



Distr.: General
10 November 2020



联合国环境规划署 联合国环境大会

Chinese
Original: English

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日至26日，内罗毕（在线）*

临时议程**项目5

国际环境政策和治理问题

关于通过可持续商业做法应对环境挑战的第4/4号决议的 执行进展

执行主任的报告

导言

1. 在关于通过可持续商业做法应对环境挑战的第4/4号决议中，联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会请环境署执行主任与其他联合国机构和联合国伙伴协作，继续支持发展各种技能，特别是发展中小微型企业的技能，以促进可持续生产模式，包括清洁生产和行业互利共生，以提高它们的盈利能力、资源效率和生产力。还请执行主任与相关联合国实体、合作伙伴、利益攸关方和私营部门协作，继续支持各国，特别是最不发达国家，收集和传播关于良好做法的证据和信息，以便能够就绿色商业发展作出知情决策、提高认识、建立网络和共享知识；促进包括各种伙伴关系在内的合作，并支持孵化方案，以便在促进可持续生计的同时保护具有生态独特性和生物多样性的生境。此外，环境大会还请执行主任制定和实施各种方案，推动复制、推广现有的创新解决办法和技术，并促进酌情采用可持续商业做法，包括但不限于绿色商业做法，并制定指导方针、工具和机制，以促进能力建设和提高认识，支持会员国推进可持续商业做法，包括但不限于通过与可持续消费和生产模式十年方案框架进行协作。最后，请执行主任向环境大会第五届会议汇报决议的执行进展。

* 根据2020年10月8日举行的联合国环境大会主席团会议以及2020年12月1日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于2021年2月23日休会，并于2022年2月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

2. 本报告反映了可持续企业在执行《2030年可持续发展议程》中所发挥作用方面的进展，强调需要制定扶持性宏观经济和部门政策，以及需要制定和加强各种方案，以支持采用创新解决办法和可持续商业做法，同时还需要提供适当的金融机制。报告确认，必须发展企业（特别是中小微型企业）促进更可持续生产模式的技能，并认可在促进可持续企业的国家、区域和全球倡议下开展的相关工作，这些倡议包括资源节约型清洁生产方案、SWITCH非洲绿色方案、SwitchMed方案和SWITCH亚洲方案。

一、第4/4号决议的执行进展

A. 指导方针和工具

3. 环境署进一步加强了生态创新办法方面的工作，这种办法支持企业（特别是中小企业）推广创新解决办法和新的商业模式，以促进可持续生产模式，包括清洁生产。¹通过这一办法，环境署与会员国合作，推进可持续商业做法的政策，重点是价值链合作。目前可供企业（包括中小企业）、技术中介机构和会员国使用的工具包括环境署生态创新手册以及农业食品、化学品和金属价值链的具体部门指导方针、学习视频，以及关于生态创新的商业论证、技术的作用和将生态创新纳入政策主流的成功事例和出版物。环境署通过其生态创新网站²推广了这些工具（该网站也是可持续商业的学习工具），并将这些工具纳入了可持续消费和生产模式十年方案框架的项目组合中。

4. 在生态创新办法的基础上，环境署正在将具体部门指导方针的覆盖范围扩大到电子、建材和纺织品价值链。在这项工作中，环境署正在与世界资源论坛、环保咨询公司 Bioregional 以及哥伦比亚和斯里兰卡的国家清洁生产中心合作。

5. 作为生态创新办法的补充，环境署一直在通过其生命周期倡议来培养理解和应用生命周期思维和办法（如生态创新）的能力。除了对中小企业的实地支持外，环境署还在生命周期倡议网站³上收集了大量资源，包括关于商业生命周期思维的自主学习电子模块，以及使企业能够确定其生命周期管理成熟度并选择定制方法的自我评估模块。

