

COVID-19如何影响全球气候适应工作

2021 年适应差距报告：风暴前夕

联合国
环境规划署



5
1972-2022

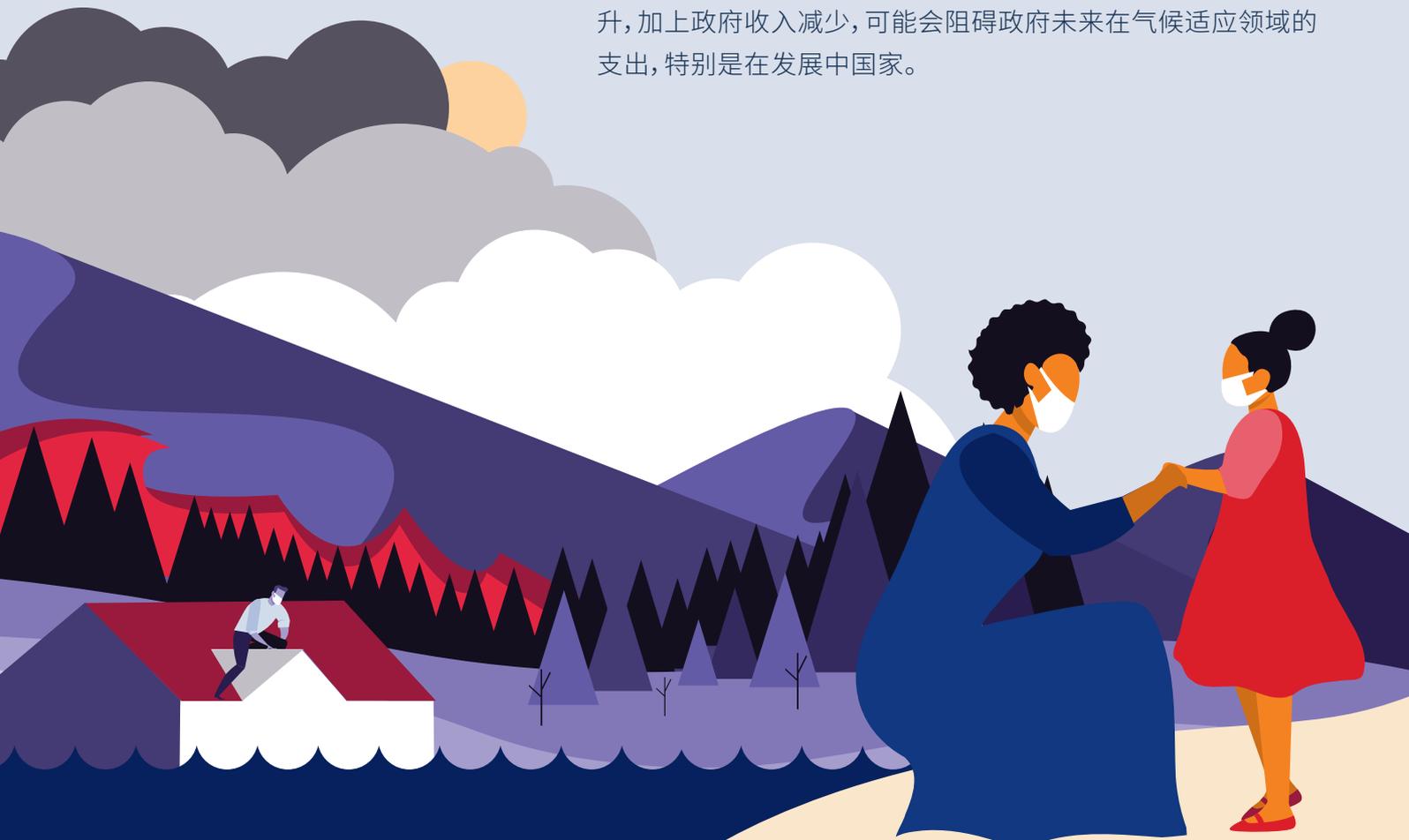
随着世界致力于加大温室气体减排力度——目前相关努力还远远不够——第六期联合国环境规划署《适应差距报告》指出，气候冲击力的增长远远超过我们适应这些气候变化的努力。这份事实清单阐明了 COVID-19 疫情大流行如何影响着全球的气候适应工作，以及从大流行中复苏如何有助于各国适应气候变化。

世界需要加紧努力，以适应气候变化产生的不可逆转的影响。

根据《巴黎协定》目前的承诺，截至本世纪末，全球气温将至少上升 2.7°C。即使世界兑现了《巴黎协定》目标，成功将全球升温限制在 1.5°C 或 2°C 以内，许多气候风险仍不可避免。气候适应工作有助于降低相关风险及其成本，所有气候风险都随着气温的升高而加剧。

COVID-19 疫情大流行已经/还将对各国的气候适应工作造成打击。

疫情大流行削弱了世界应对气候变化的能力，从而加剧了相关风险：正如 2020 年太平洋飓风所示，COVID-19 疫情导致的各种限制增加了灾难应对的复杂性和难度。与此同时，经济放缓、失业、贫困加剧等因素对弱势群体产生了不成比例的严峻影响，并进一步降低了他们适应极端气候事件的能力。最后，偿债成本上升，加上政府收入减少，可能会阻碍政府未来在气候适应领域的支出，特别是在发展中国家。



错失利用COVID-19经济刺激计划推进气候适应工作的机会。

发展中国家气候适应成本估计是当前公共气候适应资金流的5-10倍。与此同时，在全球推出的价值16.7万亿美元的财政刺激计划中，只有一小部分针对气候适应。截至2021年6月，在被调研的66个国家中，只有不到1/3的国家明确为应对气候风险的COVID-19恢复措施拨款。

尽管如此，疫情危机为改善气候适应规划和融资提供了经验和教训，并为绿色复苏提供了机会。

政府应该：

- 通过综合风险管理方法应对复合风险：例如针对弱势群体开展特定国家风险评估。
- 利用疫情大流行后的财政复苏来优先推进有助于同时实现经济增长及提高气候韧性的干预措施。
- 建立灵活的灾害融资框架：确保提供可预测、及时和具有成本效益的融资，从而有助于立即应对任何紧急情况。



发达经济体应通过提供优惠融资和实质性债务减免等帮助，为发展中国家实现绿色、有弹性的疫情后复苏留出更多的财政空间。