



## 联合国环境规划署 联合国环境大会

Distr.: Limited  
27 January 2022

Chinese  
Original: English

### 联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021年2月22日至26日

和2022年2月28日至3月2日，内罗毕（混合）\*

## 关于支持可持续发展的基于自然的解决方案的决议草案\*\*

### 由欧洲联盟提交

联系人：[rasa.sceponaviciute@eeas.europa.eu](mailto:rasa.sceponaviciute@eeas.europa.eu)

联合国环境大会，

着重指出必须加强保护自然的行动，以实现《2030年议程》及其可持续发展目标、《巴黎协定》、里约三公约的最终目标、《仙台减少灾害风险框架》，并应对全球紧急情况，同时欢迎《领导人的大自然誓约：联合起来，在2030年之前扭转生物多样性丧失的趋势，以实现可持续发展》。

认识到必须确保所有生态系统的完整性，以及生物多样性丧失、气候变化和包括健康在内的人类福祉之间的相互依存关系以及与污染的相互联系，并且需要在国家和地方政策和规划决定中以及在区域海洋框架和水资源综合管理范围内、包括在联合国生态系统恢复十年的背景下以综合统筹的方式应对这些问题。

强调指出迫切需要应对与可持续发展有关的多重挑战，特别是生物多样性丧失、陆地和海洋生态系统退化、气候变化及其相关灾害和影响、毁林、森林退化和碎片化、污染和新的人畜共患疾病的出现，以及我们的经济体系中日益加剧的贫困、不公正和不稳定问题。

强调合作和加强保护自然行动的一个关键领域是实施基于自然的解决方案，这会同时带来多种好处，例如但不限于以下方面：遏制和扭转生物多样性丧失，促进可持续利用生态系统及适应、减缓和抵御气候变化，以及水安全和

\* 根据2020年10月8日举行的联合国环境大会主席团会议以及2020年12月1日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议于2021年2月23日休会，并预计于2022年2月以现场会议形式复会。

\*\* 本文件未经正式编辑。

管理，可持续土地管理、沿海和海洋保护及资源管理、人类福祉、粮食安全、可持续粮食体系、改善风险管理以培养抗灾能力，并预防、减少和管理自然灾害对农村和城市的影响。

强调指出 2020 年后全球生物多样性框架对于实现可持续发展的重要性，充分认识到需要有复原力的生态系统，才能确保和加强生物多样性、减轻和适应气候变化及其影响并培养相应的复原力，以及包括健康在内的人类福祉，并强调指出需要扩大和采用基于自然的解决方案。

认识到基于自然的解决方案具有成本效益和效力，可为气候变化和生物多样性丧失等相互关联的全球危机提供解决方案，同时确保社会和环境保障。

支持以下方面的必要性：加紧实施基于自然的解决方案，作为在联合国气候变化大会（缔约方大会第二十六届会议）成果支持下共同实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》、《防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》和联合国减少灾害风险办公室的目标的一个重要组成部分，并应对气候变化、土地退化、生物多样性丧失和污染等多重相互关联的危机以及相关的健康影响，这些都是国际社会共同面临的紧迫挑战。

重申需要制定支持环境和自然可持续管理的绿色和有复原力的 2019 冠状病毒病恢复计划。

1. 商定基于自然的解决方案就是采取行动保护、可持续管理和恢复天然或经过改造的生态系统，有效和适应性地应对社会挑战，同时对人类福祉、生态系统复原力和生物多样性产生惠益。这些解决方案旨在应对重大社会挑战，如生物多样性丧失、气候变化、土地退化、粮食安全、灾害风险、城市发展、水安全，以及社会和经济发展和人类健康和各种生态系统服务，同时在现有相关保障措施的基础上，包括里约三公约规定的措施基础上，实施社会和环境保障措施。

2. 认识到可以在基于自然的解决方案这一较广泛的总括概念下考虑基于生态系统的具体办法，并一致认为基于自然的解决方案不能取代就脱碳、减排以及适应和抵御气候变化及其影响采取紧急行动的必要性，而是需要与这些工作同时进行并为其提供支持。

3. 着重指出需要加强对基于自然的解决方案（包括陆地和海上）的理解并加紧实施这些方案。

4. 请环境署执行主任在现有工作、举措和平台的基础上，通过与相关组织和机构密切合作，

(a) 摸清地方、国家、区域和全球各级基于自然的解决方案的最佳做法和经验教训，并分享可推广、可复制和适应各种城市或农村环境的创新解决方案，包括绿色和蓝色基础设施；