6. 环境署正在开发一个新的综合绿色运营解决方案（由环境署主办的绿色增长知识伙伴关系绿色产业平台⁴进行管理），以此来协助扩大环境署和其他机构的中小企业资源效率方案的影响。综合绿色运营解决方案将侧重于将知识转化为行动，以及利用主要的中小企业中介机构（例如有中小企业供应链的大企业、国家清洁生产中心和商业协会）作为接触大量中小企业的门户。综合绿色运营解决方案的核心将是一个快速评估工具，为中小企业提供专门针对其绿色运营的建议，以及与良好做法和国内支持服务的直接联系。从2021年第一季

¹ 生态创新是指开发和应用一种由新的商业战略塑造的商业模式，这种模式基于生命周期思维，并与价值链上的合作伙伴合作，将可持续性纳入所有商业运营。它需要对产品（商品/服务）、流程、市场方法和组织结构进行一系列协调一致的修改或提出新颖的解决方案，从而提高公司的绩效和竞争力（http://unep.ecoinnovation.org/wp-content/uploads/2017/07/UN_Environment_Eco%E2%80%9494i_Business-case.pdf）。

² <http://unep.ecoinnovation.org/>。

³ <https://www.lifecycleinitiative.org/>。

⁴ <https://www.greenindustryplatform.org/>。

度开始，在环境署积极向企业提供资源效率方案的关键区域和国家（包括非洲、拉丁美洲和加勒比地区以及东欧），环境署将支持对综合绿色运营解决方案进行试点测试。

7. 环境署与国际劳工组织合作，修订了非洲农业和贸易投资基金⁵对直接投资公司和中介投资公司的影响衡量框架，并更新了该投资基金的社会和环境能力建设战略，该战略可协助企业获得针对非洲农业和贸易的绿色融资。

B. 发展技能

8. 环境署应用其现有工具并试点使用正在开发的工具，继续支持发展技术中介机构和企业（包括中小企业、企业家和制造商）在可持续商业做法方面的技能。这包括在巴西、智利、哥斯达黎加、哥伦比亚、厄瓜多尔、格鲁吉亚、墨西哥、秘鲁和巴拉圭开展针对以下做法的技能发展：新型创新商业模式、可持续产品设计，以及产品可持续性信息和生态标签。已有 100 多家企业接受了培训。环境署还在其“非洲时尚经济学高级班”系列的框架下与非洲开发银行合作，以提高卢旺达和肯尼亚时尚企业家的认识（重点是女企业家），并支持发展其在可持续商业做法、循环性和资源效率方面的技能。环境署还与联合国工业发展组织合作，对格鲁吉亚的政策制定者、企业和民间社会组织进行了生态创新和资源效率方面的培训。⁶

9. 针对日益增长的将活动搬到网上的需要，环境署已开始制定一个关于生态创新和新商业模式的综合在线培训方案，以推广可持续生产模式，包括清洁生产。该方案将现有工具整合成一揽子工具包，便于企业（包括中小企业）确定最合适的工具和解决办法。环境署将与可持续消费和生产模式十年方案框架⁷、绿色产业平台及其综合绿色运营解决方案以及其他伙伴合作，通过在线方案培养不同区域企业的能力。

10. 环境署和联合国系统职员学院合作开发了为期五周的“循环经济和《2030 年议程》”在线课程⁸，重点是利用循环性原则和以系统为基础的办法，探索如何重新设计系统、产品和服务，从而让所有人实现可持续的生活方式。该课程主要针对政策制定者，也吸引了来自民间社会、国际组织和学术界的参与者。2020 年已开办两期课程，参与者超过 400 人。

11. 环境署和联合国训练研究所开发了一个关于“非洲可持续消费和生产”的自主学习在线课程⁹，介绍了关于非洲绿色商业做法的案例研究。

C. 采用可持续商业做法

12. 环境署一直在向中小企业提供技术援助，以推广创新解决办法。为了促进可持续生产模式，包括清洁生产和产品环境足迹跟踪，环境署已向危地马拉（棕榈油）、尼加拉瓜（咖啡）和秘鲁（采矿）企业提供了实施生态创新和新商业模式的援助，还通过拉丁美洲和加勒比咖啡环境足迹网络（涉及 12 个国家）提供援助，并将继续向哥伦比亚（电子产品）、格鲁吉亚、摩尔多瓦和斯里兰

