a la economía verde en sus respectivos países. El PNUMA responde a estas peticiones y ya ha iniciado iniciativas de economía verde en países de África, Asia y el Pacífico, Europa y Asia occidental.

41. En África el PNUMA participó en la tercera Conferencia Ministerial Africana sobre el financiamiento del desarrollo, celebrada en mayo de 2009 en Kigali, durante la que los ministros africanos de finanzas y medio ambiente adoptaron un comunicado en el que se pedía la creación de un entorno favorable para apoyar la transición hacia una economía verde y proseguir el crecimiento con bajo carbono. El PNUMA va a preparar una iniciativa de economía verde para África en colaboración con gobiernos nacionales e instituciones regionales. La fase experimental incluirá a seis países.

²⁴ Para más información sobre el Grupo de Gestión Ambiental, véase el informe del Director Ejecutivo, "Mayor coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas, incluido el Grupo de Gestión Ambiental: aplicación del memorando de entendimiento revisado entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente" (UNEP/GCSS.XI/3).

42. En Asia y el Pacífico, el PNUMA elaboró un informe sobre crecimiento “verde con bajo carbono para los países en desarrollo de Asia oriental” que se basa en el proceso y los resultados del Foro Climático de Asia del Este y en la Iniciativa de Seúl para el desarrollo ecológico con baja emisión de carbono en Asia del Este, que los gobiernos de Asia oriental aprobaron el 29 de mayo de 2009 en Seúl. Centrándose en seis esferas prioritarias, el informe examina retos básicos, oportunidades y respuestas normativas para crear el desarrollo ecológico de baja emisión de carbono en los países en desarrollo de Asia oriental.

43. El PNUMA ha iniciado también proyectos en varios países de Asia y el Pacífico. Por ejemplo, produjo una panorámica analítica de la estrategia nacional de crecimiento ecológico en la República de Corea para deducir recomendaciones y enseñanzas para otros interesados en promover planes nacionales de economía ecológica. En China, el PNUMA colabora con el Ministerio de Medio Ambiente y las instituciones nacionales de investigaciones normativas para producir una serie de estudios sectoriales desde un punto de vista de economía ecológica. La finalidad de los estudios es constituir los cimientos de futuros informes que incluirán recomendaciones normativas para el plan de desarrollo quinquenal nacional de China. Finalmente, en Indonesia, el PNUMA ha iniciado un estudio analítico sobre oportunidades y retos en una economía verde, que servirá como base para una serie de consultas con los interesados directos nacionales y culminará en un informe sobre las políticas de economía verde para Indonesia.

44. En Europa, el PNUMA ha iniciado un estudio de economía verde centrado en la promoción de la agricultura orgánica en Europa oriental, el Cáucaso y Asia central. El estudio examinará opciones para establecer una asociación regional con el fin de intercambiar experiencias e información, así como posibles medidas conjuntas en relación con la agricultura orgánica, incluida la viabilidad y los efectos de una norma orgánica subregional. El PNUMA ha iniciado también un estudio analítico sobre esferas prioritarias para programas de economía verde en Azerbaiyán. La finalidad de este análisis es apoyar un proceso de diversificación económica, basándose en las prioridades para el país del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y se está desarrollando conjuntamente con un Mecanismo de coordinación interministerial y las instituciones nacionales de investigaciones normativas.

45. En Asia occidental, el PNUMA participó en una serie de cursos prácticos sobre economía verde en Arabia Saudita, Bahrain, Dubai, los Emiratos Árabes Unidos, Jordania, Kuwait, y el Líbano, que condujo a la determinación, por los representantes de los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, de sectores prioritarios para una iniciativa de economía verde en la región. En octubre de 2009, el PNUMA participó en una reunión del Comité conjunto sobre el medio ambiente y el desarrollo en la región árabe, un órgano subsidiario del Consejo de Ministros Árabes encargados del medio ambiente que proporcionó aportaciones para la adopción de un plan de trabajo regional en materia de medio ambiente para 2010 bajo el tema de economía verde.

46. Estos servicios de asesoramiento aprovecharán la experiencia del PNUMA con el Proceso de Marraquech, un proceso oficioso de expertos y múltiples interesados directos que desde 2003 ha desarrollado y dirigido actividades normativas y de creación de capacidad para promover el consumo y la producción sostenibles a los niveles nacional y regional. El Proceso de Marraquech ha establecido grupos de tareas sobre adquisición sostenible, turismo sostenible, productos sostenibles, edificios y construcción sostenibles, estilos de vida sostenibles, educación para un consumo sostenible y cooperación con África que han elaborado recomendaciones en materia de políticas vinculadas en muchos casos con actividades de creación de capacidad que promocionarán la transición a una economía verde.

47. El PNUMA ha intervenido también en las cinco reuniones regionales de aplicación, celebradas en 2009, en preparación de los períodos de sesiones 18º y 19º de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. Los participantes en dichas reuniones determinaron prioridades para su inclusión en el futuro marco decenal de programas para el consumo y la producción sostenibles. Varias de las prioridades determinadas guardan relación con una transición a una economía verde, incluido el apoyo a instrumentos económicos, la adquisición pública sostenible, y la incorporación de las políticas de consumo y producción sostenibles a las estrategias nacionales de desarrollo y sectores básicos de la economía tales como la energía, la agricultura y la gestión de desechos.

