



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Distr.: General  
26 November 2020

Russian  
Original: English

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Пятая сессия**

Найроби (в онлайн-режиме), 22-26 февраля 2021 года\*  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*\*

**Вопросы международной природоохранной политики и экологического  
регулирувания**

**Ход осуществления резолюции 2/14 «Незаконная торговля  
объектами и продуктами дикой природы»**

**Доклад Директора-исполнителя**

**Введение**

1. В пункте 5 своей резолюции 2/14 о незаконной торговле объектами и продуктами дикой природы Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) просила Директора-исполнителя ЮНЕП продолжать сотрудничать с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), и другими партнерами Международного консорциума по борьбе с преступлениями против дикой природы и соответствующими органами Организации Объединенных Наций для оказания поддержки государствам-членам в осуществлении их обязательств, в том числе путем расширения знаний для поддержки обоснованных действий, включая продолжение проведения оценки экологических последствий незаконной торговли объектами и продуктами дикой природы и их оборота; поддержания усилий по повышению осведомленности и содействию изменению отношения потребителей к являющимся предметом незаконной торговли объектам и продуктам дикой природы, включая флору и фауну; и продолжения поддержки мероприятий Плана действий по спасению африканского слона; содействия анализу международных передовых методов в отношении вовлечения местных общин в регулирование дикой природы в качестве подхода к решению проблемы неустойчивого использования объектов и продуктов дикой природы и незаконной торговли ими. В пункте 6 этой резолюции Ассамблея по окружающей среде просила также Директора-исполнителя оказывать правительствам поддержку для содействия в разработке и осуществлении национального законодательства, связанного с незаконной торговлей объектами дикой природы и их оборотом, а в пункте 7 – сотрудничать с другими соответствующими межправительственными и неправительственными

\* В соответствии с решением, принятым на совместном совещании бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи, как ожидается, будет закрыта 23 февраля 2021 года и возобновится в феврале 2022 года в виде очного совещания.

\*\* UNEP/EA.5/1.

международными организациями для определения и документирования текущего состояния знаний о преступлениях, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду, включая незаконную торговлю объектами и продуктами дикой природы и их оборот.

2. В настоящем докладе содержится информация о ходе осуществлении резолюции 2/14 и, следовательно, также резолюции 1/3, ранее принятой Ассамблеей по окружающей среде по этой же теме. В нем также приводится информация о том, как ЮНЕП исполняет мандаты, определенные в резолюциях 1/3 и 2/14, по трем направлениям:

a) в рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНЕП возглавляет усилия по проведению соответствующих научных оценок высокого уровня в тесной координации со своим Всемирным центром мониторинга природоохраны (ЮНЕП-ВЦМП), включая оценку воздействия незаконной торговли объектами и продуктами дикой природы и их оборота на окружающую среду, а также анализа международных передовых методов вовлечения местных общин в регулирование дикой природы, в целях предоставления государствам-членам полной имеющейся информации и укрепления фактологической базы для принятия эффективных мер политики и целенаправленных стратегий в области повышения осведомленности, социальной мобилизации и сокращения спроса;

b) оказание поддержки правительствам в разработке и обеспечении верховенства права в области окружающей среды остается важным мандатом ЮНЕП в связи с ее деятельностью по борьбе с браконьерством. ЮНЕП продолжает оказывать поддержку странам Африки, Азии и Латинской Америки в проведении обзора и укреплении их национальной нормативно-правовой базы по борьбе с преступлениями против дикой природы и повышении их правоприменительного потенциала. В ЮНЕП также действуют секретариаты различных конвенций по вопросам биоразнообразия, включая СИТЕС, и она оказывает поддержку программе СИТЕС «Мониторинг незаконного убийства слонов»;

c) активизация международных усилий правительств и местных партнеров по разработке и стимулированию стратегий по сокращению спроса на продукты дикой природы, поступающие из незаконных источников, остается одним из основных компонентов работы ЮНЕП по борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы и включает в себя использование высокого авторитета послов доброй воли ЮНЕП и ключевых лидеров общественного мнения в рамках кампании «Дикая природа ради жизни» (Wild for Life).