⁵ <https://www.aatif.lu/impact-measurement-framework.html>。

⁶ <https://www.eu4environment.org/>。

⁷ <https://www.oneplanetnetwork.org/>。

⁸ <https://www.unep.org/events/webinar/circular-economy-and-2030-agenda-5-week-online-course>。

⁹ <https://www.uncclearn.org/courses/sustainable-consumption-and-production-in-africa/>。

卡（建筑材料）以及非洲三个国家（纺织品）提供援助，直至 2023 年。与此同时，环境署正在与这些国家的政府合作，支持制定或加强扶持政策，以提高对可持续商业做法的采用。

13. 环境署一直在向企业提供关于生态标签的技术援助，以及关于如何向消费者传达有关产品可持续性属性的可靠信息，从而促进可持续消费和生产模式的技术援助。已向巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥和巴拉圭这六个拉丁美洲国家的企业提供了支持。除了六家中小企业外，还有九家企业获得了技术援助。环境署一直通过哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥和巴拉圭倡导的美洲环境联盟来支持建立一个区域生态标签制度（Sello Ambiental de América）。该区域的企业如果根据该制度来认证产品，就能够更有效地促进可持续发展方面的工作，并让消费者知情。环境署还支持拉丁美洲和加勒比咖啡环境足迹网络将来自 12 个咖啡生产国和出口国的主要公共和私营部门利益攸关方（包括中小企业）聚集在一起，以确立衡量咖啡环境足迹的共同办法和方法。还有一项关于产品环境足迹类别规则的共同提案和一份针对咖啡生产商的足迹衡量准则文件，也支持中小企业实施可持续生产做法并减少其环境影响。

14. 环境署一直在向旅游业价值链上的企业提供技术援助，以减少温室气体排放和提高资源效率，并改善塑料的循环性。这包括对 94 家旅游企业（多米尼加共和国的 49 家酒店以及菲律宾的 45 家酒店和会议组织机构，包括中小企业）进行技能培养，并促进私营部门参与制定国家路线图，以确定支持实现气候和可持续发展目标的关键指标。通过全球旅游减塑倡议，环境署及其合作伙伴让企业、各国政府和其他旅游业利益攸关方能够采取协调一致的行动，在转向塑料循环使用方面起到模范带头作用。截至 2020 年 10 月，已有 29 家企业和机构签署了这一倡议，其中 13 家属于全球性质，11 家来自亚洲，3 家来自拉丁美洲和加勒比，1 家来自非洲，1 家来自欧洲。

15. 环境署还与西亚国家，特别是地中海地区的国家¹⁰合作，使企业能够转向可持续和循环的商业做法。例如，以色列某市为食品部门中采用可持续商业做法的企业创建了绿色标签，并提供培训资源和发展技能的机会。约旦还为变废为宝的做法和提高资源效率的商业论证提供了支持。

16. 环境署支持制定了若干政策工具，重点是在布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里求斯、南非和乌干达为绿色企业创造和扩大有利环境。¹¹

17. 通过可持续发展目标全球机遇倡议（Go4SDGs）¹²，环境署正在推广环境署及其合作伙伴开发的现有中小企业支持工具和方法。可持续发展目标全球机遇倡议是在与以下机构合作下刚刚启动的：联合国开发计划署、支持企业家促进环境与发展倡议（种子倡议）、世界经济论坛、国际劳工组织和国际工会联合会等。在 2021-2022 年期间，该倡议将吸引 200 家中小企业参与，以促进循环性并增加融资渠道。

18. 环境署与国家执行实体合作开展所有的技能发展和技术援助工作。事实证明，这是建立自主权并确保所培养的知识和能力保留在本国的有效手段。执

¹⁰ <https://switchmed.eu/>。

¹¹ <https://www.unep.org/switchafricagreen/>。

¹² <https://www.unenvironment.org/explore-topics/sustainable-development-goals/what-we-do/global-opportunities-sustainable>。