48. Los servicios de asesoramiento en materia de economía verde del PNUMA se están prestando en estrecha coordinación con la Iniciativa sobre la pobreza y el medio ambiente, que es un programa conjunto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el PNUMA que presta apoyo financiero y técnico a los países para crear capacidad con el fin de incorporar los vínculos

pobreza-medio ambiente a los procesos de planificación nacional del desarrollo. En 2009, la Iniciativa se desarrollaba en 18 países de África y Asia.

El PNUMA y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río + 20)

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 64/236 de 24 de diciembre de 2009, decidió organizar en 2012 una Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, de tres días de duración, que se ha dado en denominar “Río + 20” por referencia al 20º aniversario de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y Desarrollo de 1992.

En el párrafo 22 de la resolución se invita a los interesados pertinentes, incluidos los órganos y las organizaciones de las Naciones Unidas a “aportar ideas y propuestas que reflejen sus experiencias y conocimientos adquiridos como contribución al proceso preparatorio” y el PNUMA está dispuesto a contribuir con el beneficio de su experiencia relativa a los dos temas de la Conferencia, “una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y de la erradicación de la pobreza y el marco institucional para el desarrollo sostenible”. En el anexo del presente documento figuran más detalles.

IV. Respuestas de la economía verde a la crisis económica

49. En 2009, varios países anunciaron medidas específicas en la transición a una economía verde, incluidas inversiones verdes en sus conjuntos de medidas de estímulo económico y gastos presupuestarios ordinarios, junto con la elaboración de políticas nacionales para permitir la transición.

50. De conformidad con el análisis del HSBC²⁵, aproximadamente el 15% de los incentivos fiscales comprometidos para 2009-2010 que exceden 3.100 billones de dólares EE.UU. pueden considerarse como verdes en naturaleza. En determinados países, el componente verde de los de medidas de estímulo puede llegar a ser hasta casi el 80%. La mayor parte de los componentes verdes están orientados hacia la eficiencia en el uso de la energía y las energías renovables en diversos sectores.

51. Figuran a continuación ejemplos nacionales de iniciativas para apoyar la transición, que abarcan la mayoría de las regiones del PNUMA. Estos ejemplos están diseñados para estimular debates y estudios más a fondo de las actividades nacionales en materia de economía verde. Las iniciativas presentadas incluyen tanto componentes verdes de los conjuntos de medidas de estímulo fiscal nacionales como gastos ordinarios de los gobiernos e inversiones, además de reformas de los marcos normativos nacionales.

52. Aunque los ejemplos proceden principalmente de los países miembros del Grupo de los 20, un creciente número de países en desarrollo ha expresado interés en aplicar iniciativas de economía verde, como reflejan las peticiones de servicios de asesoramiento en materia de economía verde al PNUMA (véase la sección C del anterior capítulo III). Este creciente interés y entusiasmo requerirá asistencia técnica adicional y debe complementarse con financiación para determinadas inversiones y proyectos verdes.

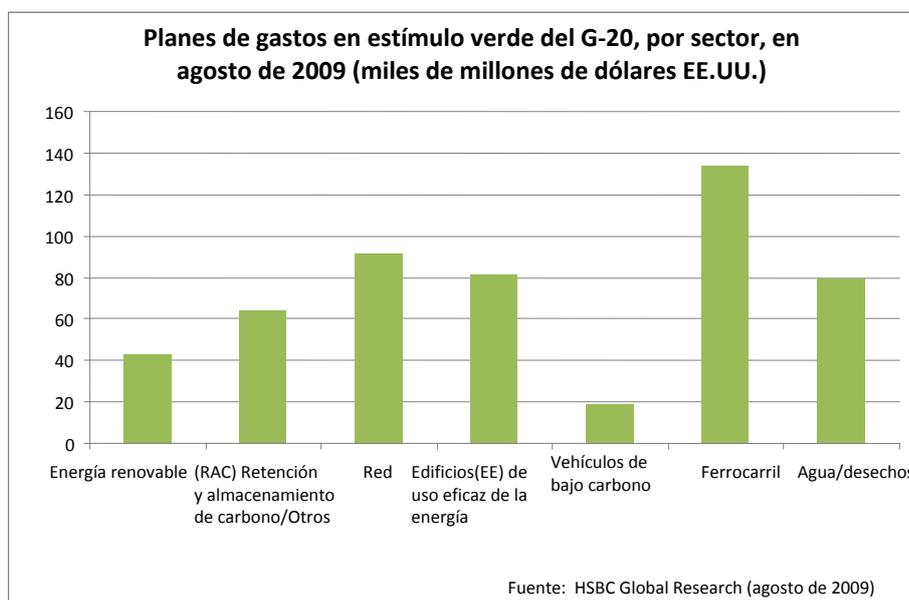
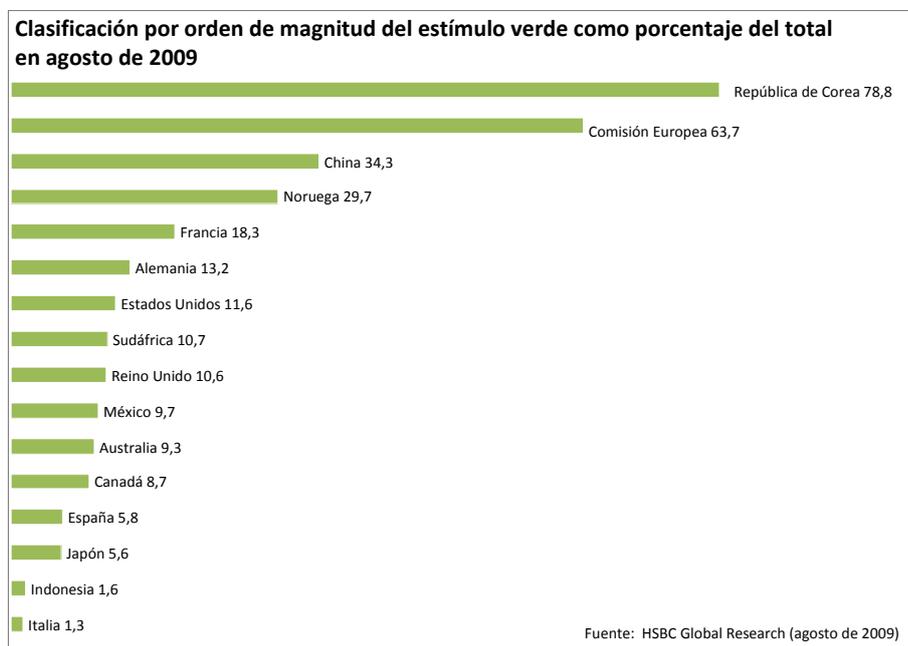
53. Estas inversiones iniciales en una economía verde habrá también que suplementarlas con una amplia gama de medidas normativas, tecnologías alternativas y asociaciones correspondientes, así como con actividades de creación de capacidad. En el proceso de Marraquech se han experimentado ya

