



Distr.: General
21 September 2017

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第三届会议

2017年12月4日至6日，内罗毕

临时议程*项目5

工作方案和预算执行情况，包括环境大会
决议的实施情况

关于野生动植物及野生动植物产品非法贸易的第 2/14 号 决议的执行进展情况

执行主任的报告

摘要

联合国环境规划署联合国环境大会于 2016 年 5 月通过了关于野生动植物及野生动植物产品非法贸易的第 2/14 号决议。根据该决议第 8 段的要求，本报告阐述了执行第 2/14 号决议的最新进展情况。

* UNEP/EA.3/1。

一、 导言

1. 联合国环境大会在 2016 年 5 月举行的第二届会议上通过了关于野生动植物及野生动植物产品非法贸易的第 2/14 号决议，并在其中请联合国环境规划署执行主任尤其要推进知识以支撑知情行动，包括继续评估非法买卖和贩运野生生物及其产品对环境的影响，和编写一份关于通过促进地方社区参与野生动植物管理来处理以不可持续的方式利用和非法买卖野生动植物及野生动植物产品问题的国际最佳做法的分析报告；支持努力提高消费市场非法买卖野生动植物及其产品，包括植物和动物行为的认识并促成行为的改变；继续与《濒危野生动植物种国际贸易公约》以及国际打击野生生物犯罪联盟和联合国相关实体的其他合作伙伴开展协作，以支持会员国履行其承诺，包括为此继续支持《非洲象行动计划》的活动；并与其他相关的政府间组织和国际非政府组织合作，确定并记录对环境造成严重影响的犯罪情况现状。根据第 2/14 号决议第 8 段的要求，本报告介绍了执行该决议的最新进展情况。取得的进展将有助于实现联合国环境规划署 2016-2017 年工作方案次级方案 4（环境治理）的预期成就(b)（“各国通过制定和执行法律及强化机构来实现国际商定的环境宗旨和目标以及履行相关义务的能力得到增强”）。

二、 执行第 2/14 号决议的进展情况

2. 联合国环境规划署与国际自然保护联盟及国际环境和发展学会合作，对地方社区参与野生动植物管理的最佳做法进行了全面评估。这一分析报告¹已同联合国开发计划署、联合国秘书处经济和社会事务部、可持续野生动植物管理合作伙伴关系成员²及土著人民和当地社区网络等合作伙伴广泛分享，以供审查。报告对世界各地在几十年中对野生动植物进行社区管理的经验教训和当前野生动植物贸易危机发生后近期获取的经验进行了比较。过去和现在的经验教训很类似，包括需要有实际可行奖励措施、有利的环境和合法的社区治理机构。报告得出结论认为，虽然社区参与野生动植物管理方面的经验显而易见，众所周知，但长期以来一直没有得到采用，特别是关于增强地方社区权能这一必要但政治难度较大的经验。在当前的野生动植物贸易危机中，各国政府和其他行为体往往越来越多地采用军事化和侧重于强制执行的对策。报告指出，这些办法有可能既损害人权，又降低更广泛的养护工作的效力。报告还着重强调有必要在从地方到国际的各个层面的决策过程中，加强与野生动植物生活在一起的社区话语权。

3. 大会在第 2/14 号决议中还注意到了《打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物非洲战略》，环境署已根据这一战略向非洲联盟委员会提供技术支助，以有效协调战略的实施工作。作为此项工作的一部分，环境署还为筹备和召开 2017 年 9 月 19 日至 21 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲打击非法开采和非法买卖非洲野生动植物战略实施工作专家组首次会议提供支助。

¹ 可查阅 <http://hdl.handle.net/20.500.11822/21968>。

² 可持续野生生物管理合作伙伴关系目前的成员包括：生物多样性公约秘书处、国际林业研究中心、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《养护野生动物移栖物种公约》、联合国粮食及农业组织秘书处、国际猎物和野生生物保护理事会、国际生物多样性问题土著论坛、国际贸易中心、国际自然保护联盟、国际林业研究组织联合会、国际野生生物贸易研究组织、野生动植物贸易监测网络及联合国环境规划署（见 www.fao.org/forestry/wildlife-partnership/93140/en/）。

