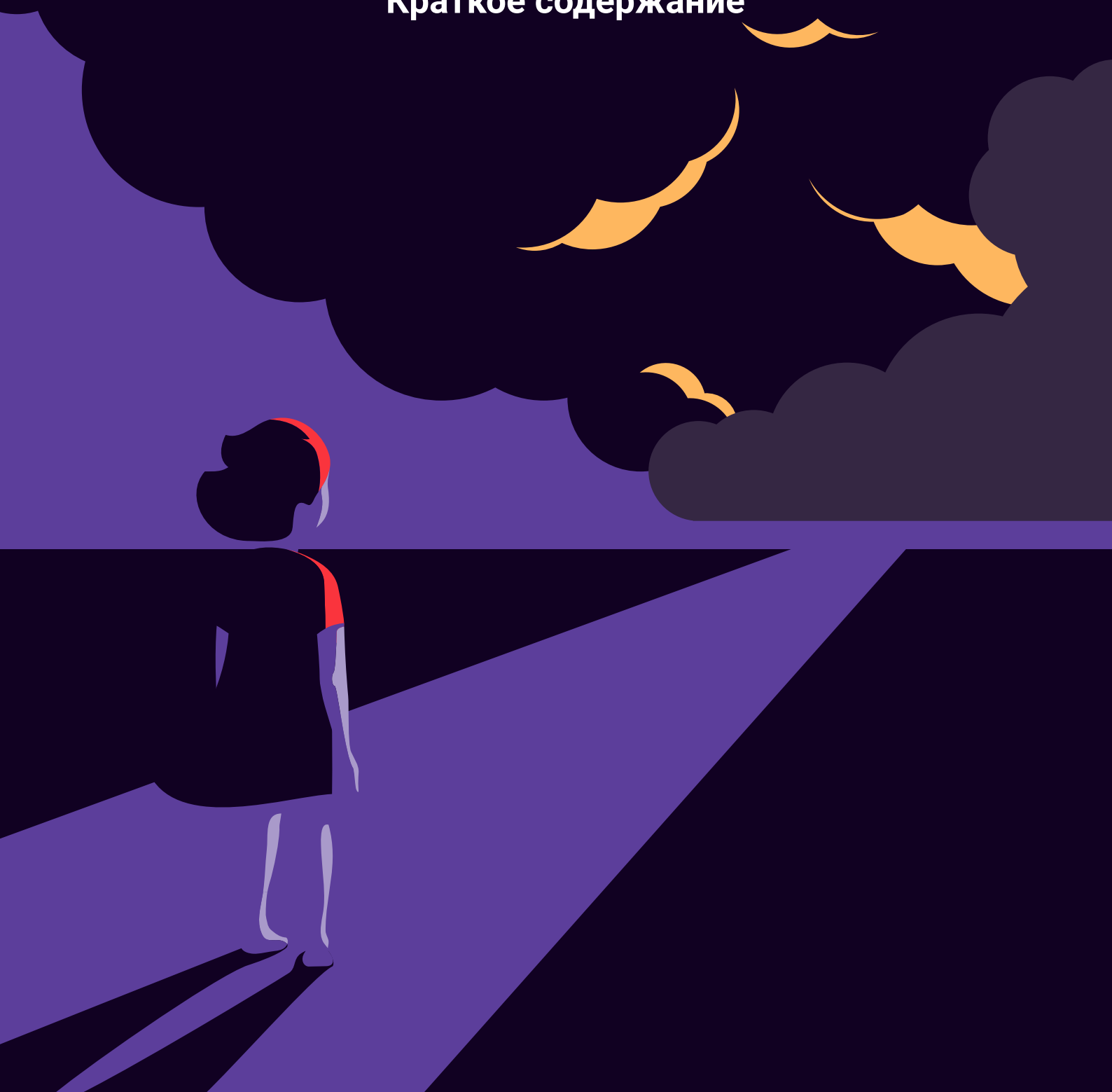


Надвигающийся шторм

Адаптация к изменению климата
в постпандемическом мире

Краткое содержание



© Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2021

ISBN: 978-92-807-3895-7

Номер задания: DEW/2393/NA

Настоящее издание может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме для образовательных и некоммерческих целей без отдельного разрешения владельца авторских прав при условии обязательной ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Секретариата Организации Объединенных Наций. Заявки о предоставлении такого разрешения, содержащие сведения о цели и тираже воспроизведения, следует направлять Директору Отдела коммуникации по адресу: Director, Communication Division, United Nations Environment Programme, P.O. Box 30552, Nairobi 00100, Kenya.

Правовые оговорки

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, либо их властей или относительно делимитации их границ и определения их пределов.

Некоторые иллюстрации или рисунки, представленные в этой публикации, могли быть адаптированы из материалов, опубликованных третьей стороной, чтобы проиллюстрировать и передать собственную интерпретацию авторами ключевых сообщений, связанных с иллюстрациями или графиками, созданными третьей стороной. В таких случаях материалы в этой публикации не подразумевают выражение какого-либо мнения со стороны Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде относительно исходных материалов, используемых в качестве основы для такой графики или иллюстраций.

Упоминание какой-либо коммерческой компании или продукции в настоящем документе не подразумевает одобрения со стороны Программы ООН по окружающей среде или авторов этого документа. Использование информации из этого документа для рекламы или пропаганды не допускается. Названия и символы торговых марок используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о торговых марках или авторских правах.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, принадлежат ее авторам и не обязательно отражают взгляды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем, если в настоящем документе были непреднамеренно допущены какие-либо ошибки или упущения.

© Авторские права на географические карты, фотографии и иллюстрации указываются в подписях к ним

Предлагаемое название для цитирования

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2021). *Доклад о разнице мер адаптации к изменению климата за 2021 год: Надвигающийся шторм – Адаптация к изменению климата в постпандемическом мире – Краткое содержание*. Найроби.

Производство

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Партнерство ЮНЕП-ДТУ
<https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2021>

При поддержке:



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



ЮНЕП содействует экологически безопасным практикам во всем мире и в своей деятельности. Наша политика распределения направлена на снижение углеродного следа ЮНЕП.

