

《2021 年适应差距报告》

关键信息

概述：

2021 年是气候变化对人类构成显著且严峻威胁的一年——这不仅仅体现在其长远影响上，此时此刻，气候变化正在发生。气候影响正以一种前所未有的猛烈方式袭击着世界。与此同时，政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 警告称，未来二十年全球升温幅度超过 1.5°C 的可能性越来越大。

全球正致力于减少温室气体排放——但相关努力还远不够强劲。联合国环境署第六期《适应差距报告：风暴前夕》指出，气候冲击力的增长幅度远远超过我们适应相关气候影响的努力。

最新证据表明，《巴黎协定》设定的 1.5°C 温控目标可能会落空，而气候影响已经不可逆转，这突显了开展气候适应工作的紧迫性。

- 根据当前《巴黎协定》下各国做出的国家自主贡献 (NDCs) 承诺，到本世纪末，全球将升温 2.7°C 。即使我们最终成功将全球升温幅度控制在 1.5°C 以内，但业已发生的气候影响已经不可逆转，其将在未来几十年伴随着我们。
- 开展气候适应工作有助于降低气候风险，相关风险会随着全球气温的升高而加剧。然而，剩余气候风险仍是不可避免的，适应成本会随着这些风险的增长而增加。
- 虽然强有力的气候变化减缓措施是降低气候影响且节省长期成本的最佳方式，然而，提高气候适应能力，特别是在融资和实施方面制定更雄心勃勃的目标，将有效防止现有差距进一步扩大。

迫切需要加强气候适应融资。然而，气候适应计划实施所筹集的资金还远没有达到所需的水平。

- 最新估计的气候适应成本达到了《2016 年适应差距报告》中预期成本区间的高端估值，当时指出，仅限发展中国家，到 2030 年，每年的适应成本将达 1400-3000 亿美元，到 2050 年，每年将达 2800-5000 亿美元。
- 最新分析表明，2019 年发展中国家获得的用于规划和实施气候变化减缓和适应措施的气候资金达到 796 亿美元。
- 发展中国家估计的气候适应成本是当前公共气候适应资金流的 5-10 倍，现有证据表明气候适应资金缺口正在扩大。

COVID-19 财政刺激计划为实现绿色且有弹性的疫情后复苏提供了机会窗口，但这些机会目前尚未被好好利用。

- 全球已经推出了 16.7 万亿美元的财政刺激措施，但其中只有一小部分资金被用于气候适应。
- 截至 2021 年 6 月，在被调研的 66 个国家中，只有不到 1/3 的国家明确对应对气候风险的 COVID-19 措施予以拨款支持。
- 同时，鉴于偿债成本上升，加之政府收入减少，政府未来在气候适应领域的支出可能会面临困难，特别是在发展中国家。

尽管受到 COVID-19 疫情大流行的挑战，但气候变化适应措施正越来越多地融入到世界各地的政策和规划中。

- 虽然早期证据表明，各国的国家适应计划 (NAP) 制定进程已被 COVID-19 打乱，尤其是在最不发达国家，但国家适应规划的相关议程仍在不断推进。
- 大约 79% 的国家至少通过了一项国家级别的适应计划文书，例如计划、战略、政策或法律。这一数字相较 2020 年增加了 7%。
- 9% 尚未制定此类文书的国家正在筹备发布相关计划。
- 至少 65% 的国家出台了一项或多项部门计划，至少 26% 的国家制定了一项或多项地方级别的适应计划文书。

尽管未来发展轨迹存在不确定性，但当前全球范围内，气候适应项目的实施仍在持续稳健增长。

- 经济合作与发展组织 (OECD) 的数据表明，2010-2019 年间，全球前十大捐助者资助了 2600 多个侧重于气候适应的项目。
- 项目规模也不断扩大，越来越多的项目吸引超过 1000 万美元的投资。
- 大约 20% 的项目主要针对农业部门，20% 的项目侧重于生态系统。
- 近 30% 的项目涉及多部门，而大约每 10 个项目中，就有 2 个项目针对水或基础设施领域。

总体而言，放眼全球，国家级的气候适应规划、融资和实施进程持续稳步增长，并且

部分正加速发展，但我们还需要进一步提振雄心，制定更高远的目标。

- 世界迫切需要通过直接投资以及克服私营部门参与障碍，扩大公共气候适应融资的规模。
- 各国，特别是发展中国家，需要进一步加强气候适应行动的实施，以避免在管理气候风险方面处于落后地位。
- 一大重要关切是监测和评估系统的普及率偏低：只有 26% 的国家拥有此类系统。然而，全球已有改善的迹象：另外有 36% 的国家正在发展及配备相关系统。
- 气候适应的规划和实施还需要考虑政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 于 2021 年 8 月发布的《第六次评估报告》所预测的高端风险情景及影响，做好充分准备以应对有可能发生的（比已观察到的风险）更严峻的风险。

。