



Distr.: General
21 December 2018

Chinese
Original: English



联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕
临时议程*项目6

工作方案和预算以及其他行政和预算问题

“迈向零污染地球” 实施计划

执行主任提案

摘要

会员国于 2017 年通过了部长级宣言，作为联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会第三届会议的一项重要成果。在该宣言中，各国环境部长请环境署执行主任编写一份关于零污染地球问题的实施计划，供环境大会第四届会议审议。本提案按该要求编写。

* UNEP/EA.4/1/Rev.1。

目录

一、 导言和摘要.....	3
二、 聚焦污染问题，为实现可持续发展目标作出贡献.....	5
A. 联合国环境大会的成果：各项决议规定的任务.....	5
B. 营造势头：“战胜污染”自愿承诺和保证.....	7
C. 动态文件：与环境大会第四届会议和今后各届会议的联系.....	7
D. 实现可持续发展目标.....	8
三、 实施计划的附加值.....	9
A. 在联合国环境规划署支持治污行动的各项工作中创造协调增效.....	10
B. 通过完善协调、信息共享、沟通和报告，在各污染层面之间起到“凝聚”作用.....	11
1. 信息共享功能：分享各种工具以及关于良好做法和创新解决办法的知识.....	11
2. 报告功能：追踪迈向更清洁地球行动的进展.....	12
C. 与合作伙伴和利益攸关方合作，应对挑战并提供解决办法.....	12
1. 借助多边环境协定的优势来应对污染.....	13
2. 促进针对污染问题的现有伙伴关系和倡议.....	14
四、 针对污染挑战的行动领域.....	15
A. 知识：循证决策和行动所需科学.....	15
B. 实施：能力、激励措施和综合政策.....	16
C. 基础设施：技术、创新和循环（可持续消费和生产及资源使用效率）.....	18
D. 提高认识：外联、交流、教育和消费者知情.....	19
E. 领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴治理不同形式的污染.....	20
五、 实施计划的交付.....	21
A. 实施计划的协调.....	22
B. 资源和预算.....	22
1. 治理污染的可能供资渠道.....	22
2. 协调和行动领域的指示性预算.....	23
3. 联合国环境规划署工作方案对实施计划的贡献.....	24
附件一：解决污染问题所涉及的不同层面如何有助于实现可持续发展目标.....	26
附件二：联合国环境大会各项决议中与环境、健康和污染有关的要素与应对挑战的各行 动领域之间的映射关系.....	27
附件三：可持续发展目标的具体目标及所涉及的污染问题.....	41
附件四：根据化学品和废物集群中的各项全球多边环境协定对污染采取的行动.....	43

一、 导言和摘要

1. 据世界卫生组织估计，全球死亡人数的 23% 是环境危害造成的，这一数字在 2012 年为 1 260 万人。¹ 中低收入国家受污染引发的疾病的影响最大，儿童、妇女和最弱势群体受到的影响尤其严重。根据柳叶刀污染与健康委员会的数据，中低收入国家的污染成本相当于国内生产总值的 2%，医疗费用占年支出的比例高达 7%。²
2. 由于废物没有得到充分管理，每年有 480 万至 1 270 万吨塑料泄漏到海洋中。³ 根据联合国环境规划署（环境署）的数据，海洋垃圾每年对海洋生态系统造成的环境损害成本，包括渔业和旅游业蒙受的经济损失，达 130 亿美元。⁴ 最新一期《全球环境展望》报告“地球健康、人类健康”以及最新版《全球化学品展望》也强调，迫切需要采取一致行动来应对污染这一关键问题。⁵
3. 性别、环境和发展问题相互交织：⁶ 污染不仅对环境有负面影响，而且对妇女和男子、女童和男童及其所属的弱势群体造成不平等的压力和健康后果。通过采取对性别问题敏感的行动来治理污染从而缩小性别差距，可以提高社会生产力并显著减少贫困和饥饿。
4. 因此，治理污染可以减轻疾病负担、改善环境、提高生活质量（特别是妇女和儿童的生活质量）、减少对人类健康和人力资本的影响，并避免收入和生产力损失。采取行动在区域、国家和地方各级预防、加强治理和减少污染，是各国政府和利益攸关方实现可持续发展目标，即履行会员国的首要责任的必由之路。此外，对污染采取行动是对实现可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》作出的重要贡献。
5. 作为全球环境主管机构，环境署着力加强科学与政策对接，以支持各项政策行动、提高对污染造成的健康和环境影响的认识，并直接或通过伙伴关系支持各国的努力。它通过促进一致性和团结所有相关行为体来推动行动，从而在联合国系统内和在其他伙伴关系中就环境事项发挥领导和召集作用。
6. 正如联合国环境大会第三届会议部长级宣言所指出，怎样强调迅速协调一致对污染采取大规模行动的必要性都不为过，并且迈向零污染地球是一项长期工作。打造零污染地球并在此过程中有效而公平地为可持续发展目标作出贡献需要雄心壮志。这需要进行全系统变革并加强全球、国家及国家以下各级的能力，以便就空气、水、土壤、海洋和沿海污染以及化学品和废物健全管理等问

¹ A. Prüss-Ustün 等人（2016），《通过健康环境预防疾病：关于环境风险导致的疾病负担的全球评估》，世界卫生组织，日内瓦。可查阅

https://www.who.int/quantifying_ehimpacts/publications/preventing-disease/en/。

² Philip J. Landrigan 等人（2017），柳叶刀污染与健康委员会。可查阅

[https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(17\)32345-0](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(17)32345-0)。

³ J.R. Jambeck 等人（2015），《从陆地进入海洋的塑料废物》，《科学》杂志，第 347 卷，第 6223 期，第 768-771 页。可查阅 <https://doi.org/10.1126/science.1260352>。

⁴ 环境署（2014），《评估塑料的价值：衡量、管理和披露消费品行业塑料用途的商业案例》。可查阅 <http://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/9238>。

⁵ 环境署（即将出版），《全球环境展望第六期：健康的地球，健康的人》。将发布于 <https://www.unenvironment.org/global-environment-outlook>。

⁶ 环境署（2016），《全球性别与环境展望：关键问题》。可查阅 <http://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/7628>。

题采取行动。需要在以下领域建立能力：(a)了解污染物及其来源、归宿、路径和影响；(b)执行和执法所需的监管、财政和体制手段；(c)治理和预防污染所需的基础设施；(d)对污染造成的健康、生产力和环境影响，以及对引发污染的生产和消费选择的认识；(e)指引方向和采取行动解决污染问题所需的领导能力。

7. 迈向零污染地球是一项集体责任。实施计划期待各会员国及发展合作伙伴、联合国各机构、信仰团体、非政府组织、地方当局以及社区、企业、金融部门和青年为实现这一愿景而共同努力。环境署本身将通过其工作方案为实施计划作出贡献，并通过协调正在进行的各项全球努力以及通过伙伴关系来促进行动，使计划发挥更大作用。

8. 实施计划：(a)推进环境大会取得的与污染有关的成果；(b)提出在哪些行动领域有机会并提出解决办法来克服能力差距和挑战；(c)通过预防和治理污染来加快各项具体目标的实现进度，从而为落实可持续发展目标作出贡献。它将促进在更大范围内共享业已存在的治污经验或知识。它提出短期和长远的预防和补救措施，并具有规范性和可操作性。它借助环境署现有的工作和倡议，着力应对空气、水、土地和土壤、海洋和沿海以及化学品和废物等污染层面所面临的共同挑战。

9. 表 1 归纳实施计划的愿景、主要目标、范围、受众、行动领域、预期成果、时间框架和进度报告。

表 1 实施计划摘要

愿景	迈向零污染地球
目标	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推动执行环境大会针对污染问题的各项决议 ✓ 加强与污染有关的各种论坛，以及可持续发展目标、多边环境协定和各项战略方针，包括国际化学品管理战略方针（化管方针）和《全球行动纲领》等各项全球努力之间的联系。 ✓ 加快采取大规模治污行动 ✓ 通过相互学习成功的治污经验，帮助不同发展水平的国家实现跨越式发展 ✓ 保持和提高全球对污染及其对生态系统、人类健康和福祉造成的后果的认识 ✓ 监测和汇报在迈向更清洁地球方面取得的进展
范围	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 空气、水、土地和土壤、海洋和沿海污染，以及跨领域的化学品和废物问题
受众	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 各国部长、公务人员、决策者和其他利益攸关方，他们可以影响为迈向零污染地球而采取的决策和行动 ✓ 工商界、行业部门、民间社会、社区和民众，他们可以订立自愿减污目标，并加快采取可衡量的行动。 ✓ 生活和生计受到污染影响的人
行动领域	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 知识：循证决策和行动所需科学 ✓ 实施：加强实施、激励制度设计、综合政策评估、监管创新、能力建设和执法水平提升，以及筹资等工作 ✓ 基础设施：技术、创新和循环（可持续消费和生产/资源使用效率） ✓ 提高认识：外联、交流、教育和消费者知情 ✓ 领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴治理不同形式的污染
主要预期成果	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 环境署与各国国家和地方政府、商业和金融部门、国际和地方社区以及非政府组织的领导者开展合作，将污染防治行动列为优先事项

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 利益攸关方深入了解污染、环境与健康之间的关联性以及针对这类关联性的解决办法 ✓ 各国加强监管和政策框架，获得预防和控制污染所需的供资，并得到能力建设支助 ✓ 各国分享用来避免污染和在发生污染时减轻其影响的良好做法、技术和创新解决办法 ✓ 各国有效地执行其同意参与的各项国际公约、框架和方针，或类似的化学品和废物健全管理措施 ✓ 随着时间的推移，让世界变得更清洁
时间框架	实施计划的时间跨度到 2030 年；不过，按照环境署 2018-2021 年中期战略和环境署工作方案，各项活动最初为期三年（2019-2021 年），以便实现具体成果并可以根据环境大会的新决议作出调整。
治污行动进展报告	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 就会员国和利益攸关方作出的自愿承诺进行自我报告 ✓ 在今后的环境大会届会上以自我报告方式进行国家治污行动报告 ✓ 用能力和政策指标来报告污染防治行动及确定需要加大支持力度的领域

二、 聚焦污染问题，为实现可持续发展目标作出贡献

10. 实施计划旨在加速和扩大减污行动，并支持各国执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标。附件一说明就不同污染层面采取行动如何有助于实现可持续发展目标。

11. 实施计划由三个主要部分组成：

(a) 通过以下方式了解、追踪和汇报针对污染和污染现状采取的行动：

- (一) 利用“战胜污染”平台让各国汇报各项自愿承诺；
- (二) 促进在今后的环境大会届会上以自我报告方式进行国家治污行动报告；
- (三) 利用摘要报告追踪全世界在治理污染方面的作为；

(b) 通过以下方式加强协调并共享关于污染的知识、良好做法和创新解决办法：

- (一) 推动共享关于污染的知识 and 解决办法，着重推广现有的各种工具，如关于管制含铅涂料的法律范本和指南、污染物释放和转移登记册等；

(c) 通过以下途径创造在全球、区域和城市各级合作解决污染问题的契机：

- (一) 通过环境署工作方案落实环境大会赋予的各项与污染有关的任务（见附件二）；
- (二) 通过伙伴关系开发高效解决办法/加速工具。

A. 联合国环境大会的成果：各项决议规定的任务

12. 在 2014 年环境大会第一届会议上，会员国通过了关于化学品和废物、海洋垃圾和微塑料以及空气质量的决议。化学品和废物以及海洋垃圾和微塑料也是 2016 年环境大会第二届会议通过的各项决议的主题。2017 年举行的环境大会第三届会议的中心主题是“迈向零污染地球”，并通过了九项与污染有关的决议，包括针对海洋垃圾和微塑料、空气质量的决议，以及包含在一项关于环

境与健康问题的广泛决议中的针对化学品和废物的决定。图 1 显示会员国在环境大会第一、第二和第三届会议上通过的各项与污染有关的决议。

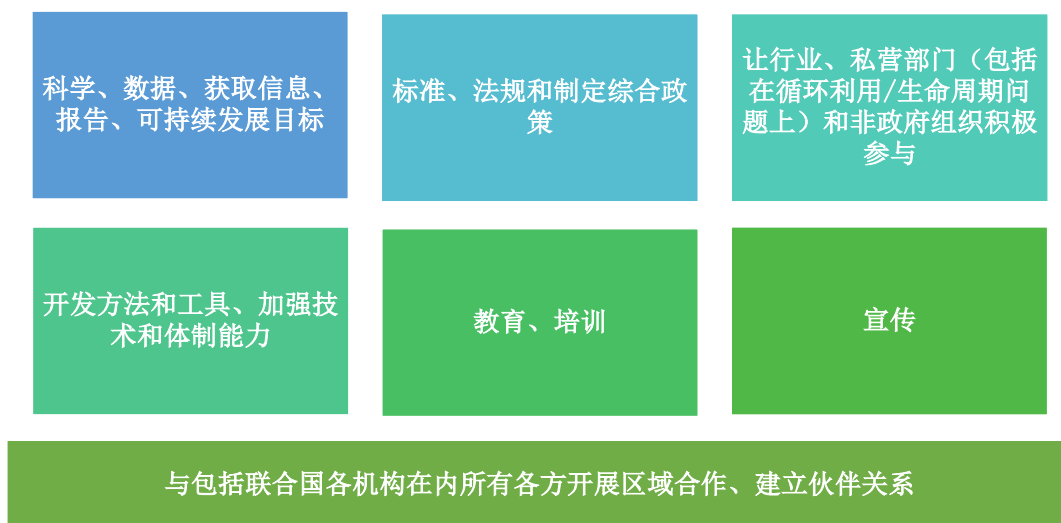
图 1
会员国在环境大会第一、第二和第三届会议上通过的有关环境、健康和污染的决议