## I. Ход осуществления резолюции 2/14

3. В рамках программы работы совместные действия ЮНЕП во исполнение мандатов, определенных в резолюциях 1/3 и 2/14, были сосредоточены на указанных ниже вопросах.

### A. Проведение анализа и обобщение имеющейся информации о масштабах незаконной торговли объектами дикой природы, последствиях такой торговли и эффективности ответных мер в целях укрепления политической воли и мобилизации поддержки международного сотрудничества в борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы

4. Что касается содействия анализу международных передовых методов в отношении вовлечения местных общин в регулирование дикой природы (резолюция 2/14, пункт 5 e)), то ЮНЕП провела оценку передовых методов вовлечения местных общин в регулирование дикой природы на основе различных примеров из разных стран мира. В докладе «Wild lives, wild livelihoods» («Жизнь дикой природы, средства к существованию за счет дикой природы»)<sup>1</sup> представлены накопленный опыт и политические рекомендации в области решения проблемы неустойчивого использования объектов и продуктов дикой природы и незаконной торговли ими путем применения основанных на участии общин подходов, увеличивающих выгоды для людей, живущих ближе всего к дикой природе.

5. ЮНЕП-ВЦМП продолжал оказывать техническую поддержку работе секретариата СИТЕС по предоставлению информации для принятия решений и осуществления конвенции. Этот центр также продолжал проводить целенаправленный анализ по поручению секретариата СИТЕС и управлять ключевыми базами данных СИТЕС, включая Контрольный перечень видов

<sup>1</sup> Cooney, R. and others (2018), *Wild life, Wild Livelihoods: Involving Communities in Sustainable Wildlife Management and Combating the Illegal Wildlife Trade* (Nairobi: UNEP) ([https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22864/WLWL\\_Report\\_web.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22864/WLWL_Report_web.pdf)).

СИТЕС (checklist.cites.org) и Базу данных СИТЕС по торговле (trade.cites.org), которая в настоящее время содержит более 21 миллиона записей о международной торговле объектами дикой природы. Кроме того, ЮНЕП-ВЦМП продолжал поддерживать портал «Species+» («Вид+») (speciesplus.net) в качестве онлайн-ресурса для доступа к информации о видах, внесенных в перечни СИТЕС, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и нормативные акты Европейского союза, касающиеся торговли объектами дикой природы. Последние аналитические материалы, подготовленные ЮНЕП-ВЦМП, были посвящены поддержке ключевых процессов СИТЕС, включая «Review of significant trade» («Обзор значительной торговли») и «Review of trade in animal specimens reported as produced in captivity» («Обзор торговли образцами животных, о которых сообщалось, что они были выведены в неволе», в целях содействия более эффективному регулированию международной торговли объектами дикой природы. В порядке исключения для рассмотрения Комитетом по растениям СИТЕС была подготовлена углубленная оценка состояния дел в области сохранения западноафриканского палисандра (*Pterocarpus erinaceus*) и торговли этим видом.

6. ЮНЕП-ВЦМП инициировал осуществление двух важных проектов по определению и количественной оценке многочисленных угроз дикой природе и биоразнообразию, включая охоту, сельское хозяйство, загрязнение, преобразование среды обитания и инвазивные чужеродные виды. Центр разработал несколько массивов глобальных пространственных данных об этих разных угрозах, которые могут использоваться для информационного обеспечения разработки политики и принятия решений. Доступ к этим массивам будет обеспечен через такие порталы обмена данными, как Лаборатория биоразнообразия ООН, Инструмент комплексной оценки биоразнообразия и веб-сайт «Красный список видов, находящихся под угрозой исчезновения» Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП). В настоящее время разрабатываются дополнительные глобальные массивы пространственных данных о торговле мясом диких животных и объектами дикой природы, которые будут доступны для использования в ближайшие годы.

7. ЮНЕП-ВЦМП, ЮНЕП и партнеры провели исследование взаимосвязи между законной и незаконной торговлей объектами дикой природы с целью получения информации, необходимой для регулирования торговли. В этом исследовании<sup>2</sup>, основанном на данных о конфискации объектов дикой природы, ввезенных в Соединенные Штаты Америки и Европейский союз, подчеркивается важность учета известных случаев незаконной торговли при установлении квот и определении экологически безопасного объема законной торговли для обоснования заключений о непричинении ущерба, выносимых в рамках СИТЕС.