Надвигающийся шторм

**Адаптация к изменению климата
в постпандемическом мире**

Краткое содержание

**Доклад о разнице мер
адаптации к изменению
климата за 2021 год**

Краткое содержание

Общий контекст и структура Доклада о разнице мер адаптации к изменению климата за 2021 год

Шестое издание Доклада ЮНЕП о разнице мер адаптации к изменению климата (AGR2021) было выпущено на втором году глобальной пандемии COVID-19. Несмотря на то что появляются обнадеживающие тенденции в борьбе с пандемией, включая беспрецедентную разработку и внедрение высокоэффективных вакцин во многих промышленно развитых странах, кризис COVID-19 продолжает создавать серьезные проблемы для здоровья человека, экономические потрясения и повторяющиеся ограничения повседневной жизни в большинстве частей мира. Воздействие пандемии на глобальные процессы адаптации к изменению климата становится все более заметным из-за прямого влияния на планирование мер адаптации и ограничений на доступное финансирование. Заметна также тенденция к более серьезному воздействию климата в уязвимых развивающихся странах, многие из которых относятся также к числу наиболее пострадавших от COVID-19. В то же время инициативы по спасению и восстановлению, разработанные, чтобы дать толчок развитию экономики после пандемии, предлагают уникальную возможность обеспечить «зеленое» восстановление за счет включения мер по адаптации в государственное финансирование объемом в триллионы долларов, что значительно превосходит суммы, выделяемые на адаптацию. Кроме того, изменение климата и пандемия обладают поразительным сходством: как и пандемия, кризис, вызванный изменением климата, является системной проблемой, требующей скоординированных ответных мер на глобальном, национальном и местном уровнях. Многие уроки, извлеченные из борьбы с пандемией, могут послужить примерами того, как улучшить планирование и финансирование мер адаптации к изменению климата.

Между тем изменение климата продолжает неумолимо двигаться по пути потепления в будущем. В Шестом оценочном докладе (AR6) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), опубликованном в августе 2021 года, четко указано, что некоторые воздействия в настоящее время являются необратимыми. Многие части мира испытали в этом году беспрецедентные климатические воздействия, такие как тепловой купол и безудержные лесные пожары на тихоокеанском северо-западе Соединенных Штатов Америки и Канады, сильное наводнение в Западной Европе, восточной части Соединенных Штатов Америки, провинции Хэнань в Китае и штате Махараштра в Индии, а также неизбежный голод после продолжающейся засухи на Мадагаскаре. В оценочном докладе также показано, что даже при самых оптимистичных сценариях снижения выбросов, когда примерно к 2050 году будет достигнут нулевой показатель, в краткосрочной и среднесрочной перспективе глобальное потепление будет продолжаться, потенциально стабилизировавшись

на уровне выше на 1,5 °C по сравнению с уровнем доиндустриального периода. Все это делает адаптацию еще более актуальной глобальной задачей.

На политическом уровне международные усилия по борьбе с изменением климата продолжают согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), несмотря на перенос двадцать шестой сессии Конференции сторон РКИК ООН (КС-26) с ноября 2020 года на ноябрь 2021 года. КС-26 будет уделять большое внимание вопросам адаптации; на ней будут проводиться консультации и работа над первым Глобальным подведением итогов в 2023 году, включая представление новых и обновленных определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ).

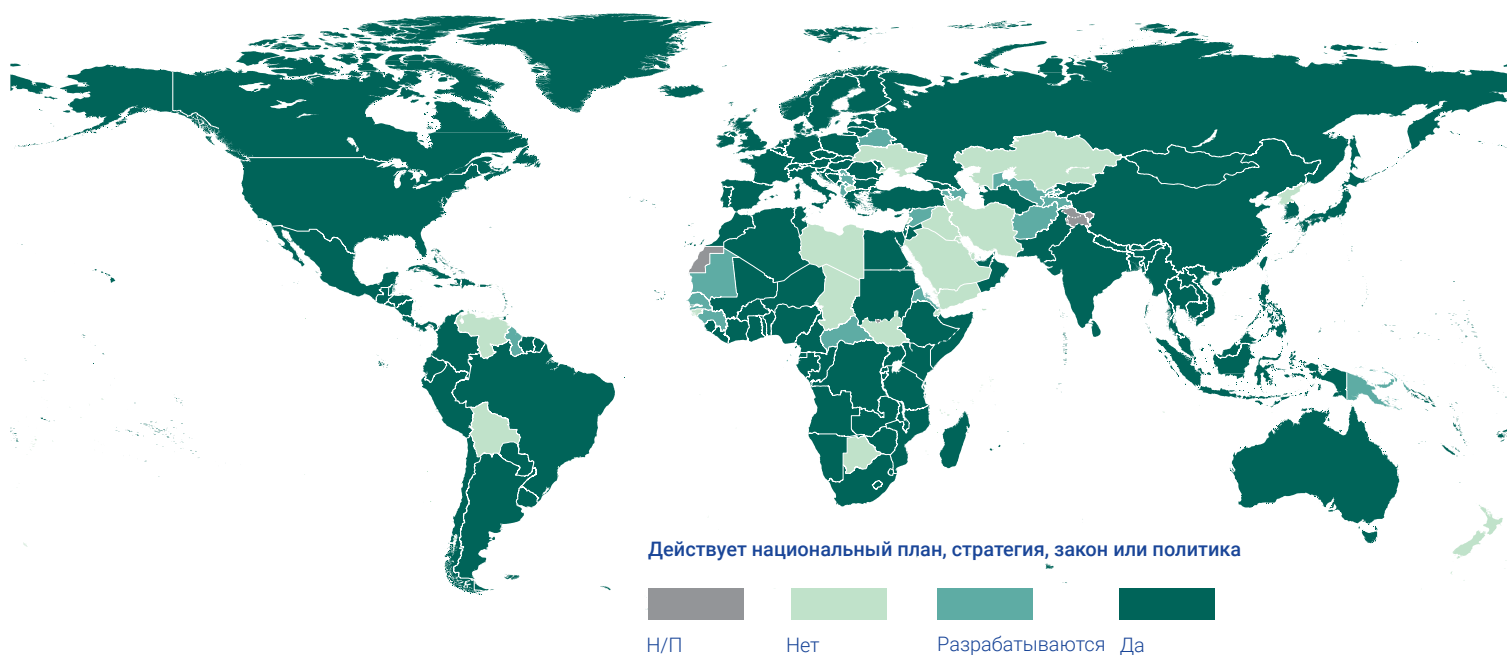
AGR2021 предоставляет обновленную информацию о текущих действиях и новых результатах планирования, финансирования и осуществления адаптационных мер на региональном и национальном уровнях во всем мире (*диаграмма ES.1*). Все три элемента имеют решающее значение для отслеживания и оценки прогресса в деле достижения глобальной цели в области адаптации. Кроме того, AGR2021 расширяет и усиливает анализ будущих результатов адаптации, в частности, за счет включения качественных экспертных оценок. С учетом продолжающейся пандемии в докладе приводится углубленная оценка возникающих последствий COVID-19 для планирования и финансирования мер адаптации, а также освещаются уроки и возможности для будущих усилий по адаптации путем экономического роста и устойчивости к изменению климата в рамках «зеленого» восстановления.

