

Model Law for Regulating Lead Paint

Loi type pour la régulation de la peinture au plomb

**Global Alliance to
Eliminate Lead Paint**

Alliance mondiale pour
l'élimination des peintures
au plomb

Overview of Presentation

Vue d'ensemble de la présentation

1) Development of the Model Law

- ▶ Purpose of the Model Law
- ▶ Lead Paint Alliance-driven process
- ▶ Stakeholder involvement and opportunities for public input

1) Développement de la loi type

- ▶ Objet de la loi type
- ▶ Processus dirigé par l'Alliance mondiale pour l'élimination des peintures au plomb
- ▶ Participation des parties prenantes et possibilités de participation du public

Overview of Presentation (continued)

Vue d'ensemble de la présentation (suite)

2) Key Provisions -

- ▶ Legal Limit on Total Lead Content
- ▶ Effective dates
- ▶ Mechanisms to Promote Compliance
- ▶ Consequences for Non-Compliance

3) Key Considerations for Adaptation of the Model Law

2) Dispositions clés

- Limite légale de la teneur totale en plomb
- Dates d'entrée en vigueur
- Mécanismes de promotion de la conformité
- Conséquences en cas de non-conformité

3) Considérations clés pour l'adaptation de la loi type

Part 1: Development of the Model Law and Guidance for Regulating Lead Paint

Partie 1: Développement de la loi type et des directives pour la régulation de la peinture au plomb

Purpose of the Model Law - **Objet de la loi type**

- ▶ Represents global best practices in regulating lead paint, and serves as a template for a strong lead paint law
- ▶ Intended to be straightforward for both governments and regulated entities to implement, and for governments to enforce
- ▶ **Représente les meilleures pratiques mondiales en matière de régulation de la peinture au plomb et sert de modèle pour une loi forte sur la peinture au plomb**
- ▶ **Destinée à être simple à mettre en œuvre pour les gouvernements et les entités réglementées, et pour que les gouvernements l'applique**

Purpose of the Model Law (continued)- **Objet de la loi type (suite)**

- ▶ Not intended to be a one-size fits all approach, but to be adapted to each country's unique legal framework
- ▶ Lead paint “laws” can take various forms in a country, including statutes, regulations, and enforceable standards
- ▶ Il ne s'agit pas d'une approche unique, mais elle doit être adaptée au cadre juridique unique de chaque pays.
- ▶ Les « lois » sur la peinture au plomb peuvent prendre diverses formes dans un pays, y compris les lois, les règlements et les normes applicables

Model Law Developed by the Lead Paint - Loi type développée par l'Alliance mondiale

- ▶ Voluntary international initiative led by the United Nations Environment Program and the World Health Organization
- ▶ The Lead Paint Alliance was created by a unanimous resolution at a meeting of the Strategic Approach to International Chemicals Management (SAICM) in 2009
- ▶ Initiative internationale volontaire menée par le Programme des Nations Unies pour l'environnement et l'Organisation mondiale de la santé
- ▶ L'Alliance mondiale a été créée par une résolution unanime lors d'une réunion de l'Approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques (SAICM) en 2009.

Model Law Developed by the Lead Paint (continued) - Loi type développée par l'Alliance mondiale (suite)

- ▶ Governments requested a model law to help establish lead paint laws
- ▶ The Alliance developed the Model Law through an inclusive and transparent process
- ▶ Les gouvernements ont demandé une loi type pour aider à établir les lois sur la peinture au plomb
- ▶ L'Alliance a développé la loi type par un processus inclusif et transparent

Process for Drafting Model Law and Guidance

Processus de rédaction de la loi type et des directives

- ▶ Model law is based on existing lead paint laws, and includes changes to reflect lessons learned and to make it both easy to implement and customizable to national circumstances
- ▶ Worked with stakeholders (industry, civil society, technical experts) on the draft, and incorporated their comments -
 - Global and regional paint industry associations and companies generally supportive of lead paint laws
- La loi type est basée sur les lois existantes sur la peinture au plomb et comprend des modifications pour refléter les enseignements tirés et pour la rendre à la fois facile à mettre en œuvre et personnalisable aux circonstances nationales.
- Développée avec les parties prenantes (industrie, société civile, experts techniques) sur le projet et incorporé leurs commentaires
 - Associations et entreprises mondiales et régionales de l'industrie de la peinture soutenant généralement les lois sur la peinture au plomb

Process for Drafting Model Law and Guidance **Processus de rédaction de la loi type et des directives**

