

# Informe de Progreso 2019-2020

**Coalición voluntaria de gobiernos y organismos  
pertinentes para el cierre progresivo de los  
basurales en América Latina y el Caribe**

Informe preparado con el apoyo de la Secretaría de la Coalición  
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente – Oficina para América  
Latina y el Caribe

Noviembre 2020

*Borrador 18.11.2020*

# Índice

<b>Introducción y antecedentes</b> .....	3
<b>Actividades desarrolladas durante el bienio 2019-2020</b> .....	4
1. Desarrollar una hoja de ruta para el cierre progresivo de los basurales y la transición efectiva hacia la gestión integral de residuos en América Latina y el Caribe. ....	4
2. Promover el desarrollo, la adaptación y difusión de las guías orientativas.....	5
3. Facilitar el fortalecimiento de capacidades y el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas.....	6
4. Promover la sensibilización sobre la gestión racional de los residuos.....	8
<i>Anexo 1. Miembros de la Coalición</i> .....	10

## Introducción y antecedentes

En el marco de la XXI Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe (Buenos Aires, Argentina, 9-12 de octubre de 2018), se estableció la Coalición voluntaria de gobiernos y organismos pertinentes para el cierre progresivo de los basurales en América Latina y el Caribe, con arreglo a la Decisión 8 sobre Químicos, basura marina y gestión de desechos<sup>1</sup>.

Todos los gobiernos de la región y otros organismos pertinentes fueron invitados por la Secretaría (Oficina Regional del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) a expresar interés en forma parte de la Coalición y designar puntos focales, quienes fueron invitados a participar en la reunión constitutiva que tuvo lugar los días 10 y 11 de septiembre de 2019 en la ciudad de Buenos Aires, Argentina. Durante esta reunión se definieron los objetivos, el alcance de trabajo de la Coalición y la estructura organizativa, así como también los principales elementos y acciones de un Plan de Trabajo. Asimismo, se estableció un Comité Directivo de la Coalición<sup>2</sup>, como el órgano encargado de coordinar, orientar, apoyar y dar seguimiento a las actividades de la Coalición, así como facilitar la movilización de recursos.

Los objetivos de la Coalición son:

- ▶ Desarrollar una **hoja de ruta** para el cierre progresivo de los basurales y la transición efectiva hacia la gestión integral de residuos en América Latina y el Caribe.
- ▶ Promover el desarrollo, adaptación y difusión de **guías orientativas**, que incluyan aspectos técnicos, sociales, ambientales y económicos, considerando el trabajo existente y en coordinación con otras iniciativas.
- ▶ Facilitar el **fortalecimiento de capacidades y el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas** sobre políticas, instrumentos, proyectos relacionados y oportunidades de financiación.
- ▶ Contribuir con la **sensibilización** sobre la importancia de la correcta gestión integral de los residuos en todo su ciclo de vida, y las consecuencias de la inadecuada gestión de los mismos.

Se elaboró un Plan de Trabajo<sup>3</sup>, en función de los objetivos acordados por la Coalición, el cual fue acogido favorablemente durante la Reunión Intersesional del Foro de Ministros de Medio Ambiente (Barbados, 5-6 de noviembre de 2019). Durante esta sesión, los países y las organizaciones fueron alentados a participar en esta iniciativa, y a apoyar en la implementación del Plan de Trabajo 2019-2020, el cual incluye el desarrollo de la Hoja de Ruta a ser presentado en la **XXII Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe**.

En este marco, los miembros de la Coalición, con el apoyo de la Secretaría, han contribuido a la elaboración de diferentes actividades y documentos, los cuales se relacionan y contribuyen a la aplicación del Plan de Trabajo de la Coalición. El presente informe tiene por objeto ofrecer una perspectiva general de las **actividades realizadas durante el período 2019-2020**.

