

风暴前夕

《2021 年适应差距报告》

联合国
环境规划署



50
1972-2022

随着世界致力于加大温室气体减排力度——目前相关努力还远远不够——第六期联合国环境规划署《适应差距报告：风暴前夕》指出，气候影响的增长远远超过我们适应这些气候变化的努力。

世界需要加紧步伐，努力适应气候变化产生的不可逆转的影响。

- 根据当前《巴黎协定》下各国做出的国家自主贡献 (NDCs) 承诺，截至本世纪末，全球将升温 2.7°C 。
- 开展气候适应工作有助于降低气候风险，相关风险会随着全球气温的升高而加剧。然而，剩余气候风险仍是不可避免的，适应成本会随着这些风险的增长而增加。
- 虽然强有力的气候变化减缓措施是降低气候影响且节省长期成本的最佳方式，然而，提高气候适应能力，特别是在融资和实施方面制定更雄心勃勃的目标，将有效防止现有差距进一步扩大。



气候适应措施正越来越多地融入到世界各地的政策和规划中。

- 大约79%的国家至少通过了一项国家级别的适应计划文书(例如计划、战略、政策或法律)—— 相较2020年增加了7%。
- 9%尚未制定此类文书的国家正在筹备制定相关计划。
- 至少65%的国家出台了一项或多项部门计划。

气候适应行动的实施在全球范围内缓慢增长。

- 经济合作与发展组织(OECD)的数据表明,2010-2019年间,全球前十大捐助者资助了2600多个侧重于气候适应的项目。
- 项目规模也不断扩大,越来越多的项目吸引了超过1000万美元的投资。
- 监测和评估系统的低普及率令人担忧:只有26%的国家拥有此类系统。然而,另有36%的国家正在发展及配备相关系统。

为实施气候适应计划所筹集的资金还远没有达到所需的水平。

- 就发展中国家而言,其气候适应成本可能已达到预期成本区间的高端估值(预期成本区间:到2030年每年1400-3000亿美元,到2050年每年2800-5000亿美元)。
- 2019年发展中国家获得的用于规划和实施气候变化减缓和适应措施的气候资金为796亿美元。
- 发展中国家估计的气候适应成本是当前公共气候适应资金流的5-10倍。气候适应资金缺口正在扩大。
- 错失利用COVID-19财政刺激计划推进气候适应融资及实施的机会(请参阅《COVID-19如何影响全球气候适应工作》事实清单)。

尽管取得了一些进展,但全球在气候适应的融资和实施方面,还需进一步提振雄心,树立更高的目标。

- 世界需要通过直接投资以及克服私营部门适应障碍,扩大公共气候适应融资的规模。
- 需要更多、更有力地实施气候适应行动,以避免在气候风险的管理上落后,尤其是对发展中国家而言。
- 世界在致力于加强气候适应融资和实施的过程中,还需要考虑政府间气候变化专门委员会《第六次评估报告》所预测的高端风险情景及影响。