



**Consejo de Administración
del Programa de las Naciones
Unidas para el Medio Ambiente**

Distr.: General
14 de diciembre de 2010

Español
Original: Inglés



**26º período de sesiones del Consejo de Administración/
Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial**
Nairobi, 21 a 24 de febrero de 2011
Tema 4 a) del programa provisional*

Cuestiones normativas: estado del medio ambiente

**Informe sobre los adelantos logrados en la aplicación de la
decisión 25/8 sobre gestión de los desechos**

Informe del Director Ejecutivo

Resumen

El presente informe ha sido preparado en cumplimiento del párrafo 11 de la decisión 25/8 del Consejo de Administración, en el que se pidió al Director Ejecutivo que presentase un informe sobre los adelantos logrados en la aplicación de la presente decisión al Consejo de Administración en su 26º período de sesiones. En el informe figura una breve reseña de la labor realizada por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que incluye ejemplos de logros en la esfera de la gestión de los desechos. También se hace un recuento de la labor llevada a cabo por las organizaciones internacionales, los gobiernos y los representantes del sector industrial y empresarial para que los países en desarrollo puedan promover con dinamismo la gestión integrada de los desechos.

* UNEP/GC.26/1.

I. Medida que podría adoptar el Consejo de Administración

1. El Consejo de Administración tal vez desee considerar la posibilidad de adoptar una decisión del tenor que se propone a continuación:

El Consejo de Administración,

Recordando el Plan de Aplicación de Johannesburgo aprobado en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible¹ y las metas de desarrollo convenidas internacionalmente, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio,

Recordando también su decisión 25/8, de 20 de febrero de 2009, sobre gestión de los desechos,

Reafirmando que la gestión de desechos es un reto importante, especialmente para los países en desarrollo y subrayando la necesidad de que las organizaciones internacionales emprendan medidas más efectivas, centradas y coordinadas a fin de eliminar las deficiencias que existen en el apoyo que se presta a las actividades de los países en desarrollo,

Habiendo examinado el informe del Director Ejecutivo sobre gestión de los desechos² y la necesidad de seguir aplicando sus recomendaciones, entre ellas la función del Centro Internacional de Tecnología Ambiental,

1. *Pide* al Director Ejecutivo que siga prestando asistencia a los países en desarrollo en sus actividades encaminadas a intensificar la aplicación del enfoque sobre la gestión integrada de los desechos a nivel nacional por medio del programa de trabajo y el presupuesto;

2. *Pide también* al Director Ejecutivo que apoye a los gobiernos para que amplíen el acceso a la energía en las zonas rurales mediante la conversión de la biomasa de desechos agrícolas en energía, como se estipula en el programa de trabajo y el presupuesto;

3. *Insta* al Director Ejecutivo a que prevea proyectos más intensivos de creación de capacidad y demostración de tecnologías, en particular en las zonas urbanas, para promover el método de las “tres erres” (reducir, reutilizar y reciclar) en los países en desarrollo;

4. *Pide* al Director Ejecutivo que siga fomentando la cooperación con todos los órganos pertinentes de las Naciones Unidas, entre ellos la secretaría del Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación y otras instituciones internacionales para mejorar la aplicación de la presente decisión, incluso aprovechando más al Centro Internacional de Tecnología Ambiental y sus conocimientos teóricos y prácticos acumulados en la esfera de la gestión de los desechos y evitando la posible duplicación de actividades;

5. *Pide* al Director Ejecutivo que intensifique la labor en la esfera de la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero convirtiendo los desechos en energía mediante la preparación de materiales de orientación y la creación de capacidad;

6. *Exhorta* a los gobiernos y demás entidades interesadas pertinentes a que apoyen la iniciativa del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente de establecer una alianza mundial sobre gestión de los desechos, aportando recursos adicionales y tomando la iniciativa en las asociaciones establecidas en las esferas básicas respectivas relacionadas con la gestión de los desechos;

7. *Invita* a los gobiernos y a las organizaciones pertinentes a que aporten recursos adicionales para la aplicación de la presente decisión;

8. *Pide* al Director Ejecutivo que informe al Consejo de Administración, en su 27º período de sesiones, sobre los progresos logrados en la aplicación de la presente decisión.

1 *Informe de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible*, Johannesburgo (Sudáfrica), 26 de agosto a 4 de septiembre de 2002 (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta S.03.II.A.1 y corrección), cap. I, resolución 2, anexo.

2 UNEP/GC.26/8.

II. Adelantos logrados en la labor

A. Introducción

2. El presente informe se ha preparado en cumplimiento del párrafo 11 de la decisión 25/8, de 20 de febrero de 2009, en la que se pidió al Director Ejecutivo que presentara al Consejo de Administración, en su 26º período de sesiones, un informe sobre la aplicación de esa decisión. El rápido incremento del volumen y los tipos de desechos sólidos y la generación de desechos peligrosos, que en lo fundamental son el resultado del crecimiento económico, la urbanización, la industrialización y la falta tanto de infraestructura física como institucional representan un problema cada vez mayor para los gobiernos nacionales y locales y también para las autoridades municipales que ponen empeño en asegurar la gestión eficaz y sostenible de los desechos. A pesar de los ingentes esfuerzos desplegados por muchos gobiernos, organizaciones y organismos internacionales y nacionales para buscar solución a los problemas relacionados con los desechos, todavía quedan grandes deficiencias que eliminar en esta esfera.

3. En consonancia con el Plan de Aplicación de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible, el Proceso de Marrakech, el Grupo Internacional para la Gestión Sostenible de los Recursos y las peticiones formuladas en el 18º período de sesiones de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible, el PNUMA, en colaboración con sus asociados, intensificó e imprimió impulso a sus actividades en la esfera de la gestión de los desechos centrando su atención en la realización efectiva a nivel nacional y local y en el conocimiento científico de las sinergias entre el aumento de los recursos y la gestión de los desechos para desvincular la generación de los desechos y los efectos en el medio ambiente del crecimiento económico y la promoción de mecanismos como la prevención de los desechos, el método de las tres erres (reducir, reutilizar y reciclar) y el logro de una producción menos contaminante a nivel internacional. Para apoyar el Plan Estratégico de Bali para la creación de capacidad y el apoyo tecnológico, las actividades del PNUMA se centraron en la creación de capacidad y en la prestación de apoyo para la selección, evaluación y aplicación de la tecnología en el ámbito nacional y local.

4. El informe se organizó en la secuencia de los párrafos de la parte dispositiva de la decisión 25/8 del Consejo de Administración y enumera las diversas acciones llevadas a cabo atendiendo a esa decisión. En el informe, que se preparó en consulta con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas y con otras organizaciones, se recomiendan también posibles esferas de trabajo en el futuro. Un proyecto del informe se distribuyó para recabar opiniones e información de otra índole, incluso por medio de la interacción personal, siempre que fue posible. Al elaborar el informe, la Secretaría del Convenio de Basilea, un importante marco mundial que se ocupa de desechos peligrosos y otros desechos, aportó información sobre sus actividades.

5. En el informe no se hace una exposición de la labor llevada a cabo por los organismos de desarrollo bilaterales ni de las actividades de las organizaciones no gubernamentales. La información que se proporciona se refiere en sentido general a las situaciones de países en desarrollo y posiblemente no se apliquen a los países desarrollados. En vista de que los gobiernos han establecido y controlan rigurosamente los sistemas de gestión de desechos nucleares, desechos espaciales y otros desechos vinculados con las armas químicas, estos tipos de desechos han quedado excluidos también del ámbito del presente informe. Como parte de su programa de trabajo para el período 2010–2011 sobre sustancias nocivas y desechos peligrosos, el PNUMA está cooperando con el Organismo Internacional de Energía Atómica y con otros organismos, en la formulación de normas básicas para la gestión adecuada y la reducción de la liberación a la atmósfera de radiaciones utilizadas con fines civiles no relacionados con la energía.

B. Adelantos logrados en la labor de conformidad con los párrafos de la parte dispositiva de la decisión

1. Párrafo 1

6. En párrafo 1 de la decisión 25/8, el Consejo de Administración/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial pidió al Director Ejecutivo que siguiera prestando asistencia a los países en desarrollo en las actividades que realizaban para fortalecer la aplicación a nivel nacional de un criterio integrado de gestión de los desechos por medio del programa de trabajo y el presupuesto.

a) Demostración de proyectos

7. El Centro Internacional de Tecnología Ambiental de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA completó proyectos de demostración sobre el establecimiento de un plan de

gestión integrada de los desechos sólidos en el Nuevo Distrito Wuxi (China), en Pune (India), en Maseru (Lesotho) y Matale (Sri Lanka). Esta labor atrajo la atención de otros gobiernos nacionales y municipales. Haciéndose eco de las peticiones hechas por esos gobiernos, el Centro Internacional de Tecnología Ambiental completó proyectos análogos sobre el establecimiento de planes de gestión integrada de los desechos sólidos para Novo Hamburgo (Brasil); Nairobi (Kenya); y Bahir Dar (Etiopía).

8. Los planes de gestión integrada de los desechos sólidos abarcan a todas las fuentes de desechos, incluidas las municipales y las industriales, y a todas las etapas de la cadena de gestión de los desechos, a saber la minimización de los desechos, la clasificación de los desechos para su utilización y reciclado, la recogida y el transporte, la selección para la recuperación de material, el tratamiento y la recuperación de energía y su eliminación final. En consonancia con el Plan Estratégico de Bali, durante la realización de cada una de esas actividades, se hizo hincapié en la creación de capacidad de los respectivos municipios, las administraciones públicas nacionales y locales y las empresas asociadas locales para multiplicar el efecto de esos proyectos.

9. La labor llevada a cabo por el Centro Internacional de Tecnología Ambiental, aunque limitada, ha confirmado ya la aplicabilidad de la gestión integrada de los desechos sólidos y ha puesto de manifiesto las grandes oportunidades que ofrece para la recuperación de recursos y los consiguientes beneficios económicos y ambientales. Por ejemplo, en Maseru quedó demostrado que, de las 210000 toneladas anuales de desechos que se calcula sean generadas en 2020, la aplicación de las medidas definidas en el plan de gestión integrada de los desechos sólidos podría dar por resultado lo siguiente:

- a) Evitar 40.000 toneladas de desechos mediante la aplicación de medidas de reducción de los desechos;
- b) Reutilizar (como pienso animal o abono orgánico) otras 45.000 toneladas;
- c) Reciclar 55.000 toneladas.