Текущее положение дел и достигнутый прогресс в области планирования, финансирования и осуществления адаптационных мер на глобальном уровне

ПЛАНИРОВАНИЕ

Несмотря на пандемию COVID-19, во всем мире адаптация к изменению климата становится неотъемлемой частью политики и планирования. Как подчеркивается в Парижском соглашении, процессы планирования мер адаптации на национальном уровне остаются важнейшим элементом глобального реагирования на последствия изменения климата. Хотя первые данные свидетельствуют о том, что некоторые процессы разработки Национальных планов по адаптации (НПА) затянулись в связи с пандемией COVID-19, особенно среди наименее развитых стран, в национальных программах планирования адаптации по-прежнему наблюдается прогресс. В настоящее время около 79 процентов всех стран приняли на национальном уровне хотя бы один инструмент адаптационного планирования (например, план, стратегию, регламентирующий документ или закон). Это на 7 процентов больше, чем в 2020 году (*диаграмма ES.1*). Кроме того, 9 процентов стран, не

Диаграмма ES.1 Текущее положение дел в области адаптационного планирования во всем мире, по состоянию на 5 августа 2021 года



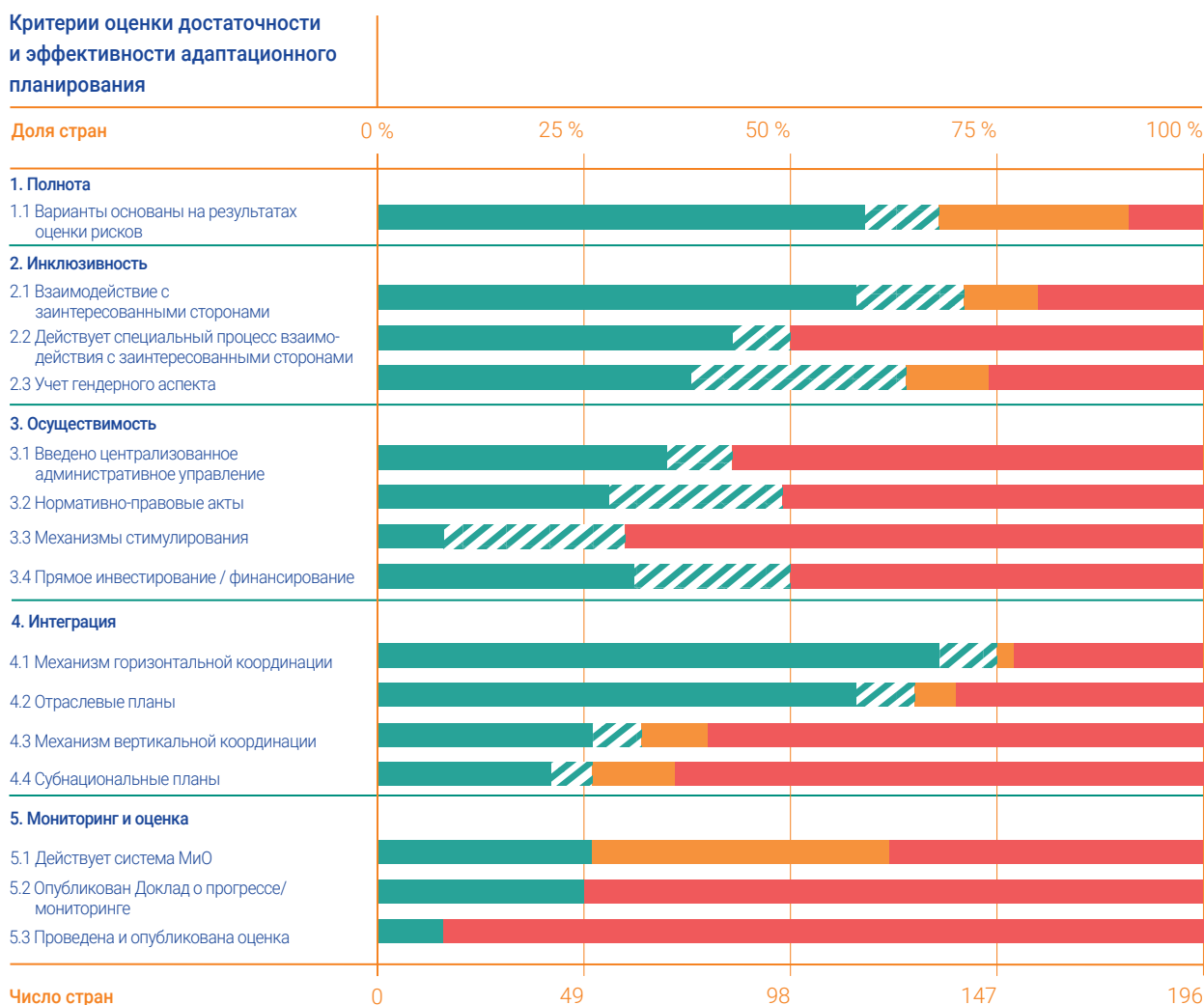
Примечание: к территориям, помеченным как «Н/П», относятся территории, признанные ООН спорными, или территории, статус которых еще не согласован.

имеющих в настоящее время такого инструмента, находятся в процессе его разработки (с 2020 года не изменилось). По крайней мере, у 65 процентов стран есть один или более отраслевых планов, и у хотя бы 26 процентов — один или более субнациональных инструментов планирования.