---

<sup>1</sup> Decisión 1 sobre Químicos, basura mariana y gestión de desechos [\[Link de acceso\]](#)

<sup>2</sup> El Comité Directivo está compuesto por (8) miembros, con una mayoría de puntos focales nacionales: Argentina, El Salvador, Guatemala, Surinam, Uruguay, la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM), la Asociación Internacional de Residuos Sólidos (ISWA) y la Asociación para el Estudio de Residuos Sólidos (ARS).

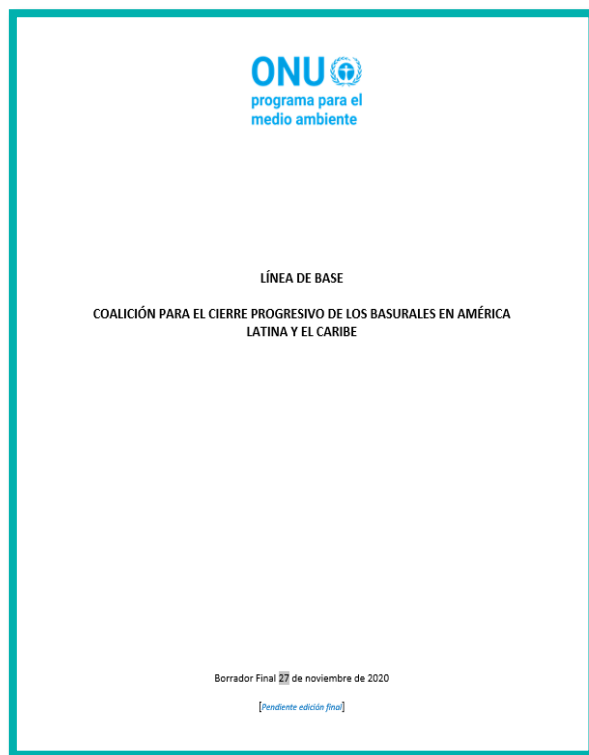
<sup>3</sup> Plan de Trabajo 2019-2020 [\[Link de acceso\]](#)

# Actividades desarrolladas durante el bienio 2019-2020

## 1. Desarrollar una hoja de ruta para el cierre progresivo de los basurales y la transición efectiva hacia la gestión integral de residuos en América Latina y el Caribe.

1. **Desarrollo de una Línea Base.** La Coalición incluyó en su Plan de trabajo 2019-2020 el desarrollo de un documento de línea base. La Línea Base ha recopilado y analizado información disponible sobre la situación actual de los basurales en la región de América Latina y el Caribe, y poder así contextualizar la propuesta de Hoja de ruta para el cierre de los basurales, así como las diferentes actividades y documentos que desarrollará la Coalición. Este documento ofrece una visión general sobre la situación actual de los basurales en la región de Latino América y el Caribe, gracias a la recopilación de información disponible y la respuesta de los países al cuestionario remitido a todos los puntos focales del Foro de Ministros de Medio ambiente, con copia a los puntos focales de la Coalición, en julio de 2020<sup>4</sup>, quienes proporcionaron información referente a los siguientes puntos:

- ▶ Situación de la disposición final de residuos en la región;
- ▶ Marco político y normativo asociado;
- ▶ Experiencias prácticas de cierre de basurales.