行伙伴包括全球资源节约型清洁生产网络（RECPnet）¹³ 成员和其他技术中介机构、大学和民间社会组织。此外，环境署还与联合国国家工作队以及其他与干预区域和部门相关的伙伴密切合作。

19. 环境署设立了一个扶持创新组，以促进与各国政府、私营部门和民间社会组织建立伙伴关系，从而复制和推广现有的创新解决办法和可持续商业做法。环境署将通过扶持创新组确定有希望的解决办法、支持开发银行可担保项目以及促进私营部门融资，从而加快制定以科学为基础的创新环境解决办法。

D. 良好做法和提高认识

20. 环境署已通过环境署生态创新网站¹⁴、产品可持续性信息中心¹⁵、产品寿命延长中心¹⁶、生命周期倡议网站¹⁷ 和绿色产业平台¹⁸，支持各国收集和传播关于可持续商业发展良好做法的证据和信息，其中包括可持续商业模式、消费者信息、产品寿命延长和中小企业使用生命周期工具方面的良好做法。在合作伙伴的支持下，包括与可持续消费和生产模式十年方案框架合作，环境署一直在通过网络研讨会和其他活动传播信息，并提高人们对基于生命周期方法的工具的认识。

21. 关于环境署工具对培养价值链上中小企业韧性所作贡献的信息已通过环境署绿色就业情况说明书¹⁹ 进行传播。在此基础上，环境署启动了一项关于生态创新对企业盈利能力、资源效率和生产力的长期影响的评估，特别侧重于可持续商业做法如何帮助中小企业建立更有韧性的价值链，并在冠状病毒病（COVID-19）大流行后“重建得更好”。这项研究的结果将于 2021 年初公布。

22. 在 SWITCH 非洲绿色方案项目²⁰ 的背景下，环境署在非洲举办了各种区域论坛，以分享良好做法，整合数据，并验证关于该区域绿色商业发展的部门报告（涵盖可持续旅游业、综合废物管理、绿色制造和可持续农业等部门）。区域论坛提出的建议反映在坎帕拉公报²¹ 中。

E. 执行工作的资源

23. 已为上述活动划拨了 546 000 美元的环境基金资源。此外，欧洲联盟、法国、德国、荷兰、挪威和瑞士政府、全球环境基金、生命周期倡议供资伙伴和绿色经济行动伙伴关系多伙伴信托基金提供了 420 万美元，用于支持响应该决议的活动，资金将在 2019 年 3 月至 2023 年底期间支付。

¹³ <https://www.recpnet.org/>。

¹⁴ <http://unep.ecoinnovation.org/>。

¹⁵ <https://www.oneplanetnetwork.org/consumer-information-scp/product-sustainability-information-hub>。

¹⁶ <https://www.oneplanetnetwork.org/consumer-information-scp/product-lifetime-extension-hub>。

¹⁷ <https://www.lifecycleinitiative.org/>。

¹⁸ <https://www.greenindustryplatform.org/>。

¹⁹ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32281/GJ.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

²⁰ <https://www.unep.org/switchafricagreen/>。

²¹ https://www.nema.go.ug/sites/default/files/FINAL%20Kampala%20Communique_0.pdf。

二、经验教训

24. 过去的经验²²表明，在中小企业中实际应用可持续商业做法应当与政策层面的工作相结合，以在本国创造有利条件，加快采用和推广。需要为可持续商业做法建立更强有力的扶持政策框架，并为制定和加强此类扶持政策而开展进一步能力建设。跨部委协作对于创建扶持框架至关重要，这种框架可有效应对采用更可持续的商业做法的最大障碍，并向私营部门发出协调一致的信号。创建扶持框架还得益于关于新政策工具对中小企业有何影响的系统性评估，这是为了确保不会出现顾此失彼的意外情况。可用于将可持续商业做法纳入主流的政策工具的例子包括：生产者延伸责任方案；规定从中小企业采购的最低限额的可持续公共采购法；对回收利用或重复使用产品等的企业实施免税；降低非原生材料的增值税；关于可持续性设计的法规；建立专门针对可持续生产的职业培训机构；经修订的绩效标准。