По сравнению с 2020 годом показатели достаточности и эффективности планирования адаптационных мер имеют положительную динамику. Хотя в настоящее время невозможно напрямую оценить достаточность и эффективность планирования адаптационных мер из-за отсутствия консенсуса в отношении определений и подходов к их оценке, соответствующие элементы можно проанализировать косвенно, изучив полноту, инклюзивность, реализуемость, интеграцию, а также мониторинг и оценку (МиО) инструментов планирования. По сравнению с аналогичным анализом, представленным в Докладе о разнице во внедрении мер адаптации за 2020 год (AGR2020), доклад этого года, основанный на результатах анализа новых данных ОНУВ, НПА и Коммуникаций по адаптации, свидетельствует, что страны добились последовательного прогресса в разработке инструментов и почти всех показателей достаточного и эффективного планирования адаптационных мер. Этот прогресс в основном носит постепенный характер (в пределах 10 процентов от

предыдущей оценки), за исключением таких областей, как взаимодействие с заинтересованными сторонами, учет гендерных аспектов и использование инструментов политики, в которых наблюдался более значительный рост (диаграмма ES.2). Что касается инклюзивности, то в настоящее время все больше стран демонстрируют вовлечение заинтересованных сторон (рост с 43 до 70 процентов в период с 2020 по 2021 год) и учет гендерных аспектов (рост с 52 до 73 процентов в период с 2020 по 2021 год). Также значительно увеличилось применение инструментов политики, повышающих реализуемость планов адаптационных мер путем принятия положений об инвестициях (50 процентов в 2021 году по сравнению с 31 процентом в 2020 году), нормативных актов (49 процентов в 2021 году по сравнению с 28 процентами в 2020 году) и льгот (30 процентов в 2021 году по сравнению с 8 процентами в 2020 году). Аналогичным образом, более двух третей всех стран (на 9 процентов больше, чем в 2020 году) с помощью своих инструментов планирования нацелились в настоящее время на приоритетные сектора. Наблюдается также прогресс в интеграции: 75 процентов стран теперь обладают механизмами горизонтальной интеграции (по сравнению с 68 процентами в 2020 году), а у 32 процентов есть механизмы вертикальной интеграции (по сравнению с 26 процентами в 2020 году). С другой стороны, прогресс в области мониторинга и

Диаграмма ES.2 Оценка достаточности и эффективности адаптационного планирования во всем мире



Статус показателей достаточного и эффективного адаптационного планирования по 196 сторонам РККИ ООН



Примечание: изменения показателей МиО (5.1–5.3) не представлены, поскольку с 2020 года изменилась методология подсчета баллов.

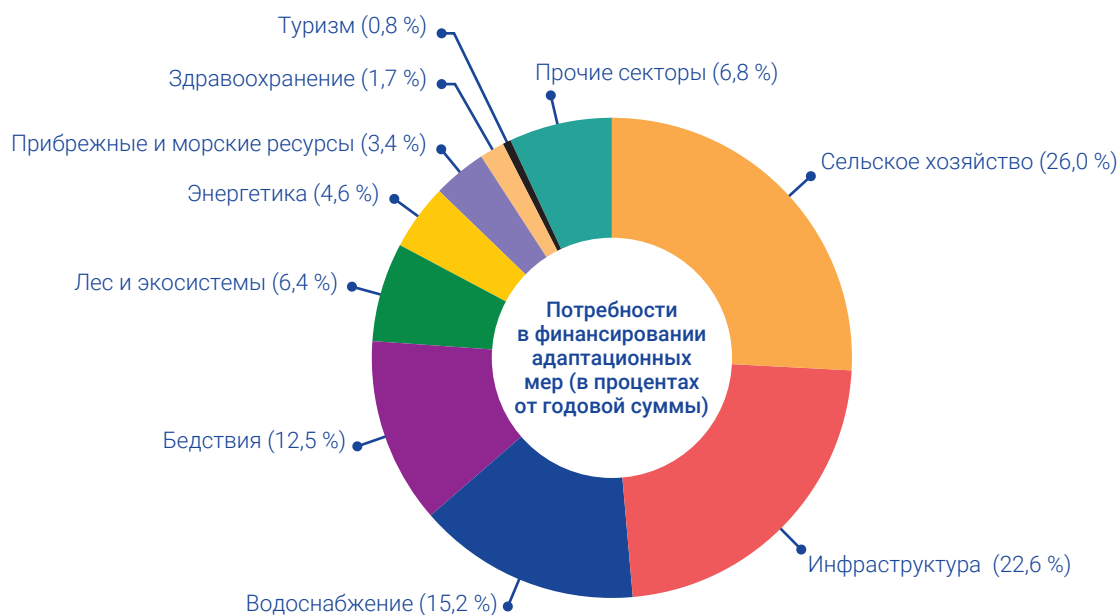
оценки неоднозначны: хотя 26 процентов стран имеют системы МиО и еще 36 процентов находятся в процессе разработки системы, лишь 8 процентов стран провели оценки своих планов адаптации. Это часто объясняют нехваткой финансовых, человеческих и технических ресурсов.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Новые оценки затрат на внедрение адаптационных мер и предполагаемые финансовые потребности для адаптации в развивающихся странах имеют более высокие значения, чем публиковалось ранее. Обзор самых последних оценок затрат на осуществление адаптационных мер, приведенных в литературных источниках, и финансовых потребностей, отраженных в материалах, представленных странами в РККИ ООН, привел к ряду важных выводов. Во-первых, оценки экономических затрат, связанных с изменениями

климата в развивающихся странах, в настоящее время в целом выше, чем указано в более ранних исследованиях. Это верно как для конца столетия при сценариях более интенсивного потепления, так и особенно важно для следующих двух десятилетий, даже при амбициозных сценариях по смягчению последствий. Во-вторых, в литературных источниках предполагаемые ежегодные затраты на адаптацию в настоящее время также обычно соответствуют верхнему диапазону оценки 2016 года, приведенной в Докладе о разнице во внедрении мер адаптации, в 140–300 млрд долларов США к 2030 году и 280–500 млрд долларов США к 2050 году. В-третьих, обзор обновленных ОНУВ и НПА показывает, что во многих странах оценки потребностей в финансировании адаптационных мер растут, часто из-за учета большего числа отраслей. Отраслевой анализ представленных материалов показывает, что на данный момент четыре сектора, такие как сельское хозяйство, инфраструктура,

Диаграмма ES.3 Потребности в финансировании адаптационных мер по секторам 26 развивающихся стран на основе ОНУВ и НПА