<i>Gastos verdes en conjuntos de medidas de estímulo financiero</i>	<i>Miles de millones de dólares EE.UU.</i>
África	
Sudáfrica	0,8
Asia y el Pacífico	
Australia	2,5
China	200,8
Indonesia	0,1
Japón	36,0
República de Corea	30,7
Europa	
Alemania	13,8
Comisión Europea	24,7
Francia	6,1
Italia	1,3
Noruega	0,9
España	0,8
Reino Unido	5,2
América Latina y el Caribe	
México	0,8
América del Norte	
Canadá	2,8
Estados Unidos	112,8

Fuente: HSBC (agosto de 2009).

²⁵ Este capítulo se basa en gran parte en datos obtenidos de Robins, N., y otros “A global green recovery? Yes, but in 2010” (HSBC Global Research, Londres, agosto de 2009).

algunas de estas actividades y se han creado asociaciones a nivel nacional y regional mediante sus grupos de tareas. El proceso ha apoyado también el diseño y aplicación de planes de acción nacionales de producción y consumo sostenibles, en particular, en Brasil, Colombia, Ecuador, Indonesia, República Unida de Tanzania y Senegal y a nivel de ciudad en El Cairo y Maputo²⁶.



A. África: Sudáfrica

54. Sudáfrica anunció un conjunto de medidas de estímulo financiero de 7.500 millones de dólares EE.UU. en febrero de 2009 para el período 2009-2011. Aproximadamente el 11% de este conjunto, que representaba casi el 0,3% del PIB, se asignó a sectores relacionados con el medio

²⁶ El PNUMA ha creado un centro de referencia en el que participan más de 30 países que han desarrollado o están desarrollando programas de producción y consumo sostenibles a nivel nacional (véase <http://www.unep.fr/scp/nap/clearinghouse/>).

ambiente, incluidos ferrocarriles, edificios eficaces desde el punto de vista de la energía y gestión de aguas y desechos.

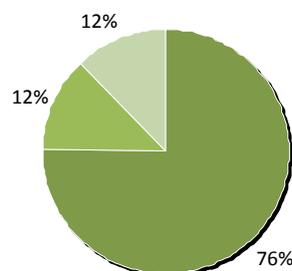
55. En marzo de 2009, el Gobierno publicó un plan para establecer una política en relación con el cambio climático vinculante, en el plazo de tres años, para limitar el crecimiento de las emisiones para el período 2020-2025.

Entre las medidas contenidas en el plan figuraban medidas reglamentarias, fiscales y un marco legislativo que haría obligatorios el seguimiento y la notificación de las emisiones.

56. En septiembre de 2009, el Gobierno publicó un documento verde sobre planificación estratégica nacional. Este documento normativo propone un proceso de

planificación que establece claras opciones energéticas a largo plazo, incluido el establecimiento de objetivos para las reducciones de las emisiones de gases de efecto invernadero y de la intensidad de la energía de la economía en general. En el documento se indica que "a medida que nuestra comprensión de los objetivos de la sociedad han resultado expresados más claramente, se han añadido dimensiones sociales, ambientales y políticas al concepto económico del desarrollo"²⁷. Se establecerá una comisión nacional de planificación compuesta por expertos independientes y teóricos estratégicos para contribuir a la incorporación del medio ambiente al proceso de desarrollo e iniciar la transición a una economía verde.

Sudáfrica: gastos en estímulo verde por sector (2009-2011)



■ Ferrocarril ■ Agua y desechos ■ Edificios eficaces desde el punto de vista de la energía

Fuente: HSBC Global Research (Agosto de 2009).

B. Asia y el pacífico: República de Corea

57. La República de Corea inició un nuevo acuerdo verde en enero de 2009 para estimular la creación de puestos de trabajo y revitalizar la economía. Este conjunto de medidas de estímulo que comprendía una mezcla de políticas financieras, fiscales e impositivas ascendía a 38.100 millones de dólares EE.UU., de los que el 80% (30.700, millones de dólares EE.UU.), correspondientes al 3,5% del PIB se asignaron a temas ambientales, tales como energías renovables, edificios eficaces desde el punto de vista de la energía, vehículos de bajo carbono y gestión de aguas y de desechos.