- ▶ Draft provided on the United Nations Environment web site to solicit broad public comment
- ▶ Year-long process, finalized in Fall 2017; technical update in July 2018
- ▶ **Projet disponible sur le site Web du Programme des Nations Unies pour l'environnement afin de recueillir les commentaires du public**
- ▶ **Processus d'un an, finalisé à l'automne 2017; mise à jour technique en juillet 2018**

Summary of Model Law and Guidance

Résumé de la loi type et des directives

- ▶ Structure: 1. Guidance; 2. Model Law
- ▶ Guidance:
 - ▶ Provides detailed background on the public health and economic costs of lead in paint;
- ▶ Structure: 1. orientation; 2. Loi modèle
- ▶ Orientation:
 - ▶ Fournit des informations détaillées sur les coûts de santé publique et économiques du plomb dans les peintures;

Summary of Model Law and Guidance

Résumé de la loi type et des directives

► Guidance:

- Explains the “case for legal limits” - economic and health benefits, trade benefits, setting a low concentration standard; only way to ensure low lead paint levels; and

► Orientation:

- Explique les «arguments en faveur de limites légales» - avantages économiques et sanitaires, avantages commerciaux, fixation d'une norme de concentration faible; seul moyen de garantir de faibles niveaux de peinture au plomb; et

Summary of Model Law and Guidance

Résumé de la loi type et des directives

► Guidance:

- Presents the objectives and key elements of an effective lead paint law, such as:

Definitions - Définitions	Compliance and enforcement provisions Dispositions de conformité et d'application
Clear limit on total lead Limite claire du plomb total	Consequences for non-compliance Conséquences en cas de non-conformité
Setting effective dates Définir les dates d'entrée en vigueur	

- Model Law provides template language for a lead paint law
- **Orientation:**
 - **Présente les objectifs et les éléments clés d'une loi efficace sur la peinture au plomb, tels que:**
 - **La loi type fournit un exemple de langage pour une loi sur la peinture au plomb**

The Case for Legal Limits - Plaidoyer pour des limites légales

▶ Human health effects of lead exposure:

- ▶ There is no safe exposure level for children, yet there are numerous exposure pathways (peeling and chipping of paint around homes and schools, contaminated dust that is easily accessible and ingested by young children).
- ▶ Lead can cause serious health impacts, including permanent damage to the brain and nervous system, leading to decreased IQ.

▶ Effets de l'exposition au plomb sur la santé humaine:

- ▶ Il n'y a pas de niveau d'exposition sûr pour les enfants, mais il existe de nombreuses voies d'exposition (pelage et écaillage de la peinture autour des maisons et des écoles, poussières contaminées facilement accessibles et ingérées par les jeunes enfants).
- ▶ Le plomb peut avoir de graves conséquences sur la santé, notamment des dommages permanents au cerveau et au système nerveux, entraînant une diminution du QI.

The Case for Legal Limits

Plaidoyer pour des limites légales

▶ Economic benefits of eliminating lead exposure:

- ▶ Eliminating lead in paint reduces costs to individuals and society that result from exposure to lead (e.g. healthcare, impaired cognitive development, and resulting productivity losses).
- ▶ The largest financial burden of lead exposure is borne by low and middle income countries.
- ▶ The cost of removing existing lead paint can be substantial. It therefore makes economic sense to enact laws now to prevent future removal costs.

▶ Avantages économiques de l'élimination de l'exposition au plomb:

- ▶ L'élimination du plomb dans la peinture réduit les coûts pour les individus et la société résultant de l'exposition au plomb (par exemple, les soins de santé, le développement cognitif altéré et les pertes de productivité qui en résultent).
- ▶ La charge financière la plus importante liée à l'exposition au plomb est supportée par les pays à revenu faible et intermédiaire.
- ▶ Le coût d'élimination de la peinture au plomb existante peut être considérable. Il est donc judicieux de promulguer des lois maintenant pour éviter de futurs coûts de démantèlement.

The Case for Legal Limits

Plaidoyer pour des limites légales

- ▶ **Availability of alternatives:**

- ▶ The cost of eliminating the use of lead compounds in many paints is low, and many manufacturers have already successfully reformulated paint products to avoid intentionally adding lead.

- ▶ **Disponibilité des alternatives:**

- ▶ Le coût d'élimination de l'utilisation de composés de plomb dans de nombreuses peintures est faible et de nombreux fabricants ont déjà reformulé avec succès des produits de peinture pour éviter d'ajouter intentionnellement du plomb.