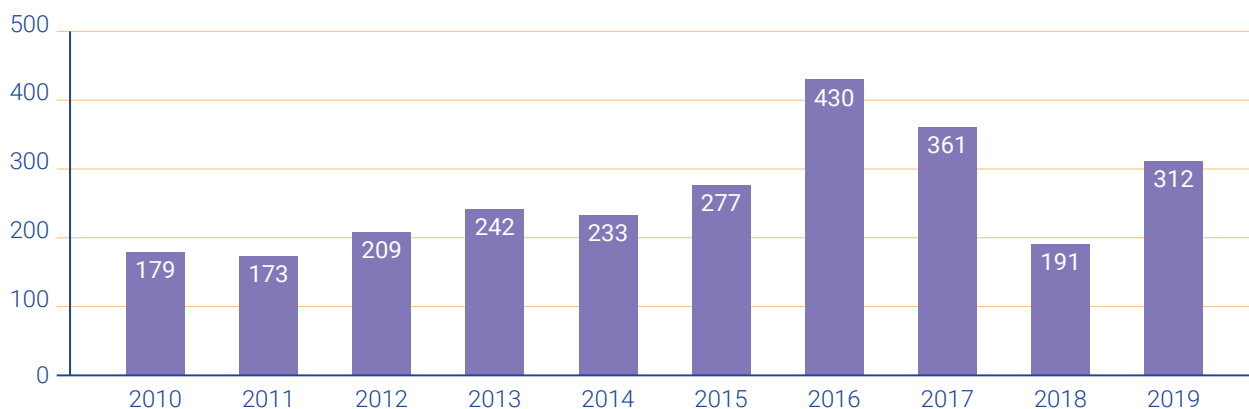
водоснабжение и управление рисками стихийных бедствий, составляют три четверти суммарных потребностей в финансировании адаптационных мер (диаграмма ES.3). Взятые вместе, эти результаты предполагают увеличение затрат на меры адаптации по сравнению с оценками предыдущих докладов AGR, особенно в случае невыполнения цели Парижского соглашения по удержанию повышения средней глобальной температуры значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальным уровнем. Эти новые появляющиеся данные означают, что требуется более подробный и системный анализ затрат на осуществление мер адаптации и финансовых потребностей.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что дефицит финансирования деятельности по адаптации больше, чем указано в 2020 году, и разрыв продолжает увеличиваться. Несмотря на недавнюю тенденцию постепенного увеличения международного государственного финансирования деятельности по адаптации для развивающихся стран вплоть до 2019 года, в результате пандемии COVID-19 объем финансирования адаптационных мер, по прогнозам, стабилизируется или, возможно, даже сократится. Это связано с тем, что финансовые учреждения и правительства, в том числе в странах с развитой экономикой, которые составляют большую часть целевого международного финансирования деятельности в области адаптации, должны уделять приоритетное внимание ограниченным ресурсам для удовлетворения неотложных медицинских и финансовых потребностей, вызванных COVID-19. Хотя окончательные данные еще не получены, последний анализ показывает, что объем климатического финансирования развивающихся стран (как для смягчения последствий, так и для адаптации) достиг в 2019 году 79,6 млрд долларов США. В случае отсутствия значительного увеличения примерно на 20 млрд долларов (26 процентов) целевой показатель мобилизации 100 млрд долларов за 2020 год не будет достигнут. Несмотря на ограниченность имеющихся данных, предполагаемые расходы на адаптацию и вероятные потребности в финансировании адаптационных

мер в развивающихся странах в 5-10 раз превышают текущий объем международного государственного финансирования деятельности в области адаптации. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что разрыв больше, чем указано в предыдущем докладе AGR (2020 год), и он увеличивается из-за более высоких расходов на адаптацию и финансовых потребностей, в то время как объем финансирования остается стабильным или сокращается.

Существует острая необходимость в увеличении и дальнейшем росте государственного финансирования деятельности по адаптации как для прямых инвестиций, так и для преодоления барьеров на пути к финансированию адаптационных мер частным сектором. Появляются новые инструменты, участники и подходы к увеличению финансирования деятельности по адаптации, включая финансирование адаптационных мер со стороны частного сектора. Это открывает возможности для увеличения финансирования деятельности в области адаптации (например, выпуск облигаций устойчивого развития) и использования государственного финансирования адаптационных мер в целях роста частных инвестиций (например, использование смешанного финансирования для снижения рисков инвестиций). Однако темпы внедрения и расширения масштабов использования этих новых инструментов остаются медленными из-за препятствий для частного финансирования (в том числе связанных с информацией, положительными внешними факторами и низкими доходами) и государственного вмешательства или финансирования, необходимого для их преодоления. Более того, частные инвестиции будут стремиться к таким возможностям, при которых доходы наиболее высоки, а риски минимальны. Маловероятно, что эти усилия будут нацелены на секторы, наиболее уязвимые в наименее развитых странах, или на нерыночные секторы. Это подчеркивает постоянную важность международной общественной поддержки и необходимость дальнейшего повышения задач.

Диаграмма ES.4 Количество новых основных проектов в области адаптации, начатых в год при финансировании от 10 ведущих доноров по адаптации



Примечание: термин «основной проект в области адаптации» относится к проектам, для которых адаптация является «фундаментальной при разработке мер или стимулом для осуществления таких мер» (ОЭСР).

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

Осуществление адаптационных мер продолжает медленно расти во всем мире, несмотря на неопределенность в отношении траектории будущих изменений. Хотя за последние четыре года количество новых проектов увеличилось, реализация инициатив в области адаптации, одобренных в рамках трех многосторонних фондов, работающих по Парижскому соглашению посредством предоставления финансирования деятельности по адаптации (Адаптационный фонд, Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд), растет медленно, но неуклонно. Также неизменной остается тенденция к более крупным проектам (более 10 миллионов долларов США). Данные Организации экономического сотрудничества и развития показывают, что в период с 2010 по 2019 год 10 крупнейших доноров профинансировали более 2600 проектов с упором главным образом на адаптацию. Это подчеркивает важную роль двусторонней поддержки в области адаптации (диаграмма ES.4). Около 20 процентов проектов касаются в основном сельскохозяйственного сектора, еще 20 процентов сосредоточены на экосистемах. Почти 30 процентов – это межотраслевые проекты, а примерно два из 10 проектов были направлены либо на водоснабжение, либо на инфраструктуру. Отраслевые приоритеты согласуются с четырьмя из пяти основных приоритетов в области адаптации, упомянутых в последних представленных странами ОНУВ. Однако здоровье, являющееся третьим по частоте упоминания приоритетом, редко оказывается в центре внимания, что подтверждают выводы двух предыдущих докладов. Разбивка по регионам показывает, что инициативы по адаптации сосредоточены в Восточной, Южной и Западной Африке, Южной и Юго-Восточной Азии и некоторых частях Южной Америки (диаграмма ES.5).

Во избежание отставания в снижении климатических рисков, особенно в развивающихся странах, необходимо наращивать масштабы осуществления адаптационных мер. Ограниченные данные об эффективности действий по адаптации для снижения климатических рисков в сочетании с нарастающим воздействием, зарегистрированным в последнем оценочном докладе МГЭИК, подразумевают, что

текущие темпы реализации могут не поспевать за растущим уровнем изменения климата. При разработке адаптационных мер необходимо учитывать факторы, повышающие вероятность эффективного снижения рисков. Они включают полное понимание климатических рисков и их взаимодействие с местными условиями, включение в разработку проекта целевой группы населения, совместное согласование целей и способов их достижения, а также предотвращение потенциальных и реальных негативных последствий адаптационных действий (дезадаптации). Чтобы избежать дальнейшего отставания, важно активизировать реализацию мер по адаптации и обеспечить более эффективный учет климатических рисков в процессах принятия решений, включая восстановление после COVID-19. Чтобы подготовиться к более серьезным рискам, чем те, которые уже наблюдались, необходимо при планировании и реализации мер по адаптации учитывать также более сложные климатические сценарии и воздействия, прогнозируемые в последнем Шестом оценочном докладе МГЭИК за 2021 год.

НОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Пандемия COVID-19 и изменение климата создали сложные риски, которые негативно влияют на способность к адаптации правительств, сообществ и обществ в целом, особенно в развивающихся странах. Пандемия и связанные с ней ответные меры со стороны общества могут усугублять риски, влияя на нашу способность реагировать на изменение климата. Например, во время тихоокеанских циклонов в 2020 году ограничения, связанные с COVID-19, препятствовали усилиям по реагированию на стихийные бедствия из-за карантина для предметов снабжения и сотрудников гуманитарных организаций. Серьезно снизить адаптационную способность могут также косвенные эффекты пандемии. Например, негативные экономические последствия, такие как замедление темпов роста в некоторых секторах экономики, потеря рабочих мест и рост бедности (в 2020 году число людей за чертой бедности увеличилось на 97 миллионов человек), как правило, непропорционально сказываются на уязвимых группах и еще больше снижают их способность адаптироваться к экстремальным климатическим явлениям. Правительства и предприятия, особенно

Диаграмма ES.5 Географическое распределение основных проектов в области адаптации, финансируемых 10 ведущими двусторонними донорами

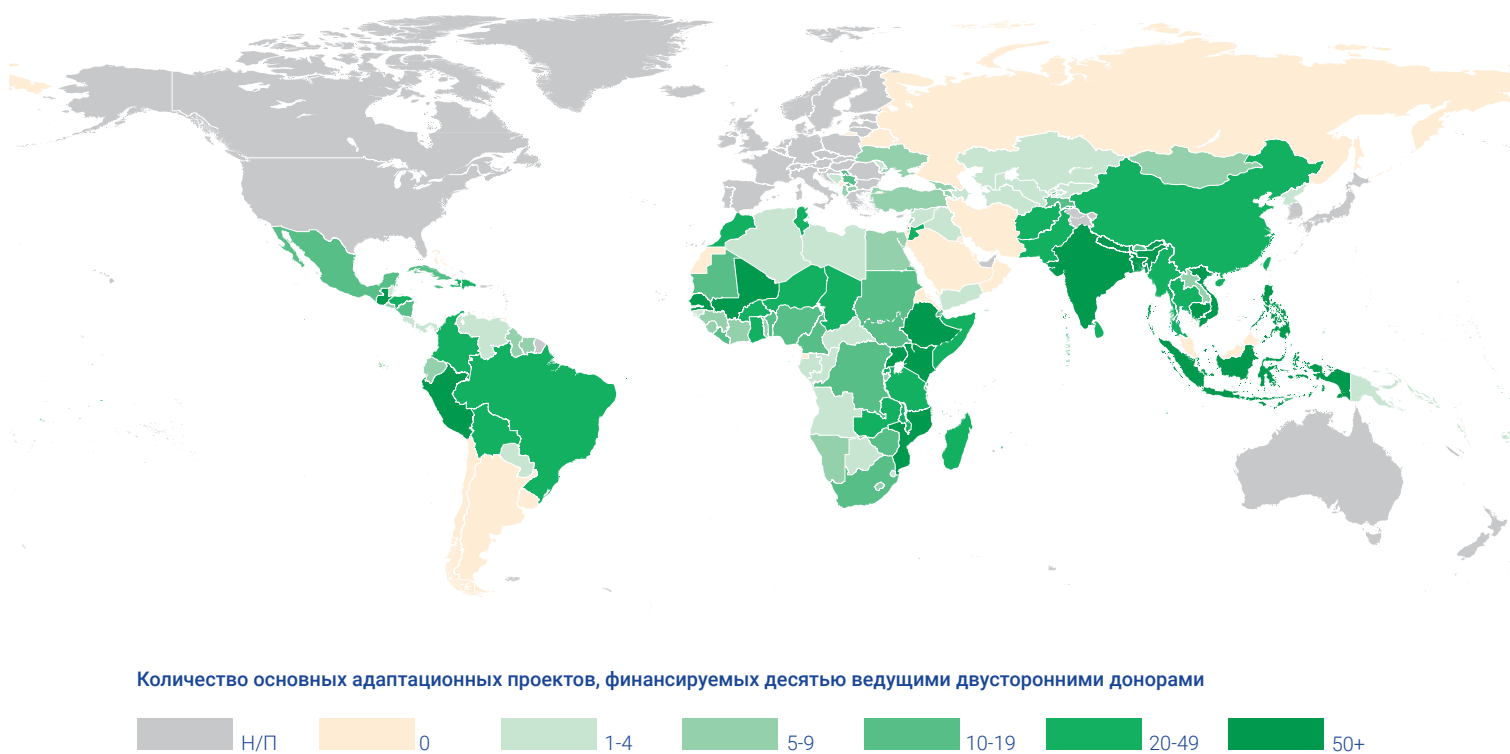
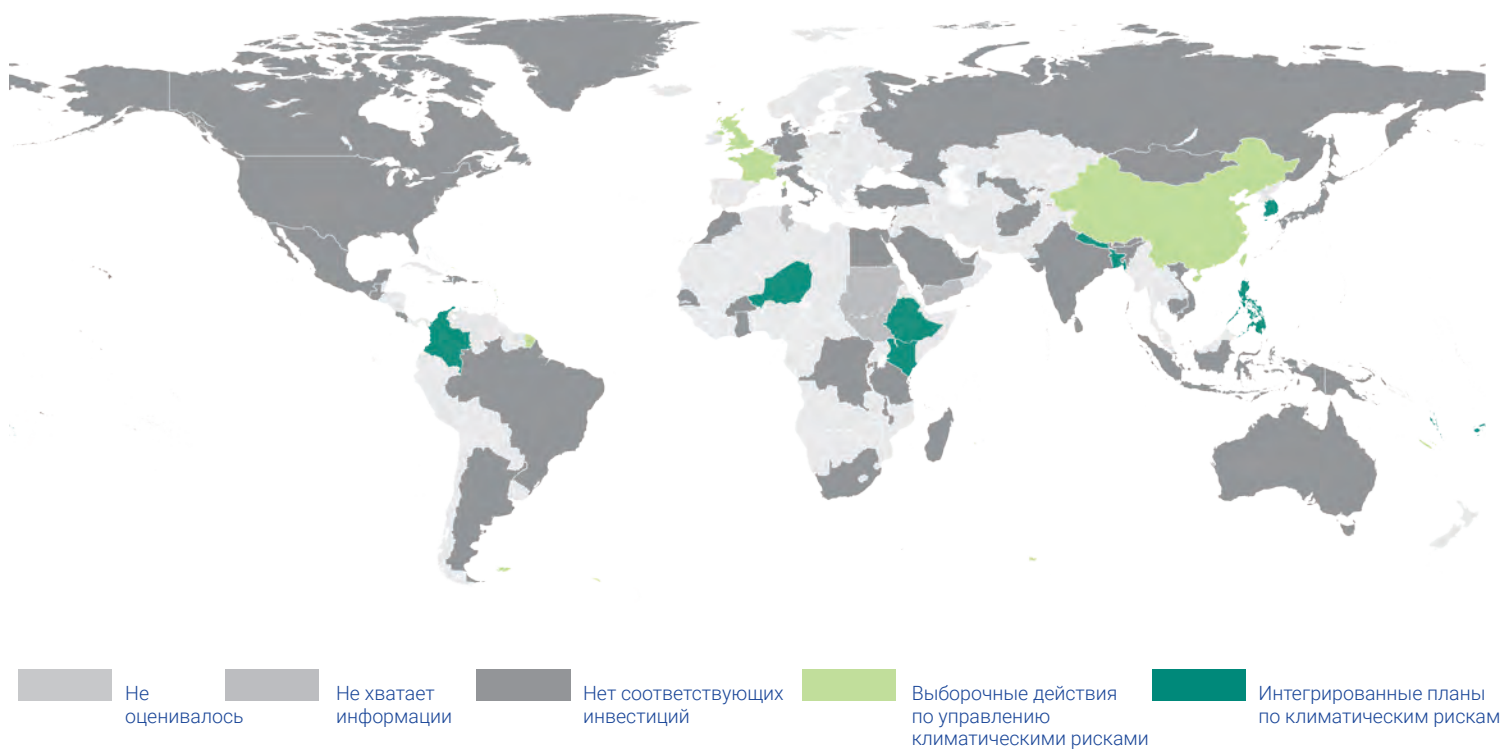