注：这些决议的相关内容清单见附件二。

13. 鉴于问题的跨领域性质，环境大会关于化学品、废物和污染的许多决议，包括关于环境与健康决议，就通盘构思化学品、废物和污染物问题提出了更高要求。实施计划正是为此目的而制定。与污染有关的各项决议的执行段落所涵盖的主要活动类型参见图 2。

图 2
环境大会各项决议要求开展的治理污染活动的主要类型



B. 营造势头：“战胜污染”自愿承诺和保证

14. 在环境大会第三届会议前夕，“战胜污染”运动提高了人们对许多污染形式的认识，并鼓励个人、各国政府、企业和民间社会承诺在世界各地采取行动和拯救生命。民众在互联网和社交媒体上作出近 250 万次承诺。

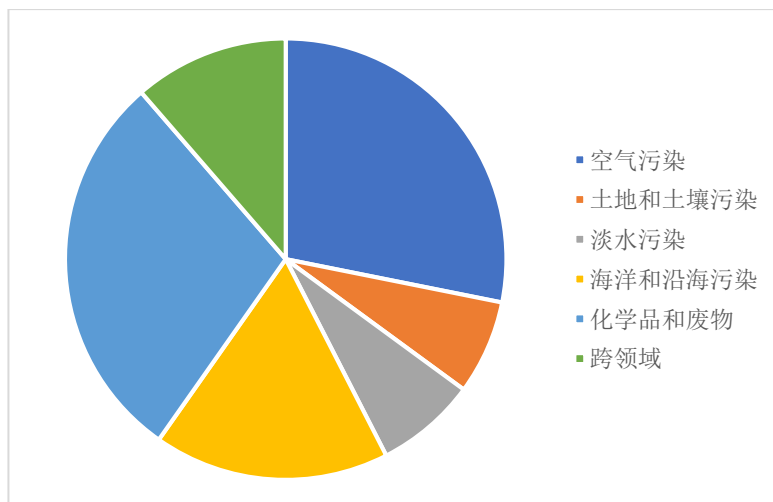
15. 截至 2017 年 12 月底，各国政府、民间社会和企业“在“战胜污染”运动中提交了约 400 项自愿承诺。共有 69 个国家政府、97 个民间社会组织和 23 家企业详细说明了它们目前和今后应对污染的行动。各国政府的承诺大多包括制定政策并采取行动，直接从源头控制污染、建设资源节约型循环经济，以及提高公众认识。总体而言，这些承诺分为四大类：

- (a) 扩大减少和控制污染的现有活动和政策
- (b) 消除障碍
- (c) 通过教育和有针对性的公共宣传运动来提高认识
- (d) 投资于研究和开发

16. 应对污染的自愿承诺涉及所有环境领域，其中近 60% 的承诺针对空气污染、化学品和废物；17% 针对海洋和沿海污染，特别是海洋垃圾和塑料；8% 针对淡水污染，7% 针对土地和土壤污染（图 3）。

图 3

与污染有关的自愿承诺



17. 自愿承诺的实例包括：通过并执行世界卫生组织空气质量准则；提供高效、价廉的公共交通；控制抗生素在畜牧业中的使用以避免向环境释放；保护和恢复有净化水质作用的湿地和其他自然系统；通过可持续设计延长产品寿命；以及去除涂料中的铅。实施计划鼓励使用“战胜污染”平台进行自愿性自我报告和共享最佳做法。

C. 有活力的文件：将环境大会第四届会议和今后各届会议联系起来

18. 实施计划是一份“有活力的文件”，将环境大会过去和今后的届会联系起来。它将环境大会历届会议通过的与污染有关的各项决议统一起来，并推动执行工作。它还鼓励各国在今后的环境大会届会上以自我报告方式汇报治污行动，这将有助于查明各国面临的挑战和机遇。然后，环境大会可以在今后的届会上通过决议来应对现有挑战和把握治污机遇。以下插文说明利益攸关方查明的在

治理污染方面的能力差距和挑战。实施计划需要保持领导能力和吸引利益攸关方参与，以确保在迈向零污染地球方面取得进展。

通过利益攸关方磋商查明的治污行动方面的能力挑战和差距

知识：更好地了解污染源、供应链中的化学品含量、产品信息、接触途径、影响及解决办法，以及用以改进政策选择、监管、确定行动与决定的优先次序的各种备选方案。

实施：强化监管、执法和体制功能，同时提升技术和体制能力、筹资能力，并就哪些行动可行或无效加强知识和经验交流，这对加快扩大治污行动至关重要。

基础设施：用于监测、预防、治理和控制污染的基础设施是制定和采用更好做法的关键，也有助于减少与污染相关的危险物质接触，如垃圾场坍塌或污水泛滥导致储存的危险化学品发生泄漏。

提高认识：提高对消费选择造成的污染后果的认识，并更好地了解风险、现有解决办法和产品，使消费者能够作出知情的选择。

领导能力：领导者释放正确信号和采取治污行动的政治意愿是打造更清洁地球的关键。领导者不仅包括政治领导者，还包括工业界、非政府组织、信仰团体、青年和金融部门的领导者。领导的形式可以是宣传和倡导、出台污染信息披露政策、将污染成本纳入产品定价、投资于绿色技术、绿色筹资以及消费品标签等。

D. 实现可持续发展目标

19. 《2030 年议程》为加强和加速治理污染行动、进而推进可持续发展目标提供了契机。化学品和废物健全管理是避免污染及其造成的环境和健康损害以及带来的社会和经济成本的关键，并为以跨领域、整体方式实现可持续发展目标提供了有效途径。采取行动来预防、加强治理和减少污染，是各国政府实现可持续发展目标的必由之路。

20. 虽然治理污染有助于实现所有可持续发展目标（图 4），但某些具体目标与污染议程和实施计划的交付有更直接的关系（附件三）。解决污染问题尤其有助于实现下列可持续发展目标：

- 具体目标 3.9：到 2030 年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数。
- 具体目标 12.4：到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个生命周期内的无害环境管理，显著减少其对空气、水和土壤的释放以最大限度减少其对人类健康与环境的不利影响。
- 具体目标 14.1：到 2025 年，预防和大幅减少各类海洋污染，特别是陆上活动造成的污染，包括海洋废弃物污染和营养盐污染。

21. 实施计划旨在加快行动速度以实现上述具体目标。为有助于实现《2030 年议程》，实施计划的时间跨度是到 2030 年。不过，各项活动最初为期三年（2019-2021 年），以便实现具体成果并在 2018-2021 年中期战略期内根据取得的经验教训和进展情况作出调整或进行适应性管理。

图 4

可持续发展目标及其与污染、环境和健康关系之间的关联性

<p>1 NO POVERTY</p> 	<p>清洁的环境可改善劳动者健康、提高生产率并增加出勤天数</p>	<p>2 ZERO HUNGER</p> 	<p>在无污染的土壤中种植作物并慎用农药有助于消除饥饿，确保全年都可供应安全的食品</p>	<p>3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING</p> 	<p>治污行动可大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染造成的死亡和患病人数</p>
<p>4 QUALITY EDUCATION</p> 	<p>清洁的环境可促进优质教育，让人们获得必要知识和技能，促进可持续发展和可持续生活方式</p>	<p>5 GENDER EQUALITY</p> 	<p>减污可促进性别平等，例如，通过减轻取用清洁水的负担、提高室内空气质量和改善健康</p>	<p>6 CLEAN WATER AND SANITATION</p> 	<p>妥善管理淡水生态系统，提高水质并减少化学污染物，可大幅减少死于腹泻病的人数</p>
<p>7 AFFORDABLE AND CLEAN ENERGY</p> 	<p>获得负担得起、可靠、可持续和现代化的能源可减少室内空气污染，尤其造福妇女和儿童</p>	<p>8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH</p> 	<p>改善劳动者的健康和福利并创造无毒素的工作空间可以提高生产力和促进经济增长</p>	<p>9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE</p> 	<p>通过采用绿色技术和基于生态系统的解决方案来避免污染，可推动工业和基础设施部门的创新和可持续发展</p>
<p>10 REDUCED INEQUALITIES</p> 	<p>污染治理行动可以确保没有任何群体或社区承受污染造成的过多有害影响</p>	<p>11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES</p> 	<p>可持续的交通、废物管理、建筑和工业可使城市中的空气更洁净</p>	<p>12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION</p> 	<p>资源使用效率的提高、材料和化学原料的循环使用可减少污染和废物，促进可持续消费和生产</p>
<p>13 CLIMATE ACTION</p> 	<p>清洁能源和低碳政策可减少空气污染并减缓气候变化的影响</p>	<p>14 LIFE BELOW WATER</p> 	<p>防治海洋污染的行动可减少有毒物质的生物累积、减少对栖息地的破坏，帮助保持健康的渔业和生态系统</p>	<p>15 LIFE ON LAND</p> 	<p>将生态系统和生物多样性的价值纳入发展计划和减贫战略，有助于改进土地管理和避免污染</p>
<p>16 PEACE, JUSTICE AND STRONG INSTITUTIONS</p> 	<p>良好的污染治理可减轻环境负担和减少不公正现象，将“省下的”资源提供给得不到充分服务的群体</p>	<p>17 PARTNERSHIPS FOR THE GOALS</p> 	<p>治理污染的全球伙伴关系可对健康、就业、劳动者生产力、环境和福祉产生积极影响</p>		

1. 消除贫穷；2. 消除饥饿；3. 良好健康和福祉；4. 优质教育；5. 性别平等；6. 清洁水和环卫；7. 经济适用的清洁能源；8. 体面工作和经济增长；9. 工业、创新和基础设施；10. 减少不平等；11. 可持续城市和社区；12. 负责任的消费和生产；13. 应对气候变化；14. 保护海洋生态；15. 保护陆地生态；16. 和平、司法和强健机构；17. 促进实现目标的伙伴关系

三、实施计划的附加值

22. 必须重申，实施本计划是一项集体责任。会员国可望自行实施本计划的许多内容，而环境署和其他政府间组织将为其提供支助，同时也开展自己的活动。实施计划通过三种方式为进行中的各项治污活动创造附加值：它在环境署的与污染有关的各项工作之间创造协同增效；它通过完善协调、信息共享、沟通和报告，在污染问题的不同层面之间起到“凝聚”作用；它使环境署能够推动与合作伙伴和利益攸关方的合作，以应对挑战和提供解决办法。

A. 在联合国环境规划署支持治污行动的各项工作中创造协调增效

23. 环境署的七个次级方案都有支持治污行动的内容：

(a) 化学品、废物和空气质量次级方案致力于化学品和废物健全管理以及改善空气质量。它针对空气、水和海洋污染问题采取各种举措，并通过战略规划、保值措施和采用循环办法来预防和管理不同废物流。该次级方案主办国际化学品管理战略方针（化管方针）秘书处。2006 年以来，化管方针建立起信任与合作的氛围，召集利益攸关方推动各项行动。此外，该次级方案还主办保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领、海洋废弃物全球伙伴关系、全球养分管理伙伴关系以及全球废水倡议。它的工作还针对铅和药品等特定污染物，包括抗生素、持久性有机污染物和汞，以及为支持执行《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《关于汞的水俣公约》和化管方针而在国家一级加强体制。

(b) 气候变化次级方案的工作针对二氧化碳和短期气候污染物，如黑碳、甲烷、氢氟碳化合物和对流层臭氧。采取有针对性的行动减少此类污染物可产生积极的气候变化缓解效应，并有助于减少影响健康和农业生产力的空气污染物以及消耗臭氧层物质。该次级方案主办减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟以及气候技术中心和网络。

(c) 国际资源委员会的各种报告、《全球化学品展望》和即将发表的第六期《全球环境展望》一再指出，提高资源使用效率是将增长与环境影响脱钩、通过减少废物和污染来消除毒害，以及通过将增长与碳排放脱钩来实现脱碳发展的最有效战略之一。因此，资源效率次级方案对减少碳排放和避免污染作出重要贡献，有助于加大气候和污染行动的力度。它致力于在国家一级促进循环利用，以及改善对废旧电气和电子设备（电子废物）的管理。

(d) 环境评估次级方案通过专题评估、《全球环境展望》和“环境署实况”，以及可持续发展目标和《2030 年议程》的相关指标报告平台来支持治污努力。

(e) 环境治理次级方案通过对监管办法开展差距和趋势分析、制定示范立法并为各国制定和加强立法提供技术援助，来支持治污工作。该次级方案主办蒙得维的亚环境法制定与定期审查方案，并帮助加强联合国全系统各项对策的一致性。在此方面，值得注意的是，环境管理小组最近建立了一个电子废物联盟，目的是在知识伙伴的支持下采取协调一致的对策来应对全球电子废物挑战。

(f) 灾害和冲突应对次级方案开展紧急部署，应对自然灾害、工业事故导致的污染以及武装冲突造成的污染。它还建设能力，以提高应对这类污染事件的能力。

(g) 对污染采取行动有助于维护生态系统健康，进而保护生物多样性。健康和富有生产力的生态系统次级方案致力于建设生态系统的复原力和维持生态系统服务，例如通过恢复湿地来提高水质。

24. 实施计划通过在污染相关工作领域之间创造协同增效、提高工作有效性，以及通过连贯一致地讲述环境与人类健康的关系来提高公众认知度，从而为现有工作创造附加值。

B. 通过完善协调、信息共享、沟通和报告，在各污染层面之间起到“凝聚”作用

25. 实施计划将加强环境署工作方案在污染问题方面的一致性和协调性。为实现这一目的，提出以下两项跨领域功能：(a) 通过现有平台共享最佳做法、政策和战略以及创新型污染解决办法，并确保将评估进程融入信息共享；(b) 利用《全球环境展望》、《全球化学品展望》以及全球和区域废物管理展望等评估报告，汇报与污染有关的各项行动、已采用的创新解决办法、所取得的进展以及各种污染挑战的趋势等。