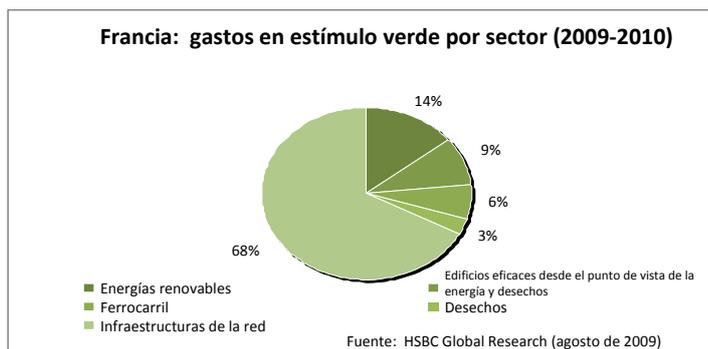
58. Además del estímulo verde, el gobierno ha anunciado la adopción de medidas para un cambio importante en la orientación de su economía hacia una estrategia a largo plazo para el crecimiento verde. En julio de 2009, adoptó un plan quinquenal de desarrollo verde para el período 2009-2013 para servir como plan de mediano plazo para la puesta en práctica de la visión de bajo carbono y crecimiento verde anunciada 2008. Según este plan, 83.600 millones de dólares, que representan el 2% del PIB, se gastarán en inversiones en las áreas del cambio climático y la energía, transporte sostenible y creación de tecnologías verdes. El plan comprenderá tres estrategias principales, con 10 direcciones de políticas y 50 proyectos básicos. El gobierno espera gastar en el plan para estimular una producción por un valor de 41.700 millones de dólares EE.UU. a 160.300 millones durante 2009-2013 y crear puestos de trabajo en industrias verdes para 1,56 millones a 1,81 millones de personas.

59. En lo que respecta a iniciativas normativas, el gobierno ha emprendido varias reformas reglamentarias y fiscales en apoyo del crecimiento verde. Por ejemplo, en agosto de 2009, anunció opciones para objetivos voluntarios de reducción de las emisiones que podrían reducir las emisiones de carbono del 21% al 30% en comparación con el crecimiento proyectado de 2005 a 2020. El gobierno ha indicado también que proyecta establecer sistemas nacionales para notificar inventarios de gases de efecto invernadero y comerciar con emisiones de carbono.

²⁷ Sudáfrica, la presidencia, "Green paper:national strategic planning" (Pretroria, septiembre de 2009).

C. Europa: Francia

60. Las inversiones verdes suponen el 18,3% (6,100 millones de dólares EE.UU.) de los 34 mil millones del plan de revitalización económica que se gastarán durante el periodo 2009-2010. La cartera francesa de gastos en estímulo verde está dominada por las inversiones en energía, en la renovación de las centrales existentes, la infraestructura de la red y las energías renovables.



61. Las medidas relativas al clima y al medio ambiente incluidas en el conjunto de medidas de estímulo están canalizadas de acuerdo con las esferas prioritarias determinadas a través de *Grenelle Environnement*, un marco que tiene por finalidad definir un enfoque nacional nuevo del desarrollo sostenible y el establecimiento de una hoja de ruta nacional relativa al medio ambiente en favor de la ecología, el desarrollo sostenible y la gestión del uso de la tierra. La primera legislación relacionada con dicho marco se promulgó en julio de 2009 y estipula medidas relativas al medio ambiente mejoradas que abarcan todos los sectores económicos. Además del conjunto de medidas de estímulo, los compromisos anunciados desde ahora hasta el año 2020 representan más de 600.000 millones de dólares EE.UU. en más inversiones verdes. El Gobierno ha estimado que estas inversiones producirán más de 500.000 puestos de trabajo y una renta anual de unos 30.000 millones de dólares EE.UU.

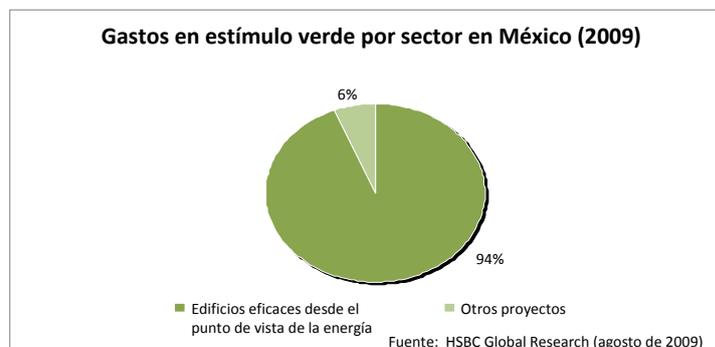
62. También se espera la adopción de un cierto número de otras medidas en materia de políticas ecológicas para beneficiar al mundo de los negocios en sectores clave de la economía en particular:

- Mejora de la eficiencia energética en edificios;
- Elaboración de una política de transporte sostenible, concediendo prioridad al transporte de mercancías por ferrocarril, y la mejora del transporte público urbano;
- Reducción del consumo de energía mediante el fomento y la aplicación de mecanismos impositivos;
- Promoción de tecnologías de energía limpia.

D. América Latina y el Caribe: México

63. México anunció un conjunto de medidas fiscal en enero del 2009, con planes para 7.700 millones de dólares EE.UU., que corresponden a aproximadamente el 0,67% del PIB. Un total de 800 millones de dólares EE.UU. (casi el 10% del conjunto de medidas de estímulo total) se asignó a cuestiones ambientales, incluidos 750 millones de dólares EE.UU. para promover edificios eficaces desde el punto de vista de la energía.

