



Distr.: General
16 November 2020



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года*
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического
регулирувания**

**Ход осуществления резолюции 4/10 об инновациях в сфере
биоразнообразия и деградации земель**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В своей резолюции 4/10 об инновациях в сфере биоразнообразия и деградации земель Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) поручила Директору-исполнителю ЮНЕП, в частности, оказывать государствам-членам поддержку в деле разработки и достижения добровольных целевых показателей неухудшения состояния земель, включая определение национальных исходных показателей, целевых показателей и соответствующих мер по обеспечению нейтрального баланса деградации земель к 2030 году. Она также поручила Директору-исполнителю оказывать государствам-членам поддержку при разработке национальной политики и мер по восстановлению, сохранению и рациональному использованию биологического разнообразия и укреплению устойчивости экосистем и экосистемных функций и услуг в охраняемых районах и за их пределами в поддержку соответствующих Айтинских задач в области биоразнообразия.
2. В резолюции 4/10 в ответ на предложение, содержащееся в резолюции 73/284 Генеральной Ассамблеи, Ассамблея по окружающей среде поручила далее Директору-исполнителю совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и в сотрудничестве с секретариатами Рио-де-Жанейрских конвенций и другими соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и структурами системы Организации Объединенных Наций взять на себя руководство проведением Десятилетия Организации Объединенных Наций по

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev1.

восстановлению экосистем (2021-2030 годы). Кроме того, она поручила Директору-исполнителю оказывать поддержку и содействовать осуществлению инициативы правительства Египта по обеспечению согласованного подхода к борьбе с утратой биоразнообразия, изменением климата и деградацией земель и экосистем в соответствии с решением 14/30 Конвенции о биологическом разнообразии, касающимся сотрудничества с другими конвенциями, международными организациями и инициативами. Она также призвала Директора-исполнителя в тесном сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии вносить вклад в подготовку политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который будет проводиться Генеральной Ассамблей на уровне глав государств и правительств.

3. Совместные действия ЮНЕП в рамках программы работы по выполнению вышеуказанных поручений, а также по восстановлению, сохранению и рациональному использованию биоразнообразия и укреплению устойчивости экосистем были сосредоточены на следующих областях: продвижение глобальной повестки дня в области биоразнообразия, в том числе путем оказания поддержки Саммиту Организации Объединенных Наций по биоразнообразию; содействие сосуществованию человека и дикой природы; расширение инновационного финансирования восстановления и экосистемных подходов; и интеграция приоритетов в области биоразнообразия, деградации земель и опустынивания в сочетании с оказанием поддержки Десятилетию Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем.

I. Ход осуществления резолюции 4/10

A. Продвижение глобальной повестки дня в области биоразнообразия

4. При финансовой поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) ЮНЕП и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали техническую помощь 137 государствам-членам, в результате чего были представлены шестые национальные доклады по биоразнообразию, в которых содержится информация о ходе выполнения Айтгинских задач в области биоразнообразия. По сравнению с пятью национальными докладами было зафиксировано в среднем более последовательное и точное использование показателей биоразнообразия, а также включение двойного или тройного объема пространственных данных для улучшения анализа и использования данных в процессе принятия решений.

5. ЮНЕП оказала секретариату Конвенции о биологическом разнообразии поддержку в достижении прогресса в реализации системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, несмотря на значительные проблемы, связанные с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). По приглашению государств-членов ЮНЕП содействовала проведению национальных диалогов в целях углубления понимания этой системы. ЮНЕП, Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП и ПРООН также разработали для Вспомогательного органа по осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии документ, содержащий информацию о поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций в деле реализации этой системы в будущем. Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП оказал Конвенции о биологическом разнообразии поддержку в обработке откликов коллег по обзору предлагаемой системы мониторинга для системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года и в оценке осуществимости предложенных показателей.

6. ЮНЕП оказала поддержку проведению Саммита Организации Объединенных Наций по биоразнообразию, который состоялся в сентябре 2020 года в кулуарах общих прений на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. В результате этого, в частности, 70 государств-членов подписали «Обязательство лидеров в защиту природы», направленное на активизацию действий по устранению факторов, способствующих утрате биоразнообразия.

7. ЮНЕП продолжала тесно сотрудничать с другими органами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и партнерами в целях достижения синергического эффекта в рамках многосторонних природоохранных соглашений. При поддержке правительства Швейцарии, которое выступило в качестве принимающей стороны, ЮНЕП содействовала проведению технических семинаров-практикумов в рамках многосторонних природоохранных соглашений по вопросам биоразнообразия, химических веществ и отходов и Рио-де-Жанейрских конвенций для определения конкретных элементов, которые могут быть включены в целях совершенствования системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, а также интеграции элементов

биоразнообразия в другие конвенции. Кроме того, были определены меры по улучшению координации мониторинга и обзора осуществления.