1. 信息共享功能：分享各种工具以及良好做法和创新解决办法方面的知识

26. 虽然污染是全球性问题，但污染防治行动的轻重缓急和能力因区域、国家或地方而异。为了给会员国和所有利益攸关方创造有利条件以确定问题的轻重缓急并就其面临的具体问题采取行动，实施计划具有信息共享功能，可以确定各污染领域之间的协同增效并查明关于污染趋势及可采取的各种行动的信息，还可以了解污染、污染接触及相关健康风险的驱动因素及其影响，同时共享良好做法。这种信息共享可以使决策者了解到世界各地现有的各种技术和政策选择、其中哪些可行哪些无效、成本和效益，以及能否使用以地方知识为基础的地方解决方案等。

27. 这项功能将通过相关的污染知识平台来实现，例如海洋废弃物全球伙伴关系、新建立的全球塑料平台、绿色增长知识平台、可持续消费和生产信息交换中心，以及经济合作与发展组织、世界银行、生物多样性公约、气候技术中心和网络、气候与清洁空气联盟等组织的知识网站和数据库。还将通过南南合作来实现这项功能，南南合作是南方国家在政治、经济、社会、文化、环境和技术领域进行协作和交流的广泛框架，其主要目的是增强各国借鉴相似发展经验制定本国对策的能力。表 2 列出了该功能的各项交付成果。

28. 信息共享功能将：

(a) 汇集旨在解决污染问题的现有政策、法律和其他工具，例如组织间健全管理化学品方案的化学品管理决策工具包、消除含铅涂料全球联盟制定的关于铅的法律范本和指南，以及（在空气质量方面）关于空气质量的“弥补差距”报告和最近发布的“亚太地区空气污染：基于科学的解决办法”报告；

(b) 促进共享针对污染问题、包括具有跨媒介性质的污染问题的创新解决办法；

(c) 确保环境署以及《全球环境展望》、《全球化学品展望》、《全球废物管理展望》和《全球可持续发展报告》等其他相关进程所产生的、以及来自多边环境协定的相关评估产品将融入到平台的这一功能中。

表 2
信息共享功能的交付成果

信息共享功能：促进交流良好做法以及创新型技术和解决办法	
交付成果：	<p>✓ 在线知识和创新功能：(1) 提供关于环境退化、污染接触和人类健康风险及其影响的信息；(2) 推动交流最佳做法并与来自相关行业部门的企业进行合作，以共享关于新替代技术和现有技术的信息；(3) 共享各种工具和地图，促进开发与“环境状况室”相一致的创新解决办法。该功能：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 传播关于有助于减少或防止污染和污染接触的现有项目的信息（视情况按国家和按污染层面分列）、收集信息并与现有平台挂钩 ➢ 传播关于有助于减少或防止污染和污染接触的各种技术，以及这些技术使用情况的信息 ➢ 传播关于各国和各部门采取的预防和加强治理污染的现行政策的信息 ➢ 传播关于用于减少工业排放的现有标准、最佳可得技术和最佳环保做法的信息 ➢ 支持通过和执行针对工业排放源的国家立法

2. 报告功能：追踪迈向更清洁地球行动的进展

29. 追踪各项行动并突出进展对于加速采取行动来缓解环境退化和污染、提高人类福祉以及在循环经济领域促进创新是不可或缺的。在追踪全球污染治理行动的进展时，将考虑到在制定 2020 年后新的全球化学品和废物健全管理制度的背景下，现正制定中的化学品和废物目标及各项具体目标。报告功能及其主要交付成果（见表 3）将依据：

- (a) 关于向联合国环境大会作出的自愿承诺的自我报告
- (b) 通过自我报告就已采取的行动向环境大会作出的国家报告
- (c) 为报告治污行动和查明需要加大支持力度的领域而采用的各项能力和政策指标

30. 按照计划，第一份摘要报告将于 2021 年（在实施计划的首个三年期内）完成，第二份暂定于 2031 年完成。

表 3
报告功能的交付成果

报告功能：污染问题摘要报告“追踪进展：全球在采取行动治理污染方面的进展如何？”	
交付成果：	<p>✓ 第一份污染问题摘要报告“追踪进展：全球在采取行动治理污染方面的进展如何？”将在 2021 年前完成。</p>

C. 与合作伙伴和利益攸关方合作，应对挑战并提供解决办法

31. 实施计划以伙伴关系为基础，因为环境署不能孤立地采取行动。落实环境大会各项决议已经超出了由环境署推动的活动的范畴，因为这些决议邀请会员国、联合国各机构、多边环境协定和利益攸关方，包括地方政府、非政府组织和私营部门采取行动。实施计划旨在反映这种包容性和集体责任。

32. 除环境大会各项决议外，环境大会第三届会议的部长级宣言为国际社会克服主要挑战以应对污染并取得成果提供了独特契机。它还推动各会员国和全球、区域、国家和城市各级主管部门与机构，以及各合作伙伴和各开发银行，努力加速变革并提高其在预防、加强治理和控制污染方面的影响力。

33. 为扩大行动规模，必须在现有进程的基础上，加强与针对污染问题的多边环境协定、倡议、运动和伙伴关系之间的联系，从而促进行动和把握协同增效。这包括协助各国确定各项污染解决办法的优先次序，例如根据其对人类健康的影响程度来排序。还可以在国家驱动的需求评估和伙伴关系分析的基础上，调动资源来提供援助。

34. 将制定一项由公共、私营、多边和民间社会组织参与的合作伙伴和利益攸关方动员战略，为实施计划提供支持，并在全球、区域和国家各级推进零污染地球议程。该战略将重点关注伙伴关系的目的、合作伙伴可以在效率和有效性方面作出的贡献，以及合作伙伴的相对优势。例如，它将依据专门知识和技能、发展导向、筹资和召集能力来确定合作伙伴，而且这些伙伴要有能力与其他合作伙伴或利益攸关方群体建立合作安排以应对污染挑战，并使各国了解清洁技术选择方面不断增长的机遇。

1. 借助多边环境协定的优势来应对污染

35. 多项多边环境协定及相关框架直接针对污染问题，或提供预防和减少污染的机会（表 4）。此类协定是污染治理框架的重要组成部分，规定了有针对性、有时限的行动。有些还包括与履约有关的行动、监测和报告。它们还有助于分享资源、技术、准则以及执行协定的最佳做法。附件四说明化学品和废物集群中的主要全球多边环境协定如何有助于预防、控制和治理污染。

36. 鉴于 80% 的海洋垃圾源自陆地，区域海洋公约在区域一级至关重要，特别是那些有针对陆上污染源的议定书或具有法律约束力的海洋垃圾行动计划的公约。一些区域海洋公约，如《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》（《巴塞罗那公约》）制定了可持续消费和生产政策，以及与《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》挂钩的行动计划和倡议。

37. 即便多边环境协定是不断演变的文书，但它们不可能涵盖所有污染物。化管方针通过国际化学品管理大会来确定新出现的政策问题，利用这一进程来帮助填补空白，包括通过各项决议来促进收集和交换关于新出现问题的信息，如全氟化学品、纳米技术、干扰内分泌的化学品和药品，并要求对其中一些问题开展补充科学研究，以准确评估其对环境和健康的影响。

38. 在此方面，伙伴关系可以提供必要的综合、催化和放大力量，以推动分层次采取行动和实施后续措施，并补充和加强全球和区域环境协定的履约工作。

表 4

支持对污染采取行动的多边环境协定

空气	水	土壤	海洋和沿海
《联合国气候变化框架公约》（1992 年），包括关于气候变化的《巴黎协定》（2015 年） 《远距离越境空气污染公约》（1979 年）	《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（1971 年） 《保护和利用跨界水道和国际湖泊公约》（1992 年）及其《关于水与卫生的议定书》（1999 年） 《关于工业事故越境影响对越境水体造成损害	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》（1994 年）	《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约（伦敦倾倒公约）》（1971 年） 《国际防止船舶造成污染公约》（1973 年） 《防止陆源物质污染海洋公约》（1974 年） 《国际海上人命安全公约》（1980 年） 《联合国海洋法公约》（1982 年）

	的民事责任和赔偿的议定书》（2003年） 《国际水道非航行使用法公约》（1997年） 注：针对具体跨界流域的区域协定也涉及到淡水污染	关于化学品和废物的各项公约（见下文）	《国际油污防备、响应和合作公约》（1990年） 《国际油污损害民事责任公约》（1992年） 《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》（不具法律约束力） 各项区域海洋公约
--	--	--------------------	---

化学品和废物

《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》（1989年）
《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（2001年）
《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》（1998年）
《关于汞的水俣公约》（2017年）
国际化学品管理战略方针（2006年）（不具法律约束力）
《维也纳保护臭氧层公约》（1985年）、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》（1987年）和《蒙特利尔议定书基加利修正》（2016年）
《1990年化学品公约》（第170号）
《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》（1997年）

2. 促进针对污染问题的现有伙伴关系和倡议

39. 实施计划以相关的自愿联盟、伙伴关系和联盟为基础（表5），注重通过相关倡议之间的协调、协作和协同增效来创造附加值，同时在（尚未将污染列为优先事项的）潜在相关倡议的优先事项中强调污染、环境、气候与健康的相关性。实施计划为这些倡议提供了实现协同增效和从污染问题角度提高其工作的公众认知度的机遇。调动和促进现有利益攸关方网络（如城市和地方当局的网络或企业协会）的能力，可以产生倍增效应，是重要的成功因素。

表 5

直接针对污染问题的现有全球伙伴关系和倡议举例

空气	土壤	淡水	海洋和沿海
气候与清洁空气联盟	全球养分管理伙伴关系		
清洁燃料和清洁车辆伙伴关系	促进实现粮食安全及适应和减缓气候变化全球土壤伙伴关系	海洋废弃物全球伙伴关系	全球废水倡议
全球燃料经济倡议	全球电池联盟	世界水族馆反对海洋垃圾	
全球清洁炉灶联盟	可持续水稻平台		
全球能源效率联盟（United for Efficiency）			
“生命呼吸”运动			
“让每一次呼吸更健康”（Every Breath Counts）			
全球温室气体综合信息系统			
全球空气质量与健康平台			
全球生物能源伙伴关系			
化学品和废物			
环境署全球汞伙伴关系	全球卫生与污染联盟		
全球资源效率和清洁生产网络	消除含铅涂料全球联盟		

开发和推广替代滴滴涕的产品、方法和战略用于病媒控制的全球联盟

废物管理全球伙伴关系
全球塑料平台

四、 应对污染挑战的行动领域

40. 尽管包括环境署和多边环境协定在内的各实体正在开展工作，但大多数国家都有污染挑战，虽然其性质、规模和相关接触水平各不相同。2015 年，化管方针认识到需要继续了解和应对各国面临的不同挑战以及能力差异问题，发布了实现 2020 年化学品健全管理目标的总方向和指导意见。⁷ 实施计划可以为推动该指导意见的使用（例如通过在提高认识领域加快采取行动），以及鼓励各国实施全球统一的化学品分类和标签制度作出重要贡献。

41. 针对与污染有关的各种差距和挑战的行动领域包括知识、实施、基础设施、提高认识和领导能力（另见上文第 18 段之后的插文）。图 5 说明为每个行动领域确定的高效解决办法、加速工具和措施。

图 5
针对污染的行动领域



42. 高效解决办法/加速工具/措施旨在利用和加快涉及所有污染层面，而非仅针对个别污染源的行动。为了确保产生实地影响，需要将行动扩大到国家和国家以下各级，同时考虑到不同的地方情况并从贫困和性别视角加以考虑。

43. 环境署将在环境署工作方案实施范围内，按照环境大会相关决议规定的任务，对各行动领域作出贡献。然而，如上文所述，为充分开展实施工作，需要与其他联合国实体和非联合国实体建立伙伴关系，还需要会员国采取单方面行动。

A. 知识：循证决策和行动所需科学

44. 随着信息技术的进步，与污染有关的信息获取能力有了显著改善，但仍然存在重要差距。例如，缺乏关于供应链中危险物质的信息仍然是实现资源效率和循环经济的一大障碍，因为这会显著降低产品或材料再利用和循环的潜力。需要更好地了解产品中的化学品、电子废物、药品和微塑料对人类健康的影响。由于有些化学物质具有干扰内分泌的特性，因此需要按性别分列的数据。现有的关于污染造成物质和经济代价的证据已经为立即采取行动提供了充分理由。

⁷ 可查阅 <http://www.saicm.org/Media/Publications/tabid/5507/language/en-US/Default.aspx>。

然而，需要有更全面的认识，才能作出循证决策，并需要从环境、卫生和经济角度确定符合成本效益的各项措施、确定它们的优先次序，并提出采用和执行这些措施的理由，以便让各部委广泛参与其中。表 6 说明知识行动领域的部分加速工具及相关交付成果。

表 6
解决知识差距问题的加速工具和交付成果

知识（循证决策和行动所需科学）的加速工具	
(1) 利用地理空间信息提高决策水平	
某些形式的污染具有高度地方化特点，而其他形式的污染则具有分散和跨境的特点。地理信息系统可以通过将生物物理和社会经济信息划分层次，绘制出污染“热点”地图，为有针对性的干预提供新机遇。在各国同意的情况下，开放与现有污染源或污染物及弱势群体有关的信息获取渠道，将有助于解决一些国家面临的知识差距，并使它们能够确定行动的优先次序。	
交付成果：	✓ 利用关于污染、扩散动态的地理空间信息，结合人口密度、接触与风险、保护区以及其他生物物理或社会经济数据集绘制而成的开源地图
(2) 通过评估污染造成的人力资本和生产力的代价，了解环境与健康的关系	
由于对人类健康、人力资本、生产力、医疗保健成本及生态系统产生影响，污染造成巨大的经济代价。	
交付成果：	✓ 关于污染造成的人力资本代价及其对减贫的影响的报告
(3) 加强分析污染相关信息的能力以改善污染治理	
各国需要建设能力以收集和分析优质、及时、可比的污染信息，以改进污染治理。这包括监管和政策数据，以及关于污染状况的数据。是否具有用来收集和编制统计数据的国家系统，可以表明一个国家在开展评估、绘制地理空间地图和评估污染经济方面的能力（见上文）。建设统计能力需要为各国的统计系统提供全球商定的方法、培训和指导材料。此外，为了更容易在全球一级发现此类信息，有必要改进全球报告机制（以多边环境协定、全球空气质量和健康平台、全球环境监测系统/水方案、可持续发展目标报告进程以及其他机制为基础）。	
交付成果：	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 关于水质、空气质量、废物管理、危险废物和海洋污染的方法 ✓ 为各国提供能力建设支助以提高其汇编和使用与污染有关的统计数据的能力