64. En lo que respecta a iniciativas normativas más amplias en apoyo de una economía verde, el Gobierno se ha comprometido a un objetivo voluntario de reducción del carbono prometiendo reducir a la mitad las emisiones de gases de efecto invernadero para 2050. También ha anunciado planes para establecer un sistema nacional de límites máximos y comercio para 2012 y ha promulgado un programa especial para el cambio climático que abarca el período comprendido entre 2009 y 2012. Este programa establece una



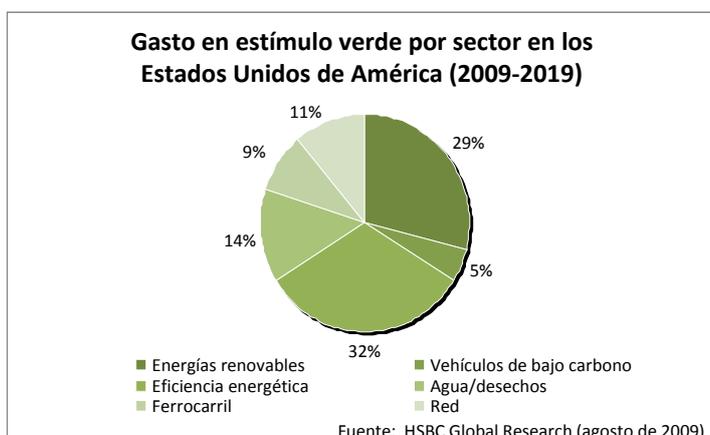
visión a largo plazo de los esfuerzos encaminados a combatir el cambio climático, estableciendo al mismo tiempo intervenciones a nivel sectorial que darán como resultado reducciones de las emisiones. El plan también crea un marco para vigilar las mejoras y establece un modelo para iniciativas de reducción de las emisiones.

65. Otras medidas adoptadas por el Gobierno para promover una economía verde incluyen un sistema de sustitución de aparatos, que tiene por finalidad ayudar a los hogares a sustituir los aparatos con modelos nuevos más eficientes desde el punto de vista de la energía. En 2009, más de 100.000 hogares participaron en este programa.

E. América del norte: Estados Unidos

66. Los Estados Unidos han anunciado dos conjuntos de medidas de estímulo fiscal desde octubre de 2008. De los 972.000 millones de dólares anunciados, 112.000 millones de dólares EE.UU. (aproximadamente 0,75% del PIB) se asignan a gastos ecológicos en eficiencia energética, energías renovables, gestión de agua y de desechos y transporte y ferrocarriles públicos.

67. En lo que respecta a inversiones con cargo al presupuesto federal ordinario, el Gobierno ha anunciado que tiene el propósito de gastar 5.000 millones de dólares EE.UU. más en 2010 en una serie de iniciativas, incluidas subvenciones a los Estados para el establecimiento de ferrocarriles de alta velocidad, el Clean Water State Revolving Fund y el Drinking Water State Revolving Fund de la Environmental Protection Agency. Proyecta incluir también en el presupuesto una propuesta para crear lo que se denomina una "economía de energía limpia" que comprende un amplio plan en materia de energía y de cambio climático, para invertir en energía limpia, disminuir la dependencia del petróleo, hacer frente a la crisis climática mundial y crear nuevos puestos de trabajo.



68. El Gobierno ha venido formulando también nueva legislación para promover la eficiencia energética y una transición a una economía de bajo carbono. Un proyecto de ley de 2009 sobre energía limpia y seguridad incluye una propuesta de límites máximos y comercio para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que supondría un límite máximo obligatorio del 87% de las emisiones, incluidas las de los sectores de la energía eléctrica y del petróleo y del gas y la industria pesada. La legislación propuesta incluye nuevas normas en materia de energía para las fuentes de energía actuales, además de nuevas tecnologías. El Gobierno ha incluido medidas para ayudar a los trabajadores y a las familias de bajos ingresos que son afectados negativamente por medidas y planes a emprender un nuevo análisis de un programa de comercio de emisiones de gases de efecto invernadero.

IV. Resumen del Presidente: algunos mensajes posibles

69. El Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial es el foro de alto nivel de las Naciones Unidas en materia de políticas ambientales y reúne a los ministros del medio ambiente del mundo para examinar cuestiones importantes y nuevas en la esfera del medio ambiente. El Consejo/Foro proporciona amplio asesoramiento y orientación sobre cuestiones normativas con el fin, entre otras cosas, de promover la cooperación internacional en la esfera del medio ambiente. En el ejercicio de sus funciones, invita a funcionarios de los organismos de las Naciones Unidas y jefes de secretarías de acuerdos ambientales multilaterales a participar y entrar en contacto con ministros en reuniones y trata de promover la participación activa de representantes de los grupos principales y organizaciones no gubernamentales, incluido el sector privado.

70. Ha pasado a ser práctica habitual que el Presidente del Consejo/Foro prepare un resumen de las consultas ministeriales que tienen lugar en cada período de sesiones. El resumen brinda la oportunidad de que los ministros del medio ambiente envíen colectivamente un mensaje al sistema de las Naciones Unidas, a los gobiernos, a la sociedad civil y al sector privado sobre sus perspectivas en relación con los temas en examen.

71. Además del resumen, el Presidente ha propuesto que el Consejo/Foro adopte también una declaración, exposición o comunicado ministerial. Los gobiernos de Indonesia y Serbia han propuesto ya conjuntamente un proyecto.

