



Distr.: General  
11 November 2020



联合国环境规划署  
联合国环境大会

Chinese  
Original: English

联合国环境规划署  
联合国环境大会  
第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）\*  
临时议程\*\*项目5

国际环境政策和治理问题

## 关于执行和落实联合国环境大会各项决议的第 4/22 号决议 的执行进展

### 执行主任的报告

#### 引言

1. 联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会在其关于执行和落实各项决议的第 4/22 号决议中，请环境署执行主任与常驻代表委员会协商，建立一个监测机制，以跟踪和评估环境署在工作方案和预算框架内执行环境大会各项决议的情况。大会还请执行主任向委员会提出改进报告框架的备选方案，以便与报告工作方案和预算情况相结合，并向大会第五届会议报告该决议的执行情况。
2. 本报告介绍了根据第 4/22 号决议取得的最新进展，特别是关于开发和启动环境大会监测和报告门户网站（[unea.unep.org/monitoring/](http://unea.unep.org/monitoring/)）以及制定 2020 年 2 月 27 日商定的综合报告框架的最新情况。报告还指出，门户网站于 2020 年 10 月 16 日启动，这是一个重要的里程碑，但目前还在根据会员国的反馈进行第二阶段开发，努力做到精益求精。

\*根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

\*\* UNEP/EA.5/1/Rev.1。

## 一、 第 4/22 号决议的执行和落实进展

3. 根据第 4/22 号决议，环境署于 2020 年 10 月 16 日在常驻代表委员会小组委员会第七次年度会议上正式启动了环境大会监测和报告门户网站。该门户网站由环境署与委员会协商后设计和开发，旨在提供关于环境大会决议、决定和宣言执行情况的最新信息，便于查阅，同时更好地将这些决议与环境署的工作方案和预算相结合。除监测和报告外，该门户网站还将为今后的环境大会决策提供支持，并提高透明度。会员国、主要团体和利益攸关方可通过 <https://unea.unep.org/monitoring/> 来访问该网站，联合国秘书处工作人员则可通过环境署 PaperSmart 门户网站 <https://papersmart.unon.org/resolution> 进行访问。

### A. 设计和开发

4. 环境署编写了一份关于改进报告框架的文件草案，供 2019 年 6 月 20 日委员会第 146 次会议审议。在题为“改进联合国环境大会决议执行情况报告框架的备选方案”的初始文件中，环境署提出了改进报告框架的三个备选方案。

5. 根据委员会的指导，环境署编写了第二份文件，其中提供了改进决议报告框架的订正备选方案和关于监测机制的详细建议，还包括第一阶段的路线图。路线图涵盖了工作的设计、开发、执行和评估阶段。提案针对环境署报告和会员国自愿报告，提供了暂定参数，包括成果、挑战、经验教训、机会和资源。设计中将纳入决议文本的链接，并将各项决议与环境署工作方案、环境署项目和更广泛目标（包括多边环境协定目标和可持续发展目标）对应联系起来。该文件在 2019 年 10 月 7 日至 11 日举行的小组委员会第六次年度会议上提交。

6. 委员会在 2019 年 12 月 10 日举行的第 148 次会议上继续进行讨论，会上会员国请环境署根据其中两个备选方案拟定一份综合提案。

7. 在 2020 年 2 月 27 日的会议上，小组委员会审议并商定了指导今后报告的综合提案，随后根据订正路线图启动了监测机制的技术开发阶段。会员国强调，对环境大会成果的报告应全面涵盖各届会议的决议。它们还重申，必须将决议执行工作与环境署工作方案、环境署项目以及包括多边环境协定目标和可持续发展目标等更广泛的目标结合起来。环境署以这一反馈为指导，继续开发门户网站的内容和技术组成部分。

8. 2020 年 6 月 10 日，环境署执行主任在环境大会第五届会议主席团和常驻代表委员会主席团联席会议上介绍了门户网站的最新情况。

9. 2020 年 7 月 16 日，环境署为委员会成员组织了一次门户网站的非正式展示。来自所有区域和政治团体以及主要团体和利益攸关方的约 30 名代表参加了这次活动。他们提出的反馈包括以下要求：向公众提供门户网站上的信息；进一步明确关于会员国自愿报告的工作，如存取利用方式、报告联络点身份认证、联络点报告频率和联络点能力建设；加强各项决议与环境署工作方案及其执行工作之间的联系；进一步明确与多边环境协定和可持续发展目标的联系；纳入活动日历栏。

10. 根据上述对第一阶段结果的反馈，正在开展门户网站的第二阶段工作。

## B. 资源

11. 执行第 4/22 号决议的第一阶段需要额外的年度经费 97 080 美元，这些经费没有列入初步预算。这些经费涵盖工作人员、顾问、网页设计和服务器托管费用。由于冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响，一些招聘工作遭到延误。为完成环境大会监测和报告门户网站开发的第二阶段，可能需要额外资源。一旦完全确定了工作范围，实际的额外费用（如有）也将确定下来。

## 二、经验教训

12. 在门户网站开发第一阶段中得出了以下主要经验教训：

(a) 流程：门户网站开发是一个灵活的过程，需要在商定的设计这一整体前提下进行灵活调整。

(b) 协同作用：必须了解环境大会决议、环境署工作方案、项目组合和项目之间的关系和协同作用。

(c) 一体化：需要加强环境署各种业绩相关数据平台和系统的一体化，如开放数据平台及方案信息和管理系统（[projects.unep.org](https://projects.unep.org)）。开放数据平台已被确定为监测和报告门户网站的公共界面，目前包括方案信息和管理系统、全球环境基金和绿色气候基金下的项目。

(d) 鼓励报告：需要鼓励和支持报告工作，包括会员国自愿报告；对环境署而言，需要更多地认识到环境署决议联络点在这一事项上花费的时间和精力。

(e) 重在设计：门户网站的设计在确保有效实施、监测和报告方面起着关键作用。

13. 在吸取经验教训的基础上，根据会员国的请求，门户网站开发第二阶段预计将开展以下工作：

(a) 纳入反馈，包括但不限于以下活动：确定主要团体和利益攸关方等相关经认可行为体提交报告的机会；（酌情）进一步将关于环境大会决议的报告与关于环境署工作方案的报告结合起来；加强与多边环境协定的联系；纳入活动日历栏；

(b) 将门户网站与其他环境署平台整合起来，如开放数据平台及方案信息和管理系统；

(c) 允许公众查阅门户网站上的决议执行情况报告；将根据正在进行的整合环境署业绩相关数据平台的工作，通过开放数据平台提供这一信息；

(d) 改善整体用户体验，包括门户网站的外观和功能。

## 三、建议和建议采取的行动

14. 环境大会不妨鼓励会员国根据用户体验，继续为改善门户网站提供反馈和指导。

15. 环境大会还不妨鼓励会员国通过门户网站报告其执行大会决议的工作。