(b) 在确定、设计、执行和监测基于自然的解决方案以及在地方应用基于自然的解决方案的过程中，探讨性别平等以及增强妇女、青年、土著和地方社区权能的作用；

(c) 就将基于自然的解决方案纳入各级部门政策的可能性，包括在城市和农村发展和规划方面，向会员国提供指导；

(d) 通过纳入创新方法和建设有效执行的能力，提高对基于自然的解决方案的认识；

(e) 提供进一步证据，说明推广基于自然的解决方案的经济理由；

(f) 在现有准则、联合国决议和最佳做法的基础上，考虑到基于自然的解决方案的跨领域性质，为会员国制定加快基于自然的解决方案的执行、主流化和跨学科合作的建议；

(g) 在现有基于自然的解决方案平台<sup>1</sup>的基础上，进一步开发一个全球知识平台，以分享基于自然的解决方案的创新和最佳做法，并请执行主任在[环境大会第六届会议]之前提交一份关于研究结果的报告，供会员国审议。

5. 促请会员国和环境署执行主任与联合国其他相关机构合作，支持吸收土著人民和地方社区中已证明有效保持了保护和可持续利用生物多样性与人类福祉之间平衡的相关知识和方法，并征得土著人民和地方社区的自由事先知情同意。

6. 邀请会员国投资于教育、传播和提高认识、研究和开发，并加强区域合作，利用基于自然的解决方案的创新，特别是在绿色和蓝色功能性基础设施的多层次规划方面，包括用绿色和蓝色基础设施取代灰色基础设施，以及整合城乡规划和基础设施管理。

7. 邀请环境署执行主任支持会员国获得针对基于自然的解决方案的可持续资金，并提出支持对基于自然的解决方案进行可持续投资的标准，并促请环境署执行主任摸清可能采用的经济和金融工具（补贴、赠款、投资计划），以促进广泛实施基于自然的解决方案，包括与全球环境基金、绿色气候基金、适应基金等资金机制以及私营和金融部门合作，并强调指出必须调动和提高包括公共和私营在内的所有来源的资金的质量、数量和可获得性，以通过基于自然的解决方案等途径为自然带来惠益。

8. 确认《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》和相应的全球森林筹资承诺，以支持减缓和适应气候变化，加强合作，在2030年之前遏制和扭转生物多样性丧失和土地退化，包括应对森林丧失的系统性驱动因素，并促进在有资格获得官方发展援助的国家养护、可持续管理和利用，并恢复森林，其途径包括为基于成果的开支提供资金以及为能力建设开展技术和金融合作，以支持和加强以下方面：

(a) 森林和土地治理，澄清土著人民和地方社区的土地保有权和森林权利；

(b) 无毁林且可持续的农业供应链，包括透明度、可追溯性和完整性制度，制定和有效执行可持续性标准（以现有的国际协定和认证制度为基础），并增加针对小户农民和社区林业的资金供应，以改善生计，支持向长期森林投资和可持续做法过渡；

(c) 无毁林且可持续的金融市场，并利用大量私人投资，以促进可持续森林管理、森林保护和可持续的无毁林农业；

(d) 大规模景观恢复和森林养护；

<sup>1</sup> 环境署有一个关于基于自然的解决方案的征求意见平台（<https://www.unenvironment.org/nbs-contributions-platform>）。

(e) 采取行动减少森林犯罪和森林火灾；所有这些都对保护人们和生计、维护关键生态系统以及遏制和扭转生物多样性丧失至关重要。

9. 强调指出必须与现有的环境和气候变化监测系统协同，改进对基于自然的解决方案的监测，包括应用充分反映环境、社会和经济效益的成本效益评估和其他相关评估，并邀请环境署、所有相关联合国机构，科学机构和会员国通过合作制定创新的社会、技术和数字解决方案，包括以综合方式运用数据和空间分析，加强在这一问题上的协调。

10. 促请发展绿色、包容、可持续和有复原力的后疫情社会，同时考虑到必须防止与气候变化、生物多样性丧失的直接和间接驱动因素、城市化、过度消费和过度开发自然资源相联系的风险和矛盾进一步加剧，以及需要通过采用基于自然的解决方案，进行综合和可持续的海洋和土地管理，以促进资源效率、生物多样性和有复原力的生态系统。

---