En consecuencia, solo se habrán de depositar efectivamente en los vertederos 70.000 toneladas, o sea 30% del total. Actualmente, los costos de vertimiento rondan 6,50 dólares por tonelada, de ahí que la reducción de la cantidad en los vertederos por sí sola rinda un beneficio económico de unos 900.000 dólares al año.

10. En la actualidad, en Matale se están depositando en vertederos 7.000 toneladas anuales de desechos. Con la aplicación de los métodos definidos en el plan de gestión integrada de los desechos sólidos, esta cantidad se puede reducir a unas 4.000 toneladas anuales y el resto se puede reciclar y recuperar.

11. Si solo la mitad del total de hogares aplicaran el plan comunitario de centros de clasificación, propuesto en Pune, podrían encontrar empleo hasta 2.500 hurgadores en la basura, lo que representaría para ellos un ingreso mensual promedio de 75 dólares. Además, el reciclado del 50% de los desechos secos de la ciudad (como papel, plásticos, metal, vidrio, etc.) reduciría las emisiones anuales de gases de efecto invernadero en 40.000 toneladas de dióxido de carbono equivalente.

12. El método de gestión integrada de los desechos sólidos elaborado por el Centro Internacional de Tecnología Ambiental permitirá a los gobiernos municipales, y a las entidades que trabajan para ellos, encontrar una solución a los problemas planteados por la gestión de los desechos al considerarlos recursos y vincularlos a los procesos más amplios de las tres erres y a las estrategias sobre eficacia de los recursos. Se han recibido peticiones de apoyo del PNUMA de gobiernos municipales de países tan diversos como Etiopía, Sri Lanka y Tailandia, por lo que se han emprendido nuevos proyectos en esos países. La aplicación de planes de gestión integrada de los desechos sólidos se puede impulsar prestando apoyo financiero adicional a los gobiernos municipales. Ese apoyo de los gobiernos nacionales, y también de instituciones como los bancos de desarrollo, sería muy bien recibido.

b) Gestión integrada de los desechos: labor normativa

13. El conocimiento y la experiencia adquiridos de esos proyectos se están aplicando para reforzar su función normativa. Se han elaborado directrices para los encargados de formular política y para las entidades que se ocupan de la gestión de los desechos de manera que puedan formular sus planes de gestión integrada de los desechos sólidos. El conjunto consta de cuatro directrices sobre: primero, cuantificación y caracterización de los desechos; segundo, evaluación del sistema actual de gestión de los desechos y determinación de las deficiencias del sistema; tercero, establecimiento de metas para la gestión integrada de los desechos sólidos y consideración de los intereses de las entidades participantes; y cuarto, elaboración de un plan de gestión integrada de los desechos sólidos con

políticas y tecnologías apropiadas, que incluya una estrategia de aplicación y un sistema de vigilancia e información.

14. Las directrices se pueden descargar sin costo alguno del sitio web del Centro Internacional de Tecnología Ambiental³. Además de la capacitación a nivel local y la aplicación conjunta de proyectos de gestión integrada de los desechos sólidos, el Centro emprendió también la ejecución de programas de capacitación a nivel regional. El primer programa de capacitación a nivel regional para África se celebró en Mauricio en marzo de 2009, en el que recibieron capacitación 21 participantes de 12 países y tres funcionarios del PNUMA. El segundo programa de capacitación a nivel regional para Asia y el Pacífico se celebró en Osaka (Japón) en octubre de 2009, al que asistieron participantes de 11 países y también dos funcionarios de las Naciones Unidas, mientras que siete organizaciones externas enviaron sus representantes y aportaron información sobre sus actividades.

15. Todos los materiales de capacitación relacionados con la gestión integrada de los desechos sólidos se pueden descargar del sitio web del Centro Internacional de Tecnología Ambiental⁴. El Centro Nacional de Gestión de los Desechos Sólidos, subordinado al Ministerio de Protección Ambiental de China, pidió permiso al PNUMA para traducir esos manuales al chino, labor que se está llevando a cabo. El Instituto A2Z de la India pidió permiso también al PNUMA para utilizar esos manuales en sus cursos de capacitación y creación de capacidad. Esos materiales se han utilizado en un curso de maestría en la Universidad de Ciudad del Cabo (Sudáfrica).

2. Párrafo 2

16. En el párrafo 2 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro pidió al Director Ejecutivo que prestar apoyo a la aplicación de las medidas previstas en la Declaración de Bali sobre la gestión de los desechos en pro de la salud y los medios de vida humanos respetando el mandato del PNUMA y dentro de los límites de los recursos disponibles, como se indicaba en el programa de trabajo y el presupuesto. El PNUMA ha llevado a cabo diversas actividades que se señalan en la sección 1 a) *supra* (párrafos 7 a 12) y en las secciones 4 y 5 *infra* (párrafos 28 a 38).

17. Aparte del PNUMA, la cuestión de los desechos se está convirtiendo en un tema prioritario en todo el sistema de las Naciones Unidas, como se indica en el informe de distintas organizaciones intergubernamentales a que se hace referencia más adelante. Las Naciones Unidas están trabajando en estrecha colaboración con los gobiernos y las entidades interesadas en la formulación y aplicación de políticas y medidas relacionadas con la gestión de los desechos. Los ministros de salud y medio ambiente de África, en sus reuniones relacionadas con la aplicación de la Declaración de Libreville sobre Salud y Medio Ambiente en África, celebradas en Luanda el 26 de noviembre de 2010, determinaron que sus prioridades máximas para los años venideros serían el control de vectores y la gestión de los productos químicos (en particular, los plaguicidas) y los desechos, entre ellos los desechos biomédicos, electrónicos y eléctricos.

18. El 21 de mayo de 2010, en la 63ª Asamblea Mundial de la Salud, quedó aprobada la resolución WHA63.25 sobre mejora de la salud mediante una gestión de desechos segura y ecológicamente racional. En la resolución se acoge favorablemente la Declaración de Bali sobre la gestión de los desechos en pro de la salud y los medios de vida humanos, se insta a los Estados miembros a que hagan de la evaluación del impacto sanitario uno de los instrumentos neurálgicos para evaluar los aspectos sanitarios de la gestión de los desechos y se pide a la Directora-General de la Organización Mundial de la Salud (OMS) que colabore con el PNUMA y la Secretaría del Convenio de Basilea para que refuercen la aplicación de la Declaración de Bali. La aprobación de esta resolución, junto con la adopción de la decisión 25/8 del Consejo de Administración, fue señalada a la atención de todas las partes en el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación por el Presidente de la novena reunión de la Conferencia de las Partes.

19. El 8 de junio de 2010, durante el 14º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, tuvo lugar un diálogo interactivo sobre los efectos perjudiciales del movimiento y el vertimiento de productos y desechos tóxicos y peligrosos para el goce de los derechos humanos. La finalidad del diálogo era examinar los efectos del movimiento y el vertimiento de productos y desechos tóxicos y peligrosos, analizar las tendencias actuales, las buenas prácticas, los problemas y posibles soluciones en esta esfera e introducir en la labor fundamental de las organizaciones intergubernamentales pertinentes un enfoque basado en los derechos humanos.

3 www.unep.or.jp/ietc/SPC/publications.asp

4 www.unep.or.jp/ietc/spc/news-oct09.asp

20. En 2008 se estableció en el marco del Foro Regional sobre Medio Ambiente y Salud en 14 países de Asia sudoriental y oriental un grupo de trabajo temático sobre desechos sólidos y peligrosos. El grupo de trabajo fue creado con el triple objetivo de asegurar prácticas de gestión ambientalmente racional de los desechos sólidos y peligrosos, priorizar las cuestiones relacionadas con la gestión de desechos municipales y médicos y proporcionar información útil. El grupo de trabajo ha celebrado hasta la fecha dos reuniones y ha elaborado un plan de trabajo. También preparó dos informes, uno sobre desechos derivados de la atención de la salud y el otro sobre desechos municipales, en los que se deja constancia de sus conclusiones acerca de la falta de iniciativas y de medidas concertadas para asegurar la adecuada separación de los desechos derivados de la atención de la salud en las ciudades de muchos países en desarrollo. Pese a que la mayoría de los hospitales y centros de salud cuentan ahora con una política de gestión de los desechos biomédicos, un gran volumen de los desechos médicos y de otros desechos de los hospitales sigue yendo a parar al vertedero de desechos municipales o son incinerados al aire libre.

21. En el Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional se prevén planes para elaborar una estrategia que aumente el compromiso del sector de la salud, en particular respecto de la gestión de los desechos electrónicos. Durante la segunda reunión regional de del Enfoque estratégico en Asia y el Pacífico, celebrada en Beijing los días 23 y 24 de noviembre de 2009, los representantes de los países convinieron en aprobar una declaración sobre sustancias peligrosas en los ciclos de vida de los productos eléctricos y electrónicos⁵.

22. La Tercera Conferencia Internacional de la OMS sobre Salud Infantil y Medio Ambiente, convocada por la OMS en Busan (República de Corea), del 7 al 10 de junio de 2010, uno de los temas centrales fue la cuestión de los desechos y la salud infantil.

23. La OMS está ejecutando un proyecto para demostrar y promover las mejores técnicas y prácticas para reducir los desechos resultantes de la atención de la salud a fin de minimizar o eliminar las liberaciones de contaminantes orgánicos persistentes y mercurio a la atmósfera en la Argentina, Filipinas, la India, Letonia, el Líbano, el Senegal y Viet Nam. En la Declaración de Libreville sobre Salud y Medio Ambiente en África, aprobada por los ministros de salud y medio ambiente de África en su primera reunión interministerial, celebrada en Libreville los días 28 y 29 de agosto de 2008, se pide a los países que preparen y establezcan alianzas estratégicas en materia de salud y medio ambiente como fundamento para sus planes nacionales de medidas conjuntas. Con ese fin se han elaborado documentos, directrices y políticas. Además, se ha lanzado una iniciativa de carácter mundial para sustituir los dispositivos médicos que utilizan mercurio con alternativas de más precisión, más seguras y asequibles.

