

2019冠状病毒病、 环境和粮食体系

控制、应对和重建更美好的家园

关键信息

Covid-19 Green Recovery Working Paper Series

关键信息

1. 世界各国政府已投资约9万亿美元来抵消2019冠状病毒病带来的经济影响。如果在支持社会经济复苏和可持续性的框架内进行投资，那么这种投资将有助于实现可持续发展目标和全球气候目标。必须对支出进行监控，以同时实现多种效益，并指导重建更美好的家园。
- 2019冠状病毒病是一场史无前例的全球卫生和经济危机。迄今为止，作为全球应对这场疫情的一部分，稳定经济和保障民生的财政和货币刺激措施共计投入9万亿美元，相当于全球国内生产总值的6.3%。但是，迄今为止，这种投资在很大程度上忽略了与环境的联系，包括需要防止栖息地进一步丧失和退化，而栖息地丧失和退化与从动物到人的疾病传播和2019冠状病毒病等人畜共患疾病的传播相关。很少有针对绿色经济或自然资本投资的财政刺激措施。
- “重建更美好的家园”要求对可持续发展进行有针对性的投资。投资必须建立在危机期间观察到的人们行为和心态的积极变化之上，包括我们的出行方式、生产和消费粮食的方式以及利用环境资源的方式。这将需要各国政府、私营部门和所有相关方采取一致行动。这一转变极其复杂，并且全球相互关联，因此，需要开展多边合作，监测投资的效果并分享积极成果。这场危机造成了新的局面，需要转换思维，采取新行动。
- “重建更美好的家园”还必须基于援助和发展援助的全球（而非国家）范式。这场疫情表明，卫生、粮食安全和可持续性等全球问题是不分国界的。地貌、生态区以及卫生、环境和经济活动之间的联系是必须共同处理的关键要素。

2. 2019冠状病毒病加剧了贫困，限制了获取食物的机会。确保粮食安全是一项基本人权，应该永远当做头等大事。在疫情期间，粮食安全是成功抗击病毒传播的一项先决条件。饥饿的人不会遵守保持社交距离和封锁等措施。

- 世界银行估计，2020年，经济萎缩可能会使7000万至1亿人陷入极端贫困。同样，到今年年底，遭受严重饥饿的人数可能会翻番，从1.35亿增加到2.65亿。妇女作为家庭粮食和饮水安全的守护者，受到疫情的影响尤为严重。
- 平均而言，在疫情期间，全球粮食价格尚未上涨，预计价格将保持稳定。全球农产品贸易受到的干扰也很有限。然而，与收入损失相关的购买力下降对粮食安全形成威胁。许多穷人进入市场的机会较少，贫困会导致人们消费营养不良的食物。许多国家的供应链也出现了中断，在某些情况下，出口限制阻止了食品的流动。最后，由于出行限制，这场疫情中断了外来务工者的流动，并暴露了我们的粮食体系对来自其他国家和地区廉价劳动力的依赖。



3. 迄今为止，关于2019冠状病毒病对环境、粮食体系和可持续发展目标的具体影响，我们掌握的信息有限。初步分析表明，对经济复苏的投资没有充分解决可持续性问题，而是集中于眼前的经济风险管理。2019冠状病毒病破坏可持续发展，特别是可持续粮食体系的风险尚未得到解决。

- 必须密切监测卫生和经济危机对可持续发展目标的影响。这在很大程度上取决于稳定经济的投资和努力在多大程度上建立在支持可持续发展目标的明确和透明的措施基础之上。粮食体系可能促进也可能阻碍17个可持续发展目标中许多目标的实现，包括消除饥饿(2)、良好健康和福祉(3)、性别平等(5)、体面工作和经济增长(8)和气候行动(13)。各国、国际机构和所有利益攸关方必须确定这场疫情如何威胁粮食体系，并做出大胆决策，以便重建更美好的家园，确保现在和未来的粮食安全。

- 经济不景气导致保护区管理预算削减，已经损害了生态系统。非洲联盟报告说，许多可持续森林管理活动被推迟，在某些情况下甚至被完全取消，并列举了偷猎增加的情况。最近几个月，在南美洲和疫情斗争的同时，亚马逊地区的森林砍伐量也在激增。这些发展动态增加了新型人畜共患疾病暴发的风险。75%的传染病源于动物对人的传播，证据表明生物多样性危机是2019冠状病毒病出现的促成因素。还必须分析和最大限度地减少工业化畜牧业运营对人类健康造成的风险和对环境的影响。
- 在岛国和沿海地区，失业人员可能会转而依靠捕鱼获取食物和收入，这可能会使近岸鱼类资源面临的压力增大。这场疫情还可能加剧一些地区无管制和未报告的小规模捕捞活动，而在其他地区，需求下降可能会加剧渔业社区的贫困。