4. 环境署通过世界养护监测中心启动了评估和量化野生动植物和生物多样性所面临的多重威胁的工作，这些威胁包括非法买卖野生动植物以及生境迁移、狩猎和外来入侵物种。在首次分析中，研究确认了威胁“热点”，具体做法是绘制全球和各国的物种遭受威胁空间分布图，查明存在多重威胁因而同时对物种造成影响的地点，以此来衡量威胁的严重程度。该中心还在筹备联合国环境大会本届会议过程中开展工作，对污染对野生动植物造成的威胁进行空间分析。该中心还分析了全球和区域一级野生动植物合法贸易的数量和趋势，探讨各类野生动植物类群的合法贸易数量与非法贸易数量之间的关系。已经提交了这些分析结果，以便经同行审查后在科学文献上发表，此外还将其提交给各个区域和濒危野生动植物种国际贸易公约缔约方大会和生物多样性公约缔约方大会最近召开的会议。

5. 利用非洲象基金的支助，在实施《非洲象行动计划》的过程中取得了重要成就，包括在埃塞俄比亚审查了野生动植物法律并严格执行对被起诉偷猎者和贩运者的判决；在马拉维消除了大象毁坏作物的现象并防止大象迁移到瑟曼森林保护区之外的地方；加强了埃塞俄比亚和加纳 300 多名执法人员执行反偷猎任务及查明、收缴和处理野生动植物产品的能力。

6. 环境署在非洲、亚洲和拉丁美洲的 4 个国家中协助制订和实施与野生动植物非法贸易有关的国家法律。环境署正在制定计划，把提供法律技术援助的范围扩大到位于世界不同地区的其他 7 个国家，并编写了关于拉丁美洲环境犯罪诉讼状况、趋势和差距的研究报告。此外，联合国毒品和犯罪问题办公室为坦桑尼亚联合共和国侵害野生动植物罪行的调查员和检察官编制并发布了快速参考指南和标准作业程序，而环境署正是此项工作的共同发起者。

7. 在 2017 年 7 月 4 日和 5 日于曼谷举行的非洲-亚洲-太平洋加强打击野生动植物犯罪法律框架专题讨论会期间，非洲和亚太区域 22 个国家的高级官员提出了他们对制订有效法律框架和协调作出努力以摧毁参与野生动植物产品和林产品非法贸易的犯罪网络所需要的各项要点和条款的共同理解³。该专题讨论会是联合国打击野生动植物产品和林产品非法贸易机构间工作队首次举办的重大活动，该工作队的工作目前由环境署主持⁴。

8. 环境署与联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所）协作，通过召开技术咨询委员会首次会议审议和审查关于对严重影响环境的罪行的认识现状的报告草案，于 2017 年 6 月合作启动了一项专家进程。经技术咨询委员会审查后，报告草案提交给了由会员国、国际组织和非政府组织的代表组成的专家小组，以便进一步审查和提出建议。专家小组于 2017 年 9 月 13 日至 15 日在罗马举行会议，以审查报告草案。审查工作要求根据专家的实际经验和知识广泛发表意见和评论。犯罪司法所正在汇编和合并各位专家对报告提出的建议，预计其后将在 2017 年 10 月 18 日发布修订后的报告草案。

9. 环境署秘书处与联合国开发计划署、濒危野生动植物种国际贸易公约和联合国毒品与犯罪问题办公室合作，于 2016 年 5 月发起了联合国“为生命呐喊”全球运动，该运动目前已在全球触及 10 亿多人；仅在中国，“#为生命呐喊”标签就获得了 3 亿次浏览量；35 位名人参与发声，社交媒体覆盖总量达到 4 亿