72. Dados los evidentes vínculos entre las consultas ministeriales y el continuo proceso de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, el Presidente tal vez desee comunicar el resumen de la Comisión en su 18º período de sesiones, en 2010. Aunque es una cuestión que incumbe decidir totalmente a los ministros, se sugieren una serie de preguntas para ayudar a estimular las deliberaciones en mesa redonda:

- a) ¿Cómo debería promoverse a nivel nacional una economía verde?
 - i) ¿Qué estudios económicos, evaluaciones normativas y estudios científicos son necesarios para defender y apoyar una transición a una economía verde?
 - ii) ¿Cómo deberían los interesados directos principales (por ejemplo, los legisladores nacionales, los administradores locales, la comunidad empresarial, la sociedad civil), participar en la transición?
 - iii) ¿Qué mecanismos a nivel de país son necesarios para garantizar la colaboración eficaz intersectorial entre los ministerios del gobierno?
 - iv) ¿Cómo puede diseñarse una política de educación y capacitación para crear el mundo laboral nacional con las aptitudes necesarias para profesiones verdes?
 - v) ¿Cómo podemos garantizar que los países en desarrollo sean participantes y beneficiarios activos en una economía verde?
- b) ¿Cuáles son las políticas económicas que es probable que sean más eficaces en la transición a una economía verde?
 - i) ¿Hay una función consistente en mejorar, tanto a nivel internacional como nacional, la realización de la contabilidad de recursos ambientales y naturales?
 - ii) ¿Pueden la valoración económica, los indicadores y los instrumentos de adopción de decisiones apoyar la integración de los objetivos de la economía verde y de consumo y producción sostenibles en planes y estrategias nacionales de desarrollo?
 - iii) ¿Cómo pueden abordarse los subsidios perjudiciales para el medio ambiente (por ejemplo, los relacionados con pesca y combustibles fósiles)?
- c) ¿Qué conocimientos pueden adquirirse de las políticas de consumo y producción sostenibles y de las actividades de creación de capacidad existentes y de la incorporación de la gestión de los productos químicos en los procesos de planificación del desarrollo, y cómo puede todo esto traducirse en servicios y medidas de asesoramiento para apoyar la transición a una economía verde?
- d) ¿Qué aportes al 18º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible ayudarían a orientar el diseño de un marco futuro de 10 años de programas sobre producción y consumo sostenibles de modo que promueva la economía verde y contribuya a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio?
- e) ¿Proporcionará la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que se celebrará en Río de Janeiro (Brasil), en 2012 una oportunidad para que los gobiernos lleguen a un acuerdo sobre medidas y políticas específicas necesarias para lograr un futuro económico verde?

Anexo

Acontecimientos internacionales relacionados con la economía verde en 2009

1. El concepto de una economía verde se ha estudiado en numerosos foros intergubernamentales, en el sistema de las Naciones Unidas, en las organizaciones internacionales y en estudios durante los últimos 12 meses. Se exponen a continuación algunos aportes y resultados.

A. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio + 20)

2. En su resolución 64/236, de 24 de diciembre de 2009, sobre la ejecución del Programa 21 y del Plan para su ulterior ejecución, y aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible, la Asamblea General decidió organizar en 2012 una conferencia de las Naciones Unidas de tres días de duración sobre el Desarrollo Sostenible, que se ha dado en denominar “Rio + 20” haciendo alusión al vigésimo aniversario de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de 1992. Entre los temas figurarán: “La economía ecológica en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza, y el marco institucional para el desarrollo sostenible”²⁸. Resultado de la Conferencia será “un documento político específico”²⁹.

3. En el décimo considerando preambular de dicha resolución, la Asamblea General señaló que “se seguían planteando desafíos para el logro de los objetivos de los tres pilares del desarrollo sostenible, en particular, en el contexto de las crisis mundiales actuales” y, en el décimo segundo considerando preambular, reafirmó que “la erradicación de la pobreza, la modificación de las modalidades insostenibles de producción y consumo y la protección y ordenación de la base de recursos naturales del desarrollo económico y eran son objetivos generales y requisitos esenciales del desarrollo sostenible”.

4. En el párrafo 23, la Asamblea General decidió “que se estableciese un comité preparatorio en el marco de la [Comisión sobre el Desarrollo Sostenible] que se encargase de los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, y que velase por que puedan participar plena y eficazmente todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y los miembros de los organismos especializados, así como otros participantes en la Comisión”.

5. En el párrafo 26, solicitó a “el Secretario General que presentase un informe sobre los avances logrados hasta el momento y las lagunas que aún persisten en la aplicación de los resultados de las principales cumbres en la esfera del desarrollo sostenible, así como un análisis de las cuestiones identificadas anteriormente al comité intergubernamental preparatorio en su primera reunión”.

B. Llamamientos de alto nivel para la transición a una economía verde

6. En septiembre de 2009, los dirigentes del Grupo de los 20 reafirmaron su compromiso de “hacer la transición hacia un crecimiento más ecológico y más sostenible”³⁰. Y en particular, destacaron que “el acceso a una energía diversa, fiable, asequible y limpia es fundamental para el crecimiento sostenible”³¹ e hicieron un llamamiento para una racionalización y eliminación a mediano plazo de los subsidios de combustibles fósiles ineficaces que incitan al consumo excesivo, reconociendo al mismo tiempo la importancia de proporcionar a los que los necesitan servicios energéticos esenciales.

7. Como figura en la declaración una visión común de mayo de 2009 (resumen de la Presidenta) de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, en su 17º período de sesiones, los ministros destacaron que la economía verde ofrecía un escape de la crisis alimentaria y señalaron que “se precisa nada menos que una revolución en el terreno de las ideas y en el campo tecnológico, apoyada por una revolución en materia de políticas comerciales y acceso a los mercados, además de los recursos financieros para llevar

²⁸ Párrafo 20 a).