The Case for Legal Limits

Plaidoyer pour des limites légales

- ▶ **Proven effectiveness of legal regimes for controlling lead in paint:**
 - ▶ Eliminating the source of lead exposure is the single most effective way of protecting people from the harmful effects of lead.
 - ▶ Laws have proven effective in controlling use of lead paint in many countries, resulting in reductions in lead poisoning.
 - ▶ For the paint industry, producing or using paints without added lead compounds can ensure continued access to markets where lead content in paint is already restricted (one third of countries, and counting).
- ▶ **Efficacité prouvée des régimes légaux de contrôle de la peinture au plomb:**
 - ▶ L'élimination de la source d'exposition au plomb est le moyen le plus efficace de protéger les personnes contre les effets nocifs du plomb.
 - ▶ Les lois se sont révélées efficaces dans le contrôle de l'utilisation de la peinture au plomb dans de nombreux pays, ce qui a entraîné une réduction du saturnisme.
 - ▶ Pour l'industrie de la peinture, la production ou l'utilisation de peintures sans composés de plomb ajoutés peuvent assurer un accès continu aux marchés où la teneur en plomb dans la peinture est déjà limitée (un tiers des pays et le décompte).

Part 2: Key Provisions of the Model Law for Regulating Lead Paint

Partie 2: Principales dispositions de la loi type pour la régulation de la peinture au plomb

Establishing a Legal Limit on Lead Content

Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb

- ▶ Why 90 parts per million (ppm)?
 - ▶ Growing international consensus: 90 ppm is feasible for current detection methods and achievable by manufacturers around the world
- ▶ **Pourquoi 90 parties par million (ppm)?**
 - ▶ **Consensus international croissant: 90 ppm sont réalisables pour les méthodes de détection actuelles et réalisables par les fabricants du monde entier**

Establishing a Legal Limit on Lead Content

Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb

► Examples of countries with low legal limits:

Exemples de pays avec de faibles limites légales:

- Cameroon (2018)
- Kenya (2017)
- Paraguay (2017)
- Tanzania (2017)
- India (2016)
- Thailand (2016)
- Nepal (2014)
- Mexico (2013)
- The Philippines (2013)
- Jordan (2012)
- Argentina (2011)
- Sri Lanka (2011)
- Uruguay (2011)
- South Africa (2009)
- Brazil (2008)
- Oman (2008)
- Canada (2005)
- Switzerland (2005)
- Guyana (2004)
- Dominica (2002)
- Chile (1997)
- Panama (1996)
- Costa Rica (1994)
- United States (1978)

Establishing a Legal Limit on Lead Content

Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb

- ▶ The Model Law lead limit is defined as 90 ppm TOTAL lead
- ▶ Defining the lead limit in terms of total lead is most protective, as it covers all forms of lead (i.e., soluble lead and insoluble lead, both of which are sources of exposure)
- ▶ La limite de plomb de la loi type est définie comme suit: 90 ppm de plomb TOTAL
- ▶ La définition de la limite de plomb en termes de plomb total est la plus protectrice, car elle couvre toutes les formes de plomb (à savoir le plomb soluble et le plomb insoluble, qui sont tous deux des sources d'exposition).

Establishing a Legal Limit on Lead Content

Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb

- ▶ The measurement technique for total lead is more reliable and affordable, and accordingly makes enforcement more effective
- ▶ La technique de mesure du plomb total est plus fiable et abordable, ce qui rend son application plus efficace.

Establishing a Legal Limit: Scope of Coverage Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb: Portée de la couverture

- ▶ The Model Law recommends including all types of paints, which simplifies enforcement and is most protective
- ▶ La loi type recommande d'inclure tous les types de peintures, ce qui simplifie l'application et est le plus protecteur possible.

Establishing a Legal Limit: Scope of Coverage Établissement d'une limite légale sur le contenu en plomb: Portée de la couverture

- ▶ The model law does not recommend labeling provisions for paints as “lead free,” since it is not technically possible to eliminate lead contamination from all ingredients. A zero limit is not possible. Instead, setting a very low limit is recommended.
- ▶ La loi type ne recommande pas d'étiqueter les dispositions relatives aux peintures comme «sans plomb», car il n'est pas techniquement possible d'éliminer la contamination par le plomb de tous les ingrédients. Une limite zéro n'est pas possible. Au lieu de cela, il est recommandé de définir une limite très basse.

Setting Effective Dates

Définition des dates d'entrée en vigueur

- ▶ Provides industry with a timeline for compliance
- ▶ Il faut donner à l'industrie un calendrier pour la conformité

Setting Effective Dates

Définition des dates d'entrée en vigueur

- ▶ Can choose to use either delayed effective dates for all paints, or phased effective dates for different types of paints (for example, one year for household paints, two years for industrial paints)
- ▶ On peut choisir d'utiliser des dates d'effet différées pour toutes les peintures ou des dates d'effet progressives pour différents types de peintures (par exemple, un an pour les peintures ménagères, deux ans pour les peintures industrielles).