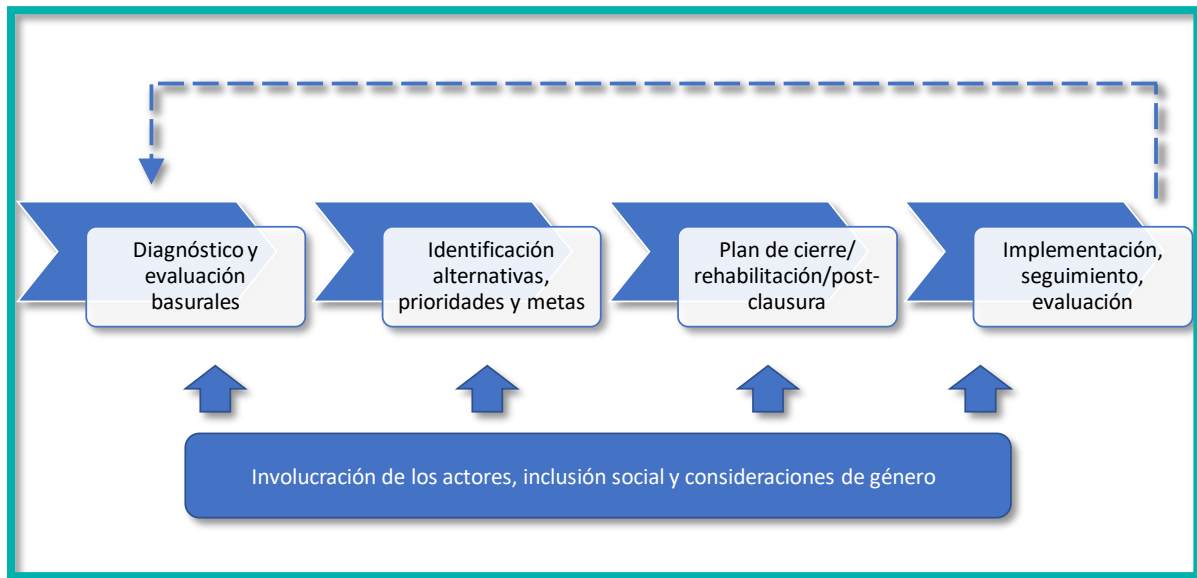


2. **Desarrollo de la Hoja de Ruta para el cierre progresivo de basurales en ALC.** La Hoja de Ruta fue materializada de acuerdo a la información recolectada durante el proceso de desarrollo de la Línea Base y gracias al apoyo de los miembros de la Coalición. El objetivo de esta Hoja de Ruta es servir como guía sobre las consideraciones y pasos a seguir para el cierre progresivo de los basurales en los países de América Latina y el Caribe, y está dirigida a los gobiernos nacionales y subnacionales de la región, quienes podrán adaptar e implementar la Hoja de Ruta con arreglo a su situación de partida, y condiciones y circunstancias particulares. El documento incluye como secciones principales:

- ▶ Situación de la gestión de residuos y cierre de basurales en América Latina y el Caribe;
- ▶ Consideraciones para el cierre de basurales;
- ▶ Hoja de Ruta para el cierre de basurales;
- ▶ Guías técnicas y recursos de información.

<sup>4</sup> Dieciocho (18) países de la región han respondido a la encuesta, proporcionando una valiosa base de datos para la identificación de tendencias y retos en los países: Argentina, Barbados, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, y Uruguay.

Ambos documentos fueron presentados para consulta regional durante los meses de septiembre y noviembre de 2020.



## 2. Promover el desarrollo, la adaptación y difusión de las guías orientativas

La Hoja de Ruta proporciona una guía general sobre las consideraciones, pasos y el proceso recomendado para abordar el cierre de basurales en la región. Sin embargo, se espera que las autoridades y equipos específicos que serán responsables de diseñar e implementar los planes de cierre, requieran acceso a lineamientos técnicos más detallados e información sobre experiencias y enfoques en la región.

Para ello, y de acuerdo con los objetivos y el Plan de Trabajo de la Coalición Voluntaria para el cierre de basurales, se ha realizado una recopilación preliminar de las guías técnicas y recursos de información pertinentes. La lista no es exhaustiva e incluye alrededor de una docena de referencias y los enlaces para acceder a las mismas. Para facilitar su uso y consulta, se puede observar una sistematización y caracterización preliminar de estos recursos de información, según contenga elementos técnicos, ambientales, socio-sanitarios y / o económicos, el tipo de documento (Hoja de ruta, Guía técnica, Caso Estudio, etc.), y una breve descripción de su contenido.

Esta compilación se actualizará periódicamente con el apoyo de los miembros de la Coalición, con el fin de brindar más recursos de información a todos los países de la región.