3. Párrafo 3

24. En el párrafo 3 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro invitó a las organizaciones internacionales y a los gobiernos y entidades de la industria y del sector privado a que proporcionasen recursos y asistencia técnica a los países en desarrollo, incluso mediante la creación de un entorno propicio para facilitar las inversiones en la gestión de desechos, a fin de que pudieran aplicar activamente en la práctica la gestión integrada de los desechos.

25. El Banco Mundial ha financiado varios proyectos sobre gestión de los desechos. Según la información dada a conocer por el Banco (www.worldbank.org), el monto de los préstamos aprobados para proyectos directamente relacionados con la gestión de desechos ascendió a 100 millones de dólares en 2008, 32 millones de dólares en 2009 y unos 62 millones de dólares en 2010. Muchos de los proyectos sobre gestión de los desechos se han incorporado a otros proyectos más amplios, como los relacionados con el desarrollo municipal, el abastecimiento de agua, el desarrollo urbano y el medio ambiente urbano.

26. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está ejecutando diversos proyectos sobre gestión de los desechos. En las Maldivas, el PNUD está invirtiendo 417.500 dólares en el sector del medio ambiente y la energía del país. En Rwanda, está apoyando un proyecto consolidado de gestión de los desechos por la suma de 50.000 dólares. En Lesotho, está trabajando con el ayuntamiento de la ciudad de Maseru en un proyecto mixto de los sectores público y privado en relación con la gestión de los desechos⁶.

27. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) lleva a cabo numerosas actividades prácticas en materia de gestión de los desechos en Asia y el Pacífico,

5 SAICM/RM/AP.2/2.

6 <http://undp.org.mv/v2/?lid=72> (Maldivas); http://www.undp.org.rw/List_of_source_funding_2008.html (Rwanda); www.undp.org.ls/energy/Progress%20Report%203Q_2007.doc (Maseru).

África, América Latina y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Por ejemplo, ONU-Hábitat está ejecutando un proyecto sobre gestión sostenible e integrada de los desechos en Kisumu (Kenya), en la región del Lago Victoria, a un costo de 874.500 dólares. También está ejecutando un proyecto en Diwaniya (Iraq), con un componente financiero de 1.980.000 dólares. Hay otro proyecto en ejecución en los barrios marginales de Kibera en Nairobi, a un costo de unos 580.000 dólares⁷.

4. Párrafo 4

28. En el párrafo 4 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro pidió al Director Ejecutivo que aumentara su respaldo a la creación de capacidad y al apoyo tecnológico en la esfera de la gestión de desechos, de conformidad con el Plan Estratégico de Bali para el apoyo tecnológico y la creación de capacidad, y que siguiera ejecutando proyectos de demostración y experimentales sobre gestión de desechos en cooperación con los agentes pertinentes, incluidos, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el PNUD, y dentro de los límites de los recursos disponibles, como se indicaba en el programa de trabajo y el presupuesto.

29. Además de la labor de gestión integrada de los desechos ya cumplida, que se describe en la sección 1 *supra*, el PNUMA también ha estado apoyando a los países en desarrollo en la gestión de corrientes de desechos específicas. Esa labor se ha centrado en los siguientes aspectos: equipos eléctricos y electrónicos de desecho, es decir desechos electrónicos, y su gestión; conversión de los plásticos de desecho en combustible; y conversión de la biomasa de desechos agrícolas en materias primas útiles y energía. En los párrafos que siguen se explican a grandes rasgos los progresos logrados en esta esfera.

a) Creación de capacidad y apoyo tecnológico

30. Los desechos electrónicos se están convirtiendo en un asunto de suma importancia debido a que su cantidad aumenta, a su valor económico y a los peligros que supone la aplicación de métodos de recuperación y eliminación en condiciones riesgosas. En la segunda reunión de la Conferencia Internacional sobre Gestión de los Productos Químicos, celebrada en Ginebra del 11 al 15 de mayo de 2009, se determinó también que los materiales eléctricos y los desechos electrónicos eran un nuevo problema que competía al Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional. El Centro Internacional de Tecnología Ambiental ha preparado dos manuales de orientación, uno sobre la preparación de inventarios y el otro sobre la gestión de los desechos electrónicos⁸. La Subdivisión de Consumo y Producción Sostenibles de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA, en asociación con la iniciativa Solución al problema de los desechos electrónicos (StEP), llevó a cabo un estudio y preparó un informe titulado “Reciclado: de desechos electrónicos a recursos”, que fue presentado por el Director Ejecutivo en las reuniones extraordinarias simultáneas de las conferencias de las Partes en el Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación, el Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de consentimiento fundamentado previo aplicable a ciertos plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional y el Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes, celebradas en Bali (Indonesia), del 22 al 24 de febrero de 2010, conjuntamente con el 11º período extraordinario de sesiones del Consejo de Administración del PNUMA/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial.

31. Conociendo las posibilidades de utilizar la biomasa de desechos agrícolas como fuente de materias primas y energía y, por ende, su importancia como recurso, el Centro Internacional de Tecnología Ambiental preparó dos directrices sobre su evaluación. También se está trabajando en la preparación de un compendio de tecnologías para la conversión de la biomasa de desechos agrícolas en un recurso útil⁹. Otra corriente de desechos, la de materiales plásticos, están causando cada vez más inquietud en todo el mundo, incluso en los países en desarrollo. Sin embargo, con la aplicación de los sistemas y las tecnologías apropiados, no solo se puede resolver el problema de los plásticos de desecho no reciclables, sino que esos desechos se pueden convertir también en combustible. El Gobierno del Japón está financiando un proyecto de conversión de los plásticos de desecho en recurso, por lo que, haciéndose eco de esa necesidad, el Centro Internacional de Tecnología Ambiental ha preparado directrices para la cuantificación y caracterización de los plásticos de desecho¹⁰. También

7 www.unhabitat.org/content.asp?cid=7091&catid=514&typeid=13&subMenuId=0 (KISWAMP); www.unhabitat.org/downloads/docs/7476_49758_CPD%20Iraq-most%20updated9b.pdf (Iraq); www.unhabitat.org/content.asp?cid=3220&catid=206&typeid=13&subMenuId=0 (Kenya).

8 www.unep.or.jp/Ietc/Publications/spc/EWasteManual_Vol1.pdf; www.unep.or.jp/Ietc/Publications/spc/EWasteManual_Vol2.pdf

9 www.unep.or.jp/Ietc/Publications/spc/WasteAgriculturalBiomassEST_Compndium.pdf

10 www.unep.or.jp/Ietc/Publications/spc/WastePlasticsEST_AssessmentDirectrices.pdf

se ha preparado un compendio de tecnologías para la conversión de desechos plásticos en combustible¹¹ y todos esos manuales, directrices y compendios se han estado utilizando con éxito en los correspondientes proyectos.

32. En esta esfera se han estado aplicando medidas adicionales de creación de capacidad, que incluyen algunos talleres nacionales y regionales, entre los que se destacan tres talleres organizados en Osaka, Japón: una reunión internacional de expertos para examinar y difundir el compendio de tecnologías para la conversión de desechos plásticos en recursos, en junio de 2009; un taller regional en que se analizaron los progresos logrados en proyectos de demostración sobre las biomasa de desechos agrícolas y se prestó asistencia a los colaboradores en la evaluación y selección de la tecnología apropiada, en marzo de 2010; y un taller regional sobre creación de capacidad en el manejo de los desechos electrónicos y una reflexión sobre la problemática actual, en abril de 2010. Se llevaron a cabo también algunos talleres de capacitación nacionales y locales en Camboya, Filipinas, la India, el Nepal, Pakistán, Sri Lanka y Tailandia, junto con proyectos de demostración de tecnologías.

33. Se están llevando a la práctica los manuales sobre desechos electrónicos. En un documento de licitación para un estudio de viabilidad de la gestión de desechos electrónicos, emitido por el Gobierno de Omán, se hace referencia a estos manuales. El Centro Nacional de Gestión de los Desechos Sólidos del Ministerio de Protección Ambiental de China está traduciendo los manuales al chino. Los participantes en un taller regional sobre gestión de los desechos electrónicos, celebrado en Osaka en julio de 2010, encomiaron estos manuales, y se ha pedido la preparación de otro manual sobre sistemas de devolución de productos. Ese tercer manual está en preparación.

b) Proyectos piloto y de demostración

34. El PNUMA ha llevado a cabo varios proyectos piloto y de demostración para inspirar confianza en las autoridades nacionales y locales y crear la posibilidad de adquirir experiencia directa. Como parte del proyecto de conversión de los desechos plásticos en combustible, financiado por el Gobierno del Japón, se han llevado a cabo evaluaciones de los desechos plásticos en seis ciudades de determinados países. Se establecerán asociaciones entre empresas para demostrar las tecnologías destinadas a este proceso. El Centro Internacional de Tecnología Ambiental también ejecutó un proyecto de conversión de la biomasa de desechos agrícolas en un recurso en cuatro zonas, a saber: municipio de Madhyapur Thimi en el Nepal, distrito de Sanghar en Pakistán, Cabiao en Filipinas y distrito de Monaragala en Sri Lanka. El proyecto se llevó a cabo en colaboración con instituciones locales. En consulta con entidades interesadas durante los talleres, se realizaron trabajos sobre caracterización y cuantificación de la biomasa de desechos agrícolas, para general una base de datos de referencia.

35. Se ha trabajado en la selección y evaluación de tecnologías idóneas para la conversión de la biomasa de desechos agrícolas en energía y materias primas útiles, con el apoyo del compendio de tecnologías de conversión de esa biomasa en recurso. Posteriormente, se prestó asistencia a la formación de asociaciones comerciales y ya están instaladas y puestas a prueba esas tecnologías en el Nepal y Sri Lanka. El Centro Internacional de Tecnología Ambiental dio por terminada también la ejecución de un proyecto de gestión de los desechos electrónicos en Phnom Penh, en colaboración con el Ministerio de Medio Ambiente de Camboya. En virtud de este proyecto, el Centro elaboró un inventario de desechos electrónicos y un plan de gestión de los desechos electrónicos, y ha creado también la capacidad de los gobiernos nacionales y locales. Atendiendo a una petición de Tailandia, el Centro emprendió la labor de creación de capacidad para la aplicación de la estrategia nacional sobre gestión de los desechos electrónicos.