25. 总体而言，仍然缺乏确定和实施资源节约型循环做法的能力，特别是在中小企业一级，因此有必要继续执行并进一步推广发展技能和采用做法的方案。在创新的上游解决办法方面尤其存在欠缺，即许多干预措施都集中于“下游快速修复”（比如回收利用），而不是集中于从一开始就改变设计，以延长产品寿命或方便维修。

26. 关于中小企业和商业支持的现有方案之间需要加强协调，无论实施这些方案的是非政府组织、国际政府组织、各国政府、商业协会还是其他相关组织。加强协调将有助于减少重复劳动，最重要的是将有助于满足企业（包括中小企业）利用所有相关指导和支持服务的全面最新数据库的明确需要。要支持企业（包括中小企业）采用更可持续的方法，就需要提供有针对性的综合资源效率指导和支持服务，以及关于商业论证的信息。

27. 采用可持续商业做法的一个重要驱动因素就是传播强有力的商业论证。衡量各方案为企业（包括中小企业）带来的具体影响和好处，有助于促进更多的企业向更可持续和更环保的商业做法转变。

28. 事实证明，与全球资源节约型清洁生产网络合作，并让其成员作为国家技术中介机构向中小企业提供支持，是建立国家自主权和维持成果的有效手段。经验表明，这些技术中介机构继续支持企业在项目结束后采用可持续做法，并与包括各国政府在内的国家伙伴密切合作，以创造有利环境。

29. 采用可持续商业做法的主要障碍与中小企业能否获得资金有关；具体而言，涉及响应中小企业需求的供资机制，如小规模供资。这样就既需要提高金融部门的意识，使其认识到这类投资的好处并了解中小企业特有的融资需求，也需要培养中小企业提出银行可担保提案的能力。环境署金融倡议于2020年10月13日发布题为“为循环性融资：揭开循环经济体融资的神秘面纱”的报告²³，为解决这个问题迈出了第一步。报告探讨了金融机构可以采取哪些战略和行动来为向循环性过渡加快融资，并强调了金融机构可以如何管理相关风险或障碍，以及如何扩大与产品、服务和金融工具（或投资）相关的创新和机遇。

²² 依据是从环境署“发展中经济体和转型经济体的资源效率和生态创新”项目所得且记录于项目最后评价的经验。

²³ <https://www.unepfi.org/publications/general-publications/financing-circularity/>。

三、 建议和倡议采取的行动

30. 环境大会不妨邀请会员国（a）加强促进可持续商业做法和跨部委协作的扶持政策框架；（b）强化机制，以推广针对制定和加强此类扶持政策的能力建设。

31. 大会不妨（a）邀请会员国考虑努力以冠状病毒病大流行为重要契机，将资源效率、生态创新和循环性纳入政策工具的主流，从而加强本国经济；（b）指出构建复苏一揽子计划，加快向绿色转型，可以为企业（特别是价值链上最脆弱的行为体，包括中小企业）提供重要的激励和扶持措施，以便其继续向更可持续的商业模式转型并增强韧性。

32. 大会不妨（a）鼓励审议传统和当地的实际知识，以支持确定创新的上游解决办法；（b）指出所有决定都需要参考价值链办法和生命周期思维，以确定最有效的干预点和避免转移负担。

33. 大会不妨指出企业支持方案之间需要加强协调，并邀请会员国继续支持综合绿色运营解决方案，该方案旨在加强各组织之间的协调，以最大限度地利用其现有资源，这是促进为企业（包括中小企业）建立资源效率中央数据库的一个关键因素。

34. 大会不妨邀请会员国加强全球资源节约型清洁生产网络；虽然该网络最初是由环境署和联合国工业发展组织建立和培育的，但现已成为一个独立实体，同时仍与环境署的工作保持密切联系，包括作为合作伙伴参与绿色产业平台。

35. 最后，大会不妨（a）呼吁加紧努力，为可持续投资创造一个积极的有利环境；（b）鼓励和支持进一步的研究和政策行动，以增加中小企业获得资金的机会，包括促进中小企业获得公共部门的资金，以撬动私营部门的资源。