## **В. Укрепление правовых и нормативных систем и содействие развитию потенциала в целях эффективного обеспечения соблюдения законов о дикой природе и лесоматериалах и борьбы с незаконной торговлей объектами дикой природы**

8. ЮНЕП разработала глобальные руководящие принципы укрепления нормативно-правовой базы для применения в отношении законной и незаконной торговли продуктами дикой природы и леса и обеспечила перевод этих руководящих принципов на французский и китайский языки (в партнерстве с Национальной академией управления лесным хозяйством и пастбищами Китая). В этой публикации, подготовленной с учетом передовых методов и накопленного опыта в области рационального использования природных ресурсов, регулирования торговли и уголовного правосудия, представлен обзор современного состояния институтов и правовой базы и изложены рекомендации, касающиеся регулирования законной торговли, предупреждения, выявления и пресечения незаконной торговли объектами дикой природой и леса.

9. Используя общемировую передовую практику, ЮНЕП оказывала поддержку многим странам в укреплении их национальной законодательной и директивной системы и потенциала. ЮНЕП и секретариат СИТЕС рассмотрели проект законодательства Лесото, касающегося осуществления СИТЕС, которое преследует цель устранения существенных недостатков, мешающих эффективному осуществлению Конвенции на национальном уровне, несмотря на ее ратификацию в 2004 году. Всеобъемлющий анализ выявил многочисленные пробелы в законодательстве, в том числе недостатки, связанные с выдачей соответствующих экспортных разрешений и отсутствием национального механизма контроля за обеспечением соблюдения условий, предусмотренных в разрешениях. Законопроект запрещает торговлю в нарушение

<sup>2</sup> Tittensor, Derek P. (2020), «Evaluating the relationships between the legal and illegal international wildlife trades», *Conservation Letters*, vol. 13, no. 5 (<https://doi.org/10.1111/conl.12724>).

Конвенции и предусматривает назначение органов СИТЕС, наделенных четкими полномочиями по осуществлению Конвенции, введение уголовной ответственности за незаконную торговлю и делегирование назначенному компетентному органу полномочий конфисковывать незаконно продаваемые образцы.

10. В Замбии ЮНЕП укрепила потенциал полицейской службы страны в области включения экологических преступлений в систему правоприменительных мер. Двадцать четыре сотрудника различного ранга приняли участие в первом из серии мероприятий по укреплению потенциала, целью которого было ознакомление с основными концепциями и принципами экологического права и предоставление информации для разработки применяемой в национальном масштабе новой программы профессиональной подготовки сотрудников полиции по вопросам экологических преступлений. Новая учебная программа, вводимая на государственном уровне, обеспечит непрерывное обучение сотрудников полицейской службы Замбии по вопросам экологических преступлений.

11. ЮНЕП оказывала помощь в повышении информированности сотрудников судебных органов Замбии по вопросам незаконной торговли объектами дикой природы и других экологических преступлений и в укреплении их соответствующего потенциала. В конце 2019 года 25 сотрудников судебных органов приняли участие в семинаре ЮНЕП по расширению знаний в этой области. В число тем входили основополагающие концепции и принципы экологического права и актуальные вопросы современного экологического права, включая связь между экологическим правом и правами человека и вынесение приговоров за экологические преступления, включая преступления против дикой природы. В результате главный судья страны одобрил новое учебное пособие и учебную программу, которые в настоящее время используются для подготовки новых сотрудников судебных органов.

12. Руководство 2018 года по инициативе «Зеленая таможня» в отношении многосторонних природоохранных соглашений было переведено на языки фарси и дари в целях укрепления потенциала таможенных и пограничных служб Ирана и Афганистана в борьбе с экологическими преступлениями. В руководстве содержится обзор многосторонних природоохранных соглашений, их требований, касающихся торговли экологически чувствительными веществами и товарами, и роли сотрудников таможенных органов и служб пограничного контроля в содействии функционированию законной торговли и пресечении незаконной торговли.