Tipo de Documento	Enfoque	Título	Autor	Año	Descripción del contenido	Acceso a documentos
1	Basurales	"A Roadmap for closing Waste"	International Solid Waste Association (ISWA).	2016	Orientación y consideraciones sobre el proceso y los procedimientos necesarios para cerrar los basurales y desarrollar una alternativa de gestión de residuos ambientalmente racional	<a href="#">English</a>
2	Relleno Sanitario	"Guía Técnica para la clausura y conversión de botaderos de residuos sólidos"	Ministerio de Salud / CONAM por el Desarrollo Sostenible Lima, Perú	2004	Una guía dirigida especialmente a los funcionarios y técnicos locales, así como a los especialistas que trabajan en programas de gestión de desechos sólidos y proyectos de cierre y conversión de basurales.	<a href="#">Español</a>
3	Relleno Sanitario	"Guía para el cierre Técnico de Botaderos"	Ministerio de Medio Ambiente y Agua, Bolivia.	2012	Herramientas e información para el cierre técnico de basurales y su rehabilitación.	<a href="#">Español</a>
4	Caso de estudio/Ambiental	"Climate benefits due to dumpsite closure: three case studies"	International Solid Waste Association (ISWA)	2019	Una serie de casos de estudio que resaltan los impactos de los vertederos en el planeta.	<a href="#">English</a>
5	Guía Técnica	"Saneamiento y cierre de botaderos a cielo abierto"	Ministerio del Medio Ambiente, Colombia.	2002	Contribución a la mitigación de los efectos ambientales negativos que la inadecuada disposición final de los residuos genera en los recursos naturales y en la salud de la población	<a href="#">Español</a>
6	Guía Técnica/Regulación	"Hacia una Política Nacional de Clausura de Botaderos"	Programa APGEP-SENREM, Perú.	2002	Caracterización de la situación actual de la disposición final inadecuada. Establecimiento de propuestas de regulación dirigidas a apoyar las directrices de política requeridas	<a href="#">Español</a>
7	Caso de estudio	"Investigación del sitio de disposición final de residuos sólidos de la ciudad de San Cristóbal de las Casas, Chiapas"	Revista AIDIS de Ingeniería y Ciencias Ambientales	2012	Descripción de las características del lugar de disposición final de los residuos sólidos urbanos de gestión especial mediante visitas al terreno y entrevistas.	<a href="#">Español</a>
8	Guía Técnica	"Diseño de un relleno sanitario"	CEAMSE, Argentina	2012	Descripción de todas las fases de implementación de la técnica de relleno sanitario	<a href="#">Español</a>
9	Guía Técnica	"Guía para el Diseño, Construcción, Operación y Cierre de Rellenos Sanitarios"	Ministerio de Medio Ambiente y Agua, Bolivia.	2012	Centrado en los rellenos sanitarios y en la creación de capacidades.	<a href="#">Español</a>
10	Guía Técnica	"Landfill Operational Guidelines, 3rd Edition"	International Solid Waste Association (ISWA)	2019	Se detallan los elementos operativos de un vertedero.	<a href="#">English</a>
11	Guía Técnica	"Manual para la supervisión y control de rellenos sanitarios."	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos	2006	Supervisión, control y responsabilidad en el marco de cada etapa del establecimiento de un relleno sanitario.	<a href="#">Español</a>

### 3. Facilitar el fortalecimiento de capacidades y el intercambio de información, experiencias y buenas prácticas

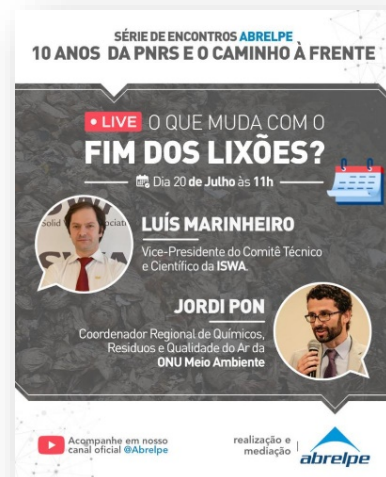
1. El día 11 de septiembre de 2019, en el marco de la Reunión Constitutiva de la Coalición Voluntaria de gobiernos y organismos pertinentes para el cierre progresivo de los basurales en América Latina y el Caribe, se realizó una visita guiada a las instalaciones del Complejo CEAMSE en Buenos Aires (Plantas de Biogás, TMB, Tratamiento Lixiviados, Planta de Compostaje), con el apoyo de PNUMA e ISWA/ARS-Argentina. Alrededor de 15 participantes de siete países de América Latina y el Caribe (Argentina, El Salvador, Guatemala, Panama, República Dominicana, Surinam, y Uruguay), asistieron a dicha actividad.