²⁹ Párrafo 20 b).

³⁰ Declaración de los dirigentes en la Cumbre de Pittsburgh, 24 y 25 de septiembre de 2009, preámbulo, párrafo 27.

³¹ *Ibíd.*, párrafo 28.

a cabo todo ello³² para revertir la tendencia a la disminución de la productividad y los ingresos en el sector agrícola.

8. En julio de 2009, en su reunión anual, celebrada en L'Aquila (Italia), el Grupo de los 8 destacó también la necesidad de reducir los subsidios a los combustibles fósiles que incitan artificialmente al consumo de energía de elevado índice de carbono y advirtieron que “la respuesta de emergencia a la crisis económica no debería pasar por alto la oportunidad de facilitar una recuperación verde a nivel mundial orientando nuestras economías hacia un crecimiento más sostenible y resiliente³³. Se comprometieron a encabezar la aceleración de la transición hacia una economía de bajo carbono basada en el crecimiento verde y sostenible y a garantizar que los programas de estímulo fiscal “contribuyen notablemente a crear economías nuevas, más limpias, que darán lugar a nuevos puestos de trabajo y provocarán una recuperación verde y sostenible³⁴. Estas declaraciones se hicieron eco de los sentimientos expresados en reuniones diferentes por los ministros de energía, desarrollo y medio ambiente del Grupo de los 8.

9. Los ministros africanos de finanzas, planificación económica y medio ambiente “pidieron un entorno favorable en apoyo de la transición hacia una economía verde y el logro de un crecimiento con bajo carbono³⁵ durante la tercera Conferencia Ministerial Africana sobre Financiación para el Desarrollo, celebrada en Kigali, en mayo de 2009. Sugirieron también que se facilitase la participación del sector privado en la transferencia y adopción de tecnologías limpias.

10. En la Declaración sobre crecimiento verde publicada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos en junio de 2009, los ministros se comprometieron a aumentar sus esfuerzos para seguir estrategias de crecimiento verde y fomentar la inversión verde y la gestión sostenible de los recursos naturales. Manifestaron también su determinación de utilizar “mezclas de políticas climáticas eficientes y efectivas³⁶ y fomentar “la reforma de las políticas nacionales, con el fin de evitar o eliminar políticas nocivas para el medio ambiente que podrían menoscabar el crecimiento verde, tales como los subsidios³⁷. Además invitaron a la Organización a “elaborar, como proyecto horizontal, una estrategia de crecimiento verde con el fin de lograr la recuperación económica y el crecimiento económico ambiental y socialmente sostenible³⁸.

11. El apoyo a una economía verde ha venido también íntimamente vinculado a la necesidad de garantizar un consumo y una producción sostenibles. Con arreglo al proceso de Marrakech sobre consumo y producción sostenible³⁹, se ha distribuido a los gobiernos y a otros interesados directos el tercer proyecto público en el que se proponen los elementos para un marco decenal de programas para que sea objeto de las deliberaciones en el 18º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, en mayo de 2010. El proyecto, que es un documento susceptible de modificación, incluye varios objetivos potenciales pertinentes al logro de una economía verde, tales como la necesidad de acoplar el desarrollo económico con la creación de trabajos decentes y un aumento en el bienestar, de estimular la demanda y el suministro de productos y servicios sostenibles y mejorar el desarrollo social mediante inversiones sostenibles en pueblos y comunidades. Estas actividades específicas apoyan el objetivo general de la economía verde de fortalecer las dimensiones sociales, ambientales y económicas del desarrollo sostenible. En el proyecto se enumeran varias funciones potenciales del marco, que incluyen el apoyo a los gobiernos para proporcionar una estructura normativa favorable para internalizar los costos sociales y ambientales en selecciones privadas y públicas mediante una combinación de apoyos políticos, incentivos, planificación urbana y rural e inversiones en infraestructura. A este

³² E/2009/29–E/CN.17/2009/19, página 43, párrafo 4.

³³ Declaration on responsible leadership for a sustainable future, párrafo 39.

³⁴ *Ibíd.*, párrafo 62.

³⁵ Comunicado final, párrafo 8.

³⁶ C/MIN(2009)5/ADD1/FINAL, párrafo 5.

³⁷ *Ibíd.*, párrafo 6.

³⁸ *Ibíd.*, párrafo 9.

³⁹ El Proceso de Marrakech es una plataforma mundial y abierta de múltiples interesados directos que ofrece diálogo e insta a la cooperación para apoyar la ejecución de políticas, proyectos y estrategias sobre consumo y producción sostenibles y contribuye a la elaboración del marco decenal de programas sobre consumo y producción sostenibles. El PNUMA y el Departamento de las Naciones Unidas para Asuntos Económicos y Sociales son los organismos rectores, con la participación activa de gobiernos, organismos de desarrollo y otros interesados directos. La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible examinará durante el ciclo bienal 2010–2011 la propuesta de un marco decenal (véase <http://www.unep.fr/scp/marrakech/>).

respecto, se prevé el marco como “una importante herramienta de ejecución para ayudar a establecer las políticas, prácticas de gestión, inversiones, tecnologías y actividades de creación de capacidad necesarias para construir una economía verde”⁴⁰.