36. En colaboración con la Comisión Económica para Europa, el PNUMA aportó su contribución al capítulo sobre desechos en el examen de los resultados ambientales correspondiente a Bosnia y Herzegovina. El PNUMA participa también en un proyecto financiado por el Fondo para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio con el fin de apoyar a 13 gobiernos municipales de Europa oriental en la esfera de la gestión ambiental. Junto con el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Mundial del Turismo, el PNUMA ha estado participando en la ejecución de un proyecto de turismo rural sostenible en Serbia, con financiación aportada por el Fondo para el logro de los ODM. Además de las evaluaciones y estudios sobre el medio ambiente, el PNUMA tiene la responsabilidad de crear capacidad e impartir capacitación a las poblaciones rurales en la gestión ambientalmente sostenible del turismo. El PNUMA ha estado colaborando también con el PNUD en la esfera de la gestión de los desechos. El PNUD recabó la asistencia del PNUMA para un proyecto de gestión de desechos en la República de Moldova. El PNUD se sumó al proyecto de gestión

11 www.unep.or.jp/Ietc/Publications/spc/WastePlasticsEST_Compndium.pdf

integrada de los desechos sólidos llevado a cabo por el PNUMA en Lesotho para encargarse de la ejecución de diversos módulos del proyecto.

37. El PNUMA y la ONUDI establecieron recientemente un programa conjunto sobre eficacia de los recursos y producción menos contaminante en países en desarrollo y países de economías en transición, con el objeto de incrementar y ampliar la cobertura de los servicios de apoyo técnico. La ONUDI formuló un programa de logros para los empresarios responsables, que prestará asistencia a empresas pequeñas y medianas en sus actividades encaminadas a aplicar enfoques de gestión y métodos de funcionamiento basados en la responsabilidad social de las empresas. El PNUMA emprendió la iniciativa del ciclo de vida con la Sociedad de Toxicología y Química Ambientales para fomentar el consenso mundial acerca de metodologías actuales y futuras para aplicar los enfoques basados en el ciclo de vida fundamentados en conocimientos científicos sólidos y facilitar la aplicación de esos enfoques alentando la adopción de decisiones sobre los recursos naturales, las materias primas y los principales productos basadas en ese enfoque a nivel de empresas, gobiernos y público en general.

5. Párrafo 5

38. En el párrafo 5 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro recomendó al Director Ejecutivo que propusiera la gestión integrada de los desechos como esfera principal prioritaria de la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas; en consecuencia, el PNUMA ha estado formulando y aplicando estrategias de gestión integrada de los desechos y planes de acción para los gobiernos municipales de países en desarrollo. Actualmente trabaja para que se reconozca la gestión integrada de desechos como esfera principal prioritaria de la iniciativa en marcha “Una ONU”. En consonancia con el programa “Una ONU”, la ONUDI se está ocupando de la creación de capacidad para la gestión de los desechos en algunas comunidades de Rwanda.

6. Párrafo 6

39. En el párrafo 6 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro exhortó a los gobiernos y demás interesados pertinentes a que reforzaran las asociaciones entre los sectores público y privado en materia de gestión de desechos a fin de contar con medios adicionales para prestar asistencia a los países en desarrollo en la puesta en práctica del Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación, incluso para la construcción de las instalaciones y la infraestructura necesarias para la gestión de desechos. Ya se han creado algunas de esas asociaciones. El Centro Regional del PNUD Asia-Pacífico en Bangkok estableció una asociación de los sectores público y privado para la prestación de servicios locales. Conforme a este arreglo, en Bhután y el Nepal se ha puesto en marcha la creación de capacidad para la gestión integrada de los desechos sólidos y se han creado asociaciones de los sectores público y privado. Obtenga más información en <http://regionalcentrebangkok.undp.or.th>. Se estableció un grupo de trabajo en colaboración sobre gestión de los desechos sólidos para países de ingresos medios y bajos encargado de lograr mejoras fundamentales en la aplicación de la gestión de los desechos sólidos en esos países, con hincapié especial en la mejora de los medios de subsistencia y las condiciones de vida de los pobres de las zonas urbanas. Obtenga más información en www.cwg.net.

40. El PNUMA ha celebrado intensas consultas para establecer una Alianza Mundial para la Gestión de los Desechos. Además de las actividades colaterales llevadas a cabo en reuniones importantes, como la sesión especial sobre gestión de los desechos durante el 11º período extraordinario de sesiones del Consejo de Administración del PNUMA/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial, celebrado en Bali (Indonesia), en febrero de 2010; la actividad paralela relativa a una plataforma mundial para la gestión de los desechos en el 18º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, celebrado en Nueva York en mayo de 2010, y una actividad colateral relativa a la Alianza Mundial para la Gestión de los Desechos en el séptimo período de sesiones del Grupo de Trabajo de composición abierta del Convenio de Basilea, celebrado en Ginebra, en mayo de 2010, en noviembre de 2009 y noviembre de 2010 se celebraron dos consultas internacionales.

41. La Alianza Mundial será una alianza de los organismos internacionales, los gobiernos y la sociedad civil, que incluirá a los foros intergubernamentales, los del sector público y privado y los no gubernamentales. Apoyará la formulación y aplicación de planes de acción para aplicar la gestión integrada de los desechos sólidos a nivel nacional y local y vencer las dificultades ambientales, económicas y en materia de salud pública inmediatas causadas por el rápido aumento de los desechos. También apoyará el diálogo sobre políticas a nivel subregional, regional y mundial para intercambiar experiencias y prácticas. La Alianza Mundial facilitará el establecimiento de asociaciones en diversas esferas, fundamentalmente en la gestión integrada de los desechos sólidos, los desechos industriales, los desechos peligrosos, los desechos biomédicos, los desechos electrónicos; la biomasa de desechos agrícolas; la aplicación de los distintos requisitos establecidos en los acuerdos ambientales

multilaterales relacionados con la gestión de los desechos de mercurio, los desperdicios marinos y la función de las tres erres en la gestión de los desechos.

42. Las principales funciones de la Alianza Mundial son: diálogos de carácter normativo y un marco normativo para la gestión de los desechos; mecanismos de financiación para la gestión de los desechos; tecnologías para la gestión de los desechos; participación de las comunidades en la gestión de los desechos; gestión de los desechos como parte de la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio; educación ambiental en materia de gestión de los desechos; gestión de los desechos para el desarrollo económico; y gestión de los desechos y el cambio climático.

43. Las organizaciones internacionales y no gubernamentales han ampliado su cooperación tanto a nivel internacional como regional. Desde 2008, la Subdivisión de Productos Químicos de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA ha trabajado en estrecha colaboración con la secretaría del Convenio de Basilea para formular un proyecto de directrices técnicas para la gestión ambientalmente racional de los desechos de mercurio. La Subdivisión de Productos Químicos ha prestado asistencia a cinco países -Burkina Faso, Camboya, Chile, Pakistán y Filipinas- en la compilación de inventarios valiéndose del Instrumental para el inventario de mercurio y en la preparación de planes nacionales de gestión de los desechos de mercurio. La Universidad Aberdeen en el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte acogió un cursillo práctico sobre los resultados finales para todos los países participantes a fin de prestar apoyo técnico al proyecto. Estos proyectos piloto complementan un proyecto análogo llevado a cabo en América Latina bajo la administración de la Secretaría del Convenio de Basilea. Además, el PNUMA encargó la preparación de un informe sobre los criterios técnicos y económicos para el procesamiento de los desechos de la minería que contengan mercurio, a fin de orientar sobre la manera de evaluar la viabilidad del reprocesamiento de los desechos de la minería que contengan mercurio.

44. Diversos aspectos de colaboración de la Alianza Mundial sobre el Mercurio se ocupan de la eliminación de productos que contengan mercurio y de aspectos de la gestión de los desechos que contienen mercurio. El objetivo de la esfera de la Alianza relacionada con la gestión de los desechos, bajo la dirección del Gobierno del Japón, es minimizar y, de ser viable, eliminar las emisiones no intencionales de mercurio a la atmósfera, el agua y la tierra aplicando un enfoque basado en el ciclo de vida. Parte de este enfoque general es fortalecer la capacidad de los países en desarrollo y los países de economías en transición para ocuparse con eficacia de los desechos de mercurio. Un informe dirigido al Director Ejecutivo por el Grupo Consultivo de la Alianza Mundial sobre el Mercurio del PNUMA relativo a los progresos generales logrados durante el período comprendido entre enero de 2009 y junio de 2010 figura en el documento (UNEP/GC.26/INF/12).

45. Las asociaciones de los sectores público y privado son una prioridad para el Convenio de Basilea, como señalaron las partes, como medio para abordar importantes problemas y cuestiones en relación con la gestión ambientalmente racional de los desechos y sus movimientos transfronterizos. En su decisión VI/32, adoptada en su sexta reunión, celebrada en Ginebra del 9 al 13 de diciembre de 2003, la Conferencia de las Partes en el Convenio de Basilea aprobó el Programa de la Alianza del Convenio de Basilea como parte de su plan estratégico decenal, convencida de que la participación activa y el apoyo de las organizaciones industriales y comerciales y las organizaciones no gubernamentales eran necesarios para lograr los objetivos del Convenio. El Programa de la Alianza ha incluido hasta la fecha dos actividades en su marco: la Iniciativa sobre la modalidad de asociación en materia de teléfonos móviles y la Alianza para la Acción relacionada con las Computadoras.

7. Párrafo 7

46. En el párrafo 7 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro reconoció la necesidad de realizar actividades más intensas de concienciación, a fin de cambiar la actitud de quienes generaban los desechos, en particular a nivel industrial y municipal, los consumidores y el sector no estructurado respecto del concepto de las “tres erres”, la gestión ambientalmente racional de los desechos y, cuando proceda, la necesidad de que la eliminación definitiva de los desechos tenga lugar en los propios Estados que los generan.