13. ЮНЕП и секретариат СИТЕС оказывали техническую поддержку шести странам региона Западной Азии: Бахрейну, Иордании, Ираку, Ливану, Оману и Сирийской Арабской Республике. В июле 2020 года ключевые представители национальных административных органов СИТЕС этих стран разработали план действий по улучшению осуществления Конвенции. Будут проведены дополнительные мероприятия в поддержку этих шести стран и других стран Западной Азии в решении конкретных технических вопросов, связанных с осуществлением Конвенции, в периоды ограничений в отношении передвижения из-за пандемии коронавирусной инфекции.

14. ЮНЕП продолжала осуществлять проект Глобального экологического фонда с бюджетом 1 млн долл. США, направленный на укрепление законодательной и директивной системы, а также системы уголовного правосудия в целях борьбы с браконьерством и незаконной торговлей объектами дикой природы в Африке. ЮНЕП также оказала техническую помощь и содействовала развитию потенциала в Южном Судане (проект с бюджетом 6 млн долл. США) и Южной Африке (проект с бюджетом 5 млн долл. США) в целях укрепления сотрудничества и координации между национальными и местными учреждениями в борьбе с преступлениями против дикой природы и повышения квалификации в области управления информацией, организации работы на месте преступления и сбора доказательств в поддержку судебного процесса.

15. ЮНЕП признала и отметила исключительные меры по борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы на четвертой церемонии вручения премий за вклад в охрану окружающей среды в Азии в ноябре 2019 года. Это мероприятие было организовано в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международной организацией уголовной полиции и СИТЕС и при поддержке правительства Норвегии. Премии присуждаются за выдающиеся достижения в области правоприменения и поощряют государственных должностных лиц и учреждения региона к борьбе с экологическими преступлениями.

16. ЮНЕП-ВЦМП оказывал постоянную техническую поддержку Европейской комиссии в целях содействия применению нормативных актов Европейского союза в области торговли объектами дикой природы, являющихся основными механизмами осуществления СИТЕС. Завершено проведение ежегодных анализов торговли и углубленных оценок состояния видов<sup>3</sup>. ЮНЕП-ВЦМП оказывал техническую поддержку Европейской комиссии и проводил анализ для нее в целях улучшения осуществления и обеспечения соблюдения нормативных актов Европейского союза в области управления и торговли лесоматериалами и лесными ресурсами<sup>4</sup>.

### **С. Активизация международных пропагандистских усилий, направленных на разработку и осуществление стратегий по сокращению спроса на находящиеся под угрозой виды в дикой природе**

17. Повышение уровня информированности общественности осуществлялось в рамках кампании «Дикая природа ради жизни» (Wild for Life) – партнерства ЮНЕП, ПРООН, УНП ООН и СИТЕС, направленного на углубление понимания социальных, экономических и экологических последствий незаконной торговли и правовых рамок, обеспечивающих защиту видов, включенных в перечень СИТЕС. Кампания охватывает 26 видов, находящихся под угрозой исчезновения, и ее веб-сайт доступен на девяти языках. Благодаря размещению веб-сюжетов, редакционных статей, ссылок на социальные сети, экспозиций и средств интерактивного взаимодействия пользователи узнают о важной роли, которую виды играют с точки зрения здоровья биоразнообразия, об угрозах, с которыми они сталкиваются, включая незаконную торговлю, и о мерах, которые могут защитить их.

18. В кампании приняли участие более 40 партнеров по работе с общественностью и распространению сообщений, и к концу 2019 года ею было охвачено более 1,2 миллиарда человек (609 миллионов через Weibo, 643 миллиона через Instagram и 383 миллиона через Twitter) и было получено более 10 миллионов лайков, репостов и комментариев. Для видов, охваченных кампанией, в том числе панголинов, палисандра, шлемоклового калао, снежного барса и акулы-мако, был обеспечен более высокий уровень защиты благодаря применению СИТЕС. Коммуникационная индустрия наградила кампанию «Дикая природа ради жизни» (Wild for Life) шестью международными наградами.