- 新的研究发现，长期暴露在空气污染中可能是造成全球2019冠状病毒病死亡的最重要因素之一。农业粮食体系加剧了总体空气污染，特别是通过焚烧收割的水稻作物的残茬的方式。
- 在世界许多地方，妇女和女童每天花费数小时取水或在拥挤的队列中等待水贩，这有可能增加她们接触病毒的风险。相反，封锁和宵禁会限制人们获得水和卫生设施。
- 国际能源署(IEA)估计，2020年全球温室气体总排放量将下降多达8%。然而，除非“重建更美好的家园”转化为严肃行动，否则温室气体排放量将随着经济复苏而再次反弹。在这方面，在经济增长的同时监测二氧化碳排放量将是绿色复苏成功的指标之一。这场疫情不应该推迟减排行动，因为气候危机已经出现。环境署《2019年排放差距报告》估计，未来十年，排放必须继续以每年7.6%的速度下降，才能将全球温度升幅控制在1.5摄氏度以内。



4. 我们该如何应对：九项行动建议

全球可持续发展议程必须通过以下政策和措施框架来促进粮食体系的复原力和可持续性：（i）考虑环境门槛和权衡效应；（ii）促进粮食安全 and 健康饮食；（iii）加强和保护农村生计；（iv）处理在危机期间已经出现，还将在2019冠状病毒病后的过渡期间普遍存在的不平等和不公正现象。环境署将发挥重要作用，以确保我们在“重建更美好的家园”时不忽视这些重要的注意事项。我们提出以下九项措施：

- **建议1 - 与各种全球协议保持一致**：在可能的情况下，旨在实现可持续发展目标的国际合作必须使防止全球衰退的紧急财政措施与可持续发展目标和《巴黎协定》的总体目标协调一致。恢复经济发展的投资可以在实现全球目标和达成全球协议方面产生多重效益。
- **建议2 - 确保粮食安全**：只有在保证粮食安全的情况下，缓解这场疫情和促进经济复苏的措施才可能取得成功。失业和贫困加剧减少了获得食物的机会。需要营造社会安全感，最大限度减少损失和浪费的粮食运输网络，同时采取行动促进当地粮食生产。
- **建议3 - 劳动力供应**：需要采取行动促进农业粮食部门工人的流动，以便更好地满足人们对他们的服务需求。与此同时，必须采取措施，改善农场工人和食品加工者的工作条件，防止2019冠状病毒病病毒在他们中间传播。
- **建议4 - 无害测量和监控**：至少，恢复措施应符合衡量和监测2019冠状病毒病复苏政策的环境影响的“无害”标准和必备协调机制。各国和国际机构还必须评估政策应对和各种财政刺激方案造成的更广泛的社会和自然资本后果。必须抓住契机，向绿色投资跨越，推广基于自然的解决方案，以便重建更美好的家园。应根据可持续发展目标的进展指标来衡量复苏和刺激计划的有效性。

- **建议5 - 认识到双赢机会的存在并把握机会：**人们还发现，用于生态系统复原力和再生（包括恢复富含碳的栖息地和气候友好型农业）的自然资本投资，不仅具有长期倍增效应，还对气候有非常积极的影响。环境清理、对农业的可持续投资、保护自然资源和提高能源效率都既有短期积极刺激作用，又能产生长期环境效益。
- **建议6 - 水：**在发展中国家，在减少非法取水和激励发展节水农业方面，现有水基础设施的效率还有巨大提升空间。缺水将对粮食安全产生负面影响，并造成不同用水需求之间的竞争。2019冠状病毒病凸显了清洁水对环境的重要性。获得水也是一个必须解决的公平/性别平等问题。
- **建议7 - 肉类市场：**必须采取措施监管动物贸易，以降低新型大流行病暴发的可能性，保护濒危物种，支持农村生计。



- **建议8 - 使用现有工具来运用粮食体系方法：**存在类似TEEBAgriFood框架的评估工具，并且已有概念证明。应利用这些工具来确保生态系统服务得到重视，人力和社会资本被纳入评估，并应用完整的价值链评估。
- **建议9 “一体化健康”方法：**国际机构和成员国应制定“一体化健康”国际实施计划来走出危机；“一体化健康”是一种预防和减轻动物-人-植物-环境交叉区域威胁的综合方法。