47. El Gobierno del Japón ha impulsado la tarea de promover la iniciativa de las tres erres, en particular en Asia y el Pacífico. En la reunión de ministros del medio ambiente del Grupo de los Ocho, celebrada en Kobe (Japón), en 2008, los ministros acordaron el plan de acción de Kobe relativo a las tres erres, que después hizo suyo la Cumbre del Grupo de los Ocho, celebrada en Toyako (Japón), posteriormente en 2008.

48. Conforme al plan, cada país miembro del Grupo de los Ocho adoptará medidas para lograr tres objetivos: primero, la priorización de las políticas relacionadas con las tres erres y el aumento de la productividad de los recursos; segundo, el establecimiento de una sociedad internacional con un ciclo

de materiales razonable; y tercero, la colaboración para el desarrollo de la capacidad de aplicar las tres erres en los países en desarrollo. Se han emprendido varias actividades para promover el método de las tres erres en Asia, incluido el establecimiento de un foro regional sobre las tres erres en Asia; la facilitación de diálogos sobre políticas; el apoyo a la formulación de estrategias nacionales sobre las tres erres en países de Asia, en colaboración con el PNUMA y el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional; el apoyo al Foro Regional sobre Medio Ambiente y Salud, que tiene un grupo temático sobre desechos sólidos y peligrosos; el establecimiento de un centro de intercambio de información y conocimientos y de redes de investigación, que incluye el establecimiento de un centro de intercambio de conocimientos sobre las tres erres en asociación con el Banco Asiático de Desarrollo, el PNUMA y el Instituto Asiático de Tecnología. Se han organizado algunas reuniones de alto nivel y talleres sobre sensibilización y para asegurar el compromiso con la aplicación de la iniciativa de las tres erres.

49. La Asociación Internacional de Desechos Sólidos está preparando también una base de conocimientos relacionados con la gestión de los desechos. La Asociación ha emprendido un proyecto sobre globalización y gestión de los desechos, destinado a la determinación de las implicaciones de la globalización en la gestión de los desechos, que incluye aspectos como el comercio mundial de reciclados y el tráfico de desechos.

50. En el Informe del PNUMA sobre la economía verde se dedica un capítulo primordialmente al reciclado de desechos, en el que se señalan los beneficios conjuntos macroeconómicos de una mejor gestión de los desechos y las oportunidades comerciales.

51. En el contexto del Grupo Internacional para la Gestión Sostenible de los Recursos, el PNUMA estableció un grupo de trabajo sobre corrientes mundiales de metales. El objetivo del Grupo es contribuir a la promoción de la reutilización y el reciclado de metales y al establecimiento de la sociedad internacional con un ciclo de materiales razonable, mediante la presentación de estudios de evaluación científica y fiable sobre las corrientes mundiales de metales. El Grupo terminó dos informes sobre los metales: uno sobre las existencias de metales en la sociedad y el otro sobre las tasas de reciclado de los metales.

8. Párrafo 8

52. En el párrafo 8 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro invitó a los gobiernos y las organizaciones pertinentes a que aportasen recursos extrapresupuestarios para la aplicación de la decisión en apoyo del PNUMA y otras entidades, con inclusión de la Secretaría del Convenio de Basilea, en sus programas y actividades.

53. El Gobierno del Japón sigue siendo el principal contribuyente a los fondos que utiliza el PNUMA en su labor de gestión de los desechos, pues apoya tanto al fondo fiduciario (para el Centro Internacional de Tecnología Ambiental) como a las actividades de proyectos. Su contribución al Fondo Fiduciario durante los últimos cuatro años había sido de 1.880.000 anuales. Además, el Gobierno apoyará el proyecto de conversión de los desechos plásticos en combustible con una contribución de casi un millón de dólares en un período de tres años. El Centro Internacional de Tecnología Ambiental ha recibido apoyo también gracias a una contribución de Noruega al PNUMA: de ese modo, se asignaron aproximadamente 500.000 dólares a proyectos sobre gestión de los desechos. En los últimos cuatro años, la Subdivisión de Consumo y Producción Sostenibles de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA ha recibido cerca de un millón de dólares para el funcionamiento del Grupo, aunque parte de esa suma se ha utilizado para apoyar la labor relativa a las corrientes de metal a nivel mundial.

54. En su novena reunión, celebrada en Bali del 23 al 27 de junio de 2008, la Conferencia de las Partes en el Convenio de Basilea decidió que era necesario un nuevo marco estratégico decenal para la aplicación del Convenio, de manera que pudiera promover la gestión ambientalmente racional de los desechos y desempeñar una función decisiva poniendo de relieve los vínculos entre la gestión de los desechos, el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y la salud y los medios de vida humanos. El pensamiento actual acerca de la formulación de este nuevo marco estratégico, además de hacer hincapié en la aplicación del control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos para asegurar su gestión ambientalmente racional (los pilares básicos del Convenio), es alentar el uso de los desechos peligrosos como recurso de manera sostenible y la importancia de expresar los vínculos entre los desechos y la gestión de los desechos peligrosos con los objetivos de desarrollo del Milenio, las cuestiones relacionadas con el cambio climático, el agua libre de impurezas y el saneamiento.

55. El Director Ejecutivo del PNUMA inició un proceso de consultas sobre opciones de financiación para los productos químicos y los desechos en reconocimiento de la necesidad de contar con recursos suficientes para la gestión de los productos químicos y los desechos. La finalidad era

analizar la situación actual de la financiación para la gestión de los productos químicos y los desechos a nivel nacional, incluido el cumplimiento de las obligaciones de las partes previstas en los acuerdos ambientales multilaterales relacionados con los productos químicos y los desechos, pero sin limitarse ello, e idear propuestas estratégicas y sinérgicas para lograr mejoras. El PNUMA emprendió un estudio teórico preliminar relativo a las necesidades de financiación y apoyo de los países en desarrollo y los países de economías en transición, las formas adecuadas de apoyar el cumplimiento de los acuerdos ambientales multilaterales relativos a los productos químicos y los desechos y la creación de capacidad, que incluye el fortalecimiento institucional y la asistencia técnica para la promoción de la gestión racional de los productos químicos y los desechos en sentido más general. En su segunda reunión, el grupo consultivo informó sobre el estudio teórico preliminar y pidió al PNUMA que lo revisara para que pudiera convertirse en un documento de consulta que fundamentaría análisis ulteriores sobre opciones de financiación para el programa sobre productos químicos y desechos. El grupo pidió también al PNUMA que preparara un documento sobre opciones normativas para la financiación del programa sobre productos químicos y desechos, centrado en la descripción de vías (paths) ventajosas y combinaciones de opciones para hacer avanzar este programa.

56. La movilización de recursos es un proceso ininterrumpido que incluye el despliegue de esfuerzos sistemáticos de recaudación de fondos, la ampliación de las redes de donantes, acordes con la determinación de las prioridades de los donantes que suelen cambiar y la prestación de apoyo a los países en desarrollo y los países de economías en transición en el proceso. La Secretaría del Convenio de Basilea emprendió actividades de movilización de recursos como parte del proceso de aprovechamiento de las sinergias existentes entre los convenios de Basilea, Rotterdam y Estocolmo, participó en el proceso consultivo sobre la financiación del programa sobre productos químicos y desechos encabezado por el Director Ejecutivo del PNUMA y realizó esfuerzos especiales para analizar con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) las cuestiones relacionadas con los desechos.

57. En cooperación con los centros regionales y de coordinación del Convenio de Basilea, la Secretaría participa en la formulación de proyectos cofinanciados por el FMAM en la esfera de la gestión ambientalmente racional de los bifenilos policlorados en África occidental, el Mediterráneo y América Latina, y en la ejecución de planes nacionales de aplicación del Convenio de Estocolmo en África. Los centros regionales y de coordinación fueron establecidos para prestar asistencia a los países menos adelantados y a los países con economías en transición.

9. Párrafo 9

58. En el párrafo 9 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro invitó a las conferencias de las Partes en el Convenio de Basilea y a otros acuerdos ambientales multilaterales, a ONU-Hábitat, al PNUD y a otros órganos pertinentes de las Naciones Unidas, y a las instituciones, foros y procesos internacionales a que siguieran analizando la posibilidad de adoptar otras medidas de gestión de los desechos, teniendo en cuenta las recomendaciones y la descripción de los resultados de la cooperación con otros órganos que figuraba en el informe del Director Ejecutivo, y que informaran al Consejo de Administración, por conducto del Director Ejecutivo, sobre los resultados de ese análisis. A continuación se resumen las aportaciones hechas por diferentes organizaciones.

59. En la estrategia 2020, el marco estratégico a largo plazo del Banco Asiático de Desarrollo, se reconoce explícitamente la necesidad de introducir mejoras en el medio urbano para mejorar la calidad de vida y la salud en Estados miembros que son países pobres en desarrollo. Los desechos municipales sólidos son un aspecto prioritario y parte integrante de las actividades de desarrollo urbano del Banco. Con el tema "Ciudades más habitables" y la "Iniciativa de desarrollo de las ciudades para Asia", el Banco está prestando asistencia a los países miembros y a sus gobiernos municipales para que busquen solución a un conjunto de problemas que surgen debido a la rápida urbanización, lo que incluye la mejora de los sistemas de gestión de los desechos sólidos, la reducción de los desechos urbanos, el compostaje y la conversión de los desechos en energía y el aprovechamiento de los vertederos. El Banco también ha proporcionado financiación anticipada a algunos proyectos de gestión de desechos en el marco del Mecanismo para un Desarrollo Limpio por medio del Fondo de Carbono de Asia y el Pacífico. Este servicio se ha mantenido después de transcurrido el primer período de compromiso del Protocolo de Kyoto por medio de otra iniciativa análoga: el Fondo de carbono del futuro.