8. При поддержке правительства Швейцарии и Европейского союза ЮНЕП разработала инструмент представления данных для многосторонних природоохранных соглашений. Он обеспечивает сторонам индивидуальные и защищенные национальные рабочие зоны для эффективного обмена данными и выявления синергических связей в области мониторинга и отчетности для представления национальной отчетности по всем конвенциям, связанным с биоразнообразием.

В. Содействие сосуществованию человека и дикой природы

9. В июне 2019 года ЮНЕП совместно с правительством Зимбабве и Африканским союзом выступила принимающей стороной первой Африканской встречи на высшем уровне по экономике дикой природы. Встреча на высшем уровне, в которой приняли участие 5 глав государств, 14 министров и представители 30 стран, позволила углубить понимание действий, необходимых для преодоления препятствий на пути государственных и частных инвестиций в экономику, ориентированную на сохранение биоразнообразия. Лидеры общин из 13 стран выступили с заявлением в поддержку справедливой экономики дикой природы. Опираясь на политический импульс и технический обмен мнениями в ходе встречи на высшем уровне, на семнадцатой Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды при поддержке ЮНЕП и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки были проведены целенаправленные диалоги по вопросам политики в области экономики биоразнообразия в целях разработки региональной стратегии экономики биоразнообразия. ЮНЕП продолжала оказывать техническую помощь таким целевым государствам-членам, как Кения и Южная Африка, в целях содействия достижению целей на национальном уровне, касающихся расширения возможностей для развития справедливой экономики дикой природы.

10. При поддержке Европейского союза ЮНЕП расширила работу в области экономики дикой природы и биоразнообразия и комплексного землепользования в трансграничной заповедной зоне Каванго Замбези на юге Африки, где обитают самая крупная в Африке популяция африканских слонов и значительные популяции носорогов, диких собак, львов и других находящихся под угрозой исчезновения видов, а также в трансграничной заповедной зоне Сангха Тринациональ в бассейне реки Конго, где обитают важнейшие популяции лесных слонов и человекообразных приматов. В трансграничной заповедной зоне Каванго Замбези была разработана динамическая межсекторальная модель природных и антропогенных процессов, основанная на знаниях местных заинтересованных сторон. Эта модель служит в качестве инструмента управления с учетом конкретных условий для проведения анализа сценариев в поддержку совершенствования секторальной политики и комплексного планирования землепользования в важнейших районах дикой природы.

11. Поскольку сосуществование человека и дикой природы неразрывно связано с угрозой все более широкого распространения зоонозных заболеваний, ЮНЕП в партнерстве с Международным научно-исследовательским институтом животноводства провела быструю научную оценку и разработала политические рекомендации, изложенные в докладе «Предотвращение следующей пандемии: зоонозные заболевания и как разорвать цепь их передачи». Этот доклад, который к октябрю 2020 года был скачан около 12 000 раз, сопровождается проведением кампании по повышению осведомленности и поддержке политических диалогов с ключевыми государствами-членами и другими партнерами в целях лучшего понимания экологических аспектов зоонозных заболеваний.

С. Расширение инновационного финансирования восстановления и экосистемных подходов

12. ЮНЕП оказала поддержку разработке ряда новых механизмов финансирования, включая Механизм финансирования для тропических ландшафтов в Индонезии в партнерстве с банком «БНП Париба», «Эй-Ди-Эм Капитал» и Всемирным центром агролесоводства. Например, за счет «ландшафтной облигации» на сумму 95 млн долл. США финансируется устойчивая плантация натурального каучука, включающая целевые лесопосадки и защитные зоны, а также инициативы мелких производителей каучука, которые приносят доход и поддерживают источники средств к существованию в сельских районах.

13. ЮНЕП оказала поддержку созданию Фонда «АГРИ-3» совместно с «Рабобанком», «Мирова-Альфелия» и Инициативой по устойчивой торговле «Ай-Ди-Эйч». Фонд «АГРИ-3» – это смешанный государственно-частный фонд, созданный для финансирования проектов по защите или восстановлению лесов, улучшению устойчивого сельского хозяйства и укреплению

источников средств к существованию в сельских районах. В настоящее время правительство Нидерландов, «Рабобанк» и ГЭФ обязались предоставить Фонду капитал в размере 90 млн долл. США (целевой показатель составляет 150 млн долл. США). Фонд играет важную роль в достижении намеченной «Рабобанком» и ЮНЕП цели в области финансирования производства продукции, не вызывающего обезлесение, и других форм устойчивого землепользования, на осуществление которой выделен 1 млрд долл. США.