12. Desde 2003, en cursos prácticos regionales realizados en el marco del Proceso de Marrakech se ha estudiado el tipo de apoyo que será necesario para la transición al consumo y producción sostenibles (y a una economía verde), incluido el diseño y aplicación de instrumentos económicos y financieros. El análisis de esas reuniones de expertos se está transmitiendo directamente a las cinco reuniones regionales de aplicación que preparan aportes oficiales a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en su 18° período de sesiones, que examinará los obstáculos y las mejores prácticas en relación con el consumo y la producción sostenibles. Mediante la colaboración activa con las comisiones regionales y económicas de las Naciones Unidas, el grupo de tareas de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible del PNUMA ha participado en la preparación de las cinco reuniones, incluso contribuyendo a los informes de antecedentes y proporcionando asesoramiento técnico durante las sesiones. Las conclusiones de estas reuniones se pondrán a disposición antes del 11° período extraordinario de sesiones, para que para enero de 2010 se disponga de una exposición clara de las necesidades y prioridades regionales para la transición al consumo y producción sostenibles.

13. El Grupo Internacional para la gestión sostenible de los recursos del PNUMA y su comité directivo se reunieron dos veces en 2009 para examinar y planificar trabajos dentro de los cinco grupos de trabajo: desacople de los efectos ambientales y del uso de recursos del crecimiento económico; efectos ambientales de productos y materiales; biocombustibles; flujo mundial de metales; y agua. En octubre de 2009 el grupo de trabajo sobre biocombustibles produjo su primer informe titulado “Hacia la producción y el uso de recursos sostenibles: evaluación de los biocombustibles”, que destacó los retos y oportunidades relacionados con los biocombustibles y ofreció opciones específicas para una gestión de recursos más sostenible dentro de este sector.

14. Con ocasión de la Cumbre sobre el Cambio Climático, celebrada el 22 de septiembre de 2009 en Nueva York, los dirigentes del mundo destacaron la importancia de ajustar sus economías a un proceso de emisiones bajas y resiliente al clima. En una nota entregada a la Cumbre, el Secretario General destacó que la ecologización de la economía y hacerla a prueba de clima se consideraban ampliamente como medios viables para restablecer el aumento de los puestos de trabajo, reducir la pobreza y las desigualdades persistentes y lograr una economía más sostenible.

15. Análogamente, en el Foro de Grandes Economías sobre la Energía y el Clima, que tuvo lugar en L’Aquila (Italia), en julio de 2009, los participantes señalaron que el paso a una economía de bajo carbono es una oportunidad para promover el continuo crecimiento económico y el desarrollo sostenible⁴¹. Mientras tanto, los dirigentes gubernamentales en la tercera Conferencia sobre el Clima Mundial, celebrada en Ginebra en septiembre de 2009, decidieron establecer un marco mundial para los servicios climáticos “con objeto de mejorar la producción, la disponibilidad, la prestación y la aplicación de las predicciones y servicios climáticos sobre una base científica”⁴² con el objetivo de mejorar, entre otras cosas, la planificación y las inversiones en sectores vitales para las economías y medios de vida nacionales.

16. En el noveno período de sesiones reanudado del Grupo de Trabajo especial sobre los nuevos compromisos de las Partes del anexo I con arreglo al Protocolo de Kyoto y el séptimo período de sesiones reanudado del Grupo de Trabajo especial sobre la Acción Cooperativa a Largo Plazo en el marco de la Convención, celebrado en Barcelona (España), del 2 al 6 de noviembre de 2009, el Secretario Ejecutivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático destacó que el 15° período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención “necesita adaptarse a los efectos adversos del cambio climático”⁴³. También señaló que “una posibilidad de que hay que incluir en los resultados de Copenhague es la creación de un mecanismo tecnológico para promover el crecimiento verde y la resiliencia al clima en los países en desarrollo”⁴⁴.

⁴⁰ Tercer proyecto público, página 7.

⁴¹ Declaración de los dirigentes, página 1.

⁴² Declaración de Alto Nivel, parte dispositiva párrafo 1.

⁴³ Aplicación de Copenhague: el mundo empresarial y los gobiernos regionales en un nuevo mundo de bajo carbono. El Grupo del Clima, Barcelona, 4 de noviembre de 2009, página 2.

⁴⁴ *Ibíd.*, página 3.

17. La función fundamental de la tecnología para hacer frente al cambio climático y promover el desarrollo sostenible se destacó también en la declaración final de octubre de 2009 de la Conferencia de Alto Nivel sobre el Cambio Climático en Delhi: Desarrollo y transferencia de tecnología. Los gobiernos indicaron que existe “la urgente necesidad de acelerar la implantación en gran escala a nivel mundial de tecnologías racionales e inocuas para el clima y de minimizar el plazo de tiempo entre su desarrollo inicial, transferencia e implantación, en particular, en los países en desarrollo”⁴⁵. También señalaron la necesidad de aumentar las inversiones en tecnologías de energía renovable, la reducción de sus costos y su rápida implantación en los países en desarrollo, además de la evaluación periódica, valoración y orientación de expertos sobre tecnologías nuevas e incipientes.

18. Los gobiernos se hicieron eco de la necesidad de conceder mayor importancia y destinar mayores medios económicos al cambio climático en la tercera reunión para la quinta reposición del Fondo Fiduciario del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), celebrada en París el 14 y 15 de octubre de 2009. Además, el documento de programación revisado para la quinta reposición preparado por la Secretaría del FMAM indica que “la estrategia de mitigación del cambio climático se ha diseñado para ayudar a orientar a los países en desarrollo y a los países con economías en transición hacia una trayectoria de desarrollo de bajo carbono”⁴⁶.

⁴⁵ Declaración de Delhi sobre la cooperación mundial sobre tecnología del clima, párrafo 3.

⁴⁶ GEF/R.5/19/Rev.1, párrafo 38.