60. El Banco ha asignado dos millones de dólares para una iniciativa de asistencia técnica financiada por el Fondo Especial del Japón, a principios de 2010, a fin de ejecutar un proyecto sobre desechos municipales sólidos en determinadas ciudades y apoyar la investigación aplicada en la determinación y eliminación de las barreras normativas, tecnológicas y financieras que impiden la aplicación del método de las tres erres a la gestión de los desechos. El Banco está apoyando también

una iniciativa basada en la web (el centro de intercambio de conocimientos sobre las tres erres), en asociación con el PNUMA y el Instituto Asiático de Tecnología en Bangkok.

61. La Secretaría del Convenio de Basilea está cooperando con un gran número de organizaciones internacionales y no gubernamentales, tanto a nivel internacional como regional, incluso con la Subdivisión de Productos Químicos de la División de Tecnología, Industria y Economía del PNUMA, en relación con los desechos de mercurio; la Asociación Mundial del PNUMA sobre Gestión de los Desechos; y con la Dependencia del FMAM en el PNUMA. Periódicamente también, la Secretaría celebra consultas e intercambios de información con la secretaria del Enfoque estratégico para la gestión de los productos químicos a nivel internacional, para asegurarse de la coordinación de actividades relacionadas con el tráfico ilícito y facilitar la participación mutua en actividades de interés común e importancia compartida. Hasta la fecha se han financiado tres proyectos nacionales: en Côte d'Ivoire, Djibouti y Trinidad y Tobago. La secretaria del Convenio de Basilea, en cooperación con la Organización Marítima Internacional (OMI), ha participado activamente en la cuestión del desguace de buques y ha elaborado directrices técnicas para la gestión ambientalmente racional de ese proceso. Además, la secretaria participó en las negociaciones del Convenio internacional de Hong Kong sobre el reciclaje seguro y ambientalmente racional de buques, el cual tiene carácter jurídicamente vinculante, bajo los auspicios de la OMI. También ha llevado a cabo actividades de creación de capacidad para ayudar a los países que se dedican al desguace de buques (fundamentalmente países en desarrollo) a perfeccionar las normas de seguridad e higiene ambiental y del trabajo en la industria. Siempre que ha sido posible, las actividades de creación de capacidad se han llevado a cabo en colaboración con otras organizaciones internacionales y organismos de las Naciones Unidas, entre ellos la OMI y la Organización Internacional del Trabajo.

62. Son tres los grupos de actividades del PNUMA: la coordinación de la gestión de desechos a nivel mundial; la gestión racional de las corrientes generales de desechos; y la gestión racional de las corrientes de desechos peligrosos. El PNUMA aumenta su interacción y su participación en actividades mundiales y regionales, como la Asociación Mundial sobre Gestión de los Desechos, el foro de las tres erres en Asia y el proceso de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. Muchos de sus programas se han puesto en manos de las oficinas de países del PNUMA. En 2009, 22 oficinas de países participaron en proyectos o actividades relacionados con los desechos. La mayoría de las actividades a nivel de países son la prestación de apoyo a la política y la planificación de los desechos, sumadas al fortalecimiento de los reglamentos y la creación de capacidad. Algunas iniciativas incluyen también asociaciones entre los sectores privado y público y la participación de empresas pequeñas y medianas. Se están preparando programas sobre corrientes de desechos peligrosos, entre ellos los que contienen bifenilos policlorados (en Argentina, Brasil, Eslovaquia, Ghana, Kazajstán, Kirguistán, Letonia, Marruecos, México y Uruguay), la gestión de los desechos biomédicos (en Argentina, Filipinas, India, Letonia, Líbano, Senegal y Viet Nam), los desechos de artículos de consumo (en Burkina Faso, Brasil, El Salvador, Ghana, Jordania y Serbia) y los plaguicidas obsoletos (en China, Georgia, Honduras, Nicaragua y Viet Nam).

63. La gestión de los desechos sólidos constituye un componente pequeño pero importante del sector de la infraestructura municipal y ambiental en el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. El Banco promueve la participación del sector privado en la financiación, construcción, funcionamiento y el sentido de propiedad de todo el conjunto de actividades relacionadas con los desechos sólidos. Cuando la participación del sector privado no es una solución realista, se establece la cooperación técnica con los proveedores de servicios de gestión de los desechos del sector público, con nuevas ideas y técnicas para ayudarlos a preparar y ejecutar proyectos. El Banco procura también prestar asistencia en el diseño de marcos institucionales y jurídicos eficaces para los sistemas de gestión de los desechos que propicien el aumento de las oportunidades de comercialización en el sector y facilitar la preparación de la tramitación de proyectos de gestión integrada de los desechos. Las inversiones primarias del Banco son los vehículos y el equipo para la recogida y diversos bienes y servicios para la infraestructura de vertederos. También cuenta con proyectos para el cierre o la rehabilitación de vertederos que no cumplan los requisitos.

64. La FAO ha adquirido amplios conocimientos especializados en la esfera de la prevención y eliminación de los plaguicidas obsoletos. Un programa sobre el terreno a nivel mundial ha apoyado actividades relacionadas con los plaguicidas obsoletos en 93 países. Se han elaborado diversas directrices técnicas, programas de capacitación e instrumentos para prestar asistencia a los países en el tratamiento de los plaguicidas obsoletos, junto con una gestión más eficaz de los plaguicidas durante todo su ciclo de vida. Hasta la fecha, la FAO ha apoyado proyectos que han facilitado la retirada y eliminación en condiciones de seguridad de 3.665 toneladas de plaguicidas obsoletos de nueve países y se están llevando a cabo actividades para eliminar otras 6.000 toneladas en nueve países. El programa de bioenergía de la Organización incluye los residuos agrícolas como posible recursos para la generación de energía. En la Argentina y el Perú se determinó la cantidad de residuos agrícolas y su

contribución a la generación de energía de la biomasa, utilizando el modelo de representación general de la oferta y la demanda integradas de dendrocombustibles (WISDOM). La FAO promovió la Iniciativa para ganadería, medio ambiente y desarrollo (LEAD), que se ocupa de diferentes maneras de los problemas que surgen en la producción industrial de la ganadería. La FAO ejecutó algunos proyectos encaminados a buscar solución a los problemas ambientales relacionados con la producción intensiva de ganado en China, México, Tailandia y Viet Nam.

65. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ha estado trabajando en la gestión de los desechos durante muchos años. Sus esferas de trabajo principales sobre el particular son: gestión sostenible de las materias primas, gestión ambientalmente racional de los desechos, movimiento transfronterizo de los desechos, prevención y minimización de los desechos y gestión de los desechos radiactivos. El nuevo enfoque integrado conocido como gestión sostenible de las materias primas aborda la gestión de las materias primas durante todo su ciclo de vida de manera eficaz en función de los costos. En 2007, la OCDE publicó un manual de orientación para la gestión ambientalmente racional de los desechos y, en 2009, otro manual relativo al control de los movimientos transfronterizos de desechos recuperables.

66. ONU-Hábitat se interesa en la gestión de los desechos sólidos en las zonas urbanas. Recientemente, publicó su tercer informe mundial sobre el agua y el saneamiento en las ciudades del mundo titulado: *Manejo de desechos sólidos en las ciudades del mundo*.

67. La ONUDI cuenta con amplios programas que se ocupan de la gestión de los desechos. El programa conjunto ONUDI-PNUMA para establecer centros nacionales para una producción menos contaminante actualmente abarca a 47 países en desarrollo. Se están llevando a cabo algunos proyectos piloto y de demostración, entre ellos: establecimiento de un instituto internacional para la vigilancia y la gestión de tecnologías de recuperación de recursos en China; realización de actividades de arrendamiento químico en Egipto, la Federación de Rusia, Marruecos, México, Serbia y Sri Lanka; el uso integral de los desechos de sisal en la República Unida de Tanzania; la gestión municipal de los sistemas, las normas técnicas, el tratamiento y la eliminación de los desechos sólidos en China; la recogida y el reciclado de los desechos sólidos en Guinea; la promoción de una tecnología menos contaminante en la India; y la creación de capacidad para la gestión de los desechos en algunas comunidades de Rwanda. La ONUDI también realiza numerosas actividades en la esfera de los contaminantes orgánicos persistentes. El PNUMA y la ONUDI elaboraron conjuntamente el programa de gestión de desechos sólidos municipales de África, gracias a la preparación de una carpeta de materiales de capacitación. La información reunida en el marco de un proyecto sobre la estrategia para los desechos sólidos municipales fue utilizada por el Gobierno de China para elaborar su 12º plan quinquenal para los desechos sólidos municipales y para el control de la contaminación causada por los contaminantes orgánicos persistentes. Otros proyectos sobre contaminantes orgánicos persistentes son: eliminación ambientalmente racional de plaguicidas obsoletos que son contaminantes orgánicos persistentes en China; gestión ambientalmente sostenible de los bifenilos policlorados y otros contaminantes orgánicos persistentes en Armenia; introducción de una metodología basada en las mejores técnicas disponibles en Viet Nam; y red regional sobre plaguicidas para Asia y el Pacífico.

68. La Universidad de las Naciones Unidas estableció el Instituto para la Sostenibilidad y la Paz, que aplica un enfoque innovador e integrado de la sostenibilidad, que abarca el cambio a nivel mundial, el desarrollo, la paz y la seguridad. La dependencia operativa del instituto sobre ciclos sostenible, conocida como SCYCLE, lleva a cabo investigaciones sobre ecoestructuración para lograr sociedades sostenibles; establece alianzas interdisciplinarias y de múltiples entidades interesadas de los sectores público y privado; presta servicios pedagógicos, de capacitación y creación de capacidad; y facilita y difunde recomendaciones basadas en información científica pero aplicada a las Naciones Unidas y sus organismos, a los gobiernos, las industrias y al público en general. La Universidad de las Naciones Unidas encabeza la iniciativa Solución al problema de los desechos electrónicos, en la que participan más de 48 entidades interesadas. El PNUMA está representado en el comité directivo de esta iniciativa, que cuenta con cinco equipos de tareas que contribuyen a su labor básica. Recientemente, la iniciativa Solución al problema de los desechos electrónicos publicó un informe sobre reciclado de estos desechos para convertirlos en recursos. También estableció un grupo de reciclado de desechos electrónicos, para aumentar la capacidad de investigación y la base de conocimientos acerca de las cuestiones relacionadas con los desechos electrónicos. En 2009 emprendió un proyecto conjunto para avanzar hacia la meta de cero desechos en algunos grupos industriales, en el que participan 28 entidades asociadas.

