



COVID-19
RESPONSE

联合国
环境规划署 

携手环境，守护人类

联合国环境署针对新冠肺炎的应对

联合国环境规划署（UNEP）与受到新冠肺炎疫情影响的数十亿人站在一起。当务之急是为他们提供保护，但联合国环境署还有责任帮助各国在疫情之后“重建更美好”（Build Back Better），以提高针对将来危机的复原力。

新冠肺炎疫情表明，人和地球是为一体的。人类的活动已经几乎改变了地球的每个角落，导致人类不断接触到新的致病载体：所有新出现的人类传染病当中，有百分之七十五是从动物交叉感染。气候变化以及生态系统和生物多样性丧失的长期威胁，归根结底也是大自然遭受破坏的后果。

在联合国环境署的工作当中，欣欣向荣的自然世界对人类健康、社会和经济至关重要这一理念始终处于核心地位。如今，联合国环境署必须为各国提供更多支持，帮助其通过修复业已丧失的生态系统和生物多样性，遏制气候变化和降低污染，从而减少未来爆发流行病的风险。

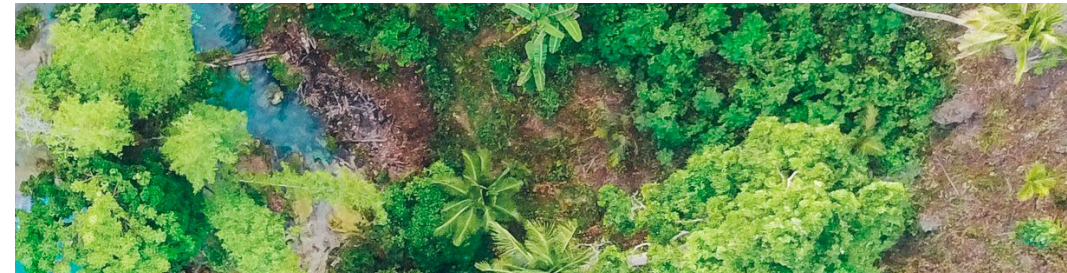
联合国环境署将通过其核心任务和工作方案，支持各国和合作伙伴取得更加有效的科学成果，制定可使地球恢复健康的政策以及实施更多的绿色投资。环境署将扩大并巩固与其他联合国机构的合作关系，在各国推进可持续发展目标、《巴黎协定》和其他重要协定的过程中满足其需求。环境署将推动向新的经济模式进行公正转型，以便为全世界的贫困及弱势群体提供保障——毕竟这些群体在流行病和环境退化当中受到的影响最大。

借助新冠肺炎疫情，地球就人类必须做出改变发出了迄今为止最为强烈的警告。经济停摆是这一警告引发的短期反应。这样的状态不能持续很久。只有建立与自然和谐共存的经济，而非逆天而行，世界各国才能生生不息。

英格·安德森（Inger Andersen）
联合国环境署执行主任



英格·安德森（Inger Andersen）
联合国环境规划署执行主任
联合国副秘书长



“
借助新冠肺炎疫情，
地球就人类必须做出
改变发出了迄今为止
最为强烈的警告。
”

背景

阅读本文档时应考虑到联合国秘书长《有关新冠肺炎的社会经济影响的报告》，以及联合国可持续发展小组针对新冠肺炎的社会经济快速响应框架。为支持各成员国应对新冠肺炎造成的社会经济及环境影响的举措，环境署将与联合国其他机构携手合作，为成员国提供所需的支持。联合国秘书长报告中的以下两点与环境署的任务密切相关：

- 《2030年议程》、可持续发展目标和《巴黎气候变化协定》仍是我们创造更美好未来的最佳契机。如果我们在兑现这些目标的进程中步伐迈地快一些，全球原本能更好地应对新冠肺炎——医疗卫生体系更加强大，贫困人口减少，性别不平等状况改善，环境更为健康以及社会的复原力更加出色。
- 新冠肺炎并未给环境带来“一线希望”，但它促使人类重新思考自身与自然的关系，并努力创造更美好的世界。面对新冠肺炎疫情造成的危机，各地政府在制定政策和做出投资决定时，还应考虑到空气污染等危机以及刻不容缓的气候问题。



