

COVID-19, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ:

СДЕРЖАТЬ, ПРЕОДОЛЕТЬ И
ВОССТАНОВИТЬ
В ЛУЧШЕМ ВИДЕ, ЧЕМ БЫЛО

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ

Covid-19 Green Recovery Working Paper Series

КЛЮЧЕВЫЕ СООБЩЕНИЯ

- 1. Правительства всего мира вложили около 9 триллионов долларов на борьбу с экономическими последствиями COVID-19. Эти инвестиции могут способствовать прогрессу в достижении ЦУР и глобальных климатических задач, если они будут использованы в рамках структур, поддерживающих как социально- экономическое восстановление, так и устойчивое развитие. Чтобы одновременно получать многочисленные преимущества и направлять восстановление по принципу «лучше, чем было», расходы необходимо контролировать.**

 - Пандемия COVID-19 — это беспрецедентный глобальный кризис в области здравоохранения и экономики. В рамках глобальных ответных мер на пандемию объем бюджетного и денежно-кредитного стимулирования для стабилизации экономики и обеспечения средств к существованию на данный момент составил 9 триллионов долларов, что эквивалентно 6,3 процента мирового ВВП. Тем не менее, до сих пор в этих инвестициях в основном игнорировались связи с окружающей средой, в том числе необходимость предотвращения дальнейшей утраты и деградации среды обитания, что способствует передаче инфекции от животных человеку и распространению зоонозных заболеваний, таких как COVID-19. Очень мало бюджетных стимулов нацелено на «зеленую» экономику или инвестиции в природный капитал.

- Принцип «восстанавливать лучше, чем было» требует целевых инвестиций в устойчивое развитие. Он должен быть основан на наблюдаемых положительных изменениях в поведении и мышлении людей во время кризисов, включая то, как мы путешествуем, как мы производим и потребляем продукты питания и как мы используем природные ресурсы. Это потребует согласованных действий со стороны правительств, частного сектора и всех заинтересованных сторон. Сложный и глобально взаимосвязанный характер этой трансформации требует многостороннего сотрудничества, мониторинга эффектов инвестиций и обмена положительными результатами. Кризис создал новую ситуацию и требует нового мышления и действий.



- Кроме того, принцип «восстанавливать лучше, чем было» должен быть основан на парадигме помощи и содействия развитию глобального, а не национального уровня. Пандемия показала, что национальные границы не позволяют разрешить такие глобальные проблемы, как здоровье, продовольственная безопасность и устойчивое развитие. Ландшафты, экологические зоны и взаимосвязь между здоровьем, окружающей средой и экономической деятельностью являются ключевыми факторами, с которыми необходимо работать совместно.

2. COVID-19 увеличивает бедность и ограничивает доступ к еде. Одним из основных прав человека является обеспечение продовольственной безопасности, и оно всегда должно иметь высший приоритет. При пандемии продовольственная безопасность является необходимым условием успешной борьбы с вирусом. Голодные люди не принимают такие меры, как социальное дистанцирование и изоляция.

- По оценкам Всемирного банка, в 2020 году экономический спад может обречь на крайнюю нищету 70–100 миллионов человек. Точно так же количество людей, страдающих от острого голода, к концу года может удвоиться с 135 миллионов до 265 миллионов. Женщины, обеспечивающие в домашнем хозяйстве продовольственную и водную безопасность, сильнее страдают от последствий пандемии.
- За время пандемии мировые цены на продукты питания в среднем еще не выросли, и, по прогнозам, цены останутся стабильными. Также ограниченный характер носят разрывы в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией. Тем не менее, продовольственной безопасности угрожает снижение покупательной способности, связанное с потерей доходов. У бедных слоев населения доступ к рынкам сократился, а бедность может привести к потреблению менее питательной пищи. Во многих странах возникли сбои в цепочках поставок, а в некоторых случаях потоки пищевой продукции остановлены экспортными ограничениями. Наконец, из-за ограничений на поездки пандемия прервала передвижение рабочих-мигрантов и обнажила зависимость наших продовольственных систем от дешевой рабочей силы из других стран и регионов.