14. ЮНЕП установила партнерские отношения с «Зеленым фондом» с привлечением капитала со стороны правительства Норвегии, компании «Юнилевер» и ГЭФ (через ЮНЕП). За последний год «Зеленый фонд» осуществил инвестиции в инновационные сделки по устойчивому производству каучука и экологичного пальмового масла в Индонезии, а также в экологичную комбинированную ферму по выращиванию сои и скотоводческое хозяйство в Бразилии с целью развития устойчивого сельского хозяйства и продовольственных систем.

15. При поддержке со стороны Германии и Люксембурга был создан Фонд начального капитала для восстановления с целью поощрения частных инвестиций в восстановление лесных ландшафтов. Новый фонд также оказывает техническую поддержку руководителям фондов и консультантам по инвестициям на основе совместного несения расходов в целях расширения набора проектов в области обеспечения устойчивости; осуществление первых проектов начнется в 2021 году.

16. Был начат анализ с целью обобщения опыта, накопленного в рамках поддерживаемых ЮНЕП финансовых механизмов, которые содействуют восстановлению и другим решениям, основанным на природных факторах.

D. Интеграция приоритетов в области биоразнообразия, деградации земель и опустынивания

17. ЮНЕП разработала общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля», которая позволит восстановить 100 миллионов гектаров деградировавших земель, уловить 250 миллионов тонн двуокиси углерода и создать 10 миллионов «зеленых» рабочих мест. В партнерстве со Всемирным банком ЮНЕП оказала поддержку проведению анализа уязвимости в Сахеле. Дополнительная и текущая техническая помощь способствовала улучшению понимания и связей между окружающей средой и конфликтами в данном регионе; различные продукты находятся в стадии разработки.

18. Кроме того, при поддержке ЮНЕП и других партнеров, таких как Международный научно-исследовательский институт животноводства, Международный союз охраны природы и природных ресурсов, ФАО, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах и Международная земельная коалиция, был представлен проект предложения о провозглашении 2026 года Международным годом пастбищных угодий и пасторализма с целью мобилизации дополнительных усилий для решения этих вопросов и внесения вклада в глобальную повестку дня по восстановлению.

19. На национальном уровне ЮНЕП предоставила техническую помощь и обеспечила мобилизацию ресурсов, в результате чего вновь созданный Глобальный фонд партнерства по климату оказал поддержку в целях прекращения опустынивания в Мавритании. В партнерстве с ФАО и Глобальным почвенным партнерством в интересах обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий началась техническая работа над докладом о глобальном загрязнении почв, который будет представлен в ходе пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

E. Оказание поддержки Десятилетию Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем

20. В рамках открытого и инклюзивного консультативного процесса была подготовлена стратегия, призванная служить руководством в деле проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, о чем свидетельствуют более 2000 замечаний, полученных из всех стран мира. Наряду с брендом и фирменным стилем Десятилетия реализация этой стратегии началась в сентябре 2020 года.

21. Был разработан и введен в действие интерактивный и привлекательный веб-сайт Десятилетия. Он включает множество коммуникационных продуктов, таких как руководство по бренду, набор инструментов для партнерства и набор активов социальных сетей.

22. Была создана целевая группа, отвечающая за мониторинг и отчетность о ходе работ по восстановлению в течение всего Десятилетия. В ближайшие месяцы будет завершена разработка системы мониторинга при координации со стороны ФАО и Всемирного центра мониторинга природоохраны ЮНЕП с участием более 60 организаций и 190 экспертов. В состав целевой группы входят эксперты из таких учреждений, как Европейское космическое агентство, Институт мировых ресурсов, Международный союз охраны природы и природных ресурсов и Межправительственная группа экспертов по изменению климата.
23. Был достигнут прогресс в создании основных флагманских программ и целевого фонда с участием многих доноров для финансирования стратегических элементов Десятилетия и стимулирования более широких действий. Фонд начнет функционировать в 2021 году.
24. В целях согласования мероприятий и расширения сотрудничества в поддержку восстановления были налажены партнерские отношения для достижения целей Десятилетия, в частности с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, секретариатами трех Рио-де-Жанейрских конвенций, Международным союзом охраны природы и природных ресурсов, Глобальным форумом по ландшафтам, Всемирным институтом ресурсов, Всемирным экономическим форумом и Всемирным банком.
25. Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП в качестве ведущего учреждения по сбору данных в рамках консорциума «Карта природы» разработал комплексные глобальные карты приоритетов в области восстановления и сохранения биоразнообразия и хранения углерода в поддержку государств-членов.