Диаграмма ES.6 Страны, включившие отдельные меры по адаптации в пакеты стимулов (по состоянию на 31 января 2021 года)



малые и средние предприятия в развивающихся странах, также использовали финансовые резервы, а некоторые/многие эмитировали новые долги в целях борьбы с пандемией, что сделало их уязвимыми для будущих экономических потрясений, в том числе в результате экстремальных климатических явлений.

Хотя пакеты стимулов для восстановления COVID-19 открывают окно возможностей для экологичного и устойчивого восстановления, в настоящее время этими возможностями не пользуются. В ответ на нынешнюю пандемию правительства сформировали бюджетные стимулы на общую сумму 16,7 триллиона долларов США. Однако на меры по адаптации, похоже, пошла лишь небольшая часть этого финансирования. До января 2021 года менее одной трети из 66 исследованных стран напрямую финансировали конкретные меры по устранению физических климатических рисков в своих заявленных инвестиционных приоритетах (диаграмма ES.6). Более того, будущим государственным расходам на деятельность по адаптации, особенно в развивающихся странах, могут препятствовать также расходы на обслуживание долга, привлеченного для реагирования на пандемию, в сочетании с более низкими доходами правительства из-за экономических последствий COVID-19.

Кризис COVID-19 служит также уроком для улучшения планирования и финансирования деятельности по адаптации к изменению климата, а также дает возможности для обеспечения «зеленого» восстановления. Пандемия подчеркивает важность борьбы правительств со сложными рисками с помощью комплексных подходов к управлению рисками и путем объединения межотраслевых задач по адаптации и управлению рисками. Например, во многих случаях оценки рисков уязвимых групп для конкретных стран, которые применяются в таких процессах адаптационного планирования, как НПА, могут использоваться в более широком управлении рисками, в том числе при воздействии пандемии. Что касается финансирования осуществления адаптационных мер, то пандемия создала условия для значительных бюджетных расходов. Крайне важно, чтобы правительства воспользовались этой возможностью для определения и расстановки приоритетов вмешательств, которые обеспечивают как экономический рост, так и устойчивость к изменению климата за счет «зеленого» восстановления. В частности, в развивающихся странах для борьбы со сложными рисками правительства могут также повысить устойчивость налогово-бюджетной базы путем создания гибких рамок финансирования на случай стихийных бедствий. Их можно настроить таким образом, чтобы обеспечить наличие предсказуемого, своевременного и экономичного финансирования для немедленного реагирования на любую чрезвычайную ситуацию, которая может привести к системным потрясениям, такую как пандемия или экстремальное климатическое явление. Наконец, страны с развитой экономикой призваны сыграть четкую роль в оказании помощи развивающимся странам, уязвимым к изменению климата и пострадавшим от экономических последствий пандемии, в освобождении фискального пространства для «зеленых» и устойчивых национальных усилий по восстановлению от COVID-19