19. Влиятельные блогеры с 43 миллионами подписчиков в социальных сетях поддержали кампанию по случаю Международного дня снежного барса, начатую ЮНЕП в партнерстве с Adidas Runtastic в октябре 2019 года. В результате веб-сайт ЮНЕП посетили пользователи из 10 городов, которые ранее никогда не фигурировали в аналитических обзорах ЮНЕП, но которые являются крупными точками спроса на снежного барса и/или торговли им. Опираясь на успех этой программы, Adidas Runtastic и ЮНЕП вновь объединили свои усилия в запуске задания «Run Wild» («Дикий забег»), приуроченного к семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2020 году, в целях обеспечения участия миллиона бегунов для миллиона видов, которые в настоящее время находятся под угрозой исчезновения.

20. В связи с проведением 3 марта 2020 года Всемирного дня дикой природы, посвященного теме «Поддержание всего живого на земле», кампании #WildforLife и #GlowingGone объединили свои усилия по информированию пользователей о различных угрозах коралловым рифам, включая незаконную торговлю объектами дикой природы. Лайки, репосты и комментарии показывают, что в этой кампании приняли участие более 4,2 миллиона человек, при этом глобальные активисты, включая первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Амину Дж. Мохаммед, посланца мира Джейн Гудолл и защитников океана Эшлан и Филиппа Кусто, придали импульс этой кампании.

## **II. Накопленный опыт**

21. Необходимо развивать и поддерживать более тесное сотрудничество между сообществами, занимающимися вопросами здоровья человека, животных и окружающей среды, в разработке и осуществлении мер по борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы и леса в рамках подхода «Единое здоровье».

22. Коренные народы и местные общины могут играть ключевую роль в борьбе с незаконной торговлей объектами дикой природы, и им следует предоставить больше

<sup>3</sup> См., например, доклад «EU Wildlife Trade 2018» («Торговля дикими животными и растениями в ЕС – 2018»).

<sup>4</sup> См., например, раздел «Implementation and enforcement» («Осуществление и правоприменение») на веб-сайте: [https://ec.europa.eu/environment/forests/timber\\_regulation.htm](https://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm).

возможностей для выражения своих взглядов, приоритетов и перспектив и их учета в политике и принятии решений на местном, национальном и международном уровнях в областях, имеющих отношение к дикой природе.

23. Незаконная торговля объектами дикой природы по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для биоразнообразия, однако для сохранения дикой природы необходимо бороться с многочисленными и часто взаимосвязанными угрозами, с которыми сталкивается дикая природа, в том числе в связи с утратой и фрагментацией среды обитания, загрязнением, инвазивными видами и изменением климата.

### **III. Рекомендации и предлагаемые меры**

24. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об укреплении экологических аспектов подхода «Единое здоровье» и использовании экспертов ЮНЕП и других экспертов-экологов путем включения соответствующей работы в мандат ЮНЕП и расширения экспертных знаний в области окружающей среды в рамках существующего трехстороннего альянса Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной организации здоровья животных.

25. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать государствам-членам разрабатывать и осуществлять при поддержке Директора-исполнителя меры для борьбы с преступлениями, оказывающими серьезное воздействие на окружающую среду, а также для продолжения усилий по наращиванию потенциала участников правоохранительной системы в целях обеспечения полного понимания тяжести преступлений, связанных с незаконной торговлей объектами дикой природы и леса.

26. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы настоятельно призвать государства-члены рассмотреть пути расширения возможностей коренных народов и местных общин для участия в процессах принятия решений, имеющих отношение к дикой природе, в том числе (в соответствующих случаях) путем признания необходимости этого в официальных заявлениях, а также установления четких и доступных каналов для получения необходимой информации в целях обеспечения более глубокого и конструктивного взаимодействия на всех уровнях.

27. Ассамблея по окружающей среде, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о расширении мандата Директора-исполнителя и оказании ему поддержки в целях охвата более широких угроз дикой природе и биоразнообразию, выходящих за рамки незаконной торговли объектами дикой природы, в том числе путем анализа и разработки мер по устранению одновременно действующих угроз, в целях выявления областей, в которых наиболее необходимы решительные и скоординированные ответные меры политики как в глобальном, так и национальном масштабе.

---