Г. Восстановление, сохранение и рациональное использование биологического разнообразия и укрепление устойчивости экосистем

26. За отчетный период с июля 2019 года по июнь 2020 года было сообщено о следующих результатах проектов ЮНЕП, осуществляемых за счет финансирования по линии ГЭФ:
- a) 2 миллиона гектаров сельскохозяйственных угодий с повышенной производительностью;
 - b) 0,5 миллиона гектаров земель, на которых ведется улучшенное агроэкологическое производство и/или производство, благоприятное для биоразнообразия;
 - c) 3,5 миллиона гектаров охраняемых территорий, на которых осуществляется усовершенствованное регулирование;
 - d) 1,7 миллиона непосредственных бенефициаров.

Д. Накопленный опыт

27. Пандемия COVID-19 еще больше подчеркнула важность взаимоотношений человека с природой. По мере разработки планов восстановления после пандемии COVID-19 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде представляет ключевую возможность для постановки амбициозных задач и ускорения системных мероприятий, в рамках которых природа занимает центральное место в процессе восстановления и преобразования.
28. COVID-19 привлек внимание к рискам зоонозных заболеваний и необходимости усиления экологических аспектов подходов «Единое здоровье». Существует необходимость обеспечить детальное, научно-ориентированное обсуждение путей решения этих проблем в рамках глобальных, региональных и национальных ответных мер.
29. Для осуществления преобразовательных изменений, ожидаемых в рамках системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, необходимы более активные коллективные действия по обеспечению осязаемого участия и поддержки субъектов помимо тех, которые обычно считаются актуальными в таких контекстах, в том числе в финансовом, транспортном, инфраструктурном секторах и в секторе планирования. Необходимы твердые обязательства со стороны финансовых учреждений и других нетрадиционных субъектов при увеличении объема инвестиций в биоразнообразие.
30. Привлечение частного финансирования имеет решающее значение для выполнения международных обязательств, касающихся целей в области устойчивого развития, Парижского соглашения, рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года Конвенции о биологическом разнообразии и других. ЮНЕП следует использовать накопленный опыт в отношении того, каким образом частный сектор может быть вовлечен в

проекты, в которых участвует ЮНЕП, для продвижения вперед при установлении новых стандартов в отношении того, каким образом государственный и частный капитал должен быть направлен на устойчивое использование земельных и морских ресурсов.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

31. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть возможность следующих действий:

а) обращение к государствам-членам с настоятельным призывом использовать всеобъемлющие, инклюзивные, долгосрочные стратегии, которые позволяют активно защищать или восстанавливать биоразнообразие при максимальном увеличении бесконечного количества экосистемных услуг, предоставляемых природой, и обращение к ним с настоятельным призывом явным образом учитывать эти услуги в политике, проводимой правительствами и всеми отраслями экономики. Ключевые области преобразований необходимы для содействия созданию устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем, интеграции природного капитала и рисков, связанных с природой, в финансовые системы и совершенствования моделей потребления и производства в ключевых секторах, включая инфраструктуру, туризм и транспорт, а также «зеленые» глобальные и региональные производственно-сбытовые цепи;

б) укрепление мандата ЮНЕП по созыву совещаний и разработке практических и системных вариантов решения этих сложных вопросов. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде дает возможность мобилизовать поддержку для выработки основанных на фактологических данных политических рекомендаций, в том числе путем сосредоточения внимания на той роли, которую устойчивая торговля дикими животными и растениями играет в содействии сохранению биоразнообразия в соответствии с глобальными обязательствами в рамках, в частности, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

в) обращение к ЮНЕП с просьбой играть ключевую роль путем создания потенциала, созыва совещаний и, в некоторых случаях, разработки новаторских инструментов проверки обоснованности концепций для привлечения государственных средств в целях мобилизации и привлечения частного капитала для решения проблем обезлесения и других видов деградации экосистем. Кроме того, ЮНЕП может играть ключевую роль путем информирования государств-членов об общем объеме государственных и частных инвестиций, направляемых на разработку решений, основанных на природных факторах, и сопоставления их с необходимым объемом. Привлечение внимания к этой разнице может способствовать приданию импульса для преодоления разрыва между этими двумя показателями.