³ 见 www.un.org/development/desa/en/news/forest/wildlife-law-symposium.html 和 www.cms.int/en/eventcalendar/africa-asia-pacific-symposium-strengthening-legal-frameworks-combat-wildlife-crime。

⁴ 见 <https://www.un.int/news/inter-agency-task-force-launched-combat-illicit-wildlife-trade>。

人；发展了 25 个合作伙伴；促使 15 000 人保证利用自己的影响力推动人们采取行动；与此同时，约 40 000 人挑选一种亲缘物种，完成“变形”并在社交媒体分享。在中国，在“为生命呐喊世界穿山甲日”视频播出 48 小时内就有 1 500 万人观看，成为中国观看人数最多的环境署视频。

10. 有关参数表明，这项运动通过做出承诺，大大有助于提高认识和动员公众。中国宣布在 2017 年年底之前全面禁止商业性象牙贸易；香港立法会同意考虑该项禁令；安哥拉在 2017 年世界环境日到来之前关闭了罗安达的本菲卡市场，盘点和销毁了象牙储备。

11. 第二年的“为生命呐喊”运动将在环境署、名人与合作伙伴在全球和区域提高人们的认识和产生的势头的基础上推进。环境署为各国宣传规划人员编写了手册，帮助制定旨在减少对野生动植物和林产品的需求的宣传举措。该工具应帮助各国制订通过宣传促进发展的战略，开展倡导、社会动员和行为改变宣传，形成一个全面的多年期方案，最终产生减少对野生动植物和林产品的需求的成果。将于 2017 年年底之前在越南和埃塞俄比亚开展试点活动，然后在 2018 年将活动升级为区域讲习班。

12. 上文概述的成就与联合国环境规划署 2016-2017 年工作方案次级方案 4（环境治理）的预期成就(b)的所有三个业绩指标都有关。

13. 本报告的提交非常及时，因为它论述了联大 2017 年 9 月通过的关于打击野生生物非法贩运的第 71/326 号决议的重要方面。特别是，联大在决议中呼吁会员国提高地方社区的能力，寻找可持续的谋生机会，包括通过当地野生生物资源谋生的机会，“发起或加强协作伙伴关系……以加强对社区主导的野生生物保护工作的支持，推动让当地社区保留各种利益，用于野生生物的养护和可持续管理”。

三、 建议和采取的行动

14. 根据对社区参与野生动植物管理最佳做法进行分析的结果，联合国环境大会不妨在一项决议中考虑促请会员国、政府间组织、捐助者和民间社会确保，任何旨在解决不可持续的利用和非法买卖野生动植物问题的战略、行动计划、方案和项目都充分认可、列入并采用通过有关社区野生动植物管理的广泛研究与实践获得的重要见解，包括与执行战略有关的见解。它还可促请会员国寻找途径为土著人民和地方社区提供更多机会，让他们在野生动植物的地方、国家和国际政策和相关决策过程中发表意见，提出优先事项和表明观点，包括酌情为提交意见建议确立明确畅通的渠道，以便于他们在各级切实参与。

15. 联合国环境大会不妨：

(a) 进一步请执行主任定期向会员国提供最新信息，表明野生动植物和生物多样性因污染和栖息地丧失而面临的更广泛威胁，并在多个层面分析这类复合威胁，帮助查明最需要在哪些领域另外采用养护对策并就提高对策的效力提出建议；

(b) 呼吁会员国继续在国家一级加强努力，通过区域、区域间和国际合作预防、查明和解决不可持续地利用和非法买卖野生动植物和野生动植物产品的问题；

(c) 鼓励会员国在执行主任的支持下，与其他相关组织合作，制定和推进相关措施以打击对环境造成严重影响的犯罪行为；

(d) 呼吁会员国扩大公众参与解决不可持续地利用和非法买卖野生动植物和野生动植物产品问题的力度，以减少对受贸易威胁物种的需求，并在区域、国家和地方一级增强地方社区和行为体的权能，以查明和举报非法野生动植物产品。