缩略语：GEMS/Water：全球环境监测系统/水方案。

45. 环境署的知识平台“环境署实况”旨在共享数据和信息。《全球环境展望》进程、《全球化学品展望》以及在气候与清洁空气联盟区域评估倡议下开展的非洲评估等区域评估也是收集数据、共享信息和建设能力的机会。《全球环境展望》定期分析所有环境问题之间的高层次相互作用；第六期报告明确指出，污染是一个关键问题，需要用系统性办法来加以关注。

46. 需要对环境与健康的关系采取多学科办法，以组织和分析跨部门的数据和信息。例如，需要进行经济分析，以证明在污染问题上采取行动的多重效益，而将环境与健康数据挂钩，可以进一步分析污染解决办法如何有助于解决健康问题。许多这类高效行动属于环境署工作方案范畴，但其他一些行动则需要借助伙伴关系。

B. 实施：能力、激励措施和综合政策

47. 对污染采取行动的能力取决于是否有政策工具（无论是监管、市场还是自愿工具）以及执法能力。需要实施能够影响变革途径的有效工具和激励措施，

例如采取推动措施、取消有害的补贴，以及设计政治上可接受的污染物税费。虽然存在许多相关的政策工具和能力建设工作，但挑战在于如何使其适应具体问题，以及如何利用污染信息披露来支持执法和监测。在全球价值链规模和范围不断扩大的背景下，各项政策和协定有助于将污染的环境和社会成本内化，同时推动开发和传播可公开获取的污染防治技术、商品和服务，并协调各种办法和标准。例如，经济合作与发展组织在其“负责任的商业行为应尽义务指南”中列入了供应链中的污染问题。政府采购、补贴、降低环保商品关税以及环境服务市场准入等手段可以为减污技术和行动以及创新型污染解决办法提供有效的激励。致力于实现 2020 年化学品健全管理目标的化管方针，以及全球化学品统一分类和标签制度的实施也很重要。表 7 说明实施行动领域的部分加速工具及相关交付成果。绿色经济行动伙伴关系等现有机制可以作为落实这一行动领域的载体，联合国发展系统的各项改革也可以起到这一作用。蒙得维的亚方案在此方面特别重要。⁸还必须通过各区域和国家办事处与城市和国家联络点合作，并通过驻地协调员制度与各发展合作机构合作。

表 7

实施行动领域的加速工具及交付成果

实施（能力、激励措施和综合政策）的加速工具	
1. 污染解决办法政策工具包	
目前已有各种方法和工具可支持关于污染、环境和健康的综合政策和决策，并有望开发新的方法和工具。环境大会关于环境与健康问题的第 3/4 号决议也要求进行综合性环境与健康风险及影响评估。	
交付成果：	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 关于污染、环境和健康问题的各种现有方法和工具的映射图。 ✓ 关于污染、环境和健康问题的各种可用方法和工具以及已开展的各项评估的结果（如已公布）。
2. 通过财政政策促进良好做法	
财政政策（其形式表现为税费等收入措施以及政府支出）可以提供具有成本效益的激励措施，用以遏制污染活动和污染产品的使用。同时，财政政策改革通过消除有害环境补贴等造成不正当激励的现有价格扭曲现象，可以减少污染及相关的健康影响。利用财政手段来减少污染及其对健康的影响的实践有限，并且由于缺乏经验证据，在如何优化这些手段方面仍然存在知识差距。	
交付成果：	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 继续收集和传播有效利用财政手段减少污染的良好做法 ✓ 通过一些针对具体国家的研究，对财政政策工具的绩效进行评估，以清晰阐述如何有效地利用财政政策来减少污染。
3. 关于污染、环境和健康的综合跨部门能力建设	
环境和卫生界与其他部门之间存在壁垒，导致无法采取污染预防行动，而这类行动本可以挽救生命、减轻医疗系统的负担和降低医疗费用，并提高劳动者的生产力。此外，如世界银行关于污染问题的评价报告所指出的，各国往往难以确定治理污染的优先事项。*	

⁸ <https://www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-rights-and-governance/what-we-do/strengthening-institutions>。

交付成果：	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与联合国其他实体合作，按照环境大会关于国家/城市污染、环境和健康问题的各项决议，面向相关部门的中层决策者、行业管理人员和公务人员开展能力建设方案，从而： <ul style="list-style-type: none"> ➤ 支持各国和各城市在国家/城市环境、健康和污染评估的基础上，确定国内的各种污染关切以及各种政策和监管备选方案的轻重缓急，并为满足预防或减少环境退化工作对基础设施的更高需求创造条件。 ➤ 建立一个合作伙伴网络，为实施在经济、环境、气候和健康方面发挥最高效益的地方解决办法提供可持续的政策和技术援助。
-------	--

*独立评价小组（2017），“实现人人享有清洁世界：评价世界银行集团对污染治理的支持”，国际复兴开发银行/世界银行。

48. 许多这类行动属于环境署工作方案范畴，但其他一些行动则需要借助伙伴关系和倡议。新成立的全球塑料平台也将成为对塑料污染和循环利用采取行动的加速工具。

C. 基础设施：技术、创新和循环（可持续消费和生产/资源使用效率）

49. 可供用于治理和预防污染的基础设施有限，这是在环境中发现垃圾、塑料垃圾最终流入海洋、废水未经处理便被排放的一个重要原因。利用循环方法来尽量减少废物必须（特别是在短期内）辅之以良好的废物收集、隔离和处置系统，以及废物基础设施的维修和维护支持。虽然全球各地正在取得进展，但在短期到中期内，许多国家获取清洁能源、电动汽车、节水灌溉系统、废物回收、废水处理和生态系统恢复等领域的技术的渠道仍很有限。在评估新项目的经济性时，往往忽视现有基础设施的维护和升级需求以及以自然为基础的解决办法（例如利用湿地来净化水）的价值。气候技术中心和网络、国际环境技术中心以及其他实体可以推动选择和获取适当的公开技术。环境署环境和贸易中心还支持交易清洁技术和创新型污染解决办法。

50. 不过，需要付出更大的努力，让作为技术创新的主力军的私营部门参与进来。目前有机会加强私营部门在化管方针以及 2020 年后化学品和废物健全管理中的作用和参与度。鉴于研发工作的公益性质以及推广新技术通常涉及商业风险，公私伙伴关系对于推广创新解决办法至关重要。这种伙伴关系还应针对普及清洁技术所涉及到的负担能力、本地生产和熟练劳动力等问题。

51. 部署各行动领域所依赖的清洁技术需要进行绿色融资。鉴于一些基础设施，特别是与污染和健康有关的基础设施具有公益性质，公共财政和政策支持至关重要。对新基础设施的投资正在增加，但一家国际金融机构开展的前瞻性研究指出，支出效率和正确的政策是此类投资的关键。拥有足够的资金来运营和维护基础设施是为污染解决办法筹资的另一个重要方面。表 8 说明基础设施行动领域的关键加速工具及其交付成果。

52. 提供基础设施超出了环境署的工作范围，需要多边开发银行牵头开展这项工作。不过，环境署可以通过查明创新型生态基础设施和以自然为基础的解决办法的各种备选方案及案例来支持这一行动领域。

表 8

基础设施行动领域的加速工具及交付成果

基础设施（技术、创新和循环）的加速工具	
论证将各种创新技术和生态基础设施用于治理和控制污染的理由，并分享经验教训	
创新技术和以自然为基础的解决办法可以在预防和治理污染方面发挥重要作用。最新版《世界水资源开发报告》表明，以自然为基础的解决办法是改善供水和水质的关键，可用的水管理工具不仅限于水库、灌溉渠和水处理厂。由于缺乏对其存在或成熟程度的认识，许多以自然为基础的解决办法经常得不到利用。其中一个例子是植物修复，它利用植物来恢复被重金属污染的土壤，如矿山残渣和被污染的工业场地。有必要将这些创新技术和以自然为基础的解决办法推向前沿，以便它们得到更广泛应用。应该记得，可再生能源技术，如光伏或风能技术，在得到广泛使用之前被视为创新或小众技术。	
交付成果：	✓ 继续查明和传播创新技术，包括以自然为基础的解决办法，并收集关于其使用的案例研究。

D. 提高认识：外联、交流、教育和消费者知情

53. 在消费方面，迈向零污染地球需要改变集体和个人心态、价值观和行为，同时还要改变政策和规章。围绕各种风险、现有解决办法和污染防治开展的宣传运动、教育课程中使用的教材，以及完善的消费者和产品信息，都起到在各级提高认识和促进行为改变的重要作用。需要加强污染信息披露工作，例如利用污染物释放和转移登记册以及排放清单等机制来追踪国家、地方或生态系统一级向空气、水和土地排放的重点污染物。污染物释放和转移登记册涉及地方社区、广大公众和决策者的利益，他们需要更好地了解从特定设施排放出哪些化学品、排放量是多少。这一信息有助于提高认识，进而可以推动执法。

54. 消费者是实现这一行动领域的关键。包括“清洁海洋”、“战胜污染”、“生命呼吸”、“塑战塑决”和“禁用含铅涂料”运动在内的现有工具需要得到扩大和加强。环境署在消费者知情和生态标签方面的工作实质上是与消费者建立伙伴关系，以鼓励和促进可持续的消费行为。表 9 说明提高认识行动领域的加速工具及交付成果。

表 9

提高认识行动领域的加速工具及交付成果

提高认识（外联、交流、教育和消费者知情）的加速工具	
1. 促进消费者知情（例如，产品信息、关于产品中化学品的信息）	
消费者知情工具对于帮助民众了解他们正在购买的产品的成分至关重要。需要鼓励生产者向消费者提供这类信息。具体而言，以适应用户且易于理解的方式对产品中的化学品进行标签和信息共享，以及增加对于化学品相关接触及风险的信息共享，可在推动供应链行为改变方面发挥重要作用。在同一个地球网络的消费者知情方案下制定的“提供产品可持续性信息指南”以及化管方针的产品中所含化学品方案，是推动国家标签和认证倡议取得进展、对其加以补充并与之互补的两个平台。	
交付成果：	✓ 增加与污染有关的产品可持续性信息的获取渠道
2. 支持“战胜污染”运动	
提高对污染问题以及人类接触污染带来的相关健康风险的认识离不开公共宣传。然而，如果要使各项运动能够推动行为改变和支持多个行为体采取的行动，则需要为民众提供替代方案、提出可用的解决办法、确定健康、经济和气候等领域的惠益、注重双赢的选择，并带来生活方式的改变。这类运动是推动和支持决策者、创造政治意愿、激励各国政府和私	

营部门加强污染防控和缓解工作，以及强调生产者有责任提供更环保、更可持续的产品和服务的重要手段。	
“战胜污染”运动的重点是：	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 监测和展示自愿承诺的执行情况 ➤ 激励民众、使他们了解污染问题所涉及的不同层面，并鼓励他们采取具体行动，为实现零污染地球创造条件* 	
交付成果：	✓ 继续现有的各项运动：“清洁海洋”、“战胜污染”、“生命呼吸”、“塑战塑决”和“禁用含铅涂料”
3. 关于污染动态（即污染的原因、污染物的生命周期）和青年行为改变的教育方案	
作为地球未来的领导者和居民，青年需要在自己的家庭和未来的工作场所采取更可持续的做法。将开发一项关于污染、环境与健康之间的关联性的模块化教育方案（适用于青年）。这一教育工具将有助于提高学生的认识、传播关于污染的知识，包括气候变化、生物多样性、化学品安全与生活方式的关联性，以及关于现有解决办法的知识。	
交付成果：	✓ 各模块将以联合国六种正式语文（尽可能提供）发表，作为正在进行中的环境教育方案的教材

*环境署（2017）。迈向零污染地球：背景报告。可查阅

<https://www.unenvironment.org/resources/report/towards-pollution-free-planet-background-report>。

55. 许多高效行动是环境署正在开展的工作的组成部分，但需要在环境署工作方案范畴内扩大规模和分配资源，而其他一些行动则需要借助伙伴关系。

E. 领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴治理不同形式的污染

56. 需要政治家、捐助者、民间社会以及私营和金融部门等等提供强有力的领导，以加快和扩大治污行动并提高目标水平。动员金融部门为污染议程提供融资，对实施计划的成功至关重要。倡导解决污染问题，并自愿报告国家行动以及在国家、城市和团体之间开展合作，可以有助于突出成功事例和机会，从而共享知识和经验，了解在各国、各关键部门和各区域有哪些行动有效而哪些行动不起作用。这可以减少信息和能力的不对称，将行动用在最需要的地方，突出行动的多重惠益，并把重点从全球转移到地方（反之亦然）。伙伴关系还要将世界各地的企业和其他利益攸关方群体联系起来。这需要借助远见和承诺，尤其是领导能力，来提高行业标准门槛、提出创新解决办法，并制定鼓励私人融资的政策。表 10 说明领导能力行动领域的三项加速工具。

57. 瑞典和乌拉圭政府牵头的化学品和废物问题“雄心联盟”是治理污染的领导能力的一个例子。随着化管方针的任务期限在 2020 年届满，各国将在 2020 年 10 月举行的国际化学品管理大会第五届会议上审议 2020 年后新的化学品和废物健全管理制度。发起该联盟的目的是动员政治参与，从而对化学品和废物进行更有效的全球管理，并最终就化学品和废物问题达成一项类似于气候问题《巴黎协定》的全球协定。

