



Distr.: General  
10 November 2020

Chinese  
Original: English



## 联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署

联合国环境大会

第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）\*

临时议程\*\*项目5

国际环境政策和治理问题

### 关于可持续牧场和畜牧业的创新的第 4/15 号决议的 执行进展

#### 执行主任的报告

#### 导言

1. 在关于可持续牧场和畜牧业的创新的第 4/15 号决议中，联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会请环境署执行主任应请求支持对牧场、牧地和畜牧业的现状、条件和趋势进行区域评估的国家，同时考虑到通过环境署的差距分析收集到的信息和知识以及其他联合国组织和相关利益攸关方开展的工作。还请执行主任支持会员国寻找创新解决办法对牧场进行可持续管理，并酌情推行专门用于解决争端和支持传统治理的敏感的发展干预措施，同时特别注意承认传统机构和社区参与的作用。鼓励执行主任继续探讨协作开展筹资工作的问题，以促进可持续的牧场和畜牧业。最后请执行主任向环境大会第五届会议报告第 4/15 号决议以及关于防治荒漠化、土地退化和干旱以及促进可持续的畜牧业和牧场的第 2/24 号决议的执行进展情况。

2. 本报告介绍了执行第 4/15 号和第 2/24 号决议的最新进展情况。环境署满足这两项决议要求的主要办法是与国家和国际机构协作，在高级别活动中组织会外活动，以及启动关于可持续土地管理的新项目，这些项目有助于取得环境署 2016-2017 年和 2018-2021 年工作方案中环境生态系统管理次级方案的预期成绩。

\* 根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

\*\* UNEP/EA.5/1/Rev.1。

## 一、第 4/15 号决议的执行进展

3. 环境大会在第 2/24 号决议中要求编写一份关于可持续牧场和畜牧业的全球差距分析报告，该报告已经编写、印刷并翻译成联合国六种正式语文。报告题为“一个善意忽略的案例：畜牧业和牧场可持续性认知方面的缺失”，是在环境大会第四届会议期间发布的。分析报告的主要结论之一是，由于定义上的差异和缺乏数据的分解细化，导致人们对畜牧业和牧场条件和趋势的认识存在严重缺失。因此，尽管牧民社会存在了几千年，人们却对其知之甚少，其习俗和其赖以生存的牧场之间的相互联系也鲜为人知。因此，畜牧业和牧场往往得不到充分认识，其价值往往被人低估。<sup>1</sup>
4. 目前还没有任何国家进行区域评估，以此作为差距分析建议的后续行动，也没有任何国家请环境署支持这种评估。
5. 在联合国粮食及农业组织（粮农组织）关于执行第 4/15 号决议的牧民知识中心讲习班期间举行的技术讨论中，商定将对可持续牧场和畜牧业进行区域评估，重点放在非洲。参加讲习班的有 30 多人，来自粮农组织、国际家畜研究所、国际土地联盟、国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）、农业研究促进发展国际合作中心（农研合作中心）、中亚牧场倡议/中亚牧业联盟、世界资源学会和东非畜牧业欧洲游说联盟。
6. 在环境大会第四届会议期间，组织了一次部长级早餐会，以支持蒙古关于设立国际牧场和畜牧业年的提案<sup>2</sup>。提案已提交粮农组织农业委员会并获得批准，并将提交 2020 年 12 月的粮农组织理事会第 165 届会议，供 2021 年 6 月粮农组织大会第四十二届会议通过。预计提案随后将于 2021 年 10 月提交联合国大会。
7. 已经制定了一份环境署和国际家畜研究所之间的谅解备忘录，目的是深化这两个伙伴之间的协作。谅解备忘录的主要目标是确定协作领域，如可持续牧场和畜牧业、联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）和以“一体化卫生”办法为指导应对冠状病毒病（COVID-19）大流行所需的恢复工作。
8. 环境署还在与国际家畜研究所合作建立一个全球数据系统，以反映牧场土地和资源使用的变化情况，包括转换和恢复。鉴于全球、国家和地方各级在牧场及其之间的联系方面存在大量数据空白，建立该数据系统的目的是调集大数据，为全球牧场恢复倡议作出贡献，该倡议也将与联合国生态系统恢复十年相关。
9. 2019 年 11 月 20 日和 21 日，包括环境署在内的牧场倡议全球部分的合作伙伴开会讨论全球部分最近取得的成就，并着手制定 2020-2022 年期间的三年战略。除环境署外，出席会议的合作伙伴还包括粮农组织牧民知识中心、国际家畜研究所、自然保护联盟、世界资源研究所、农研合作中心、东非畜牧业欧洲游说联盟以及中亚牧场倡议/中亚牧业联盟。环境署的一名代表介绍了第 4/15 号决议，然后大家讨论了如何共同推进其执行工作。随后进行了一场公开全体讨论，主题是牧场倡议的挑战和未来发展方向，以及其全球部分的价值。