Setting Effective Dates

Définition des dates d'entrée en vigueur

- ▶ Most countries have effective dates of one year or less
- ▶ La plupart des pays ont des dates effectives d'un an ou moins

Compliance and Enforcement Mechanisms

Mécanismes de conformité et d'application

- ▶ Model law uses a “Declaration of Conformity” process to promote compliance and provide a mechanism for enforcement
- ▶ La loi type utilise un processus de «déclaration de conformité» pour promouvoir la conformité et fournir un mécanisme d'application

Compliance and Enforcement Mechanisms

Mécanismes de conformité et d'application

- ▶ A Declaration of Conformity (DoC) is a simplified type of conformity assessment procedure (as opposed to full-scale certification process)
- ▶ Une déclaration de conformité (DoC) est un type simplifié de procédure d'évaluation de la conformité (par opposition à un processus de certification à grande échelle)

Compliance and Enforcement Mechanisms

Mécanismes de conformité et d'application

- ▶ **What actions constitute a violation of the law?**
 - Manufacturing, selling, distributing, or importing paint containing lead over the legal limit
 - Failing to cooperate with government inspectors/testing
- ▶ **Quelles actions constituent une violation de la loi?**
 - **Fabrication, vente, distribution ou importation de peinture contenant du plomb au-delà de la limite légale**
 - **Ne pas coopérer avec les inspecteurs / les tests du gouvernement**

Compliance and Enforcement Mechanisms

Mécanismes de conformité et d'application

- ▶ **What actions constitute a violation of the law?**
 - Failing to provide a DoC or making a false declaration
 - Attempting to exert undue influence over third party laboratory testing the paint
- ▶ **Quelles actions constituent une violation de la loi?**
 - Défaut de fournir une déclaration de conformité ou de faire une fausse déclaration
 - Tenter d'exercer une influence indue sur des laboratoires tiers testant la peinture

Enforcement and Consequences for Non-Compliance

Application et conséquences en cas de non-conformité

- ▶ What are the penalties for failing to follow the law?
 - Civil monetary penalties
 - Criminal penalties
 - Other appropriate relief or sanctions
- ▶ Quelles sont les pénalités pour ne pas avoir respecté la loi?
 - Sanctions pécuniaires civiles
 - Pénalités criminelles
 - Autres mesures correctives ou sanctions appropriées

Enforcement and Consequences for Non-Compliance

Application et conséquences en cas de non-conformité

- ▶ Citizen Suits: an additional means to enforce the law and promote compliance
- ▶ **Poursuites par les citoyens: un moyen supplémentaire de faire respecter la loi et de promouvoir la conformité**

Part 3: Key Considerations for Adapting the Model Law to Fit National Conditions and Needs

Partie 3: Considérations clés pour adapter la loi type aux conditions et aux besoins nationaux

Model Law: Key Considerations

Loi type: considérations clés

- ▶ Model law can be used to draft a statute, regulation, or standard
 - ▶ Different countries have taken different approaches, depending on their individual legal frameworks
- ▶ Une loi type peut être utilisée pour rédiger une loi, un règlement ou une norme
 - Différents pays ont adopté des approches différentes, en fonction de leurs cadres juridiques individuels

Model Law: Key Considerations

Loi type: considérations clés

- ▶ Potential benefits from using a public process to adopt a lead paint law include:
 - Buy-in from key stakeholder groups
 - Valuable technical input from industry
- ▶ Les avantages potentiels de l'utilisation d'un processus public pour adopter une loi sur les peintures au plomb incluent:
 - Adhésion de groupes de parties prenantes clés
 - Un apport technique précieux de l'industrie

Model Law: Key Considerations

Loi type: considérations clés

- ▶ Model law and guidance is intended to be a “living document,” i.e., the Lead Paint Alliance will continue to collect feedback and provide clarity where needed
- ▶ UNEP, WHO, EPA, ABA and IPEN have been coordinating comments to countries developing or revising laws
 - ▶ It is expected that this process will continue in the GEF Project
- ▶ La loi type et les directives sont censées constituer un «document évolutif», c'est-à-dire que la Lead Paint Alliance continuera à recueillir des commentaires et à fournir des éclaircissements, le cas échéant.
- ▶ Le PNUE, l'OMS, l'EPA, l'ABA et l'IPEN ont coordonné les commentaires aux pays qui élaborent ou révisent des lois
 - ▶ Ce processus devrait se poursuivre dans le cadre du projet FEM.

Thank you!

Merci!