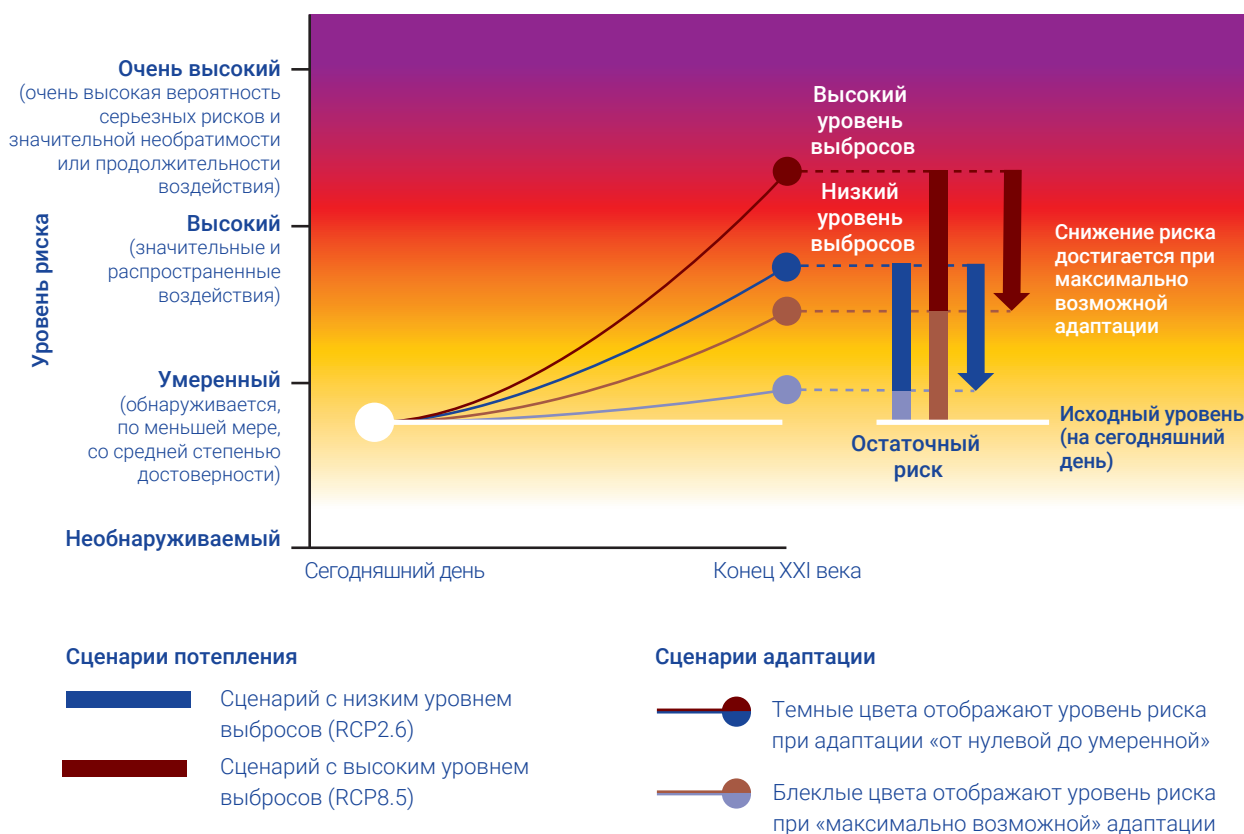
за счет льготного финансирования и существенного облегчения долгового бремени, чтобы «восстанавливать лучше, чем было».

ПЕРСПЕКТИВЫ ГЛОБАЛЬНОГО ПРОГРЕССА В ОБЛАСТИ АДАПТАЦИИ

В целом прогресс в планировании, финансировании и осуществлении мер по адаптации на национальном уровне во всем мире продолжает расти и может частично ускориться, но необходимы дальнейшие усилия. В настоящее время широко признана важность адаптации на национальном и международном уровнях как средства активизации реагирования на климатические риски, и актуальность этой проблематики продолжает расти. За последнее десятилетие все чаще и чаще появлялись новые инструменты планирования, есть свидетельства растущей зрелости их конструкции, что потенциально указывает на первые признаки ускорения. В целом с 2010 года реализация новых инициатив с основным упором на адаптацию увеличилась, хотя и без признаков ускорения. Более того, возросшая изменчивость числа новых инициатив за последние четыре года затрудняет прогнозирование будущего. Также продолжает расти во всем мире финансирование мер по адаптации. Однако это происходит не везде, особенно в развивающихся странах, которые являются одними из наиболее уязвимых к климатическим воздействиям. Тем не менее, есть признаки развития более устойчивой к изменению климата финансовой системы за счет более широкого учета климатических рисков и появления новых инструментов, участников и подходов, хотя ускорение все еще не заметно.

Несмотря на обнадеживающие тенденции, темпы и масштабы адаптационных мер на национальном уровне недостаточны для удовлетворения растущих потребностей, и отслеживание прогресса остается проблемой. Как представляется, затраты на осуществление мер по адаптации растут быстрее, чем их финансирование, что может привести к росту разрыва в финансировании деятельности в области адаптации. Более того, финансовые потоки, похоже, стабилизируются, в то время как внедрение и расширение инновационных финансовых инструментов все еще остается слишком низким для удовлетворения растущих потребностей в адаптации. Несмотря на то, что уровень реализации адаптационных мер повышается, все еще мало свидетельств снижения климатических рисков в результате действий по адаптации. Хотя инструменты планирования становятся более зрелыми, некоторые показатели эффективности и достаточности, например, для вертикальной интеграции, и стимулы для повышения реализуемости остаются неоднозначными. Вызывают также серьезную озабоченность сохраняющиеся низкие темпы создания систем МиО, хотя есть обнадеживающие признаки улучшения, поскольку в настоящее время одна треть всех стран находится в процессе разработки такой системы. Это ограничивает возможность отслеживать прогресс в области адаптации, особенно в отношении реализации мер по адаптации. Помимо повышения доступности систем МиО, необходимо также уделять больше внимания оценке эффективности и достаточности адаптационных мер, ограничивающих климатические риски, а не просто измерению результатов.

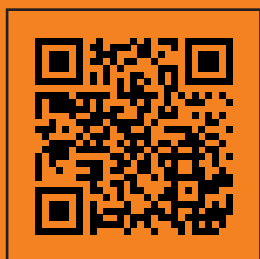
Диаграмма ES.7 Результаты адаптации на основе информации, опубликованной в специальных докладах о земле, а также океанах и криосфере Шестого оценочного цикла МГЭИК



Примечание: «сегодняшний день» относится к базисному периоду, используемому в базовых оценках МГЭИК (2006–2015 гг. в специальном докладе о земле, Hulbert et al. 2019; 1986–2005 в докладе SROCC, Oppenheimer et al. 2019).

Источник: адаптировано из работ Hurlbert et al. (2019); Oppenheimer et al. (2019); и Magnan et al. (2021).

Рост климатических рисков требует кардинального изменения целей в области адаптации. За последние два десятилетия количество предупреждений о климатических рисках, обсуждаемых в докладах МГЭИК, постоянно увеличивалось ввиду все более сильных сигналов о причинах для беспокойства. В последнем оценочном докладе МГЭИК сделан вывод о том, что некоторые последствия изменения климата необратимы даже при весьма амбициозных режимах по смягчению последствий. Адаптация может значительно сократить потери и ущерб, особенно во второй половине века, когда воздействие климата усилится (диаграмма ES.7). Поскольку сильное смягчение является способом минимизировать воздействия и долгосрочные затраты, усиление амбиций с точки зрения адаптации, особенно в отношении финансирования и реализации, окажет решающее значение для предотвращения роста существующих пробелов.



United Nations Avenue, Gigiri
P.O. Box 30552, 00100 Nairobi, Kenya
Тел.: +254 20 762 1234
unep-publications@un.org
www.unep.org