69. La OMS se centra en cuestiones de los desechos biomédicos. Actualmente ejecuta un proyecto de demostración financiado por el FMAM, que durará cuatro años, para demostrar y promover las mejores técnicas y prácticas para la reducción de los desechos biomédicos, a fin de minimizar o eliminar las liberaciones de contaminantes orgánicos persistentes y de mercurio al medio

ambiente, en la Argentina, Filipinas, la India, Letonia, el Líbano, Senegal y Viet Nam. Uno de los componentes del proyecto es el desarrollo, la puesta a prueba y la difusión de tecnologías asequibles para el tratamiento de los desechos biomédicos sin incineración que se pueden fabricar y recibir servicios de mantenimiento en países de África subsahariana. En su condición de miembro de la Alianza Mundial para las Vacunas y la Inmunización, la OMS presta apoyo a los 72 países de la Alianza en la formulación de planes, políticas, reglamentos y estrategias de aplicación nacionales, incluso por medio de la creación de capacidad. En la Declaración de Libreville sobre Salud y Medio Ambiente en África, aprobada en 2008, se pide a los países que preparen y establezcan alianzas estratégicas sobre salud y medio ambiente como fundamento de los planes nacionales de acción conjunta. A nivel regional, la creación de capacidad se organiza con la debida gestión de los desechos biomédicos. Se han preparado algunos documentos, directrices y documentos normativos en esta esfera y se emprendió una actividad a nivel mundial para sustituir dispositivos médicos que utilizan mercurio con alternativas más seguras, asequibles y exactas. La OMS también ha estado atendiendo las necesidades relacionadas con los desechos biomédicos en países afectados por desastres, como Haití y el Pakistán.

70. La gestión de los desechos sólidos sigue siendo un componente decisivo del apoyo general del Banco Mundial al sector urbano, como se explica en su reciente estrategia sobre gobierno urbano y local. Desde principios de 2008, el Banco ha aprobado 45 proyectos con componentes relacionados con la gestión de los desechos sólidos en 30 países de las seis regiones geográficas. Los recursos financieros totales comprometidos por medio de estos proyectos ascienden a más de 2.700 millones de dólares, de los cuales más de 674 millones de dólares se destinaron a componentes de los proyectos relacionados con la gestión de los desechos sólidos. El Banco Mundial está ampliando y profundizando su asistencia relacionada con los desechos sólidos mediante la introducción de nuevos instrumentos, como los préstamos para la política de desarrollo (para un proyecto sobre desechos sólidos en Marruecos); actividades de financiación independiente y plenamente integrada del carbono para la gestión de los desechos sólidos, como la recuperación de gases de los vertederos en Jordania; exámenes técnicos a nivel de ciudades específicas y países específicos y a nivel mundial; y apoyo concreto para quienes se dedican a recoger desechos y mejores condiciones de trabajo para los empleados en el manejo de desechos.

71. La gestión de los desechos sólidos es un sector cada vez más importante para el Banco Mundial, lo que pone de manifiesto el importante porcentaje que se asigna para la gestión de los desechos sólidos en muchos presupuestos de gobiernos locales, el creciente vínculo entre los desechos sólidos y las emisiones de gases de efecto invernadero, los aspectos de la gestión de los desechos sólidos que requieren gran atención administrativa, pues muchas de estas actividades pueden transferirse a otros servicios municipales, las miserables condiciones de trabajo de muchos de los que se dedican a recoger desechos, y los vínculos directos entre la mala gestión de los desechos sólidos y los efectos en la salud humana y el medio ambiente. Los desechos sólidos son el subproducto más inmediato e importante de la urbanización, debido a que las ciudades del mundo reciben a 3 millones de nuevos residentes por semana, la gestión de los desechos sólidos es una prioridad que aumenta con rapidez y tiene implicaciones locales y mundiales. La asistencia para la gestión de los desechos sólidos que presta el Banco Mundial seguirá aumentando para apoyar el enfoque integrado de la gestión de los desechos sólidos vinculado a los demás servicios municipales.

10. Párrafo 10

72. En el párrafo 10 de la decisión 25/8, el Consejo/Foro pidió al Director Ejecutivo que remitiera su informe sobre la gestión de desechos al Convenio de Basilea y a otros acuerdos ambientales multilaterales pertinentes, a ONU-Hábitat, al PNUD y a otros órganos de las Naciones Unidas e instituciones, foros y procesos internacionales pertinentes. Dicho informe se remitió a todas esas entidades el 30 de abril de 2009.

III. Experiencias adquiridas y procedimiento a seguir

73. Gracias a las actividades organizadas por el PNUMA en la esfera de la gestión de los desechos se han adquirido experiencias muy valiosas. Por ejemplo, los gobiernos, en particular los municipales, a menudo carecen de conocimientos relacionados con la gestión ambientalmente racional de los desechos y no son conscientes de la posibilidad de recuperar recursos a partir de los desechos. Los proyectos de demostración, como los que ha llevado a cabo el PNUMA y los informes de evaluación preparados por el Grupo Internacional sobre Gestión Sostenible de los Desechos¹² sobre temas como las corrientes mundiales de metales, son medios excelentes para demostrar las oportunidades de

12 [//www.unep.fr/scp/rpanel/](http://www.unep.fr/scp/rpanel/).

desarrollo económico y social que ofrece la gestión sostenible de los desechos y, en última instancia, de materiales, durante su ciclo de vida.

74. Si bien es esencial que existe un compromiso político directo y explícito para asegurar la participación seria de las entidades asociadas, la experiencia ha demostrado que a veces es difícil lograr el interés nacional en proyectos de carácter local, lo que impide que este concepto tenga eco en el país.

75. La gestión de los desechos es un proceso en el que participan muchas entidades, por lo que resulta decisiva la participación activa de todas ellas en el establecimiento de la gestión sostenible de los desechos y las materias primas. Las autoridades encargadas de la gestión de los desechos no siempre tienen conocimiento del procedimiento para hacer participar a esas entidades, razón por la cual puede que demore ganarse su confianza. El sector privado tiene una responsabilidad particular en la minimización de los desechos durante todo el ciclo de vida de los productos que salen al mercado.

76. La experiencia del PNUMA ha demostrado que la falta de capacidad local es un factor importante que contribuye al progreso y al logro de resultados en esa esfera. La falta de financiación también limita la celeridad con que se formulan los proyectos y se aplican sus resultados. Los efectos de un proyecto pueden multiplicarse si de antemano se dispone de fondos para apoyar la ejecución de los planes indicados en los proyectos de demostración. Por último, los nuevos enfoques, como el de gestión integrada de los desechos sólidos, requieren apoyo sostenido durante mucho tiempo para asegurarse de que se les conozca a fondo.

77. En las reuniones regionales sobre aplicación correspondiente al actual ciclo de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible se han puesto de relieve las posibilidades que ofrece la gestión de los desechos, sobre todo en lo relativo a la recuperación de recursos. También se han señalado muchos aspectos que constituyen un desafío como: la sensibilización y la creación de capacidad de todas las entidades interesadas en todos los aspectos de la gestión de los desechos; el fortalecimiento institucional; los proyectos de demostración; las directrices técnicas y los compendios de tecnologías; la gestión de corrientes de desechos específicas, como los desechos electrónicos, los plásticos y los orgánicos, con el acento puesto en la recuperación de materias primas y energía; la formulación y el fortalecimiento de las políticas y los marcos reglamentarios sobre los desechos, la aplicación intensiva de los acuerdos multilaterales relativos a los desechos y al tráfico ilícito de desechos; la transferencia y difusión de los conocimientos y la tecnología y la cooperación regional, por ejemplo para el intercambio de información y las buenas prácticas. También se destacó la importante función del sector privado y el sector no estructurado.

78. El PNUMA ha estado ocupándose de buscar solución a muchos de esos asuntos. El PNUMA se ha ocupado en particular de la sensibilización, la creación de capacidad, los proyectos de demostración, la formulación de políticas, el aumento de la disponibilidad de información y tecnología y el acceso a éstas, y la elaboración de enfoques innovadores para la gestión de los desechos con hincapié en la recuperación de los recursos y la eliminación ambientalmente racional de los desechos. Sus programas relacionados con la gestión de corrientes específicas de desechos (desechos electrónicos, biomasa de desechos agrícolas, desechos plásticos) procuran la maximización de la recuperación de recursos a partir de esas corrientes de desechos. Paralelamente se han realizado actividades como la prestación de apoyo a los países en la aplicación intensiva de los acuerdos multilaterales relacionados con los desechos, la prevención del comercio ilícito mediante la capacitación de funcionarios de aduanas y el diseño de productos inocuos para el medio ambiente gracias a su iniciativa sobre el ciclo de vida, entre otras cosas.

79. El PNUMA ha celebrado intensas consultas para establecer la Alianza Mundial sobre Gestión de los Desechos, cuya finalidad es promover el establecimiento de alianzas para la realización de actividades relacionadas con los desechos no solo en todo el sistema de las Naciones Unidas, sino también entre los gobiernos, el sector privado, las universidades e institutos de investigación y las organizaciones de la sociedad civil. La Alianza será un centro de intercambio de información sobre las mejores prácticas y los marcos reglamentarios, prestará asistencia técnica y para la creación de capacidad y promoverá una cooperación estrecha con los organismos de desarrollo bilaterales y el sector privado. Con el tiempo, además de prestar atención a los desechos se hará hincapié en la gestión de materiales, lo que abarcará todas las etapas de la vida de un producto. Para ello se facilitará el diálogo sobre políticas y se reproducirán e incrementarán las actividades tanto a nivel regional como nacional.

