

2021 年联合国环境大会第五届会议部长级成果文件纲要 草案

焦点：已通过的主题为“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”。

愿景：紧急采取变革性行动以制止和扭转生物多样性和生态系统服务的丧失，对于实现可持续发展目标并重建有韧性和可持续的后疫情世界来说至关重要。

导言：科学明确指出，迫切需要加强自然保护行动，以实现联合国可持续发展大会（里约+20）成果文件和《2030 年可持续发展议程》中呼吁的可持续发展。2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行暴露了我们社会的脆弱性，也突显了我们所有人彼此之间、与自然之间的联系是多么紧密。生态系统的健康是人类健康的重要基础，生物多样性的丧失会损害我们个人和我们共同的韧性。保护自然，就是保护我们自己。全面落实《2030 年议程》及其可持续发展目标（包括消除贫困），有赖于人类认真对待这些挑战。联合国环境大会是我们在环境问题上采取联合行动的平台，有助于我们应对挑战的紧迫性和艰巨性，不再停留于空谈，联合起来采取具体行动。

我们的陆地、淡水水源和海洋正在遭遇令人震惊的生物多样性和生态系统丧失。土地利用变化、过度开发、气候变化、污染和入侵物种都使我们难以确保我们自己和子孙后代过上安全健康的生活。自然遭受的每一个威胁都相互关联且相互加剧。这些联系错综复杂，而且挑战规模覆盖全球，需要人类采取整体性和变革性的办法，这就要各国政府以及包括世界各地私营部门和其他经济行为体在内的所有相关利益攸关方作出努力。

重建有韧性和可持续的后疫情世界，还需要强大的多边体系、国际伙伴关系和有效执行《2030 年议程》及其可持续发展目标的真正承诺，也需要其他现有的多边承诺，包括关于《亚的斯亚贝巴行动议程》所述执行手段的承诺。联手起来，我们可以加强行动，推进为我们的共同家园实现美好前景。这就需要把人和自然放在决策的中心。

生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台（生物多样性平台）在其 2019 年《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》中提出了一个明确的挑战，指出若延续目前的轨迹，保护和可持续利用自然以及实现可持续发展的目标将无法实现，只有通过经济、社会、政治和技术因素的变革性变化，才能实现 2030 年及以后的目标。通

过广泛磋商，我们确定了以下三个变革性领域，供联合国环境大会第五届会议采取联合积极行动。

1. 绿色复苏

“重建得更好”正当其时。我们认识到我们社会和经济的脆弱性，认识到后疫情时代复苏工作的紧迫性，我们需要通过加强自然保护行动，使人类走上实现《2030 年议程》及其可持续发展目标的轨道。未来几年，领导力、以科学为基础的决策、利益攸关方的参与以及全球合作将变得越来越重要。各位部长可以推行相关法规、激励措施和金融工具，在应对 COVID-19 大流行的同时，促进基于可持续生产和消费的低温温室气体排放经济、循环经济，并打造一个可提供重要生态系统服务和丰富生物多样性的无污染世界。减少我们的环境足迹，把人和自然放在决策的中心，将使我们受益无穷。

我们采取的措施应该顺应自然，而不是与之对抗，应该支持基于自然的解决方案，以应对存在的许多挑战。联合国生态系统恢复十年和《联合国防治荒漠化公约 2018-2030 年战略框架》在这方面提供了及时的机遇。土地退化带来的生物多样性和生态系统服务丧失，导致全球年度总产值损失超过 10%，对至少 32 亿人的福祉造成负面影响。¹ 各位部长可以提请人们注意生态系统恢复对生物多样性、气候变化适应和缓解、经济、福利和就业机会带来的好处。还可以思考如何使公共和私营部门更好地考虑到生物多样性和生态系统服务，并促进政府和经济部门将其纳入决策进程主流。各位部长不妨考虑联合国环境规划署和整个联合国系统如何可以在工作中尽量支持加强自然保护的行动，以实现可持续发展目标，并为此目的向各国提供最佳支持。

2. 健康生态系统，健康人民：保护和恢复自然与生态系统服务的整体办法，包括基于自然的解决方案

各位部长不妨提请人们注意生态系统健康对人民健康的重要性，以及生物多样性的严重丧失正在损害我们的共同韧性这一事实。我们当中最贫穷的人也是最脆弱的。像 COVID-19 这样的人畜共患病揭示了人与自然的密切关系。环境退化加剧了我们在此类疾病面前的脆弱性。这场大流行病展示了这种紧急情况给人类带来的巨大代价，也突显了我们需要加强行动，以避免未来出现新的人畜共患病。认识到自然的迅速流失、自然栖息地的逐渐丧失以及我们社会因此面临的日益增加的风险，各位部长除了采取紧急适应和减缓气候变化的重要措施外，还可以承诺采取措施加强跨部门努力，以保护生物多样性、扭转生态系统退化和增强生态系统韧性。各位部长可以动

¹ 生物多样性平台（2018 年）土地退化和恢复评估报告。

员广泛的行为体参与有效行动的制定和推广，包括土著人民和当地社区、地方和国家以下各级主管部门、妇女和青年等。在此基础上，同时考虑到 2021 年环境相关国际会议的安排，各位部长可以承诺制定和有效实施目标远大的 2020 年后全球生物多样性框架，该框架预计将在定于中国举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上通过。各位部长还可以强调，必须在各个层面加强生物多样性相关公约和其他多边环境协定之间的协同增效，从而有效促进 2020 年后全球生物多样性框架和《2030 年议程》的实施。各位部长还应考虑如何支持《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》下的工作，为 2021 年召开的气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议作出贡献，并推动 2020 年后化学品和废物健全管理文书的谈判工作。

3. 可持续粮食体系：解决方案的构成部分

生物多样性平台在其 2019 年《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》中指出，在满足全球日益增长的粮食需求的同时减少农业对环境的影响，是我们这个时代的决定性挑战之一。联合国环境大会第五届会议是部长们以及私营部门、农民和其他利益攸关方制定解决方案、应对粮食体系挑战的重要机会。《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》的结论表明，为人类提供粮食与加强自然的保护和可持续利用是两个相辅相成且密切相关的目标。实现这两个目标的途径包括维持可持续农业、水产养殖和畜牧系统，保护本土物种、变种、品种和栖息地，以及进行生态恢复。部长级宣言可有助于增进人们对可持续粮食体系的环境层面的理解和关注，包括粮食体系各部分的改进对人们生计和健康以及对环境 and 经济都很重要，而且它们关系到在未来几十年向全球人口提供负担得起的健康饮食。可持续粮食体系对于实现《2030 年议程》及其可持续发展目标至关重要。各位部长可以在将于 2021 年举行的联合国粮食体系首脑会议上突出强调可用于应对粮食体系挑战的重要办法和解决方案，并促进采取进一步措施加强这方面的行动。