

Проект набросков итогового документа Ассамблеи ООН по окружающей среде 2021 года для принятия на уровне министров

Основное внимание уделяется утвержденной теме «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития».

Концепция. Неотложные действия преобразовательного характера, направленные на то, чтобы остановить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия и экосистемных услуг, имеют основополагающее значение для достижения целей в области устойчивого развития и восстановления жизнестойкого и устойчивого мира в период после пандемии.

Введение. Научные данные однозначно свидетельствуют о необходимости безотлагательной активизации действий в интересах природы для достижения устойчивого развития, призыв о чем содержится в итоговом документе Конференции «Рио+20» и Повестке дня на период до 2030 года. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, насколько уязвимо общество в разных странах и как тесно мы все связаны друг с другом и с природой. Здоровые экосистемы служат важной основой для поддержания здоровья людей, а утрата биоразнообразия ставит под угрозу нашу индивидуальную и коллективную сопротивляемость. Охраняя природу, мы защищаем себя. Осуществление в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР, в том числе искоренение нищеты, зависит от того, насколько серьезно к этим задачам относятся. Ассамблея ООН по окружающей среде является нашей платформой для совместных действий и незамедлительного реагирования на масштабную проблему – платформой, в рамках которой переходят от заявлений к объединению усилий для конкретных действий.

В настоящее время мы наблюдаем вызывающую тревогу утрату биоразнообразия и экосистем на суше, в пресной воде и в Мировом океане. Изменение характера землепользования, чрезмерная эксплуатация, изменение климата, загрязнение и инвазивные виды – все это подрывает наши возможности обеспечить безопасную и здоровую жизнь для себя и грядущих поколений. Отдельные угрозы для природы вступают во взаимодействие и усиливают друг друга. Эти сложные взаимосвязи и глобальный масштаб проблем требуют от мира применения комплексных и принципиально новых подходов. Для этого необходимы усилия правительств, всех соответствующих заинтересованных сторон, включая предприятия частного сектора и других экономических субъектов по всему миру. Для восстановления жизнестойкого и устойчивого мира после пандемии также требуются сильная многосторонняя система, международные партнерства и приверженность делу эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития и других уже согласованных многосторонних обязательств, в том числе в отношении средств осуществления в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. Вместе мы сможем активизировать действия, с тем чтобы приблизиться к позитивному сценарию развития событий в нашем общем доме. Для этого при принятии решений во главу угла необходимо поставить людей и природу.

В своем докладе о глобальной оценке, опубликованном в 2019 году, Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ) ясно обозначила проблему, заявив, что «задачи сохранения и устойчивого использования природы и достижения устойчивости не могут быть выполнены в рамках нынешних траекторий

движения, а цели на 2030 год и последующий период могут быть достигнуты только за счет трансформативных изменений всех экономических, социальных, политических и технологических факторов». В ходе наших широких консультаций мы определили три области преобразований для совместных и позитивных действий в рамках ЮНЕА-5.

1. «Зеленое восстановление»

Сейчас время восстанавливать по принципу «лучше, чем было». Мы признаем уязвимость нашего общества и нашей экономики и настоятельную необходимость усилий по восстановлению после пандемии COVID-19, которое позволило бы обществу вернуться к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достичь целей в области устойчивого развития на основе более активных действий в интересах природы. В предстоящие годы инициативность, принятие научно обоснованных решений, вовлечение в работу заинтересованных сторон и глобальное сотрудничество будут иметь еще более важное значение. Министры могут способствовать внедрению регулирования, стимулов и финансовых инструментов, которые помогают в реагировании на ситуацию с COVID-19 и в то же время вносят вклад в развитие экономики с низким уровнем выбросов парниковых газов благодаря рациональному производству и потреблению, циклической экономике и построению мира, в котором отсутствует загрязнение и поддерживаются жизненно важные экосистемные услуги и биологическое разнообразие. В наших собственных интересах уменьшить наше воздействие на окружающую среду и поставить во главу угла при принятии решений человека и природу.