响应 1： 医疗和人 道主义紧 急阶段

在全球抗击新冠肺炎的过程中，人类和地球健康蒙受的不良影响将有诸多来源：个人防护装备、电子设备和药物，大量废水，还有对清洁剂、消毒剂和抗菌溶液的大规模使用。对于这些新出来的挑战，环境署的应对将侧重于以下：

- 知识、信息和意识——使一线决策者了解如何处理新冠肺炎医疗废弃物，尤其强调生产过程中的资源效率和循环。
- 国家医疗废弃物管理能力评估——帮助政策制定者制定短期的战略，以充分利用现有的能力，并且长期支持开展全球性的医疗废弃物管理能力评估，以帮助各国将流行病废弃物战略纳入危机准备和响应。
- 管理新冠肺炎污染废弃物的政策和法律框架——审视废弃物管理立法，并就新冠肺炎带来的挑战有针对性地制定指引。



- » • 新冠肺炎废弃物的隔离、分类、储存和堆存——推广对环境无害的废弃物管理技术和方法——包括对废弃物的临时暂存和防止露天倾弃和焚烧，避免导致进一步的健康问题。

- 新的基础设施和能力——支持各国新建处理医疗废弃物的基础设施。由于缺乏先进技术来处理混合污染医疗废弃物，大多数发展中国家面临巨大的挑战。

虽然当务之急是实施人道主义响应，但各国政府绝不能忽视环境可持续性。

响应 2:

对自然和人类而言的变革

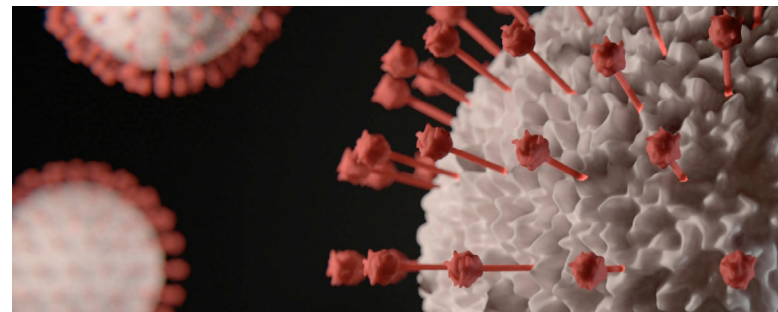
健康的地球对于我们从新冠肺炎疫情中恢复过来并预防未来人畜共患疾病的爆发至关重要。栖息地丧失和改造、农业开发、气候变化、污染和物种过度利用，生态系统及其生物多样性的退化正在加大人畜共患疾病大流行的风险。针对这些挑战，环境署的应对将侧重于以下：

- 改进科学和政策选择，从而更好地理解 and 应对人畜共患疾病的威胁——设计人

畜共患疾病风险和响应方案，通过实施对自然有益的方法，提升各国应对人畜共患疾病的能力，降低疾病传播的风险。这包括：提供以科学为依据的新政策选项；掌握全球范围内不受监管的野生动物贸易、栖息地破碎化和生物多样性丧失的风险及情况；以及扩大由需求推动的各国政策响应措施。



- » • 对大自然进行投资，以改善人类健康，实现可持续的社会经济恢复，减少贫困以及恢复民生——推动更多的机会，用于评估和投资大自然，作为应对新冠肺炎危机的一部分。
- 借助科学、技术支持与宣传，通过全球性进程确保环境问题取得进展——支持各国在《巴黎协定》下履行更坚决有力的承诺，就《2020年后全球生物多样性框架》达成共识，以及通过《2020年后化学品和废弃物管理框架》。支持各国履行它们对以上协定和其他进程做出的承诺。
- 提高对自然、健康和可持续生活之间联系的意识——提高公众对环境和人类健康之间联系的意识，培养公众对于经济复苏中绿色增长机会的支持，并且提倡通过宣传活动和教育平台实现可持续生活和明智选择。
- 持续学习——考虑到超过10亿学生在疫情期间不能上学，联合国环境署与环境教育领域的领导者合作创建“地球学校”，携手TED-Ed发布了一系列创新课程。联合国环境署还将与联合国其他机构、教育者和政府合作，在课程中整合环境主题，以帮助世界“更好地学习”。