2. Ciclo de seminarios web celebrados en el mes de julio de 2020: "Gestión de Residuos: Hacia la eliminación segura y ambientalmente adecuada" facilitado por la Cámara de Empresas Gestoras de Residuos del Uruguay (CEGRU), la Asociación Internacional de Residuos Sólidos (ISWA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En este marco, ARS-Argentina realizó durante la primera sesión "Cierre de vertederos a cielo abierto: situación nacional y experiencias regionales" una presentación de la Coalición, sus objetivos, actividades y estado de situación.



3. Transmisión del webinar "¿Qué cambia con el fin de los vertederos?" facilitado por la Asociación Brasileña de Empresas de Limpieza Pública y Residuos Especiales (ABRELPE) el 20 de julio de 2020. El PNUMA presentó la situación regional de los residuos, la existencia de basurales en la región, la urgencia de cerrarlos, y la Coalición de Basurales, entre otros temas.



4. El 23 de julio de 2020 se desarrolló un webinar sobre “Responsabilidad Extendida del Productor y la Economía Circular” organizado en coordinación con el Capítulo Regional de ISWA, en el cual participaron **390 personas**. Durante la sesión se abordaron experiencias y aspectos regulatorios de la región de América Latina y el Caribe, con énfasis en países como Argentina, Brasil, Chile y México



5. Webinar sobre la “Gestión de desechos en América Latina y el Caribe durante las emergencias sanitarias: medidas adoptadas y lecciones aprendidas”, celebrado el día 7 de mayo de 2020, con el fin de sensibilizar y proporcionar orientación sobre la gestión de desechos durante la crisis de la COVID-19. Participaron **593 personas**, y fue facilitado gracias al apoyo de la Asociación Internacional de Residuos Sólidos (ISWA), la Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (AIDIS), y la Organización Panamericana de la Salud (OPS).



6. Webinar sobre “Gestión de Residuos en el contexto de la COVID-19” el cual se centró en la situación mundial de la salud debido a los efectos de la COVID-19 y la gestión adecuada de los desechos, con el objeto de mitigar los efectos en la salud y el medio ambiente. Fue facilitado por el PNUMA y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), con el apoyo de AIDIS y ARS. Participaron **768 personas**.









4. El trabajo de la Coalición en América Latina y el Caribe fue presentado en el sitio web del PNUMA en el mes de septiembre de 2020, donde se detallan sus objetivos e hitos, así como los documentos relativos a la Coalición. Podrá acceder al sitio [haciendo clic aquí](#).



# Anexo

## Anexo 1. Miembros de la Coalición

[Noviembre 2020]

Países con puntos focales nominados (17)	Otros organismos
Argentina	Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (AIDIS)
Chile	
Costa Rica	Asociación Brasileira de Empresas de Limpeza Pública y Residuos Especiales – ABRELPE / International Solid Waste Association- ISWA
Cuba	
Ecuador	Asociación para el Estudio de los Residuos Sólidos (ARS)
El Salvador	Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)
Guatemala	Consortio Universitario para la Gestión Sostenible de Residuos Sólidos en América Latina y el Caribe
Honduras	
Panamá	Climate and Clean Air Coalition (CCAC)
Paraguay	Fundación Avina
Perú	Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS)
República Dominicana	
Suriname	Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM)
Santa Lucía	
Trinidad y Tobago	
Uruguay	
Venezuela	