58. 环境署金融倡议与金融部门之间的伙伴关系，可以激励投资机构在要求采用环保的业务做法方面起到牵头作用。环境署可以利用金融倡议（例如通过新制定的可持续保险原则“人寿与健康”工作流程），并通过与多边开发银行和多边网络之间的伙伴关系，例如联合国全球契约制定的负责任投资原则，⁹来提

⁹ <https://www.unpri.org/pri/what-are-the-principles-for-responsible-investment>。

高私营部门的认识。同样，“绿色财政政策网络”这一由环境署、德国国际合作机构和国际货币基金组织组建的、旨在推动关于包容性绿色经济的财政政策知识共享与对话的伙伴关系，可以影响各国的财政部委，使其牵头为污染活动定价，并调动国内资源为清洁基础设施及其他污染防控和缓解措施提供资金。医疗工作者可以致力于让地球更清洁、人们更健康。

表 10

领导能力行动领域的加速工具及交付成果

领导能力（动员利益攸关方、领导者和合作伙伴）的加速工具	
(1) 行业领导能力：鼓励和调整金融和投资方向，以减少/消除现有经济活动造成的污染	
金融监管部门和金融机构在预防和减轻污染以及减少其负面影响方面可发挥重要作用。例如，它们可以通过在财务决策中内化污染成本以及支持正面影响来做到这一点。以前被金融机构认为是外部因素的污染影响正在变得更加显著。目前已在开发各种环境风险分析工具和技术，包括使用“环境设想风险分析”，这会影响到资金流动。这些工具和技术还可以形成激励，引导资金从造成污染的公司和活动转向更绿色的技术。银行和投资者也可以为有助于防止或减少污染/环境退化的解决办法和项目提供优惠融资。在环境署金融倡议“可持续保险原则”下，正在形成新的“人寿与健康”保险工作流程，以便围绕诸如空气污染和抗生素抗药性等关键议题动员各寿险公司。	
交付成果：	✓ 一项范围界定研究，评估如何使金融/工业部门参与，以支持在预防和减少污染方面采取更有力的行动
(2) 区域领导能力：与区域环境部长会议以及处理环境与卫生问题的论坛和倡议进行合作	
区域环境部长会议是就污染问题采取行动并与其他部委和部门联系的重要机会。采取行动加强卫生与环境部委之间的合作，包括确定联合优先领域、执行国家环境与健康行动计划，以及商定具有相互支持作用的具体活动，也是一些区域卫生与环境倡议的特点。此类倡议与污染议程密切相关，因为污染对人类健康和福祉有重大影响。*	
交付成果：	✓ 支持区域会议，为区域环境与健康论坛提供与污染有关的材料和议程内容
(3) 与艾伦·麦克阿瑟基金会共同推广新塑料经济全球承诺	
“全球承诺”为在重点领域作出承诺和进行报告提供框架，以协调各国政府和企业为向塑料循环经济过渡而采取的行动。	
交付成果：	✓ 建立一个由全球公认为是引领向塑料循环经济转变的领先企业和国家政府组成的网络。

*几个区域正在通过区域环境与卫生论坛，包括非洲环境与卫生问题部际会议、亚太环境与卫生论坛、欧洲环境与卫生部长进程以及阿拉伯国家联盟环境与卫生区域战略，促进环境与卫生部门之间的部门协调。见 <https://www.unenvironment.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/environment-health-and-pollution>。

59. 许多此类高效行动属于环境署工作方案范畴，而其他一些行动则需要借助伙伴关系。

五、 实施计划的交付

60. 需要通过由环境署推动和协调的伙伴关系来交付实施计划。秘书处的作用是通过环境署的工作方案协调和加强其相关的规范性职能以及目前已颇具规模的内部知识和行动。除了履行其规范性职能和通过动员伙伴关系支持国家行动

之外，环境署还将通过其工作方案支持实施计划（在工作方案中的活动可以直接支持实施计划的情况下）。环境大会将通过常驻代表委员会监督实施计划。

A. 实施计划的协调

61. 除了通过其工作方案为完成实施计划的作出贡献之外，环境署还将履行计划成功所需的协调职能。这些职能包括：

- (a) 创造协同增效
 - (一) 在环境署与不同污染层面（空气、水、海洋和沿海、土地和土壤、化学品和废物）的各项相关活动之间创造协同增效
- (b) 发展伙伴关系
 - (一) 与会员国以及其他伙伴合作，支持五个行动领域内的高效解决办法
- (c) 知识管理——交流最佳做法和创新解决办法
 - (一) 发挥共享解决办法和信息的功能
 - (二) 提高各项行动的公众认知度
- (d) 追踪进展并报告
 - (一) 污染摘要报告（2021年、2031年）

B. 资源和预算

62. 实施计划需要资源。需要调动国内资源、私营部门资金、全球基金、基金会支助以及发展筹资来治理污染。

1. 治理污染的可能供资渠道

63. 污染行动获得了一些资金，但需要调动更多资金。可供进一步探讨的现有来源包括：

- (a) 世界银行支持污染管理和环境健康的多伙伴信托基金：以各种方式支持低收入国家建设对污染采取行动的能力。
- (b) 全球气候基金：为减少碳和短期气候污染物排放的项目提供资金。
- (c) 全球环境基金（全环基金）：支助针对电子废物、纺织品和水质的行动以及城市综合行动。
- (d) 各发展机构：通过开展支持改善贫困者健康和生计，并按照可持续发展目标促进社会公平的行动来提供支助。
- (e) 2020年后化学品和废物健全管理框架：提高目标可能需要增加资源。
- (f) 加强化学品和废物体制特别方案。
- (g) 气候与清洁空气联盟、全球清洁炉灶联盟和其他此类倡议。
- (h) 私营部门：转向绿色替代品所需的行动和技术，包括上游（供应链）和下游（使用/使用后/废物）的行动和技术，应能为治污行动提供资金。
- (i) 环境署工作方案：已支助一些治污行动。

(j) 联合国其他机构，如联合国开发计划署（开发署）、联合国儿童基金会、国际劳工组织和联合国人类住区会议：也可能提供资金用于治污行动。

(k) 秘书长的各项改革：提供机会在联合国内部就污染问题开展合作，以更好地支持各国落实可持续发展目标。

(l) 各国的国家发展预算和财政框架：应更加重视污染预防、治理和控制措施。必须鼓励各国在其国家预算进程中为可持续发展和执行相关多边环境协定提供充足的资金，并认识到不作为的高昂代价。

(m) 金融部门：“正面影响融资”是潜在的资金来源。

(n) 慈善基金会：支持全球卫生倡议的基金会可能提供资金。

2. 协调和行动领域的指示性预算

64. 环境署支助的职能需要额外增加资源，以确保实施计划的正常交付。表 11 显示实施计划的年度协调和各项活动的拟议指示性预算，表 12 显示与高效解决办法/加速工具/措施有关的详细活动预算。

表 11

指示性年度协调和活动预算

协调和活动预算		年度预算 估计数
地点	工作人员和其他费用	(美元)
地区	协调股长 (P5)	211 200
	方案干事 (P3)	154 800
	方案助理 (一般事务人员)	53 000
	业务费用	27 600
	差旅费	125 000
	行动领域 (详见下文)	1 525 610
	小计	2 097 210
	方案支助费用	272 637
	共计	2 369 847

表 12

按行动领域分列的活动预算细目

高效解决办法/加速工具	年度预算 估计数
知识	(美元)
(1) 利用地理空间信息提高决策水平	100 000
(2) 通过评估污染造成的人力资本和生产力代价，了解环境与健康的关系	100 000
(3) 加强污染相关信息分析能力以改善污染治理	150 000
小计	350 000
实施	
(1) 污染解决办法政策工具包	50 000

(2) 通过财政政策促进良好做法	150 000
(3) 关于污染、环境和健康的综合跨部门能力建设	200 000
小计	400 000
基础设施	
(1) 论证用创新技术和生态基础设施来管控污染的理由，并分享经验教训	150 000
小计	150 000
提高认识	
(1) 促进消费者知情（例如产品信息、关于产品中化学品的信息）	90 000
(2) 支持“战胜污染”运动	150 000
(3) 关于污染动态（即污染的原因、污染物的生命周期）和青年行为改变的教育方案	50 000
小计	290 000
领导能力	
(1) 行业领导能力：鼓励和调整金融和投资方向，以减少/消除现有经济活动造成的污染	20 610
(2) 区域领导能力：与区域环境部长会议以及处理环境与卫生问题的论坛和倡议进行合作	100 000
小计	120 610
加强一致性和协调的跨部门活动	
1. 分享信息	100 000
2. 报告	115 000
小计	215 000
共计	1 525 610

3. 联合国环境规划署工作方案对实施计划的贡献

65. 图 6 绘制环境署各次级方案下与污染有关并因而有可能对实施计划作出贡献的主要领域。

图 6

按次级方案分列的能够为实施计划作出贡献的环境署 2018-2021 年中期战略构成要素



66. 对实施和规划中的项目组合进行分析后，确定了一组能够为零污染地球、因而也能在今后三年为实施计划作出贡献的项目（平均贡献率为 39%）。这相当于在 2018-2021 年中期战略的余下时间里为各次级方案下与污染有关的工作提供大约 1.96 亿美元资金。然而，由于各种原因，包括项目期限的差异、环境行动的多层面性质、治污行动直接捐款占比的计算方法不同、列入规划中的项目没有资金保障，以及其他数据的局限性，该估计数应被视为暂定数字。

附件一

解决不同层面的污染问题如何有助于实现可持续发展目标

1. 通过现有的多边环境协定和其他国际倡议来应对污染问题，可以创造重要的协同增效和多重惠益，包括在实现可持续发展目标的至少三分之二具体目标方面取得进展。在此基础上，可以通过强化现有体系或制定与目的相符的新对策，查明我们在应对（新出现的）污染问题方面的能力差距。
2. 下文的四个图表显示通过现有多边环境协定和其他国际倡议，针对 (a) 空气污染、(b) 淡水污染、(c) 土地/土壤污染、(d) 海洋和沿海污染，所直接（实心箭头/目标）或间接（透明箭头/目标）支持的可持续发展目标。



针对空气污染的多边环境协定和其他国际倡议



针对淡水污染的多边环境协定和其他国际倡议



针对土地/土壤污染的多边环境协定和其他国际倡议



针对海洋和沿海污染的多边环境协定和其他国际倡议

附件二

联合国环境大会各项决议中与环境、健康和污染有关的要素与应对挑战的各行动领域之间的映射关系

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
行动领域 1（知识）的相关任务		
3/4: 环境与健康	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 报告农药和化肥对环境和健康的影响 ✓ 鼓励研究机构分享关于农药对人类和环境健康影响的研究结果以及经过同行评审的流行病学研究结果 ✓ 支持会员国查明和描述人类和动物健康风险以及环境中人为造成的抗生素耐药性导致生物多样性和生态系统面临的风险 ✓ 报告抗生素耐药性对环境的影响以及耐药性在环境中发展和蔓延的原因 ✓ 评估和报告环境署目前的与气候变化有关的项目带来的健康方面的共同效益 ✓ 将人类健康因素纳入环境署关于生态系统评估和核算的项目，并评估其现有的与生物多样性有关的各个项目在健康方面的共同效益 ✓ 在可持续消费和生产模式十年方案框架的成功指标中列入一项关于健康和福祉影响的指标 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进各级政府之间的对话，以审议健康与生物多样性之间的关联性和加强国家监测能力和数据收集工作，并制定跨学科的教育、培训、能力建设和研究方案
3/7: 海洋垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持各国填补数据缺口，并提高有关环境中海洋垃圾和微塑料来源和程度的可得数据的可用性 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定通用定义及统一的标准和方法，用以衡量和监测海洋垃圾和微塑料
3/8: 防止和减少空气污染以改善全球空气质量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 继续支持各国建立负担得起的空气质量网络，以提高对污染水平的认识，并对能力需求进行区域评估 ✓ 支持会员国查明、优先处理和应对空气污染的主要来源 ✓ 评估会员国在采取和执行改善空气质量的关键行动方面取得的进展 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 建立监测空气污染的相关系统，以支持改进空气质量管理 ✓ 加强编制国家和国家以下各级排放清单的能力
3/6: 治理土壤污染以实现可持续发展	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 报告土壤污染的程度和未来趋势以及土壤污染对健康、环境和粮食安全造成的风险和影响 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进有助于控制和管理土壤污染的研究和开发工作 ✓ 促进有关土壤污染的协调一致的数据收集和管理以及信息共享 ✓ 开发污染场地信息系统，以及对旨在预防、减少和管理土壤污染的可持续土地管理和研究进行投资的方案

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
3/10: 治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 编写世界水质评估报告 ✓ 支持各国收集、分析和分享数据 ✓ 利用全球环境监测系统/水方案信托基金协助发展中国家监测水质 ✓ 汇编和分享针对污染物进行水质检测的分析和技术要求 ✓ 提供技术支助以推动关于可持续发展目标 6 的监测和报告工作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在自愿基础上改进水质数据收集和数据共享 ✓ 建立和完善水质监测网络，促进精简国家标准化监测和报告机制 ✓ 继续改善联合国在与水有关的目标和具体目标方面的一体化和协调 ✓ 加强公众获取有关水质状况和对不同水用途的要求的信息
3/1: 减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 确保收集必要数据用以查明健康成果，并将数据纳入健康登记册和风险教育方案
2/7: 化学品和废物健全管理	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与联合国其他机构合作，为支持联合国统计委员会主持开发的各种指标而开发相关数据，包括补充指标 ✓ 在 2017 年底之前发表一份决策者概览，介绍可采取的政策和行动 ✓ 考虑如何在时间和方法上协调《全球废物管理展望》和《全球化学品展望》的后续更新工作 ✓ 在 2019 年年底之前发表《全球废物管理展望》更新报告 ✓ 编写区域废物管理展望，以提高信息的可用性 ✓ 提供关于最佳可得技术的现有信息获取渠道 ✓ 通过技术可持续性评估方法等工具开展技术评估领域的工作，使决策者能够选择最适用的技术来实现废物无害环境管理 ✓ 编写一份报告，协助化管方针考虑可持续化学提供的机遇 ✓ 在 2018 年年底之前提交《全球化学品展望》的更新报告 	
2/8: 可持续消费和生产	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定《可持续消费和生产模式方案十年框架》的执行措施 ✓ 通过指标框架监测和评价执行《可持续消费和生产模式方案十年框架》的进展情况 ✓ 支持发展中国家的统计能力建设，以便对《可持续消费和生产模式方案十年框架》进行适当衡量、跟进和审查 ✓ 推动环境署各方案和活动内部及相互之间共享信息和最佳做法 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 改善信息的可用性，使消费者、投资者、公司和政府能够作出知情决定