Принимаемые нами меры должны работать на природу, а не против нее и должны помогать в принятии решений в интересах природы. Десятилетие ООН по восстановлению экосистем и стратегические рамки КБОООН на 2018-2030 годы предоставляют необходимые сегодня возможности. Деградация земель и утрата экосистемных услуг влекут за собой 10-процентное снижение объема годового валового мирового продукта и негативно сказываются на благополучии по меньшей мере 3,2 миллиарда человек¹. Министры могут привлечь внимание к преимущественным выгодам для биоразнообразия, возможностям адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, выгодам для экономики и благосостояния и возможностям создания рабочих мест благодаря восстановлению экосистем. Министры могут рассмотреть способы более эффективного учета биоразнообразия и экосистемных услуг в государственном и частном секторах и способствовать их всестороннему учету при принятии правительствами решений, затрагивающих различные сектора экономики. Министры могут рассмотреть вопрос о том, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и система Организации Объединенных Наций в целом могут в рамках всей своей работы наилучшим образом поддержать более активные усилия по охране природы в интересах достижения целей в области устойчивого развития и оказать поддержку странам в этих усилиях.

2. Здоровые экосистемы, здоровые люди: холистические подходы к охране и восстановлению природы и экосистемных услуг, в том числе ориентированные на природу решения

Министры могут привлечь внимание к значению здоровых экосистем как основы здоровья людей, а также к тому, что значительная утрата

¹ МПБЭУ (2018 год): доклад об оценке деградации и восстановления земель.

Биоразнообразие подрывает нашу общую жизнестойкость. Наиболее уязвимыми из нас становятся самые малообеспеченные. Зоонозные болезни, такие как COVID-19, демонстрируют наличие тесной взаимосвязи между природой и людьми. Деградация окружающей среды повышает нашу уязвимость по отношению к подобным болезням. В результате пандемии стал понятен существенный объем вызванных ею затрат и необходимость активизации действий для недопущения возникновения зоонозных заболеваний в будущем. Признавая быстрое ухудшение состояния природы, частичную утрату естественной среды обитания и связанный с этим растущий риск для общества, министры могут взять обязательства по принятию мер, направленных на укрепление межсекторальных усилий по охране биоразнообразия, обращению вспять деградации экосистем и повышению их жизнестойкости. Эти меры также важны для скорейшей адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Министры могут содействовать привлечению к планированию эффективных действий и наращиванию их масштабов широкого круга субъектов, включая коренные народы и местные общины, местные и субнациональные органы управления, группы женщин и молодежи. Продолжая эту работу и учитывая изменения в порядке проведения в 2021 году международных совещаний по вопросам окружающей среды, министры могут взять на себя обязательства по разработке и эффективному внедрению глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, которая должна быть принята на пятнадцатом совещании Конференции Сторон Конвенции, которое планируется провести в Китае. Министры могут также подчеркнуть важность усиления на всех уровнях взаимодополняющего эффекта деятельности в рамках разных конвенций по вопросам биоразнообразия и других многосторонних природоохранных соглашений в целях эффективного содействия осуществлению глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Министрам следует также рассмотреть варианты оказания поддержки работе в рамках РКООНИК и Парижского соглашения, что будет способствовать проведению в 2021 году 26-й Конференции Сторон и переговоров по документу о рациональном регулировании химических веществ и отходов в период после 2020 года.

3. Устойчивые продовольственные системы – часть решения

Как отмечается в докладе о глобальной оценке, опубликованном в 2019 году Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, удовлетворение растущего мирового спроса на продовольствие при одновременном снижении воздействия сельского хозяйства на окружающую среду является одной из определяющих задач нашего времени. Решение вопросов, связанных с продовольственной системой, предоставляет столь важные возможности министрам, участвующим в работе Ассамблеи по окружающей среде, а также частному сектору, фермерам и другим заинтересованным сторонам. Один из выводов доклада МПБЭУ заключается в том, что обеспечение людей продовольствием и улучшение охраны природы и устойчивого природопользования являются взаимодополняющими и тесно взаимосвязанными целями. К их достижению можно приблизиться благодаря устойчивому сельскому хозяйству, устойчивой аквакультуре и устойчивым животноводческим системам, сохранению местных видов, сортов, пород и мест обитания, а также благодаря восстановлению окружающей среды. Декларация министров может поспособствовать более глубокому пониманию и

привлечению внимания к экологическому аспекту устойчивых продовольственных систем – в том числе к тому, насколько важно совершенствование различных сегментов продовольственных систем как для обеспечения средств к существованию, так и для здоровья людей, для окружающей среды и экономики, – а также к тому, насколько велико значение окружающей среды для сохранения в предстоящие десятилетия возможностей обеспечивать население планеты здоровыми и недорогими продуктами питания. Это имеет решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Министры могут отметить важные и доступные для использования подходы и решения и способствовать принятию на продовольственном саммите ООН в 2021 году дальнейших мер по активизации деятельности.