80. Para consolidar la labor futura relacionada con la gestión de los desechos y asegurar el compromiso de los gobiernos nacionales y el apoyo de los donantes, es importante vincular la gestión de los desechos con otras cuestiones temáticas de mayor interés nacional. A continuación se señalan algunos de esos vínculos:

a) *Vínculo entre la gestión de los desechos y el acceso a la energía:* Los gobiernos nacionales de países en desarrollo tienen ante sí la gigantesca tarea de mejorar la calidad de vida en las zonas rurales. Un requisito clave para el éxito en este empeño es asegurar el acceso a la energía, en particular a la electricidad, en las zonas rurales. Por otra parte, los países en desarrollo, debido a que todavía siguen siendo en lo fundamental economías basadas en la agricultura, generan cada año enormes cantidades de biomasa de desechos agrícolas. En la actualidad, la mayor parte de esa biomasa se deja en el campo a que se descompongan en forma natural o se quema a cielo abierto. Esas prácticas no solo es un derroche de recursos valiosos, sino que también causan emisiones de gases de efecto invernadero innecesariamente. El establecimiento de sistemas descentralizados de conversión basados en la biomasa de desechos agrícolas podría resolver simultáneamente ambos problemas. Además, dado que esos sistemas se basan en fuentes de energía renovables y disponibles a nivel local, proporcionarían también la tan necesaria seguridad energética en las zonas rurales;

b) *Vínculo entre la gestión de los desechos y el ordenamiento de los recursos hídricos:* Uno de los efectos perjudiciales mejor conocidos de la gestión y eliminación inadecuadas de los desechos es la contaminación de las masas de agua. Son muchos los casos en que tanto las masas de aguas superficiales como los acuíferos subterráneos se han contaminado debido a la filtración de contaminantes de los depósitos de desechos. La gestión y eliminación adecuadas de los desechos evitará también esa contaminación. Por otra parte, el tratamiento de las aguas y de las aguas residuales genera lodos residuales que hay que tratar y eliminar como desecho sólido. De manera que, la incorporación de la gestión de los desechos cuando se estén tratando cuestiones relacionadas con el tratamiento de las aguas, ofrecerá soluciones más competitivas e integrales;

c) *Vínculo entre la gestión de los desechos y el cambio climático:* Las emisiones dimanantes del sector de gestión de los desechos se calculan entre 3 y 5% de las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por el hombre a nivel mundial. La mayoría de esas emisiones dimanar de los vertederos: el metano generado por la descomposición anaeróbica de los desechos orgánicos. Hay varias maneras atractivas de convertir este problema en una oportunidad. Si se separan debidamente y se recogen por separado, los desechos orgánicos se pueden convertir en biometano, en abono orgánico o en ambos, para generar energía (biogás), junto con un producto valioso (abono orgánico). Además, de esta manera se evita la emisión de metano de los vertederos ya que los desechos ya no tienen que ser eliminados en un vertedero, lo que también prorroga la capacidad útil de los actuales vertederos. La instalación de sistemas de recuperación de gas en los vertederos puede ayudar a la captación y utilización del metano. Dado que muchos países en desarrollo todavía utilizan vertederos a cielo abierto como medio de eliminación de los desechos, son enormes las posibilidades de recuperar gases de esos vertederos. Algunos proyectos de esta índole han sido clasificados también como proyectos del Mecanismo para un Desarrollo Limpio y han generado derechos de emisión.

IV. Cooperación con otras organizaciones en adelante

81. Considerando las actividades en marcha y las realizadas en el pasado, a continuación se exponen algunas propuestas para seguir cooperando con otras organizaciones.

82. El PNUMA, en cooperación con la Secretaría del Convenio de Basilea, seguirá promoviendo el augmentation de los recursos mediante actividades de recuperación, reutilización y reciclado de desechos, apoyadas por campañas de sensibilización y estrategias de aplicación práctica, en particular respecto de los desechos municipales a nivel local y también determinadas corrientes de materiales a nivel mundial. Valiéndose de los mecanismos existentes, entre ellos el Proceso de Marrakech, el PNUMA asumirá la dirección en el fortalecimiento y la ampliación de los marcos normativos nacionales para lograr que se preste menos atención al tratamiento de los desechos una vez generados y se haga más hincapié en una gestión integrada de los recursos que sea más apropiada, teniendo en cuenta los conocimientos científicos aportados por el Grupo Internacional para la Gestión Sostenible de los Recursos.

83. El PNUMA también asumirá la dirección a nivel local en la formulación y aplicación de estrategias de gestión integrada de los desechos y de planes de acción para los gobiernos municipales, en particular en los países en desarrollo. Las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales, en particular el Convenio de Basilea, el Convenio de Estocolmo y el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono, en el marco de sus respectivos mandatos y dentro de los límites de los recursos disponibles, intensificarán su aplicación de los aspectos preventivos de los acuerdos multilaterales relacionados con los desechos, en particular a nivel local.

84. El PNUMA estableció la Alianza Mundial sobre Gestión de los Desechos. El PNUMA acogerá su secretaría y facilitará el establecimiento de alianzas conforme a una amplia diversidad de esferas temáticas y funcionales que serán encabezadas por las organizaciones más competentes en ese

asunto. El PNUMA fue el primero en lanzar la idea de una plataforma mundial sobre gestión de los desechos durante una reunión consultiva celebrada en diciembre de 2009; en consultas y deliberaciones posteriores con otras entidades interesadas, quedó en claro que la idea original de la plataforma mundial duplicaría algunas actividades que se llevan a cabo en el marco de otras iniciativas y programas. De ahí que se concibiera una alianza general que constituya el mecanismo de coordinación general de las iniciativas y los programas actuales y eliminar las deficiencias que aún subsisten apoyando otras actividades, aumentando las complementariedades y evitando la duplicación.

85. Esta decisión obligó a modificar la plataforma original, que habría contado con un número limitado de entidades interesadas para llevar a cabo las actividades implícitas, para crear en cambio una alianza mundial sobre la gestión de los desechos que aplica un enfoque más holístico, promueve la coordinación, la utilización eficaz y eficiente de los recursos y la eliminación de la duplicación y responde a las enormes necesidades expresadas por los países en desarrollo. Las entidades asociadas llevarían a cabo sus actividades como dirigentes principales de sus respectivas esferas de interés y se beneficiarían mutuamente de las actividades, la experiencia y los conocimientos de las demás.

86. La alianza fue lanzada durante el segundo taller sobre desechos, celebrado en Osaka los días 18 y 19 de noviembre de 2010, al que asistieron representantes de los gobiernos de Asia, África, América Latina y América del Sur, organizaciones internacionales, asociaciones del sector privado y universidades. Los participantes analizaron los progresos logrados desde la primera consulta sobre el tema, celebrada en Ginebra los días 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2009. Los participantes encomiaron al PNUMA por la labor realizada en relación con las medidas siguientes convenidas, que incluían la formulación y el lanzamiento de una plataforma informativa sobre la gestión de los desechos (www.unep.or.jp/Ietc/GPWM/info_platform.html). Conforme a lo dispuesto en la decisión 25/8, el PNUMA ha llevado a cabo diversos proyectos sobre gestión integrada de los desechos sólidos, la conversión de los desechos plásticos y la biomasa de desechos agrícolas en recursos, la gestión de los desechos electrónicos, los desechos y el cambio climático y la creación de capacidad a nivel nacional y regional, junto con la distribución de materiales de capacitación y directrices. El objetivo de la alianza es fortalecer las actividades que ya se están llevando a cabo, que se emprenden a nivel sectorial y carecen de un enfoque holístico. En el lanzamiento de la alianza, en Osaka, los participantes decidieron que se centrara en las siguientes esferas prioritarias: prevención de los desechos, las tres erres para la gestión de los desechos, la biomasa de desechos agrícolas, la gestión integrada de los desechos sólidos, la gestión de los desechos electrónicos y la gestión de los desechos peligrosos.

87. La alianza se ocuparía también de esferas de interés funcionales conexas, como la creación de capacidad, la reunión y el intercambio de información, la financiación, las políticas, las tecnologías y otras. No se ocuparía directamente de cuestiones como los desechos nucleares, los desechos de municiones y las armas químicas. Se acordó que, dado que el PNUMA estaba en contacto con los convenios sobre armas químicas, remitiría a esos convenios toda solicitud relacionada con estas armas.

88. La estructura, la atención y las directrices operacionales para esta alianza son dinámicas por naturaleza. Aunque se han llevado a cabo diversas consultas, muchos posibles asociados y entidades interesadas todavía no han enviado su información y sus sugerencias. En consecuencia, los participantes en el taller de Osaka propusieron que la alianza fuese lo suficientemente dinámica como para ir detectando con el tiempo las necesidades de todos los posibles asociados y entidades interesadas y que se fuese fortaleciendo mediante el aprendizaje en la práctica. La alianza podría evolucionar con el tiempo, sus actividades continuarían y, teniendo en cuenta las experiencias adquiridas, se le irían introduciendo las modificaciones pertinentes.

89. Al finalizar la reunión, los participantes propusieron que Etiopía y la India asumieran la copresidencia de la alianza durante el primer año (2011). Se acordó que se enviarían cartas de invitación a los respectivos gobiernos y que el PNUMA intensificara su cooperación con el PNUD, la ONUDI, las secretarías de los acuerdos ambientales multilaterales y los centros regionales y de coordinación del Convenio de Basilea a fin de emprender programas de fortalecimiento institucional y creación de capacidad a nivel nacional, para facilitar la labor relativa a los aspectos normativos, técnicos, financieros y sociales de las etapas previas y posteriores a la generación de la gestión de desechos. La experiencia adquirida gracias a los proyectos ejecutados en países en desarrollo debería considerarse entre los factores en las actividades de creación de capacidad, lo que fortalecería la función normativa de la alianza. El PNUD, la ONUDI, el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional y los centros regionales y de coordinación del Convenio de Basilea podrían poner en marcha el proceso de creación o fortalecimiento de la capacidad institucional a nivel local.

90. El PNUMA hizo una exposición de los vínculos entre la gestión de los desechos y el cambio climático en el 16º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las

Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrado en Cancún (México) del 29 de noviembre al 10 de diciembre de 2010, al dar a conocer su informe titulado: *Los desechos y el clima: Tendencias mundiales y marco estratégico*¹³. En el informe se demuestran las posibilidades de aprovechar emisiones que no sean de dióxido de carbono para la generación de energía, con la que se compensaría la utilización de combustibles fósiles. El PNUMA se propone ampliar su cooperación al respecto con todas las grandes entidades interesadas, incluidas las del sector privado.