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 继续通过《可持续消费和生产模式方案十年框架》提供科学和专家支助 ✓ 邀请国际资源委员会向环境大会今后的一次会议（但不迟于2019年）提供与本决议相关的报告 	
2/9: 食品废物的预防、减少和再用	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 探索与工发组织合作的机会，扩大利用粮食损失和浪费产物作为沼气发电和堆肥的原料 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参与现有的各项关于改进方法的国际努力，以更好地衡量粮食损失和浪费产生情况，以及实现高效和可持续粮食系统所带来的社会经济和环境效益
2/11: 海洋塑料垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 评估应对海洋塑料垃圾和微塑料的国际、区域和次区域治理战略和办法的有效性 ✓ 建立统一的国际定义和术语、兼容的标准和方法，并对海洋塑料废弃物和微塑料进行具有成本效益的监测和评估 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持对海洋塑料废弃物和微塑料，包括相关化学品开展研究
1/5: 化学品和废物	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提供关于铅和镉减排技术的资料汇编 ✓ 在关于预防、尽量减少和管理废物的全球展望中考虑化学品与废物政策之间的关联性 	
1/6: 海洋塑料废弃物和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 对海洋塑料废弃物和海洋微塑料进行研究，重点是查明海洋塑料废弃物和微塑料的主要来源、可能的预防措施、就亟待采取的行动提出建议，以及说明有待进一步研究的领域 ✓ 为上述研究作出贡献（与斯德哥尔摩公约、巴塞尔公约、生物多样性公约、移栖物种公约以及各区域海洋公约和行动计划秘书处合作） ✓ 介绍微塑料研究情况，供环境大会第二届会议审议 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 分享与海洋塑料废弃物和海洋微塑料研究有关的信息 ✓ 提供财政和其他支助，对海洋塑料废弃物和海洋微塑料开展研究
1/7: 加强环境署在促进空气质量方面的作用	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推动环境署支持的评估空气质量问题的现有政府间方案的运作 ✓ 开展全球、区域和次区域评估，重点是查明解决空气质量问题的能力差距 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 使公众更易获取和理解空气质量数据
1/9: 全球环境监测系统/水方案	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与会员国密切合作，明确全球环境监测系统/水方案的其他关键要素，并确保为全球环境监测系统/水方案的有效运作提供必要资源 ✓ 就在全球水质数据和统计资料库中建立一个统一的数据库，从而为“环境署实况”提供支持并为各项可持续发展政策提供参考展开讨论 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与全球环境监测系统/水方案合作，建立可靠的全球淡水监测和信息系统 ✓ 与全球环境监测系统/水方案进行接洽，以便支持和按需设计各项能力发展措施，改进淡水监测系统并交流技术

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
行动领域 2（实施）的相关任务		
3/4: 环境与健康	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定用以促进环境与健康综合风险评估的方法、工具和准则 ✓ 支持各国制定综合性环境与健康政策和措施 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定、通过和执行各种有效措施以及国家法律法规，以最大限度地减少化学品造成的风险 ✓ 加入和（或）执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》 ✓ 实施贯穿生命周期的化学品健全管理 ✓ 考虑制定各种措施来有效地管理废物和废水，以尽量避免其通过环境污染引起抗生素耐药性
3/7: 海洋垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 协助制订和执行区域和国家行动计划，以防止和减少海洋环境中的垃圾和微塑料 ✓ 就防止和减少垃圾和微塑料的最无害环境且最具成本效益的措施提供咨询意见 ✓ 召开不限成员名额特设专家组会议并向其提供秘书处支助，以(1) 审查治理海洋塑料垃圾和微塑料的障碍；(2) 确定备选应对方案；(3) 确定成本和效益；(4) 确定其可行性和有效性；(5) 确定开展下一步工作的备选办法，在环境大会第四届会议之前至少召开一次不限成员名额特设专家组会议 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 确定避免海洋垃圾和微塑料进入海洋环境的各项政策和措施的优先次序 ✓ 执行环境大会第 1/6 和第 2/11 号决议中的各项建议和行动 ✓ 制定和执行防止海洋垃圾和微塑料排放的行动计划，并鼓励提高资源使用效率 ✓ 将海洋垃圾和微塑料纳入区域和国家废物管理计划和废水处理工作 ✓ 制定涵盖从源流到海洋整个过程的统筹性办法来治理海洋垃圾和微塑料 ✓ 加强措施以防止海洋垃圾和源自海上的微塑料排放 ✓ 在防止和减少自然灾害和日益严重的气候事件造成损害的计中，纳入防止海洋垃圾和微塑料排放的措施 ✓ 在海洋垃圾对人类健康、生物多样性、野生生物和沿岸生态系统构成严重威胁的地区，优先考虑以具有成本效益的方式清理海洋环境 ✓ 鼓励采用各种创新方法，例如采用生产者责任延伸计划和集装箱押金计划
3/9: 消除接触含铅涂料和	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 继续协助各国加强和提升在国家、次区域和区域各级实施废物无害环境管理，包括与巴塞尔公约秘书处密切合作，提供能力建设 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定、通过和执行消除含铅涂料的法律法规

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
促进废铅酸电池无害环境管理	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 协助各国消除含铅涂料的使用，尤其是提供工具和能力建设，以制定国家法律和法规 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在整个价值链中（包括处置环节）采取行动，从而消除此类涂料带来的风险 ✓ 制定国家战略，以便设法收集废铅酸电池和解决受污染场地修复问题 ✓ 充分解决废铅酸电池（包括回收利用）带来的释放、排放和接触问题，并使用适当的标准和准则
3/8：防止和减少空气污染以改善全球空气质量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强全球和区域网络提供的技术支持，并加强机构能力，以制定空气污染行动计划 ✓ 支持发展中国家更多地用清洁燃料做饭 ✓ 协助执行《引进低硫燃料和更清洁柴油车辆的全球战略》 ✓ 协助执行《南部和西部非洲清洁燃料和车辆标准路线图》以及《非洲可持续交通论坛行动计划》 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在国家发展议程中列入和加强管理空气污染事项，并内化污染成本 ✓ 考虑利用各种现有工具，包括《巴统清洁空气行动》，以激励各国采取行动改善空气质量，保护公共健康和生态系统 ✓ 制定积极进取的环境空气质量标准 ✓ 制定政策和措施，以防止和减少重要来源的空气污染 ✓ 将同时也是短期气候污染物的空气污染物纳入国家行动方案，以防止和减少空气污染 ✓ 针对排放甲烷的主要行业制定和执行国家减少甲烷战略 ✓ 优先采取既减少颗粒物又减少炭黑排放的措施 ✓ 谋求国家清洁空气政策与关键领域的政策之间相互配合和产生共同效益，并利用高效管理氮在减少空气、海洋和水污染方面的协同增效作用
3/6：治理土壤污染以实现可持续发展	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制订防止和尽量减少土壤污染的技术准则 ✓ 支持各国政府的工作，以加强并协调旨在遏制土壤污染的国家和区域政策和立法 ✓ 合作开展防止、减少和治理土壤污染的工作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制订新的并加强现有的战略性干预措施、政策和立法，以制定用于防止、减少和治理土壤污染的规范和标准 ✓ 采用统筹方式，利用现有科学采取预防办法和管理风险，来处理土壤污染问题
3/10：治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 为发展中国家提供援助，加强它们的能力，以便在 2030 年实现流入水体的未处理废水减半的目标 ✓ 支持会员国制定关于投资开展土地和生态系统管理以防止水源污染的方案 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 利用“淡水生态系统管理框架”保护和恢复与水有关的生态系统、建立有效的治理结构、制定本国的水质标准并着手监测水质

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 开发各种工具，支持各国努力解决水污染问题，采用水资源综合管理办法，并消除灾害对水的影响 ✓ 解决水污染的相关问题，并借鉴利用 2016 年《世界水质掠影》报告，同时考虑题为“进行一次淡水水质全球评估”的分析简报提出的各项建议 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 制定和执行有关综合管理水资源的政策，投资保护和恢复与水有关的生态系统 ✓ 增强处理意外污染风险的能力 ✓ 加强防范，以处理水传播疾病的问题，尤其是在发生灾害后和传染病爆发期间 ✓ 加强合作和交流知识、技术诀窍和最佳做法 ✓ 相互合作和分享最佳做法，开展有助于报告水质和水量的数据收集和监测工作
3/2: 通过将生物多样性纳入主要部门的主流以减轻污染	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与生物多样性公约秘书处合作执行生物多样性公约缔约方大会第十三次会议的各项决定合作，尤其在将生物多样性纳入相关部门的主流以减轻污染方面 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 鼓励调整做法以促进可持续的基础设施建设，保护景观和生态系统，可持续利用土地和海洋空间规划，并推出提高对生物多样性多重价值的认识的措施 ✓ 建立、加强或强化体制、立法和监管框架 ✓ 支持可持续生产和消费，采用清洁技术，淘汰、逐步取消或改革有害于生物多样性的激励措施，并加强积极的激励措施 ✓ 推动制定标准和良好做法准则
3/5: 投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 采取措施，防止、减少和扭转生态系统退化和损失 ✓ 促进关于可持续工业化、农业、城市发展、运输、旅游和贸易的无害环境的创新政策并促进这些关键部门的可持续消费和生产
3/1: 减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 采取适当措施，尽量减少和控制武装冲突或恐怖主义局势中的污染 ✓ 鼓励所有国家一级的利益攸关方参与编写国家计划和战略，从而为环境评估和补救项目设定优先事项 ✓ 提供技术援助，以执行关于对化学品和废物实行无害环境管理的各项国际协定，并帮助建立有效的环境治理
2/7: 化学品和废物健全管理	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与相关的国际利益攸关方协调，支持会员国关于化学品和废物健全管理的政策和行动 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 将化学品和废物健全管理作为优先事项体现在国家可持续发展规划进程、消除贫困战略及相关的部门政策中

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持国际化学品管理大会第四届会议上商定的闭会期间进程，以便编写关于 2020 年后化学品和废物健全管理的建议等内容，以促进相关行业利益攸关方的参与 ✓ 采取措施促进化学品和废物的健全管理 ✓ 支持各国，尤其是发展中国家，为化学品和废物健全管理筹资实施综合筹资方法 ✓ 确保将废物无害环境管理充分纳入联合国环境规划署的各项战略和政策 ✓ 强化和提升国际环境技术中心的工作，为国家和城市一级的废物政策、战略和行动计划开展能力建设 ✓ 推动能力建设和技术示范项目，以推广“3R”（减量、再用和循环）办法 ✓ 在发展中国家，尤其是最不发达国家，实施废铅酸电池循环再造监管框架和方案 ✓ 征求各国和其他利益攸关方对于更新《全球化学品展望》的拟议计划的反馈 ✓ 确保更新后的《全球化学品展望》研究新出现的问题 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 考虑利用机会汇报《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》如何为执行《2030 年议程》作出贡献 ✓ <u>私营部门</u>：在筹资方面发挥重要作用，以及在相关行业部门内建设中小企业的化学品和废物健全管理能力 ✓ 所有利益攸关方与环境署合作，实施必要的废物管理政策 ✓ 制定国家战略，特别是鼓励扩大生产者收集废铅酸电池的责任 ✓ 充分解决废铅酸电池（包括回收利用）带来的释放、排放和接触问题，如通过制定适当的准则和标准 ✓ 合作收集废铅酸电池，在区域或国家循环设施中进行加工 ✓ 采取措施批准、接受、核准或加入《关于汞的水俣公约》
2/8: 可持续消费和生产		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 强化有利环境，以形成公正合理的二级材料市场 ✓ 根据可持续消费和生产模式十年方案框架，采取步骤实现可持续发展目标 12 和可持续发展目标中的其他相关具体目标 ✓ 促进生命周期办法，包括资源效率和可持续地使用和管理资源，以及科学办法和传统知识办法、“从摇篮到摇篮”的设计以及 3R 概念（减量、再用和循环） ✓ 推动将可持续性纳入商品和服务生命周期的每个阶段 ✓ 设计并落实国家可持续消费和生产政策及行动计划 ✓ 采取有积极进展的行动，落实可持续消费和生产模式十年方案框架，并实现《2030 年可持续发展议程》中与可持续消费和生产相关的目标和具体目标 ✓ 推广可持续的公共采购做法 ✓ 进一步制定和落实促进资源效率和复原能力的可持续城市发展政策

