



Distr.: General
16 November 2020



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Russian
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года*
Пункт 5 предварительной повестки дня**

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического
регулирувания**

**Ход осуществления резолюции 3/6 о регулировании
загрязнения почв в целях обеспечения устойчивого
развития**

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. В своей резолюции 3/6 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила государства-члены и предложила соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций заниматься проблемой загрязнения почв в рамках глобальных повесток дня в области окружающей среды, продовольственной безопасности и сельского хозяйства, развития и здравоохранения на комплексной основе, в особенности с помощью превентивных подходов и регулирования рисков с использованием имеющихся научных знаний.
2. В дополнение к докладу о ходе работы, представленному на рассмотрение четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде (UNEP/EA.4/9), в настоящем докладе содержится обновленная информация о шагах, предпринятых во исполнение резолюции 3/6, и в частности пункта 7, в котором Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП в рамках имеющихся ресурсов до пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде предложить соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Глобальное почвенное партнерство в интересах обеспечения продовольственной безопасности, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и его Межправительственную техническую группу по почвам и Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, в рамках их

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, приостановит свою работу 23 февраля 2021 года и возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev.1.

соответствующих мандатов: а) подготовить на основе имеющейся научной информации и данных доклад о масштабах и будущих тенденциях загрязнения почв с учетом загрязнения как из точечных, так и рассредоточенных источников, а также о рисках и последствиях загрязнения почв для здоровья, окружающей среды и продовольственной безопасности, включая деградацию земель и заболеваемость в результате подверженности воздействию загрязненных почв; и б) разработать технические руководящие принципы для предотвращения и сведения к минимуму загрязнения почв в качестве вклада в поддержку осуществления Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов, включая решения, основанные на природных факторах.

3. В настоящем докладе также описывается, каким образом ЮНЕП сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и национальными и международными учреждениями, которые занимаются проблемой загрязнения почв, в том числе в рамках партнерств, в целях разработки совместной повестки дня, связанной с осуществлением действий, испрошенных Ассамблеей по окружающей среде в пунктах 6-9 резолюции 3/6.

I. Ход осуществления резолюции 3/6

4. Рекомендации Глобального симпозиума по загрязнению почв, состоявшегося в мае 2018 года, послужили первым конкретным вкладом в подготовку доклада о глобальной оценке загрязнения почв и одобрением этого доклада. Под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Глобальное почвенное партнерство создало редакционный совет в составе представителей региональных почвенных партнерств, членом Межправительственной технической группы по почвам, признанных экспертов по вопросам загрязнения почв, членом подразделений Организации Объединенных Наций и представителей других заинтересованных сторон, главным образом из сектора восстановления почв и международных сетей и неправительственных организаций, занимающихся вопросами загрязнения почв.

5. Подготовка доклада началась в начале 2019 года с рассылки вопросника, адресованного государствам-членам и другим заинтересованным сторонам. Обследование было направлено на сбор информации по таким темам, как национальные и региональные правовые основы, эталонные значения для загрязняющих веществ, основные источники загрязнения почв и сопутствующие загрязняющие вещества, системы мониторинга загрязнения почв, кадастры и данные, мониторинг рисков для здоровья и окружающей среды, социально-экономические потери от загрязнения почв, методы регулирования и восстановления, тематические исследования, основные сдерживающие факторы в борьбе с загрязнением почв и планируемые в будущем действия.

6. Ожидается, что доклад будет опубликован в начале 2021 года в качестве совместной публикации Глобального почвенного партнерства, Межправительственной технической группы по почвам и ЮНЕП. Доклад и резюме для директивных органов будут официально представлены в ходе пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Кроме того, с учетом частичного дублирования этого доклада и доклада о воздействии на окружающую среду и здоровье пестицидов и удобрений и о способах его минимизации, который готовится во исполнение резолюции 3/4 Ассамблеи по окружающей среде, было налажено взаимодействие между двумя группами, занимающимися подготовкой этих докладов.

7. В соответствии с пунктом 7 б) резолюции 3/6 Межправительственная техническая группа по почвам через свою рабочую группу по загрязнению почв, состоящую из международных многодисциплинарных экспертов, разрабатывает несколько технических документов для обеспечения контекстуальных мер по предотвращению, сведению к минимуму и ликвидации последствий загрязнения почв.

8. Кроме того, Глобальное почвенное партнерство через Межправительственную техническую группу по почвам и ее рабочую группу по загрязнению почв разрабатывает технические руководящие принципы для правительственных организаций по оценке, картированию, мониторингу и отчетности о загрязнении почв. Руководящие принципы призваны помочь странам в разработке стратегий анализа рисков, определении приоритетности действий по количественной оценке загрязнителей почв в очагах загрязнения и принятии обоснованных решений в отношении борьбы с загрязнением почв и восстановления почв. Ожидается, что руководящие принципы будут опубликованы в первой половине 2021 года.

9. Финансовое обязательство по подготовке доклада о глобальной оценке загрязнения почв взяло на себя Глобальное почвенное партнерство, а дополнительную финансовую поддержку

оказали правительства Нидерландов, Российской Федерации, Франции и Швейцарии, а также Европейская комиссия.

II. Накопленный опыт

10. Анализ информации, представленной государствами-членами, и обзор соответствующей научной литературы выявили два основных пробела в этой области работы. Во-первых, несмотря на серьезную опасность, которую загрязнение почвы представляет для окружающей среды, а также для здоровья человека и развития, наблюдается общая нехватка последовательных и согласованных глобальных и национальных данных о наличии загрязняющих веществ в почвах. Это объясняется технической сложностью и стоимостью анализа почв, а в некоторых случаях – отсутствием потенциала и учреждений, уполномоченных выполнять такую работу. Особую озабоченность вызывает отсутствие информации о загрязнении почв из рассредоточенных источников, затрагивающем в основном сельскохозяйственные угодья и, следовательно, угрожающем производству безопасных продуктов питания. Во-вторых, в случаях наличия данных существует недостаточное понимание поведения загрязняющих веществ в реальных условиях, когда загрязняющие вещества могут взаимодействовать друг с другом и вызывать дополнительные синергические или антагонистические эффекты. Учитывая сложность анализа загрязняющих веществ в матрице почвы, воздействие смесей загрязняющих веществ слабо изучено. Это ограничение снижает эффективность подходов к оценке рисков и затрудняет принятие эффективных решений по борьбе с загрязнением почв.

III. Рекомендации и предлагаемые меры

11. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает признать и приветствовать выводы, содержащиеся в докладе о глобальной оценке загрязнения почв.