仅在过去30年就检测到超过30种新的人类病原体，其中75%都源自于动物。此次疫情不应重演。

响应 2: 主要的基金和倡议

- 联合国生态系统恢复十年的多合作伙伴信托基金——将会刺激产生新的复苏经济，从而创造工作岗位，增加来自健康生态系统的商品和服务供应。
- 恢复森林和景观的欧元种子资本援助贷款——该贷款当前规模为2500万欧元，将重新专注于在受到当前疫情严重冲击或受威胁的优先区域创造工作岗位和农村就业。
- 基于社区的复原力基金——该基金规模为2000万欧元，将向社区提供小额补助，通过以自然为本的解决方案重建具有复原力的社会。
- 农业及食品体系转型基金——将帮助政策制定者实施农业改革，包括通过补贴和以自然为本的解决方案。AGRI3基金为农民提供的贷款额度为10亿美元，将通过加快向可持续发展农业转变，为新冠肺炎疫情后的经济复苏提供支持。
- 气候资助者联盟/企业拥护自然倡议——将提供经济刺激来确保在2021年前实现“绿色十亿吨”的承诺，制定以自然为本的解决方案投资原则，并支持企业投资于以自然为本的解决方案。

这场疫情暴露了经济当中的诸多弱点，加深了现有的不平等，凸显了对于复原力、创新和合作的需求。



响应 3:

投资实现更好的恢复重建

在恢复工作中关心环境问题可通过确保建立健康的环境来支持健康的人类，从而提高未来危机中的复原力。绿色财政刺激方案和融资可包括：以绿色和体面工作为中心；对公共卫生以及社会和生态基础设施的投资；推动可持续消费和生产的循环性；着眼于气候稳定和生态系统完整的负责任融资；具有社会包容性的结果。

具体而言，环境署的应对将侧重于以下：

- 覆盖真正的经济行动者，以重建、扩大和加快可
持续消费和生产，并创造新的绿色工作岗位——

围绕可持续、节约资源、负责任和包容性的价值链，支持更好的经济和发展规划。这包括通过与联合国机构、金融、政府和私营部门机构的合作关系覆盖到企业，并且恢复绿色及可持续产品的市场和供应链。

- 使恢复工作与清洁能源过渡、以自然为本的解决方案和《巴黎协定》联系起来——展现投资于对气候友好、以自然为本的举措将如何刺激经济再度增长，创造就业机会，并且增强面对反复发生的人畜共患疾病威胁的复原力。这需要在规划周期中尽早将生物多样性和气候议程联系起来。



- » • 支持政府重建新一代的社会、生态和生产基础设施——在基础设施生命周期中推广基于需求的、综合性的方法。这包括：支持可持续基础设施建设，重新构思适合新冠肺炎后世界状况的可持续城市，并通过财政改革、绿色债券和其他公私借贷举措，支持可持续的财政恢复方案。推动的各国政策响应措施。

响应 3: 主要活动

- 支持有关气候承诺的国家行动—配合联合国开发计划署和其他合作伙伴，调整电力、制冷和恢复投资的用途，以便与《巴黎协定》保持一致。
- 针对高碳排放和资源密集型部门采取行动，这些行动可创造大量工作岗位并使气候、自然和资源效率议程建立联系。
- 与投资者和各国财政部合作，推动投资和补贴转向以自然为本以及气候中和的战略，包括Net Zero Asset Alliance（净零资产所有者联盟）和Green Fiscal Policy Network（绿色财政政策网络）等全球性平台。



响应 4:

推动全球环境治理现代化

针对环境问题寻找解决方案面临着前所未有的紧迫性，但此次疫情却造成多个重要会议延期。这就需要对全球环境治理如何与时俱进进行审视。《生物多样性公约》秘书处已将其在第十五次缔约方会议前的技术性会议转移到电子平台。环境署正在审查将环境治理和多边政策转移到虚拟且对环境影响更低的会议平台将会产生的影响。具体而言，环境署将采取以下举措：

- 开展研究，审视政府间机构开展虚拟会议的做法——将程序规则运用于在线会议，确立指引并识别障碍和可能的改革。
- 审视并努力克服向在线平台迁移的后勤挑战。
- 组织培训和人员配置需求，以确保环境署和多边环境协定秘书处（MEA）拥有必要的工具来为虚拟会议提供支持。
- 确保在环境署推动全球环境治理现代化的过程中，与MEA和区域办事处开展密切协调。

欲獲得更多信息：

unep.org

unep.org/covid-19-updates



**COVID-19
RESPONSE**

**联合国
环境规划署**