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
2/9: 预防、减少和回收食物废物		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 实施各项方案，包括实施减少食物浪费的市场化激励，推动在粮食价值链所有环节回收可食用食物 ✓ 制定方案预防和减少在粮食价值链各环节的食物损失和浪费，并推动对损失和浪费食物的无害环境管理
2/11: 海洋塑料垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 评价并尽可能实施执行主任关于环境大会第 1/6 号决议“海洋塑料废弃物和微塑料”的建议，包括通过加强国家、区域和国际各级的措施、合作和行动计划 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 通过国家措施和区域、国际和跨部门合作实施第 1/6 号决议的相关建议和决定 ✓ 合作制定（区域）行动计划以治理海洋垃圾 ✓ 制定并落实关于废物预防和无害环境管理的必要政策、监管框架和措施 ✓ 将减少和清理废弃、丢失或丢弃渔具的措施列入治理海洋垃圾的国家和区域行动计划 ✓ 逐步淘汰产品中一次微塑料颗粒的使用 ✓ 按照环境署 2016 年关于海洋塑料废弃物和微塑料的研究结论，采取国家优先措施，避免微塑料进入海洋环境 ✓ 产品制造商和其他各方：考虑含有微珠和可降解聚合物的产品的生命周期环境影响
1/5: 化学品和废物	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 成立并管理支持为执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》以及化管方针而在国家一级开展体制加强工作的特别方案信托基金，并设立秘书处为方案提供行政支助 ✓ 继续支持化管方针 ✓ 邀请世界卫生组织总干事在化管方针中发挥领导作用，并向其秘书处提供资源 ✓ 通过酌情举办区域讲习班继续开展含铅涂料方面的能力建设 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持实施和进一步发展化管方针
1/6: 海洋塑料废弃物和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持各国制定并落实旨在减少海洋垃圾的国家或区域行动计划 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进提高塑料和微塑料的资源使用效率和健全管理 ✓ 通过立法、执行国际协定、为船舶产生的废物提供适当的接收设施、改进废物管理做法和支持海滩清洁活动，以及开展宣传、教育和公众认识方案，针对海洋塑料废弃物和微塑料问题采取全面行动

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
1/7: 加强环境署在促进空气质量方面的作用	✓ 加强空气质量方面的能力建设活动，以支持各国政府	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 采取跨部门行动改善空气质量 ✓ 制定行动计划，确立和落实各国确定的环境空气质量标准，并制定排放标准 ✓ 酌情考虑成为针对空气污染问题的相关全球协定的缔约方
1/9: 全球环境监测系统/水方案		✓ 支持国家能力建设，开展水质相关数据收集、分析、交流和管理有关的标准化工作，特别是在发展中国家
行动领域 3（基础设施）的相关任务		
3/7: 海洋垃圾和微塑料		✓ 鼓励采用各种创新方法，例如采用生产者责任延伸计划和集装箱押金计划
3/9: 消除接触含铅涂料和促进废铅酸电池无害环境管理	✓ 考虑修订关于应用新技术的“废铅酸电池无害环境管理技术准则”（巴塞尔公约缔约方大会）	
3/8: 防止和减少空气污染以改善全球空气质量		✓ 参加关于科学、技术、政策、措施和最佳做法的区域合作
3/10: 治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	✓ 与各国政府合作，为治理水污染、包括以可持续方式管理污水创造有利的环境，包括制定扶持性政策、法律和法规、开发量身定制的技术以及创新型融资机制	
3/2: 通过将生物多样性纳入主要部门的主流以减轻污染		✓ 支持可持续生产和消费，采用清洁技术，淘汰、逐步取消或改革有害于生物多样性的激励措施，并加强和推广积极的激励措施

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 鼓励调整做法以促进可持续的基础设施建设，保护景观和生态系统，可持续利用土地和海洋空间规划，并推出提高对生物多样性多重价值的认识的措施
3/5：投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 通过支持各国推广创新的环境解决办法，推动加强国际合作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推广并投资于创新型环境政策干预措施和行动，以加快落实《2030年议程》 ✓ 促进和推动采取措施加强创新型无害环境技术 ✓ 促进关于可持续工业化、农业、城市发展、运输、旅游和贸易的无害环境的创新政策，并促进这些关键部门的可持续消费和生产 ✓ 发展并强化伙伴关系，以促进和加强对创新型环境解决办法的投资 ✓ 推动并加强创新型融资计划、教育、研究和开发、能力建设、公私伙伴关系以及政策一致性
行动领域 4（提高认识）的相关任务		
3/4：环境与健康	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进对人类健康和环境有好处的可持续生活方式以及可持续消费和生产模式，其中包括推动公共健康宣传活动 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提高人们对化学污染物对野生生物的负面影响的认识（包括农用化学品、兽药，以及含铅弹药），鼓励研究替代品 ✓ 在教育和培训、公众意识、公众参与、公众获取信息及有关健康与环境之间的联系的合作等方面加强努力，同时注意新发布的《提供产品可持续性信息准则》 ✓ 制定并实施有关化学产品和废物所造成风险的宣传战略 ✓ 提高对化肥和农药不当使用对人类、动物和环境健康造成的风险的认识，并推动采取措施加以解决
3/7：海洋垃圾和微塑料		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在知识共享和提高认识方面开展合作，包括通过全球海洋废弃物伙伴关系及其区域节点开展合作
3/8：防止和减少空气污染	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与合作伙伴合作，支持发展中国家促进教育和提高公众认识 ✓ 向利益攸关方提供关于气候与清洁空气联盟的信息 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 使人们（包括在私营部门中）认识到污染对环境、健康和社会经济的不利影响以及采取行动的经济效益 ✓ 鼓励城市和地方政府考虑参加“生命呼吸”运动

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
以改善全球空气质量		
3/10: 治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参加定于 2018 年 3 月 18 日至 23 日在巴西利亚举行的世界水论坛第八届会议 ✓ 将可持续消费和生产模式纳入教育和培训，以促进向可持续消费和生产的转变
3/2: 通过将生物多样性纳入主要部门的主流以减轻污染		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 鼓励调整做法以促进可持续的基础设施建设，保护景观和生态系统，可持续利用土地和海洋空间规划，并推出提高对生物多样性多重价值的认识的措施
3/1: 减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区的污染	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 执行主任继续在接获受影响国家邀请时，实地走访受影响地区 	
2/8: 可持续消费和生产		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推动各项行动，包括就生命周期办法开展经验交流和能力建设 ✓ 将可持续消费和生产纳入教育和培训
2/9: 预防、减少和回收食物废物	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强努力，传播关于废物管理的信息，包括关于可用于防止食物损失和回收食物废物的技术的信息（与粮农组织合作） ✓ 继续提高对食物废物问题的环境层面，以及对预防和减少食物废物的潜在解决办法和良好做法的认识（与粮农组织合作） 	
2/11: 海洋塑料垃圾和微塑料		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 组织/参加关于预防和以无害环境方式清理海洋垃圾的年度提高认识运动，并支持和补充民间社会推动的海滩清理日活动
1/7: 加强环境署在促进空	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提高对空气污染风险和改善空气质量的多重效益的认识 	

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
气质量方面的作用		
行动领域 5（领导能力）的相关任务		
3/4：环境与健康	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在环境与健康的关系方面与相关组织合作，以避免重复和提高有效性 ✓ 向常驻代表委员会报告联合国各机构之间正在就气候变化、环境与健康方面的联合活动进行的磋商情况，包括筹备一项联合计划 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 参与进行中的针对健康与环境的关系问题的政府间区域进程 ✓ 积极参与审议化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程 ✓ 就“马拉喀什卫生、环境和气候变化部长级宣言”所涉问题采取后续行动 ✓ 制定战略，以提高贯穿产品整个生命周期的资源使用效率
3/7：海洋垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 加强环境署对海洋废弃物全球伙伴关系的贡献 ✓ 加强和协调防止和减少海洋垃圾和微塑料及其有害影响的行动 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在知识共享和提高认识方面开展合作，包括通过全球海洋废弃物伙伴关系及其区域节点开展合作
3/9：消除接触含铅涂料和促进废铅酸电池无害环境管理		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持私营部门制定消除含铅涂料的战略 ✓ 合作收集废铅酸电池，在区域或国家循环设施中进行无害环境加工 ✓ 成为消除含铅涂料全球联盟的合作伙伴 ✓ 继续支持废物管理全球伙伴关系
3/8：防止和减少空气污染以改善全球空气质量	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持加强区域合作以解决空气污染问题，并组织区域空气质量管理实践社区 ✓ 提供一个平台用于合作和共享信息，并用于提供能力建设资源和在线工具； ✓ 评估减缓和合作方面的不足和机遇，推动共同采取对策，在全球治理空气污染 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 考虑加入气候与清洁空气联盟和全球甲烷行动等相关全球倡议或与之合作 ✓ 参加关于科学、技术、政策、措施和最佳做法的区域合作 ✓ 现有的区域合作论坛与未来可能设立的论坛之间分享知识 ✓ 促进环境署和相关国际组织彼此加强合作，以便强化有关空气质量的行动 ✓ 最大限度地发挥合作伙伴、国际金融机构及其他供资组织的款项的使用效率及其相互之间的协同增效作用 ✓ 加强政府间合作 ✓ 为区域和国家倡议提供技术和财政支助

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
3/10: 治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与各国政府合作，为治理水污染、包括以可持续方式管理污水创造有利的环境，包括制定扶持性政策、法律和法规、开发量身定制的技术以及创新型融资机制 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 鼓励废水和营养盐管理平台，帮助防止和减轻水污染，并保护和恢复与水有关的生态系统 ✓ 加强跨界水合作 ✓ 继续通过全球污水倡议和联合国水机制的其他成员以及私营部门开展工作，以推动在 2030 年实现流入水体的未处理污水减半的目标
3/2: 通过将生物多样性纳入主要部门的主流以减轻污染	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 促进密切协调、协作和实现将生物多样性纳入主流带来的协同增效 	
3/5: 投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 通过支持各国推广创新的环境解决办法，推动加强国际合作 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 发展并强化伙伴关系，以促进和加强对创新型环境解决办法的投资
2/7: 化学品和废物健全管理	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与世界卫生组织总干事合作，加强该组织对新出现的环境持久性药物污染物问题的参与 ✓ 环境署将与各国政府、包括工业界在内的私营部门以及其他非政府组织合作，继续就铅和镉开展工作。 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持废物管理全球伙伴关系，并在废物无害环境管理核心领域的伙伴关系中发挥牵头作用
2/8: 可持续消费和生产	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 继续开展并加强工作，以推动作出协调一致的努力，包括继续努力提供支持、分析和数据 ✓ 加强可持续消费和生产模式十年方案框架的各专题方案内及其之间的多利益攸关方伙伴关系，包括通过与其他全球倡议之间战略联动 ✓ 建立并加强多利益攸关方伙伴关系，以推动分享和实施最佳做法 ✓ 探索在促进城市可持续发展方面加强合作的机会 ✓ 加强多利益攸关方合作，以推进良好做法 ✓ 拓宽实施可持续消费和生产模式方案十年框架的资金来源 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 开展合作，邀请企业采用可持续做法并继续加强可持续性信息的报告工作 ✓ 吸引公共和私营部门的兴趣，合作建立伙伴关系和联盟，找到实现资源高效社会的创新途径 ✓ 筹集自愿捐款，以支持可持续消费和生产模式十年方案框架信托基金

联合国环境大会决议	环境署单独（蓝色）以及与合作伙伴共同（紫色）承担的任务	会员国单独（绿色）以及与合作伙伴共同（黄色）承担的任务/行动呼吁
2/9: 预防、减少和回收食物废物	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 支持发展多利益攸关方倡议，关注在整个粮食价值链减少和预防食物浪费（与粮农组织合作） ✓ 加强与联合国其他相关机构的合作，以支持关注减少食物损失和浪费的实践社区（与粮农组织合作） ✓ 继续参与现有的各项国际倡议，以更好地计量食物损失和浪费数量（与粮农组织合作） 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 通过共享技术知识和良好做法，减少和（或）消除生产环节污染所导致的食物损失
2/11: 海洋塑料垃圾和微塑料	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在《生物多样性公约》、国际捕鲸委员会、《养护野生动物中移栖物种公约》以及《保护南太平洋区域自然资源和环境公约》的主持下开展工作，并与在海洋废弃物全球伙伴关系的框架内开展的其他相关工作进行协调 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 跨界水道合作 ✓ 进一步发展与工业界和民间社会的伙伴关系并建立公私伙伴关系，提高对海洋塑料废弃物和微塑料的认识、促进行为改变，并在防止和清理海洋塑料废弃物方面开展合作
1/5: 化学品和废物	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 推动水俣公约临时秘书处、巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处以及其他各方之间的合作，以充分利用可能有助于各国加入公约的相关经验和专门知识 ✓ 邀请世界卫生组织总干事在化管方针中发挥领导作用，并向其秘书处提供适当工作人员和其他资源 ✓ 考虑支持化管方针秘书处的方式，包括可能的人员配置支助 ✓ 考虑与巴塞尔公约和斯德哥尔摩公约各区域中心合作落实区域化学品和废物健全管理项目的机会 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 为支持执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》以及化管方针而在国家一级开展体制加强工作的特别方案调动财政资源 ✓ 考虑如何使所有相关利益攸关方更好地参与化管方针，以应对新挑战 ✓ 向化管方针提供财政和实物捐助 ✓ 考虑如何促进建立高成效和高效率的巴塞尔公约和斯德哥尔摩公约区域中心网络
1/6: 海洋塑料废弃物和微塑料		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 与海洋废弃物全球伙伴关系合作执行“檀香山战略”，并通过在线海洋垃圾网络促进信息交流
1/7: 加强环境署在促进空气质量方面的作用	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 探讨在联合国系统内加强空气污染问题合作的机会 	