<sup>1</sup> <https://www.unenvironment.org/resources/report/case-benign-neglect-knowledge-gaps-about-sustainability-pastoralism-and-rangelands>。

<sup>2</sup> <https://www.landcoalition.org/en/newsroom/case-international-year-rangelands-and-pastoralists/>。

10. 2019年9月，环境署作为牧场倡议的合作伙伴，在全球景观论坛上主办了一场关于旱地和牧场的会议，该论坛是规划联合国生态系统恢复十年的起点。会议的目的是强调牧场和畜牧业对全球恢复议程和实现可持续发展目标15的贡献。与会者“前往”世界三个地区，即拉丁美洲、中亚和非洲，听取牧民等人的讲述，包括面临的挑战和正在开发的创新办法；开发创新办法的目的是克服这些挑战，并利用旱地和牧场/畜牧业的生产力促进地方和国家经济、粮食生产和生物多样性保护。会议上还讨论了如何将牧场和畜牧业纳入联合国生态系统恢复十年的主流。

11. 环境署正在与全球资源信息数据库阿伦达尔中心及其伙伴合作，筹备将于2021年在肯尼亚举行的国际草原和国际牧场大会。

## 二、 执行工作的资源和资源筹集

12. 支持执行第2/24号决议的资源包括与全球资源信息数据库阿伦达尔中心达成的开展全球差距评估的协议。瑞典国际开发合作署已为这项活动拨款7万美元；活动旨在满足第2/24号决议第9段的要求，即“探讨目前提供的技术支持，以及对草地、牧场、水土流失、土地退化、土地保有权保障及旱地供水保障的环境和社会经济评估，包括正在进行的生物多样性和生态系统服务政府间平台各项评估是否有欠缺之处，从而更好地了解对于可持续生计的影响，同时将本地及土著知识和技术考虑在内”。

13. 在支持各国对牧场、牧地和畜牧业的现状、条件和趋势进行区域评估方面，尚未找到执行第4/15号决议所需的资源。

## 三、 经验教训

14. 已经牢固确立了牧场和畜牧业在全球议程上的位置，并呼吁其为全球恢复议程做出贡献。第2/24号和第4/15号决议有助于提高对可持续畜牧业和牧场的认识和宣传，因而批准了一项提案，将2026年定为国际牧场和牧民年。

15. 有一项重大挑战，就是世界各地和不同语言对牧民和牧场的定义存在巨大差异。例如，估计牧民的数量从2200万到5亿不等，牧场覆盖的土地面积估计占世界地表面积的18%到80%不等。

## 四、 建议和建议采取的行动

16. 环境大会不妨鼓励会员国和利益攸关方加大参与和支持力度，包括增加财政资源，以提高认识并促进创新解决方案，从而实现牧场和畜牧业（包括传统知识）的可持续管理。

17. 大会还不妨鼓励会员国加强全球努力，保护和可持续利用牧场，特别是在联合国生态系统恢复十年的背景下。

18. 最后，大会不妨鼓励会员国制定抗击沙尘暴的国家计划，并在区域和次区域层面进行协作，采取集体行动来防治沙尘的跨境传输。