3. Информация о конкретных воздействиях COVID-19 на окружающую среду, продовольственные системы и ЦУР носит пока ограниченный характер. Первоначальный анализ показывает, что инвестиции в восстановление экономики сосредоточены на немедленном управлении экономическими рисками, а на обеспечение устойчивости направлены в недостаточной степени. Еще не устранен риск того, что COVID-19 будет подрывать устойчивое развитие, особенно устойчивые продовольственные системы.

- Необходимо тщательно отслеживать воздействие кризиса в здравоохранении и экономике на достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Многие зависят от того, в какой степени инвестиции и усилия по стабилизации экономики будут основаны на четких и прозрачных мерах, поддерживающих ЦУР. Достижение многих из 17 целей зависит от развития продовольственных систем, включая программу «Нулевой голод» (2), хорошее здоровье и благополучие (3), гендерное равенство (5), достойный труд и экономический рост (8) и меры по борьбе с изменением климата (13). Страны, международные агентства и все заинтересованные стороны должны определить, каким образом пандемия угрожает продовольственным системам, и принять смелые решения в соответствии с принципом «восстанавливать лучше, чем было», чтобы обеспечить продовольственную безопасность сейчас и в будущем.
- Из-за сокращения бюджетов на управление охраняемыми территориями экономический спад уже сейчас наносит ущерб экосистемам. Африканский союз сообщает об отсрочке, а в некоторых случаях и о полной отмене многих мероприятий по обеспечению устойчивого лесопользования, а также приводит примеры возрастания браконьерства. В последние месяцы резко возросла вырубка лесов Амазонки, поскольку Южная Америка

борется с пандемией. Это увеличивает риск новых зоонозных заболеваний. Передача от животного человеку является источником 75% инфекционных заболеваний, и имеющиеся данные указывают на то, что кризис биоразнообразия является одним из факторов, способствующих возникновению COVID-19. Необходимо также проанализировать и минимизировать риски для здоровья человека от промышленного животноводства и его воздействия на окружающую среду.

- В поисках пищи и доходов безработные люди в островных государствах и прибрежных районах могут обращаться к рыболовству, что будет усиливать давление на прибрежные рыбные запасы. В некоторых районах пандемия может усугубить также нерегулируемый и неофициальный кустарный рыбный промысел, тогда как в других районах падение спроса может привести к росту бедности в рыбацких общинах.
- Новое исследование показало, что одним из наиболее важных факторов смертности от COVID-19 во всем мире может быть длительное воздействие загрязненного воздуха. Агропродовольственные системы вносят свой вклад в общее загрязнение воздуха, особенно за счет сжигания стерни на убранных рисовых полях.
- Во многих частях мира женщины и девушки каждый день часами ходят за водой или стоят в переполненных очередях к продавцам воды, что потенциально увеличивает риск заражения вирусом. И наоборот, локдауны и комендантский час могут ограничить доступ к воде и санитарии.
- По оценкам Международного энергетического агентства (МЭА), в 2020 году общие глобальные выбросы парниковых газов (ПГ) сократятся на 8%. Однако по мере восстановления экономики они снова будут увеличиваться, если принцип «восстанавливать лучше, чем было» не перейдет в практические действия. В этом отношении одним из индикаторов успеха зеленого восстановления будет мониторинг выбросов CO₂, когда экономика начнет набирать обороты. Нельзя из-за пандемии откладывать действия по сокращению выбросов, потому что климатический кризис уже начался. Согласно отчету ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов за 2019 год, чтобы ограничить глобальное потепление до 1,5° C, выбросы необходимо продолжать снижать на 7,6% ежегодно в течение следующих 10 лет.

4. Что нам нужно сделать: девять предложений

Глобальная повестка дня в области устойчивого развития должна способствовать гибкости и устойчивости продовольственных систем посредством политик и мер, которые (i) учитывают экологические параметры и компромиссы, (ii) продвигают продовольственную безопасность и здоровое питание, (iii) укрепляют и защищают средства к существованию в сельских районах, и (iv) борются с неравенством и несправедливостью, которые возникли в период кризиса COVID-19 и будут преобладать в переходном периоде после него. ЮНЕП будет играть важную роль в обеспечении того, чтобы мы не упустили из виду эти важные соображения в процессе восстановления в лучшем виде, чем было. Мы предлагаем следующие девять мер:

- **Предложение 1 – *Приведение в соответствие с глобальными соглашениями:*** везде, где это возможно, в ходе международного сотрудничества по достижению ЦУР следует согласовывать чрезвычайные фискальные меры по предотвращению глобальной рецессии с общими целями ЦУР и Парижским соглашением. Инвестиции для восстановления экономического развития могут принести многочисленные преимущества в достижении глобальных целей и соглашений.
- **Предложение 2 – *Обеспечение продовольственной безопасности:*** меры по смягчению пандемии и восстановлению экономики будут успешными только в том случае, если будет гарантирована продовольственная безопасность. Потеря работы и рост бедности сокращают доступ к продуктам питания. Необходимо учитывать потребности в социальной безопасности и выстраивать сети транспортировки пищевых продуктов, минимизирующие их потери и списания, наряду с одновременными действиями по продвижению местного производства продуктов питания.
- **Предложение 3 – *Предложение рабочей силы:*** необходимы действия по облегчению перемещений работников агропродовольственного сектора, чтобы можно было лучше удовлетворять спрос на их услуги. Параллельно следует предотвращать распространение COVID-19 среди сельскохозяйственных рабочих и на предприятиях пищевой промышленности путем улучшения условий труда.
- **Предложение 4 – *Измерение и мониторинг последствий по принципу «Не навреди»:*** меры по восстановлению должны соответствовать, по крайней мере, критерию «не навреди» и ранее согласованному механизму для измерения и мониторинга воздействия на окружающую среду политики восстановления после кризиса COVID-19. Страны и международные агентства должны также оценивать более широкие социальные и природные последствия политических мер реагирования и различных пакетов

фискальных стимулов. Необходимо использовать возможности для перехода к «зеленым» инвестициям и продвигать природные решения в соответствии с принципом «восстанавливать лучше, чем было». Эффективность пакетов мер по восстановлению и стимулированию следует оценивать по показателям прогресса в достижении ЦУР.

- **Предложение 5** — *Осознайте, что существуют беспроигрышные подходы, и используйте их:* помимо весьма благоприятного влияния на климат, долгосрочное мультипликативное воздействие на объем производства оказывают инвестиции в природные ресурсы для обеспечения устойчивости и регенерации экосистем, включая восстановление богатых углеродом мест обитания и экологически безопасного сельского хозяйства. Очистка окружающей среды, инвестиции в устойчивое сельское хозяйство, охрана природных ресурсов и повышение энергоэффективности — все это в целом окажет положительный стимулирующий эффект в краткосрочной перспективе, а также благоприятное экологическое воздействие в долгосрочной перспективе.
- **Предложение 6** — *Вода:* в развивающихся странах существует значительный потенциал для повышения эффективности существующей инфраструктуры водоснабжения в плане сокращения незаконной добычи воды и стимулирования водосберегающего сельского хозяйства. Нехватка воды будет отрицательно сказываться на продовольственной безопасности и приведет к конкуренции между различными потребностями в воде. Пандемия COVID-19 подчеркнула важность наличия чистой воды для санитарии. Доступ к воде является также вопросом равенства и гендерной проблемой, которую необходимо решать.
- **Предложение 7** — *Мясные рынки:* для снижения вероятности новой пандемии, защиты исчезающих видов и поддержки в сельских районах средств к существованию необходимо предпринять шаги по регулированию торговли животными и их мясом.



- **Предложение 8 – *Использование существующих инструментов для применения подхода к продовольственным системам:*** существуют инструменты оценки с уже обоснованной концепцией, такие как инициатива ЮНЕП «Экономика экосистем и биоразнообразия» для сельского хозяйства и продовольствия (TEEBAgriFood Framework). Их следует использовать для обеспечения оценки экосистемных услуг, включая в оценку человеческий и социальный капитал и применяя полную оценку при анализе цепочки добавленной стоимости.
- **Предложение 9 – *Подход «Одно здоровье для всех»:*** международные агентства и государства-члены должны выходить из кризиса с международным планом реализации подхода «Одно здоровье для всех», интегрированной стратегии, которая предотвращает и смягчает угрозы, возникающие при взаимодействии животных, человека, растений и окружающей среды.