缩略语：粮农组织：联合国粮食及农业组织；缩略语：GEMS/Water：全球环境监测系统/水方案；工发组织：联合国工业发展组织。

附件三

可持续发展目标的具体目标及所涉及的污染问题

所涉及的污染问题				
化学品和废物	空气	水	土壤	海洋和沿海
具体目标 3.9: 到 2030 年, 大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数。				
具体目标 12.4: 到 2020 年, 根据商定的国际框架, 实现化学品和所有废物在整个生命周期内的无害环境管理, 显著减少其对空气、水和土壤的释放以最大限度减少其对人类健康与环境的不利影响。				
具体目标 8.4: 到 2030 年, 逐步改善全球消费和生产的资源使用效率, 按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》, 努力使经济增长和环境退化脱钩, 发达国家应在上述工作中做出表率。				
具体目标 9.1: 发展优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施, 包括区域和跨境基础设施, 以支持经济发展和提升人类福祉, 重点是人人可负担得起并公平利用上述基础设施。				
具体目标 9.4: 到 2030 年, 所有国家根据自身能力采取行动, 升级基础设施, 改进工业以提升其可持续性, 提高资源使用效率, 更多采用清洁和环保技术及产业流程。				
具体目标 12.6: 鼓励各个公司, 特别是大公司和跨国公司, 采用可持续的做法, 并将可持续性信息纳入各自报告周期。				
具体目标 12.c: 对鼓励浪费性消费的低效化石燃料补贴进行合理化调整, 为此, 应根据各国国情消除市场扭曲, 包括调整税收结构, 逐步取消有害补贴以反映其环境影响, 同时充分考虑发展中国家的特殊需求和情况, 尽可能减少对其发展可能产生的不利影响并注意保护穷人和受影响社区。				
具体目标 11.6: 到 2030 年, 减少城市的人均负面环境影响, 包括特别关注空气质量, 以及城市废物管理等。		具体目标 14.1: 到 2025 年, 预防和大幅减少各类海洋污染, 特别是陆上活动造成的污染, 包括海洋废弃物污染和营养盐污染。		
具体目标 12.3: 到 2030 年, 将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半, 减少生产和供应	具体目标 7.1: 到 2030 年, 确保人人都能获得负担得起的、可靠的现代能源服务。	具体目标 15.1: 到 2020 年, 根据国际协议规定的义务, 保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务, 特别是森林、湿地、山麓和旱地。		具体目标 14.2: 到 2020 年, 通过加强抵御灾害能力等方式, 可持续管理和保护海洋和沿海

所涉及的污染问题				
化学品和废物	空气	水	土壤	海洋和沿海
<p>环节的粮食损失，包括收获后的损失。</p> <p>具体目标 12.5：到 2030 年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生。</p>	<p>具体目标 7.2：到 2030 年，大幅增加可再生能源在全球能源结构中的比例。</p> <p>具体目标 7.3：到 2030 年，全球能效改善率提高一倍。</p> <p>具体目标 11.2：到 2030 年，向所有人提供安全、负担得起的、易于利用、可持续的交通运输系统，改善道路安全，特别是扩大公共交通，要特别关注处境脆弱者、妇女、儿童、残疾人和老年人的需要。</p>	<p>具体目标 6.2：到 2030 年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求。</p> <p>具体目标 6.3：到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，将未经处理废水比例减半，大幅增加全球废物回收和安全再利用。</p> <p>具体目标 6.5：到 2030 年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作。</p> <p>具体目标 6.6：到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。</p> <p>具体目标 6.b：到 2030 年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作。</p>	<p>具体目标 2.4：到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量。</p>	<p>生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富。</p> <p>具体目标 14.5：到 2020 年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少 10% 的沿海和海洋区域。</p>

附件四

根据化学品和废物集群中的各项全球多边环境协定对污染采取的行动

多边环境协定	行动区域				
	知识：用于循证决策的科学和数据	实施：能力、激励措施和综合政策	基础设施：技术、创新、循环	提高认识：外联、交流、教育和消费者知情	领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴
《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》	<p>这些公约是以科学为基础、具有法律约束力的全球条约，旨在保护人类健康和环境免受危险化学品和废物的危害。它们的理事机构，即缔约方大会，作出的政策决定以各种科学评估为基础。</p> <p>《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的评估产品实例：</p> <ul style="list-style-type: none"> -关于废物流和处置作业无害环境管理的技术准则，以及巴塞尔公约专家组制定的其他手册、无害环境管理工具 -化学品审查委员会为审议将新化学品列入《鹿特丹公约》而编写的决定指导文件 -持久性有机污染物审查委员会为审议将新化学品列入《斯德哥尔摩公约》而编写的风险简介和风险管理评价 <p>其他相关举措：</p> <ul style="list-style-type: none"> -《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》下的科学政策路线图，用以 	<p>各公约为化学品和废物无害环境管理提供工具包，包括用于风险和影响评估以及促进经济激励的工具包（无害环境管理工具包，例如《巴塞尔公约》下的生产者责任延伸、技术准则、其他手册和指南；《斯德哥尔摩公约》下的针对对候选持久性有机污染物的最佳可得技术和最佳环保做法风险管理评价）</p> <p>各公约的条款规定了能力建设和加强体制的必要性。能力建设由缔约方、在《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》下设立的各区域中心、秘书处，以及政府间组织（例如，就《斯德哥尔摩公约》而言是全环基金）提供。按照 2018-2021 年期间执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》的技术援助计划中的说明，各公约下的能力建设针对各个污染领域。将建议 2019 年各缔约方大会对技术援助计划进行调整，内容涉及海洋塑料垃圾等。在提</p>	<p>《巴塞尔公约》下有几个伙伴关系，目的是交流关于清洁技术的知识和信息以及关于基础设施的经验教训/案例研究，并吸引私营部门参与采用创新解决办法（家庭废物伙伴关系和计算机设备行动伙伴关系）。在 2018 年 9 月举行的第十一次会议上，巴塞尔公约不限成员名额工作组建议巴塞尔公约缔约方大会建立一个新的塑料废物伙伴关系，以应对海洋塑料垃圾问题。这可能有助于选择和获得适当的公开技术。</p>	<p>各公约披露与公约所涵盖的废物和化学品有关的污染情况。</p> <p>作为《斯德哥尔摩公约》有效性评价的一部分，一项关于持久性有机污染物的全球监测方案提供所有区域持久性有机污染物存在情况的监测数据，以查明其浓度随时间的变化，还提供区域和全球环境迁移的监测数据。</p> <p>关于产品中的《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》所列化学品的信息可通过科学委员会的评估获得。</p> <p>《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》下的国家报告提供关于缔约方在执行公约时所采取措施的信息和数据，包括在《巴塞尔公约》下关于持久性有机污染物的生产/释放以及所产生的废物的数据。</p> <p>《巴塞尔公约》编制了一份关于生产者责任延伸计划的手册，以收集、处理并安全地管理/</p>	<p>各公约借助其控制措施、准则以及最佳可得技术和最佳环保做法，通过在国家内部和各国之间提供公平的竞争环境，支持行业和企业减少排放。</p> <p>在《巴塞尔公约》下，技术准则为各国按照公约要求的无害环境标准进行作业奠定了基础。这些准则针对各种废物流和处置作业，旨在协助各缔约方，尤其是发展中国家改进其废物管理做法。在《巴塞尔公约》下制定和通过的所有技术准则均可在网站查阅。</p> <p>在《斯德哥尔摩公约》下，为有意生产的持久性有机污染物和无意生产的持久性有机污染物制定了最佳可得技术和最佳环保做法准则。</p> <p>各缔约方大会及其高级别会议提供了平台，动员各国及其决策者（例如环境、卫生和农业部长）针对污染采取行动。</p>

多边环境协定	行动区域				
	知识：用于循证决策的科学和数据	实施：能力、激励措施和综合政策	基础设施：技术、创新、循环	提高认识：外联、交流、教育和消费者知情	领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴
	<p>进一步推动各缔约方及其他利益攸关方参与知情对话以加强基于科学的执行公约行动</p> <p>-推动与各公约有关的信息和专门知识交流的信息交换机制。这是一个以知识为基础的全球平台，提供科学信息、监管信息、能力建设信息和关于公约执行情况的信息（国家概况、化学品评估、专家名册、替代化学品、国家立法图书馆以及各项计划）。</p>	<p>供技术援助活动方面，特别是在卫生和农业部门，提倡采用跨部门办法。</p> <p>公约支持各国努力通过具有法律约束力的条款制定立法和监管框架。</p> <p>公约通过既定的供资机制，例如《斯德哥尔摩公约》的全球环境基金或为执行所有三项公约加强体制的特别方案（其也涵盖《水俣公约》和化管方针），向各国提供资金支持</p>		<p>循环利用生产和消费中产生的废物。</p> <p>在各公约下开展了各种外联运动，包括正在进行的“消除毒害”运动。2019年缔约方大会的主题是：“清洁的地球，健康的人：化学品和废物的健全管理”。</p> <p>各公约借助其控制措施、准则以及最佳可得技术和最佳环保做法，通过在国家内部和各国之间提供公平的竞争环境，支持行业和企业减少排放。</p> <p>在《巴塞尔公约》下，技术准则为各国按照公约要求的无害环境标准进行作业奠定了基础。这些准则针对各种废物流和处置作业，旨在协助发展中国家缔约方改进其废物管理做法。在《巴塞尔公约》下制定和通过的所有技术准则均可在网站上查阅。</p> <p>在《斯德哥尔摩公约》下，为有意生产的持久性有机污染物和无意生产的持久性有机污染物制定了最佳可得技术和最佳环保做法准则。</p>	

多边环境协定	行动区域				
	知识：用于循证决策的科学和数据	实施：能力、激励措施和综合政策	基础设施：技术、创新、循环	提高认识：外联、交流、教育和消费者知情	领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴
				各缔约方大会及其高级别会议段提供了平台，动员各国及其决策者，例如环境、卫生和农业部长，针对污染采取行动。	
《关于汞的水俣公约》	该公约是一项多边环境协定，针对导致广泛的汞污染的特定人类活动。执行该协定将有助于在今后几十年内减少全球汞污染。	<ul style="list-style-type: none"> -减少并在可行情况下消除手工和小规模采金业中汞的使用和释放。 -控制燃煤发电厂、燃煤工业锅炉、某些有色金属生产作业、废物焚烧和水泥生产向空气中排放汞。 -逐步淘汰或采取措施减少某些产品，如电池、开关、灯、化妆品、杀虫剂和测量设备中汞的使用，并采取措施减少牙科汞合金中汞的使用 	<p>《公约》要求与行业 and 私营实体建立伙伴关系，以减少氯碱生产工艺中汞的使用。</p> <ul style="list-style-type: none"> -汞在聚氯乙烯和聚氨酯制造中的使用显著减少 -减少并在可行的情况下消除手工和小规模采金业中汞的使用 	<p>《公约》包括关于技术援助、信息交流、公众认识以及研究和监测的规定。它还要求缔约方报告为执行某些规定而采取的措施。将定期对《公约》进行评价，以评估其在实现保护人类健康和环境免受汞污染的目标方面的有效性。逐步淘汰的产品包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> -电池 -大多数开关和继电器 -美白香皂和面霜 -杀虫剂和生物杀菌剂（包括油漆中的生物杀菌剂，但不包括疫苗）以及局部防腐剂 -测量装置（气压计、湿度计、压力计、温度计和血压袖带） -大多数荧光灯的汞含量（必须低于规定水平） 	
《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》	《议定书》要求审查臭氧层的状况和科学基础、臭氧层消耗对环境的影响，以及确定替代品及其经济效益和采用情况。	《议定书》的财务机制，包括执行《蒙特利尔议定书》多边基金，通过四个执行机构（环境署、开发署、工发组织和世界银行）向第5条国家（发展中国家）提供财政和技术	多边基金和全环基金为第5条缔约方和经济转型国家逐步淘汰/减少受控物质的项目供资，包括用于使行业和技术从受控物质向替代品转型的创新型绿色解决方案。	臭氧秘书处每年开展全球宣传运动，重点是9月16日在世界各地庆祝的国际臭氧日。配合《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》十周年纪念，组织了特别活动，	包括各国政府、行业、学术界（科学家/专家/研究人员）在内的利益攸关方在所有各级（国际、区域和国家）组成强大且成功的伙伴关系，确保了《议定书》的成功执行。

多边环境协定	行动区域				
	知识：用于循证决策的科学和数据	实施：能力、激励措施和综合政策	基础设施：技术、创新、循环	提高认识：外联、交流、教育和消费者知情	领导能力：动员利益攸关方、领导者和合作伙伴
	<p>在《议定书》下设立的三个评估小组（技术和经济评估小组及其五个技术选择委员会、科学评估小组以及环境影响评估小组）每四年进行一次审查。各评估小组还提供年度进度报告，提请缔约方注意新出现的问题。</p> <p>还要求各评估小组，特别是技术和经济评估小组，就具体的技术问题进行评估并提出建议。</p> <p>各评估小组的工作构成了缔约方作出知情决定的重要基础，包括作出关于加强《议定书》及其各项规定的决定。</p> <p>根据《保护臭氧层维也纳公约》，臭氧研究管理人员论坛每三年举行一次会议，审查关于臭氧研究和观测的国际和国家方案，以查明差距并就解决方法提出建议。</p>	<p>术支助，以实施项目和活动，使这些国家能够履行《议定书》规定的义务。</p> <p>项目和活动包括编制逐步淘汰/减少受控物质的国家管理计划、行业转型项目、体制强化和扶持活动等。</p> <p>通过全环基金支助经济转型国家的项目。</p>	<p>在逐步淘汰臭氧消耗物质过程中，重新设计和重新制造使用臭氧消耗物质替代品的设备，改善了设备的功能、操作和效率（例如制冷和空调设备）。随着《蒙特利尔议定书基加利修正》的生效，将在考虑到能源效率和安全问题基础上逐步减少氢氟碳化物。</p>	<p>并向臭氧层保护的倡导者颁发奖项。</p> <p>提高认识活动还被纳入由多边基金支助的第5条缔约方体制强化和扶持活动。国家一级的政策和活动还涉及各种教育活动、培训、向消费者传播信息、产品标签等，其中有些还被纳入多边基金资助的项目。</p>	

缩略语：BAT：最佳可得技术；BEP：最佳环保做法；ESM：无害环境管理；全环基金：全球环境基金；POPs：持久性有机污染物；工发组织：联合国工业发展组织。